

Информация по предложениям участников публичных слушаний, проведенных по проекту закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

*1. При рассмотрении исполнения и корректировки регионального бюджета по итогам первого полугодия 2017 года рассмотреть возможность повышения заработной платы работникам бюджетной сферы в соответствии с уровнем инфляции в Мурманской области посредством повышения минимальных ставок и окладов с 1 октября 2017 года.*

Данное предложение будет рассмотрено по итогам исполнения областного бюджета за первое полугодие 2017 года исходя из сложившейся динамики поступлений по доходам с учетом необходимости выполнения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении бюджетных кредитов.

*2. Не допустить снижения финансирования образовательных организаций, снижения заработной платы работников образовательной отрасли в результате утверждения проекта закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области от 19.12.2005 № 706-01-ЗМО "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области".*

В целях приведения регионального законодательства в сфере образования в соответствие с федеральным Правительством Мурманской области в 2016 году были подготовлены значительные изменения в закон Мурманской области о региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности.

Законопроект прошел общественное обсуждение, проведены рабочие совещания с представителями администраций всех муниципальных образований и депутатами Мурманской областной Думы.

В целом законопроект получил положительную оценку.

По итогам проведенной работы в законопроект внесена поправка, увеличивающая размер норматива для обучающихся начальных классов.

Объем субвенции из областного бюджета муниципальным образованиям на нормативное финансирование общеобразовательных учреждений в 2017 году составит 5 478,4 млн. руб., что на 222,5 млн. руб. больше средств, выделенных в 2016 году.

Таким образом, какие-либо основания для снижения заработной платы учителей в 2017 году отсутствуют.

Среднемесячная заработная плата педагогических работников школ ежегодно превышает установленный указом Президента Российской Федерации целевой показатель – среднемесячную начисленную заработную плату наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)

*3. Предусмотреть преимущественное право на приобретение земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной*

*собственности Мурманской области для жителей Мурманской области в зависимости от периода проживания и стажа работы в районах Крайнего Севера.*

Нормы, предоставляющие преференции на приобретение земельных участков, содержатся в Гражданском и Земельном кодексах Российской Федерации, а в отношении земель сельхозназначения - в Федеральном законе «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Законодательство в отношении специальных преференций должно восприниматься в совокупности вышеназванных норм.

Для установления преимущественного права на приобретение земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности Мурманской области, для жителей Мурманской области в зависимости от периода проживания и стажа работы в районах Крайнего Севера необходимо внесение соответствующих изменений в федеральное законодательство.

В ноябре текущего года Правительством Мурманской области рассмотрен проект Федерального закона № 1112495-6 «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее - Законопроект) в части предоставления земельных участков гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера не менее 20 лет (вносит депутат Государственной Думы Российской Федерации В.В. Сысоев).

Ответ о целесообразности принятия Законопроекта направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в Комитет по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Законопроектом предлагается 2 варианта предоставления земельных участков в собственность гражданам, прожившим на Крайнем Севере не менее 20 лет - это предоставление земельного участка в районах Крайнего Севера и в сельской местности в любом субъекте Российской Федерации.

В соответствии с выпиской из протокола от 18.10.2016 № 4 заседания совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва Законопроект включен в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Таким образом, после внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство, предложение о выделении земельных участков жителям Мурманской области в зависимости от периода проживания на Крайнем Севере могут быть приняты на региональном уровне.

*4. Предусмотреть льготу для пенсионеров Мурманской области в виде полного освобождения от арендной платы за использование земельных участков на территории Мурманской области.*

Согласно подпункту 7 пункта 1 статьи 1 Земельного Кодекса Российской Федерации любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (платность использования земли). В

соответствии с пунктом 1 статьи 65 Земельного Кодекса РФ формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата.

Порядок исчисления и уплаты земельного налога устанавливается законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Если иное не установлено Земельным Кодексом или другими федеральными законами, порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, устанавливается:

1) Правительством Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности;

2) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

3) органом местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Основные принципы определения размера арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582, в том числе принцип запрета необоснованных предпочтений, в соответствии с которым порядок расчета размера арендной платы за земельные участки, принадлежащие соответствующему публично-правовому образованию и отнесенные к одной категории земель, используемые или предназначенные для одних и тех же видов деятельности и предоставляемые по одним и тем же основаниям, не должен различаться.

Годовой размер арендной платы за использование земельного участка определяется исходя из его кадастровой стоимости либо базовой ставки арендной платы, с учетом коэффициентов, устанавливающих зависимость арендной платы от вида использования земельного участка, категории арендатора, срока строительства и т.д.

Ставки арендной платы и регулирующие, в том числе понижающие, коэффициенты устанавливаются органами местного самоуправления городских округов, муниципальных районов.

Льготы в виде полного освобождения от арендной платы за использование земельных участков федеральным законодательством не предусмотрены.

