

МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний по проекту закона Мурманской области
"Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"

24.11.2016
14.00

г. Мурманск
ул. С.Перовской, д. 2

Зал заседаний
Мурманской областной Думы

Председательствующий:

Пишулин
Борис Валентинович председатель комитета областной Думы по бюджету,
финансам и налогам

Присутствовали депутаты:

Мищенко
Владимир Владимирович Первый заместитель Председателя областной Думы,
председатель комитета областной Думы по
законодательству, государственному строительству и
местному самоуправлению

Ведищева
Наталья Николаевна заместитель Председателя областной Думы

Антропов
Михаил Васильевич председатель комитета областной Думы по транспорту,
дорожному хозяйству и информатизации

Ахрамейко
Владимир Николаевич депутат областной Думы

Круглова
Лариса Николаевна председатель комитета областной Думы по
образованию, науке, культуре, делам семьи, молодежи и
спорту

Иванов
Герман Александрович депутат областной Думы

Новокшенов
Иван Сергеевич депутат областной Думы

Пономарев
Роман Сергеевич депутат областной Думы

Степахно
Геннадий Васильевич депутат областной Думы

Тарбаев
Евгений Юрьевич депутат областной Думы

Чернев
Андрей Васильевич депутат областной Думы

Приглашенные:

Правительство Мурманской области

Гноевский
Владимир Николаевич министр энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области

Дурягин
Роман Анатольевич заместитель Губернатора Мурманской области

Кан
Леонид Вильгельмович министр строительства и территориального развития Мурманской области

Карпенко
Наталия Николаевна министр образования и науки Мурманской области

Кузнецова
Ольга Александровна министр развития промышленности и предпринимательства Мурманской области

Перетрухин
Валерий Геннадьевич министр здравоохранения Мурманской области

Соснин
Дмитрий Алексеевич министр транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области

Тихонова
Елена Михайловна министр экономического развития Мурманской области

Органы исполнительной власти Мурманской области

Дягилева
Елена Васильевна исполняющий обязанности министра финансов Мурманской области

Каск
Дмитрий Михайлович заведующий сектором по учету и мониторингу объектов животного мира Министерства природных ресурсов и экологии Мурманской области

Марковина
Наталия Петровна заместитель председателя Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области

Носарева
Оксана Алексеевна первый заместитель министра природных ресурсов и экологии Мурманской области

Панькова
Екатерина Ивановна заместитель министра образования и науки Мурманской области

Пода
Ольга Калиновна заместитель министра труда и социального развития Мурманской области

Сатановская
Людмила Сергеевна заместитель министра природных ресурсов и экологии
Мурманской области – начальник управления лесного и
охотничьего хозяйства

Уварова
Анна Владимировна первый заместитель министра финансов
Мурманской области

Контрольно–счетная палата Мурманской области

Кашапова
Елена Викторовна председатель Контрольно-счетной палаты Мурманской
области

Прокуратура Мурманской области

Михайлова
Вера Сергеевна старший помощник прокурора Мурманской области по
взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными органами
области, органами местного самоуправления

Территориальные органы федеральных органов государственной власти

Бодягин
Андрей Владимирович федеральный инспектор по Мурманской области
аппарата полномочного представителя Президента
Российской Федерации в Северо-Западном федеральном
округе

Мишуровская
Любовь Михайловна начальник аналитического отдела Управления
Федеральной налоговой службы России по Мурманской
области

Органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области

Ахметова
Марина Юрьевна заместитель главы администрации по экономике и
финансам городского поселения Заполярный
Печенгского района

Брылев
Николай Николаевич депутат Совета депутатов Ловозерского района,
председатель Ловозерского Совета ветеранов

Гиляров
Алексей Геннадьевич глава муниципального образования, председатель
Совета депутатов муниципального образования город
Апатиты с подведомственной территорией

Гончарова
Елена Валерьевна заместитель начальника управления финансов
администрации города Мурманска

Дворянова
Елена Валентиновна председатель контрольно-счетной палаты
ЗАО Александровск

Евсеева
Олеся Леонидовна начальник финансово-экономического управления
администрации города Кировска

