

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ СЕВЕРА И МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

« 8 » *ноябрь* 2011 г.

№ *З.24-24/654*

РЕШЕНИЕ

О реализации государственной политики в области социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации (на примере Мурманской области)

Обсудив на выездном заседании в г. Мурманске с участием представителей комитетов и комиссий Совета Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти и органов местного самоуправления, производственных компаний, научных и общественных организаций Мурманской области вопросы реализации государственной политики в области социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации, комитет отмечает следующее.

Арктическая зона Российской Федерации (далее – Арктическая зона), в силу своих природных богатств, географического расположения и обширности территории, экономического потенциала, имеет важнейшее значение для устойчивого развития России, обеспечения ее геополитических интересов, обороноспособности, экологической безопасности. Утвержденными Президентом Российской Федерации Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу определены главные цели, основные задачи и стратегические приоритеты государственной политики в Арктике. Для их реализации определяющее значение имеет состояние социально-экономического развития Арктической зоны, качество и уровень жизни населения.

Территория Арктической зоны неоднородна по состоянию экономики и социальной сферы. Наряду с высокоразвитыми районами, в основном в местах добычи и переработки полезных ископаемых, значительная часть территории Арктической зоны остается депрессивной, характеризуется низким уровнем развития экономики, инфраструктуры и жизни населения, нерешенностью экологических проблем.

Природная и экономическая экстремальность Арктической зоны и ее значение определяют большую роль государства в развитии экономики и социальной сферы территорий. В то же время государственная политика в этом направлении формируется очень медленно. До настоящего времени не утверждены Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и

обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года и государственная программа развития Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года, которые должны были быть приняты на первом этапе (2008 – 2010 годы) реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу. Особенности жизнедеятельности в Арктической зоне и ее роль недостаточно учитываются в принимаемых государственных планах и программах, в том числе в проекте федерального бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов.

Особенности правового регулирования отношений в экономической и социальной сферах в Арктической зоне не находят должного отражения в федеральном законодательстве. В то же время не принят базовый закон «Об Арктической зоне Российской Федерации», которым, в том числе, должны быть установлены границы Арктической зоны. Не в полной мере учтены в законодательстве права и интересы коренных малочисленных народов Севера, особенно в области природопользования.

Стратегическое значение для настоящего и будущего социально-экономического развития Арктической зоны имеет Мурманская область, обладающая развитой экономикой, значительными запасами природных ресурсов, выгодным географическим расположением, высоким кадровым потенциалом. Органами государственной власти области реализуется Стратегия социально-экономического развития Мурманской области до 2025 года, принятая 26 августа 2010 года.

Основу экономики области составляют горнодобывающая промышленность, рыбохозяйственный комплекс, энергетика и транспорт.

Продукция горнорудного комплекса составляет 40% общего валового дохода и является основной частью экспорта области. Здесь открыто более 60 крупных месторождений различных видов минерального сырья, добывается более тридцати видов полезных ископаемых, наибольшую ценность из которых имеют медно-никелевые, железные, апатито-нефелиновые руды и руды редких металлов, по ряду из них область обеспечивает большую часть потребностей страны.

Большинство предприятий добывающей промышленности и металлургии являются градообразующими. В их городах и поселках проживает третья часть населения области. В результате реализации инвестиционных проектов предприятиями горнодобывающего комплекса в текущем году увеличились объемы инвестиций в основной капитал, а также объемы строительных работ. В последние годы в горнорудном комплексе области растут объемы производства, его дальнейшее развитие связано с модернизацией производства, вводом новых и «замещающих» мощностей.

Традиционной отраслью хозяйства Мурманской области является рыбопромышленный комплекс, который обеспечивает более 6 % валового регионального продукта области. В последние годы в отрасли отмечается экономический рост, по итогам 2010 года доля рыбохозяйственных

предприятий региона в общероссийском вылове водных биологических ресурсов достигла 17%.

Дальнейшее развитие рыбопромышленного комплекса связано с необходимостью модернизации рыбопромыслового флота для океанического и прибрежного рыболовства, а также строительства перерабатывающих цехов, инфраструктуры хранения, упаковки и транспортировки рыбы, для чего необходимо усилить государственную поддержку отрасли, обеспечить безопасность рыбаков в местах добычи водных биологических ресурсов, оказать поддержку предложению о создании в г. Мурманске рыбной биржи.

Энергосистема Мурманской области производит 2% электроэнергии в стране, обеспечивает в полном объеме спрос на электрическую и тепловую энергию в регионе и является избыточной, в связи с чем часть электроэнергии передается в другие регионы и за рубеж. При этом созданные мощности используются в настоящее время не полностью.

