

ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА В 2002 ГОДУ

Мурманская областная Дума третьего созыва начала работу в декабре 2001 года. Выборы депутатов областной Думы проходили в два этапа. На основных выборах 9 декабря 2001 года избрано 20 депутатов. На дополнительных и повторных выборах 24 марта 2002 года – 4 депутата.

Таким образом, из 26 депутатских мандатов, установленных Уставом Мурманской области, замещено 24.

15 депутатов работают на штатной оплачиваемой основе, 9 являются руководителями предприятий, учреждений, организаций Мурманской области. У всех высшее образование, 10 человек имеют два высших образования. Четыре человека имеют ученые степени: В.С.Селин – доктор экономических наук, П.А.Сажинов – кандидат исторических наук, В.В.Сайгин – кандидат экономических наук, Е.В.Закондырин – кандидат философских наук. Средний возраст депутатов - 50 лет. Из 24 депутатов 7 - избраны повторно, 4 - третий созыв подряд.

Председателем Мурманской областной Думы в третий раз избран П.А.Сажинов. Первым заместителем Председателя Думы избран О.Н.Алексеев.

В областной Думе третьего созыва образовано 6 комитетов:

- по законодательству и государственному строительству (председатель А.Д.Крупадеров);
- по бюджету, финансам и налогам (председатель О.Н.Алексеев);
- по экономической политике и хозяйственной деятельности (председатель В.В.Сайгин);
- по природопользованию и агропромышленному комплексу (председатель В.В.Калайда);
- по социальной политике и охране здоровья (председатель Н.П.Максимова);
- по образованию, науке и культуре (председатель В.Н.Ахрамейко).

Данные о составах комитетов представлены в приложении 1.

Все председатели комитетов являются заместителями Председателя областной Думы. Кроме того, заместителем Председателя областной Думы избран Ф.Я.Коньков. Сформированы рабочие органы Думы: мандатная комиссия (председатель Л.И.Зажигина), секретариат (руководитель В.Н.Ахрамейко) и счетная комиссия (председатель Ю.В.Задворный).

В Мурманской областной Думе зарегистрированы и действуют:

- депутатская группа "Народный депутат Мурмана" (координатор Ф.Я.Коньков);
- депутатская фракция "Единая Россия" (координаторы А.Д.Крупадеров, В.А.Алешин).

1. Основные статистические показатели законодательной деятельности

Согласно Уставу Мурманской области право законодательной инициативы в Мурманской областной Думе принадлежит 57 субъектам. В 2002 году его реализовали 27 субъектов, в том числе 21 депутат областной Думы, Губернатор Мурманской области, Мурманский городской Совет, Полярнозоринская городская Дума, Контрольно-счетная палата Мурманской области, Избирательная комиссия Мурманской области, Мурманский областной суд.

В течение 2002 года ими внесено в областную Думу 96 законопроектов, из них 79 рассмотрено на заседаниях Думы, также рассмотрено 11 законопроектов, внесенных ранее - в 2000-2001 годах.

Всего в 2002 году на заседаниях Думы рассмотрено 90 законопроектов (приложение 2). Из них 53 закона Мурманской области приняты и вступили в силу (приложение 3), 3 закона приняты и направлены Губернатору Мурманской области для подписания и обнародования, 14 законопроектов приняты в первом или втором чтениях, 9 – отклонены Думой, 11 – сняты с рассмотрения. Для сравнения - в 1998 году (первый год работы областной Думы второго созыва) рассмотрено 63 законопроекта, принято и вступило в силу 29 законов Мурманской области.

Из общего числа рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2002 году законопроектов внесено:

депутатами областной Думы -	50%;
Губернатором Мурманской области -	41,1%;
другими субъектами -	8,9%.

Из общего числа принятых и вступивших в силу законов Мурманской области внесено:

депутатами областной Думы -	43,4%;
Губернатором Мурманской области -	47,2%;
другими субъектами -	9,4%.

В 2002 году депутаты областной Думы отклонили три законопроекта, внесенные Губернатором Мурманской области: "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об адресной социальной помощи в Мурманской области", "Об утверждении Программы приватизации государственного имущества Мурманской области на 2002 год", "Об областном бюджете на 2003 год". Губернатор отклонил один закон Мурманской области.

Кроме того, в течение 2002 года на заседаниях областной Думы повторно рассмотрены шесть законов Мурманской области, отклоненных Губернатором в 2001 году.

Из них одобрен в ранее принятой редакции Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об организации и деятельности органов опеки и попечительства в Мурманской области". Законы "О статусе выборного должностного лица местного самоуправления в Мурманской области" и "О спортивном и любительском рыболовстве в Мурманской области" приняты в согласованной редакции и вступили в силу. Проект закона "Об организации пассажирских перевозок автомобильным и городским электрическим транспортом в Мурманской области" принят в согласованной редакции и находится в процедуре третьего чтения. Законы "О нормативных правовых актах Мурманской области" и "О государственной поддержке организаций, содействующих занятости граждан, проходивших военную службу по контракту, и членов их семей" сняты с дальнейшего рассмотрения Думы.

К повторному рассмотрению законов "О внесении дополнения в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области" и "О внесении дополнений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области", отклоненных Губернатором Мурманской области в 2001 году, Дума не приступала.

Анализ тематики принятых в 2002 году законов Мурманской области показывает, что наибольший удельный вес приходится на законы по бюджету, финансам и налогам (34%) и по вопросам государственного строительства (18,9%). 15,1% принятых законов регулируют вопросы природопользования, 13,2% - различные аспекты деятельности органов местного самоуправления, 11,3% - проблемы социальной сферы, 7,5% принятых в 2002 году законов Мурманской области направлены на регулирование экономики и хозяйственной деятельности области.

Из 53 принятых в истекшем году и вступивших в силу законов Мурманской области 31(58,5%) вносят изменения и (или) дополнения в действующие законы области.

Сроки прохождения законопроектов (от даты внесения до даты подписания закона) различны:

до 1 месяца -	22,4%;
от 1 до 6 месяцев -	56,6%;
от 6 месяцев до 1 года -	13,2%;
свыше 1 года -	7,5%.

2. Итоги выполнения примерной Программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2002 год

Примерная Программа законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2002 год, утвержденная на заседании Думы 26 апреля 2002 года, включала в себя 99 законопроектов, распределенных по пяти тематическим блокам: государственное строительство (19 законопроектов), местное самоуправление (7 законопроектов), экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность (29 законопроектов), бюджетное, налоговое, финансовое законодательство (17 законопроектов), социальная политика (27 законопроектов).

Свои предложения в Программу внесли депутаты (53,5%), Губернатор области (34,3%), представительные органы местного самоуправления (5,1%), а также Контрольно-счетная палата, Избирательная комиссия Мурманской области и Мурманский областной суд.

В течение 2002 года по мотивированной просьбе Губернатора Мурманской области из Примерной программы исключены 4 законопроекта:

- "Об областном валютном фонде" (письмо от 23.08.2002 № 01-11/1072);
- "Об отчете об использовании средств областного валютного фонда за 2001 год" (письмо от 23.08.2002 № 01-11/1072);
- "О временном порядке рассмотрения заявок, принятия решений по предоставлению земельных участков гражданам и юридическим лицам на территории Мурманской области" (письмо от 24.10.2002 № 01-11/1382);
- "Об основных принципах государственной поддержки депрессивных территорий Мурманской области" (письмо от 06.11.2002 № 01-11/1460).

Кроме того, по просьбе Губернатора Мурманской области перенесены на четвертый квартал 2002 года сроки внесения 2-х законопроектов: "О лицензировании образовательной деятельности в Мурманской области", "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об организации и деятельности органов опеки и попечительства в Мурманской области".

По просьбе депутатов Мурманской областной Думы О.Н.Алексеева, Н.П.Максимовой, В.С.Селина, А.В.Чернева из Примерной программы законопроектной деятельности на 2002 год исключены следующие законопроекты:

из раздела III "Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность":

- "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен и тарифов на территории Мурманской области".

из раздела IV "Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство":

- "О порядке предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков";

- "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О порядке реализации в Мурманской области Федерального закона "Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства" № 222 от 29 декабря 1995 года".

из раздела V "Социальная политика":

- "О санитарно-эпидемиологическом благополучии Мурманской области";
- "О физической культуре и спорте в Мурманской области".

Таким образом, общее количество законопроектов, включенных в окончательный вариант Программы законопроектной деятельности на 2002 год, составило 90 (таблица 1).

Из них внесено на рассмотрение областной Думы 47 (в том числе 4 – отозваны, 11 – внесены в 1999-2001 годах), рассмотрено на заседаниях областной Думы 40, стало законами - 24 (таблицы 2 и 3).

В целом по итогам работы Мурманской областной Думы в 2002 году Примерная программа законопроектной деятельности выполнена на 52,2% (по внесенным законопроектам). Аналогичный показатель 2001 года – 67,6%, 1998 года – 54,4%.

Таблица 1. Данные о законопроектах, включенных в окончательный вариант Программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2002 год

Разделы Программы законопроектной деятельности	Всего законо- проектов	По предложениям следующих субъектов права законодательной инициативы:			
		депутаты МОД	Губернатор Мурманской области	ПОМС Мурманской области	другие
I. Государственное строительство Мурманской области	19	11	3	-	5
II. Местное самоуправление	7	3	2	2	-
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	26	14	10	1	1
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	13	6	6	-	1
V. Социальная политика	25	14	9	2	-
ИТОГО	90	48	30	5	7
%	100	53,3	33,3	5,6	7,8

Таблица 2. Данные о законопроектах, внесенных на рассмотрение областной Думы в 2002 году в рамках Программы законопроектной деятельности

Разделы Программы законопроектной деятельности	Внесено законопроектов всего	Депутатами МОД	Губернатором Мурманской области	ПОМС Мурманской области	Другими
I. Государственное строительство Мурманской области	9	5	1	-	3
II. Местное самоуправление	5	3	1	1	-
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	12	5	7	-	-
IV. Бюджетное, налоговое и финансовое законодательство	10	3	6	-	1
V. Социальная политика	11	6	4	1	-
ИТОГО	47	22	19	2	4

Из общего количества законопроектов, внесенных в рамках Программы законопроектной деятельности, рассмотрено на заседаниях Думы 85,1%, стало законами – 51,1%. Аналогичные показатели 2001 года – 83,3% и 50% соответственно, 1998 года – 73% и 24,3% соответственно.

Таблица 3. Данные о законопроектах, рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2002 году в рамках Программы законопроектной деятельности

Разделы Программы законопроектной деятельности	Рассмотрено законопроектов всего	Снято с рассмотрения	Отклонено	Принято в первом, втором чтениях	Вступило в силу Законов Мурманской области	Иное
I. Государственное строительство	8	-	-	2	6	-
II. Местное самоуправление	2	-	-		2	
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	10	-	1	2	7	
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	9	3	1	-	5	
V. Социальная политика	11	2	1	2	4	2 (приняты, направлены Губ. Мурм. обл.)
ИТОГО	40	5	3	6	24	2

Доля законопроектов, внесенных в областную Думу в рамках Программы законопроектной деятельности и рассмотренных на заседаниях областной Думы, по отношению к общему количеству законопроектов, рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2002 году, составила 44,4%. Аналогичный показатель 2001 года – 34,2%, 1998 года – 42,9%.

Не внесено на рассмотрение областной Думы в 2002 году 43 законопроекта. Из них 11 - Губернатором Мурманской области, 26 - депутатами Мурманской областной

Думы, 2 - Контрольно-счетной палатой Мурманской области, 3 - представительными органами местного самоуправления Мурманской области, 1 - Избирательной комиссией Мурманской области.

3. Основные направления и итоги деятельности Мурманской областной Думы в 2002 году

В 2002 году проведено 12 заседаний областной Думы, на которых рассмотрено 90 законопроектов, принято 440 постановлений.

Мурманская областная Дума направила 32 обращения Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации, федеральным министерствам и ведомствам по различным вопросам социально-экономического характера (приложения 4, 5), приняла 13 депутатских запросов (приложение 6), поддержала 8 обращений законодательных органов власти субъектов Российской Федерации к различным федеральным структурам (приложение 7).

Все вопросы, вносимые на рассмотрение областной Думы, прошли предварительное обсуждение в комитетах. За истекший период состоялось 104 заседания комитетов, рассмотрено 760 вопросов (приложение 8), в том числе 193 вопроса по законопроектам, 382 проекта федеральных законов.

3.1. Государственное строительство и местное самоуправление

В течение 2002 года члены комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству провели 20 заседаний, рассмотрели 126 вопросов, в том числе 51 вопрос по законопроектам, 38 проектов федеральных законов.

За этот период в сфере государственного строительства и местного самоуправления принято и вступило в силу 17 законов Мурманской области, 5 законопроектов находятся на рассмотрении Думы после принятия в первом или втором чтениях.

В развитие положений федерального законодательства о формировании судебной системы приняты и вступили в силу Законы Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области" и "О создании судебных участков и должностей мировых судей в Мурманской области", внесенные Мурманским областным судом.

Закон "О мировых судьях в Мурманской области" определил статус мировых судей области, их компетенцию, границы судебных участков, срок полномочий судей, размещение мирового судьи и его аппарата, финансирование деятельности и другие вопросы. Всего в Мурманской области установлено 45 мировых судей и соответствующее количество судебных участков. Введение института мировых судей на территории области позволит снизить нагрузку на районные суды Мурманской области путем передачи части уголовных и гражданских дел, административных материалов на рассмотрение мировому судье, что создаст благоприятные условия для реализации гражданами своих прав на судебную защиту и рассмотрение их дел в том суде и тем судьей, к подсудности которых они отнесены законом.

В декабре 2002 года областная Дума впервые назначила на должности четырех мировых судей Терского, Ковдорского районов области и закрытых административно-территориальных образований Снежногорск и Заозерск. На заседании областной Думы назначенные мировые судьи присягу и поклялись честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастными и справедливыми.

В 2002 году изменилось федеральное законодательство о порядке согласования кандидатур на должности судей федеральных судов. В соответствии с прежним порядком областная Дума в первом полугодии 2002 года согласовала 22 кандидатуры судей федеральных судов Мурманской области. Новый порядок согласования кандидатов на должности судей федеральных судов предусматривает их согласование в квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации.

В связи с этим областной Думой был принят Закон Мурманской области "О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегию судей Мурманской области". Квалификационная коллегия судей Мурманской области формируется из 11 судей федеральных судов, 2 судей судов Мурманской области, 7 представителей общественности, 1 представителя Президента Российской Федерации.

Формируя новый состав квалификационной коллегии судей, Мурманская областная Дума в 2002 году назначила 6 членов коллегии судей, представляющих Совет судей Мурманской области, отделения общероссийских общественных организаций юридической направленности, региональные и местные общественные организации, основной уставной целью которых является защита прав и свобод человека и гражданина, а также научно-педагогические коллективы юридических факультетов образовательных учреждений.

Работая над приведением регионального избирательного законодательства в соответствие с федеральным, областная Дума внесла изменения в ряд выборных законов Мурманской области.