Ильина Татьяна Анатольевна	заместитель начальника управления финансов администрации города Мончегорска с подведомственной территорией
Ионова Ольга Валерьевна	начальник финансового управления администрации Печенгского района
Коджебаш Светлана Владимировна	аудитор контрольно-счетной палаты ЗАТО Александровск
Королькова Мария Петровна	начальник финансового отдела администрации Кольского района
Кустенкова Валентина Дмитриевна	глава муниципального образования, председатель Совета депутатов Кольского района
Разборова Татьяна Юрьевна	начальник управления финансов администрации города Мончегорска с подведомственной территорией
Савина Любовь Владимировна	начальник финансового управления администрации города Апатиты
Умушкина Ольга Викторовна	начальник управления финансов администрации города Мурманска
Царевская Юлия Михайловна	заместитель главы администрации по экономике и финансам Печенгского района
Черныш Елена Сергеевна	специалист 1 категории финансового отдела администрации городского поселения Мурмаши Кольского района
Другие участники заседания	
Акачёнок Лёля Анатольевна	директор государственного областного автономного учреждения социального обслуживания населения "Мурманский комплексный центр социального обслуживания населения"
Величко Юлия Владимировна	заведующий отделом организационной работы и информации Союза организаций профсоюзов "Мурманский областной совет профессиональных союзов"
Геталюк Владислав Павлович	директор государственного автономного профессионального образовательного учреждения Мурманской области "Мурманский медицинский колледж"
Гусейнов Афил Гурбанович	председатель Мурманского областного отделения Общероссийской общественной организации "Всероссийский азербайджанский конгресс"

Конюшанец Валентина Ивановна	председатель правления Мурманского регионального отделения общероссийской общественной организации "Дети войны"
Маган Сергей Владимирович	заместитель директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области
Меркушова Елена Ивановна	председатель Мурманской областной организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации
Павлова Светлана Ивановна	директор государственного областного бюджетного образовательного учреждения "Мурманская коррекционная школа № 1"
Первухин Александр Леонидович	председатель Союза организаций профсоюзов "Мурманский областной совет профессиональных союзов"
Савицкая Людмила Эдуардовна	директор государственного областного казенного учреждения "Центр социальной поддержки населения по Печенгскому району"

Присутствовали представители средств массовой информации.

Публичные слушания по проекту закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" открыл председатель комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам Пищулин Б.В.

С приветственным словом к участникам публичных слушаний обратился Первый заместитель Председателя областной Думы Мищенко В.В.

Информировал о возврате к трехлетнему периоду бюджетного планирования и планах по формированию бездефицитного бюджета. Отметил, что основными задачами при составлении проекта закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" являлись направленность на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Мурманской области, гарантированное исполнение действующих и вновь принимаемых расходных обязательств, а также повышение эффективности бюджетной политики. Пояснил, что поставленные задачи будут решаться за счет эффективности бюджетных расходов, обеспечения принципов адресности и нуждаемости в социальной помощи, соответствия финансовых возможностей региона ключевым направлениям развития, повышения открытости бюджетного процесса. Обратил внимание на важность сохранения бюджетом региона социальной направленности, обеспечения выполнения всех социальных обязательств, выполнения "майских" указов Президента Российской Федерации, сохранения социальной стабильности в Мурманской области. Подчеркнул большое значение общественного мнения в работе над проектом областного бюджета.

С приветственным словом к участникам публичных слушаний обратился заместитель Губернатора Мурманской области Дурягин Р.А.

Акцентировал внимание на возврате к трехлетнему планированию областного бюджета. Информировал о проведенной работе по определению наиболее важных

расходных обязательств. Прокомментировал решение о возможности принятия профицитного бюджета на трехлетний период. Подчеркнул, что задачами Правительства Мурманской области являются обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета при безусловном исполнении ранее взятых социальных обязательств, исполнении указов Президента Российской Федерации и условий Соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджетного кредита.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

О проекте закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

СЛУШАЛИ:

Дягилеву Е.В. – исполняющую обязанности министра финансов Мурманской области

Представила проект закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Пояснила, что формирование областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов впервые осуществлялось с учетом проекта бюджетного прогноза Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года.

Отметила актуальность возврата к трехлетнему бюджетному планированию.

Прокомментировала основные параметры областного бюджета: доходы – 54,8 миллиарда рублей на 2017 год, 56,4 миллиарда рублей на 2018 год, 58,2 миллиарда рублей на 2019 год; расходы – 54,7 миллиарда рублей на 2017 год, 54,1 миллиарда рублей на 2018 год, 53,0 миллиарда рублей на 2019 год; профицит – 77,9 миллиона рублей на 2017 год; государственный долг Мурманской области на 01.01.2018 – 21,7 миллиарда рублей, на 01.01.2019 – 19,2 миллиарда рублей, на 01.01.2020 – 14,0 миллиарда рублей.

Обратила особое внимание на необходимость проведения политики ненаращения расходов бюджета и их максимальной заморозки в номинальном выражении, продолжения реализации мер, направленных на оптимизацию расходования бюджетных средств, проведения дальнейшей работы по приоритизации расходов каждым региональным ведомством.

Прокомментировала снижение общего объема доходов областного бюджета в 2017 году на 156,1 миллиона рублей, а также рост объемов поступлений по налоговым и неналоговым доходам.

