

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ  
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ**

Проект закона Мурманской области № 459-6 "Об установлении на территории Мурманской области ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков".

Срок проведения публичных консультаций: с "22" июня 2021 года по "22" июля 2021 года.

Общее количество участников публичных консультаций - 2 (два).

**ТАБЛИЦА ЗАМЕЧАНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ  
по результатам публичных консультаций**

№ п/п	Наименование участника публичных консультаций	Форма публичных консультаций	Замечание и (или) предложение участника публичных консультаций	Результат рассмотрения разработчиком замечаний и предложений
1	2	3	4	5
1.	Союз производителей соков, воды и напитков	Размещение на официальном сайте Мурманской областной Думы уведомления о проведении публичных консультаций	<p>Замечания:</p> <p>1. В настоящее время введения ограничения на безалкогольные тонизирующие напитки (БТН) не является актуальным, так как не существует ни одного исследования, подтверждающего наличие в составе БТН небезопасных для потребления ингредиентов. Необходимо отметить, что безопасность БТН и их ингредиентов доказана многочисленными исследованиями, проведенными как в России, так и во многих странах мира.</p> <p>Выводы научных исследований, проведенных уполномоченными научными организациями в Российской Федерации, а также в зарубежных странах, говорят о том, что "риски для здоровья человека от употребления таких напитков не превышают риски от потребления кофе", поэтому нет никаких научных оснований для установления каких-либо запретов и ограничений в отношении таких напитков.</p> <p>Введение ограничений субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц в правах должно обосновываться научно установленными и</p>	

			<p>подтвержденными данными об отрицательном и необратимом влиянии на здоровье людей напитков, содержащих тонизирующие компонент, что подтверждено письмом ФАС России (от 03.02.2020 №АД/677/20 на имя Президента СПБН Новикова М.Н.). По мнению ФАС России ограничение оборота не запрещенного товара на территории отдельного субъекта Российской Федерации может привести к ограничению конкуренции, а вопрос регулирования реализации безалкогольных тонизирующих напитков решать исключительно на федеральном уровне.</p> <p>Аналогичные выводы можно сделать и из пункта 10 Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи, утвержденных Постановлением РФ от 31 декабря 2020 г. № 2463: "введение ограничений и запретов на продажу товаров допускается только в случаях, предусмотренных федеральными законами".</p> <p>Также информируем, что Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации 22.06.2021 проведены публичные общественные обсуждения результатов исследования "Оценка социально-экономических и бюджетных эффектов от введения акцизных сборов на напитки с добавлением сахара и сахарозаменителей в России до 2024 года". В данное исследование вошли и результаты исследования по БТН. По результатам исследования сделаны выводы, что отсутствуют научно установленные и подтвержденные данные об отрицательном влиянии БТН на здоровье населения, сторонниками введения ограничительных мер игнорируется факт доступности в продаже большого числа товаров-заменителей, запреты отрицательно сказываются на уровне конкуренции на рынке напитков. Введение региональных ограничений может считаться нецелесообразным и нелегитимным</p> <p>Хотим обратить внимание, что действующее на территории Российской Федерации законодательство - как Евразийского Экономического Союза, так и Российской Федерации - регулирует все аспекты оборота безалкогольных тонизирующих напитков.</p> <p>В частности, Технический регламент Таможенного союза 021/2011 "О безопасности пищевой продукции", утвержденный Решением Комиссии Таможенного Союза от 9 декабря 2011 г. № 880:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) определил максимальный верхний уровень содержания кофеина в безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитках (400 мг/л);</li> <li>б) ограничил максимальное количество тонизирующих ингредиентов в составе таких напитков - не более двух;</li> <li>в) установил требования к источникам кофеина, который разрешается использовать в таких напитках, и ограничил их число</li> </ul>	
--	--	--	---	--