Так, внесение изменений в статью 68 Закона Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы" позволяет в соответствии с федеральным законодательством проводить дополнительные выборы в областную Думу в декабре 2003 года, совместив их с выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, тем самым экономя средства областного бюджета.

Внесено изменение в Закон Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы", согласно которому любой гражданин Российской Федерации независимо от места постоянного проживания может быть избран депутатом Мурманской областной Думы.

Начата работа над проектом областного закона об избирательных комиссиях в Мурманской области, который устанавливает систему и статус избирательных комиссий, комиссий референдума в Мурманской области.

В 2002 году продолжена работа над законодательством о системе органов государственной власти и органов местного самоуправления области. Внесены изменения в Устав области, изменения и дополнения в законы Мурманской области "О государственной службе Мурманской области", "О наградах и премиях Мурманской области", принят в первом чтении проект закона "Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области".

На одном из заседаний Думы депутаты заслушали информацию прокурора Мурманской области о состоянии законности и правопорядка в области.

Образован областной Совет по наградам и премиям, в составе которого работают депутаты областной Думы Ю.В.Задворный, Н.П.Максимова, К.Н.Попов, В.В.Шиганов. Депутат А.Д.Крупайдеров представляет областную Думу в региональной комиссии по помилованию.

Изменения и дополнения, внесенные в Закон Мурманской области "О порядке образования, объединения, преобразования, упразднения муниципальных образований Мурманской области, установления и изменения их границ и наименований", конкретизируют порядок и процедуру упразднения муниципальных образований, защищают права населения муниципальных образований на осуществление местного самоуправления в случае упразднения муниципальных образований.

Закон Мурманской области "О статусе выборного должностного лица местного самоуправления в Мурманской области" определяет права и обязанности выборного должностного лица, предусматривает установление правовых и социальных гарантий, а также ограничений, обусловленных спецификой деятельности выборных должностных лиц местного самоуправления.

Внесены изменения в Закон Мурманской области "Об административно-территориальном устройстве Мурманской области". Данный Закон в соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации уточняет ряд понятий и терминов, а также устанавливает новые понятия: "административный округ", "пригородная зона".

Законом Мурманской области "Об упразднении некоторых населенных пунктов Мурманской области" упразднены в связи с отсутствием в них проживающего населения населенные пункты Трифоново и Большое Озерко.

В связи с введением в действие нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в 2002 году областной Думой приняты в первом чтении проекты законов "Об административных правонарушениях" и "Об административных комиссиях", которые регулируют отдельные виды административно-правовых отношений на территории Мурманской области.

По рекомендации комитета по законодательству и государственному строительству депутаты рассматривали на заседаниях Думы и вносили поправки в проекты федеральных законов по внесению изменений и дополнений в федеральные законы "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", "О мировых судьях в Российской Федерации", "О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации".

Кроме того, члены комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству выносили для обсуждения на заседаниях Думы вопросы о "Положении о помощнике депутата", о "Положении о комитетах", о снятии с контроля постановлений Думы, готовили Примерную программу законопроектной деятельности на 2002 год, изменения и дополнения в Регламент областной Думы.

3.2. Бюджетное и финансовое регулирование, вопросы налогообложения

В 2002 году Дума продолжила работу над совершенствованием бюджетного, финансового и налогового законодательства. Члены комитета по бюджету, финансам и налогам провели 18 заседаний, рассмотрели 122 вопроса, в том числе 47 вопросов по законопроектам, 45 проектов федеральных законов.

18 принятых в 2002 году и вступивших в силу законов Мурманской области регулируют бюджетные отношения и вопросы налогообложения.

Четырежды за истекший период проводились корректировки областного бюджета на 2002 год.

Принятый и вступивший в силу в феврале 2002 года Закон Мурманской области "О внесении изменения и дополнения в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2002 год" предусмотрел продление сроков реструктуризации задолженности перед областным бюджетом по региональным налогам и сборам сельскохозяйственных предприятий и организаций, организаций федерального железнодорожного транспорта, федеральных государственных унитарных предприятий, входящих в уголовно-исполнительную систему.

В апреле 2002 года проведено уточнение областного бюджета. Доходы увеличились почти на 130 миллионов рублей за счет поступления дополнительных средств из федерального бюджета на реализацию федеральной адресной

инвестиционной программы, дополнительных доходов по земельному налогу и арендной плате за землю, неналоговых платежей, что дало возможность увеличить расходы областного бюджета, в частности, на реализацию федеральной адресной программы, на проведение оздоровительной кампании детей и подростков, на поддержку предприятий агропромышленного комплекса, на поддержку учреждений ветеринарии, на компенсацию разницы в стоимости проездного билета для пассажиров и проездного билета обучающихся в образовательных учреждениях. Городам и районам выделены дополнительные средства, например, более чем на 1 миллион рублей увеличена дотация городу Апатиты.

Изменение, внесенное депутатами в статью 36 Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2002 год" в июне, увеличило лимит выдачи бюджетных ссуд из областного бюджета бюджетам муниципальных образований с 300 миллионов до 1 миллиарда рублей.

В сентябре возникла необходимость сбалансировать областной бюджет, перераспределив полученные областью за счет налогов и целевых поступлений из федерального бюджета дополнительные доходы в сумме 421 миллион рублей. Губернатор Мурманской области предложил депутатам областной Думы свою схему распределения дополнительных средств.

В свою очередь депутаты настаивали на предоставлении муниципальным образованиям помощи в виде дотаций, предлагали поддержать финансирование областной программы "Умею плавать" для юных мурманчан, выделить деньги на строительство школы в поселке Варзуга, оказать финансовую помощь мурманским писательским организациям, а также не направлять дополнительные средства Октябрьской железной дороге и областному налоговому управлению.

Принятое на сентябрьском заседании Думы решение позволило направить полученные областью дополнительные доходы на финансирование заработной платы работникам бюджетной сферы, поддержать писательские организации. Муниципальные образования области получили дотации общей суммой 65 миллионов рублей.

В течение года в порядке контроля депутаты заслушивали информацию органов исполнительной власти о выполнении консолидированного бюджета области, об исполнении областного бюджета, о формировании и расходовании средств областных внебюджетного, валютного и резервных фондов, о ходе выполнения адресной инвестиционной программы.

Исполнение областного бюджета и отчет об использовании средств областного внебюджетного фонда за 2001 год рассматривались на заседании Думы в мае. Депутаты утвердили отчет по доходам областного бюджета за 2001 год в сумме 3751493 тысячи рублей, по расходам в сумме 4108125 тысяч рублей с превышением расходов над доходами (дефицит областного бюджета) в сумме 356632 тысячи рублей, а также отчет по доходам областного внебюджетного фонда в сумме 7132464,52 рублей и по расходам в сумме 9445673,34 рублей.

В соответствии с Законом Мурманской области "О бюджетном процессе Мурманской области" в ноябре 2002 года Губернатор области внес в областную Думу проект областного бюджета на 2003 год. Его обсуждение началось с проведения депутатских слушаний, в которых приняли участие департаменты и комитеты Мурманской области, представители Контрольно-счетной палаты, налоговых органов, главы муниципальных образований и руководители представительных органов местного самоуправления.

Рассмотрение проекта бюджета на заседании комитета по бюджету, финансам и налогам выявило несоответствие позиций части депутатского корпуса и исполнительной власти области по основным характеристикам областного бюджета на 2003 год. Депутаты посчитали, что доходная часть бюджета, составляющая 5598,2

миллиона рублей, занижена, размер дефицита завышен. Они настаивали на представлении в Думу региональных целевых программ для утверждения, а также отмечали слабую работу Правительства Мурманской области с федеральными структурами в сфере межбюджетных отношений.

В результате проект закона "Об областном бюджете на 2003 год" был отклонен Думой. Согласительной комиссии, образованной после отклонения законопроекта, удалось выработать согласованную позицию только по доходам областного бюджета, которые были оставлены без изменения.

В процессе обсуждения вопроса об основных характеристиках областного бюджета на 2003 год на очередном заседании Думы было принято решение продолжить работу согласительной комиссии. Таким образом, принятие бюджета области перенесено на 2003 год.

В течение 2002 года в комитете по бюджету, финансам и налогам действовала рабочая группа по доработке региональных налоговых законов. Всего 9 законов, рассмотренных и принятых областной Думой в 2002 году, касаются вопросов налогообложения. Так, Закон Мурманской области "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности" не раз приводился в соответствие с постоянно меняющимся федеральным законодательством:

приводилась в соответствие с федеральным законодательством ставка единого налога: снижена с 20% на 15%, единый социальный налог включен в перечень взимаемых платежей;

изменены в соответствии с федеральным законодательством нормативы распределения единого налога между уровнями бюджетной системы, что привело к потерям консолидированного бюджета в сумме 30 миллионов рублей за 2002 год;

в целях справедливого перераспределения налоговой нагрузки введены дополнительные корректирующие коэффициенты, предполагающие как повышение базовой доходности, так и ее понижение;

введена новая система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Претерпела изменения в 2002 году и упрощенная система налогообложения: снижена налоговая нагрузка для отдельных категорий индивидуальных предпринимателей путем снижения годовой стоимости патента в кратном размере к минимальному размеру оплаты труда. С 1 января 2003 года региональный закон об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности утратил силу в связи с введением новой главы Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающей прямое регулирование указанной системы на федеральном уровне.

Внесение изменений в Закон Мурманской области "О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков" позволило сохранить понижение ставки налога на прибыль для организаций инвалидов при изменении нормативов отчислений от налога на прибыль в бюджетную систему Российской Федерации.

В порядке законодательной инициативы Мурманская областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации три проекта федеральных законов об изменении и дополнении федерального налогового законодательства.

По-прежнему находились в поле зрения депутатов вопросы совершенствования деятельности Контрольно-счетной палаты Мурманской области. В Думе была создана рабочая группа по анализу деятельности Контрольно-счетной палаты Мурманской области.

Для проверки отдельных вопросов исполнения сметы расходов и организации работы Счетной палаты Дума создала временную комиссию в составе депутатов и

специалистов Контрольно-ревизионного Управления Министерства финансов Российской Федерации в Мурманской области. По итогам проверки председатель бюджетного комитета Думы О.Н.Алексеев обратился с депутатским запросом к прокурору Мурманской области. Прокурором области внесено представление председателю Контрольно-счетной палаты Мурманской области с предложением принять меры по устранению допущенных нарушений.

Кроме того, депутаты подготовили, рассмотрели и приняли Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области", который установил новый порядок утверждения структуры и штатной численности Счетной палаты, квалификационные требования к ее инспекторам, сроки представления в областную Думу отчетов и других материалов, ответственность руководящих лиц Счетной палаты.

3.3. Экономическая политика, вопросы хозяйственной деятельности и управления государственной собственностью

За истекший период в сфере экономики принято и вступило в силу 4 закона Мурманской области, 2 законопроекта рассмотрены Думой в первом или втором чтениях.

Члены комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности провели 12 заседаний, обсудили 134 вопроса, в том числе 18 вопросов по законопроектам, рассмотрели 87 проектов федеральных законов.

Дополнение, внесенное депутатами областной Думы в Закон Мурманской области "О деятельности по сбору, заготовке и реализации лома и отходов черных и цветных металлов", уточнило порядок выдачи лицензии на осуществление данной деятельности.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О государственной поддержке развития предпринимательской деятельности в Терском и Ловозерском районах Мурманской области", устранили противоречия федеральному налоговому законодательству и уточнили критерии и условия получения права на освобождение от уплаты налога на имущество предприятий для субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории данных районов.

Кроме того, в связи с изменением федерального налогового законодательства принят Закон Мурманской области "О транспортном налоге", который установил объекты налогообложения на территории Мурманской области, ставки налога в зависимости от мощности двигателя или вместимости транспортного средства. Определен порядок исчисления налога, сроки уплаты и формы отчетности, а также льготные категории плательщиков транспортного налога.

На заседаниях Думы не раз рассматривались вопросы деятельности целевого бюджетного территориального дорожного фонда области: утверждена смета доходов и расходов фонда на 2002 год, одобрен отчет об исполнении сметы фонда за 2001 год, рассмотрена информация о ходе реконструкции и строительства областных дорог и сооружений на них. Депутаты областной Думы обратились к Председателю Правительства Российской Федерации с просьбой принять меры по ускорению строительства мостового перехода через Кольский залив и по включению расположенных на территории Мурманской области автодорог Мурманск – Печенга – КПП "Борисоглебский", Кандалакша – Алакуртти – КПП "Салла", Кола – Верхнетуломский – КПП "Лотта", обеспечивающих международные автотранспортные связи, в перечень федеральных дорог.

Изменения в формировании источников образования территориальных дорожных фондов вызвали необходимость разработки областного закона "О целевом бюджетном территориальном дорожном фонде Мурманской области". Проект закона

рассмотрен и принят Думой в первом чтении. Он предусматривает порядок ежегодного формирования доходов и расходов фонда, а также перечня объектов реконструкции и строительства автомобильных дорог области и сооружений на них.

Члены комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности продолжили работу над проектом закона об организации пассажирских перевозок, начатую депутатами Думы второго созыва. После отклонения Губернатором области Закона Мурманской области "О маршрутных пассажирских перевозках в Мурманской области" прошли согласительные процедуры, по окончании которых на рассмотрение Думы внесен проект закона "Об организации пассажирских перевозок автомобильным и городским электрическим транспортом в Мурманской области". Данный законопроект, принятый областной Думой во втором чтении, определяет правовые, организационные и экономические основы деятельности пассажирского автомобильного и городского электрического транспорта в Мурманской области, регламентирует отношения между органами государственной власти области, органами местного самоуправления и перевозчиками.

Наряду с обсуждением законопроектов по предложению комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности утверждались и согласовывались вопросы по передаче имущества разных форм собственности. Депутаты утвердили перечни имущества федеральных государственных унитарных предприятий "Мурманский морской рыбный порт" и "Арктикоморнефтегазразведка" для внесения в Министерство имущественных отношений Российской Федерации предложений о передаче в государственную собственность Мурманской области, согласовали перечень объектов инженерной инфраструктуры ОАО "Аэропорт Мурманск", передаваемых на безвозмездной основе в государственную собственность области, а также перечень имущества государственного областного унитарного сельскохозяйственного предприятия "Тепличный комбинат "Мурманский" для передачи в муниципальную собственность Кольского района.

В июне комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности провел заседание "круглого стола" по обсуждению проекта закона Мурманской области "Об утверждении Программы приватизации государственного имущества Мурманской области на 2002 год", внесенного Губернатором Мурманской области. Депутатам и Губернатору области не удалось прийти к согласованному решению, проект закона был отклонен Думой на июньском заседании.

На сентябрьском заседании областной Думы, накануне отопительного сезона депутаты заслушали информацию заместителя губернатора области – руководителя департамента строительства, архитектуры и жилищно-коммунальной реформы о состоянии с теплоснабжением городов и районов области.

