

ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА В 2007 ГОДУ

2007 год - первый год работы Мурманской областной Думы четвертого созыва. Выборы депутатов областной Думы состоялись 11 марта 2007 года. В состав областной Думы четвертого созыва входят 32 депутата: 16 избраны по двухмандатным избирательным округам; 16 - по единому избирательному округу.

По результатам голосования за единые списки кандидатов депутатские мандаты в Мурманской областной Думе четвертого созыва были распределены между 4 избирательными объединениями: Региональное отделение партии "Единая Россия" - 8 мандатов, Региональное отделение партии "Справедливая Россия" - 3 мандата, Мурманское областное отделение КПРФ - 3 мандата, Мурманское региональное отделение ЛДПР - 2 мандата. Из 16 депутатов, избранных по мажоритарным округам, 11 - представители партии "Единая Россия", 2 депутата - от партии "Справедливая Россия", 3 - самовыдвижение.

В областной Думе четвертого созыва зарегистрировано 4 депутатских объединения: фракция "Единая Россия" (20 человек), фракция "Справедливая Россия" (6 человек), фракция КПРФ (3 человека), фракция Мурманское региональное отделение политической партии "ЛДПР" (2 человека). Один депутат во фракции не входит. Состав фракций представлен в приложении 1.

Из 18 баллотировавшихся депутатов третьего созыва в областную Думу четвертого созыва прошли 11.

Из 32 депутатов Мурманской областной Думы четвертого созыва 25 человек работают на профессиональной постоянной основе. В состав депутатского корпуса вошли 13 руководителей предприятий области, а также руководители профсоюзов (1), органов местного самоуправления (3), учреждений здравоохранения (2), образования (2); депутаты Мурманской областной Думы третьего созыва, работавшие на постоянной основе (9); 1 индивидуальный предприниматель, 1 временно не работающий.

В Думе четвертого созыва восемь женщин. 31 депутат имеет высшее образование, 1 - среднее профессиональное образование. Возрастной состав депутатского корпуса: до 30 лет - 1 депутат, от 30 до 40 лет - 3, от 40 до 50 - 8, от 50 до 60 - 13, старше 60 - 7.

Первое заседание Мурманской областной Думы четвертого созыва состоялось 26 марта 2007 года. Председателем Мурманской областной Думы избран Никора Евгений Викторович - депутат от Кандалакшского двухмандатного избирательного округа, член партии "Единая Россия". Первым заместителем Председателя Думы избрана Александрова Лариса Сергеевна - депутат от Мурманского двухмандатного избирательного округа № 3, член партии "Единая Россия". Заместителями Председателя Думы - Крупадеров Александр Дмитриевич - депутат от Кольского двухмандатного избирательного округа № 5, член партии "Единая Россия" и Алексеев Олег Николаевич - депутат от Апатитского двухмандатного избирательного округа № 7.

Избраны рабочие органы: секретариат, счетная комиссия, комиссия по депутатским полномочиям и этике. Их состав представлен в приложении 2.

В областной Думе четвертого созыва 11 комитетов:

по бюджету, финансам и налогам (председатель В.А.Алешин);

по законодательству и государственному строительству (председатель П.А.Сажин);

по экономической политике и хозяйственной деятельности (председатель В.И.Горин);

по природопользованию и агропромышленному комплексу (председатель А.С.Иванов);

по социальной политике и охране здоровья (председатель Н.П.Максимова);

по образованию и науке (председатель Р.И.Трипольский);

по делам ветеранов и пожилого человека (председатель Л.И.Зажигина);

по делам семьи, молодежи и спорту (председатель А.С.Митин);

по вопросам малого и среднего предпринимательства (председатель В.А.Пимин);

по вопросам местного самоуправления (председатель не избран);

по культуре (председатель не избран).

Состав комитетов областной Думы представлен в приложении 3.

1. Основные статистические показатели законодательной деятельности

В 2007 году состоялось четырнадцать заседаний областной Думы четвертого созыва, на которых рассмотрено 385 вопросов, принято 501 постановление. Основные статистические показатели деятельности Мурманской областной Думы в 2007 году представлены в приложении 4.

Право законодательной инициативы в Мурманской областной Думе реализовали 25 субъектов, в том числе 19 депутатов областной Думы, Губернатор Мурманской области, прокурор Мурманской области, Мурманский областной суд, 3 представительных органа местного самоуправления - Советы депутатов муниципальных образований город Мурманск, город Кандалакша, город Кировск. В 2007 году ими внесено на рассмотрение областной Думы четвертого созыва около 120 законопроектов, из них 100 рассмотрено на заседаниях Думы. Кроме того, рассмотрено 15 законопроектов, внесенных ранее в 2002-2006 годах.

Всего в 2007 году областная Дума четвертого созыва рассмотрела 115 законопроектов (приложение 5). Из них 95 законов Мурманской области приняты и вступили в силу (приложение 6), 5 законопроектов приняты в первом чтении, 7 - отклонены Думой, 1 - отклонен Губернатором Мурманской области, 7 - сняты с рассмотрения.

Из 95 принятых в истекшем году и вступивших в силу законов Мурманской области 66 (70%) вносят изменения и (или) дополнения в действующие законы области.

Из общего числа принятых и вступивших в силу законов Мурманской области внесено:

депутатами областной Думы	- 15%;
Губернатором Мурманской области	- 84%;
предст. органами местн. самоупр.	- 1%.

Из общего числа рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2007 году законопроектов внесено:

депутатами областной Думы	- 18%;
Губернатором Мурманской области	- 77%;
представительными органами местного самоуправления	- 5%.

Из вступивших в силу законов Мурманской области 30% приходится на законы по социальной политике, здравоохранению, образованию и культуре, 20% - на законы по местному самоуправлению, 18% - по бюджетным вопросам, 14% - по природопользованию, 11% - по вопросам государственного строительства, 7% - по экономике.

Депутаты областной Думы четвертого созыва отклонили 2 законопроекта, внесенные Губернатором Мурманской области: "О внесении изменений и дополнений в Устав Мурманской области" и "Об оплате труда работников государственных областных образовательных учреждений".

Губернатор Мурманской области в истекшем году отклонил четыре принятых Думой закона. Законы "О передаче вновь образованным поселениям Печенгского района муниципальных спортивных учреждений и учреждений культуры" и "О передаче вновь образованным поселениям Печенгского района муниципальных клубных и спортивных учреждений" сняты с рассмотрения областной Думы. Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области" при повторном рассмотрении принят с учетом изменений, предложенных Губернатором Мурманской области. По Закону "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы" решение не принималось.

Кроме того, сняты с рассмотрения законы Мурманской области "Об основах образовательной деятельности в Мурманской области" и "О внесении дополнений и изменений в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки обучающихся и студентов государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области", отклоненные Губернатором Мурманской области в 2003 и 2006 годах соответственно.

Прокурор Мурманской области в 2007 году опротестовал отдельные положения Закона Мурманской области "Об управлении государственной собственностью Мурманской области". Протест удовлетворен, профильному комитету областной Думы поручено представить Думе предложения по внесению изменений в указанный Закон.

2. Итоги выполнения примерной Программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2007 год

Законодательная деятельность Мурманской областной Думы строится в соответствии с Примерной программой законопроектной деятельности. Примерная Программа на 2007 год выполнена на 78,5%.

Программа сформирована в первом квартале 2007 года. Во втором квартале 2007 года по просьбе Губернатора Мурманской области в Программу внесены изменения и дополнения.

Окончательный вариант Программы законопроектной деятельности на 2007 год включает 93 законопроекта (таблица 1), распределенных по пяти тематическим блокам: государственное строительство (19 законопроектов), местное самоуправление (10), экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность (24), бюджетное, налоговое, финансовое законодательство (12), социальная политика (28).

Свои предложения в Программу внесли депутаты (22,6%), Губернатор области (72%), а также представительные органы местного самоуправления (5,4%).

21 законопроект из 93, обозначенных в Программе, был внесен в областную Думу в 2002-2006 годах. В 2007 году планировалось внести 72 законопроекта. Внесено - 52 (таблица 2). Не внесено 20 законопроектов, из них 5 - депутатами областной Думы, 15 - Губернатором Мурманской области.

Из 73 законопроектов, внесенных в рамках Программы законопроектной деятельности, рассмотрено на заседаниях Думы четвертого созыва в 2007 году 57 (78,1%), стало законами - 46 (63%) (таблица 3).

Доля законопроектов, внесенных в областную Думу в рамках Программы законопроектной деятельности и рассмотренных на заседаниях областной Думы, по отношению к общему количеству законопроектов, рассмотренных на заседаниях Думы в истекшем году, составила 49,6%, то есть половина всех законопроектов, рассмотренных на заседаниях Думы в 2007 году - это законопроекты из Примерной программы законопроектной деятельности.

Таблица 1. Данные о законопроектах, включенных в Программу законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2007 год

Разделы Программы законопроектной деятельности	Всего законопроектов		По предложениям следующих субъектов права законодательной инициативы:					
	Из них законопроектов, внесенных в 2002-2006 годах	Из них законопроектов, запланированных на 2007 год	Депутаты МОД		Губернатор Мурманской области		Предст. органы местного самоупр.	
I. Государственное строительство Мурманской области	19		5		13		1	
	6	13	3	2	3	10	-	1
II. Местное самоуправление	10		1		9		-	
	2	8	-	1	2	7	-	-
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	24		3		21		-	
	5	19	3	-	2	19	-	-
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	12		4		7		1	
	3	9	2	2	-	7	1	-
V. Социальная политика	28		8		17		3	
	5	23	2	6	1	16	2	1
ИТОГО	93		21		67		5	
	21	72	10	11	8	59	3	2
%	100		22,6		72		5,4	

Таблица 2. Данные о законопроектах, внесенных на рассмотрение областной Думы в рамках Программы законопроектной деятельности на 2007 год

Разделы Программы законопроектной деятельности	Внесено законопроектов всего, в т.ч. в 2007 г.		Депутатами МОД	Губернатором Мурманской области	Предст. органами местн. самоупр. Мурманской области
I. Государственное строительство	16	10	5	10	1
			2	7	1
II. Местное самоуправление	8	6	-	8	-
			-	6	-
III. Эк. политика, природ-ные и хозяйственная деятельность	18	13	3	15	-
			-	13	-
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	10	7	2	7	1
			-	7	-
V. Социальная политика	21	16	6	12	3
			4	11	1
ИТОГО	73	52	16	52	5
			6	44	2

Таблица 3. Данные о законопроектах, рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2007 году в рамках Программы законопроектной деятельности

Разделы Программы законопроектной деятельности	Рассмотрено законопроектов всего	Снято с рассмотрения	Отклонено	Принято в первом, втором чтениях	Вступило в силу законов Мурманской области	Иное
I. Государственное строительство	8	-	1		6	1 (откл. Губ.)
II. Местное	7	-	-	-	7	

самоуправление						
III. Эк. политика, прир. и хоз. деятельность	16	2	-	1	13	
IV. Бюджетн., налог., финанс. закон-во	9	-	-	-	8	1 (прин. к рассм.)
V. Социальная политика	17	2	2	1	12	
ИТОГО	57	4	3	2	46	2

Таблица 4. Сводные данные о выполнении примерной Программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2007 год

Разделы Программы законопроектной деятельности	Планировалось внести з/п	Внесено з/п	Рассмотрено на заседаниях Думы з/п	Стало законами
I. Государственное строительство	19	16	8	6
II. Местное самоуправление	10	8	7	7
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	24	18	16	13
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	12	10	9	8
V. Социальная политика	28	21	17	12
ИТОГО	93 (100%)	73 (78,5%)	57 (61,3%)	46 (49,5%)

Таблица 5. Сравнительные данные о выполнении примерных программ законопроектной деятельности Мурманской областной Думы за 2006-2007 годы

Основные показатели	ПЗД на 2006 год	ПЗД на 2007 год
Включено законопроектов	110	93
Внесено законопроектов	80 (72,7%)	73 (78,5%)
Рассмотрено на заседаниях Думы законопроектов	70 (63,6%)	57 (61,3%)
Стало законами	54(49,1%)	46 (49,5%)
Не внесено законопроектов	30	20

Таблица 6. Сравнительные данные о выполнении примерных программ законопроектной деятельности Мурманской областной Думы за 2002 и 2007 годы (первые годы работы Думы новых созывов)

Основные показатели	ПЗД на 2002 год	ПЗД на 2007 год
Включено законопроектов	90	93
Внесено законопроектов	47 (52,2%)	73 (78,5%)
Рассмотрено на заседаниях Думы законопроектов	40 (44,5%)	57 (61,3%)
Стало законами	23 (25,6%)	46 (49,5%)
Не внесено законопроектов	43	20

3. Деятельность Мурманской областной Думы четвертого созыва по основным направлениям

За время работы Думы четвертого созыва депутаты согласовали назначение на должность Первого заместителя Губернатора Мурманской области А.В.Макарова, на должность главного редактора газеты "Мурманский вестник" В.В.Василевского, назначили 17 мировых судей, 7 представителей общественности в квалификационную коллегия судей, 7 (половину) членов Избирательной комиссии Мурманской области, представителей Мурманской областной Думы в постоянные комитеты Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. Они дважды внесли изменения в состав правления Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования, сформировали конкурсную комиссию по рассмотрению заявлений на замещение вакантной должности главы администрации муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией, направили представителей областной Думы в состав региональной части Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию и общественного совета по наградам и премиям Мурманской области.

Приняты решения о членах Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Мурманской области: Мурманскую областную Думу в верхней палате российского парламента по-прежнему представляет Попов Вячеслав Алексеевич, Правительство Мурманской области – Гурьев Андрей Григорьевич.

Рассмотрены прогноз социально-экономического развития области на 2008 год и основные параметры прогноза на 2009-2010 годы, утверждены Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2008 год и изменения в Прогнозный план 2007 года.

Кроме того, на заседаниях Думы четвертого созыва в 2007 году одобрена региональная целевая программа "Реформирование региональных финансов в Мурманской области" на 2008-2009 годы, внесены изменения в региональную целевую программу "Реконструкция системы теплоснабжения Ленинского района города Мурманска" на 2007-2021 годы, изменения и дополнения в Регламент Мурманской областной Думы, в положения о комитетах областной Думы, о Координационном Совете представительных органов местного самоуправления Мурманской области, о помощнике депутата Мурманской областной Думы, о специалисте депутатской группы, фракции.

Рассмотрен отчет о работе Контрольно-счетной палаты Мурманской области за 2006 год, утверждены ее структура и штатная численность, одобрено Соглашение о сотрудничестве Счетной Палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты Мурманской области.

С информацией о ситуации, сложившейся в жилищно-коммунальной сфере Мурманской области, о ходе строительства, реконструкции и технического перевооружения областной клинической больницы имени П.А.Баяндина, лекарственном обеспечении жителей области перед депутатами выступили должностные лица исполнительных органов государственной власти области. Заслушав информацию о начале отопительного сезона в городах и поселках Мурманской области, депутаты приняли решение о создании рабочей группы для выработки конструктивных предложений и оказания помощи теплоэнергетическим предприятиям области.

В отчетный период на заседаниях Думы рассмотрено 46 проектов федеральных законов, 44 из которых получили поддержку депутатов областной Думы. В порядке законодательной инициативы внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 6 проектов федеральных законов.

Мурманская областная Дума четвертого созыва направила 24 обращения Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации, министерствам и ведомствам, Губернатору Мурманской области по различным вопросам политического и социально-экономического характера (приложение 7). Кроме того, депутаты областной Думы рассмотрели и поддержали 28 обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации к различным федеральным структурам.

Всего в 2007 году в областную Думу поступило более 6000 документов, а количество исходящей корреспонденции составило порядка 2500 документов.

Все вопросы, вносимые на рассмотрение областной Думы, предварительно обсуждались в комитетах областной Думы. За отчетный период состоялось 123 заседания комитетов, на которых рассмотрено более 1000 вопросов, в том числе около 220 вопросов по проектам законов Мурманской области, 347 проектов федеральных законов, 120 законодательных инициатив и 155 обращений субъектов Российской Федерации, а также более 80 обращений граждан, предприятий, организаций и учреждений области.

Статистические данные о работе комитетов областной Думы представлены в приложении 8.

3.1. Государственное строительство и местное самоуправление

В 2007 году дальнейшее развитие получило законодательство Мурманской области, регулирующее вопросы государственного устройства, местного самоуправления, административной ответственности, а также по приведению законодательства Мурманской области в соответствие федеральному законодательству.

Законами Мурманской области внесены изменения и дополнения в Закон Мурманской области "О Правительстве Мурманской области" и в статью 16 данного Закона, уточняющие основные полномочия регионального правительства, его полномочия в сфере экономики, природопользования и охраны среды. Внесены изменения в Устав Мурманской области.

Принят и вступил в силу Закон Мурманской области "О противодействии коррупции в Мурманской области", устанавливающий, что реализация мероприятий региональной антикоррупционной политики является неотъемлемой функцией органов государственной власти Мурманской области и должна осуществляться на системной основе. Законом предусмотрен широкий спектр мероприятий по профилактике коррупции в сфере государственной и муниципальной службы, раскрыты такие понятия, как "коррупция", "антикоррупционная политика", "антикоррупционный мониторинг", "антикоррупционная экспертиза правовых актов", "коррупционно опасный фактор", "предупреждение коррупции", а также изложены задачи антикоррупционной политики, основные принципы противодействия коррупции. Приведен перечень субъектов антикоррупционной политики, вводится система мер по предупреждению коррупции, включая антикоррупционные программы, образование и пропаганду, антикоррупционную экспертизу, мониторинг коррупции и эффективности антикоррупционных мероприятий. Согласно Закону организация антикоррупционного образования и антикоррупционной пропаганды возлагается на уполномоченные органы исполнительной власти Мурманской области в области образования и средства

массовой информации. Кроме того, Законом предусмотрена возможность создания совещательных и экспертных органов по вопросам противодействия коррупции.

В отчетный период внесены изменения в законодательство Мурманской области об административных правонарушениях. Определена ответственность граждан, должностных и юридических лиц за создание нестабильной эпизоотической обстановки в Мурманской области, повышена материальная ответственность граждан за некоторые административные правонарушения, в том числе за нахождение с собаками в общественных местах без намордника, поводка и ошейника, натравливание животных на людей, загрязнение животными подъездов, тротуаров, мест отдыха.

Установлена административная ответственность за превышение численности домашних северных оленей над оленеемкостью оленьих пастбищ, предоставленных оленеводческим хозяйствам, и соответственно увеличен размер административного штрафа.

Законом Мурманской области ужесточены санкции в отношении участников дорожного движения: почти в 10 раз увеличен размер штрафов за совершение нарушений при маневрировании, за стоянку транспортных средств на детских и спортивных площадках, газонах, территориях скверов, а также в местах, где они создают препятствия для использования технических площадок, обеспечивающих эксплуатацию зданий. Нарушение порядка организации и проведения фейерверков и иных зрелищных мероприятий с применением пиротехники, устраиваемых в запрещенных для этого местах или в неустановленное время, влечет предупреждение или штраф на граждан - в размере от 500 до 1 тысячи рублей, должностных лиц - от 1 до 2 тысяч рублей, юридических лиц - от 10 до 20 тысяч рублей. За стоянку разукомплектованных транспортных средств во дворах домов вне специально отведенных для этого мест граждане-собственники этих средств будут оштрафованы на сумму от 3 до 5 тысяч рублей. Кроме того, ужесточаются санкции за нарушение тишины и спокойствия граждан.

Уточнены нормы административной ответственности за нарушение порядка, распоряжения и использования объектов нежилого фонда, находящихся в государственной собственности Мурманской области.

Принят Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" в части изменения способа выражения денежного взыскания, налагаемого за административные правонарушения", предусматривающий замену штрафов, исчисляемых в зависимости от минимального размера оплаты труда, на установленный денежный эквивалент.

В целях приведения отдельных положений в соответствие с Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации" внесены изменения в Закон Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы" и в статью 21 Закона Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований".

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "Об административно-территориальном устройстве Мурманской области" определяют механизм урегулирования вопросов, связанных с признанием населенных пунктов области закрывающимися.

В первом чтении рассмотрен законопроект "Об Общественной палате Мурманской области". В Мурманской области с 1995 года на основании постановления Губернатора Мурманской области от 12 марта 2003 года № 49-ПГ "Об утверждении положения о Мурманском областном общественном Собрании" действует Мурманское областное общественное Собрание (МООС) как совещательно-консультативный орган, осуществляющий взаимодействие общественных объединений области с органами

государственной власти и органами местного самоуправления. С 2001 года МООС является филиалом Общественной палаты в Северо-Западном федеральном округе.

Общественная палата, создающаяся из представителей общественности области, фактически становится одним из институтов гражданского общества. При этом следует особо отметить, что данный институт является координирующим для всех остальных структур гражданского общества, выражает совокупный интерес субъектов гражданского общества в отношении наиболее значимых проблем общественного развития. Правомочия Общественной палаты и ее членов позволяют осуществить комплекс мер, направленных на привлечение граждан и общественных объединений к реализации государственной политики, выдвижение и поддержку гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений, осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественную экспертизу законопроектов. После принятия закона деятельность МООС будет прекращена, так как его функции перейдут к Общественной палате.

В истекшем году в целях реализации положений Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" областная Дума приняла блок законов Мурманской области, определяющих порядок решения вопросов местного значения вновь образованных поселений Кольского района, Терского района, Печенгского района, Ловозерского района, города Кандалакши с подведомственной территорией и разграничивающих муниципальное имущество между этими муниципальными образованиями и вновь образованными поселениями в 2008 году. В соответствии с федеральным законодательством данные законы должны быть приняты областной Думой до 1 октября 2007 года, то есть не позднее чем за три месяца до начала очередного финансового года, и не могут быть изменены в течение финансового года.

Внесены изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования Кольский район и муниципальных образований, входящих в его состав".

По рекомендации комитета по вопросам местного самоуправления принят Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования город Кандалакша с подведомственной территорией", внесенный в порядке законодательной инициативы Советом депутатов муниципального образования г.Кандалакша с подведомственной территорией. Вновь установленное наименование "Кандалакшский район" соответствует статусу муниципального образования, которым г.Кандалакша с подведомственной территорией наделен законом Мурманской области.

В отчетном году продолжена работа по совершенствованию административно-территориального устройства Мурманской области. Областная Дума приняла Закон Мурманской области "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области об утверждении границ муниципальных образований и административно-территориальных единиц Мурманской области", уточняющий описание границ муниципальных образований. Приняты и вступили в силу законы Мурманской области, упраздняющие ряд населенных пунктов Мурманской области в связи с отсутствием проживающего в них населения. Кроме того, также Законом Мурманской области "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области в связи с упразднением некоторых населенных пунктов Мурманской области" исключены населенные пункты, в которых отсутствует проживающее население. Это относится к муниципальным образованиям Кольский район, сельское поселение Тулома Кольского района, Ковдорский район, город

Мончегорск с подведомственной территорией и город Полярные Зори с подведомственной территорией.

Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области" приведен в соответствие с федеральным законодательством. Новая редакция Закона устанавливает реестр должностей муниципальной службы в Мурманской области, типовые квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы, соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Мурманской области, типовое положение об аттестации муниципальных служащих, виды ежемесячных и иных дополнительных выплат в денежном содержании муниципальных служащих, порядок исчисления стажа муниципальной службы и зачета в него иных периодов трудовой деятельности, решаются вопросы пенсионного обеспечения муниципальных служащих и некоторые другие вопросы прохождения гражданами муниципальной службы.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О предельных размерах должностных окладов и надбавок к должностному окладу за квалификационный разряд муниципальных служащих Мурманской области", ограничивают размеры должностных окладов и надбавок к должностному окладу за квалификационный разряд муниципальных служащих в Мурманской области, определяемые муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительными органами муниципальных образований, предельными размерами должностных окладов и надбавок к должностному окладу за квалификационный разряд, установленными Законом Мурманской области.

В целях устранения правового пробела в законодательстве Мурманской области о муниципальной службе в части присвоения квалификационных разрядов муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы на основании срочного трудового договора (контракта), внесены изменения в принятый и вступивший в силу Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области". Муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы на основании срочного трудового договора (контракта), предлагается присваивать квалификационные разряды без проведения аттестации главой муниципального образования по истечении, как правило, трех лет прохождения муниципальной службы в предыдущем квалификационном разряде. При этом указанным муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы в местной администрации (за исключением главы местной администрации), в случае, если глава муниципального образования не является главой местной администрации, квалификационные разряды присваиваются по представлению главы местной администрации.

В отчетный период по решению Думы для дальнейшей работы над проектом Регламента областной Думы была создана рабочая группа, в состав которой вошли представители депутатских объединений (фракций).

3.2. Бюджетное, финансовое регулирование, вопросы налогообложения

В 2007 году комитет Мурманской областной Думы по бюджету, финансам и налогам проделал большую работу по совершенствованию бюджетного процесса, налоговой системы, развитию межбюджетных отношений, усилению контроля за исполнением областного бюджета.

Члены комитета работали в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти, заинтересованными ведомствами, органами местного самоуправления. В конструктивном ключе обсуждались проекты важнейших для области законодательных актов в сфере бюджетного процесса, межбюджетных отношений, налоговой политики.

Практически по всем таким законопроектам комитетом проводились рабочие совещания, консультативные встречи, создавались рабочие группы.

Законом Мурманской области утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2006 год по доходам в сумме 22 753 286,1 тыс.рублей, по расходам - 22 939 324,2 тыс.рублей, или соответственно 101,1% и 95,1% к объемам, утвержденным Законом Мурманской области "Об областном бюджете на 2006 год", с превышением расходов над доходами (дефицит областного бюджета) в сумме 186 038,1 тыс.рублей. Поступления в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов в основном обеспечены тремя налогами: налогом на прибыль организаций (44,4%); налогом на доходы физических лиц (35,6%); налогом на имущество организаций (10,1%) и платежами за пользование природными ресурсами (6,4%).

В связи с изменением налогового и бюджетного законодательства, порядка формирования бюджетов ЗАТО и включением их в бюджетную систему Мурманской области, изменением порядка зачисления платежей по уровням бюджетной системы в 2006 году изменилась структура налоговых доходов областного бюджета. На структуру доходов областного бюджета также повлияло изменение нормативов распределения доходов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований: в полном объеме (по сравнению с 2005 годом) в областной бюджет зачислялся налог на прибыль организаций по ставке 17,5%, изменен порядок зачисления доходов от акцизов на алкогольную продукцию с содержанием доли этилового спирта свыше 9% до 25%, производимую на территории Российской Федерации. Доходы областного бюджета рассчитаны в соответствии с Законом Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области". В соответствии с данным Законом из областного бюджета в бюджеты муниципальных районов и городских округов переданы 100% транспортного налога и налога на игорный бизнес, 45% единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Перевыполнение по налогу на прибыль организаций в 2006 году обеспечено сложившейся благоприятной конъюнктурой цен на никель в среднем по сравнению с 2005 годом более чем на 80%. По налогу на имущество организаций перевыполнение получено за счет погашения недоимки и перечисления крупными налогоплательщиками ранее установленного срока, а по сбору за пользование объектами водных биологических ресурсов - в связи с увеличением объема выделенных квот на вылов трески, пикши, краба. Финансовая помощь, полученная из федерального бюджета, увеличилась в 2,4 раза по сравнению с 2005 годом и составила 6 226 011,8 тыс.рублей.

На заседаниях комитета неоднократно рассматривались вопросы, связанные с корректировкой областного бюджета на 2007 год.

Депутаты одобрили изменения в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2007 год", внесенные в связи с увеличением размера федеральной помощи на 446,2 млн.рублей. Второе уточнение областного бюджета связано с увеличением объема дополнительных доходов за счет поступлений по налогу на прибыль организаций на сумму 1 млрд. 93 млн.рублей.

В сентябре 2007 года в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2007 год" внесены изменения, связанные с уточнением взаимоотношений с федеральным бюджетом и поступлением дополнительных доходов (прочих безвозмездных поступлений). Увеличены в целом бюджетные ассигнования по разделу "Сельское хозяйство" на 3 050,2 тыс.рублей, комитету по здравоохранению Мурманской области - на 42 975,0 тыс.рублей, на социальную политику - на 31 340,4 тыс.рублей, на 825 638,1 тыс.рублей выросли межбюджетные трансферты.

По результатам исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2007 года в главный финансовый документ области внесены корректировки. Общая сумма доходов увеличилась на 4,8 млрд.рублей, за счет собственных доходов - на 2,2 млрд.рублей, за

счет безвозмездных целевых федеральных перечислений в сумме 2,7 млрд.рублей (на перекрестное субсидирование в электроэнергетике).

Основные характеристики областного бюджета с учетом внесенных изменений составили:

доходы - 30 520 579,7 тыс.рублей;
расходы - 31 040 023,7 тыс.рублей;
дефицит - 519 444,0 тыс.рублей.

Из общего объема собственных дополнительных доходов 68% (1,5 млрд.рублей) перечислено муниципальным образованиям в виде дотаций (259 млн.рублей) и субсидий (1 млрд. 250 млн.рублей). Дефицит областного бюджета сокращен на 1,1 млрд.рублей. Увеличено финансирование на 258 млн.рублей по ряду социально значимых объектов, таких как Ледовый дворец в г.Мурманске, спорткомплекс в г.Оленегорске, плавательный бассейн в г.Апатиты, родильный дом в г.Мурманске, детский сад в селе Краснощелье, на расширение и реконструкцию мемориального комплекса в Долине Славы, реконструкцию теплосети с.п.Териберка и других.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2007 год" 6 декабря 2007 года, связаны с увеличением доходной части бюджета на сумму свыше 1,0 млрд.рублей за счет дополнительных налоговых и неналоговых поступлений. Свыше 11 млн.рублей направлены в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований, 700 млн.рублей - для формирования уставного фонда ОАО "Кольская теплоснабжающая компания".

Последняя - шестая - корректировка основного финансового документа области связана с необходимостью распределения дополнительных налоговых поступлений в размере свыше 400 млн.рублей. Более 200 млн.рублей направлено муниципальным образованиям для решения вопросов местного значения. В частности, 30 млн.рублей - на переоснащение МУЗ "Мурманская детская городская больница".

Детально рассмотрен проект закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2008 год". 22 октября 2007 года состоялись публичные слушания по проекту бюджета. На этих же слушаниях рассмотрен прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2008 год и основные параметры прогноза на 2009-2010 годы.

Работа, проведенная комитетом по бюджету, финансам и налогам, во многом способствовала тому, что 6 декабря 2007 года Мурманская областная Дума своевременно приняла главный финансовый документ области. Областной бюджет на 2008 год утвержден по доходам в сумме 29 037 887,4 тыс.рублей, по расходам в сумме 30 734 408,5 тыс.рублей. Размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 1 696 521,1 тыс.рублей.

В связи со значительными изменениями, внесенными на федеральном уровне в бюджетный процесс, областной Думой в ноябре прошедшего года принята новая редакция Закона Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области". Отличие данного Закона от ранее действовавшего состоит в том, что бюджетный процесс будет организован на основе расходных обязательств соответствующего публично-правового образования; разрабатывается среднесрочный финансовый план; предусмотрено упорядочение в соответствии с едиными принципами организации бюджетного процесса (составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов, составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности), в том числе закрепление единых требований к бюджетному планированию, более четкое и прозрачное регулирование исполнения бюджетов;

системное описание состава и полномочий участников бюджетного процесса: Губернатора Мурманской области, Мурманской областной Думы, Правительства

Мурманской области, финансового органа Мурманской области и иных участников бюджетного процесса (главных распорядителей и получателей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета);

утверждение основных принципов и позиций бюджетной классификации Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти по ее детализации, позволяющей в максимальной степени адаптировать ее к своим нуждам и специфике.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации введены ограничения по срокам принятия законов, изменяющих налоговое законодательство и влияющих на поступление налогов и сборов, зачисляемых в региональные и местные бюджеты.

Законом урегулированы основы составления проекта бюджета с закреплением полномочий по установлению конкретного порядка составления бюджетов за исполнительными органами соответствующего уровня власти.

Установлены нормы:

по разработке прогноза социально-экономического развития;

по разработке среднесрочного финансового плана и требований к его содержанию;

условий прогнозирования доходов и планирования расходов бюджета, общих требований к составлению проектов бюджетов.

Детально определены полномочия участников бюджетного процесса. Закон предусматривает составление и утверждение областного бюджета и бюджета Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 1 год. Упорядочены требования к проекту закона об областном бюджете и прилагаемым к нему материалам исходя из общих норм Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Введение в качестве обязательного документа исполнения областного бюджета кассового плана позволит планировать как периоды кассовых разрывов, так и периоды наличия временно свободных средств областного бюджета и сформировать оперативную информацию для принятия эффективных решений по управлению средствами областного бюджета.

Принят Закон Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области", регулирующий межбюджетные отношения между органами государственной власти Мурманской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в соответствии с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Закон устанавливает порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им полномочий, условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им полномочий, а также устанавливает на основании статьи 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок предоставления местным бюджетам дотаций на обеспечение сбалансированности местных бюджетов. Приведен в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации средний уровень расчетных налоговых доходов в отчетном финансовом году по муниципальным образованиям в случаях перечисления межбюджетных субсидий в областной бюджет из местных бюджетов. Внесены изменения в Методику расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет субвенций из областного бюджета. При распределении дотаций между бюджетами поселений учтены особенности расходных потребностей поселений, которые определяются на базе нормативных расходов местных бюджетов поселений. В Методику расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в расчет индекса бюджетных расходов включен коэффициент плотности

населения, который учитывает различия в плотности населения муниципальных образований по отношению к средней плотности населения по области.

Принят и вступил в силу Закон Мурманской области "О порядке отражения бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Мурманской области".

Законом утверждается порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, включенных в региональную адресную инвестиционную программу.

Изменение, внесенное в Закон Мурманской области "О статусе административного центра Мурманской области города-героя Мурманск", также связано с приведением законодательства Мурманской области в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации. В связи с тем, что средства на осуществление городом Мурманском функции административного центра Мурманской области направляются на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий городом Мурманском по вопросам местного значения, то исходя из норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции, вступающей в силу с 1 января 2008 года) вышеуказанные средства должны направляться в форме субсидии, а не субвенции.

В целях поддержки международного сотрудничества по обеспечению экологической безопасности при добыче, перевалке и транспортировке углеводородного сырья в Баренцевом море внесены изменения в Закон Мурманской области "О налоге на имущество организаций", предусматривающие освобождение имущества, полученного (созданного) Российской Федерацией на территории Мурманской области за счет безвозмездной технической помощи (содействия) иностранных государств для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, от уплаты данного вида налога.

Неоднократно члены комитета по бюджету, финансам и налогам рассматривали вопросы, связанные с деятельностью Контрольно-счетной палаты Мурманской области: отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Мурманской области за 2006 год; структуру и штатную численность Палаты; согласование Соглашений Контрольно-счетной палаты с Управлением федеральной налоговой службы по Мурманской области и Счетной палатой Российской Федерации. Законом области уточнены процедуры проведения проверок и оформления их результатов, а также условий, необходимых для вынесения проверяемой организации обязательного и исполненного предписания.

В отчетный период областная Дума одобрила предложения комитета по бюджету, финансам и налогам о внесении в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу проектов федеральных законов, вносящих изменения в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации. Основой для разработки данных документов стали решения, принятые в ходе заседания президиума Госсовета Российской Федерации, состоявшегося в августе 2007 года в Астрахани. Корректировка в Бюджетный кодекс предполагает увеличить (с 30 до 50 процентов) региональную долю сборов за пользование объектами водных биоресурсов (исключая внутренние водные объекты). Сборы по нормативу 100% за пользование внутренних водных объектов предложено передать в бюджеты субъектов Российской Федерации. По мнению разработчиков документа, такие меры будут способствовать выделению дополнительных средств для развития рыбохозяйственных комплексов регионов.

Изменения, вносимые в Налоговый кодекс, направлены на создание экономического механизма для увеличения поставок сырья для береговых рыбоперерабатывающих предприятий.

По рекомендации комитета по бюджету, финансам и налогам депутаты областной Думы обсудили и одобрили региональную целевую программу "Реформирование

региональных финансов в Мурманской области" на 2008-2009 годы, реализация которой позволит дополнительно получать свыше 90 млн.рублей в год из федерального бюджета.

3.3. Экономическая политика и предпринимательство

В 2007 году дальнейшее развитие получило областное законодательство, регулирующее вопросы экономической политики, хозяйственной деятельности, управления государственной собственностью и предпринимательской деятельности.

Принят Закон Мурманской области "О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области", определяющий, в частности, состав, порядок подготовки и утверждения схемы территориального планирования Мурманской области, виды объектов капитального строительства регионального значения, виды и состав региональных нормативов, порядок их подготовки и утверждения.

Полномочия органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в сфере организации розничных рынков и ярмарок определены соответствующим Законом Мурманской области, принятым Думой по рекомендации комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности.

Поправки, внесенные в статью 5 Закона Мурманской области "О транспортном налоге", направлены на уменьшение (по сравнению с 2006 годом) ставок транспортного налога налогоплательщикам - владельцам легковых автомобилей, лицам, имеющим на иждивении трех и более детей, пенсионерам и другим льготным категориям граждан.

За отчетный период Мурманская областная Дума в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внесла по предложению комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации три проекта федеральных законов: "О внесении изменения в статью 107 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации", предлагающий дополнительно отнести к затонувшему имуществу выведенные из эксплуатации и брошенные (бесхозные) суда. На сегодня правила, установленные Кодексом торгового мореплавания, применяются к подъему, удалению и уничтожению только потерпевших крушение судов и их обломков. По мнению региональных парламентариев, принятие документа будет способствовать решению проблемы очистки акватории России от затонувших и выведенных из эксплуатации брошенных судов, которые к тому же являются и реальной угрозой для судоходства. Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации" предлагает установить внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги ежемесячно до двадцатого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, на основании платежных документов, предоставленных не позднее пятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иные сроки не установлены договором управления многоквартирным домом.

Изменение в статью 38 Федерального закона "О рекламе", внесенное в порядке законодательной инициативы областной Думой в виде проекта федерального закона, предполагает установление ответственности за установку рекламораспространителем наружной рекламы без разрешения, выдаваемого органом местного самоуправления городского округа.

Принят в первом чтении проект закона "О государственной поддержке развития туризма в Мурманской области", регулирующий отношения в сфере государственной поддержки развития туризма в Мурманской области, определяющий принципы, цели, задачи и меры государственной поддержки развития туризма в регионе. Законопроект уточняет понятия "внутренний туризм Мурманской области", "въездной туризм Мурманской области" и вводит новые - "субъекты туристской индустрии Мурманской области", "природный туризм", "экологический туризм" и "активный туризм".

Для обеспечения действия норм проекта закона Мурманской области "О государственной поддержке развития туризма в Мурманской области" потребуется принятие постановлений Правительства Мурманской области "О реестре туристских ресурсов Мурманской области", "О реестре субъектов туристской индустрии Мурманской области".

Частью системы управления государственной собственностью области является утвержденный областной Думой прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2008 год, который предусматривает приватизацию областного имущества, не участвующего в обеспечении государственных функций (полномочий) Мурманской области, привлечение в производство инвестиций, поступление в областной бюджет дополнительных средств от приватизации. Планируется приватизация Кольского государственного областного унитарного дорожного ремонтно-строительного предприятия путем преобразования предприятия в форму открытого акционерного общества и двух объектов недвижимого имущества, находящихся в оперативном управлении ГУЗ "Мурманский областной наркологический диспансер". Способом приватизации объектов недвижимого имущества является продажа на аукционе, открытом по составу участников. Продажа объектов будет осуществляться одновременно с земельным участком, на котором объекты расположены.

Данные объекты выбраны на основании предложений исполнительных органов государственной власти Мурманской области, осуществляющих координированное регулирование деятельности в отрасли.

Ожидаемая сумма от приватизации составит более 7 млн.рублей.

В истекшем году областная Дума неоднократно рассматривала вопросы топливно-энергетической базы региона. Дважды, в мае и сентябре 2007 года, по инициативе комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности, областная Дума заслушивала информацию Правительства Мурманской области о начале отопительного сезона в городах и поселках Мурманской области, о ситуации, сложившейся в жилищно-коммунальной сфере Мурманской области. Депутаты отметили, что основными проблемами остаются долги муниципальных образований теплоснабжающим предприятиям и возможность своевременной покупки топлива. Депутаты поддержали подготовленное комитетом по экономической политике и хозяйственной деятельности обращение к Президенту Российской Федерации, председателям Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации о кризисной ситуации, сложившейся в связи с ростом цен на горюче-смазочные материалы. В связи с постоянным ростом цен на горюче-смазочные материалы на внутреннем рынке теплоэнергетические предприятия Мурманской области за период 2005-2006 годов понесли убытки, которые после частичной компенсации из федерального бюджета составляли 2 527 млн.рублей. Убытки в 2007 году, по предварительному прогнозу, составят 2 466 млн.рублей. Данная ситуация обуславливает нарастание кризисных явлений в производственной и коммунальной сфере, вызывает социальную напряженность в регионе, так как около 70% тепловой энергии, вырабатываемой теплоэнергетическими предприятиями Мурманской области, потребляется жилищным фондом. В топливном балансе 81% занимает топочный мазут,

18% - уголь, 1% - электроэнергия и биотопливо. Среднегодовое потребление топочного мазута составляет 1 800 тыс.тонн, в том числе для обеспечения жилищно-коммунального сектора - 1 300 тыс.тонн.

На 2008 год по Мурманской области максимальная величина роста тарифа составляет 19%. Повышение цен на нефтепродукты лишь частично заложено в установленные на федеральном уровне предельные тарифы на тепловую энергию. Однако и эти тарифы слишком высоки для значительной части населения.

Поставщики отказываются отгружать топливо без оплаты. Запасов топочного мазута хватает на 3-12 дней. Предприятия работают с колес, занимая друг у друга топливо.

По мнению депутатов, для выхода из сложившейся ситуации необходимо:

компенсировать за счет федерального бюджета убытки теплоэнергетических предприятий в размере 2,5 млрд.рублей, возникшие за период 2005-2006 годов в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию вследствие непрогнозируемого удорожания топлива;

принять федеральный закон о государственном регулировании цен на горюче-смазочные материалы на внутреннем рынке страны, с тем чтобы розничные цены устанавливались один раз в год до принятия бюджета на очередной финансовый год, или установить государственный заказ на поставку топочного мазута для целей теплоснабжения жилищно-коммунального сектора и социальной сферы Мурманской области по фиксированной цене в размере 1 300 тыс.тонн;

просить Правительство Российской Федерации оказать помощь Мурманской области в осуществлении перевода теплоэнергетики области на более дешевые виды топлива - газ и каменный уголь;

принять федеральный закон, предусматривающий компенсацию долгов из федерального бюджета теплоэнергетическим предприятиям, образовавшихся в связи с неплатежеспособностью малообеспеченных категорий граждан.

По решению Думы создана рабочая группа по выработке конструктивных предложений и оказанию помощи теплоэнергетическим предприятиям области, утвержден ее состав.

В декабре 2007 года комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности провел депутатские слушания (приложение 9), на которых рассмотрены вопросы создания в Мурманской области ОАО "Кольская теплоснабжающая компания" в целях реализации инвестиционного проекта по строительству угольных котельных в городах Мончегорске и Заполярном, поселке городского типа Никель. Данный проект направлен на изменение структуры топливного баланса Мурманской области и снижение затрат на производство тепловой энергии. По рекомендации участников слушаний, Дума утвердила соответствующие изменения в прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2007 год. К приватизации в 2007 году предложено государственное имущество Мурманской области - финансовые средства в размере 700 млн.рублей путем их внесения в уставный капитал создаваемого ОАО "Кольская теплоснабжающая компания" в качестве вклада Мурманской области, составляющего 50% от уставного капитала общества.

Законодательное регулирование предпринимательской деятельности находится в сфере деятельности комитета областной Думы по вопросам малого и среднего предпринимательства, сформированного в октябре 2007 года. За короткий срок члены комитета внесли на рассмотрение областной Думы два законопроекта.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Мурманской области "О ставках налога на игорный бизнес", с 1 января 2008 года увеличиваются ставки на игровые столы, кассы тотализатора и букмекерских контор до максимальной величины 125 тыс.рублей ежемесячно. Если по результатам правоприменительной практики

Федерального закона "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр" будет продолжена деятельность игорных заведений в 2008 году и первой половине 2009 года, в которых установлены игровые столы, открыты кассы тотализатора или букмекерские конторы, то местные бюджеты получают дополнительные доходы.

Внесены поправки в Закон Мурманской области "О применении упрощенной системы налогообложения на основе патента индивидуальными предпринимателями, не привлекающими в своей деятельности наемных работников".

Федеральным законом "О внесении изменений в главы 21, 26.1, 26.2 и 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" внесены среди прочих изменения в упрощенную систему налогообложения на основе патента, требующие корректировки на региональном уровне. С учетом указанных изменений на 2008 год установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода, причем по ранее существующим видам деятельности со снижением приблизительно на 10% с учетом того факта, что в 2008 году указанный доход будет проиндексирован на коэффициент-дефлятор, а по новым видам деятельности установлен на уровне минимальных значений. Стоимость патента при предлагаемом размере потенциально возможного к получению дохода будет варьироваться от 287,5 до 1100 рублей в месяц в зависимости от вида деятельности и будет уменьшена предпринимателем на сумму уплаченных им страховых взносов на обязательное пенсионное страхование на 100-150 рублей.

Перечень видов деятельности расширен и приведен в соответствие со статьей 346.25.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

3.4. Природопользование и вопросы агропромышленного комплекса

В 2007 году дальнейшее развитие получило законодательство Мурманской области, регулирующее вопросы аграрной политики, землепользования, природных ресурсов.

По предложению комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу областной Думой принят ряд законов Мурманской области, регулирующих земельные отношения в Мурманской области.

Закон Мурманской области "О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "О порядке установления земельных публичных сервитутов на территории Мурманской области" конкретизирует случаи установления публичного сервитута.