			<p>четырьмя известными и хорошо изученными.</p> <p>Технический регламент Таможенного Союза 022/2011 "О пищевой продукции в части ее маркировки" установил обязательное наличие следующей информации на упаковке любых безалкогольных напитков, содержащих кофеин в количестве, превышающем 150 мг/л, и (или) лекарственные растения или их экстракты: "Не рекомендуется употребление детьми в возрасте до 18 лет, при беременности и кормлении грудью, а также лицами, страдающими повышенной нервной возбудимостью, бессонницей, артериальной гипертензией".</p> <p>Необходимо в этой связи отметить, что законодательство Евразийского Экономического Союза, базируясь на научных данных, совершенно справедливо не выделяет тонизирующие (энергетические) напитки в отдельную группу с точки зрения регулирования обращения таких продуктов, а предъявляет дополнительные требования к маркировке любых напитков, содержащих в повышенных количествах кофеин или экстракты лекарственных растений (перечень таких напитков достаточно широк и включает, например, кофейные напитки).</p> <p>Таким образом, исходя как из отсутствия научных аргументов о небезопасности БТН в материалах к законопроекту, так и научных свидетельств в пользу их безопасности, проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, не является актуальной.</p> <p>2. От введения нового регулирования выгоды не получают ни субъекты предпринимательской деятельности, ни регион в целом. Ни один субъект федерации, принявший аналогичный закон, не предоставил данных о каком-либо улучшении в сфере здоровья молодежи.</p> <p>3. Принятие данного Закона и введенные им ограничения розничной продажи БТН, противоречат положениям Конституции и федеральных законов Российской Федерации, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- положениям Конституции Российской Федерации о единстве экономического пространства (часть 1 статьи 8); о разграничении предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами (статьи 71, 72); о возможности введения ограничения оборота товаров только на основании федерального закона (статья 74); о свободе ведения любой не запрещенной федеральным законом экономической деятельности (часть 1 статьи 24); о запрете ограничения прав иначе как на основании федерального закона, принятого в целях защиты конституционно значимых ценностей (часть 3 статьи 55).</li> </ul> <p>Так, в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности</p>	
--	--	--	--	--

			<p>находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.</p> <p>По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (части 2,5 статьи 76 Конституции Российской Федерации). Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации запрещено принимать нормативные правовые акты, ограничивающие продажи каких-либо товаров иначе, кроме как на основании федеральных законов. В федеральном законодательстве отсутствуют нормы об ограничении оборота безалкогольных тонизирующих напитков.</p> <p>Кроме того, ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков выполняют не только правоохранительную функцию (защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, экономических интересов Российской Федерации, обеспечение безопасности), но и функцию правоограничения. Из положений части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации следует, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом.</p> <p>- положениям Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (пункт 1 статьи 3; подпункт 4 пункта 1 статьи 6; подпункт "б" пункта 4 статьи 15).</p> <p>Так, в соответствии с подпунктом б) пункта 4 статьи 15 данного Федерального закона органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов</p>	
--	--	--	---	--

			<p>Российской Федерации, территориях муниципальных образований в границах субъектов Российской Федерации. т.е. в Федеральном законе установлен прямой запрет на принятие органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов, ограничивающих продажу каких-либо товаров на территории субъекта, иначе кроме как на основании федерального закона.</p> <p>- положениям Гражданского кодекса Российской Федерации (пункты 1, 2, 5 статьи 1; статья 3; пункт 1 статьи 9; пункты 1 и 2 статьи 129). Законопроект не соответствует критериям для ограничения гражданских прав, установленным во втором абзаце части 2 статьи 1 ГК РФ.</p> <p>Кроме того, положения законопроекта нарушают положения других федеральных законов, в частности:</p> <p>Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" (пункт 2 статьи 6). Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (подпункты 2), 3), 8) пункта 1 статьи 15).</p> <p>Необходимо отметить, что предлагаемое регулирование противоречит п. 10 Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2463, согласно которому "введение ограничений и запретов на продажу товаров допускается только в случаях, предусмотренных федеральными законами". Никаким федеральным законом ограничение продаж БТН не предусмотрено.</p> <p>4. Принятие данного закона может привести к существенному снижению оборота предприятий розничной торговли и общественного питания, в том числе субъектов малого и среднего бизнеса. Значительная часть оборота приходится на объекты нестационарной торговли – киоски и павильоны, традиционно являющиеся сферой деятельности малого бизнеса. Доля товарооборота, приходящаяся на безалкогольные напитки, в т.ч. тонизирующие, в теплое время года в объектах нестационарной торговли составляет от 40 % до 60 %.</p> <p>Запрет или ограничения БТН негативно скажется на производителях, вызовет падение общего товарооборота и налоговой базы региона, и, следовательно, сократит финансовую базу для выполнения местных социальных программ (зарплата учителей, врачей, работников культуры и т.д.)</p> <p>5. Любые новые требования, связанные с ужесточением контроля и администрирования, создадут дополнительную нагрузку на предприятия малого и среднего бизнеса, так как мера потребует выстраивания систем контроля, обучение персонала. Кроме того, потребуются дополнительные</p>	
--	--	--	---	--