Обсуждая вопросы реформы жилищно-коммунального хозяйства, депутаты рассмотрели и направили свои предложения по совершенствованию системы оплаты жилья и коммунальных услуг в ряд проектов федеральных законов, заслушали информацию и.о. главы администрации г.Мурманска о ситуации, сложившейся в жилищно-коммунальном хозяйстве города.

Депутат областной Думы В.В.Сайгин, обеспокоенный нарушением жилищных прав мурманчан, проживающих в предназначенных на снос и находящихся в аварийном состоянии домах, принадлежащих федеральному государственному унитарному предприятию "Атомфлот", обратился с депутатским запросом к прокурору Мурманской области, областному и городскому руководству. По фактам грубых нарушений жилищных прав граждан директору ФГУП "Атомфлот" внесено прокурором области представление об устранении нарушений гражданского и жилищного законодательства.

По инициативе депутата Ю.В.Задворного в связи с ухудшением положения в рыбном хозяйстве Мурманской области Мурманская областная Дума приняла

обращение к Председателю Правительства Российской Федерации о мерах по выводу отрасли из кризисного состояния. В своем обращении депутаты отметили, что экономическое положение рыбной промышленности в области остается крайне сложным. Кредиторская задолженность рыбных предприятий перед бюджетами всех уровней увеличилась почти в три раза и составила 20% от стоимости основных производственных фондов, каждое второе предприятие является убыточным.

По мнению депутатов областной Думы, основной причиной создавшегося положения является резкое сокращение выделяемых промышленных квот и введение принципа платности за водные биологические ресурсы. В настоящее время более половины всей квоты приобретается через продажу на аукционах. Вследствие этого за последние три года поступления налоговых платежей от предприятий рыбной отрасли сократились в 2,4 раза, ежегодно теряется пять процентов рабочих мест.

Выразив несогласие с Положением о распределении сырьевых ресурсов в зоне иностранных государств и в конвенционных районах, разработанным Государственным Комитетом Российской Федерации по рыболовству, Мурманская областная Дума просила Председателя Правительства Российской Федерации поддержать процентное соотношение распределения квот на вылов водных биологических ресурсов среди субъектов Российской Федерации по всем видам рыб и районам промысла, как в исключительной экономической зоне Российской Федерации, так и в зонах иностранных государств и конвенционных районах, предложенное Мурманской областью и основанное на фактических статистических данных о вылове за последние 10 лет.

В декабре на заседании комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности рассмотрен прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2003 год. Прогноз предусматривает замедление темпов экономического роста в 2003 году, огромную зависимость экономического состояния области от высокой доли экспорт ориентированных отраслей промышленного производства, сохранение тенденции на создание наиболее благоприятных условий для предприятий горнопромышленного комплекса в ущерб развитию среднего и малого бизнеса, значительное снижение налоговых поступлений. Правительство Российской Федерации, провозглашая "последовательное повышение уровня жизни населения, снижение социального неравенства, сохранение независимости и культурных ценностей России, обеспечение достойных места и роли страны в мировом сообществе", не подкрепило ряд задач, заявленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2003 год, соответствующими мерами и бюджетными ассигнованиями. Так, сохраняется сложившаяся в 2000-2002 гг. тенденция в финансовых взаимоотношениях федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации. Доля налоговых платежей и других доходов, собранных на территории области, передаваемая в федеральный бюджет, прогнозируется более 43%. В результате закрепится зависимость области от финансовой поддержки федерального центра, то есть Правительством Российской Федерации, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, допускающими относительное уменьшение доходов субъектов, ставится под сомнение возможность выполнения государственных обязательств в той их части, которая обеспечивается финансами субъектов Российской Федерации.

Комитет предложил областной Думе рекомендовать Правительству Мурманской области:

- рассмотреть вопрос об увеличении доходов областного бюджета за счет повышения уровня собираемости налогов; увеличении доли акцизов, поступающих от производителей ликероводочных изделий и пива, акцизов на нефтепродукты; усилении борьбы с нелегальным оборотом алкогольной продукции; повышении эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности;

- продолжить работу с Правительством Российской Федерации, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по улучшению налогового администрирования, устранению пробелов в налоговом и таможенном законодательстве;
- принять меры по государственному стимулированию инвестиционной активности;
- активизировать работу, направленную на реструктуризацию долга Правительства Мурманской области перед федеральным бюджетом, в том числе его трансформацию в инвестиции; с федеральным центром в части формирования дорожного фонда;
- средства резервных фондов расходовать в основном на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;
- уделить особое внимание развитию малого предпринимательства в Мурманской области;
- разработать Программу приватизации государственного имущества Мурманской области на 2003 год;
- улучшить экономико-статистические методы прогнозирования объемов и темпов роста валового регионального продукта, уровня инфляции, являющихся исходными макроэкономическими показателями для составления проекта бюджета.

3.4. Природопользование и вопросы агропромышленного комплекса

В 2002 году состоялось 22 заседания комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу, на которых депутаты обсудили 137 вопросов, в том числе около 30 вопросов по законопроектам, рассмотрели 43 проекта федеральных законов.

Различные аспекты природопользования нашли отражение в 7 принятых в отчетном году и вступивших в силу законах Мурманской области. Еще 4 законопроекта, регулирующие данные вопросы, были рассмотрены Думой в первом или втором чтениях.

Принятие Закона Мурманской области "О северном оленеводстве" вызвано необходимостью создания правовых, экономических и социальных условий для стабильного развития этого традиционного занятия коренных малочисленных народов Севера. За последнее десятилетие поголовье домашних северных оленей в области сократилось на 25%, производство оленины по сравнению с 1990 годом снижено на 50%.

Закон направлен на создание условий для эффективной хозяйственной деятельности, удовлетворение потребности граждан и народного хозяйства области в продукции северного оленеводства, а также на сохранение традиционного уклада жизни и культуры коренных малочисленных народов Севера и гарантирование их права на занятие северным оленеводством.

Им предусмотрены основные принципы государственного регулирования северного оленеводства: установление щадящего природопользования, предоставление компенсаций коренным малочисленным народам по возмещению дополнительных затрат на осуществление оленеводческой деятельности в суровых природно-климатических условиях Заполярья.

В соответствии с данным Законом на поддержку северного оленеводства и финансирование авиационной охраны оленевых пастищ от пожаров выделяются средства из областного бюджета.

Интересы коренного населения защищает и принятый в декабре 2002 года Закон Мурманской области "О спортивном и любительском рыболовстве в Мурманской области", который регулирует отношения в сфере спортивного и любительского рыболовства на территории области, за исключением рек Ворьема и Патсайоки, где рыболовство регулируется межправительственным Соглашением.

Закон устанавливает права и обязанности пользователей водных биоресурсов области, в том числе юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым предоставлены в пользование рыбохозяйственные водоемы. Перечень организаций, занимающихся обслуживанием и проведением спортивного и любительского лова рыбы в Мурманской области, с указанием рек, на которых эти организации работают, был предоставлен областной Думе Мурманским бассейновым управлением по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства в ответ на депутатский запрос депутата И.А.Кузнецова.

В законе специально оговариваются виды снастей, разрешенных для спортивного и любительского рыболовства, определяются нормы вылова и вывоза конкретных видов биоресурсов, в том числе и ценных видов, содержится перечень видов водных биоресурсов, добыча которых запрещена во всех водоемах в течение всего года, устанавливается административная ответственность за нарушение требований закона.

Представители коренных малочисленных народов Севера и этнических общностей, населяющих Мурманскую область, наделяются правами применения традиционных методов добычи водных биоресурсов, пользования водными биоресурсами на территории традиционного их расселения и ведения хозяйственной деятельности, первоочередного выбора промысловых участков и определенных видов водных биоресурсов.

Принятый и вступивший в силу Закон Мурманской области "О плате за пользование водными объектами на территории Мурманской области" устанавливает размеры ставок и порядок внесения платы за пользование водными объектами для сплава древесины, для выработки электроэнергии, за забор воды из поверхностных водных объектов, а также за сброс сточных вод организациями и предпринимателями, пользующимися водными объектами на территории области с применением сооружений, технических средств или устройств.

В истекшем году депутаты областной Думы уделяли внимание и земельным вопросам. Принят и вступил в силу Закон Мурманской области "О цене земли в Мурманской области", который устанавливает цену земли, находящейся в государственной или муниципальной собственности, в размере десятикратной ставки земельного налога при продаже земельных участков собственникам расположенных на них зданий, строений и сооружений.

Принятый во втором чтении проект закона "О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность для ведения крестьянского, фермерского хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства и дачного строительства в Мурманской области" предлагает законодательно установить следующие минимальные и максимальные размеры земельных участков: для ведения фермерского хозяйства (кроме северного оленеводства) – от 0,5 га до 30 га; для садоводства – от 0,03 га до 0,15 га; для огородничества – от 0,02 га до 0,20 га; для животноводства – от 0,01 га до 0,05 га; для дачного строительства – от 0,06 га до 0,2 га.

На заседаниях Думы депутаты неоднократно выражали несогласие и вносили поправки в проекты федеральных законов "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", "О плате за землю", "О разграничении государственной собственности на землю". Депутаты протестовали против правовых норм, не отвечающих национальным интересам страны и ущемляющих права на землю граждан России: против продажи земли иностранцам и лицам без гражданства, против предоставления физическому

лицу в собственность земельных участков, занимающих более 35% административного района. Они предлагали наделить субъекты Российской Федерации правом собственного правового регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения, предоставить жителям Крайнего Севера, переселяющимся в среднюю полосу и южные районы страны, преимущественное право на получение земли для ведения личного подсобного хозяйства.

Депутаты областной Думы требовали приостановить действие Земельного кодекса Российской Федерации и внесли соответствующую законодательную инициативу в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также обратились в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Земельного кодекса Российской Федерации Конституции Российской Федерации по содержанию норм и порядку принятия.

Отстаивая интересы Мурманской области, Мурманская областная Дума дважды отказалась Министерству имущественных отношений Российской Федерации в согласовании перечней земельных участков, на которые у Российской Федерации возникает право собственности на территории Мурманской области. Депутаты рекомендовали Правительству области проанализировать ожидаемые результаты разграничения государственной собственности на землю в Мурманской области. Они предложили создать при Правительстве области комиссию из представителей органов государственной власти области и органов местного самоуправления для предварительного, более внимательного извещенного рассмотрения и решения этих вопросов.

Тщательное изучение материалов, поступивших на согласование в Мурманскую область из Министерства имущественных отношений Российской Федерации, показало, что практически все земли Мурманской области (более 99%) должны перейти в федеральную собственность, в то время как в областной и муниципальной собственности из 14,49 миллионов гектаров останется немногим более 0,1 миллиона гектаров.

При этом земли лесного, водного фондов, участки недр, особо охраняемые территории, территории, на которых расположены оборонные объекты, уже были отнесены к федеральной собственности ранее принятыми законами. Федеральный закон "О разграничении государственной собственности на землю" отнес к ним еще и земли приватизированных и федеральных унитарных предприятий, которые сегодня являются градообразующими в большинстве муниципальных образований Мурманской области.

После такого разграничения, на которое будут затрачены сотни миллионов рублей из всех видов бюджетов, в собственности органов местного самоуправления и Мурманской области в целом останутся лишь несколько десятков тысяч гектаров земель сельскохозяйственного назначения, земель поселений, земельных участков под жилыми домами, объектами соцкультбыта, магазинами и ларьками.

Таким образом, Мурманская область и муниципалитеты будут фактически лишены не только своего основного имущества - земли, но и значительной доли экономической базы для формирования местных бюджетов, что приведет к ухудшению состояния муниципальных образований и области в целом.

Учитывая данные обстоятельства, Мурманская областная Дума приняла обращение к Президенту и Председателю Правительства Российской Федерации по проблемам, связанным с разграничением государственной собственности на землю, которое поддержали многие субъекты Российской Федерации. Депутаты просили Президента и Председателя Правительства Российской Федерации принять необходимые меры по приостановлению действия Федерального закона "О разграничении государственной собственности на землю" до проведения тщательного изучения экономических и политических перспектив его реализации с последующим

внесением в него необходимых изменений. По мнению депутатов областной Думы должна быть изменена сама концепция отнесения земель к тому или иному виду собственности.

По инициативе депутата И.А.Кузнецова внесены изменения в Закон Мурманской области "О ставках лесных податей за различные виды лесопользований и о размере платы за перевод лесных земель в нелесные и (или) их изъятие из лесного фонда в Мурманской области". В результате с 1 января 2003 года по 31 декабря 2003 года ставки платы за древесину, отпускаемую на корню в лесах Мурманской области, будут установлены в размере минимальных ставок, определенных Правительством Российской Федерации.

Рассмотрен и принят во втором чтении проект закона области "О содержании животных". Отсутствие правовых норм, определяющих права и обязанности граждан в этой сфере, способствовало возникновению угрозы жизни и здоровью жителей Мурманской области, были случаи нанесения животными тяжелых травм гражданам. Законопроект предусматривает установление строгого порядка содержания и выгула животных, а также административную ответственность за нарушение требований закона.

3.5. Социальная политика

В 2002 году состоялось 16 заседаний комитета по социальной политике и охране здоровья, на них рассмотрено 127 различных вопросов, в том числе 24 вопроса по проектам законов Мурманской области, 124 проекта федеральных законов.

По вопросам социальной направленности принято 5 законов Мурманской области, еще 4 законопроекта рассмотрены в первом или втором чтениях.

Депутаты областной Думы внесли изменения в закон о бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2002 год, утвердили отчет об исполнении бюджета фонда за 2001 год. Приняли в первом чтении проект закона Мурманской области "О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2003 год". Внесены изменения в состав правления фонда обязательного медицинского страхования. Членами правления фонда назначены депутаты - члены комитета по социальной политике и охране здоровья Н.П.Максимова и А.В.Чернев.

Принят и вступил в силу Закон Мурманской области "Об областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений". Деятельность Комиссии, состоящей из представителей администрации Мурманской области, Мурманского областного совета профсоюзов и Союза промышленников и предпринимателей Мурманской области, направлена на согласование социально-экономических интересов сторон. Комиссия создана для ведения коллективных переговоров, подготовки проектов соглашений, а также для контроля за их выполнением; аналогичные комиссии создаются в муниципальных образованиях области.

В ответ на протест прокурора области был приведен в соответствие с изменившимся федеральным законодательством областной Закон "О строительстве (приобретении) жилья гражданами, выезжающими из Мурманской области". Депутат А.Д.Крупадеров в своем депутатском запросе Губернатору Мурманской области отмечал, что от низкой эффективности реализуемой федеральной целевой программы по переселению северян страдают жители области, в первую очередь пенсионеры. Внесенные в Закон о переселении жителей Мурманской области изменения и дополнения позволили усовершенствовать порядок сдачи органам местного самоуправления занимаемых получателями субсидий приватизированных и находящихся в их собственности квартир.