Неоднократно вносились поправки в Закон Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области". В связи с изменением федерального законодательства, совершенствованием процедуры разграничения государственной собственности на землю установлены условия предоставления земельных участков садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, уточнен размер выкупной цены этих участков. Уточнены также нормы предоставления гражданам сельскохозяйственных угодий, находящихся у сельскохозяйственных организаций на праве постоянного (бессрочного) пользования, в общую долевую собственность, а также определяющие категории граждан, имеющих право на получение земельной доли. Внесены нормы, дополняющие полномочия Правительства Мурманской области в части принятия решений о резервировании земель.

Принят Закон Мурманской области "О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в городе Мурманске - административном центре Мурманской области". Закон определяет полномочия Правительства Мурманской области по распоряжению земельными участками,

государственная собственность на которые не разграничена, в случае предоставления земельных участков под новое строительство.

В связи с установлением особого порядка распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, находящимися в городе Мурманске - административном центре Мурманской области, внесены изменения в статью 35 Закона Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области".

Областной Думой принят Закон Мурманской области "О цене земли в Мурманской области", устанавливающий цену земли при продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков собственниками расположенных на них зданий, строений, сооружений.

Закон Мурманской области "Об особо охраняемых природных территориях в Мурманской области" регулирует отношения в сфере организации, охраны, использования и управления особо охраняемых природных территорий. На Кольском полуострове расположены три заповедника - Кандалакшский государственный природный заповедник (площадь 70,5 тыс.га), Лапландский государственный биосферный заповедник (площадь 278,4 тыс.га), государственный природный заповедник "Пасвик" (площадь 14,7 тыс.га); девять государственных природных заказников общей площадью 657,8 тыс.га; сорок два памятника природы общей площадью 4,2 тыс.га. На территории Мурманской области насчитывается 22 вида растений и 23 вида животных, занесенных в Красные книги Российской Федерации и Международного союза охраны природы.

Основная цель Закона - сохранение уникальных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов животного и растительного мира, изучение естественных процессов в биосфере и контроль за изменением ее состояния.

По инициативе комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу областной Думой приняты законы Мурманской области, направленные на реализацию положений Лесного кодекса Российской Федерации. Установлены нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд и ставки платы за один плотный кубический метр древесины, заготавливаемой по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области.

Законами Мурманской области утверждены Порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области и Порядок заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области. В первом чтении принят закон Мурманской области, определяющий порядок реализации гражданами права сбора и заготовки недревесных лесных ресурсов для собственных нужд.

Закон Мурманской области "Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений" устанавливает исключительные случаи заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений. Под исключительными случаями заготовки древесины понимаются случаи, когда древесина заготавливается в целях, не связанных с использованием ее для дальнейшей переработки или перепродажи с целью извлечения прибыли. Лесной кодекс регулирует только два случая заготовки древесины - для собственных нужд граждан (статья 30 Лесного кодекса Российской Федерации) и в предпринимательских целях (статья 29 Лесного кодекса Российской Федерации). Однако помимо указанных случаев в лесах могут вестись заготовки древесины при производстве различных работ - изыскания, расчистка коммуникаций, а также заготовка дров для школ, больниц, учреждений культуры. Закон относит к

исключительным случаям заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого без проведения аукциона, и случаи, когда требуются срочные рубки в результате пожаров, ветровалов, повреждения леса вредителями и болезнями.

Проект закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О содержании животных" уточняет положения действующего закона в соответствии с изменениями федерального законодательства. Необходимость принятия законопроекта также вызвана увеличением случаев поступления жалоб на жестокое обращение с животными на территории Мурманской области.

По инициативе комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу депутаты областной Думы всесторонне рассмотрели поправки к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов". Внесение поправок в законопроект, прошедший процедуру первого чтения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, по мнению областной Думы, позволило бы наиболее полно учесть особенности развития рыбной промышленности приморских регионов России. Поправки предусматривали, в частности, введение правовых механизмов ограничения видов водных биологических ресурсов, для которых устанавливаются общие допустимые уловы, создание правовых условий для увеличения поставок рыбы на береговые рыбоперерабатывающие предприятия, ограничение механизма аукционной продажи квот на вылов, передачу полномочий и оперативного управления в области прибрежного рыболовства и рыбопромысловых участков от федеральных исполнительных органов власти приморским субъектам Российской Федерации.

3.5. Социальная политика

В течение 2007 года депутаты областной Думы уделяли особое внимание правовому регулированию назревших социальных проблем.

Вопросы законодательного регулирования в социальной сфере, здравоохранении, образовании, культуре находились в центре внимания комитетов областной Думы по социальной политике и охране здоровья; по делам ветеранов и пожилого человека; по образованию и науке; по делам семьи, молодежи и спорту.

В отчетный период Мурманская областная Дума по рекомендации комитетов по социальной политике и охране здоровья и по делам ветеранов и пожилого человека приняла целый блок законов Мурманской области, в которых предусматриваются меры социальной поддержки для различных категорий северян.

В связи с многочисленными обращениями органов государственной власти Мурманской области, руководителей государственных и муниципальных учреждений Мурманской области внесены изменения в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа", расширяющие категорию сельских специалистов, имеющих право на повышение тарифных ставок (окладов).

Принят Закон Мурманской области "О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа", который регулирует вопросы предоставления мер социальной поддержки специалистам социально-культурной сферы, работающим в сельских населенных пунктах или поселках городского типа Мурманской области в государственных областных или муниципальных организациях независимо от места нахождения учреждения.

Получил поддержку депутатов Закон Мурманской области, дополнительно устанавливающий меры социальной поддержки в виде ежемесячных выплат тем категориям сотрудников органов внутренних дел Мурманской области, которые

осуществляют охрану общественного порядка и обеспечивают противодействие преступности на территории Мурманской области и выполняют служебно-боевые задачи на территории Северо-Кавказского региона.

Неоднократно вносились изменения в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан". Установлен возраст, по достижении которого ветеранам военной службы и лицам, приравненным к ним по состоянию на 31.12.2004, предоставляется право на получение мер социальной поддержки (женщинам с 55 лет, мужчинам с 60 лет), таких же, как ветеранам труда. В связи с многочисленными обращениями ветеранов военной службы в Законе уточнен порядок исчисления стажа работы, службы в районах Крайнего Севера, определяя возможность его исчисления путем суммирования периодов работы и службы.

Законом Мурманской области предусматривается предоставление пенсионерам по старости (женщины с 55 лет, мужчины с 60 лет), не получающим другие меры социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области, социальной услуги по изготовлению и ремонту зубных протезов, за исключением протезов из драгоценных металлов и металлокерамики за счет областного бюджета.

Лица, пострадавшие от политических репрессий и являющиеся пенсионерами или инвалидами, получили возможность обеспечения слуховыми аппаратами, глазными протезами, аппаратами голосообразования за счет средств областного бюджета. Гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и являющимся ветеранами, предоставлено право на ежемесячную денежную выплату, предусмотренную для ветеранов.

В соответствии с изменением, внесенным в статью 1 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки многодетных семей по оплате коммунальных услуг", с 1 января 2008 года для многодетной семьи для получения мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг установлен среднедушевой доход в размере двух прожиточных минимумов.

С 1 января 2008 года Законом Мурманской области "О внесении изменений в статью 12 Закона Мурманской области "О государственной социальной помощи в Мурманской области" увеличен до 430 рублей (с районным коэффициентом - 602 рубля) размер ежемесячного пособия на ребенка в многодетных малоимущих семьях, одинокой матери на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву.

В целях поощрения граждан за многолетний добросовестный труд на территории Мурманской области Законом Мурманской области устанавливается звание "Ветеран труда Мурманской области". Закон Мурманской области "О ветеранах труда Мурманской области" определяет основания для его присвоения и меры социальной поддержки ветеранов труда Мурманской области. Звание "Ветеран труда Мурманской области" присваивается гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Мурманской области на день вступления в силу настоящего Закона:

1) лицам, имеющим общий стаж работы и (или) службы на территории Мурманской области не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин;

2) лицам, относящимся к коренным малочисленным народам Севера Российской Федерации - саамам, проработавшим в качестве оленеводов, ветеринаров оленеводства, зоотехников оленеводства, рабочих оленеводства, рыбаков, охотников-промысловиков не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин.

Ветеранам труда Мурманской области, являющимся пенсионерами и имеющим доход ниже двойной величины прожиточного минимума, установленного законодательством Мурманской области для пенсионеров, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) ежегодная единовременная денежная выплата в размере 2 000 рублей к Дню Мурманской области (28 мая). Указанная выплата предоставляется независимо от места проживания на территории Российской Федерации;

2) компенсация в размере 50 процентов расходов на оплату стоимости проезда один раз в два года к месту отдыха и обратно в пределах территории Российской Федерации;

3) единовременное пособие в размере 10 000 рублей при переезде на постоянное место жительства за пределы Мурманской области.

Внесено изменение в статью 1 Закона Мурманской области "О региональном стандарте максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи", снижающее до 15% размер регионального стандарта с 1 декабря 2007 года для льготных категорий граждан.

Принят и вступил в силу Закон Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Мурманской области в связи с изменениями, внесенными в Трудовой кодекс Российской Федерации, а также в целях уточнения некоторых государственных гарантий и компенсаций, связанных с работой и проживанием в районах Крайнего Севера", изменяющий порядок сохранения среднего заработка за работниками, увольняемыми из организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников таких организаций не в течение шести месяцев со дня их увольнения без постановки на учет в органах службы занятости населения, как это было предусмотрено ранее, а на период трудоустройства, но не свыше трех месяцев со дня увольнения. В исключительных случаях средний месячный заработок сохраняется за указанными работниками в течение четвертого, пятого, шестого месяцев со дня увольнения по решению органа службы занятости населения при условии, если в месячный срок после увольнения работники обратились в этот орган и не были им трудоустроены. Изменился также порядок индексации размера стипендии, получаемой в период обучения по очной форме в учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования, расположенных в районах Крайнего Севера, финансируемых из средств областного бюджета. Размер стипендии повышается в 2,3 раза по отношению к базовой стипендии, установленной законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Законом Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О возмещении стоимости услуг и выплате социального пособия по погребению" полномочия по возмещению стоимости услуг специализированной службе, исполняемые до 01.01.2007 органами местного самоуправления, возложены на вновь созданные территориальные органы социальной защиты населения комитета по труду и социальному развитию Мурманской области.

По инициативе комитета по делам ветеранов и пожилого человека областная Дума внесла в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях". Изменения направлены на устранение дискриминационного отношения к неработающим гражданам, вызванного неточностью формулировок действующего закона Российской Федерации, ухудшивших ранее действующие нормы законодательства.

В отчетный период областная Дума, по рекомендации комитета по образованию и науке, приняла законы Мурманской области, направленные на реализацию мер социальной поддержки обучающихся и студентов государственных областных и муниципальных образовательных учреждений. Закон Мурманской области "О

предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимся и студентам государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области" устанавливает право льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимся и студентам государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области.

В соответствии с Законом Мурманской области "О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся и студентов государственных областных и муниципальных образовательных учреждений" изменяется механизм финансового обеспечения питания обучающихся муниципальных образовательных учреждений. Выделение средств бюджетам муниципальных районов (городских округов) на предоставление бесплатного питания в виде субвенций позволяет осуществить финансирование питания отдельных категорий обучающихся муниципальных образовательных учреждений в соответствии с требованиями Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" от 06.10.99 № 184-ФЗ и сохранить обеспечение бесплатным питанием указанных категорий обучающихся с начала 2007-2008 учебного года.

Областная Дума в отчетный период неоднократно рассматривала вопросы, связанные с бюджетом Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования. Дважды вносились изменения в Закон Мурманской области "О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год". Утвержден отчет об исполнении бюджета фонда за 2006 год. План фонда по доходам выполнен на 96,7%, фактическое исполнение налоговых поступлений составило на 21 849,6 тыс.рублей больше плана. Поступление страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения составило 100% от запланированной суммы.

Принят Закон Мурманской области "О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год".

Доходы фонда предусмотрены в сумме 3 985 492,6 тыс.рублей, на такую же сумму запланированы и расходы. По сравнению с текущим годом в 2008 году на 486,35 рубля увеличен размер страхового взноса в год на одного застрахованного неработающего. Также возросла стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, увеличились нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи. Стоимость одного посещения амбулаторно-поликлинической помощи в 2008 году составит 215,08 рубля (в 2007 году утвержденный норматив этого вида медицинской помощи - 180,69 рубля).

В связи с изменением с 1 января 2008 года методики расчета регионального норматива финансирования для всех типов и видов образовательных учреждений, а также поэтапным введением новой системы оплаты труда учителей внесены соответствующие изменения в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансирования системы образования Мурманской области". Установлены доплаты за квалификационную категорию педагогам в размере от 5 до 15 процентов к тарифной ставке (в зависимости от категории). Дополнительно тарифная ставка увеличена на коэффициент сложности обучения предметам: 1,15 - для начальной и средней ступеней, 1,16 - для старшей.

Ряд законов области, принятых в 2007 году, позволил обновить и расширить систему мер социальной поддержки детей и признать утратившим силу Закон Мурманской области "Об организации и деятельности органов опеки и попечительства в Мурманской области".

Отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в соответствии с Законом Мурманской области

наделяются органы местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района. Общие полномочия по организации работы, осуществлению координации и контроля деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних постановлением Правительства Мурманской области от 17.01.2007 № 9-ПП возложены на исполнительный орган государственной власти в сфере управления образованием - комитет по образованию Мурманской области. Предлагаемый порядок организации работы по опеке и попечительству, сохраняя мобильную систему организации работы с детьми, проживающими на территории муниципалитетов, позволяет организовать системную работу по защите прав и законных интересов несовершеннолетних на региональном и муниципальном уровнях и осуществлять координацию и контроль деятельности по опеке и попечительству на межмуниципальном уровне.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", устанавливают меру социальной поддержки детей-сирот - ежемесячное денежное пособие несовершеннолетним родителям из числа сирот, не завершившим обучение, до их совершеннолетия или до получения ими общего образования (до 20 лет). Для выплаты денежных средств в размере попечительского пособия 11 гражданам этой категории, проживающим в области, понадобится дополнительно 990 тысяч рублей в год.

Законом предусматривается освобождение от оплаты жилья и коммунальных услуг дополнительно к установленной ранее категории (обучающиеся по очной форме в учреждениях профессионального образования) детей-сирот, воспитывающихся в учреждениях, в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей или проходящих службу в армии, имеющих закрепленное жилье, в котором никто, кроме них, не зарегистрирован и не проживает. По данным специалистов по опеке и попечительству, граждан этой категории всего 224, в том числе воспитанников - 195.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 842 бюджету Мурманской области предоставлена финансовая помощь в виде субсидии на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей, а также на оплату труда приемных родителей за счет средств федерального бюджета в объеме свыше 37 млн.рублей, что позволяет направить высвобождающиеся средства областного бюджета на дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с федеральным законом "Об образовании" внесены поправки в Закон Мурманской области "О патронате". Функции по организации патронатного воспитания, социального патроната возложены на органы опеки и попечительства.

В истекший период областная Дума внесла изменения в Закон Мурманской области "О культуре", предоставив Правительству Мурманской области право участвовать в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в федеральной собственности, и охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, и в Закон Мурманской области "О библиотечном деле в Мурманской области", уточняющие полномочия органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления в сфере библиотечного дела.

В истекшем году по инициативе комитета по социальной политике и охране здоровья в областной Думе прошли депутатские слушания на тему "О проблемах в сфере оборота наркотиков и профилактике наркомании в Мурманской области".

По удельному весу наркозависимых лиц Мурманская область занимает 4-е место в Северо-Западном федеральном округе, уступая лишь Санкт-Петербургу,

Ленинградской и Калининградским областям. Самыми проблемными остаются в целом благополучные в социально-экономическом отношении территории: областной центр, город Полярные Зори, а также Печенгский, Ковдорский районы и город Мончегорск, где горнодобывающие предприятия являются и градообразующими.

Выполняя рекомендации депутатских слушаний (приложение 10), Мурманская областная Дума обратилась к Председателю Правительства Российской Федерации Виктору Алексеевичу Зубкову с рядом предложений, в числе которых:

1) Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации утвердить порядок медицинского освидетельствования лица, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что данное лицо страдает наркозависимостью, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача;

2) разработать проект федерального закона "О наркологической помощи";

3) для сохранения физического здоровья нации и социального благополучия граждан Российской Федерации, обеспечения поддержания обороноспособности России внести соответствующие изменения в законодательство Российской Федерации в части осуществления:

принудительного лечения лиц, больных наркозависимостью;

выявления детей с симптомами наркотической предрасположенности с помощью современных генетических методов диагностики и организации социального и медицинского контроля за их развитием, превентивной психологической и педагогической коррекции;

ежегодного тестирования школьников старших классов, студентов на предмет употребления наркотиков в целях раннего выявления лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами, и их дальнейшего психолого-педагогического сопровождения;

наркологической экспертизы военнослужащих, призывников в Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, поступающих в военно-учебные заведения, выпускников военных вузов.

Участники слушаний, а в них приняли участие помимо депутатов областной Думы представители Управления федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Мурманской области, органов исполнительной власти и местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, медицинских учреждений, Управления внутренних дел по Мурманской области, общественных организаций, рекомендовали руководителям градообразующих предприятий, а также предприятий, имеющих опасное производство, проводить тестирование работников на наличие наркотических веществ в организме.

Министерство образования и науки Российской Федерации проинформировало областную Думу о том, что в соответствии с пунктом 74 приложения 2 к федеральной целевой программе "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы" Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков России разработала проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. № 337", направленный на решение проблемы выявления лиц, злоупотребляющих наркотиками.

При подготовке указанного проекта постановления Министерством образования и науки России внесено предложение о введении тестирования обучающихся образовательных учреждений перед началом и в период прохождения производственной практики в организациях, для которых имеется дополнительное медицинское противопоказание - наркомания.

Созданию объединения молодежных организаций Мурманской области и сотрудничеству с ними Мурманской областной Думы по вопросам законодательного

регулирования молодежной политики в регионе был посвящен "круглый стол", проведенный комитетом по делам семьи, молодежи и спорту с участием Управления по делам молодежи Мурманской области. Подводя итоги, участники рекомендовали доработать проект Положения об Общественной молодежной палате при Мурманской областной Думе, подготовленный Мурманским региональным отделением Всероссийской общественной организации "Молодая гвардия Единой России".

В 2007 году помимо принятия законов социальной направленности Дума приняла более десятка обращений к Президенту и Председателю Правительства Российской Федерации, к Федеральному Собранию Российской Федерации по вопросам реализации пенсионной реформы, о необходимости выделения дополнительного финансирования из федерального бюджета на покрытие расходов, связанных с включением в средний заработок при оплате отпусков денежных выплат медицинским работникам, участвующим в осуществлении мероприятий приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения; о безотлагательном принятии мер по восстановлению прав неработающих пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; о реализации прав пенсионеров, инвалидов, лиц, потерявших работу и зарегистрированных в качестве безработных, на компенсацию расходов, связанных с выездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и другим волнующим северян вопросам.

4. Взаимодействие Мурманской областной Думы с Федеральным Собранием Российской Федерации

Одной из составных частей работы Мурманской областной Думы является участие в законотворчестве на федеральном уровне, которое включает в себя внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, поддержку законодательных инициатив других субъектов Российской Федерации, а также подготовку предложений и замечаний к законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении либо рассмотренным Советом Государственной Думы.

В отчетный период в областную Думу поступило 595 проектов федеральных законов, большая часть которых обсуждалась в профильных комитетах Думы. На заседаниях Думы рассмотрено 46 проектов федеральных законов, большинство из них получили поддержку депутатов областной Думы, в ряд проектов федеральных законов внесены поправки.

Кроме того, на заседаниях Думы в 2007 году поддержаны 7 законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В порядке реализации права законодательной инициативы в отчетном году Мурманская областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 6 проектов федеральных законов (приложение 11).

В истекшем году Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора выступил на заседании Совета законодателей, посвященном законодательному обеспечению порядка подготовки и переподготовки специалистов для народного хозяйства. В заседании принял участие Президент Российской Федерации.

В мае 2007 года в Мурманской области Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления провел всероссийский "круглый стол", посвященный особенностям осуществления муниципальной реформы в закрытых административно-территориальных образованиях в переходный период. В мероприятии приняли участие депутаты Государственной Думы, представители федеральных министерств финансов, регионального развития, обороны, федерального агентства по атомной энергии, главы ряда российских закрытых городов. Участники

встречи обсудили проект федерального закона "О закрытых административно-территориальных образованиях", вопросы упразднения, объединения ЗАТО, наметили пути решения проблем, возникших после включения закрытых административно-территориальных образований в новую систему разграничения расходных полномочий между бюджетами разного уровня в связи с реформой местного самоуправления и межбюджетных отношений. Они побывали в ЗАТО г.Полярный и г.Снежногорск, осмотрели причальный комплекс, плавдок "Паллада", эллинг и судокорпусной цех СРЗ "Нерпа", судоремонтный завод, изучили объекты социальной сферы. Предложения, прозвучавшие на "круглом столе", нашли отражение в Федеральном законе от 18 октября 2007 года № 230-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий".

В истекшем году депутаты областной Думы принимали участие в различных мероприятиях, проводимых Федеральным Собранием Российской Федерации, в частности:

в парламентских слушаниях по вопросам "Актуальные вопросы правоприменения российского лесного законодательства", "Законодательное обеспечение рационального пользования недрами (на основе практики выполнения лицензионных соглашений)" (А.С.Иванов); "Правовое обеспечение этнологической экспертизы как обязательного условия освоения северных территорий" (В.В.Страхов); "Основные направления совершенствования законодательного регулирования ценовой и тарифной политики в Российской Федерации" (В.И.Горин);

в совместном рабочем заседании Комитета Государственной Думы по бюджету, финансам и налогам и бюджетно-финансового комитета Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, на котором обсуждалась подготовка проекта бюджета субъекта Федерации на 2008 и последующие годы (В.А.Алешин);

в работе "круглых столов" по темам "Актуальные проблемы присвоения звания "Ветеран труда" в субъектах Российской Федерации" (Л.И.Зажигина); "О состоянии и проблемах правового регулирования в области обращения с медицинскими и биологическими отходами" и "Обеспечение прав малочисленных народов России на традиционный образ жизни и защиту среды обитания при разработке и применении природоресурсного законодательства" (А.С.Иванов); "О реализации и совершенствовании законодательства, направленного на обеспечение массового строительства жилья и ускорение преобразований в жилищно-коммунальной сфере" (А.А.Комиссаренко);

в международной научно-практической конференции "О совершенствовании системы ювенальной юстиции как института обеспечения защиты прав несовершеннолетних" (А.С.Митин); международном эколого-энергетическом форуме "Эколого-энергетические технологии в постиндустриальном мире" (Е.В.Никора);

а также в семинаре "Проблемы и коллизии в законодательстве Российской Федерации о местном самоуправлении" (В.А.Пимин); в заседаниях Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (А.С.Митин), в работе Конгресса жилищного самоуправления (И.А.Столыга).