В то же время более 60% мощностей физически и морально устарели и не обеспечивают необходимой надежности энергообеспечения и теплоснабжения. Высоки тарифы на тепловую энергию. В структуре расходуемого топлива около 80% составляет мазут. В связи с этим необходимо решить вопросы создания и реализации программы газификации области, что позволит снизить мазутозависимость и обеспечить предприятия энергетики экологически чистым топливом, строительства объектов альтернативной и малой энергетики с использованием местных видов топлива и водных ресурсов.

По сравнению с другими территориями Арктической зоны Мурманская область располагает наиболее развитой транспортной инфраструктурой. Доля транспортного комплекса в структуре валового регионального продукта составляет около 11 процентов. Незамерзающий морской порт Мурманска фактически является морскими воротами Арктики, откуда начинается Северный морской путь. В Мурманске базируется атомный ледокольный флот и обслуживающие его предприятия.

Дальнейшее развитие экономики области и, прежде всего, транспортного комплекса, связано с реализацией в Арктической зоне крупнейших стратегических инвестиционных проектов, таких как освоение Штокмановского газоконденсатного месторождения.

В области реализуется проект «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла», включенный в федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010–2015 гг.)», в 2010 году принято постановление Правительства Российской Федерации о создании портовой особой экономической зоны «Мурманск». Это позволит, используя международные транспортные коридоры, обеспечить значительное усиление как экспортного, так и транзитного потенциала Российской Федерации и надежную связь промышленно-развитых регионов России с самым крупным глубоководным незамерзающим портом Арктики.

Правительством Мурманской области планируется, используя инновационный и высокотехнологичный потенциал реализуемых в

Арктической зоне стратегических проектов, стимулировать формирование в области ряда кластеров, связанных с добычей ресурсов на шельфе, разработкой запасов руд и транспортной логистикой.

Несмотря на то, что работа по реализации проекта «Комплексной развитие Мурманского транспортного узла» продолжается, мер, принимаемых сегодня на федеральном и региональном уровне недостаточно, особенно в части развития железнодорожных подходов к порту. Также, в целях реализации основных инфраструктурных проектов области необходимо открыть новые пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации и укрепить материально-техническую базу существующих пунктов пропуска.

В Мурманской области проживает около 1900 представителей коренных малочисленных народов Севера (саами, ненцы, эвенки, манси), создано 17 родовых и соседско-территориальных общин и 8 общественных объединений саамов и коми-ижемцев, которым в аренду переданы участки земли для выпаса оленей и оказания туристических услуг. Основным традиционным видом хозяйственной деятельности является оленеводство. Почти половина площади территории области выделены под оленьи пастбища. Правительством Мурманской области с 2010 года организованы прямые контракты СХПК «Тундра» и «Оленевод» с переработчиками мяса, которое реализуется на территории области.

Улучшение в последние годы экономической ситуации привело к некоторому сокращению количества безработных, оживлению рынка труда, повышению денежных доходов населения, росту объемов оборота розничной торговли. В Мурманской области осуществляются программы поддержки и стимулирования жилищного строительства, малого бизнеса, снижения напряженности на рынке труда, стабильного положения на продовольственном рынке и ряд других.

В то же время, действующая в настоящее время система социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим и проживающим в Арктической зоне, не в полной мере обеспечивает уровень возмещения физических, моральных и материальных затрат, связанных с проживанием в экстремальных природно-климатических условиях. Уровень и качество жизни населения большинства северных территорий в сравнении с другими регионами страны остаются более низкими, ухудшается демографическая ситуация, сокращается численность населения многих районов.

Для Арктической зоны состояние окружающей среды в условиях возрастающего антропогенного воздействия заметно ухудшается. Такая оценка в значительной степени характерна и для положения в Мурманской области. Более 400 предприятий области внесены в список конкретных объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, из них более одной трети расположены в Арктической зоне. Основными источниками загрязнения природной среды являются предприятия горнопромышленного и

агропромышленного комплексов, ЖКХ, транспорта. Область является крупнейшим в мире сосредоточением объектов атомной энергетики. Новой проблемой становится обеспечение экологической безопасности при транспортировке и перевалке нефти и нефтепродуктов. Не решены в полном объеме вопросы качества очистки и обеззараживания поставляемой населению воды.

Повышенные издержки производства и жизнеобеспечения в Арктической зоне не учитываются в должной степени в налоговой и бюджетной политике, в межбюджетном регулировании. В результате этого значительная часть арктических территорий, производя высоколиквидную экспортную продукцию, являются дотационными. В то же время действующая система перераспределения доходов между субъектами Российской Федерации через федеральный бюджет не обеспечивает эффективного решения проблемы выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Существующее положение в этой сфере не позволяет многим территориям решать вопросы не только социально-экономического развития, но и текущие проблемы жизнеобеспечения. Еще более сложная ситуация по формированию бюджетных доходов складывается в муниципальных образованиях. Низок уровень собственных доходов муниципалитетов. Так в Мурманской области доля безвозмездных перечислений в структуре доходов муниципальных образований составляет в среднем в городских округах 45 %, в муниципальных районах – 74 %, в городских и сельских поселениях – 66,7 %.