			<p>бюджетные ресурсы на контроль соблюдения мер контролирующими органами. В торговых предприятиях с высоким уровнем автоматизации потребуются расходы на выделение безалкогольных тонизирующих напитков в отдельную группу, доработки программного обеспечения для выведения на экран, автоматизированный кассы информации об ограничении круга лиц, которым может отпускаться товар.</p> <p>6. Введение указанных ограничений и приравнение БТН по статусу к алкогольным непременно повлечет за собой дезориентацию потребителя, разовьет ошибочное представление о безопасности их компонентов, что в итоге приведет к резкому снижению объемов продаж в торговых точках, вплоть до полного отказа предпринимателей от реализации указанной категории продукции.</p> <p>Кроме того, отсутствие при себе документа, удостоверяющего личность, у совершеннолетних также будет способствовать уходу высокооборотной категории напитков с рынка.</p> <p>При этом никаких выгод от введения нового регулирования субъекты предпринимательской деятельности точно не получат.</p> <p>Ввиду значительного расширения субъектов регулирования по сравнению с алкоголем и табаком, контроль за исполнением предлагаемых норм потребует дополнительных издержек со стороны контролирующих органов, в том числе увеличения штата контролеров. В противном случае запреты будут носить декларативный характер и способствовать росту коррупции в системе взаимоотношений "контролер – торговая точка". Кроме того, введение подобных ограничений на территории одного субъекта РФ ставит в преимущественное положение предпринимателей в других регионах, где подобные ограничения на реализацию безалкогольных тонизирующих напитков не введены и действуют нормы, закрепленные федеральным законодательством.</p> <p>7. В случае принятия принципиального решения о введении ограничений потребуется не менее 6 - 10 месяцев для высвобождения складских помещений производственных и торговых предприятий от остатков продукции и от 1 года для замены производственного оборудования у производителей и его переориентации на производство других видов продукции (ориентировочные затраты на переоборудование одной производственной линии от 0,7 млрд. руб.) Производственным компаниям также потребуется время на пересмотр приоритетов развития в регионе, а также корректировка порядка дистрибуции данной продукции, в т. ч. действующих контрактов с ритейлом.</p> <p>8. Предлагают снять с рассмотрения данный законопроект Мурманской областной Думы, ввиду отсутствия научно обоснованной информации о</p>	
--	--	--	--	--

			каком-либо вреде здоровью, достаточности действующего регулирования и обязательных требований к обороту БТН.	
2.	<b>ООО "Пивоваренная компания "Балтика"</b>	Размещение на официальном сайте Мурманской областной Думы уведомления о проведении публичных консультаций	<p>Замечания:</p> <p>1. Проблема ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков не является актуальной. На нецелесообразность введения подобных ограничений указывает тот факт, что в Государственную Думу РФ в период с 2008 по 2019 гг. неоднократно вносились подобные законодательные инициативы и все они были отклонены по причине "отсутствия научных данных об отрицательном воздействии безалкогольных тонизирующих напитков на здоровье человека".</p> <p>В официальных отзывах Правительства Российской Федерации на данные законопроекты указывалось, что предложение о введении ограничений в отношении субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц должно основываться на научно установленных и подтвержденных данных об отрицательном и необратимом влиянии на здоровье людей напитков, содержащих тонизирующие компоненты и тонизирующие ингредиенты, невозможности устранения или минимизации влияния таких веществ на здоровье человека другим способом.</p> <p>В то же время многочисленные российские и зарубежные научные исследования доказали, что риски для здоровья человека от употребления безалкогольных тонизирующих напитков не превышают риски от потребления кофе, чая, шоколада. Отсутствуют научно обоснованные данные об отрицательном влиянии на здоровье напитков, содержащих кофеин.</p> <p>Министерство здравоохранения РФ в 2016 году, на основании исследований НИИ наркологии и психиатрии им. Сербского, подтвердило безопасность безалкогольных тонизирующих напитков.</p> <p>В 2018 г. Минздравом РФ, ФГБУН "ФИЦ питания и биотехнологии" давались официальные разъяснения. Так ФГБУН "ФИЦ питания и биотехнологии" в 2018 году на основе трех научных исследований Европейской организации по безопасности пищевых продуктов, Международного института наук о жизни, российского НИИ наркологии и психиатрии им. Сербского делает вывод, что безалкогольные тонизирующие напитки представляют собой</p>	