5. Выездные совещания депутатов Мурманской областной Думы

Большое внимание в своей работе Мурманская областная Дума традиционно уделяет проблемам муниципальных образований. В 2007 году депутаты областной Думы провели выездные совещания в городах Полярные Зори и Мончегорск, встретились с представителями местной власти, руководителями предприятий,

обсудили пути решения наиболее острых социально-экономических проблем, требующих вмешательства региональных властей.

Темой совещания в городе Полярные Зори была реализация полномочий по решению вопросов местного значения. Участники совещания обсудили проблемы путепровода через железную дорогу, подземного водоснабжения населения города, строительства нового детского сада, организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

В городе Мончегорске предметом обсуждения стали вопросы реформирования жилищно-коммунального хозяйства, дальнейшего социально-экономического развития города в разрезе инвестиционных и социальных программ ОАО "Кольская ГМК".

В ходе выездных совещаний депутаты посетили ряд объектов социально-культурного назначения и градообразующие предприятия - Кольскую атомную станцию и комбинат "Североникель".

По итогам совещаний подготовлены планы мероприятий по реализации высказанных в их ходе критических замечаний и предложений.

6. Работа депутатов областной Думы с избирателями

Депутаты областной Думы постоянно и целенаправленно взаимодействуют с избирателями. В 2007 году они активно работали в избирательных округах, встречались с населением, участвовали в мероприятиях общественных организаций, выступали в средствах массовой информации, вели личный прием избирателей, вникали в насущные потребности северян.

При активном участии и содействии депутата областной Думы Л.С.Александровой в Первомайском округе г.Мурманска на площадке по ул.Копытова, 33, установлены малые архитектурные формы, выделены денежные средства на реконструкцию детско-юношеской спортивной школы № 14 и частичную реконструкцию холла в школах № 27, № 50, спортивных залов гимназий № 6 и № 7 г.Мурманска; на приобретение медицинского оборудования детской городской поликлинике № 4 г.Мурманска. За отчетный период Л.С.Александрова рассмотрела более 80 устных и письменных обращений северян, каждому из которых даны подробные ответы и оказана конкретная помощь. В результате мер, принятых Л.С.Александровой, пересмотрены результаты судебно-медицинской экспертизы Е.Н.Ященко, группа инвалидности А.Ф.Кузнецову, И.М.Васильеву, направлен на медицинское обследование для установления степени утраты трудоспособности М.А.Борисов, оказана помощь А.Н.Юняеву в устройстве пандуса для съезда инвалидной коляски, М.И.Киричек в установлении субсидии на оплату услуг ЖКХ, Л.А.Перевертень в трудоустройстве и установлении субсидии на оплату услуг ЖКХ. Пенсионерка Е.В.Дулина устроена в Дом-интернат для престарелых и инвалидов. В результате проверки, проведенной прокуратурой Первомайского округа г.Мурманска по ходатайству Л.С.Александровой, восстановлена на работе Е.В.Надеждина, уволенная администрацией ОАО "Мурманский морской рыбный порт".

Лариса Сергеевна неоднократно выступала на предприятиях, в организациях и учреждениях по проблемам, волнующим мурманчан, в том числе по вопросам стабилизации цен на продукты питания, разъяснению приоритетных национальных проектов и их реализации, предоставления льгот различным категориям населения.

Л.С.Александрова встречалась с избирателями в г.Кировске и приняла участие в публичных слушаниях в муниципальном образовании с.п.Териберка.

Областная Дума поддержала предложение Л.С.Александровой об обращении к Председателю Правительства Российской Федерации В.А.Зубкову по вопросу финансирования расходов на выплату процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях педагогическим и медицинским

работникам в рамках реализации на территории Мурманской области приоритетных национальных проектов.

Депутат областной Думы О.Н.Алексеев строит работу в округе в соответствии с наказами избирателей. По инициативе О.Н.Алексеева проведены работы по благоустройству перрона на станции Апатиты. Перрон был удлинен на 160 м, что обеспечило пассажирам условия для безопасной и комфортной посадки в пять дополнительных вагонов. Оказана помощь средней школе № 15 г.Апатиты в приобретении интерактивной доски и информационного интегрированного продукта "КМ-школа"; родильному отделению Апатитской центральной городской больницы в приобретении двух инкубаторов для новорожденных; детско-юношескому клубу физической подготовки в г.Апатиты в переоснащении горнолыжного стадиона на горе Воробьиная средствами безопасности; Кировскому историко-краеведческому музею в приобретении сканера. Олег Николаевич решил проблему ремонта объездной дороги в микрорайоне "Старые Апатиты", что существенно улучшило автотранспортное сообщение, особенно для большегрузных машин, следующих в г.Кировск. Им оказана помощь в ремонте центрального отопления в Доме культуры и в возобновлении строительства жилого дома на ул.Рыбников в п.Умба. В настоящее время строительство, считавшееся долгостроем, практически завершено: в доме ведутся отделочные работы. О.Н.Алексееву удалось решить вопрос в выделении средств на дополнительное финансирование реконструкции сквера памяти Бориса Пропплетина и Центра социальной помощи в г.Кировске. Им оказано содействие в проведении ремонта бассейна в г.Апатиты.

Олег Николаевич организовал финансирование из областного бюджета волонтерского Центра в микрорайоне Кукисвумчорр, созданного для оказания помощи пожилым и социально незащищенным жителям г.Кировска, и способствовал выделению средств на приобретение медицинского оборудования для городской больницы. Содействовал в проведении ремонта бассейна в детской поликлинике в г.Апатиты. В результате дети с ослабленным здоровьем и дети-инвалиды получили возможность дополнительной реабилитации. О.Н.Алексеев участвовал в создании и реализации программы по замене и модернизации лифтового оборудования в жилых домах в городах Апатиты и Кировске. Регулярно встречается с главами муниципального образования для обсуждения и оказания помощи в решении наиболее актуальных проблем избирательного округа. Постоянно встречается с ветеранами Великой Отечественной войны, проживающими в Кировске и Апатитах. О.Н.Алексеев активно сотрудничает с газетами "Хибинский вестник", "Терский берег", телекомпанией "Хибинский вестник", информируя избирателей о своей работе. В 2007 году им проведено 12 личных приемов граждан в городах Кировске, Апатитах и п.Умба, более 40 встреч в трудовых коллективах округа.

Депутатом областной Думы В.А.Алешиним оказана материальная помощь гимназии № 10 г.Мурманска в обновлении экспозиции музея боевой славы, приобретении оргтехники и оборудования для ряда детских дошкольных учреждений областного центра, помощь в проведении мероприятий обществу инвалидов Ленинского административного округа г.Мурманска, общественной организации многодетных семей и инвалидов "Радуга", Советам ветеранов педагогического труда и завода "Севморпуть". По ходатайству В.А.Алешина сделаны подарки ветеранам Великой Отечественной войны Терского района, выделены 4 путевки на санаторно-курортное лечение в пансионат "Фламинго". В ходе многочисленных встреч с избирателями постоянно поднимались вопросы увеличения размера пенсий, льготного зубопротезирования пенсионеров, оплаты их проезда к месту отдыха и обратно. Виктор Алексеевич, разделяя обеспокоенность мурманчан состоянием пенсионной реформы, инициировал обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову о внесении изменений в статью 14

Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", предполагающих увеличение размера базовой части трудовой пенсии по старости лицам, проработавшим необходимое количество лет в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, независимо от их места жительства, а также времени назначения трудовой пенсии по старости.

В отчетный период депутат областной Думы А.И.Варзугин оказал содействие выделению дополнительных средств на приобретение топлива муниципальному образованию ЗАТО г.Североморск, а также в решении вопроса о дополнительных ежемесячных выплатах сотрудникам ОВД муниципального образования ЗАТО г.Снежногорск. По запросу депутата сделан перерасчет размера субсидий на оплату коммунальных услуг обратившимся к нему жителям с.п.Териберка.

Депутат областной Думы Л.И.Зажигина встречалась с пенсионерами и ветеранами войны и труда в поселках Мурмаши и Кильдинстрой, активистами общественной организации "Дети Великой Отечественной войны". Людмила Ивановна провела более десяти встреч с избирателями в городе Мурманске, в том числе в ОАО "Фармация", ОАО "Мурманскоблгаз", универмаге "Волна", отделениях дневного пребывания пожилых людей системы социальной защиты населения. В центре внимания депутата находились проблемы медицинского обслуживания ветеранов, дополнительного лекарственного обеспечения, санаторно-курортного лечения, социальной защиты пенсионеров. В каждом конкретном случае к решению проблем привлекались главы муниципальных образований и местных администраций. В результате активного вмешательства Людмилы Ивановны региональным отделением Фонда социального страхования выделена путевка в санаторий "Лапландия" участнику Великой Отечественной войны А.Г.Кошкину, решен вопрос об обеспечении ветерана военной службы Н.И.Морозова вторым слуховым аппаратом. Оказано содействие вдове участника Великой Отечественной войны А.А.Миничевой в решении вопроса об установке надгробного памятника ее мужу за счет средств Министерства обороны Российской Федерации. По просьбе депутата ускорено освидетельствование гражданки Г.В.Бикчентаевой в Главном бюро МСЭ по Мурманской области. В связи с коллективным обращением жителей, проживающих по улице Орликовой г.Мурманска, увеличено количество автобусов малого класса на маршруте № 33. По многочисленным просьбам ветеранов открыт дневной стационар в больнице г.п.Кильдинстрой.

Депутат областной Думы А.С.Иванов в прошлом году более десяти раз выступал в средствах массовой информации: газетах "Мурманский вестник", "Вечерний Мурманск", "Ловозерская правда", передачах ГТРК "Мурман". Андрей Степанович принимал участие в работе комиссии по реализации приоритетных национальных проектов в Мурманской области, заседаниях территориального рыбохозяйственного совета Мурманской области. По ходатайству А.С.Иванова оказана финансовая помощь средней школе № 19, Мурманскому областному специализированному дому ребенка, областному центру психолого-медико-социального сопровождения, обществу инвалидов Первомайского административного округа, детской общественной организации "Мурманчане", городской поликлинике № 7 и ГУЗ "Мурманская областная клиническая больница им.П.А.Баяндина" и другим. По инициативе депутата привлечена спонсорская помощь для оснащения медицинской техникой, специализированными кроватями отделения "Хоспис" МУЗ ОМСЧ "Севрыба", к 90-летнему юбилею школы № 6 г.Мурманска приобретена мебель для школьной столовой. А.С.Иванов принял участие в посвящении в кадеты учащихся школы № 19 г.Мурманска, в торжественных мероприятиях, посвященных Дню пожилого человека, и ряде других.

В отчетный период депутатом областной Думы В.В.Калайдой рассмотрено более 320 обращений граждан. В.В.Калайда принял участие в проведении в области Дней славянской письменности и культуры. При его непосредственном содействии решались

вопросы благоустройства, горячего водоснабжения, предоставления нотариальных услуг населению в поселке Ревда, получения местными жителями разрешения на сетевой лов рыбы в озерах Ловозеро и Умбозеро.

На личных приемах у депутата областной Думы А.А.Комиссаренко побывало 43 человека. В прошедшем году Александра Андреевна провела порядка десяти встреч с различными категориями молодежи Мурманской области, приняла участие в подписании договора о сотрудничестве между МРО ВОО "Молодая Гвардия Единой России" и молодежной комиссией объединения организаций профсоюзов "Мурманский областной Совет профессиональных союзов", областных форумах "Профессиональная команда страны" и представителей малого и среднего бизнеса.

По инициативе депутата А.Д.Крупадерова подготовлено и принято Мурманской областной Думой обращение к Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации в связи с ликвидацией Кольской сверхглубокой скважины. Второе обращение, инициированное Александром Дмитриевичем и поддержанное региональными законодателями, направлено Губернатору Мурманской области в связи с невозможностью на местах реализовать положения Федерального закона от 30 июня 2006 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества", так называемой "дачной амнистии". В отчетный период А.Д.Крупадеров сумел привлечь спонсоров и оказать помощь обществам инвалидов Печенгского района, редакции газеты "Кольское слово", Свято-Троицкому храму в г.Заполярный, в финансировании строительства школы № 2 города Колы и хоккейной коробки в п.Спутник. Рассмотрено 200 писем и устных обращений граждан, по всем даны исчерпывающие ответы, разъяснения, консультации и практические рекомендации. А.Д.Крупадеров провел встречи с депутатами Советов депутатов муниципальных образований Кольский и Печенгский районы, с руководителями градообразующих предприятий этих муниципальных образований, а также с работниками медицинских учреждений, педагогами, ветеранами Великой Отечественной войны и труда. По инициативе А.Д.Крупадерова опубликовано 8 социально значимых материалов, освещающих депутатскую работу и деятельность Мурманской областной Думы, в газетах "Кольское слово", "Вестник Видяево", "Печенга", "Западная Лица", "Мурманский вестник", проведены "горячая" телефонная линия в редакции газеты "Печенга", выступления на телевидении в ЗАТО г.Заозерск и ЗАТО п.Видяево.

Депутатом областной Думы Н.В.Лещинской решен вопрос о спонсорской помощи МУЗ "Центральная городская больница" г.Мончегорска для приобретения необходимого оборудования. Н.В.Лещинская провела 16 приемов избирателей. Обратившимся к депутату жителям городов Мончегорска, Оленегорска и села Ловозеро оказана помощь в проведении ремонтов квартиры и кровли; в получении денежных средств на приобретение и получение абсорбирующего белья; получении звания "Ветеран труда"; установке знака, регулирующего движение на опасном участке дороги, оказании медицинской помощи.

В отчетный период депутат областной Думы Н.П.Максимова рассмотрела 215 обращений избирателей. По ходатайству Надежды Петровны выделено место в одном из общежитий областного центра Н.Н.Суриной, ускорены сроки проведения лечения в МОКБ им.П.А.Баяндина инвалиду II группы Н.С.Стародубцевой, оказано содействие в решении вопроса о выделении путевки для санаторно-курортного лечения инвалиду II группы П.П.Щуру. Н.П.Максимова неоднократно выступала в трудовых коллективах, общественных организациях области по социальным проблемам. Принимала участие в работе комиссии по реализации приоритетных национальных проектов в Мурманской области, заседании коллегии комитета по здравоохранению Мурманской области, в региональной конференции Конгресса женщин Кольского полуострова, российско-

норвежском семинаре "Охрана здоровья женщин", встречалась с делегацией из Норвегии по проекту "Гуманитарная организация СОС - детские деревни Норвегии" и других.

На контроле депутата областной Думы Т.П.Мосеевой находились вопросы готовности образовательных учреждений Мончегорска к началу учебного года. На встречах с руководителями и коллективами средних школ и лицеев, гимназии, школы-интерната № 3, центра психолого-педагогической помощи, коррекционной школы-интерната № 4 Тамара Павловна обсуждала проблемы и перспективы развития средней школы, вопросы оплаты труда педагогов. Участвовала в торжественных мероприятиях, посвященных 75-летию системы образования г.Мончегорска, награждении учителей-призеров конкурса "Учитель года" в г.Мончегорске поощрительными грантами ОАО "Кольская ГМК". За истекший период Т.П.Мосеевой проведены многочисленные встречи с избирателями в студенческих и трудовых коллективах, оказана помощь в приобретении компьютерной техники и поиске спонсорских средств для издания сборника прозы и поэзии авторов г.Мончегорска.

Депутат областной Думы С.В.Никаноров помог жителю г.Мурманска П.Р.Юдину найти средства для проведения дорогостоящей операции на сердце, оплатить лечение пенсионерке Р.Н.Сабельниковой, Н.М.Корольковой - установить памятник ее мужу. Им оказана материальная помощь Совету женщин Мурманской области на проведение мероприятий, посвященных Дню матери. Постоянно проводятся встречи с экипажами судов ОАО "Губернский флот".

В 2007 году депутат областной Думы Е.В.Никора рассмотрел 389 обращений граждан, провел приемы избирателей в г.Кандалакше, п.Нивский, с.п.Алаккуртти, с.п.Зареченск, г.Полярные Зори, г.Ковдоре, н.п.Енский. Анализ обращений к депутату показывает, что вопросы социальной направленности составляли более 70% от общего количества, порядка 30% обращений поступает от пенсионеров, около 20% от инвалидов.

Евгений Викторович сумел помочь жителям г.Кандалакши А.Н.Кузнецову в оформлении права собственности на земельный участок; Е.В.Сурышкиной в капитальном ремонте кровли ее дома; получить материальную помощь в сумме 300 тыс.рублей Крыловой В.А., чья квартира пострадала от пожара в доме по ул.Фрунзе, 7. За счет спонсоров произведены замена труб и косметический ремонт в детской комнате "Северяночка", оборудован пешеходный переезд у школы № 15 в г.Кандалакше. В связи с обращением членов садово-огороднического товарищества "Оптимист" Ковдорского района решен вопрос об освобождении СОТ "Оптимист" от уплаты земельного налога. Оказана помощь воинской части в приобретении автомобиля "КАМАЗ" для перевозки личного состава. После коллективного обращения жильцов в план работы коммунальных служб Ковдорского района включен текущий ремонт кровли дома № 26 по ул.Кирова. Усилиями Е.В.Никоры в городах Ковдоре и Полярные Зори появились новые детские площадки. При непосредственном содействии депутата выделены дополнительные денежные средства на капитальный ремонт бассейна школы № 10 в г.Кандалакше, капитальный ремонт школы с.п.Зареченск, строительство ЛЭП-10 от ст.Ковда в п.Лесозаводский. Решается вопрос о финансировании ремонта межрайонного родильного отделения Кандалакшской ЦРБ. После обращения молодых семей из г.Полярные Зори по предложению Е.В.Никоры внесены изменения в региональную целевую программу "Обеспечение жильем молодых семей Мурманской области" на 2006-2008 годы, которые позволят направлять субсидии, предоставляемые молодым семьям, не только на уплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита, но и на погашение основной суммы долга и процентов по кредитам, полученным на приобретение жилья. На контроле находится вопрос оказания финансовой помощи детским командам по хоккею с мячом. Решается вопрос о выделении денежных средств на расширение Ковдорского дома-интерната для

престарелых и инвалидов, определен участок для размещения в г.Ковдоре спортивного модуля. Е.В.Никора принял участие в торжественных мероприятиях, посвященных юбилею школы № 11 с.п.Зареченск, награждении победителей танцевального конкурса "Океан танцевальной мечты" в г.п.Зеленоборский и других.

Состоялись встреча депутатов Е.В.Никоры, А.Д.Крупадерова, В.А.Алешина с избирателями в муниципальном образовании п.Мурмаши, а также встреча депутатов Е.В.Никоры и В.А.Алешина с избирателями Ковдорского района.

За прошедший период депутат областной Думы А.Г.Макаревич провел порядка 50 встреч с избирателями, в ходе которых основное внимание уделялось вопросам предоставления льгот различным категориям населения, проблемам развития образования и культуры. Александр Геннадьевич провел "прямую" линию с читателями газеты "Комсомольская правда" в Мурманске, выступал на областном радио, ответил на многочисленные вопросы жителей Мурманской области, в основном о проблемах в ЖКХ, здравоохранении, пенсионной реформе. По инициативе А.Г.Макаревича проведены "круглый стол" по проблемам в сфере жилищно-коммунального хозяйства с участием представителей муниципальных образований области. Областная Дума поддержала предложение А.Г.Макаревича об обращении к Президенту Российской Федерации о Знамени Победы.

По инициативе депутата Ю.А.Паюсова подготовлена и проведена телепередача о строительстве здания для дневного пребывания молодых инвалидов, страдающих нарушением функций центральной нервной системы. Юрий Андреевич провел встречи с врачами, средним медицинским персоналом Мурманской городской клинической больницы скорой медицинской помощи, коллективом центральной подстанции отделения скорой медицинской помощи, детской поликлиники № 1 г.Мурманска, городской больницы ЗАТО г.Заозерск, в клубе родителей и детей-инвалидов "Надежда", принял на личном приеме в Мурманской городской клинической больнице скорой медицинской помощи 49 человек.

Депутат областной Думы А.Л.Первухин встречался с трудовыми коллективами Кировского обогатительного комбината и ОАО "Апатит", разъяснял положения социально значимых законов, принятых Мурманской областной Думой в 2007 году. На встрече с жителями поселка Абрам-Мыс обсуждал возникшие проблемы перевозки жителей поселка.

Депутат областной Думы В.В.Перетолчин основное внимание сосредоточил на оказании материальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны Печенгского района и г.Мончегорска с подведомственной территорией. По инициативе депутата поощрены лучшие учителя школ г.Мончегорска, награждены 11 лучших педагогов Печенгского района, участвовавших в конкурсе "Учитель года Печенгского района – 2008", приобретены учебники и оборудование для ПТУ № 15 п.Никель Печенгского района. По ходатайству В.В.Перетолчина оказана помощь в проведении ремонта в 61-й отдельной бригаде морской пехоты Северного флота. Владимир Владимирович постоянно выступал на страницах газет "Кольский никель", "Печенга" и "Мончегорский рабочий".

В отчетный период депутат областной Думы В.А.Пимин провел 6 приемов избирателей. К В.А.Пимину на личном приеме обратилась Т.В.Москалева с просьбой об оказании помощи в лечении ее сына от наркозависимости. Спонсор был найден, лечение в г.Санкт-Петербурге оплачено. По просьбе председателя общественной организации "Матери Ковдора" оказано содействие в организации встречи с архиепископом Мурманским и Мончегорским Симоном, приобретены сувениры и памятные подарки для региональной общественной благотворительной организации многодетных семей и инвалидов "Радуга". Василий Александрович явился одним из инициаторов проведения воскресников по благоустройству воинских памятников и военных захоронений.

За отчетный период депутат областной Думы К.Н.Попов провел приемы избирателей в городе Коле, городских поселениях Мурмаши, Молочный и сельском поселении Пушной. Он решал вопросы введения дополнительного автобусного рейса по маршруту № 108, косметического ремонта жилых домов, оказания материальной помощи, выделения путевок на санаторно-курортное лечение, закрепления за амбулаторией с.п.Тулома врача-педиатра, выплаты льгот работникам бюджетных организаций, проживающих в сельской местности и ряд других. Константин Николаевич встречался также с директорами общеобразовательных школ Кольского района, депутатами Совета депутатов и ветеранами Великой Отечественной войны городского поселения Кильдинстрой, руководителями предприятий, представителями общественности и воинских частей в с.п.Пушной, обсуждал с главным врачом Кольской ЦРБ возможность освоения бюджетных средств, предусмотренных на реконструкцию хирургического отделения больницы.

На праздновании Дня учителя в Кольском районном Центре культуры им были вручены Почетные грамоты Мурманской областной Думы лучшим учителям района. К.Н.Попов принял участие в торжественных мероприятиях, посвященных 40-летию юбилею Мурмашинской детской библиотеки, 70-летию со дня образования службы скорой медицинской помощи Кольского района, в церемонии открытия нового здания средней общеобразовательной школы № 2 г.Колы.

Депутат областной Думы И.В.Сабуров решал вопросы жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты избирателей Ленинского административного округа г.Мурманска, встречался с трудовыми коллективами предприятий и организаций региона, принял участие в заседании "круглого стола" по проблемам ЖКХ.