Тревожная тенденция к снижению численности врачей и среднего медицинского персонала, в особенности молодых специалистов, работающих в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, социальной защиты и образования, побудила депутатов областной Думы разработать и принять Закон "О социальной поддержке медицинских работников Мурманской области", который предусматривает выплату молодым специалистам, впервые устраивающимся на работу, единовременного пособия в размере шести должностных окладов; установление 20% надбавки к заработной плате молодым специалистам в течение первых трех лет работы; выплату единовременного пособия в размере трех должностных окладов при выходе на пенсию по старости или инвалидности при стаже работы 25 и более лет; а также выплату медицинским работникам ежегодной разовой материальной помощи в размере одного должностного оклада, в том числе участковым врачам - двух должностных окладов. Ссылаясь на отсутствие источников финансирования, Губернатор Мурманской области отклонил принятый депутатами Закон.

Рассмотрен и принят во втором чтении проект закона "О квотировании рабочих мест для инвалидов в Мурманской области". В Мурманской области на учете службы занятости населения состоит около 1000 инвалидов, испытывающих трудности в поиске работы. Законопроект, внесенный депутатом областной Думы Н.П.Максимовой, устанавливает в соответствии с федеральным законодательством квоту для трудоустройства инвалидов в размере двух процентов к среднесписочной численности работников организации, учреждения, предприятия. Работодатели, не выполняющие установленную квоту, обязаны вносить в областной бюджет плату в размере двенадцатикратного прожиточного минимума, сложившегося на момент внесения платы. Именно по этой норме законопроекта у депутатского корпуса нет единого мнения, компромисс пока не найден.

Последовательно отстаивая интересы инвалидов, депутаты областной Думы рассмотрели и поддержали проекты федеральных законов, регулирующие вопросы обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, предоставления дополнительных льгот семьям, имеющим детей-инвалидов, по оплате жилищно-коммунальных услуг и наделения их правом бесплатного проезда к месту лечения на пригородных и междугородних маршрутах.

Кроме того, областная Дума приняла ряд обращений к Президенту и Председателю Правительства Российской Федерации с требованиями об увеличении размера субсидий, предусмотренных для Мурманской области в 2002 году, на реализацию Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", а также об урегулировании порядка назначения трудовых пенсий инвалидам I и II степеней.

Члены комитета по социальной политике и охране здоровья провели в апреле 2002 года выездное заседание в с.Ловозеро, где рассмотрели ситуацию, сложившуюся в здравоохранении района. Депутаты предложили главе муниципального образования Ловозерский район, главному врачу центральной районной больницы Ловозерского района совместно с комитетом по здравоохранению администрации Мурманской области, Мурманским территориальным фондом обязательного медицинского страхования по Мурманской области выработать предложения по реорганизации здравоохранения района.

В июне на заседании комитета рассмотрено также обращение муниципального образования Ловозерский район с просьбой предусмотреть в областном бюджете на 2003 год средства в размере 2,5 миллиона рублей для открытия в Ловозерской центральной районной больнице и Ревдинской больнице 20 социальных коек. Комитет обратился к Губернатору Мурманской области, и средства были предусмотрены в проекте закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2003 год".

В преддверие летних школьных каникул депутаты обратились к Председателю Правительства Российской Федерации, председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой увеличить до 36 дней сроки пребывания в оздоровительных лагерях для детей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Они также отметили необходимость создания условий для оздоровления северных детей не только во время летних каникул, но и в другие периоды.

В мае по инициативе комитета по социальной политике и охране здоровья прошли депутатские слушания по вопросу "О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об адресной социальной помощи в Мурманской области". Проанализировав ход исполнения данного Закона, участники слушаний отметили его социальную значимость (количество получателей адресной социальной помощи в Мурманской области составляет свыше 125 тысяч человек) и пришли к выводу о необходимости повышения роли и расширения полномочий органов местного самоуправления в оказании адресной социальной помощи. Правительству Мурманской области было рекомендовано предусмотреть в проекте областного бюджета на 2003 год средства, необходимые для реализации Закона "Об адресной социальной помощи в Мурманской области", в полном объеме с учетом имеющейся кредиторской задолженности.

Сведения, представленные в октябре в комитет по социальной политике и охране здоровья главами муниципальных образований, о необходимых для реализации закона об адресной социальной помощи в 2003 году средствах заставили членов комитета еще раз обратиться к Губернатору Мурманской области с просьбой предусмотреть при формировании областного бюджета на 2003 год порядка 400 миллионов рублей на эти нужды.

Одновременно депутаты внесли на рассмотрение Думы проект закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об адресной социальной помощи в Мурманской области", которым попытались уточнить некоторые нормы действующего закона области, а также расширить в соответствии с рекомендациями депутатских слушаний полномочия органов местного самоуправления в этой сфере. Законопроект принят в первом чтении.

В порядке законодательной инициативы областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации подготовленные комитетом по социальной политике и охране здоровья проекты федеральных законов по внесению изменений и дополнений в Федеральные законы "О статусе военнослужащего", "О бюджете фонда социального страхования на 2002 год" и "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".

3.6. Образование, наука и культура

Комитет по образованию, науке и культуре провел в 2002 году 16 заседаний, рассмотрел 114 вопросов, в том числе 23 вопроса по законопроектам, 45 проектов федеральных законов.

Областная Дума повторно рассмотрела отклоненный Губернатором области Закон Мурманской области "О внесении изменения и дополнений в Закон Мурманской области "Об организации и деятельности органов опеки и попечительства в Мурманской области". Депутаты преодолели вето Губернатора и Закон, дополненный новой статьей 6 "Финансовое обеспечение социальных гарантий для детей, находящихся под опекой (попечительством)", вступил в силу.

Рассмотрев проект федерального закона "О внесении изменения в статью 150 Семейного кодекса Российской Федерации", депутаты поддержали положение об

отнесении к компетенции Кодекса определения порядка выплаты и размера денежных средств на содержание опекаемых детей.

Неудовлетворительная ситуация с обеспечением жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заставила депутата В.Н.Ахрамейко обратиться с депутатским запросом к главе муниципального образования г.Кандалакша и в прокуратуру Мурманской области. Он просил проинформировать Думу о мерах по сокращению сроков решения жилищного вопроса детей-сирот, а также проконтролировать целевое использование средств, выделяемых на эти нужды.

Депутаты областной Думы предприняли попытку решить проблему трудоустройства выпускников областных учреждений профессионального образования. Ежегодно в области выпускаются более девяти тысяч специалистов высшего, среднего и начального профессионального образования, каждый третий из которых испытывает трудности в поисках работы. Закон Мурманской области "О квотировании рабочих мест для выпускников учреждений профессионального образования в Мурманской области" определял условия и порядок квотирования рабочих мест для выпускников учреждений профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию. Закон был принят Думой, но отклонен Губернатором Мурманской области и после работы согласительной комиссии снят с дальнейшего рассмотрения.

Отклонен Губернатором области и принятый областной Думой в 2002 году Закон Мурманской области "Об основах образовательной деятельности в Мурманской области".

Члены комитета по образованию, науке и культуре депутаты В.Н.Ахрамейко, В.В.Шиганов, В.В.Калайда и Ф.Я.Коньков предложили областной Думе внести изменение в Закон Мурманской области "О социальной поддержке педагогических работников Мурманской области". Законопроект, принятый в первом чтении, уточняет понятие "педагог-молодой специалист" и дает право быть отнесенными к категории молодых специалистов выпускницам педагогических образовательных учреждений, приступившим к работе не сразу по окончании учебы, а после отпусков по беременности, родам и уходу за ребенком, а также выпускникам, приступившим к работе в образовательных учреждениях после прохождения военной службы по призыву.

Реагируя на критическую ситуацию, сложившуюся в Мурманской области в связи с реализацией Федерального закона "О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы", депутаты областной Думы дважды в 2002 году обращались к Президенту и Председателю Правительства Российской Федерации. Они настаивали на обязательном исполнении федеральным центром статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подчеркивали, что решение вопроса о возмещении Мурманской области расходов, необходимых для выполнения федерального закона, позволит обеспечить выплату заработной платы более чем 64 тысячам работников бюджетных учреждений.

Обеспокоенные приостановлением компенсационных выплат на питание учащихся профессиональных училищ и техникумов, депутаты обратились к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации с просьбой возобновить финансирование этой статьи федерального бюджета.

На заседаниях областной Думы депутаты обсуждали поправки к проектам федеральных законов "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", "О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации", "О высшем и послевузовском профессиональном образовании", "О науке и государственной научно-технической политике".

Областная Дума поддержала идею создания в г.Апатиты Арктического государственного университета на базе Кольского филиала Петрозаводского государственного университета, приняла обращение к Губернатору Мурманской области о поддержке деятельности областных творческих союзов, провела встречу с работниками библиотек области.

На заседаниях комитета обсуждались обращения Мурманской областной детской юношеской библиотеки, Мурманской областной шахматной федерации, Кольского регионального экологического детского общественного фонда "Зеленая ветвь". Рассмотрев обращение Мурманского областного Центра развития творчества детей и юношества "Лапландия", члены комитета по образованию, науке и культуре провели там выездное заседание, ознакомились с ходом капитального ремонта и направили письмо Губернатору Мурманской области с просьбой профинансировать дополнительные расходы на капитальный ремонт здания Центра и оборудование сцены. Вопросы капитального ремонта и реконструкции областного Дворца культуры имени С.М.Кирова затронул в своем депутатском запросе к Губернатору Мурманской области депутат В.Н.Ахрамейко.

3.7. Приведение законов Мурманской области в соответствие с федеральным законодательством

На постоянном контроле в 2002 году находилась работа по приведению законов Мурманской области в соответствие с федеральным законодательством.

В истекшем году прокурор Мурманской области внес в областную Думу 9 протестов, по результатам рассмотрения которых признаны утратившими силу 2 закона Мурманской области, в 6 законов Мурманской области внесены изменения и дополнения. Основной причиной опротестования законов Мурманской области явилось несоответствие данных законов или отдельных норм законов федеральному законодательству.

Так, был опротестован Закон Мурманской области "О сборах за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на территории Мурманской области" в связи с несоответствием федеральному законодательству установленной законом платы за выдачу и переоформление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и ежегодный лицензионный сбор.

Были приведены в соответствие с федеральным законодательством Законы Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления", "О выборах глав муниципальных образований", "О государственной поддержке развития предпринимательской деятельности в Терском и Ловозерском районах Мурманской области".

Закон Мурманской области "О порядке реализации в Мурманской области Федерального закона "Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства" № 222 от 29 декабря 1995 года" предусматривал возможность установления одновременно двух объектов налогообложения. Рассмотрев протест прокурора области, Дума признала данный Закон утратившим силу.

Из 9 внесенных прокурором Мурманской области протестов на законы Мурманской области 7 удовлетворены Мурманской областной Думой до судебного разбирательства и 2 протеста - в процессе рассмотрения гражданских дел в суде.

По своей инициативе Мурманской областной Думой приведено в соответствие с федеральным законодательством 11 законов Мурманской области.

Всего 31 из 53 принятых областной Думой в 2002 году законов вносят изменения и (или) дополнения в действующие законы области. 27 законов признаны утратившими силу.

4. Участие Мурманской областной Думы в законотворчестве на федеральном уровне

Участие Мурманской областной Думы в законотворчестве на федеральном уровне включает в себя внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, поддержку законодательных инициатив других субъектов Российской Федерации, а также подготовку предложений и замечаний к законопроектам, принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении либо рассмотренным Советом Государственной Думы. Это одна из составных частей законотворческой работы, в ходе которой областной законодательный орган реализует свое право законодательной инициативы в федеральном парламенте.

В 2002 году Мурманская областная Дума стремилась широко и разносторонне использовать этот механизм воздействия на федеральное законотворчество.

В этот период в областную Думу поступил 661 проект федеральных законов, большая часть из которых рассмотрена в профильных комитетах Думы. 43 проекта федеральных законов рассмотрены на заседаниях областной Думы. Это законопроекты, регулирующие земельные отношения, вопросы природопользования; касающиеся обеспечения экологической безопасности; направленные на совершенствование системы оплаты жилья и коммунальных услуг; посвященные социальной защите детей-инвалидов, беспризорных детей и детей, оставшихся без попечения родителей, инвалидов, пенсионеров-северян, учащихся средних школ, профессиональных училищ и техникумов, студентов и преподавателей высших учебных заведений.

Рассматривая проект федерального бюджета на 2003 год, Мурманская областная Дума внесла в него около 20 поправок, учитывающих интересы Мурманской области.

В целом в 2002 году депутаты поддержали 57 проектов федеральных законов, выразили несогласие с 26 проектами, внесли поправки в 27 федеральных законопроектов. Всего в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлено 110 документов, содержащих замечания и предложения.

Кроме того, на заседаниях Думы рассмотрено 14 законодательных инициатив законодательных органов власти субъектов Российской Федерации (приложение 9).

Более эффективному участию Мурманской областной Думы в процессе федерального законотворчества мешает отсутствие тесного взаимодействия с палатами Федерального Собрания, комитеты которого редко учитывают мнение областных законодателей и в большинстве своем не информируют областную Думу о судьбе внесенных предложений.

В порядке реализации права законодательной инициативы в отчетном году Мурманская областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 7 проектов федеральных законов (приложение 10).

Из них принят в первом чтении только один проект "О внесении дополнения в статью 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации". Этим законопроектом предлагается устраниТЬ недочет действующего Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" и предоставить гражданам, проработавшим не менее 15 лет в районах Крайнего Севера и не менее 20 лет в приравненных к ним местностях в особых и вредных условиях труда, то есть рыбакам, шахтерам, работникам горячих цехов металлургических предприятий, право суммировать льготный срок выхода на пенсию.

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", улучшающий положение тех налогоплательщиков, которые взяли до 1 января 2001 года банковский кредит на новое строительство или приобретение жилья, путем предоставления им права на получение

имущественного налогового вычета на суммы процентов, направленных на погашение данного кредита, рассмотрен Советом Государственной Думы. Комитету по бюджету и налогам дано поручение представить отзывы, предложения и замечания к законопроекту и подготовить его к рассмотрению Государственной Думой. Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам на своем заседании при рассмотрении данного законопроекта принял решение рекомендовать Государственной Думе принять в первом чтении проект федерального закона "О внесении изменения в статью 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Кроме того, Мурманская областная Дума проинформирована о рассмотрении Государственной Думой указанного законопроекта 7 февраля 2003 года.

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 9 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации", предлагающий конкретизировать категорию земель, налог за использование которых будет являться одним из источников пополнения территориального дорожного фонда субъекта Федерации, направлен в комитет Государственной Думы по бюджету и налогам. Принят к рассмотрению Государственной Думой и проект федерального закона "О внесении дополнения в статью 264 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Остальные законодательные инициативы возвращены Мурманской областной Думе в связи с несоблюдением требований Регламента Государственной Думы при внесении законопроекта, главным образом, из-за отсутствия финансово-экономических обоснований и заключений Правительства Российской Федерации.

5. Участие Председателя Мурманской областной Думы в работе Совета законодателей

Совет по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) образован в мае 2002 года для координации работы по обеспечению единого правового пространства в Российской Федерации и для обмена опытом законотворческой деятельности.