Кроме того, согласно Протоколу совещания у Председателя Правительства Российской Федерации о совершенствовании межбюджетных отношений от 20.09.2016 № ДМ-П13-60пр Минфину России поручено предусматривать в качестве условий предоставления дотаций региональным бюджетам установление моратория на введение на региональном и местном уровнях льгот и преференций по налогам и иным обязательным платежам, поступающим в региональные и местные бюджеты, и отмену установленных льгот, а также обязательства высших должностных лиц субъектов РФ по

реализации конкретных мер по мобилизации дополнительных доходов в региональные и местные бюджеты.

В связи с чем отсутствует возможность установления данной льготы для пенсионеров Мурманской области.

*5. Обеспечить проведение мероприятий с целью повышения квалификации кадров системы здравоохранения Мурманской области, в том числе специалистов, оказывающих первичную медико-санитарную помощь пациентам на дому.*

Министерством здравоохранения Мурманской области организована возможность получения дополнительного профессионального образования врачами и средними медицинскими работниками.

Для врачей наиболее рациональным методом последипломного профессионального образования является проведение вузами выездных циклов и дистанционного обучения. Обучение проводится в плановом порядке на основе бюджетного финансирования. В 2016 году по программам дополнительного профессионального образования за счет бюджетного финансирования обучены 483 врача.

Предоставление дополнительного профессионального образования по повышению квалификации и профессиональной переподготовке медицинских работников среднего звена осуществляет ГООАУ ДПО «Мурманский областной центр повышения квалификации специалистов здравоохранения». Ежегодно на циклах усовершенствования со сдачей сертификационных экзаменов обучаются 1500 - 1700 средних медицинских работников, в 2016 году обучены 1702 средних медицинских работника.

Данные объемы подготовки работников здравоохранения по программам дополнительного профессионального образования позволяют 1 раз в 5 лет обновлять знания 100% медицинских работников.

С 2017 года начинается постепенный переход к системе непрерывного профессионального образования медицинских работников.

Министерством здравоохранения Российской Федерации для специалистов в сфере здравоохранения создан единый Портал непрерывного медицинского и фармацевтического образования, обеспечивающий организацию и учет образовательной активности всех врачей Российской Федерации в рамках непрерывного медицинского и фармацевтического образования.

Для обеспечения доступа к единому Порталу на базе ГООАУ ДПО «Мурманский центр повышения квалификации специалистов здравоохранения» создан центр дистанционного обучения, для чего в течение 2016 года была проведена следующая работа: за счет средств областного бюджета осуществлено оснащение центра коммуникационными сетями, закуплено и установлено компьютерное оборудование; за счет собственных средств образовательной организации центр оборудован учебной мебелью.

*6. Предусмотреть меры социальной поддержки категории граждан, родившимся в период с 23 июня 1923 года по 3 сентября 1945 года ("дети Войны"), в том числе:*

*- прием без очереди в поликлиниках Мурманской области;*

- скидка в размере 10% на платные услуги, оказываемые в медицинских учреждениях Мурманской области;
- бесплатный проезд на городском общественном транспорте;
- дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг.

*Рассмотреть возможность централизованного изготовления удостоверений единого образца для указанной категории лиц.*

### **Прием без очереди в поликлиниках Мурманской области.**

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Право на внеочередное оказание медицинской помощи установлено Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в Мурманской области в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Мурманской области.

Право на внеочередное получение медицинской помощи граждан, относящихся к категории «дети Войны», нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области не установлено.

По данным Росстата по Мурманской области на начало 2016 года количество граждан от 71 до 93 лет составляло 43755 человек (7,2% от количества взрослого населения).

Отнесение граждан, родившихся в период с 23.06.1923 по 03.09.1945 («дети Войны»), к категории граждан, имеющих право на внеочередное оказание медицинской помощи, повлечет за собой нарушение прав граждан других возрастных групп на охрану здоровья и медицинскую помощь.

### **Скидка в размере 10% на платные услуги, оказываемые в медицинских учреждениях Мурманской области.**

Постановлением Правительства Мурманской области от 13.01.2011 № 4-ПП «Об утверждении Типового порядка определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений Мурманской области, для граждан и юридических лиц» установлен единый механизм формирования цен на платные услуги. Платные услуги оказываются учреждением по ценам, целиком покрывающим издержки учреждения на оказание данных услуг. Стоимость платных услуг определяется на основе расчета экономически обоснованных затрат материальных и трудовых ресурсов. В складывающихся экономических условиях, с учетом требований, предъявляемых к учреждениям бюджетной сферы, в том числе по реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597, необходимо концентрировать усилия на оптимально возможном поддержании и повышении качества работы учреждений, изыскивать внутренние ресурсы для выполнения всех задач, стоящих перед здравоохранением сегодня.

Кроме того, при установлении скидки в размере 10% на платные услуги, оказываемые в медицинских учреждениях, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области, цена услуги может сложиться ниже себестоимости, а учреждение не вправе предоставлять услуги по ценам ниже себестоимости. Таким образом, установление скидки в размере 10% на платные услуги, оказываемые медицинскими учреждениями Мурманской области не представляется возможным.