По инициативе депутата И.А.Столыги областная Дума приняла запрос к Губернатору Мурманской области о ситуации, связанной с проведением реконструкции здания, предназначенного для размещения учреждения социального обслуживания лиц без определенного места жительства в г.Мурманске. В результате вмешательства И.А.Столыги был решен вопрос участия граждан, проживающих постоянно в г.Мурманске, но не имеющих регистрации по месту жительства или определенного места жительства вообще, в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 2 декабря 2007 года: сформирован участок в здании железнодорожного вокзала. И.А.Столыга участвовала в заседании межведомственной комиссии по профилактике бездомности и оказанию социальной поддержки лицам без определенного места жительства, встречалась с ветеранами педагогического труда областного центра, приняла участие в заседании комиссии по рассмотрению ходатайств о присвоении звания "Почетный гражданин города-героя Мурманска", выступила с лекцией перед студентами техникума механизации учета и статистики о роли Совета депутатов в организации местного самоуправления.

Депутат областной Думы В.В.Страхов уделяет большое внимание защите прав коренного малочисленного народа Севера саами на сохранение и развитие традиционного образа жизни. Им постоянно оказывается консультативная помощь руководству СХПК "Оленевод", РОКМНС "Кильдин", ОКМН "Чигар". В настоящее время ведется работа по оказанию помощи в ремонте пошивочной мастерской СХПК "Тундра" в с.Ловозеро. В.В.Страхов совместно с Р.И.Трипольским добился выделения средств на оснащение класса саамского языка в Институте народов Севера современной техникой, учебными пособиями и литературой.

В прошедший период Валерий Викторович неоднократно встречался с представителями различных национальных обществ по вопросу создания "Дома дружбы", решению вопросов межнациональных отношений в Мурманской области.

Всего в 2007 году В.В.Страхов провел 25 приемов граждан по личным вопросам.

В поселке Пушной по инициативе комитетов областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту и по природопользованию и агропромышленному комплексу

прошло заседание "круглого стола" по обсуждению проблем традиционного природопользования на реках Кольского полуострова коренных малочисленных народов Севера и жителей Мурманской области, проживающих вблизи рек и озер. В мероприятии приняли участие депутаты регионального парламента А.Д.Крупадеров, А.С.Митин, А.С.Иванов, В.В.Страхов и Г.В.Степахно. Депутаты сумели решить вопросы снижения стоимости путевок на вылов рыбы и предоставление бесплатных путевок для представителей коренных малочисленных народов Севера.

В 2007 году депутаты областной Думы П.А.Сажинов, Г.В.Степахно и В.В.Калайда встречались с избирателями в поселках Лопарское, Молочный и г.Мурманске. В центре внимания депутатов были вопросы землепользования, проблемы ЖКХ, ветхого и аварийного жилья.

В результате обращения, инициированного П.А.Сажиновым в адрес Губернатора Мурманской области и поддержанного депутатами областной Думы, выделены денежные средства на ремонт пешеходного моста через реку Кола на железнодорожной станции Лопарская, также решен вопрос с руководством автоколонны № 118 об увеличении количества автобусов на этом направлении и изменении типа автобусов. Оказана помощь главе администрации г.п.Молочный в заказе лифтового оборудования вместо вышедшего из строя. При содействии депутатов дома номер 56 и номер 58 по ул.Мурманская из жилого фонда ОАО "Мурманский рыбный порт" переданы в фонд муниципального жилья г.Мурманска.

Депутат областной Думы В.В.Сайгин оказал помощь в организации открытого турнира по футболу, посвященного памяти экипажа АПЛ "Курск". Его содействие позволило учащимся детской музыкальной школы № 1 г.Мурманска им.А.Н.Волковой принять участие в международных музыкальных фестивалях в городах Москве, Санкт-Петербурге и Магнитогорске. В.В.Сайгин постоянно оказывает помощь учреждениям культуры. Он стал первым лауреатом премии "За личный вклад в развитие культуры и искусства города Мурманска".

Поддержав инициативу активистов общественной организации "Ветераны педагогического труда г.Мурманска", депутат областной Думы Р.И.Трипольский подготовил и направил обращения мэру г.Мурманска и председателю городского комитета по образованию о выделении помещения для "Дома учителя". За истекший период Рувин Израйлевич неоднократно встречался с преподавателями и студенческим активом педагогического университета, выступал на коллегии мэрии г.Мурманска и в эфире Мурманского радио по основным положениям реформы образования. Р.И.Трипольским даны разъяснения студентам 2-го курса МГПУ о порядке начисления полярных надбавок к стипендии студентам; родителям учеников школы № 2 г.Ковдора в связи с передачей здания школы другой организации; методисту МОУ Центра детского творчества п.Умба Терского района о правомерности установления окладов и дополнительных выплат сотрудникам Центра, специалистам ГОУ "Минькинская школа-интернат" о нормах Закона Мурманской области "О социальной поддержке педагогических работников государственных областных образовательных учреждений Мурманской области".

Депутат областной Думы Т.К.Цимбалюк ведет работу в избирательном округе в тесном контакте с органами местного самоуправления муниципальных образований. Совместными усилиями удалось продвинуть решение давних проблем поселка Щукозеро: ремонт моста включен в план работ на 2008 год, начата передача на баланс муниципалитету детского сада, принадлежавшего Министерству обороны. В поселке Малое Сафоново намечены работы по ремонту хоккейного корта, обсуждались перспективы открытия детского кафе и восстановления жилого фонда для обеспечения жильем малоимущих, в том числе из областного центра. При содействии депутата Т.К.Цимбалюк приобретено холодильное оборудование для Североморской районной больницы и 2 детские игровые площадки для ЗАТО г.Североморск.

Организованы спортивный праздник и экскурсия в музей авиации Северного флота в поселке Сафоново для воспитанников дошкольного детского дома № 7 г.Мурманска. Приобретены строительные материалы для ремонта в помещениях полярнинского городского общества инвалидов.

Оказана помощь в решении вопросов о привлечении спонсорских средств для улучшения материально-технической базы Кольской флотилии разнородных сил, библиотеки в ЗАТО г.Полярный, 8-го флотского экипажа в ЗАТО г.Североморск. Т.К.Цимбалюк поддержала инициативу отдела по социальному служению Мурманской и Мончегорской епархии о проведении в Полярном специального семинара для работников социальной сферы и священнослужителей. В мае участники семинара - священнослужители и руководители учреждений здравоохранения, социальной защиты населения, образования из Полярного, Снежногорска и Скалистого - обсудили вопросы формирования нравственных ценностей и возможности "творить дела милосердия". В числе первых реальных дел был реализован проект стажировки 15 "трудных" мурманских подростков на полярнинском соединении подводных лодок. Проект был осуществлен при непосредственной поддержке депутата Т.К.Цимбалюк. За отчетный период депутат приняла участие в торжествах, посвященных 60-летию североморской школы № 1 им.И.Сивко, 50-летию североморской районной больницы и 50-летию североморской школы № 9, 25-летию Краснознаменной Кольской флотилии разнородных сил, 40-летию полка авиации и других.

В прошедшем году Татьяна Кирилловна провела выездные приемы и встречи с избирателями во всех населенных пунктах округа. Большая часть обращений, полученных на личных приемах, касалась переселения в среднюю полосу, обеспечения лекарствами, благоустройства, нарушения трудовых прав граждан. По депутатскому запросу военная прокуратура Североморского гарнизона провела проверку по факту задержки заработной платы на ФГУСП "Североморец" (п.Щукозеро). Начальнику предприятия объявлено предостережение, и задолженность была погашена. Вмешательство депутата Т.К.Цимбалюк способствовало стабилизации ситуации на предприятии ЖКХ ЗАТО Скалистый, где руководитель нарушил обязательства по выплате заработной платы и компенсаций за вредные условия труда.

В 2007 году депутаты Мурманской областной Думы четвертого созыва рассмотрели более 2500 заявлений, жалоб, обращений граждан. Из общего количества обращений более 800 - письменных, около 1700 - устных. В приемной областной Думы по работе с заявлениями и обращениями граждан состоялось 44 приема избирателей.

Сложное материальное положение пенсионеров, многодетных семей, одиноких, инвалидов; компенсационные выплаты; перерасчет начисленной пенсии, предложения по доплатам к пенсиям, по предоставлению льгот; снижение тарифов на оплату коммунальных услуг, повышение их качества, реформа ЖКХ; острая жилищная проблема; вопросы оздоровления экономики, собираемости налогов, снижения налогового бремени; здравоохранения, образования и науки; землепользования, а также оказание содействия в исполнении решений судов; правоохранительная деятельность, переселение северян в среднюю полосу, оказание материальной и спонсорской помощи, трудоустройство - все эти вопросы постоянно находятся в центре внимания депутатов Мурманской областной Думы.

Анализ обращений показывает, что вопросы социального блока составляют более 55% от общего количества. В предшествующие годы этот показатель стабильно превышал 70%. Наибольшее число обращений связано с вопросами реформирования жилищно-коммунального хозяйства (15%), социальной защиты ветеранов, пенсионеров, инвалидов, детей и других категорий северян (15%), предоставления жилья (8%), трудоустройства (6%). Волнуют северян проблемы охраны общественного порядка (5%), благоустройства и жизнедеятельности поселков, городов и районов области (4%).

Как свидетельствует почта, жители нашего региона внимательно следили за обсуждением областной Думой законопроектов, затрагивающих интересы основных социальных слоев населения. Более 10% писем содержат замечания, предложения и просьбы о разъяснении положений областных законов о бюджете, содержании животных, социальной поддержке отдельных категорий граждан. Особенно это касается закона о ветеранах Мурманской области, так как у многих северян с большим стажем работы появилась надежда получить заслуженные льготы.

По сравнению с предыдущими годами снизилось количество жалоб, только 3% от общего числа обращений составляют жалобы на работу органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований области, депутатов, органов прокуратуры, судов, милиции, руководителей предприятий и учреждений области. Уменьшилось и количество просьб об оказании материальной или спонсорской помощи, они содержатся только в каждом двенадцатом письме.

В адрес депутатов областной Думы поступило 11 благодарственных писем от избирателей.

Примерно 40% обращений поступает от пенсионеров, инвалидов и ветеранов. Наибольшее число обращений традиционно поступило из Октябрьского (571), Ленинского (400) и Первомайского (250) округов г.Мурманска.

Таблица. Статистические данные о количестве обращений граждан в разрезе муниципальных образований

Наименование муниципального образования	Количество обращений
Мурманск	1221
Кандалакша	236
Ловозерский район	188
Оленегорск	144
Печенгский район	120
Мончегорск	117
Кольский район	89
Полярные Зори	88
ЗАТО	86
Ковдорский район	85
Апатиты	61
Кола	23
Терский район	22
Кировск	14
другие	19
ВСЕГО	2513

Значительную помощь депутатам в организации работы в избирательных округах оказывают их помощники. В настоящее время 38 из них работают на постоянной основе, 22 - по совместительству, 66 - на общественных началах. Помощникам депутатов оказывается методическая, информационная помощь, для них регулярно один раз в квартал аппаратом областной Думы проводятся семинары-совещания, организуется обмен опытом работы. Семинары, состоявшиеся в 2007 году, были посвящены организации работы депутатского корпуса нового созыва и проблемам реализации пенсионной реформы.

Статистические данные о рассмотрении обращений граждан депутатами областной Думы представлены в приложении 12.

7. Взаимодействие Мурманской областной Думы с органами местного самоуправления Мурманской области

Мурманская областная Дума уделяет постоянное внимание работе органов местного самоуправления и, прежде всего, изучению положения дел на местах, определению наиболее проблемных вопросов и путей их решения.

На сегодняшний день в области сформированы и действуют 42 муниципальных образования. Статус каждого муниципального образования Мурманской области определен законом Мурманской области. Во всех 18 вновь образованных муниципальных образованиях сформированы представительные органы, избраны главы, приняты уставы муниципальных образований и регламенты работы представительных органов местного самоуправления, решен ряд других важных организационных вопросов. Общая численность депутатов представительных органов составляет 565 человек.

Из 42 муниципальных образований в 16 главы избраны непосредственно населением, в 26 - из состава представительного органа. В 9 из 18 вновь созданных муниципальных образований (это все сельские поселения) принято решение, что глава муниципального образования будет одновременно исполнять полномочия председателя Совета и главы администрации.

В марте 2007 года прошли выборы в Совет депутатов и главы муниципального образования Ковдорского района, дополнительные выборы депутатов по ряду административных округов в муниципальных образованиях город Кировск, городское поселение Заполярный, городское поселение Ревда, городское поселение Умба, городское поселение Никель, Печенгский район, ЗАТО г.Североморск, ЗАТО г.Полярный. Главой Ковдорского района в первом туре голосования избран О.В.Могуренко, ранее занимавший пост председателя Совета депутатов.

В декабре одновременно с выборами в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации состоялись досрочные выборы главы муниципального образования Кандалакшский район и повторные выборы главы ЗАТО Скалистый. По итогам второго тура голосования главой Кандалакшского района избрана Н.К.Варламова, работавшая ранее в администрации г.Кандалакши, а главой ЗАТО Скалистый стал военнослужащий В.М.Щеголев.

Кроме того, состоялись выборы Совета депутатов городского поселения Туманный, повторные выборы депутатов по ряду округов города Мурманска, дополнительные выборы депутатов по ряду округов в городе Кандалакше, городе Мурманске, городе Полярные Зори, городском поселении Ревда, ЗАТО г.Североморск, ЗАТО г.Островной, ЗАТО г.Полярный.

2 марта 2008 года одновременно с выборами Президента Российской Федерации пройдут выборы в Советы депутатов ЗАТО поселок Видяево и города Мончегорска.

Общая установленная численность депутатов представительных органов составляет 565 человек, из общего числа 46 депутатов работают на постоянной основе, во всех аппаратах представительных органов работают 58 человек.

В 2007 году Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора принял участие в межрегиональной конференции Всероссийского Совета местного самоуправления в Ханты-Мансийске. В составе делегации Мурманской области он также участвовал в работе Общероссийского собрания советов муниципальных образований, которое состоялось в октябре 2007 года в Москве при участии Президента Российской Федерации.

По итогам октябрьского форума 2 ноября 2007 года был подписан Указ Президента России "О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления", в соответствии с которым учрежден Совет по развитию местного самоуправления, утверждено Положение о Совете. Председателем Совета

является Президент Российской Федерации. Для решения текущих вопросов деятельности Совета формируется Президиум, возглавляемый Председателем Правительства Российской Федерации. Состав Президиума утверждается Президентом Российской Федерации. Состав самого Совета также утверждается Президентом Российской Федерации, при этом должностные лица местного самоуправления включаются в него сроком на один год. По решению Президента Российской Федерации указанный срок может быть продлен.

Одновременно создан Общественный Совет по местному самоуправлению и при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В Совет вошли 49 членов, в том числе - депутаты Государственной Думы и региональных законодательных собраний, представители прессы и общественности. 30 человек из 49 - представители муниципальных образований разного типа. Совет будет собираться не реже двух раз в год - перед весенней и осенней сессией Государственной Думы, обсуждая наиболее важные с точки зрения муниципального сообщества документы.

Одной из самых актуальных проблем реформы местного самоуправления в 2007 году была проблема передачи полномочий вновь созданным муниципальным образованиям. В соответствии с Законом Мурманской области "О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных городских и сельских поселений в переходный период" передача полномочий в Мурманской области должна была завершиться до конца 2006 года. Однако с принятием в сентябре 2006 года законов области о порядке решения вопросов местного значения в ряде вновь образованных поселений, по которым почти все полномочия (исключая бюджетные и некоторые другие полномочия) переданы этим поселениям, переходный период был продлен еще на один год. В течение 2007 года Мурманская областная Дума и Правительство области сформировали законодательную базу по решению вопросов местного значения и разграничению муниципального имущества. Работа завершена и с 1 января 2008 года все 42 муниципальных образования Мурманской области приступили к выполнению предусмотренных законом полномочий в полном объеме.

Важную роль в реализации муниципальной реформы играет Координационный Совет представительных органов местного самоуправления, созданный как коллегиальный совещательный орган при Мурманской областной Думе. Он осуществляет свою деятельность на общественных началах, председателем Координационного Совета является Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора, заместителем председателя Координационного Совета избрана Первый заместитель Председателя Мурманской областной Думы Л.С.Александрова. Организационное обеспечение подготовки и проведения заседаний Совета осуществляет аппарат областной Думы.

В 2007 году состоялось три заседания Координационного Совета. Выездное заседание в селе Ловозеро было посвящено задачам органов местного самоуправления по сохранению и развитию культуры. Руководители органов местного самоуправления, депутаты областной Думы, представители областного Правительства рассмотрели проблемы перестройки библиотечного дела, улучшения материально-технической базы клубных учреждений, сохранения системы художественного образования, содержания воинских захоронений, обсудили возможности государственной поддержки традиционной народной культуры, необходимость завершения инвентаризации памятников истории и культуры Кольского Заполярья. Они посетили Дом культуры, школу искусств и музей имени Октябрины Вороновой в поселке Ревда, пункт забоя оленей и национальный культурный центр в селе Ловозеро. По итогам заседания принято развернутое решение, содержащее рекомендации органам местного самоуправления, направлен ряд обращений в федеральные и региональные органы государственной власти. Соответствующие ответы были получены из министерства

культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, от Губернатора Мурманской области. Дополнительно городу Мурманску предусмотрено в 2008 году 5 млн.рублей на реставрацию памятника С.М.Кирову.

В ходе обсуждения вопроса о взаимодействии органов местного самоуправления и территориальных органов социальной защиты населения по социальной поддержке населения участники сентябрьского заседания Координационного Совета посетили центр жилищных субсидий, центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и центр дневного пребывания жителей Первомайского округа города Мурманска. Одобрена практика взаимодействия органов местного самоуправления и территориального органа социальной защиты населения муниципального образования город Мурманск по социальной поддержке населения. Положительно оценен опыт работы администрации Ковдорского района с градообразующим предприятием в решении социальных вопросов. Принято решение обобщить сложившуюся практику и сделать ее достоянием всех муниципальных образований области. Соответствующая информационная записка направлена во все муниципальные образования.

На заседании состоялась презентация Программы мероприятий, направленных на обеспечение доходности и сбалансированности местных бюджетов, предложенной ЗАО "NetSL Консалтинг". Принято решение о создании рабочей группы для взаимодействия органов местного самоуправления, региональных органов власти и консалтинговых компаний по вопросам реформы местного самоуправления.

Состав рабочей группы утвержден на очередном выездном заседании Координационного Совета в ЗАТО город Полярный, Положение о рабочей группе утверждено распоряжением Председателя Мурманской областной Думы. Первая примерная программа мероприятий по повышению доходной базы муниципальных районов, рекомендованная группой, направлена в качестве методического пособия во все муниципальные образования области.

Кроме того, на выездном заседании в ЗАТО город Полярный обсуждался вопрос о совершенствовании структурных изменений в жилищно-коммунальной сфере и формировании тарифной политики региона. Принято решение о проведении в Мурманской областной Думе "круглого стола" по более углубленному изучению проблем ЖКХ. Члены Координационного Совета побывали в гимназии, детском саду, посетили хлебозавод.

Продолжилось взаимодействие Мурманской областной Думы с Мурманским филиалом Северо-Западной Академии государственной службы, оказана помощь филиалу в праздновании 10-летия его основания, проведении международного семинара "Управление по результатам"; на Координационном Совете рассмотрена программа обучения муниципальных служащих на 2007-2008 учебный год.

8. Участие в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, межрегиональное сотрудничество

В 2007 году укрепились связи Мурманской областной Думы с Парламентской Ассоциацией Северо-Запада России. На одном из первых заседаний Дума четвертого созыва назначила представителей в постоянные комитеты Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (приложение 13). Депутаты областной Думы приняли самое активное участие в работе XXXIII и XXXIV Конференций ПАСЗР, выступали и отстаивали позицию области по вопросам законодательного обеспечения реформы местного самоуправления, межбюджетных отношений, социальной защиты населения, образования и подготовки кадров, экологии, поддерживали своих коллег при разработке законодательных инициатив, при работе над проектами ключевых федеральных программ и законов.

Председатель областной Думы Е.В.Никора, Первый заместитель Председателя областной Думы Л.С.Александрова и председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству П.А.Сажин участвовали в заседаниях Президиума ПАСЗР в г.Санкт-Петербурге. Председатель комитета областной Думы Н.П.Максимова - в заседании постоянного комитета ПАСЗР по социальной политике, на котором обсуждалась проблема законодательного регулирования улучшения состояния здоровья детей и демографической ситуации в регионах Северо-Западного федерального округа. Первый заместитель Председателя Мурманской областной Думы Л.С.Александрова - в церемонии закладки Священного холма земель регионов Северо-Запада России, которая прошла в г.Пскове по инициативе Псковского областного Собрания депутатов.

Основной ресурс Парламентской Ассоциации - это влияние на федеральных законодателей консолидированной позицией парламентариев Северо-Запада. На XXXIII Конференции ПАСЗР в г.Калининграде обсуждались проблемы, связанные с реализацией 131 Федерального закона. В Федеральное Собрание Российской Федерации направлены обращения с предложениями откорректировать закон, прописав в нем нормы, касающиеся процедуры укрупнения и ликвидации муниципальных образований, предусмотрев возможность создания в составе федерального бюджета Фонда развития местного самоуправления. В адрес Правительства России направлено обращение о необходимости разработки и принятия Федеральной целевой программы по социально-экономическому развитию Северо-Западного региона России. Решен ряд организационных вопросов: утверждены составы постоянных комитетов Ассоциации, избраны председатели постоянных комитетов по правовым вопросам, по экономической политике и бюджетным вопросам, по образованию, науке и высшей школе. Принято решение об образовании нового постоянного комитета - по молодежной политике. Координировать его работу будет Государственный Совет Республики Коми. Мурманскую областную Думу в постоянном комитете поручено представлять самому молодому депутату А.А.Комиссаренко.

Мурманскую областную Думу на Конференции представляли Председатель областной Думы Е.В.Никора, председатель комитета по делам семьи, молодежи и спорту А.С.Митин и председатель комитета по законодательству и государственному строительству П.А.Сажин.

В рамках Конференции прошел семинар по обмену опытом международного межпарламентского сотрудничества с участием депутатов Сеймиков нескольких воеводств Польши и представителей Президиума Северного Совета. П.А.Сажин, возглавляющий постоянный комитет ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству, выступил на семинаре с рядом инициатив по развитию сотрудничества между ПАСЗР и Северным Советом. В результате в октябре 2007 года в ходе 59-ой сессии Северного Совета в г.Осло, в работе которой приняла участие делегация ПАСЗР в составе Председателя Государственного Совета Республики Коми М.Д.Истиховской, Председателя Новгородской областной Думы А.А.Бойцева и председателя комитета Мурманской областной Думы по законодательству и государственному строительству П.А.Сажина, Председатель ПАСЗР и Президент Северного Совета подписали Заявление о сотрудничестве (приложение 14). Подписанный документ значительно расширяет возможности межпарламентских контактов, обмена информацией и опытом работы, совместного обсуждения проблем, представляющих взаимный интерес.