Пояснила причины снижения расходов областного бюджета в 2017 году на 1 069,7 миллиона рублей.

Подчеркнула, что областной бюджет в очередном финансовом году по-прежнему сохранит социальную направленность (42,6 миллиарда рублей).

Отметила увеличение расходов на следующие отрасли: "Образование" (317,6 миллиона рублей), "Физическая культура и спорт" (292,0 миллиона рублей), "Жилищно-коммунальное хозяйство" (2 155,1 миллиона рублей), "Национальная экономика" (618,6 миллиона рублей), а также перемещение расходов на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Мурманской области из раздела "Здравоохранение" в раздел "Социальная политика" (5 819,6 миллиона рублей).

Указала, что 97,9 процента расходов областного бюджета на 2017 год сформировано в программном формате (свыше 70 процентов – государственные программы по направлению "Развитие человеческого капитала").

Подробно остановилась на распределении средств областного бюджета по государственным программам Мурманской области и показателях их реализации на 2017 год: "Развитие здравоохранения" (10,2 миллиарда рублей); "Развитие образования" (13,5 миллиарда рублей); "Развитие физической культуры и спорта" (846,2 миллиона рублей); "Обеспечение комфортной среды проживания населения региона" (2,5 миллиарда рублей); "Развитие рыбного и сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия" (623,0 миллиона рублей); "Развитие транспортной системы" (2,8 миллиарда рублей); "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами" (5,6 миллиарда рублей).

Уточнила, что объём поступлений в Дорожный фонд Мурманской области в 2017 году прогнозируется в сумме 1,9 миллиарда рублей.

Прокомментировала распределение бюджетных инвестиций в 2017 году (1 143,6 миллиона рублей) в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности, предусмотренные в рамках реализации госпрограмм.

Указала, что трансферты, предоставляемые государственной корпорацией – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, уменьшены на 363,2 миллиона рублей в связи с отсутствием распределения средств для региона на 2017 год; вместе с тем объём средств областного бюджета на данное мероприятие увеличен на 69,9 миллиона рублей.

Сообщила, что общий объём межбюджетных трансфертов на 2017 год увеличился на 656,2 миллиона рублей, а в части оказания финансовой поддержки муниципальным образованиям Мурманской области в целях обеспечения сбалансированного и устойчивого исполнения местных бюджетов предусмотрено дополнительно 319,8 миллиона рублей.

Обратила внимание на нераспределенный резерв по 12 субсидиям местным бюджетам от общего объема субсидий на 2017 год (656 888,2 тысячи рублей).

Отметила, что в 2017 году на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям предусмотрено 450 миллионов рублей.

Подчеркнула важность и своевременность проведения Министерством финансов Мурманской области работы по повышению открытости бюджетных данных (проект "Инициативное бюджетирование", использование интерактивных порталов бюджетной системы Мурманской области "Бюджет для всех" и "Открытый электронный регион", издание брошюры "Бюджетный гид", проведение конкурса творческих проектов "Бюджет для граждан").

Ответила на вопросы депутатов областной Думы Степахо Г.В., Ахрамейко В.Н., Пономарева Р.С., а также председателя правления Мурманского регионального отделения Общероссийской общественной организации "Дети войны" Конюшанец В.И.

Необходимые пояснения представили министр строительства и территориального развития Мурманской области Кан Л.В., министр транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области Соснин Д.А., первый заместитель министра финансов Мурманской области Уварова А.В., министр здравоохранения Мурманской области Перетрухин В.Г.

СЛУШАЛИ:

Пода О.К. – заместителя министра труда и социального развития Мурманской области

Информировала об основных целях государственной программы Мурманской области "Социальная поддержка граждан" на 2014-2020 годы, разработчиком и ответственным исполнителем которой является Министерство социального развития Мурманской области, а также о задачах и подпрограммах, направленных на их достижение. Отметила, что степень достижения целей госпрограммы, решения задач и эффективности реализации программных мероприятий оценивается с помощью многоуровневой системы индикаторов и показателей. Подробно остановилась на структуре расходов, финансировании госпрограммы в разрезе подпрограмм и причинах изменения объемов бюджетных средств на реализацию мероприятий госпрограммы в 2017 году. Указала, что общий объем финансирования государственной программы на весь период реализации составляет более 86,2 миллиарда рублей. Прокомментировала увеличение объема госпрограммы на 2017 год по сравнению с уточненными параметрами 2016 года на 24,3 миллиарда рублей. Сообщила, что при разработке госпрограммы учтены все предложения органов исполнительной власти – соисполнителей программы; обратила внимание на отсутствие предложений от депутатов Мурманской областной Думы.

Ответила на вопрос депутата Антропова М.В.