			<p>пищевой продукт, во многом аналогичный чаю, кофе, какао и др, не представляющий собой предмета озабоченности его безопасностью, а точнее, не представляет угрозы для здоровья, большей, чем сладкий чай, кофе и другие сахаросодержащие напитки. В случае безалкогольных тонизирующих напитков нет научного обоснования необходимости запретов и ограничений их применения сверх установленных в настоящее время в рамках существующего законодательства России и ЕАЭС.</p> <p>Действующие положения, содержащиеся в нормативно-правовых актах Таможенного союза и Российской Федерации, являются достаточными для регулирования БТН.</p> <p>Технический регламент Таможенного союза 021/2011 "О безопасности пищевой продукции", утвержденный Решением Комиссии Таможенного Союза от 9 декабря 2011 г. № 880 определил максимальный верхний уровень содержания кофеина в безалкогольных тонизирующих (энергетических) напитках (400 мг/л); ограничил максимальное количество тонизирующих ингредиентов в составе таких напитков - не более двух, установил требования к источникам кофеина, который разрешается использовать в таких напитках, и ограничил их число четырьмя известными и хорошо изученными.</p> <p>Данная норма по содержанию тонизирующего вещества установлена существенно ниже предельных для безопасного потребления значений.</p> <p>Технический регламент Таможенного Союза 022/2011 "О пищевой продукции в части ее маркировки" установил обязательное наличие следующей информации на упаковке любых безалкогольных напитков, содержащих кофеин в количестве, превышающем 150 мг/л, и (или) лекарственные растения или их экстракты: "Не рекомендуется употребление детьми в возрасте до 18 лет, при беременности и кормлении грудью, а также лицами, страдающими повышенной нервной возбудимостью, бессонницей, артериальной гипертензией".</p> <p>Данная норма также нацелена на привлечение внимания потребителя к формированию осторожного отношения к данному виду продукции, удовлетворяет социальный запрос на такое отношение, но не подразумевает под собой предупреждения о реальном существенном риске для здоровья.</p>	
--	--	--	--	--

		<p>Законодательство Евразийского Экономического Союза, базируясь на научных данных, с точки зрения в регулирования не выделяет тонизирующие (энергетические) напитки в отдельную группу, предъявляя дополнительные требования к маркировке любых напитков, содержащих кофеин или экстракты лекарственных растений.</p> <p>Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения (СанПиН 2.3/2.4.3590-20, утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27 октября 2020 года № 32) не допускают использование при организации питания детей, в числе других наименований "Кофе натуральный; тонизирующие (в том числе энергетические) напитки. Данный СанПин вступил в силу с 01 января 2021 года. Ранее на территории РФ действовали санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования (СанПиН 2.4.5.240908, утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23 июля 2008 г. № 45), согласно которому в организациях общественного питания образовательных учреждений не допускалась реализация "Кофе натурального; тонизирующих, в том числе энергетических, напитков". Необходимо отметить, что СанПиНом установлен целый перечень продуктов и напитков, которые не должны использоваться при организации питания детей, например: квас, газированные напитки, газированная вода питьевая, картофельные и кукурузные чипсы, сырки творожные, кремовые кондитерские изделия и т.д. Тем не менее, все эти продукты не ограничены для розничной продажи несовершеннолетним и требованиями к их упаковке не предусмотрено наличие предупреждающей информации. То есть употребление данных продуктов несовершеннолетними вне системы организованного питания контролируется самими несовершеннолетними и их законными представителями.</p> <p>Действующая система законодательных актов Российской Федерации и Евразийского Экономического Союза является одной из самых жестких в мире и не требует дополнительных ограничений на уровне субъектов федерации.</p>	
--	--	--	--