XXXIV Конференция ПАСЗР прошла в г.Сыктывкаре. На ней Мурманскую областную Думу представляли Председатель Думы Е.В.Никора, председатель комитета по социальной политике и охране здоровья Н.П.Максимова, председатель комитета по законодательству и государственному строительству П.А.Сажин. Работа конференции началась с посещения Сыктывкарского лесоперерабатывающего комбината, где рассматривались вопросы охраны труда. На базе учебно-опытного

хозяйства "Межадорское" детского дома-школы № 1 им. А.А.Католикова делегаты познакомились с системой социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На рассмотрение пленарного заседания было вынесено более десяти вопросов. Обсудив проблемы правоприменительной практики в сфере воспроизводства, защиты и охраны лесов, Конференция приняла решение обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой устранить выявленные в ходе реализации лесного законодательства противоречия правового характера, а также внести в Закон "О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов" предложение о распределении средств, поступающих в виде лесных податей в равных объемах в доход федерального бюджета и в доход субъекта.

Для решения проблем государственного управления охраной труда в Российской Федерации принято решение обратиться в Государственную Думу с предложением ускорить разработку проекта федерального закона "Об основах охраны труда в Российской Федерации". Правительству Российской Федерации предложено внести изменения в ряд нормативных актов, регламентирующих охрану труда в организациях, а самим законодательным органам - членам ПАСЗР рекомендовано предусматривать в региональных бюджетах средства на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в бюджетных организациях, в том числе на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

Участники Конференции рассмотрели вопрос законодательного обеспечения подготовки и переподготовки специалистов для народного хозяйства, обсудили причины и последствия диспропорции между объемом подготовки кадров, требованиями рынка и запросами работодателей, пришли к выводу о необходимости прогнозирования потребностей в подготовке кадров, реструктуризации сети образовательных учреждений и оптимизации структуры подготовки кадров в соответствии с потребностями рынка. В принятом на Конференции решении подчеркнута необходимость внедрить систему подготовки и переподготовки кадров для учреждений муниципальной службы, отмечена важность формирования и совершенствования системы стимулов, способствующих притоку и удержанию молодых специалистов на местах.

Кроме того, Конференция ПАСЗР направила ряд обращений в Государственную Думу, Совет Федерации, Правительство Российской Федерации, в которых предложила начать разработку и принятие Концепции семейной политики и федерального закона о государственной поддержке семьи, а также федеральных целевых программ, направленных на улучшение демографической ситуации и совершенствование государственной семейной политики.

По инициативе Мурманской областной Думы Конференция подготовила и одобрила законодательную инициативу по внесению дополнения в Федеральный закон "Об увековечивании памяти погибших при защите Отечества", согласно которой для осуществления полномочий по содержанию, благоустройству и обеспечению сохранности воинских захоронений местным бюджетам должны предоставляться дотации из бюджетов субъектов Российской Федерации.

По итогам участия Председателя Мурманской областной Думы Е.В.Никоры в заседании Баренцева Регионального Совета в г.Тромсё Конференция ПАСЗР направила Обращение к Министру иностранных дел России по вопросу внесения изменений в документы, регулирующие создание и деятельность Международного Баренцева секретариата. Поправки касаются необходимости включения вопросов координации и поддержки межпарламентского сотрудничества в сферу деятельности Международного Баренцева Секретариата, который открылся в Киркенесе (Норвегия) в январе 2008 года. С.В.Лавров, выступая на 11-ой министерской сессии Совета Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР) в г.Рованиеми, назвал эту инициативу

заслуживающей рассмотрения. Она будет обсуждаться Комитетом старших должностных лиц СБЕР.

Председателем ПАСЗР на 2008 год избрана Марина Дмитриевна Истиховская, Председатель Государственного Совета Республики Коми, заместителем Председателя - Борис Геннадьевич Полозов, председатель Псковского областного Собрания депутатов. Очередная XXXV Конференция ПАСЗР состоится в июне текущего года в г.Петрозаводске.

В 2007 году с целью обмена опытом парламентской деятельности и развития двусторонних межрегиональных связей состоялись встречи депутатов Мурманской областной Думы с делегациями Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области и Государственного Совета Республики Коми.

Председатель областной Думы Е.В.Никора принял участие в работе совещания руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, которое состоялось в г.Салехарде. Одобрив Соглашение о сотрудничестве, законодатели северных территорий выразили общее стремление к взаимодействию - дальнейшему развитию межпарламентских связей, обмену опытом депутатской деятельности. Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора выступил на совещании с инициативой создания Парламентской Ассоциации Крайнего Севера России.

Участники совещания пришли к выводу о необходимости проведения в 2008 году анализа действующего федерального законодательства и законодательных инициатив, направленных на решение проблем социально-экономического развития российского Севера. Они обратились к Правительству России с предложением сформировать в структуре федеральных органов исполнительной власти государственный орган, который бы занимался вопросами экономического и социального развития районов Крайнего Севера России. Кроме того, парламентарии предложили законодательно оформить поручения Президента Российской Федерации по северным пенсиям, а также провести всероссийское совещание по актуальным вопросам развития Севера России.

9. Международные связи

Мурманская областная Дума придает большое значение международному сотрудничеству на Севере Европы и вносит свой вклад в его развитие. С 1995 года осуществляется сотрудничество с Северным Советом. За это время более 30 депутатов Мурманской областной Думы принимали участие в различных семинарах, конференциях и других мероприятиях, организованных и финансируемых Советом Северных стран и Советом министров Северных стран.

Ежегодно 2-3 депутата областной Думы выезжают в Северные страны для участия в парламентских программах обмена Северного Совета, которые специально предназначены для региональных парламентариев Северо-Запада России. В рамках осенней программы 2007 года Первый заместитель Председателя Мурманской областной Думы Л.С.Александрова, председатель комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту А.С.Митин, заместитель председателя комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту В.В.Страхов знакомились с работой парламентов Норвегии и Финляндии.

По приглашению Мурманской областной Думы состоялся визит в Мурманскую область Комитета Северного Совета по социальному благополучию. Парламентарии пяти Северных стран изучали ситуацию по борьбе с ВИЧ/СПИДом и туберкулезом. Члены Комитета встретились с Председателем Мурманской областной Думы Е.В.Никорой, заместителем Председателя областной Думы А.Д.Крупадеровым, председателем комитета областной Думы по социальной политике и охране здоровья

Н.П.Максимовой, председателем комитета областной Думы по делам ветеранов и пожилого человека Л.И.Зажигиной, депутатами Ю.А.Паюсовым, Н.В.Лещинской, И.А.Столыгой. С докладами о проблемах борьбы с туберкулезом и ВИЧ/СПИДом и их профилактикой выступили С.Э.Преснова - главный врач областного противотуберкулезного диспансера и И.С.Ошеров - главный врач областного центра по профилактике и борьбе со СПИД/ВИЧ. После встречи в областной Думе гости посетили областной противотуберкулезный диспансер, центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями, исправительную колонию № 18 и Мурманскую инфекционную больницу, где смогли более детально ознакомиться с ситуацией, задать вопросы специалистам. В письме по итогам визита заместитель председателя Комитета Северного Совета г-н Гётё Волстрём подчеркнул необходимость дальнейшего сотрудничества между Северными странами и Северо-Западом России по вопросам здравоохранения в рамках существующих проектов. Соответствующее предложение направлено Комитетом в Совет министров Северных стран.

В 2007 году Мурманская областная Дума приняла участие в работе Парламентских Конференций Баренцева региона и Балтийского моря. На них обсуждались вопросы окружающей среды, энергетики и изменения климата, комплексной морской политики, здоровья и социального благосостояния населения, транспорта и логистики. На Парламентской Конференции Баренцева региона Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора проинформировал участников Конференции о состоянии и перспективах развития транспортного комплекса Мурманской области, ознакомил с позицией и приоритетами Мурманской области в развитии транспортной инфраструктуры.

На Конференции, посвященной обмену опытом приграничного сотрудничества, Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора представил опыт сотрудничества Мурманской области в рамках Баренцева региона. Конференция, организованная Советом Европы при поддержке Правительства Норвегии, прошла в норвежском городе Тромсё. В ее работе приняли участие депутаты региональных и местных представительных органов власти Норвегии, Швеции, Финляндии, Германии, Латвии, Дании, Македонии, Турции, Сербии, Хорватии, Швейцарии, Польши, Украины, Армении. Конференция стала первым шагом в поиске точек пересечения между сотрудничеством в рамках еврорегионов и сотрудничеством на Крайнем Севере Европы.

В 2007 году Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора провел рабочую встречу с сотрудниками Норвежского института энергетических технологий. Участники встречи высказали общую заинтересованность в сотрудничестве, обсудили возможные направления и формы сотрудничества в нефтегазовом секторе, наметили конкретные шаги по использованию научного потенциала и опыта норвежских коллег в работе по освоению месторождений на континентальном шельфе Баренцева моря, подготовке специалистов для нефтегазовой отрасли.

Перспективы развития электроэнергетической отрасли обсуждались на Генеральной Ассамблее Всемирной Ассоциации операторов атомных станций, которая прошла в г.Чикаго (США). Участники Конференции, в работе которой принял участие Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора, рассмотрели комплекс проблем, связанных с повышением доли атомной энергетики в структуре мировой электрогенерации, наметили общие подходы к достижению более высокого уровня ядерной безопасности и надежности предприятий атомной энергетики, отметили важность участия и поддержки со стороны органов государственной власти в этой работе, обсудили пути взаимодействия региональных органов власти, атомных станций, энергетических компаний, международных организаций в создании условий для безопасной и надежной

работы предприятий ядерной отрасли, подчеркнули необходимость законодательного стимулирования развития экологически чистой атомной энергетики на федеральном и региональном уровнях в странах-членах Ассоциации.

На встрече Председателя Мурманской областной Думы Е.В.Никоры с Генеральным консулом Федеративной Республики Германия в Санкт-Петербурге г-ном Берндом Брауном, в которой также участвовали Первый заместитель Председателя Мурманской областной Думы Л.С.Александрова и председатель комитета областной Думы по экономической политике В.И.Горин, речь шла об особенностях экономики Кольского края, о необходимости создания условий для интенсивного развития малого и среднего бизнеса, обсуждались вопросы развития отношений Мурманской области с Германией в сфере экономики, культуры, образования. Особую заинтересованность г-н Генеральный консул проявил к деятельности областной Думы по решению проблем социальной сферы. В письме по итогам визита он сердечно поблагодарил Председателя Думы за прием и подтвердил намерение Германии развивать и углублять сотрудничество с нашим регионом.

Первый заместитель Председателя Мурманской областной Думы Л.С.Александрова встретила с Генеральным консулом Литовской Республики в г.Санкт-Петербурге господином Эйтвидасом Баярунасом. В ходе встречи рассматривались вопросы, связанные с деятельностью Литовского культурного общества "Летува", которому исполнилось 15 лет, обсуждалась идея создания в Мурманске культурного национального центра для представителей национальных меньшинств. На встрече затрагивались политическая ситуация в области накануне парламентских выборов, а также различные аспекты работы Мурманской областной Думы, в том числе межпарламентские связи и опыт межпарламентского сотрудничества.

В истекшем году состоялась встреча депутатов областной Думы с руководством и депутатами губернских собраний Финнмарка, Тромсё и Нурланда, намечены первые шаги по установлению и развитию межпарламентских связей. Встреча продемонстрировала возросший интерес региональных политиков Северной Норвегии к развитию контактов с региональными парламентариями Северо-Запада России. Следующая встреча с делегацией губернского правления Финнмарка запланирована на февраль 2008 года, а в июне в Мурманске пройдет Конференция, посвященная роли политиков регионального уровня в развитии Северных территорий Норвегии и России.

В 2007 году в рамках программы приграничного сотрудничества Европейского Союза депутат И.А.Столыга приняла участие в рабочих встречах по проектам "Укрепление гражданского общества и местных органов власти в европейской части Российской Федерации" и "Повышение потенциала и укрепление сотрудничества общественных организаций и местных органов власти в сфере ювенальной юстиции на Северо-Западе России".

Депутат В.В.Страхов в составе делегации Кольского района выезжал в Финляндию для участия в совещании по проблемам сохранения и восстановления оленеводства. Обсуждение данной темы было продолжено в рамках "круглого стола", который прошел в областной Думе. Депутаты, представители областного Правительства и финских коммун Инари, Соданкюля и Савукоски обменялись мнениями о ходе и перспективах реализации проектов по развитию туризма, естественного воспроизводства лосося и других проектов по приграничному сотрудничеству Мурманской области и губернии Лапландия.

Председатель комитета областной Думы Н.П.Максимова приняла участие в семинаре по линии Северного Калотта, посвященном 14 Дням Мира, который проводился в г.Тромсё (Норвегия).

Депутат Мурманской областной Думы Г.В.Степахно выезжал в Норвегию и Финляндию по линии общественной организации "Друзья Норвегии" в составе группы российских ветеранов, участвовавших в освобождении северных провинций Норвегии.

Заместитель Председателя Мурманской областной Думы А.Д.Крупадеров принял участие в разработке Концепции приграничного сотрудничества Мурманской области.

10. Информационное обеспечение деятельности Мурманской областной Думы

Все мероприятия, проводимые областной Думой: пленарные заседания, заседания комитетов и различных рабочих групп, согласительных комиссий, депутатские слушания, выездные мероприятия законодателей, заседания Координационного Совета представительных органов местного самоуправления, получали соответствующее информационное сопровождение в средствах массовой информации.

Журналисты областных СМИ приглашались на заседания Думы и ее комитетов, совещания, встречи, приемы. Для них готовились необходимые информационные материалы. В областной газете "Мурманский вестник" постоянно анонсировалась повестка дня очередных заседаний Думы, готовились и публиковались официальные сообщения о деятельности Мурманской областной Думы. Кроме того, вся официальная информация Думы регулярно направлялась собственным корреспондентам центральных СМИ, работающим в Мурманской области. По каналам РИА - Новости, СПб - ТАСС она оперативно становилась доступной и для других средств массовой информации.

В передачах "Депутатские встречи" и "Депутат работает в округе" на областном телевидении выступили депутаты Л.С.Александрова, В.А.Алешин, В.Н.Ахрамейко, А.И.Варзугин, В.И.Горин, Л.И.Зажигина, А.С.Иванов, А.Д.Крупадеров, Н.В.Лещинская, А.Г.Макаревич, Н.П.Максимова, А.С.Митин, Е.В.Никора, Ю.А.Паюсов, И.В.Сабуров, В.В.Страхов, Р.И.Трипольский, Т.К.Цимбалюк.

В цикле программ областного радио "Областная Дума: законы, проблемы, решения" состоялись выступления депутатов Л.С.Александровой, В.А.Алешина, В.И.Горина, Л.И.Зажигиной, А.С.Иванова, В.В.Калайды, А.А.Комиссаренко, А.Д.Крупадерова, А.Г.Макаревича, Н.П.Максимовой, А.С.Митина, С.В.Никанорова, Е.В.Никоры, А.Л.Первухина, П.А.Сажина, Г.В.Степахно, И.А.Столыги, Р.И.Трипольского.

Газета "Вечерний Мурманск" опубликовала серию материалов о депутатах, избранных от г.Мурманска. Состоялась "прямая линия" с Председателем областной Думы Е.В.Никорой, проводились пресс-конференции Председателя Думы и депутатских объединений. Интервью с Председателем Мурманской областной Думы Е.В.Никорой были опубликованы в газетах муниципальных образований г.Полярные Зори и ЗАТО г.Североморск "Энергия плюс", "На страже Заполярья".

В редакции областной газеты "Мурманский вестник" также состоялась "прямая линия" с Председателем областной Думы Е.В.Никорой.

Повышению оперативности и качества работы Мурманской областной Думы способствует использование информационно-коммуникационных технологий. В июле 2007 года утвержден Регламент использования и обслуживания средств информатизации Мурманской областной Думы. Доступ к всемирной сети открыт для 75 человек, возможность напрямую пользоваться электронной почтой - для 87 человек.

С 2006 года в сети Интернет работает официальный сайт Мурманской областной Думы, его адрес: www.duma.murman.ru

Состав депутатских объединений (фракций) в Мурманской областной Думе**Депутатское объединение (фракция) "Единая Россия"**

1. Александрова Лариса Сергеевна
2. Алешин Виктор Алексеевич
3. Варзугин Андрей Игоревич
4. Горин Валерий Иванович
5. Григорьев Алексей Вениаминович
6. Зажигина Людмила Ивановна
7. Иванов Андрей Степанович
8. Комиссаренко Александра Андреевна
9. Крупадеров Александр Дмитриевич
10. Максимова Надежда Петровна
11. Мосеева Тамара Павловна
12. Никаноров Станислав Васильевич
13. Никора Евгений Викторович
14. Первухин Александр Леонидович
15. Перетолчин Владимир Владимирович
16. Попов Константин Николаевич
17. Сабуров Игорь Вячеславович
18. Сайгин Виктор Васильевич
19. Трипольский Рувин Израйлевич
20. Цимбалюк Татьяна Кирилловна

Руководитель: Никора Евгений Викторович

Заместитель руководителя: Горин Валерий Иванович

**Депутатское объединение (фракция) "Справедливая Россия:
Родина/Пенсионеры/Жизнь"**

1. Ахрамейко Владимир Николаевич
2. Лещинская Наталья Владимировна
3. Макаревич Александр Геннадьевич
4. Паюсов Юрий Андреевич
5. Столыга Ирина Александровна
6. Страхов Валерий Викторович

Руководитель: Макаревич Александр Геннадьевич

Заместитель руководителя: Ахрамейко Владимир Николаевич

Депутатское объединение (фракция) КПРФ

1. Калайда Василий Владимирович
2. Сажинов Павел Александрович
3. Степахо Геннадий Васильевич

Руководитель: Степахо Геннадий Васильевич

Заместитель руководителя: Сажинов Павел Александрович

Депутатское объединение (фракция) Мурманское региональное отделение политической партии "Либерально-демократическая партия России"

1. Митин Андрей Сергеевич
2. Пимин Василий Александрович

Руководитель: Пимин Василий Александрович

Заместитель руководителя: Митин Андрей Сергеевич

Состав секретариата Мурманской областной Думы

ПЕРВУХИН Александр Леонидович
ЦИМБАЛЮК Татьяна Кирилловна

Состав счетной комиссии Мурманской областной Думы

ПОПОВ Константин Николаевич
КОМИССАРЕНКО Александра Андреевна
СТРАХОВ Валерий Викторович

**Состав комиссии по депутатским полномочиям и этике
Мурманской областной Думы**

КАЛАЙДА Василий Владимирович
ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна
МИТИН Андрей Сергеевич

Состав комитетов Мурманской областной Думы**Комитет по бюджету, финансам и налогам**

Председатель: АЛЕШИН Виктор Алексеевич
Заместитель: ВАРЗУГИН Андрей Игоревич
Заместитель: ЦИМБАЛЮК Татьяна Кирилловна
Секретарь: ПОПОВ Константин Николаевич
АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич
ГОРИН Валерий Иванович
ГРИГОРЬЕВ Алексей Вениаминович
ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
КАЛАЙДА Василий Владимирович
КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич
МАКСИМОВА Надежда Петровна
МОСЕЕВА Тамара Павловна
ПЕРЕТОЛЧИН Владимир Владимирович
ПИМИН Василий Александрович
САБУРОВ Игорь Вячеславович
САЙГИН Виктор Васильевич
СТЕПАХНО Геннадий Васильевич
ТРИПОЛЬСКИЙ Рувин Израйлевич

Комитет по законодательству и государственному строительству

Председатель: САЖИНОВ Павел Александрович
Заместитель: ПЕРЕТОЛЧИН Владимир Владимирович
Секретарь: ЦИМБАЛЮК Татьяна Кирилловна
АЛЕКСАНДРОВА Лариса Сергеевна
АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич
ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
ИВАНОВ Андрей Степанович
КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич
МАКАРЕВИЧ Александр Геннадьевич
СТЕПАХНО Геннадий Васильевич

Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности

Председатель: ГОРИН Валерий Иванович
Заместитель: АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич
Заместитель: ПИМИН Василий Александрович
Заместитель: ПОПОВ Константин Николаевич
Секретарь: ВАРЗУГИН Андрей Игоревич
КОМИССАРЕНКО Александра Андреевна
САЙГИН Виктор Васильевич

Комитет по социальной политике и охране здоровья

Председатель: МАКСИМОВА Надежда Петровна
Заместитель: ПАЮСОВ Юрий Андреевич
Секретарь: ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна
АЛЕКСАНДРОВА Лариса Сергеевна
ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич
МОСЕЕВА Тамара Павловна

ПЕРВУХИН Александр Леонидович
СТОЛЫГА Ирина Александровна

Комитет по образованию и науке

Председатель: ТРИПОЛЬСКИЙ Рувин Израйлевич
Заместитель: МОСЕЕВА Тамара Павловна
Секретарь: ВАРЗУГИН Андрей Игоревич
АЛЕШИН Виктор Алексеевич
АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич
ПЕРВУХИН Александр Леонидович
САЖИНОВ Павел Александрович
СТОЛЫГА Ирина Александровна

Комитет по вопросам местного самоуправления

Председатель:
Секретарь: КОМИССАРЕНКО Александра Андреевна
АЛЕКСАНДРОВА Лариса Сергеевна
АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич
ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна
МАКАРЕВИЧ Александр Геннадьевич
МАКСИМОВА Надежда Петровна
МОСЕЕВА Тамара Павловна
МИТИН Андрей Сергеевич
НИКАНОРОВ Станислав Васильевич
ПАЮСОВ Юрий Андреевич
ПЕРЕТОЛЧИН Владимир Владимирович
ПИМИН Василий Александрович
САБУРОВ Игорь Вячеславович
САЖИНОВ Павел Александрович
СТОЛЫГА Ирина Александровна
СТРАХОВ Валерий Викторович

Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу

Председатель: ИВАНОВ Андрей Степанович
Заместитель: ПОПОВ Константин Николаевич
Секретарь: НИКАНОРОВ Станислав Васильевич
АЛЕШИН Виктор Алексеевич
ГРИГОРЬЕВ Алексей Вениаминович
КАЛАЙДА Василий Владимирович
ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна
МИТИН Андрей Сергеевич
САБУРОВ Игорь Вячеславович
СТЕПАХНО Геннадий Васильевич
СТРАХОВ Валерий Викторович
ЦИМБАЛЮК Татьяна Кирилловна

Комитет по делам семьи, молодежи и спорту

Председатель: МИТИН Андрей Сергеевич
Заместитель: КОМИССАРЕНКО Александра Андреевна
Заместитель: СТРАХОВ Валерий Викторович
ИВАНОВ Андрей Степанович
НИКАНОРОВ Станислав Васильевич
САБУРОВ Игорь Вячеславович

Комитет по делам ветеранов и пожилого человека

Председатель: ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
Секретарь: МАКСИМОВА Надежда Петровна
ГОРИН Валерий Иванович
САЙГИН Виктор Васильевич
ТРИПОЛЬСКИЙ Рувин Израйлевич

Комитет по вопросам малого и среднего предпринимательства

Председатель: ПИМИН Василий Александрович
Заместитель: ВАРЗУГИН Андрей Игоревич
Заместитель: ЦИМБАЛЮК Татьяна Кирилловна
ИВАНОВ Андрей Степанович
МИТИН Андрей Сергеевич
КОМИССАРЕНКО Александра Андреевна
НИКАНОРОВ Станислав Васильевич