В июне Председатель Мурманской областной Думы П.А.Сажинов избран в состав постоянно действующего рабочего органа Совета законодателей – Президиум, созданный для оперативного решения вопросов и организации выполнения принятых Советом законодателей решений. П.А.Сажинов также возглавил комиссию Совета законодателей по вопросам координации законотворческой деятельности.

Президиум Совета законодателей собирается каждые полтора-два месяца.

В августе члены Президиума проанализировали основные проблемы, возникающие в связи с разграничением компетенции органов государственной власти федерального и регионального уровней.

Заседание президиума в сентябре было посвящено обсуждению одной из основных задач Совета законодателей – обеспечению более тесного взаимодействия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации с палатами Федерального Собрания. П.А.Сажинов выступил на заседании с докладом, в котором проанализировал причины низкой эффективности прохождения в Государственной Думе законодательных инициатив субъектов Федерации и поправок к законопроектам, принятым в первом чтении. Из 891 законопроекта, которые были внесены в Государственную Думу законодательными органами субъектов Федерации в 2000-2002 годах, на заседаниях Думы рассмотрено только 224 (25%), стали законами всего 34 (3,8%) законодательных инициатив.

Председатель Мурманской областной Думы внес на рассмотрение президиума Совета законодателей ряд предложений по улучшению обратной связи с региональными законодательными органами, а также по совершенствованию механизма самого процесса работы с законодательными инициативами субъектов.

В октябре на заседании Комиссии по вопросам координации законотворческой деятельности П.А.Сажинов отчитался о работе между заседаниями Совета законодателей. На этом же заседании утверждено Положение о Комиссии.

В ноябре члены Совета законодателей обсудили проект федерального закона "Об основах организации и деятельности контрольно-счетных органов в субъектах Российской Федерации".

Основным вопросом повестки дня декабрьского заседания Совета был вопрос о работе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по устранению противоречий между федеральным законодательством и законодательством субъектов. Члены Совета законодателей отметили отсутствие эффективных механизмов согласования интересов Российской Федерации и ее субъектов в законотворческом процессе, выразили озабоченность тем, что многие федеральные законы по предметам совместного ведения продолжают приниматься без учета мнения и позиции субъектов Российской Федерации. Они также подчеркнули необходимость проведения мониторинга применения федеральных законов по предметам совместного ведения. В связи с этим Совет законодателей рекомендовал Федеральному Собранию Российской Федерации и законодательным органам субъектов Федерации подготовить предложения по созданию на федеральном и региональном уровнях постоянно действующей системы анализа состояния законодательства, а также научно-консультативных центров для правового консультирования, экспертизы концепций и готовых законопроектов.

6. Выездные совещания депутатов Мурманской областной Думы

Продолжая традицию депутатов первого и второго созывов, областная Дума в 2002 году провела три выездных совещания.

В ходе совещания в г.Кировске и г.Апатиты в марте 2002 года депутаты встретились с руководством муниципальных образований, руководством ОАО "Апатит", познакомились с опытом работы этого градообразующего предприятия по поддержке и развитию социальной сферы г.Кировска и г.Апатиты, посетили АНОФ-2, Центральный рудник. По итогам совещания принят план мероприятий по реализации критических замечаний и предложений, высказанных участниками.

В мае в г.Оленегорске в повестку дня совещания был внесен один вопрос: "О некоторых вопросах социально-экономического положения муниципального образования г.Оленегорск с подведомственной территорией". Заинтересованный и острый разговор с руководством ОАО "Олкон" по проблемам сокращения значительного числа рабочих мест, о трудностях с закупкой угля и освоением сырьевой рудной базы, долгах администрации города перед ГОКом за тепло, о финансово-экономическом положении муниципального образования, формировании бюджета, положении в жилищно-коммунальном хозяйстве и здравоохранении дал депутатам возможность выработать рекомендации по оказанию практической помощи г.Оленегорску.

В октябре 2002 года выездное совещание депутатов Мурманской областной Думы прошло в Терском районе области. Депутаты посетили рыбный завод в поселке Умба, дорожное ремонтно-строительное управление, районную больницу, Дом детского творчества. Они встретились с депутатами районного Совета и руководством муниципального образования. В селе Варзуга депутаты ознакомились с ходом строительства линии электропередач и новой школы-интерната для детей из

отдаленных населенных пунктов Терского берега. По итогам обсуждения социально-экономических проблем Терского района также был составлен план мероприятий по реализации критических замечаний и предложений, высказанных депутатами в процессе совещания. Все планы мероприятий по реализации критических замечаний и предложений депутатов, высказанных ими в ходе выездных совещаний, находятся на контроле.

По итогам совещаний Председателем областной Думы направлялись обращения Губернатору области.

7. Взаимодействие с представительными органами местного самоуправления

Работа с представительными органами местного самоуправления строилась как через Координационный Совет, так и через непосредственное взаимодействие с руководителями и депутатами представительных органов. В соответствии с планом работы проведено 4 заседания Координационного Совета представительных органов местного самоуправления, на которых рассмотрено 11 основных и 16 информационных вопросов. Кроме запланированных вопросов, таких как "О программе переселения и строительства жилья за пределами Мурманской области", "О реформах в пенсионном законодательстве", "Об итогах работы Мурманской областной Думы второго созыва и взаимодействии ее с представительными органами местного самоуправления" и других, дополнительно были рассмотрены вопросы "О развитии малого предпринимательства в Мурманской области", "О работе органов местного самоуправления по разграничению государственной собственности на землю муниципальных образований", "О проекте нового федерального закона "Об основах местного самоуправления".

В прошедшем году значительно выросла активность членов Координационного Совета. Так, если в предыдущие годы процент участия в заседаниях Координационного Совета составлял 60-65%, то в 2002 году он составил уже 80-85%. В то же время несколько снизилась роль представительных органов как субъектов права законодательной инициативы в Мурманской областной Думе. В 2002 году только Мурманский городской Совет и Полярнозоринская городская Дума воспользовались этим правом.

В рамках информационного и методического обеспечения работы представительных органов подготовлены и выпущены 2 информационных Бюллетеня Координационного Совета, изданы методические рекомендации по реализации представительным органом права законодательной инициативы в Мурманской областной Думе, подготовлены аналитическая записка об итогах выборов в органы местного самоуправления в 2001 году и календарь памятных дат и событий на 2002 год. Для всех муниципальных образований оформлена подписка на общественно-политический журнал Федерального Собрания "Российская Федерация".

В течение года работниками аппарата Мурманской областной Думы неоднократно оказывалась практическая помощь всем представительным органам местного самоуправления по вопросам их деятельности, в том числе и с выездом на места.

В 2002 году по различным причинам сменились руководители представительных органов в муниципальных образованиях г.Кандалакша, г.Мончегорск, ЗАТО Скалистый, пос.Молочный.

Работа двух руководителей представительных органов местного самоуправления отмечена Почетной грамотой Мурманской областной Думы, четырем руководителям, трем депутатам и пяти работникам аппаратов представительных органов были вручены Благодарственные письма Мурманской областной Думы.

8. Данные об обращениях граждан в Мурманскую областную Думу

К депутатам Мурманской областной Думы в 2002 году поступило 2897 устных и письменных обращений от населения области, что почти на 950 обращений больше, чем в 2001 году. Динамика обращений граждан, рассмотренных Мурманской областной Думой, по годам представлена таблицей:

Форма обращения	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Письменные обращения	265	578	549	775	948	661	981	1014
Устные обращения	294	369	262	392	452	741	972	1883
Всего	559	947	811	1167	1400	1402	1953	2897
в т.ч. коллективные	60	142	137	165	121	88	107	167

Необходимо отметить, что на протяжении 8 лет происходит устойчивый рост числа обращений граждан в областную Думу (практически при неизменном количестве депутатов). За этот период число таких обращений выросло более чем в 5 раз, особенно увеличилось число устных обращений. Ни одно обращение граждан не осталось без соответствующих внимания и реакции.

Динамика поступления обращений граждан в Мурманскую областную Думу по кварталам 2002 года (зарегистрированных в приемной по жалобам Мурманской областной Думы) представлена в таблице:

Форма обращения	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	Всего за год
Письменные обращения	293	328	138	255	1014
Устные обращения	347	599	218	719	1883
Всего	640	927	356	974	2897
в т.ч. коллективные	44	33	22	68	167

Сокращение числа обращений, рассмотренных депутатами областной Думы в III квартале 2002 года, связано, прежде всего, с отпускным периодом.

Больше всего обращений в абсолютных цифрах поступило из муниципальных образований г.Мурманск (884), Печенгский район (421), г.Кандалакша (364), г.Апатиты (336). При этом, если рассматривать соотношение числа избирателей в муниципальном образовании и количества обращений в областную Думу, чаще всего с ними обращались жители Ловозерского района (каждый 78 избиратель), Печенгского района (каждый 71 избиратель), Терского района (каждый 59 избиратель). Реже всего обращались избиратели муниципальных образований ЗАТО г.Заозерск, ЗАТО Скалистый, г.Кировск, ЗАТО г.Североморск. Почти 37% всех обращений составляют просьбы и проблемы пенсионеров, более 18% обратившихся – инвалиды.

Большую группу жителей области волнуют проблемы жилищно-коммунального хозяйства и проведения его реформы.

Более 520 человек обратились с вопросами коммунального хозяйства, 38 человек волновали проблемы обеспечения жизнедеятельности поселков, городов, районов области, 60 человек подняли вопросы оплаты коммунальных услуг, 23 – различные аспекты жилищно-коммунальной реформы, 41 – вопросы выплаты субсидий на оплату коммунальных услуг и погашение задолженности по квартплате, 40 жаловались на работников жилищно-эксплуатационных участков.

По-прежнему остро стоят вопросы жилищного обеспечения, 279 обращений поступило в областную Думу по этим проблемам. В 158 обращениях подняты вопросы переселения северян в среднюю полосу. Почти 300 человек обратились к депутатам

Мурманской областной Думы по поводу трудоустройства, 169 – по проблемам законности и охраны правопорядка, 160 – по социальной защите, 124 – по работе учреждений здравоохранения, 145 – по оказанию материальной помощи.

9. Награждение Почетными грамотами Мурманской областной Думы

За заслуги в развитии законодательства и местного самоуправления, в решении задач социально-экономического развития области, культурного строительства, осуществления мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан Почетной грамотой Мурманской областной Думы в 2002 году награждены 83 труженика Мурманской области, а также 1-ая Краснознаменная флотилия атомных подводных лодок Северного флота, творческие коллективы литературного клуба "Феникс" из г.Кандалакша и детского сада № 14 "Березка" из п.Зеленоборский, трудовой коллектив 82-го судоремонтного завода ВМФ.

Среди награжденных Почетной грамотой Мурманской областной Думы - 11 работников бюджетной сферы, 15 работников предприятий агропромышленного комплекса, 17 представителей предприятий промышленности, транспорта, энергетики, судоремонта, 24 представителя других отраслей экономики. Почетной грамотой областной Думы награждены депутаты Мурманской областной Думы В.Н.Ахрамейко, В.А.Алешин, Ю.В.Задворный, Н.П.Максимова, 5 депутатов представительных органов местного самоуправления Мурманской области, 7 офицеров и прапорщиков Кольского соединения ПВО и Арктического регионального управления Федеральной Пограничной службы Российской Федерации.

За прошедший год Благодарственные письма Мурманской областной Думы вручены 78 северянам и 5 коллективам: 5-му классу гимназии № 1 г.Полярные Зори и творческому объединению "Карусель" Дома детского творчества г.Снежногорска как победителям V международного конкурса детской рукописной книги "Мои ближайшие соседи по планете – страны Баренцрегиона"; личному составу Кольского соединения ПВО; Мурманскому областному книжному издательству; средней общеобразовательной школе № 26 им.И.А.Бородулина г.Мурманска.

Также поощрены 18 работников бюджетной сферы, 20 – строительства, транспорта, энергетики, 7 депутатов представительных органов местного самоуправления области, 25 офицеров и прапорщиков Северного флота, Арктического регионального управления Федеральной пограничной службы Российской Федерации, Кольского соединения ПВО.

Благодарственные письма вручены депутату Мурманской областной Думы В.В.Калайде и 7 работникам аппарата Мурманской областной Думы.

Следует отметить, что в 2001 году Почетной грамотой Мурманской областной Думы были награждены 143 северянина и 6 коллективов. Благодарственные письма Мурманской областной Думы в 2001 году вручены 98 труженикам Мурманской области и гимназии № 4 г.Мурманска.

10. Участие в работе Северо-Западной Парламентской Ассоциации

17 ноября 1994 года на Учредительной Конференции в г.Вологде законодательные (представительные) органы десяти субъектов Северо-западного региона Российской Федерации подписали Договор "Об образовании Северо-Западной Парламентской Ассоциации (СЗПА)". Мурнская областная Дума приняла решение о вступлении в Парламентскую Ассоциацию на своем заседании 31 марта 1995 года.

Северо-Западная Парламентская Ассоциация - это добровольное межпарламентское объединение законодательных (представительных) органов власти субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-западный регион России, консультативно-совещательный орган, созданный в целях выработки согласованных подходов к осуществлению законотворческой деятельности.

Ассоциация формируется из парламентских делегаций законодательных органов-членов СЗПА. В соответствии с постановлением Мурманской областной Думы от 7 февраля 2002 года в состав парламентской делегации Мурманской областной Думы входят депутаты В.Н.Ахрамейко, В.И.Горин, В.В.Калайда, А.Д.Крупадеров, И.А.Кузнецов, Н.П.Максимова, которые представляют Думу в постоянных комитетах СЗПА. Возглавляет делегацию Председатель областной Думы П.А.Сажинов.

Основными задачами Северо-Западной Парламентской Ассоциации являются:

содействие развитию правового государства, демократии и российского парламентаризма, обеспечению политической стабильности в обществе, целостности и безопасности Российской Федерации;

выработка согласованного подхода к проведению политических, экономических и социальных реформ;

укрепление контактов и диалога между парламентами и парламентариями Российской Федерации, расширение связей с парламентариями других стран;

координация деятельности в области охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Для решения этих задач Ассоциация организует конференции, семинары; готовит, анализирует и систематизирует законодательные предложения; содействует в продвижении законодательных инициатив членов СЗПА в Федеральном Собрании Российской Федерации; способствует обмену правовой информацией; взаимодействует с представителями парламентских ассоциаций других регионов Российской Федерации.

Высшим органом Северо-Западной Парламентской Ассоциации является Конференция. За 8 лет работы СЗПА проведено 24 конференции. Рабочими органами СЗПА являются 6 постоянных комитетов: по правовым вопросам; по экономической политике и бюджетным вопросам; по социальной политике; по вопросам местного самоуправления; по экологии; по образованию, науке и высшей школе. Постоянные комитеты осуществляют предварительное рассмотрение и подготовку вопросов, вносимых на рассмотрение Конференции.

В 2002 году состоялось три конференции СЗПА. На XXII Конференции СЗПА в феврале председателем Северо-Западной Парламентской Ассоциации избран Председатель Мурманской областной Думы П.А.Сажинов.