			<p>Несовершеннолетнего человека окружает достаточно много предметов, продуктов питания, включая кофе, чай, шоколад, витамины, лекарства, которые требуют формирования навыков обращения и умеренного потребления.</p> <p>Законодательными нормами, общепринятыми общественными нормами поведения закреплено, что взаимодействие несовершеннолетнего с такими предметами должно происходить под контролем взрослых. Несовершеннолетний должен получать необходимые пояснения по мерам обеспечения безопасности своему здоровью.</p> <p>Наглядным примером такого подхода являются нормы Федерального закона № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", Правила отпуска лекарственных препаратов аптечными организациями, установленные Приказом Минздрава РФ № 403н. Данные нормы не устанавливают ограничения на отпуск лекарственного препарата лицу, не достигшему 18 лет.</p> <p>Целесообразно руководствоваться общими нормами гражданского законодательства о дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет (ст. 26 ГК РФ), малолетних (ст. 28 ГК РФ). Обе указанные категории несовершеннолетних вправе совершать мелкие бытовые сделки. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет вправе совершать и иные сделки с письменного согласия своих законных представителей (в том числе при их последующем письменном одобрении), а также самостоятельно распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами без согласия законных представителей.</p> <p>Многие регионы не планируют вводить данные ограничения, а ряд регионов в ходе рассмотрения отказались от его введения.</p> <p>Так, после проведения оценки регулирующего воздействия Самарская Губернская Дума отказалась от принятия аналогичного проекта закона (<a href="http://asozd.samgd.ru/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija_proektov_npa/ocenka_reguliruju_shhego_vozdejstvija_proektov_npa/list/236701/">http://asozd.samgd.ru/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija_proektov_npa/ocenka_reguliruju_shhego_vozdejstvija_proektov_npa/list/236701/</a>), разработчик пришел к выводу об отсутствии необходимых и достаточных условий для запретов.</p> <p>Отказались от введения каких-либо ограничений в отношении безалкогольных тонизирующих напитков: Ненецкий</p>	
--	--	--	---	--

			<p>автономный округ, Ульяновская область, Кемеровская область, Тульская область.</p> <p>В 2015 году Законодательное Собрание Челябинской области принимало региональный закон, который вводил ограничение на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (закон Челябинской области от 02.04.2015 № 145-ЗО). В 2018 году указанный закон был признан утратившим силу (закон Челябинской области от 30.10.2018 № 813-ФЗ). В настоящее время в Челябинской области оборот безалкогольных тонизирующих напитков не ограничен.</p> <p>Действенным и общепринятым решением проблемы является информирование о потенциальных рисках, постепенное формирования навыков обращения с такими предметами, а не расширением необоснованного круга запрета на продажу несовершеннолетним товаров, несущих потенциальные риски в случаях их использования с нарушением рекомендованного способа.</p> <p>2. Предлагаемое регулирование в отношении безалкогольных тонизирующих напитков не достигнет эффекта, ожидаемого разработчиком. Это подтверждает опыт многих регионов РФ.</p> <p>По результатам проведенного в Приморском крае мониторинга правоприменения аналогичного ограничения, содержащегося в Законе Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактики алкоголизма на территории Приморского края", имеется следующая информация:</p> <p>"По информации, представленной администрацией города Владивостока, в ходе рейдовых осмотров территорий в 2018-2019 годах фактов нарушения торговыми объектами запрета на реализацию безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним не выявлялось.</p> <p>За шесть месяцев 2020 года было выявлено 2 факта продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, составлены 2 протокола об административных правонарушениях, лица, допустившие нарушения, были привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 3 000 рублей, в общей сумме 6 000 рублей.</p> <p>По информации, представленной другими муниципальными</p>	
--	--	--	---	--

			<p>образованиями Приморского края, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.10 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", в 2018 году, 2019 году и за шесть месяцев 2020 года не составлялись".</p> <p>В отчете также содержится вывод о том, что "при максимально затраченном времени должностных лиц, уполномоченных в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания, установление факта нарушения имеет незначительную вероятность".</p> <p>Мониторинг выполнен Правовым управлением Законодательного собрания Приморского края.</p> <p>Содержащаяся в нем сводная информация свидетельствует о декларативном характере ограничения и его неисполнимости на практике, отвлечении должностных лиц от выявления более серьезных нарушений.</p> <p>В конце 2019 г. в рамках проведения ОРВ Комитетом по промышленности, предпринимательству и торговле Самарской Губернской Думы были подготовлены и направлены в субъекты Приволжского федерального округа обращения о предоставлении информации по практике реализации законов, устанавливающих ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков. Ответы получены из Оренбургской области, Пензенской области, Саратовской области, Республики Мордовия, а также из Краснодарского края, и ни в одном из этих регионов не зафиксированы случаи нарушений установленных правил розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков.</p> <p>Таким образом, на опыте целого ряда регионов можно сделать вывод о декларативном характере введения ограничений на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков.</p> <p>3. Проект закона противоречит федеральному законодательству.</p> <p>В качестве правового обоснования разработчик ссылается на то, что "В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"</p>	
--	--	--	--	--