Комитет по культуре

Председатель:
АЛЕШИН Виктор Алексеевич
АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич
КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич
ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна
МАКАРЕВИЧ Александр Геннадьевич
ПАЮСОВ Юрий Андреевич
ПЕРВУХИН Александр Леонидович
ПЕРЕТОЛЧИН Владимир Владимирович
СТОЛЬГА Ирина Александровна
СТРАХОВ Валерий Викторович
ТРИПОЛЬСКИЙ Рувин Израйлевич

Статистические данные о деятельности Мурманской областной Думы четвертого созыва в 2007 году

Проведено:	
заседаний Думы	14
заседаний Совета Думы	12
заседаний комитетов	123
выездных совещаний	2
заседаний Координационного Совета	3
Рассмотрено вопросов:	385
в том числе:	
проектов законов	115
проектов федеральных законов	46
протестов и представлений прокуратуры	2
Принято:	
постановлений	501
законов	95
обращений	24
Направлено законодательных инициатив в ГД:	6
Поддержано:	
законодательных инициатив субъектов Российской Федерации	7
обращений субъектов Российской Федерации	28
Награждено человек:	147
в том числе:	
Почетной грамотой Мурманской областной Думы	93
Благодарственным письмом Мурманской областной Думы	54
Награждено коллективов:	36
в том числе:	
Почетной грамотой Мурманской областной Думы	27
Благодарственным письмом Мурманской областной Думы	9
Назначено:	
мировых судей	17
членов Избирательной комиссии Мурманской области	7
представителей общественности в квалификационную коллегию судей	7
Рассмотрено обращений граждан	2513

ИТОГИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ В 2007 ГОДУ

Субъект права законодательной инициативы	Рассмотрено законопр. на заседаниях областной Думы	Вступило в силу законов области	Снято с рассмот- рения законо- проектов	Отклонено законо- проектов	Приня- то в первом, втором чтениях	Иное
Губернатор Мурманской области	89	80	2	2	5	
Представительные органы местного самоуправления	6	1 (Канд.)	3 (Зап., Ник., Ап.)	2 (Мурм.)		
КСП Мурманской области						
Избирательная комиссия						
Депутаты областной Думы, в том числе:	20	14	2	3		1
Алексеев О.Н.	2	1	1			
Ахрамейко В.Н.	1	1				
Горин В.И.	1	1				
Калайда В.В.	1	1				
Крупадеров А.Д.	2	2				
Максимова Н.П.	3	3				
Никора Е.В.	1					1 (откл.Губ.)
Пимин В.А.	2	2				
Сажинов П.А.	1	1				
Степахно Г.В.	1			1		
Группа депутатов	4	2		2		
Депутаты третьего созыва	1		1			
ИТОГО	115	95	7	7	5	1

Перечень законов Мурманской области, принятых в 2007 году Мурманской областной Думой четвертого созыва и вступивших в силу

№ пп	Номер закона	Дата подписания	Название закона
1.	843-01-ЗМО	28.03.2007	О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "О внесении изменений и дополнений в Устав Мурманской области"
2.	844-01-ЗМО	28.03.2007	О внесении изменений и дополнения в Устав Мурманской области
3.	845-01-ЗМО	02.05.2007	О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Мурманской области в сфере государственного управления и местного самоуправления
4.	846-01-ЗМО	04.05.2007	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О культуре"
5.	847-01-ЗМО	17.05.2007	О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Мурманской области в сфере государственного управления и местного самоуправления
6.	848-01-ЗМО	22.05.2007	О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "О порядке установления земельных публичных сервитутов на территории Мурманской области"
7.	849-01-ЗМО	22.05.2007	О Законе Мурманской области "О ставках земельного налога в Мурманской области"
8.	850-01-ЗМО	22.05.2007	О Законе Мурманской области "О ставке земельного налога на олени пастбища"
9.	851-01-ЗМО	23.05.2007	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2007 год"
10.	852-01-ЗМО	28.05.2007	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области"
11.	853-01-ЗМО	30.05.2007	О Законе Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки населения"
12.	854-01-ЗМО	30.05.2007	Об исполнении областного бюджета за 2006 год
13.	855-01-ЗМО	27.06.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О Правительстве Мурманской области"
14.	856-01-ЗМО	27.06.2007	О решении вопросов местного значения вновь образованных поселений города Кандалакша с подведомственной территорией и разграничении муниципального имущества в 2008 году
15.	857-01-ЗМО	27.06.2007	О решении вопросов местного значения вновь образованных поселений Терского района и разграничении муниципального имущества в 2008 году
16.	858-01-ЗМО	27.06.2007	О решении вопросов местного значения вновь

			образованных поселений Печенгского района и разграничении муниципального имущества в 2008 году
17.	859-01-ЗМО	27.06.2007	О решении вопросов местного значения вновь образованных поселений Кольского района и разграничении муниципального имущества в 2008 году
18.	860-01-ЗМО	29.06.2007	О муниципальной службе в Мурманской области
19.	861-01-ЗМО	29.06.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О предельных размерах должностных окладов и надбавок к должностному окладу за квалификационный разряд муниципальных служащих Мурманской области"
20.	862-01-ЗМО	10.07.2007	О полномочиях органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в сфере организации и осуществления деятельности на розничных рынках и ярмарках
21.	863-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменений в статью 35 Закона Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области"
22.	864-01-ЗМО	10.07.2007	О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в городе Мурманске – административном центре Мурманской области
23.	865-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа"
24.	866-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2007 год"
25.	867-01-ЗМО	10.07.2007	О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области
26.	868-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий сотрудников органов внутренних дел Мурманской области, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечивающих противодействие преступности на территории Мурманской области"
27.	869-01-ЗМО	10.07.2007	Об упразднении некоторых населенных пунктов Мурманской области
28.	870-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования Кольский район и муниципальных образований, входящих в его состав"
29.	871-01-ЗМО	10.07.2007	Об особо охраняемых природных территориях в Мурманской области
30.	872-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Мурманской области в связи с

			изменениями, внесенными в Трудовой кодекс Российской Федерации, а также в целях уточнения некоторых государственных гарантий и компенсаций, связанных с работой и проживанием в районах Крайнего Севера
31.	873-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О возмещении стоимости услуг и выплате социального пособия по погребению"
32.	874-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О патронате"
33.	875-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении дополнения в статью 8 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан"
34.	876-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год"
35.	877-01-ЗМО	10.07.2007	О нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области
36.	878-01-ЗМО	10.07.2007	О ставках платы за древесину, заготавливаемую по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области
37.	879-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменений и дополнений в Закон Мурманской области "О библиотечном деле в Мурманской области"
38.	880-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях"
39.	881-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан"
40.	882-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О жилищном фонде Мурманской области"
41.	883-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменения и дополнений в статью 16 Закона Мурманской области "О Правительстве Мурманской области"
42.	884-01-ЗМО	10.07.2007	О внесении изменения в статью 21 Закона Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований"
43.	885-01-ЗМО	26.09.2007	О решении вопросов местного значения вновь образованных поселений Ловозерского района и разграничении муниципального имущества в 2008 году
44.	886-01-ЗМО	26.09.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2007 год"
45.	887-01-ЗМО	26.09.2007	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области об утверждении границ муниципальных образований и административно-территориальных единиц Мурманской области

46.	888-01-ЗМО	08.10.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа"
47.	889-01-ЗМО	08.10.2007	"О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об оплате труда работников государственных областных учреждений Мурманской области"
48.	890-01-ЗМО	08.10.2007	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О статусе административного центра Мурманской области города-героя Мурманска"
49.	891-01-ЗМО	09.10.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О содержании животных"
50.	892-01-ЗМО	26.10.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год"
51.	893-01-ЗМО	26.10.2007	О цене земли в Мурманской области
52.	894-01-ЗМО	26.10.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях"
53.	895-01-ЗМО	26.10.2007	О ветеранах труда Мурманской области
54.	896-01-ЗМО	26.10.2007	Об исполнении бюджета Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2006 год
55.	897-01-ЗМО	26.10.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год"
56.	898-01-ЗМО	26.10.2007	О противодействии коррупции в Мурманской области
57.	899-01-ЗМО	26.10.2007	О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Мурманской области в целях установления льготного налогообложения при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Мурманской области
58.	900-01-ЗМО	26.10.2007	О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся и студентов государственных областных и муниципальных образовательных учреждений
59.	901-01-ЗМО	26.10.2007	О предоставлении льготного проезда на городском электрическом и автомобильном транспорте общего пользования обучающимся и студентам государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области
60.	902-01-ЗМО	26.10.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" в части изменения способа выражения денежного взыскания, налагаемого за административное правонарушение
61.	903-01-ЗМО	26.10.2007	О внесении изменения в статью 7.1 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан"
62.	904-01-ЗМО	26.10.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области

			"О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования город Кандалакша с подведомственной территорией и муниципальных образований, входящих в его состав"
63.	905-01-ЗМО	26.10.2007	Об упразднении некоторых населенных пунктов Мурманской области
64.	906-01-ЗМО	26.10.2007	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области в связи с упразднением населенных пунктов Мурманской области
65.	907-01-ЗМО	08.11.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2007 год"
66.	908-01-ЗМО	12.11.2007	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О ставках налога на игорный бизнес"
67.	909-01-ЗМО	12.11.2007	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О применении упрощенной системы налогообложения на основе патента индивидуальными предпринимателями, не привлекающими в своей предпринимательской деятельности наемных работников"
68.	910-01-ЗМО	12.11.2007	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О региональном стандарте максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи"
69.	911-01-ЗМО	12.11.2007	О внесении изменений в статью 12 Закона Мурманской области "О государственной социальной помощи в Мурманской области"
70.	912-01-ЗМО	12.11.2007	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки многодетных семей по оплате коммунальных услуг"
71.	913-01-ЗМО	05.12.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственном регулировании инвестиционной деятельности в Мурманской области"
72.	914-01-ЗМО	06.12.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
73.	915-01-ЗМО	07.12.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2007 год"
74.	916-01-ЗМО	10.12.2007	О межбюджетных отношениях в Мурманской области
75.	917-01-ЗМО	10.12.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
76.	918-01-ЗМО	11.12.2007	О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О транспортном налоге"
77.	919-01-ЗМО	11.12.2007	О бюджетном процессе в Мурманской области

78.	920-01-ЗМО	12.12.2007	Об областном бюджете на 2008 год
79.	921-01-ЗМО	13.12.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях"
80.	922-01-ЗМО	13.12.2007	Об утверждении Порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области
81.	923-01-ЗМО	13.12.2007	Об утверждении Порядка заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области
82.	924-01-ЗМО	13.12.2007	Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений
83.	925-01-ЗМО	13.12.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области"
84.	926-01-ЗМО	13.12.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О налоге на имущество организаций"
85.	927-01-ЗМО	13.12.2007	О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних
86.	928-01-ЗМО	13.12.2007	О внесении изменения в статью 7 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан"
87.	929-01-ЗМО	19.12.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2007 год"
88.	930-01-ЗМО	24.12.2007	О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год
89.	931-01-ЗМО	24.12.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях"
90.	932-01-ЗМО	24.12.2007	"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы"
91.	933-01-ЗМО	24.12.2007	О Законе Мурманской области "Об организации и деятельности органов опеки и попечительства в Мурманской области"
92.	934-01-ЗМО	24.12.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административно-территориальном устройстве Мурманской области"
93.	935-01-ЗМО	24.12.2007	О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района государственными полномочиями по организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг
94.	936-01-ЗМО	24.12.2007	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансирования системы

			образования Мурманской области"
95.	937-01-ЗМО	24.12.2007	О порядке отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Мурманской области

Обращения, принятые Мурманской областной Думой четвертого созыва в 2007 году

№ пп	Содержание обращения	Дата принятия на заседании областной Думы
1.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову по вопросу выделения субсидии Мурманской области на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике	19.04.2007
2.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину о Знамени Победы	19.04.2007
3.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову о реализации прав пенсионеров, инвалидов, лиц, потерявших работу и зарегистрированных в качестве безработных, на компенсацию расходов, связанных с выездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	15.05.2007
4.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову о необходимости проведения дополнительной диспансеризации работающих в муниципальных образованиях, в которых первичную медико-санитарную помощь населению оказывают федеральные учреждения здравоохранения	15.05.2007
5.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову о необходимости включения в перечень межрегиональных социально значимых пассажирских перевозок на водных маршрутах маршрута "Мурманск – Йоканьга (ЗАТО г.Островной) – Архангельск – Мурманск"	15.05.2007
6.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову о реализации пенсионной реформы	21.06.2007
7.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину о необходимости безотлагательного принятия мер по восстановлению прав неработающих пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	21.06.2007
8.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову о необходимости компенсации вкладов граждан	21.06.2007
9.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову о необходимости принятия мер по защите от фальсифицированных и некачественных лекарственных средств	21.06.2007
10.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову о нарушении прав медицинских и фармацевтических работников федеральных специализированных организаций здравоохранения, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа, на получение мер социальной поддержки	21.06.2007
11.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации	21.06.2007

	М.Е.Фрадкову, Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.В.Гордееву о внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"	
12.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову о внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации, регулирующие порядок предоставления коммунальных услуг гражданам и их оплату	21.06.2007
13.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову по вопросу необходимости выделения дополнительного финансирования из федерального бюджета на покрытие расходов, связанных с включением в средний заработок при оплате отпусков денежных выплат медицинским работникам, участвующим в осуществлении мероприятий приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения	21.06.2007
14.	Обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову о внесении изменений в статью 14 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"	21.06.2007
15.	Обращение к Губернатору Мурманской области Ю.А.Евдокимову о принятии мер в связи с аварийным состоянием пешеходного моста через реку Кола на железнодорожной станции Лопарская	28.06.2007
16.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову, Председателю Правительства Российской Федерации В.А.Зубкову в связи с резким повышением цен на основные продукты питания	16.10.2007
17.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.М.Миронову, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову, Председателю Правительства Российской Федерации В.А.Зубкову о кризисной ситуации, сложившейся в связи с ростом цен на горюче-смазочные материалы	16.10.2007
18.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации В.А.Зубкову по вопросу необходимости внесения изменений в методику расчета субвенций из федерального бюджета бюджетам ЗАТО на строительство спортивных сооружений и объектов социально-бытового назначения	16.10.2007
19.	Обращение к Губернатору Мурманской области Ю.А.Евдокимову в связи с невозможностью на местах реализовать положения Федерального закона от 30 июня 2006 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества"	16.10.2007
20.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации В.А.Зубкову о сложившейся ситуации, связанной со злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами	29.11.2007
21.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации	29.11.2007

	В.А.Зубкову по вопросу финансирования расходов на выплату процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях педагогическим и медицинским работникам в рамках реализации на территории Мурманской области приоритетных национальных проектов	
22.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации В.А.Зубкову о необходимости принятия нормативного правового акта, предусматривающего бесплатное предоставление квартир с отоплением и освещением, повышение окладов на 25 процентов медицинским и фармацевтическим работникам федеральных специализированных организаций здравоохранения, проживающих в сельской местности и поселках городского типа	06.12.2007
23.	Обращение к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Председателю Правительства Российской Федерации В.А.Зубкову в связи с ликвидацией Кольской сверхглубокой скважины	06.12.2007
24.	Обращение к Губернатору Мурманской области Ю.А.Евдокимову о выделении денежных средств для приобретения новых дизель-ветро-генераторов для труднодоступных и отдаленных сел Краснощелье, Каневка, Сосновка Ловозерского района Мурманской области	19.12.2007

ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТОВ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА В 2007 ГОДУ

**Таблица 1. Статистические данные о работе комитетов
Мурманской областной Думы**

Наименование комитета Мурманской областной Думы	Кол-во заседаний	Кол-во рассмотренных вопросов	Кол-во рассмотренных вопросов по законопроектам	Кол-во рассмотренных проектов федеральных законов	Кол-во рассмотренных законодательных инициатив субъектов РФ	Кол-во рассмотренных обращений субъектов РФ	Кол-во рассмотренных обращений организаций, учреждений, предприятий Мурманской области
Комитет по бюджету, финансам и налогам	16	138	32	59	13	5	2
Комитет по эк.политике и хоз. деятельности	11	221	15	86	39	36	32
Комитет по законодательству и гос. строительству	14	76	32	5	3	-	-
Комитет по вопр. местн. самоупр-я	14	76	43	8	-	-	6
Комитет по природопольз. и апк	16	109	25	32	7	22	6
Комитет по соц. политике и охране здоровья	17	144	30	93	28	47	-
Комитет по делам ветеранов и пожилого человека	9	94	8	36	24	21	-
Комитет по делам семьи, молодежи и спорту	12	63	9	14	2	7	1
Комитет по образованию, науке и культуре	9	74	19	14	2	15	34
Комитет по вопросам малого и среднего предпринимат-ва	2	15	4	-	2	2	1
Комитет по культуре	3	7	1	-	-	-	-
ИТОГО	123	1017	218	347	120	155	82

Таблица 2. Данные о законопроектах, подготовленных комитетами

к рассмотрению Думы, с результатами рассмотрения

Наименование комитетов областной Думы	Кол-во рассмот. проектов законов на заседаниях Думы	Кол-во принят. и вступивш. в силу законов	Кол-во отклонен. проектов законов	Кол-во снятых с рассмот. проектов законов	Кол-во проектов законов, рассмот. в перв., втор. чт.	Иное
Комитет по бюджету, финансам и налогам	18	17		1		
Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	6	5			1	
Комитет по законодательству и государственному строительству	14	11	1		1	1 (откл. Губ.)
Комитет по вопросам местного самоуправления	22	19	1	2		
Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	19	13	1	2	3	
Комитет по социальной политике и охране здоровья	18	17	1			
Комитет по делам ветеранов и пожилого человека	4	3	1			
Комитет по образованию и науке	9	5	2	2		
Комитет по делам семьи, молодежи и спорту	3	3				
Комитет по вопросам малого и среднего предпринимательства	2	2				
Комитет по культуре						
ИТОГО	115	95	7	7	5	1

Заключение депутатских слушаний по вопросу "О создании в Мурманской области ОАО "Кольская теплоснабжающая компания"

Межведомственной рабочей группой, созданной распоряжением Губернатора Мурманской области от 29.08.2007 № 198, рассмотрены вопросы целесообразности замены существующих теплогенерирующих мощностей в Печенгском районе и г.Мончегорске в рамках реализации инвестиционного проекта по строительству угольных котельных в г.Мончегорске, г.Заполярном и пгт.Никель. Перспективы инвестиционного проекта подтверждены научно-техническим советом ОАО "Кольская ГМК" и ГМК "Норильский Никель". По результатам оценки затрат, стоимость строительства составит 2,6 млрд.рублей при сроке окупаемости строительства около 5 лет.

В результате реализации инвестиционного проекта по строительству угольных котельных в г.Мончегорске, г.Заполярном и пгт.Никель ожидается:

- снижение затрат при производстве тепловой энергии за счет использования в качестве топлива каменного угля;

- исключение убытков, связанных с установлением экономически необоснованных тарифов;

- повышение надежности энергообеспечения г.Мончегорска, г.Заполярного и пгт.Никель в связи с вводом в эксплуатацию угольных котельных;

- сдерживание роста тарифов для населения.

Учитывая выводы межведомственной рабочей группы (протокол заседания от 08.11.2007) по необходимости создания ОАО "Кольская теплоснабжающая компания" для реализации данного инвестиционного проекта, на основании предложения департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области от 12.11.2007 № 07-09-23/4446 о внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2007 год, настоящим проектом предложена приватизация государственного имущества Мурманской области - финансовых средств областного бюджета в размере 700 млн.рублей путем их внесения в уставный капитал создаваемого открытого акционерного общества "Кольская теплоснабжающая компания" в качестве вклада Мурманской области, составляющего 50 процентов от уставного капитала общества.

Уставный капитал ОАО "Кольская теплоснабжающая компания" формируется денежными средствами в размере 1 400 млн.рублей и будет распределен между учредителями общества следующим образом: 700 млн.рублей - доля Мурманской области (50% уставного капитала); 700 млн.рублей - доля открытого акционерного общества "Кольская горно-металлургическая компания" (50% уставного капитала).

Участники слушаний отмечают, что действия Правительства Мурманской области и ОАО "Кольская ГМК" направлены на снижение затрат областного бюджета в связи с непрекращающимся ростом стоимости топливного мазута, отсутствием действенных мер по снижению тарифов по оплате населения услуг ЖКХ.

Проект прошел все необходимые экспертизы и согласования. Подготовлено технико-экономическое обоснование.

Принято соответствующее постановление Правительства Мурманской области (прилагается).

Заслушав и обсудив доклады заместителя Губернатора Мурманской области - руководителя департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области Н.И.Бережного, заместителя Губернатора Мурманской области -руководителя департамента финансов Мурманской области В.Н.Мотлохова,

руководителя департамента имущественных отношений Мурманской области Т.П.Мельниченко о создании в Мурманской области ОАО "Кольская теплоснабжающая компания" в целях реализации инвестиционного проекта по строительству угольных котельных в г.Мончегорке, г.Заполярном и пгт.Никель, направленного на изменение структуры топливного баланса Мурманской области и снижение затрат на производство тепловой энергии, депутаты Р Е Ш И Л И:

1. Информацию Правительства Мурманской области, муниципальных образований о создании в Мурманской области ОАО "Кольская теплоснабжающая компания" принять к сведению.

2. Одобрить деятельность Правительства Мурманской области по созданию в Мурманской области ОАО "Кольская теплоснабжающая компания".

3. Рекомендовать Мурманской областной Думе утвердить соответствующие изменения в прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2007 год.

4. Предложить Правительству Мурманской области ускорить регистрацию ОАО "Кольская теплоснабжающая компания" для своевременного внесения вклада Мурманской области в уставной капитал акционерного общества.

Рекомендации депутатских слушаний на тему "О проблемах в сфере оборота наркотиков и профилактики наркомании в Мурманской области"

Заслушав доклады и выступления депутатов областной Думы, представителей управления федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Мурманской области (далее - Управление ФСКН России по Мурманской области), органов исполнительной власти Мурманской области, исполнительной и представительной власти органов местного самоуправления, медицинских учреждений, управления внутренних дел по Мурманской области, общественных организаций, участники депутатских слушаний констатируют следующее:

ситуация, связанная со злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами, их незаконным оборотом в Российской Федерации, остается напряженной. Объем и распространенность наркотизации, тяжесть и масштабы последствий и осложнений делают наркологическую ситуацию существенной угрозой общественному здоровью и национальной безопасности России;

суть наркоугрозы - это острые социально-экономические последствия наркомании: высокий уровень преступности, ухудшение генофонда нации, невозможность для большой доли экономически активного населения эффективно работать, низкая рождаемость, высокая смертность, ВИЧ-инфекции, гепатит и другие серьезные социальные и медико-биологические проблемы.

По данным официальной медицинской статистики, на 01.08.2007 на учете в медицинских учреждениях Мурманской области состояло 2809 потребителей наркотиков, в том числе 1568 (55,8%) - с диагнозом "наркомания", из них злоупотребление наркотиками - 1241, токсикомании - 185, злоупотребление ненаркотическими психотропными веществами (далее - ПАВ) - 298. Из общего числа несовершеннолетних - 714, в том числе больных наркоманиями - 14, злоупотребляющих наркотиками - 74.