XXIII Конференция прошла в июне в Мурманске. Делегаты Конференции обсудили практику применения налогового и бюджетного законодательства, проблемы функционирования института мировых судей, земельных отношений, ознакомились с опытом работы Мурманской областной Думы с представительными органами местного самоуправления. Они также поддержали обращение Мурманской областной Думы об оздоровлении детей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в период школьных каникул и направили его в Правительство Российской Федерации и палаты Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, решением Конференции упразднен постоянный комитет СЗПА по вопросам парламентаризма и развитию международных и межпарламентских связей.

В ноябре делегация Мурманской областной Думы, состоящая из Председателя Думы П.А.Сажинова, заместителя Председателя Думы, председателя комитета по законодательству и государственному строительству А.Д.Крупадерова и заместителя председателя комитета по бюджету, финансам и налогам В.И.Горина, приняла участие в работе XXIV Конференции СЗПА в Санкт-Петербурге. Участники Конференции обсудили вопросы реформирования жилищно-коммунальной сферы, практику работы

института мировых судей в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, высказали ряд замечаний и предложений к проектам федеральных законов "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", приняли обращение к Президенту, Председателю Правительства, председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации о проблемах начального профессионального образования и сельской школы.

Рассмотрев проблемы ядерной и радиационной безопасности предприятий Северо-западного региона, делегаты Конференции приняли обращение Северо-Западной Парламентской Ассоциации к Председателю Правительства Российской Федерации по вопросу о ситуации, сложившейся в Северо-западном регионе с переработкой и захоронением промышленных токсичных отходов, а также поддержали обращения депутатов Законодательного Собрания Ленинградской области к Президенту и Правительству Российской Федерации о ситуации, сложившейся на федеральных государственных унитарных предприятиях "Российский научный центр "Прикладная химия" и "Ленинградский специализированный комбинат "Радон". Конференция рекомендовала законодательным органам-членам СЗПА разработать и утвердить порядок принятия решений о размещении и сооружении ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, находящихся в собственности субъектов Федерации, а также о выводе указанных объектов из эксплуатации и о последующем храненииadioактивных отходов.

Участники Конференции рассмотрели ряд организационных вопросов: утвердили состав постоянных комитетов СЗПА; назначили председателей постоянных комитетов СЗПА по экономической политике и бюджетным вопросам, по вопросам местного самоуправления, по социальной политике; передали координацию деятельности постоянного комитета СЗПА по образованию, науке и высшей школе Законодательному Собранию Вологодской области.

Очередную Конференцию Северо-Западной Парламентской Ассоциации решено провести в июне 2003 года в Архангельске.

11. Международное сотрудничество Мурманской областной Думы

В 2002 году Мурманскую областную Думу посетили 6 иностранных делегаций, в том числе Посол Франции в Российской Федерации, Генеральные консулы Федеративной Республики Германия и Соединенных Штатов Америки в Санкт-Петербурге.

Приоритетными темами для обсуждения на встречах являлись экономический потенциал Мурманской области, разработка месторождений углеводородного сырья на шельфе Баренцева моря, развитие туризма, итоги и перспективы сотрудничества в Баренцевом Евро-Арктическом регионе.

Большое внимание уделялось проблемам привлечения крупных иностранных инвестиций в экономику области, анализировались трудности, возникающие у иностранных бизнесменов, работающих на российском рынке, обсуждались пути создания и улучшения условий работы совместных предприятий.

Привлекала внимание членов делегаций законодательная деятельность областной Думы в сфере предоставления государственных гарантий и создания благоприятных условий для инвестиционной деятельности в регионе. Большой интерес вызывали возможности законодательного регулирования на региональном уровне экологических, налоговых, таможенных и других вопросов, составляющих сферу совместного ведения Российской Федерации и Мурманской области, а также вопросы разграничения полномочий между федеральным центром и органами государственной

власти субъектов Федерации и законодательное регулирование взаимоотношений исполнительной и законодательной ветвей государственной власти региона.

В ходе встреч серьезное внимание уделялось вопросам международной безопасности, в том числе безопасности на Европейском Севере, включая вопросы ядерной безопасности, конверсии, обеспечения безопасности подводного мореплавания, интенсивности военных учений вблизи Кольского полуострова. Обращалось внимание на необходимость участия иностранных партнеров в процессе утилизации атомных подводных лодок, в строительстве новых и модернизации имеющихся хранилищ радиоактивных отходов на территории Кольского полуострова, в технологическом перевооружении мощностей для переработки и транспортировки отработанного ядерного топлива.

Затрагивались проблемы коренного населения Кольского полуострова. Так, в ходе встречи с Генеральным консулом Соединенных Штатов Америки Председатель областной Думы выразил озабоченность ситуацией, сложившейся в одном из районов Мурманской области, где проживает коренное население области – саамы, в связи с иском американского гражданина Дэвиса. Председатель Думы просил Генерального консула США приложить все силы для улаживания конфликта.

В августе 2002 года Мурманская областная Дума приняла делегацию группы центристских партий Совета Северных стран. Парламенты Северных стран считают вопросы экологии приоритетными в сотрудничестве с Северо-Западом России, участвуют в реализации на территории Мурманской области различных природоохранных мероприятий. Поэтому визит парламентариев из Норвегии, Швеции, Финляндии, Дании и Исландии был посвящен изучению экологической ситуации в Мурманской области. Члены делегации побывали на предприятии "Атомфлот", познакомились с работой автоматизированной системы мониторинга радиационной обстановки на Кольском полуострове, посетили Морской биологический институт и ПИНРО.

По итогам визита руководитель делегации, член Парламента Дании господин Ларсен представил свои предложения Президиуму Совета Северных стран. Во второй половине 2002 года, когда Дания председательствовала в Европейском Союзе, он призвал Премьер-министра Дании оказывать всяческое содействие сотрудничеству в рамках "Северного измерения", принимая во внимание интересы Мурманской области. В своем письме на имя Председателя областной Думы господин Ларсен выразил надежду на то, что предпринятые инициативы и будущая совместная работа пойдут на пользу Мурманской области.

В течение 2002 года депутаты Мурманской областной Думы приняли участие в парламентской программе Совета Северных стран по "Северному измерению", в международной конференции "Масс-медиа и власть", в семинаре молодых политиков Баренцева региона, посвященном проблемам социальной политики и здравоохранения.

Председатель областной Думы П.А.Сажинов представлял Мурманскую областную Думу на Конференции по разграничению полномочий между различными уровнями публичной власти, организованной Советом Европы, на Парламентской Конференции Балтийского моря. Он также участвовал в работе 19-ой сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

В преддверие празднования 10-летнего юбилея сотрудничества в рамках Баренцева Евро-Арктического региона Председатель Мурманской областной Думы П.А.Сажинов направил обращение членам парламентов Норвегии, Российской Федерации, Финляндии и Швеции, депутатам законодательных и (или) представительных органов территорий, входящих в состав Баренцева региона, в котором выразил озабоченность тем, что все эти годы Баренцево сотрудничество односторонне ориентировалось на органы исполнительной власти, недооценивая роль представительной власти, оставляя в стороне национальные парламенты и

региональные выборные органы. Он подчеркнул, что многие вопросы сотрудничества в рамках Баренцева Евро-Арктического региона требуют законодательного закрепления. Именно от парламентариев зависит, какие именно законы будут приниматься и какие средства выделяться для финансирования конкретных проектов.

П.А.Сажинов предложил создать Парламентскую Ассоциацию Баренцева Евро-Арктического региона, члены которой могли бы собираться для обсуждения актуальных проблем Баренцева сотрудничества, осуществлять своего рода парламентский контроль за деятельностью исполнительных структур, взаимодействовать с другими подобными межпарламентскими организациями.

Он выразил уверенность в том, что участие парламентариев позволит привлечь усиленное внимание к сотрудничеству в регионе Баренцева моря со стороны правительства стран-участниц, других европейских стран и международных организаций.

12. Правовое и информационное обеспечение деятельности Мурманской областной Думы

В 2002 году юридический отдел аппарата областной Думы провел правовую экспертизу по 165 проектам законов области. Из них по 59 законопроектам даны отрицательные заключения. Причиной отрицательных заключений является противоречие отдельных норм законопроектов действующему федеральному законодательству, а также нарушение внутренней логики.

В истекшем году сотрудники юридического отдела 11 раз принимали участие в рассмотрении гражданских дел в судах общей юрисдикции.

Следует отметить, что при рассмотрении в суде гражданского дела по жалобе Данилова П.П. о признании действий Мурманской областной Думы при принятии Закона Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О защите прав ребенка в Мурманской области" от 08.11.2001 № 302-01-ЗМО неправомерными, так как законом были изменены ряд статей, касающихся защиты прав ребенка-инвалида в сторону ухудшения, представителем Мурманской областной Думы было доказано, что внесенные изменения в Закон Мурманской области были правомерными и внесены с целью приведения его в соответствие с действующим федеральным и областным законодательством. Судебная коллегия по гражданским делам Мурманского областного суда в удовлетворении заявленных Даниловым П.П. требований отказалась.

Решением Октябрьского суда г.Мурманска также было отказано генеральному директору ВМПДО "Экипаж" Щербанову Е.С. в удовлетворении исковых требований к Мурманской областной Думе, Контрольно-счетной палате Мурманской области о защите чести, достоинства, деловой репутации, взыскании компенсации морального вреда.

Информационное обеспечение областной Думы осуществлялось в соответствии с планами работы областного законодательного собрания и указаниями руководства Думы. Все мероприятия, проводимые областной Думой: пленарные заседания, заседания комитетов и различных рабочих групп, депутатские слушания и другое, получали соответствующее информационное сопровождение.

В соответствии с установленным порядком после назначения даты и определения повестки дня очередного заседания Думы готовились официальные сообщения, которые публиковались в газете "Мурманский вестник". Журналисты областных СМИ своевременно и оперативно приглашались на заседания Думы и ее комитетов, другие заседания, совещания, встречи, приемы. Для работников СМИ готовились все необходимые материалы. Каждое проведенное Думой мероприятие получало освещение в печатных и электронных СМИ.

По итогам мероприятий выпускалась официальная информация. В течение 2002 года было подготовлено и отправлено в областные и местные СМИ около 150 пресс-релизов о деятельности Думы, которые использовались журналистами при подготовке авторских материалов или полностью опубликовывались СМИ.

Официальная информация Думы регулярно направлялась и журналистам центральных СМИ, работающим в Мурманской области. По каналам Санкт-Петербург – ТАСС она оперативно становилась доступной и для других средств массовой информации.

Согласно распоряжениям председателя областной Думы П.А.Сажинова в течение 2002 года организовано 6 пресс-конференций, которые посвящались актуальным проблемам деятельности Думы, итогам его работы в Москве, заседаниям СЗПА и другим важным мероприятиям. Были также проведены две пресс-конференции члена Совета Федерации В.А.Попова.

В 2002 году ежемесячно организовывались выступления депутатов в теле- и радиопрограммах ГТРК "Мурман". В передачах "Депутатские встречи" на телевидении выступили депутаты В.А.Алешин, В.Н.Ахрамейко, Ю.В.Задворный, В.В.Калайда, Ф.Я.Коньков, А.Д.Крупадеров, Н.П.Максимова, П.А.Сажинов, С.М.Семенина, А.А.Хмель, В.В.Шиганов. В аналогичной программе областного радио прошли выступления депутатов О.Н.Алексеева, Ю.В.Задворного, Л.И.Зажигиной, В.В.Калайды, А.Д.Крупадерова, Н.П.Максимовой, П.А.Сажинова, В.В.Шиганова.

Кроме того, по итогам каждого заседания областного законодательного собрания в программе областного телевидения "Панорама недели" демонстрировался пятиминутный тематический блок, рассказывавший о заседании, в котором представлялись мнения законодателей по обсуждавшимся на Думе вопросам.

Совместно с редакцией газеты "Мурманский вестник" готовились имиджевые материалы о депутатах. В 2002 году на страницах газеты опубликованы интервью с депутатами О.Н.Алексеевым, В.Н.Ахрамейко, В.И.Гориным, Ю.В.Задворным, Е.В.Закондыриным, Л.И.Зажигиной, В.В.Калайдой, Ф.Я.Коньковым, А.Д.Крупадеровым, Н.П.Максимовой, В.Г.Оксиной, К.Н.Поповым, П.А.Сажиновым, В.В.Сайгиным, С.М.Семениной, А.А.Хмелем, А.В.Черневым.

По поручениям руководства Думы готовились тексты памятных адресов, поздравительных открыток и телеграмм коллективам, персоналиям по случаю праздников, юбилеев и других событий.

13. Издательская деятельность Мурманской областной Думы

В соответствии с Законом Мурманской области "О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Мурманской области" с 2000 года издается информационный бюллетень "Ведомости Мурманской областной Думы" - официальное периодическое издание Мурманской областной Думы.

За 2002 год было подготовлено и опубликовано 7 номеров "Ведомостей" тиражом по 250 экземпляров каждый. В настоящее время еще два номера находятся в печати.

Рассылка "Ведомостей" осуществляется по 215 адресам. Кроме органов государственной власти и органов местного самоуправления области их получателями являются также городские и районные библиотеки, Мурманская областная универсальная научная библиотека, Парламентская библиотека, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации - члены Северо-Западной Парламентской Ассоциации. В порядке взаимного обмена "Ведомости" направляются в более чем 30 регионов Российской Федерации. Всего в 2002 году разослано более 1500 экземпляров.

Наряду с законами Мурманской области и постановлениями Мурманской областной Думы в "Ведомостях" публикуются законы Мурманской области с внесенными изменениями и дополнениями, а также нормативные правовые акты Мурманской областной Думы и справочно-информационные материалы по ее деятельности.

В 2002 году продолжалась работа по изданию "Сборника законов Мурманской области". В настоящее время подготовлено и издано 10 томов, куда включены законы Мурманской области, принятые Мурманской областной Думой в период с 1994 по 2001 год с изменениями и дополнениями. В печати находятся еще две части 11-го тома, в которые вошли законы Мурманской области, принятые Думой в 2002 году.

Кроме того, в 2002 году подготовлен и издан "Сборник материалов XXIII Конференции Северо-Западной Парламентской Ассоциации". В Сборник включены протокол пленарного заседания, решения, принятые Конференцией, приложения к вопросам повестки дня и стенограмма пленарного заседания Конференции.

На основе материалов Координационного Совета представительных органов местного самоуправления Мурманской области были подготовлены и изданы в 2002 году "Методические рекомендации представительным органам местного самоуправления области по реализации права законодательной инициативы в Мурманской областной Думе", а также Информационный бюллетень № 6, в который вошли основные материалы заседания Координационного Совета, посвященного обсуждению состояния и перспектив развития малого предпринимательства в Мурманской области.

