



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 октября 2018 г.

№ 1469

г. Мурманск

**Об обращении Мурманской областной Думы
к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву,
Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину о предложениях по совершенствованию
межбюджетных отношений и законодательного обеспечения реализации
государственной региональной политики в Российской Федерации**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Мурманской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о предложениях по совершенствованию межбюджетных отношений и законодательного обеспечения реализации государственной региональной политики в Российской Федерации (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

3. Обратиться к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Т.А. Кусайко, И.К. Чернышенко, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Б. Веллеру, А.В. Лященко, П.С. Дорохину с просьбой поддержать данное обращение Мурманской областной Думы.

4. Направить настоящее постановление в газету "Мурманский вестник" для опубликования.

Председатель
Мурманской областной Думы

С.М. ДУБОВОЙ

ОБРАЩЕНИЕ

Мурманской областной Думы

**к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву,
Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину о предложениях по совершенствованию
межбюджетных отношений и законодательного обеспечения реализации
государственной региональной политики в Российской Федерации**

В настоящее время в Российской Федерации активно внедряется "модельный бюджет", являющийся новым инструментом межбюджетных отношений, с использованием которого решаются вопросы предоставления финансовой поддержки бюджетам регионов из федерального бюджета.

Применение новых подходов к распределению дотаций в 2018 году привело к увеличению объема дотаций 46 субъектам Российской Федерации и сокращению дотаций 26 субъектам Российской Федерации, причем по некоторым из них сокращение составило более 50 процентов.

В основном сокращение коснулось субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, имеющих такие особенности, как природно-климатические условия, низкая плотность населения, большое количество малых населенных пунктов и их значительная отдаленность друг от друга и некоторые другие особенности, напрямую влияющие на бюджетные расходы.

На сегодняшний день "модельный бюджет" сформирован исходя из фактически сложившихся средних по России расходов по укрупненным группам полномочий (образование, здравоохранение, дорожное хозяйство и так далее), которые определены на основе проведенной Министерством финансов Российской Федерации инвентаризации расходных полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по реестру расходных обязательств за 2016 год.

В соответствии с принятой методикой в "модельный бюджет" субъекта Российской Федерации включается меньшее из значений "объем расходов по итогам исполнения бюджета" и "расчетный объем расходов бюджета исходя из среднероссийского значения".

Фактически расходы бюджета субъекта Российской Федерации, превышающие расчетный объем, в "модельном бюджете" уменьшаются до среднероссийского уровня и учитываются как "избыточные расходы".

В противоположном случае, когда фактические расходы субъекта Российской Федерации складываются ниже среднероссийского значения по тому или иному полномочию, в "модельный бюджет" включаются расходы по факту, а не нормированные расходы. Таким образом, в расчет попадают значения, не достигшие среднероссийского уровня.

Возможно для многих регионов методика, применяемая при расчете "модельных бюджетов", является оптимальной. Но для субъектов Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на территориях с низкой плотностью населения, большим количеством малых населенных

пунктов, применение такой методики является некорректным ввиду недостаточности учета территориальных особенностей при нормировании.

Ситуация усугубляется тем, что Министерство финансов Российской Федерации рассматривает разницу в суммах расходов бюджетов (между фактическим бюджетом и "модельным бюджетом") как резерв для оптимизации бюджетных расходов регионов, поскольку предполагается, что посредством нормирования формируется "модельный", то есть наиболее "идеальный", вариант бюджета, показывающий регионам, какие расходные обязательства необходимо минимизировать, и этот подход закрепляется в соглашениях на предоставление межбюджетных трансфертов, которые заключает Министерство финансов Российской Федерации с регионами.

Например, в целом по консолидированному бюджету Мурманской области разница между нормативными расходами по "модельному бюджету" и фактическими расходами по реестру расходных обязательств составляет 11,8 млрд руб., в том числе более 6,0 млрд руб. – по расходам на оплату труда.

В связи с изложенным просим Вас учесть следующие предложения:

внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1701 "О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации", исключив требование к дотационным регионам об обеспечении с 2020 года в полном объеме расходных обязательств субъекта Российской Федерации без привлечения средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации или о сокращении к 2020 году расходов бюджета субъекта Российской Федерации до уровня расчетных объемов расходных обязательств субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (до уровня "модельного бюджета");

при определении расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации в корректирующих коэффициентах структуры и стоимости расходов учитывать особенности оплаты труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также дополнительные расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с необходимостью сохранения дифференциации размеров оплаты труда в зависимости от уровня квалификации работника;

при проведении инвентаризации расходных полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления учитывать в полном объеме дополнительные расходы бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований;

в целях достижения показателей, характеризующих приведение автомобильных дорог в нормативное состояние, не нормировать расходы в сфере дорожной деятельности, а учитывать по их фактическим значениям;

вследствие тарифной дифференциации регионов применять коэффициенты, корректирующие стоимость жилищно-коммунальных услуг для населения и стоимость коммунальных услуг для организаций, учитывая межтарифную разницу между экономически обоснованными тарифами для ресурсоснабжающих организаций и тарифами, установленными для населения;

исключить случаи резкого снижения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, распределяемых исходя из "модельного бюджета";

при расчете индекса бюджетных расходов при формировании дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации учитывать коэффициент заработной платы, рассчитанный по аналогии с методикой, применяемой для расчета индекса бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;

в корректирующих коэффициентах по группе полномочий "вопросы местного значения – обязательства в сфере строительства жилья" учитывать особенности строительства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе увеличение сроков строительства из-за неблагоприятных климатических условий, а также необходимость доставки практически всех строительных материалов из других регионов;

доработать подходы к расчету объемов расходных обязательств "модельного бюджета" с учетом территориальных особенностей и природно-климатических условий субъектов Российской Федерации и провести детальную сверку расходных обязательств бюджетов, образующих консолидированный бюджет Мурманской области, с расчетными расходными обязательствами по "модельному бюджету" с участием исполнительных органов государственной власти Мурманской области.