СЛУШАЛИ:

Марковину Н.П. – заместителя председателя Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области

Прокомментировала предполагаемое расходование финансовых средств в 2017 году в рамках исполнения государственной программы Мурманской области "Развитие физической культуры и спорта" на 2014-2020 годы на осуществление деятельности Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области и решение целей и задач в сфере физической культуры и спорта. Отметила, что по сравнению с 2016 годом проектом закона о бюджете 2017 года объем финансирования сферы физической культуры и спорта увеличен на 291,8 миллиона рублей и предусмотрен на развитие спортивной инфраструктуры в части строительства новых объектов. Обратила внимание на сохранение актуальности вопросов по установке спортивных площадок различного типа на территории муниципальных образований Мурманской области, завершению строительства регионального центра спортивной подготовки в городе Кировске (строительство горнолыжного подъемника кресельного типа), а также по преобразованию спортивных школ региона и перехода на федеральные стандарты спортивной подготовки.

Ответила на вопросы депутатов Антропова М.В., Степахино Г.В.

Необходимые пояснения представили председатель комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам Пищулин Б.В., председатель комитета областной Думы по образованию, науке, культуре, делам семьи, молодежи и спорту Круглова Л.Н.

ВЫСТУПИЛИ:

Заведующий отделом организационной работы и информации Союза организаций профсоюзов "Мурманский областной совет профессиональных союзов" Величко Ю.В., директор государственного автономного профессионального образовательного учреждения Мурманской области "Мурманский медицинский колледж" Геталюк В.А., директор государственного областного автономного учреждения социального обслуживания населения "Мурманский комплексный центр социального обслуживания населения" Акачёнок Л.А., председатель Союза организаций профсоюзов "Мурманский областной совет профессиональных союзов" Первухин А.Л., председатель Мурманской областной организации профсоюза

работников народного образования и науки Российской Федерации Меркушова Е.И., начальник финансово-экономического управления администрации города Кировска Евсеева О.Л., председатель правления Мурманского регионального отделения Общероссийской общественной организации "Дети войны" Конюшанец В.И., директор государственного областного бюджетного образовательного учреждения "Мурманская коррекционная школа № 1" Павлова С.И., депутат Совета депутатов Ловозерского района, председатель Ловозерского Совета ветеранов Брылев Н.Н.

Необходимые пояснения представили председатель комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам Пищулин Б.В., заведующий сектором по учету и мониторингу объектов животного мира Министерства природных ресурсов и экологии Мурманской области Каск Д.М.

РЕШИЛИ:

Предложить Правительству Мурманской области:

1. При подготовке проекта закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" по итогам исполнения областного бюджета за первое полугодие 2017 года рассмотреть возможность повышения заработной платы работникам бюджетной сферы в соответствии с уровнем инфляции в Мурманской области посредством повышения минимальных ставок и окладов с 1 октября 2017 года.

2. Не допустить снижения финансирования образовательных организаций и заработной платы работников образовательной отрасли в связи с принятием проекта закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области".

3. Предусмотреть преимущественное право на приобретение земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности Мурманской области, для жителей Мурманской области в зависимости от периода проживания и стажа работы в районах Крайнего Севера.

4. Предусмотреть льготы для пенсионеров Мурманской области в виде полного освобождения от арендной платы за использование земельных участков на территории Мурманской области.

5. Обеспечить проведение мероприятий по повышению квалификации работников системы здравоохранения Мурманской области, в том числе специалистов, оказывающих первичную медико-санитарную помощь пациентам на дому.

6. Предусмотреть меры социальной поддержки для категории граждан, родившихся в период с 23 июня 1923 года по 3 сентября 1945 года ("дети войны"), в том числе:

- прием без очереди в поликлиниках Мурманской области;
- скидка в размере 10 процентов на платные услуги, оказываемые в медицинских учреждениях Мурманской области;
- бесплатный проезд на городском общественном транспорте;
- дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг.

Рассмотреть возможность централизованного изготовления удостоверений единого образца для указанной категории лиц.

7. Включить в подпрограмму "Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения" государственной программы Мурманской области "Социальная поддержка граждан" в рамках основного мероприятия "Обеспечение медико-социальной помощи отдельным категориям граждан" новое мероприятие, направленное на оказание социальной помощи (уход и присмотр во

время обучения) для детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в образовательных учреждениях Мурманской области.

8. Рассмотреть возможность выделения дополнительных средств бюджету Ловозерского района в рамках соответствующих государственных программ Мурманской области для устранения нарушений по предписаниям надзорных органов в учреждениях культуры и образования Ловозерского района.

Председатель комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам Пищулин Б.В. обратился к участникам публичных слушаний с заключительным словом, поблагодарил присутствующих за работу и объявил о завершении публичных слушаний.

Председательствующий



Б.В. ПИЩУЛИН

О.А. Ларина