В помощь депутатам и работникам аппаратов представительных органов местного самоуправления области регулярно издаются различные справочно-информационные материалы. Так, в 2002 году были подготовлены и направлены в города и районы области информационно-аналитическая записка об итогах выборов глав муниципальных образований и депутатов представительных органов местного самоуправления Мурманской области, а также справочные материалы "Основные новые нормы Трудового Кодекса Российской Федерации", "Новое в законодательстве о местном самоуправлении", календарь памятных дат и событий "Из истории Мурмана" и другие материалы.

Организационный отдел аппарата
Мурманской областной Думы

Приложение 1

**СОСТАВ КОМИТЕТОВ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
(по состоянию на 31.12.2002)**

Комитет по бюджету, финансам и налогам

Председатель:	АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич
Заместитель:	ГОРИН Валерий Иванович
Заместитель:	СЕЛИН Владимир Степанович
Секретарь:	ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
	АЛЕШИН Виктор Алексеевич
	АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич
	ЗАДВОРНЫЙ Юрий Васильевич
	ЗАКОНДЫРИН Евгений Викторович
	ИЛЬИН Геннадий Алексеевич
	КАЛАЙДА Василий Владимирович
	КАМКИН Игорь Ростиславович
	КУЗНЕЦОВ Игорь Алексеевич
	МАКСИМОВА Надежда Петровна
	ОКСИН Владимир Геннадьевич
	ПОПОВ Константин Николаевич
	САЙГИН Виктор Васильевич
	СЕМЕНИНА Светлана Михайловна
	ЧЕРНЕВ Андрей Васильевич
	ШИГАНОВ Владимир Владимирович

Комитет по законодательству и государственному строительству

Председатель:	КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич
Заместитель:	ХМЕЛЬ Александр Анатольевич
Заместитель:	ЧЕРНЕВ Андрей Васильевич
Секретарь:	КОНЬКОВ Федор Яковлевич
	ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
	КАМКИН Игорь Ростиславович
	КУЗНЕЦОВ Игорь Алексеевич
	МАКСИМОВА Надежда Петровна
	ОКСИН Владимир Геннадьевич
	САЙГИН Виктор Васильевич
	СЕЛИН Владимир Степанович

Комитет по образованию, науке и культуре

Председатель:	АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич
Заместитель:	ИЛЬИН Геннадий Алексеевич
Заместитель:	ШИГАНОВ Владимир Владимирович
Секретарь:	КАЛАЙДА Василий Владимирович
	КОНЬКОВ Федор Яковлевич

Комитет по социальной политике и охране здоровья

Председатель:	МАКСИМОВА Надежда Петровна
Заместитель:	ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
Секретарь:	ЧЕРНЕВ Андрей Васильевич
	АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич
	ЗАКОНДЫРИН Евгений Викторович
	КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич
	СЕМЕНИНА Светлана Михайловна

Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности

Председатель:	САЙГИН Виктор Васильевич
Заместитель:	ГОРИН Валерий Иванович
Заместитель:	ЗАДВОРНЫЙ Юрий Васильевич
Секретарь:	ШИГАНОВ Владимир Владимирович
	АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич
	ОКСИН Владимир Геннадьевич
	ПРУТКОВ Юрий Борисович
	СЕЛИН Владимир Степанович
	ХМЕЛЬ Александр Анатольевич

Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу

Председатель:	КАЛАЙДА Василий Владимирович
Заместитель:	КУЗНЕЦОВ Игорь Алексеевич
Секретарь:	ПОПОВ Константин Николаевич
	АЛЕШИН Виктор Алексеевич
	КАМКИН Игорь Ростиславович
	КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич

**ИТОГИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
В 2002 ГОДУ**

Субъект права законодательной инициативы	Рассмотрено на заседаниях областной Думы	Вступило в силу законов области	Снято с рассмотрения законо-проектов	Отклонено законо-проектов	Принято в первом, втором чтениях	Иное
Губернатор Мурманской области	37	25	5	3	4	
Группа депутатов	11	4		3	1	3 (откл. Губ.М.о.)
Депутат Алексеев О.Н.	11	10	1			
Депутат Ахрамейко В.Н.	3		1	2		
Депутат Ильин Г.А.	1				1	
Депутат Коньков Ф.Я.	2	1			1	
Депутат Крупадеров А.Д.	3	2	1			
Депутат Кузнецов И.А.	2	2				
Депутат Максимова Н.П.	4	2			2	
Депутат Семенина С.М.	1				1	
Депутат Хмель А.А.	2				2	
Депутаты второго созыва	5	2 (Лебедев; Тишков)	2 (группа; Кононенко)		1 (Варзугин)	
Мурманский областной суд	3	3				
Избирательная комиссия Мурманской области	2	1			1	
Представительные органы местного самоуправления	3	1 (преод.вето) (Апатиты)	1 (Апатиты)	1 (Полярные Зори)		
ИТОГО	90	53	11	9	14	3

С П И С О К
законов Мурманской области, принятых в 2002 году
и вступивших в силу

№№ пп	Номер Закона	Дата подписания	Название закона
1.	328-01-3МО	11.02.2002	"О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности"
2.	329-01-3МО	14.02.2002	"О Законе Мурманской области "О региональном государственном заказе Мурманской области"
3.	330-01-3МО	14.02.2002	"О Законе Мурманской области "О целевом бюджетном фонде восстановления и охраны водных объектов Мурманской области"
4.	331-01-3МО	14.02.2002	"О внесении изменения и дополнения в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2002 год"
5.	332-01-3МО	16.04.2002	"О внесении изменения в Закон Мурманской области "О наградах и премиях Мурманской области"
6.	333-01-3МО	16.04.2002	"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О плате за пользование водными объектами на территории Мурманской области"
7.	334-01-3МО	16.04.2002	"О внесении дополнения в Закон Мурманской области "О деятельности по сбору, заготовке и реализации лома и отходов черных и цветных металлов"
8.	335-01-3МО	17.04.2002	"О внесении изменения и дополнений в Закон Мурманской области "Об организации и деятельности органов опеки и попечительства в Мурманской области"
9.	336-01-3МО	30.04.2002	"О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2002 год"
10.	337-01-3МО	07.05.2002	"О внесении изменения в статью 68 Закона Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы"
11.	338-01-3МО	30.05.2002	"О внесении изменения в Закон Мурманской области "О порядке реализации в Мурманской области Федерального закона "Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства" № 222 от 29 декабря 1995 года"
12.	339-01-3МО	10.06.2002	"О внесении дополнения в Закон Мурманской области "О государственной службе Мурманской области"
13.	340-01-3МО	10.06.2002	"О внесении изменения в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
14.	341-01-3МО	10.06.2002	"О внесении изменения в Закон Мурманской области "О государственной службе Мурманской области"
15.	342-01-3МО	11.06.2002	"О мировых судьях в Мурманской области"
16.	343-01-3МО	11.06.2002	"Об исполнении областного бюджета за 2001 год"

17.	344-01-3МО	11.06.2002	"Об отчете об использовании средств областного внебюджетного фонда за 2001 год"
18	345-01-3МО	09.07.2002	"Об утверждении отчета об исполнении бюджета Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2001 год"
19.	346-01-3МО	09.07.2002	"О плате за пользование водными объектами на территории Мурманской области"
20.	347-01-3МО	09.07.2002	"О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности"
21.	348-01-3МО	09.07.2002	"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке государственной регистрации уставов муниципальных образований Мурманской области"
22.	349-01-3МО	09.07.2002	"О Законе Мурманской области "Об областном внебюджетном фонде"
23.	350-01-3МО	09.07.2002	"О внесении изменения в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2002 год"
24.	351-01-3МО	12.07.2002	"О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегию судей Мурманской области"
25.	352-01-3МО	07.10.2002	"О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2002 год"
26.	353-01-3МО	07.10.2002	"О внесении изменений в Закон Мурманской области «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления» и в Закон Мурманской области "О статусе депутата представительного органа местного самоуправления в Мурманской области"
27.	354-01-3МО	07.10.2002	"О Законе Мурманской области "О порядке льготного налогообложения выплат, расчет которых производится исходя из среднего заработка"
28.	355-01-3МО	11.10.2002	"О Законе Мурманской области "О сборах за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на территории Мурманской области"
29.	356-01-3МО	11.10.2002	"О цене земли в Мурманской области"
30.	357-01-3МО	14.10.2002	"О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
31.	358-01-3МО	14.10.2002	"О статусе выборного должностного лица местного самоуправления в Мурманской области"
32.	359-01-3МО	16.10.2002	"О Законе Мурманской области "О социальном партнерстве в Мурманской области"
33.	360-01-3МО	04.11.2002	"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной поддержке развития предпринимательской деятельности в Терском и Ловозерском районах Мурманской области"
34.	361-01-3МО	04.11.2002	"Об областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений"

35.	362-01-ЗМО	04.11.2002	"О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О порядке образования, объединения, преобразования, упразднения муниципальных образований Мурманской области, установления и изменения их границ и наименований"
36.	363-01-ЗМО	04.11.2002	"О создании судебных участков и должностей мировых судей в Мурманской области"
37.	364-01-ЗМО	05.11.2002	"О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области"
38.	365-01-ЗМО	05.11.2002	"О внесении изменений и дополнения в Закон Мурманской области "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности"
39.	366-01-ЗМО	05.11.2002	"О Законе Мурманской области "О порядке реализации в Мурманской области Федерального закона "Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства № 222 от 29 декабря 1995 года"
40.	367-01-ЗМО	18.11.2002	"О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности"
41.	368-01-ЗМО	18.11.2002	"О транспортном налоге"
42.	369-01-ЗМО	18.11.2002	"О внесении изменения в Закон Мурманской области "О выборах глав муниципальных образований"
43.	370-01-ЗМО	18.11.2002	"О внесении изменения в Закон Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления"
44.	371-01-ЗМО	25.11.2002	"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2002 год"
45.	372-01-ЗМО	25.11.2002	"О внесении изменения в Устав Мурманской области"
46.	373-01-ЗМО	10.12.2002	"О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об административно-территориальном устройстве Мурманской области"
47.	374-01-ЗМО	15.12.2002	"О внесении изменения в Закон Мурманской области "О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков"
48.	375-01-ЗМО	20.12.2002	"О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О строительстве (приобретении) жилья гражданами, выезжающими из Мурманской области"
49.	376-01-ЗМО	20.12.2002	"О спортивном и любительском рыболовстве в Мурманской области"
50.	377-01-ЗМО	27.12.2002	"О внесении дополнения в статью 1 Закона Мурманской области "О ставках лесных податей за различные виды лесопользований и о размере платы за перевод лесных земель в нелесные и (или) их изъятие из лесного фонда в Мурманской области"

51.	378-01-3МО	09.01.2003	"Об упразднении некоторых населенных пунктов Мурманской области"
52.	379-01-3МО	13.01.2003	"О приостановлении действия статьи 5 Закона Мурманской области "О ставках лесных податей за различные виды лесопользований и о размере платы за перевод лесных земель в нелесные и (или) их изъятие из лесного фонда в Мурманской области"
53.	380-01-3МО	14.01.2003	"О северном оленеводстве Мурманской области"

О Б Р А Щ Е Н И Я,
принятые Мурманской областной Думой
третьего созыва в 2002 году

№№ пп	Содержание обращения	Дата принятия
1.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о необходимости внесения дополнения в Положение о паспорте гражданина Российской Федерации	04.04.2002
2.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Селезневу, Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о возобновлении федерального финансирования компенсационных выплат на питание учащихся государственных, муниципальных общеобразовательных учреждений, начальных и средних профессиональных учебных заведений	04.04.2002
3.	Обращение Мурманской областной Думы к Правительству Российской Федерации по вопросу реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2001 года № 624 "О проведении реструктуризации задолженности плательщиков страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, имеющейся по состоянию на 1 января 2001 года"	04.04.2002
4.	Обращение Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации о критической ситуации, сложившейся в Мурманской области в связи с выполнением Федерального закона от 25 октября 2001 года № 139-ФЗ "О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы"	04.04.2002
5.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о финансировании мостового перехода через Кольский залив на авдороге Кола-Печенга	26.04.2002
6.	Обращение Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации, Верховному Главнокомандующему Вооруженными Силами Российской Федерации В.В.Путину в связи с нефинансированием работ, выполняемых на АПЛ "Курск"	26.04.2002
7.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о включении расположенных на территории Мурманской области автодорог, обеспечивающих международные авtotранспортные связи, в перечень федеральных дорог	29.05.2002
8.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Селезневу, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову об оздоровлении детей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в период школьных каникул	29.05.2002

9.	Обращение Мурманской областной Думы к Губернатору Мурманской области Ю.А.Евдокимову о поддержке деятельности творческих союзов в Мурманской области	27.06.2002
10.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову об увеличении размера субсидий, предусмотренных для Мурманской области в 2002 году на реализацию Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	27.09.2002
11.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о списании недоимки по налоговым платежам, зачисляемым в федеральный бюджет и во внебюджетные фонды, в связи с несвоевременным финансированием государственного оборонного заказа	28.10.2002
12.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову в связи с ухудшением положения в рыбном хозяйстве Мурманской области и мерах по выводу отрасли из кризисного состояния	28.10.2002
13.	Обращение Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о разграничении государственной собственности на землю	29.11.2002
14.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о внесении изменений в пенсионное законодательство в части назначения трудовой пенсии инвалидам	29.11.2002
15.	Обращение Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о недостаточности средств, предусмотренных на реализацию в Мурманской области Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	29.11.2002
16.	Обращение Мурманской областной Думы к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о возмещении Мурманской области расходов на реализацию Федерального закона от 25.10.2001 № 139-ФЗ "О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы" и постановления Правительства Российской Федерации от 06.11.2001 № 775 "О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы"	26.12.2002
17.	Обращение Мурманской областной Думы в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации Земельного кодекса Российской Федерации	27.06.2002

О Б Р А Щ Е Н И Я,
направленные Председателем Мурманской областной Думы
в 2002 году

№№ пп	Адресаты обращения	Содержание обращения	Прим.
1.	Президент Российской Федерации В.В.Путин	Об участии граждан, уволенных с военной службы, в президентской федеральной целевой программе "Государственные жилищные сертификаты"	
2.	Председатель Правительства Российской Федерации М.М.Касьянов	О необходимости определения источника финансирования затрат по оплате жилищно-коммунальных услуг и плате за телефон для ветеранов вооруженных сил и о возможности включения в социальную норму площади, оплачиваемой на льготных условиях, дополнительных площадей, предоставляемых гражданам Российской Федерации в соответствии с отдельными федеральными законами и постановлениями правительства Российской Федерации	
3.	Председатель Правительства Российской Федерации М.М.Касьянов	Об ускорении принятия решения о бесплатных перевозках железнодорожным транспортом организованных групп детей из Мурманской области к месту летнего отдыха и обратно в пределах территории Российской Федерации	Совместно с Председателем Мурманского областного Совета профсоюзов
4.	Председатель Правительства Российской Федерации М.М.Касьянов	О необходимости внесения изменений в Методику исчисления величины прожиточного минимума в части определения величины расходов по обязательным платежам и сборам	
5.	Председатель Правительства Российской Федерации М.М.Касьянов	О необходимости изменения порядка распределения квот на вылов морских биологических ресурсов	
6.	Председатель Правительства Российской Федерации М.М.Касьянов	Об определении порядка компенсации Правительством Российской Федерации расходов по оплате установки и абонентской платы за пользование квартирными телефонами членам семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, членам семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы	
7.	Председатель Правительства Российской Федерации М.М.Касьянов Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Селезнев	О предоставлении Мурманской областной Думе информации о ходе выполнения рекомендаций парламентских слушаний на тему "Международно-правовые и экономические проблемы освоения природных ресурсов Арктического шельфа", состоявшихся в 1999 году	