			<p>субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов".</p> <p>4. Правовое обоснование некорректно по следующим основаниям.</p> <p>В соответствии со ст. 72 Конституции РФ координация вопросов здравоохранения, в том создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью, а также защита детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Полномочия органов государственной РФ и органов государственной власти субъектов РФ в данной сфере разграничены федеральными законами от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - закон № 323-ФЗ) и от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (далее - закон № 124-ФЗ).</p> <p>Статья 16 закона № 323-ФЗ устанавливает полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья. Установленный перечень полномочий является закрытым, и не содержит полномочий по установлению правового регулирования в части ограничения продажи несовершеннолетним продовольственной продукции.</p> <p>Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка определены законом № 124-ФЗ. Указанный закон также не устанавливает полномочий органов государственной власти субъектов РФ по введению ограничений продажи несовершеннолетним продовольственной продукции.</p> <p>Ст. 14.1 закона № 124-ФЗ определены меры по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей. Установленный перечень мер является закрытым, то есть федеральный законодатель не устанавливает иных мер, которые имеют право реализовывать органы государственной власти субъектов РФ в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. В Мурманской области данные меры установлены</p>	
--	--	--	--	--

			<p>Законом от 2 марта 2009 года № 1072-01- ЗМО "О защите нравственности и здоровья детей в Мурманской области".</p> <p>Также необходимо обратить внимание регионального законодателя, что Правительством Российской Федерации утверждены Правила продажи товаров по договору розничной купли-продажи (Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2463 "Об утверждении Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи..."). Пунктом 10 указанных Правил установлено, что "Введение ограничений и запретов на продажу товаров допускается только в случаях, предусмотренных федеральными законами", а федеральными законами таких полномочий для субъектов РФ не установлено.</p> <p>5. По мнению ФАС России, ограничение оборота незапрещенного товара на территории отдельного субъекта Российской Федерации может привести к ограничению конкуренции, так как различные условия реализации безалкогольных тонизирующих напитков могут противоречить ст. 8 Конституции РФ, а также ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", которыми предусмотрено обеспечение единства экономического пространства, свободы экономической деятельности, защита конкуренции.</p> <p>ФАС России считает, что решать вопрос регулирования реализации безалкогольных тонизирующих напитков необходимо исключительно на федеральном уровне и только в случае научного подтверждения вреда для здоровья (письмо ФАС России от 03.02.2020г. № АД/677/20 на имя Президента Союза производителей безалкогольных напитков и минеральных вод Новикова М.Н.).</p> <p>Кроме того, существенная часть предприятий, особенно из числа малого бизнеса, находится сейчас в сложном экономическом положении.</p> <p>Любые новые требования, связанные с ужесточением контроля и администрирования, создадут дополнительную нагрузку на предприятия малого и среднего бизнеса, так как мера потребует выстраивания систем контроля, обучение персонала. А также, потребуются дополнительные бюджетные ресурсы на контроль соблюдения мер контролирующими органами.</p> <p>В торговых предприятиях с высоким уровнем автоматизации</p>	
--	--	--	--	--

			<p>потребуется расходы на выделение безалкогольных тонизирующих напитков в отдельную группу, доработки программного обеспечения для выведения на экран, автоматизированный кассы информации об ограничении круга лиц, которым может отпускаться товар.</p> <p>Принятие данного закона может привести к существенному снижению оборота предприятий розничной торговли и общественного питания, в том числе субъектов малого и среднего бизнеса. Значительная часть оборота приходится на объекты нестационарной торговли - киоски и павильоны, традиционно являющиеся сферой деятельности малого бизнеса. С учётом запрета или ограничений на продажу в нестационарных объектах алкогольной продукции и табачных изделий продажа безалкогольных напитков, в том числе тонизирующих, стала основным источником прибыли для мелкорозничных предприятий и составляет от 40 % до 60 %.</p> <p>Кроме того, введение ограничений продажи и потребления безалкогольных тонизирующих напитков повлечет за собой дезориентацию потребителя, разовьет ошибочное представление о безопасности компонентов безалкогольных тонизирующих напитков. Кроме того, данная мера может привести к резкому снижению объемов продаж в торговых точках, вплоть до полного отказа предпринимателей от реализации указанной категории продукции.</p> <p>В результате данная мера будет иметь крайне негативные экономические последствия как для самих торговых объектов, так и производителей, которые будут вынуждены сократить объемы производства.</p> <p>Все эти дополнительные обременения не приводят к реализации заявленных проектом закона целей. Введение ограничения является нецелесообразным.</p>	
--	--	--	---	--