### **Бесплатный проезд на городском общественном транспорте.**

Начиная с 2005 года, со вступлением в силу Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ натуральные льготы отдельным категориям граждан, включая бесплатный проезд, были монетизированы и составной частью вошли в сумму ежемесячных денежных выплат.

В настоящее время большинство жителей области, родившихся в период с 23 июня 1923 года до 3 сентября 1945 года, (89% от их общего числа) уже являются получателями мер социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области (ветераны войны и труда, труженики тыла, реабилитированные лица, инвалиды и др.), включая ежемесячную денежную выплату, льготный проезд на общественном электро и автотранспорте городского сообщения, автотранспорте пригородного сообщения по единому социальному проездному билету.

Установление в настоящее время права на бесплатный проезд любой категории граждан, в том числе «детям Войны», в целом противоречит концепции «монетизации» в части установления формы социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Вместе с тем, повышение эффективности и усиление адресной направленности социальной поддержки должно обеспечиваться, в первую очередь, за счет постепенной замены системы поддержки по «категорийному» принципу на социальную поддержку граждан (семей) с низкими доходами, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и перераспределения бюджетных расходов в их пользу.

Кроме того, данное предложение продолжит расширение круга льготников по «категорийному» принципу без учета реальной степени их нуждаемости.

Таким образом, реализация данного предложения будет являться двойной преференцией по предоставлению бесплатного проезда на городском общественном транспорте и противоречить принципу адресной направленности социальной поддержки.

### **Дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг.**

В настоящее время одним из наиболее затратных расходов бюджета является предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилья и коммунальных услуг.

Следует отметить, что в общей численности получателей мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг в виде ежемесячных жилищно-коммунальных выплат, граждане, родившиеся в период с 23 июня 1923 года до 3 сентября 1945 года, составляют 89 процентов от общего числа.

Кроме того, с учетом реальной степени нуждаемости, фактического уровня доходов и конкретной жизненной ситуации гражданам могут быть предоставлены субсидии по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Большинство граждан, подпадающих под категорию «дети Войны», уже являются получателями данной меры социальной поддержки.

Выделение указанной меры социальной поддержки по принципу «категорийности» (для граждан «дети Войны») существенно расширит круг лиц, получающих меры социальной поддержки по «категорийному» принципу без учета реальной степени их нуждаемости.

По предварительной оценке дополнительные расходы бюджета на введение данной меры социальной поддержки могут составить более 90 млн рублей.

**Рассмотреть возможность централизованного изготовления удостоверений единого образца для указанной категории лиц.**

Удостоверение единого образца является документом, который выдается в качестве подтверждения правового статуса отдельной категории граждан при наличии оснований, предусмотренных законодательством.

До настоящего времени статус «дети Войны» не установлен ни законодательством Российской Федерации, ни законодательством Мурманской области.

Поэтому предложение в отношении изготовления удостоверений единого образца для указанной категории граждан считаем нецелесообразным.

*7. В подпрограмму "Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения" государственной программы Мурманской области "Социальная поддержка граждан" в рамках основного мероприятия "Обеспечение медико-социальной помощи отдельным категориям граждан" включить новое мероприятие, направленное на оказание социальной помощи (уход и присмотр во время обучения) для детей с ограниченными возможностями здоровья обучающихся в образовательных учреждениях Мурманской области.*

В рамках средств государственной программы «Развитие образования» учтены средства на оказание социальной помощи для детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ).

При расчете абсолютных значений региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности для обучающихся с ОВЗ (в том числе инклюзивное образование) учтены значительные повышающие коэффициенты к стоимости образовательной услуги, в части фонда оплаты труда организаций, а также учтены расходы на оплату труда воспитателей.

За счет данных средств осуществляется присмотр и уход за детьми (детьми-сиротами) с ОВЗ, оказывается социальная помощь таким обучающимся, в том числе осуществляется социальная адаптация, оказание ранней коррекционной помощи.

*8. Рассмотреть возможность выделения дополнительных средств бюджету Ловозерского района в рамках соответствующих государственных программ Мурманской области для устранения нарушений по предписаниям надзорных органов в учреждениях культуры и образования Ловозерского района.*

В рамках государственной программы Мурманской области «Развитие образования» в 2017 году предусмотрена субсидия на обеспечение комплексной безопасности муниципальных образовательных организаций в объеме 8 200 тыс. руб. Из всех муниципальных образований наибольшая сумма средств предусмотрена Ловозерскому району – 2 198,2 тыс. руб. (справочно: в 2016 году на обеспечение комплексной безопасности Ловозерскому району выделена субсидия в объеме 1 460 тыс. руб.)

В рамках государственной программы Мурманской области «Развитие культуры и сохранение культурного наследия региона» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 562-ПП (в редакции от 29.11.2016 № 591-ПП), на 2017 год предусмотрены средства из областного бюджета на ремонт здания филиала № 7 МБУ «Ловозерская межпоселенческая библиотека», с. Краснощелье на сумму 1400,0 тыс. руб.