8.	Председатель Правительства Российской Федерации М.М.Касьянов Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н.Селезнев Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронов	О недопущении увеличения объёма промышленных квот на вылов водных биоресурсов, выставляемых в 2003 году для продажи на аукционной основе	Совместно с Губернатором Мурманской области
9.	Председатель государственного комитета Российской Федерации по рыболовству Е.И.Наздратенко	О необходимости приведения в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2002 № 775 лимитов бюджетного финансирования Мурманского морского рыбопромышленного колледжа имени И.И.Месяцева на 2002 год	
10.	Министр образования Российской Федерации В.М.Филиппов	О преобразовании Мурманского государственного педагогического института в Мурманский государственный гуманитарный университет	
11.	Министр труда и социального развития Российской Федерации А.П.Починок	О недофинансировании центров занятости населения в Мурманской области	
12.	Министр по делам печати, телерадиовещания и средств массовой информации Российской Федерации М.Ю.Лесин	О необходимости сохранения в закрытых административно-территориальных образованиях, расположенных на территории Мурманской области, ранее установленного времени местного радиовещания	
13.	Министр здравоохранения Российской Федерации Ю.Л.Шевченко	О разъяснении порядка лицензирования медицинской и других видов деятельности, отнесенных к ведению Минздрава Российской Федерации	
14.	Министр экономического развития и торговли Г.О.Греф	О выделении в 2003 году финансовых средств из федерального бюджета на завершение строительства детского сада в поселке Лопарская Мурманской области	
15.	Генеральный прокурор Российской Федерации В.В.Устинов	О проведении прокурорской проверки по факту возможного ввоза на территорию Мурманской области трех миллионов тонн костной и мясокостной муки из Европы для использования в качестве альтернативного топлива для Мурманского мусоросжигательного предприятия ОАО "Завод ТБО"	
16.	Председатель правления РАО "ЕЭС России" А.Б.Чубайс	О сохранении санатория-профилактория "Мурмаши"	Совместно с Губернатором Мурманской области

П Е Р Е Ч Е Н Ъ
депутатских запросов, принятых
Мурманской областной Думой
в 2002 году

№№ пп	Содержание запроса	Кому направлен	Кто внес	Дата принятия на заседании Думы
1.	О мерах по устранению недостатков в организации ремонта областного Дворца культуры, контроле за использованием отпускаемых на него бюджетных средств, ускорении темпов работ и сдаче объекта к 70-летию Дворца	Губернатору Мурманской области	Депутат Мурманской областной Думы Ахрамейко В.Н.	07.02.2002
2.	О ситуации с доходной частью бюджета г.Кандалакши, занятостью населения и простоем ЗАО "Вирма", предприятий "Ковда-Тимбер" и "Арктик-древ"	Губернатору Мурманской области	Депутат Мурманской областной Думы Ахрамейко В.Н.	07.02.2002
3.	О мерах, применяемых в муниципальном образовании г.Кандалакша с подведомственной территорией по сокращению сроков обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей О мерах, принимаемых прокуратурой области по соблюдению органами государственной власти и местного самоуправления области законодательства по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Главе муниципального образования г.Кандалакша с подведомственной территорией Голубеву В.П. прокурору Мурманской области Милосердову Д.В.	Депутат Мурманской областной Думы Ахрамейко В.Н.	29.05.2002
4.	О приобретении жилья в г.Мурманске инвалиду I группы, жителю пос.Ревда Мельникову С.Н.	Губернатору Мурманской области	Депутат Мурманской областной Думы Калайда В.В.	29.05.2002
5.	Об организациях, занимающихся организацией, обслуживанием и проведением спортивного и любительского лова рыбы на реках Мурманской области	Начальнику Мурманского бассейнового управления по охране, воспроизводству рыбных запасов и регулированию рыболовства	Депутат Мурманской областной Думы Кузнецов И.А.	27.09.2002
6.	Об акциях ОАО Ковдорский ГОК, внесенных в уставные фонды ГОУПТ "ТЭКОС" и ГОУЭП "Кандалакшская теплосеть"	Председателю комитета имущественных отношений Мурманской области	Депутат Мурманской областной Думы Хмель А.А.	27.09.2002

7.	О правовых основаниях невключения пакета акций ОАО "Ковдорский ГОК" в проект Программы приватизации государственного имущества Мурманской области на 2002 год	Председателю комитета имущественных отношений Мурманской области	Депутат Мурманской областной Думы Хмель А.А.	27.09.2002
8.	О результатах проверки прокуратурой Мурманской области законности действий администрации Мурманской области по передаче находившихся в собственности Мурманской области акций ОАО "Ковдорский ГОК" ГОУПТ "ТЭКОС" и ГОУЭП "Кандалакшская теплосеть"	Прокурору Мурманской области	Депутат Мурманской областной Думы Хмель А.А.	27.09.2002
9.	О проверке отдельных вопросов исполнения сметы расходов и организации деятельности Контрольно-счетной палаты Мурманской области	Прокурору Мурманской области	Депутат Мурманской областной Думы Алексеев О.Н.	28.10.2002
10.	О нарушениях жилищных прав граждан, проживающих в домах №№ 9, 13 по ул.Дежнева, находящихся на балансе ФГУП "Атомфлот"	Губернатору Мурманской области, и.о. главы администрации г.Мурманска	Депутат Мурманской областной Думы Сайгин В.В.	28.10.2002
11.	Об оказании помощи совхозу "Северный"	Губернатору Мурманской области	Депутат Мурманской областной Думы Крупадеров А.Д.	12.11.2002
12.	О проблеме переселения северян	Губернатору Мурманской области	Депутат Мурманской областной Думы Крупадеров А.Д.	12.11.2002
13.	О дифференциации оплаты труда между работниками судов и прокуратуры и работниками органов внутренних дел	Главному федеральному инспектору в Мурманской области аппарата полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе	Депутат Мурманской областной Думы Селин В.С.	10.12.2002

**ПОДДЕРЖКА ОБРАЩЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ
ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации	Содержание обращения	Результат рассмотрения Мурманской областной Думой
Законодательное Собрание Приморского края	Обращение к Совету Федерации и Государственной Думе о необходимости внесения изменения в статью 7 Федерального закона "О ветеранах"	Рассмотрено на заседании 07.02.2002, постановление № 55 - поддержать, направить Председателю Совета Федерации, Председателю Государственной Думы и в Законодательное Собрание Приморского края
Законодательное Собрание Оренбургской области	Обращение к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы о принципах бюджетных отношений между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации	Рассмотрено на заседании 07.02.2002, постановление № 56 - поддержать, направить Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной Думы и в Законодательное Собрание Оренбургской области
Областная Дума Законодательного Собрания Свердловской области	Обращение к Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, к Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости срочного принятия правовых актов, регулирующих отношения в жилищно-коммунальной сфере, и обеспечения социальной защиты населения в связи с резким ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги	Рассмотрено на заседании 04.04.2002, постановление № 112 - поддержать, направить Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации, Государственную Думу и в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области
Законодательная Дума Хабаровского края	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову	Рассмотрено на заседании 27.06.2002, постановление № 239 - поддержать, направить Председателю Правительства Российской Федерации и в Законодательную Думу Хабаровского края
Смоленская областная Дума	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову по вопросу о критериях отнесения сельскохозяйственных организаций к сельскохозяйственным организациям индустриального типа	Рассмотрено на заседании 27.09.2002, постановление № 287 – поддержать, направить Председателю Правительства Российской Федерации и в Смоленскую областную Думу

Законодательное Собрание Ростовской области	Обращение к Президенту Российской Федерации Путину В.В., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Миронову С.М. и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Селезневу Г.Н. о финансировании в 2003 году расходов на санаторно-курортное лечение работающих и членов их семей, на оздоровление детей, на содержание детско-юношеских спортивных школ	Рассмотрено на заседании 28.10.2002 постановление № 352 – поддержать, направить Президенту Российской Федерации, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и в Законодательное Собрание Ростовской области
Совет Республики Парламента Кабардино-Балкарской Республики	Обращение к Президенту Российской Федерации Путину В.В., Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Миронову С.М. и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Селезневу Г.Н. о проекте федерального закона "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2003 год"	Рассмотрено на заседании 28.10.2002 постановление № 353 – поддержать, направить Президенту Российской Федерации, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и в Совет Республики Парламента Кабардино-Балкарской республики
Законодательное Собрание Оренбургской области	Обращение к Правительству Российской Федерации о необходимости изменения зерновых стандартов	Рассмотрено на заседании 29.11.2002 постановление № 410 – поддержать, направить Председателю Правительства Российской Федерации и в Законодательное Собрание Оренбургской области

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ О РАБОТЕ КОМИТЕТОВ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ
В 2002 ГОДУ**

Таблица 1. Данные о заседаниях комитетов Мурманской областной Думы.

Наименование комитетов областной Думы	Кол-во заседаний	Кол-во рассмотр. вопросов	Кол-во рассмотр. вопросов по законопроектам	Кол-во рассмотр. проектов федеральн. законов	Кол-во рассмотр. обращений предприятий, учреждений, организаций
Комитет по бюджету, финансам и налогам	18	122	47	45	7
Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	12	134	18	87	3
Комитет по законодательству и государственному строительству	20	126	51	38	2
Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	22	137	30	43	6
Комитет по социальной политике и охране здоровья	16	127	24	124	9
Комитет по образованию, науке и культуре	16	114	23	45	21
ИТОГО	104	760	193	382	48

Таблица 2. Данные о законопроектах, подготовленных комитетами к рассмотрению Думы, с результатами их рассмотрения.

Наименование комитетов областной Думы	Кол-во рассмотр. проектов законов на заседаниях Думы	Кол-во принят. и вступивш. в силу законов	Кол-во отклонен. проектов законов	Кол-во снятых с рассмотр. проектов законов	Кол-во проектов законов, рассмотр. в перв., втор. чт.	Иное
Комитет по бюджету, финансам и налогам	24	18	3	3		
Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	10	5	1	2	2	
Комитет по законодательству и государственному строительству	26	17	1	3	4	1 (откл. Губ. М.о.)
Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	11	7			4	
Комитет по социальной политике и охране здоровья	12	5	1	2	3	1 (откл. Губ. М.о.)
Комитет по образованию, науке и культуре	7	1	3	1	1	1 (откл. Губ. М.о.)
ИТОГО	90	53	9	11	14	3

**ПОДДЕРЖКА ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Наименование законодательного органа субъекта Российской Федерации	Название проекта федерального закона	Результат рассмотрения Мурманской областной Думой
Сахалинская областная Дума	О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О Государственной границе Российской Федерации"	Рассмотрен на заседании 07.02.2002, постановление № 53 - поддержать, направить Председателю Государственной Думы и в Сахалинскую областную Думу
Дума Таймырского автономного округа	О внесении дополнений в статью 1 Федерального закона "Об основах государственной службы Российской Федерации"	Рассмотрен на заседании 07.02.2002, постановление № 54 - поддержать, направить Председателю Государственной Думы и в Думу Таймырского автономного округа
Законодательное Собрание Омской области	О внесении дополнений в Федеральный закон "О рекламе"	Рассмотрен на заседании 07.02.2002, постановление № 64 - поддержать, направить Председателю Государственной Думы и в Законодательное Собрание Омской области
Костромская областная Дума	О порядке и сроках рассмотрения федеральными органами государственной власти обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации	Рассмотрен на заседании 04.04.2002, постановление № 108 - поддержать, направить Председателю Государственной Думы и в Костромскую областную Думу
Законодательное Собрание Владимирской области	О внесении изменения и дополнения в статью 575 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации	Рассмотрен на заседании 04.04.2002, постановление № 109 - поддержать, направить Председателю Государственной Думы и в Законодательное Собрание Владимирской области
Законодательное Собрание Владимирской области	О внесении дополнения в Уголовный кодекс Российской Федерации	Рассмотрен на заседании 04.04.2002, постановление № 110 - считать поддержку нецелесообразным
Законодательное Собрание Вологодской области	О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2002 год"	Рассмотрен на заседании 29.05.2002, постановление № 189 - поддержать, направить Председателю Государственной Думы и в Законодательное Собрание Вологодской области
Московская областная Дума	О внесении изменений и дополнений в Лесной кодекс Российской Федерации	Рассмотрен на заседании 29.05.2002, постановление № 190 - поддержать, направить Председателю Государственной Думы и в Московскую областную Думу

Волгоградская областная Дума	О внесении изменений в Федеральный закон от 31 июля 1995 года № 119-ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" и "О внесении изменения в Федеральный закон от 8 января 1998 года № 8-ФЗ "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации"	Рассмотрен на заседании 27.06.2002, постановление № 228 - поддержать, направить в Волгоградскую областную Думу
Новгородская областная Дума	О внесении дополнений в пункт 2 статьи 146 части второй Налогового кодекса Российской Федерации	Рассмотрен на заседании 27.09.2002, постановление № 286 – поддержать, направить Председателю Государственной Думы и в Новгородскую областную Думу
Законодательное Собрание Владимирской области	О внесении дополнений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О разграничении государственной собственности на землю"	Рассмотрен на заседании 29.11.2002, постановление № 411 – поддержать, направить Председателю Государственной Думы и в Законодательное Собрание Владимирской области
Законодательное Собрание Владимирской области	О внесении дополнений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации"	Рассмотрен на заседании 29.11.2002, постановление № 412 – поддержать, направить Председателю Государственной Думы и в Законодательное Собрание Владимирской области
Московская областная Дума	О внесении изменений и дополнений в главу 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации о налогах и сборах	Рассмотрен на заседании 10.12.2002, постановление № 428 – поддержать, направить Председателю Государственной Думы и в Московскую областную Думу
Дума Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа	О внесении дополнений в Федеральный закон "О животном мире"	Рассмотрен на заседании 26.12.2002, постановление № 463 – поддержать, направить Председателю Государственной Думы и в Думу Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных инициатив, внесенных Мурманской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2002 году

№№ пп	Дата рассмотрения в областной Думе	Наименование законодательной инициативы
1.	07.02.2002	Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации"
2.	04.04.2002	Проект федерального закона "О внесении дополнений в статью 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих"
3.	26.04.2002	Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "О бюджете фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год"
4.	26.04.2002	Проект федерального закона "О внесении дополнения в статью 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"
5.	29.05.2002	Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"
6.	27.09.2002	Проект федерального закона "О внесении дополнения в статью 264 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"
7.	27.09.2002	Проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие акты законодательства Российской Федерации"