С учетом состоявшегося обсуждения, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Отметить в целом позитивную работу органов государственной власти Мурманской области по реализации государственной политики в области социально-экономического развития, позволяющую решать вопросы развития территории, повышения качества и уровня жизни населения.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

ускорить разработку и утверждение Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года и государственной программы развития Арктической зоны;

рассмотреть ход реализации действующих федеральных целевых программ, направленных на социально-экономическое развитие Мурманской области, в т.ч. по газификации Мурманской области, создания объектов малой энергетики;

обеспечить содействие в скорейшей реализации проекта «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла» и формировании портовой особой экономической зоны на территории Мурманской области;

разработать комплекс мер государственной поддержки развитию транспортной инфраструктуры Арктической зоны (морских портов, аэропортов, посадочных площадок, автомобильных и железных дорог общего пользования);

включить в федеральную целевую программу «Государственная граница Российской Федерации» (2012-2020 годы) мероприятия по обустройству воздушного пункта пропуска «Мурманск» и автомобильного пункта пропуска «Борисоглебск» в целях увеличения пассажиропотока через указанные пункты пропуска;

оказать содействие в реализации проекта по созданию инфраструктуры для обеспечения морских пассажирских перевозок «Арктическая гавань (Морской фасад)»;

утвердить проект создания на территории Мурманской области национального парка «Хибины», предусмотренного проектом «Схемы территориального планирования Российской Федерации в области развития и размещения особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года»;

установить для работников атомных ледоколов, находящихся в арктических морях, районный коэффициент к заработной плате в размере 2,0 (внести изменение в Информационное письма Департамента по вопросам пенсионного обеспечения Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 1199-16, Департамента доходов населения и уровня жизни Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 19 мая 2003 г. № 670-9 Пенсионного фонда Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 25-23/5995);

восстановить отмененные нормы, устанавливающие дополнительные дни к отпуску членам экипажей судов, работающим в арктических широтах;

обеспечить защиту интересов и безопасность российских рыболовных организаций в западных районах Баренцева моря, включая район архипелага Шпицберген;

восстановить институт рыбопромысловых разведок для поиска новых районов промысла и объектов лова;

ускорить принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрываемых населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», в части определения порядка и критериев согласования Правительством Российской Федерации решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации о закрытии населенных пунктов и финансировании переселения проживающих в них граждан;

ввести повышающие коэффициенты к нормативам на жилищное строительство в целях стимулирования инвестиционной активности в сфере жилищного строительства, развития арендного сектора жилья в Арктической зоне Российской Федерации;

предусмотреть комплекс мер по реабилитации загрязненных территорий Мурманской области на побережье Баренцева и Белого морей, Кольского залива;

принять меры по развитию научного потенциала Кольского научного центра РАН, выполняющего комплексные научные исследования в области

социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации;

предусмотреть выделение Мурманской области в 2012-2015 годах субсидии в размере 5609,7 млн. рублей на строительство в г. Мурманске Южных очистных сооружений канализации за счет непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации:

разработать и принять федеральный закон «Об Арктической зоне Российской Федерации», в котором установить границы Арктической зоны Российской Федерации, особенности экономической и социальной политики, природопользования, налогообложения, регулирования бюджетных и трудовых отношений, правовые и финансовые меры государственной поддержки арктической транспортной системы;

ускорить подготовку и рассмотрение нормативных правовых актов Российской Федерации по уточнению состава Арктической зоны Российской Федерации с указанием перечня и статуса муниципальных образований, входящих в ее пределы;

ускорить принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части государственного регулирования торгового мореплавания по трассам Северного морского пути»;

увеличить объем бюджетных назначений, предусмотренных проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период до 2013 и 2014 годов» на приобретение жилья гражданами, выезжающими из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, до уровня, установленного федеральной целевой программы «Жилище»;

разработать и принять изменения в законодательство, направленные на стимулирование производственной деятельности на континентальном шельфе, во внутренних морских водах и материковой части Арктической зоны Российской Федерации, в том числе обеспечивающие снижение налоговой нагрузки для вновь создаваемых производств, введение обязательных норм регистрации на территории Арктической зоны Российской Федерации хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на континентальном шельфе;

внести изменения в статью 21 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ в части отмены уничтожения водных биоресурсов, добытых при осуществлении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, если физическое состояние таких водных биоресурсов не позволяет вернуть их в среду обитания, разработать порядок переработки и реализации этих ресурсов;

оказать содействие в решении вопроса о создании особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Хибинская» на