Ситуация с передозировками наркотиками близка к прошлогодней. В июле 2007 года бригады скорой медицинской помощи 131 раз выезжали по фактам острой интоксикации (передозировки) наркотиками (в июле 2006 года - 126). Всего же за семь месяцев обслужен 701 вызов, зарегистрирован 21 летальный исход от передозировки.

Заболеваемость психическими и поведенческими расстройствами, вызванными употреблением наркотиков Мурманской области в 2003-2006 гг. (на 100 000 населения)

	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006г.	РФ 2006 г.
Наркомании	22,2	20,5	22,4	38,1	19,1
Употребление наркотиков с вредными последствиями	16,4	25,7	30,5	73,1	30,5
Все расстройства, связанные с употреблением наркотиков	38,6	46,2	52,9	111,2	49,6

Тяжелым следствием наркомании является заболевание СПИДом, по скорости распространения которого Россия достигла самых высоких показателей. Особенностью российской эпидемии СПИДа является то, что заражение происходит главным образом не половым путем, а через совместное использование шприцев и игл при внутривенном употреблении наркотиков.

Растет удельный вес ВИЧ-инфицированных среди госпитализированных наркозависимых (за 8 месяцев 2007 года - 272 случая госпитализации ВИЧ-инфицированных, что составляет 39,8% от всех наркоманов в стационаре).

	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г. 8 мес.
Госпитализировано наркоманов всего (включая передозировки)	392	513	946	684
Поступило больных с передозировкой в приемное отделение всего	232	109	85	72
в том числе: обслужены амбулаторно	165	82	55	50
госпитализированы	67	27	30	22
Выездов СМП по поводу передозировки наркотиками	2338	1233	1255	802
Пролечено ВИЧ-инфицированных больных наркоманиями	73	128	208	272

По состоянию на 22.05.2007 в Мурманской области выявлен 2101 случай ВИЧ-инфекции, в том числе 82 человека - больных СПИДом.

В Мурманской области с 1999 года началась эпидемия ВИЧ-инфекции среди потребителей внутривенных наркотиков, они составляли 90% среди выявленных ВИЧ-инфицированных.

Важность проблемы заключается в том, что ВИЧ-инфекция поражает в основном лиц молодого трудоспособного возраста – более 70% ВИЧ-инфицированных находятся в возрасте от 15 до 29 лет, что крайне неблагоприятно влияет на демографическую ситуацию. ВИЧ-инфекция выявлена у 99 подростков в возрасте 15 - 17 лет, а также у 8 детей в возрасте 10 - 14 лет.

Особую тревогу вызывает рост числа ВИЧ-инфицированных среди женщин репродуктивного возраста. На сегодняшний день в Мурманской области родилось от ВИЧ-инфицированных матерей 175 детей, из них 9 детям подтвержден диагноз ВИЧ-инфекции.

В июле 2007 года оперативная обстановка в сфере незаконного оборота наркотиков на территории области не претерпела существенных изменений. Анализ фактов изъятий наркотиков свидетельствует, что наиболее распространенными наркотическими средствами остаются героин, гашиш, марихуана и амфетамины.

Наркомания наиболее распространена в среде граждан, не имеющих определенных занятий, и, наоборот, лиц со значительным финансовым уровнем обеспеченности. Из числа состоящих на учетах Мурманского областного наркологического диспансера (далее - МОНД) 47% - неработающие граждане, 38% - учащиеся средне-технических и высших учебных заведений и только 20% - имеющие постоянное место работы.

Немалую озабоченность вызывает потребление наркотических средств молодежью. Наркотизация современной российской молодежи медленно и неуклонно превращается в последние годы в одну из важнейших проблем существования молодого поколения. Если же учесть, что молодежь представляет собой стратегический ресурс социального развития, который важнее сырьевых, топливных, финансовых ресурсов, то молодежный наркотизм уже сегодня следует рассматривать как глобальную проблему существования российской цивилизации и культуры. Подавляющее большинство наркоманов составляют лица в возрасте от 18 до 30 лет.

Значимой угрозой распространения подростковой наркомании является вовлечение несовершеннолетних в различные формы девиантного поведения (вовлечение в криминальную деятельность, прежде всего торговлю наркотиками, занятие проституцией, бродяжничество и т.д.).

Для адекватной оценки наркоситуации и выработке приоритетных направлений в работе Управление ФСКН России по Мурманской области на постоянной основе осуществляет наркомониторинг. К сожалению, говорить об устойчивых положительных тенденциях снижения уровня распространения наркомании пока не приходится. По удельному весу наркозависимых лиц регион занимает 4 место в Северо-Западном федеральном округе, уступая лишь Санкт-Петербургу, Ленинградской и Калининградской областям. Число официально зарегистрированных потребителей наркотиков хотя и незначительными темпами, но продолжает расти. Из состоящих на учёте лиц с диагнозом наркомания почти 90% - потребители героина.

Самыми проблемными остаются в целом благополучные в социально-экономическом отношении территории: областной центр, города Мончегорск и Полярные Зори, Печенгский и Ковдорский районы.

Главной задачей всех правоохранительных структур региона является выявление и пресечение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Так, совместными усилиями за восемь месяцев т.г. зарегистрировано 1164 преступления, из них большая часть относится к категории тяжких и особо тяжких. Из незаконного оборота изъято более 124 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Ведется активная работа по линии борьбы с организованными преступными группами как с наиболее опасным проявлением наркопреступности. За 8 месяцев по окончанным расследованием уголовным делам выявлено 31 преступление, совершенное в группе по предварительному сговору, 8 преступлений совершены организованной группой. Выявлена и пресечена деятельность 5 наркопритонов, перекрыто 11 каналов поступления наркотиков в область.

Только в этом году по окончанным уголовным делам сумма легализованных денежных средств, полученных преступным путем, составила 1 млн. 77 тыс.рублей.

По линии административно-предупредительной деятельности сотрудниками Управления выявлено 98 административных правонарушений. Большинство из них (69,3%) связано с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ), в общественных местах - 6,1% (ст. 20.20 КоАП РФ), а также с хранением наркотиков - 17,3% (ст. 6.8 КоАП РФ). К нарушителям применены штрафные санкции в размере 32,8 тысяч рублей.

Принимаемые Управлением ФСКН России по Мурманской области, правоохранительными и контролирующими органами, государственными и общественными организациями меры способствуют некоторому снижению доступности наркотиков, повышению розничных цен на них, активизации профилактической антинаркотической работы, что, в свою очередь, должно стать сдерживающим фактором дальнейшей наркотизации населения.

Сегодня практически не остается ни одной этнической, возрастной, профессиональной группы, сферы социальной жизни, которым наркомания не нанесла бы ущерба. Наркодельцы пытаются все больше влиять на культуру, искусство, политику, экономику государства в целях получения сверхприбылей. В последние годы наркомания, к сожалению, становится проблемой и для Вооруженных Сил, а значит, от ее решения в определенной степени уже зависит и обороноспособность государства.

Наркомания - комплексная проблема и требует комплексного подхода при планировании мер противодействия ей.

В Мурманской области основы профилактики наркомании определены Законом Мурманской области от 4 июля 2001 г. № 287-01-ЗМО "Об основах организации

комплексной профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма в Мурманской области" и региональной целевой программой "SOS" (меры по профилактике и лечению наркомании, профилактике ВИЧ-инфекции, по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в Мурманской области) на 2006-2007 годы. В настоящее время утверждена областная антинаркотическая программа "SOS!" на 2008-2010 годы.

Во всех муниципальных образованиях созданы межведомственные комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту (далее - МВК), главной целью деятельности которых является проведение комплексной профилактической деятельности среди населения. В состав всех комиссий входят сотрудники наркоконтроля, а также других ведомств: здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной сферы и т.д. Большой объем работы и наиболее важные вопросы решаются МВК Правительства Мурманской области. Также нельзя не отметить высокую эффективность деятельности МВК г.Мурманска.

Разрабатываемые муниципальными образованиями программы имеют большое значение при устранении причин и условий, способствующих незаконному обороту и потреблению наркотиков, так как учитывают особенностей каждого муниципалитета. Реализуемые межведомственными комиссиями городов области программы позволяют контролировать наркоситуацию в городах и поселках области, проводить профилактические мероприятия точно и целенаправленно.

Большое внимание уделяется обеспечению занятости молодежи в спортивных, культурно-досуговых учреждениях, доступных для различных социальных групп, предоставлению рабочих мест, возможности получения дополнительного образования и т.д.

Анализ ситуации, связанной с потреблением несовершеннолетними и молодежью наркотических средств, свидетельствует, что *явная часть* - количество официально учитываемых медицинскими органами лиц, злоупотребляющих наркотиками, - составляет в лучшем случае *от четверти до трети* их общего числа. Вероятное число приобщающихся к потреблению наркотических средств может быть выявлено только при помощи социологического мониторинга.

Механизм распространения наркотических средств и психоактивных веществ среди подростков и молодежи становится все более *замкнутым*. Наркомафия распространяет свой товар среди этой категории населения "ее же руками", в результате чего подростки сами стимулируют друг друга к потреблению наркотических средств и психоактивных веществ.

За лечением от наркозависимости молодежь обращается как в официальные (примерно 40%), так и в неофициальные учреждения. Согласно данным исследования, в том числе экспертным оценкам, *положительный эффект от лечения имеет место примерно для трети* наркозависимых, обратившихся за медицинской помощью или лечебной терапией иной формы, и то в виде ремиссии.

По мнению экспертов, основные причины необращения больных наркоманией за помощью в государственные наркологические службы следующие: *непонимание необходимости лечения* (так считают до 75% экспертов), *боязнь быть поставленными на учет* (так считают до 65% экспертов), *мнение о бесполезности лечения* (так считают до 45% экспертов).

Большинство экспертов (85%) считает, что законодательство Российской Федерации не вполне или совсем не соответствует задачам успешной борьбы с производством, распространением и потреблением наркотиков.

Причины несоответствия закона задачам успешной борьбы с наркопреступностью эксперты видят в следующем:

- 1) слаба законодательная база по отношению к распространителям наркотиков;

- 2) не решен вопрос о принудительном лечении больных наркоманией, о лечении несовершеннолетних;
- 3) отсутствует принудительное освидетельствование и лечение;
- 4) законодательно увеличены дозы наркотиков, которые может иметь при себе задержанный торговец или наркоман;
- 5) законодательно не предусмотрена ответственность родителей;
- 6) не принят федеральный закон о наркологической помощи;
- 7) нет нормативных актов к действующим законам.

Проблема реабилитации больных наркоманией остро актуальна. Наркомания - это тяжелое хроническое заболевание, которое крайне трудно поддается лечению. У больных часто отсутствует мотивация на долгосрочные восстановительные, реабилитационные программы, они предпочитают ограничиваться детоксикацией, улучшением своего физического состояния, короткой ремиссией. Статистика показывает, что сегодня лечение в наркологическом стационаре обеспечивает не более 20% положительных результатов. Это означает, что из каждых 100 пролеченных больных наркоманией примерно 80 возвращается к потреблению наркотиков. Существенного повышения эффективности лечения наркомании можно добиться незамедлительным направлением больных после детоксикации и краткосрочного лечения в реабилитационные центры длительного пребывания. Серьезным обстоятельством, влияющим на работу с больным наркоманией, является то, что значительная их часть уклоняется от добровольного лечения.

Важным направлением деятельности наркологической службы является медико-социальная реабилитация. Основным подразделением, осуществляющим данное направление, является наркологический реабилитационный центр в составе Областного наркологического диспансера. В него входит стационарное реабилитационное отделение на 25 мест, амбулаторное реабилитационное отделение и реабилитационное общежитие на 12 мест.

В диспансере разработаны и внедрены реабилитационные программы, включающие совокупность медицинских (лечебных), психологических, социальных, образовательных и трудовых мер, направленных на восстановление физического и психического состояния больных и их социальную адаптацию. В состав реабилитационных бригад входят психологи, специалисты по социальной работе, врачи психиатры-наркологи, психотерапевты. При центре проводят собрания группы анонимных алкоголиков и наркоманов, работает группа созависимых (родственников больных).

Увеличивается число больных наркоманиями, вовлекаемых в реабилитационные программы: в 2004 году прошли стационарную реабилитацию 55 пациентов, амбулаторную - 38, за 8 месяцев 2007 года - 65 и 93 соответственно.

	2004 г.	2005 г.	2006 г.	8 месяцев 2007 г.
Прошли лечение в стационарном реабилитационном отделении	55	54	80	65
Вовлечены в амбулаторную реабилитационную программу	38	49	78	93

К сожалению, из-за особенностей течения зависимости от ПАВ (стойкая анозогнозия, слабая мотивация на отказ от ПАВ, и как результат - низкий уровень реабилитационного потенциала у большинства пациентов) удельный вес больных, привлеченных к реабилитации, остается низким. Врачи психиатры-наркологи районов и городов области практически не используют имеющиеся возможности направления пациентов в реабилитационное отделение МОНД.

В настоящее время отделения и службы диспансера располагаются в пяти зданиях, находящихся в разных частях города. Три здания находятся в аварийном состоянии. В 2003 году решен вопрос о строительстве реабилитационного наркологического центра. С этой целью в областную собственность передано недостроенное здание детского сада в 406 микрорайоне г. Мурманска для размещения в нем реабилитационного центра для детей и подростков на 15 коек, взрослого реабилитационного отделения на 25 коек, дневного стационара на 75 мест со спортивно-оздоровительным и психотерапевтическим комплексом, реабилитационного общежития на 15 мест, диспансерного отделения с двухсменным режимом работы, детско-подростковой амбулаторной службы, амбулаторно-реабилитационного отделения и других подразделений. Это позволит значительно улучшить оказание помощи больным наркоманиями, проживающим в г. Мурманске и области.

Для завершения строительства реабилитационного наркологического центра и сдачи объекта в 2009 году требуется финансирование в 2008 году в размере 60,7 млн. рублей, в 2009 году - 50 млн. рублей и 8 млн. рублей для оснащения здания медицинским оборудованием.

До сих пор не утвержден Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации порядок медицинского освидетельствования лица, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача. Отсутствие указанного порядка затрудняет направление материалов в суд и привлечение лица к административной ответственности правоохранительными органами.

Необходимо внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотрев в нем административный арест сроком до 15 суток за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах, а также дать право должностным лицам органов по контролю за оборотом наркотиков составлять протоколы за нарушения осуществления деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии).

Отмечая особую важность и актуальность обсуждаемой проблемы и учитывая вышеизложенное, участники депутатских слушаний **рекомендуют:**

Мурманской областной Думе:

Обратиться к Председателю Правительства Российской Федерации Зубкову В.А. с предложениями:

1. Для сохранения физического здоровья нации и социального благополучия нашего народа, обеспечения поддержания обороноспособности России на требуемом уровне необходимо:

создание технических и биотехнических средств эффективного обнаружения наркотических веществ, которыми могли бы быть оснащены многие учреждения, а главное транспорт на основных схемах наркотрафика;

осуществление раннего выявления детей с симптомами наркотической предрасположенности с помощью современных генетических методов диагностики и организация социального и медицинского контроля за их развитием, превентивной психологической и педагогической коррекции;

осуществление обязательного ежегодного тестирования школьников старших классов на предмет пристрастия к наркотикам, создание специальных интернатов для детей, склонных к употреблению психоактивных веществ;

обязательное осуществление наркотической экспертизы военнослужащих, призывников в Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, поступающих в

военно-учебные заведения, выпускников военных вузов, в том числе с применением современных аппаратных средств, приборов биорезонансной психодиагностики и т.д.;

создание реально действующей многоуровневой системы экстренной медицинской и психологической помощи лицам, злоупотребляющим наркотиками, психолого-педагогического сопровождения неблагополучных семей и т.д.;

внесение соответствующих изменений в российское законодательство, позволяющих после тщательной независимой экспертизы осуществлять принудительное лечение лиц, больных наркоманией, независимо от их возраста и социального положения;

безусловное исключение из политической, административной, педагогической, командной сфер лиц, замешанных в употреблении и распространении наркотиков, составление списка профессий, закрытых для наркоманов.

2. В целях реализации Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации утвердить порядок медицинского освидетельствования лица, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно больно наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача.

3. Разработать проект федерального закона "О наркологической помощи".

Депутатам Мурманской областной Думы:

1. Разработать законодательную инициативу по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации изменений в статьи 20.20, 23.1, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (предусмотрев административный арест сроком до 15 суток за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах и дав право составлять протоколы должностным лицам органов по контролю за оборотом наркотиков за нарушения осуществления деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии).

2. Внести изменения в Закон Мурманской области от 04.07.2001 № 287-01-ЗМО "Об основах организации комплексной профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма в Мурманской области" в части определения понятий профилактика наркомании и антинаркотическая пропаганда, в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах".

3. Обратиться к руководителям предприятий, опасных в диверсионно-террористическом плане, градообразующих предприятий о необходимости проведения тестирования на наличие наркотических веществ в организме работников.

4. Предложить командующему Северным флотом проводить выборочные проверки среди военнослужащих на предмет потребления наркотических средств либо психотропных веществ.

Предложить Губернатору Мурманской области:

1. Завершить строительство реабилитационного наркологического центра в г. Мурманске в 2009 году.

2. Разработать и осуществить меры, направленные на улучшение досуга молодежи, строительство спортивных сооружений, организацию досуга молодежи, организацию детских и юношеских спортивных школ.

3. Регулярно проводить мониторинг наркоситуации в области путем социологического исследования.

Предложить органам местного самоуправления:

1. Принять исчерпывающие меры к сохранению и развитию наркологической службы.

2. Обеспечить разработку и утверждение эффективных муниципальных антинаркотических программ, в которых особое место уделять первичной и вторичной профилактики наркомании. Организовать взаимодействие всех антинаркотических служб для реализации принципа вторичной профилактики наркомании.

3. Обеспечить направление пациентов, больных наркоманией, в реабилитационное отделение МОНД.

4. Усилить наглядную агитацию (индивидуальную, стендовую, для родителей) за счет увеличения количества выпускаемой печатной продукции в соотношении не ниже 1 единицы печатной продукции на 5 человек.

Размещать информации в СМИ о всех антинаркотических службах Мурманской области.

5. Инициировать развитие волонтерских движений и организаций, занимающихся проблемами наркомании.

6. Организовывать проведение мероприятий, в том числе устройство в различные секции и кружки, несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, особое внимание уделять работе с категорией неорганизованной молодежи (обучение, трудоустройство, вовлечение в общественную жизнь).

7. Активно проводить работу с родителями по повышению их настороженности и ответственности за воспитание детей и отрицательного отношения к наркотикам и психотропным веществам.

**Перечень законодательных инициатив, внесенных Мурманской областной Думой
четвертого созыва в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации в 2007 году**

№ пп	Дата рассмотрения в областной Думе	Наименование законодательной инициативы
1.	19.04.2007	О внесении изменения в статью 107 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации
2.	28.06.2007	О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации
3.	01.10.2007	О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации
4.	01.10.2007	О внесении изменения в статью 333.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации
5.	16.10.2007	О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "О рекламе"
6.	16.10.2007	О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

**Статистические данные о рассмотрении обращений граждан депутатами
Мурманской областной Думы четвертого созыва в 2007 году***

Ф.И.О. исполнителя	Рассмотрено письменных обращений	Рассмотрено устных обращений	Рассмотрено обращений всего
Александрова Л.С.	46	35	81
Алексеев О.Н.	33	3	36
Алешин В.А.	25	206	231
Ахрамейко В.Н.	95	4	99
Варзугин А.И.	7	10	17
Горин В.И.	13	34	47
Зажигина Л.И.	29	91	120
Иванов А.С.	17	49	66
Калайда В.В.	44	282	326
Комисаренко А.А.	1	23	24
Крупадеров А.Д.	73	127	200
Лещинская Н.В.	54	121	175
Макаревич А.Г.	9	43	52
Максимова Н.П.	129	86	215
Митин А.С.	7	1	8
Мосеева Т.П.	3	10	13
Никаноров С.А.	5	59	64
Никора Е.В.	108	281	389
Паюсов Ю.А.	10	8	18
Первухин А.Л.	59	55	114
Пимин В.А.	7	16	23
Попов К.Н.	15	7	22
Сабуров И.В.	3	-	3
Сажинов П.А.	29	16	45
Сайгин В.В.	51	4	55
Степахно Г.В.	8	25	33
Столыга И.А.	5	70	75
Страхов В.В.	12	4	16
Трипольский Р.И.	15	4	19
Цимбалюк Т.К.	7	-	7
ИТОГО:	919**	1674	2593

* сведения представлены приемной по работе с заявлениями и обращениями граждан Мурманской областной Думы;

** одно обращение может рассматриваться несколькими депутатами одновременно.

Приложение 13

Представители Мурманской областной Думы в Парламентской Ассоциации Северо-Запада России

Никора Евгений Викторович	— член Президиума Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, руководитель делегации Мурманской областной Думы
Трипольский Рувин Израйлевич	— член постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по образованию, науке и высшей школе

Горин Валерий Иванович	— член постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экономической политике и бюджетным вопросам
Иванов Андрей Степанович	— член постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по экологии
Митин Андрей Сергеевич	— член постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по вопросам местного самоуправления
Крупадеров Александр Дмитриевич	— член постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по правовым вопросам
Максимова Надежда Петровна	— член постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по социальной политике
Сажин Павел Александрович	— председатель постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по межпарламентскому сотрудничеству
Комиссаренко Александра Андреевна	— член постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по молодежной политике

Приложение 14

ЗАЯВЛЕНИЕ о сотрудничестве между Северным Советом и Парламентской Ассоциацией Северо-Запада России

Северный Совет и Парламентская Ассоциация Северо-Запада России (ПАСЗР), далее именуемые "организации",
отмечая положительный опыт сотрудничества, которое осуществляется организациями с 1998 года,
основываясь на совместно разработанном в июле 2004 года Предложении о сотрудничестве между Северным Советом и ПАСЗР,
учитывая Заявление Парламентской Конференции по "Северному Измерению", принятое в Брюсселе 1 марта 2007 года,

руководствуясь желанием к расширению контактов между депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Северо-Запада Российской Федерации, а именно республик Карелия и Коми, города Санкт-Петербурга, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областей, Ненецкого автономного округа, с одной стороны, и членами Северного Совета, с другой стороны,

стремясь к укреплению межпарламентского сотрудничества между Северным Советом и ПАСЗР,

заявляют:

1. Организации будут способствовать обмену опытом работы и информацией в следующих сферах:

- приграничное сотрудничество
- окружающая среда и рациональное использование природных ресурсов
- энергоэффективность, возобновляемые источники энергии и энергетическая безопасность
- транспорт и логистика
- производство продуктов питания и продовольственная безопасность, устойчивое лесное хозяйство
- телекоммуникации и информационные технологии
- развитие малого и среднего бизнеса
- инновации и научные исследования
- туризм
- здравоохранение и социальное благополучие
- местное самоуправление
- образование и культура
- молодежная политика
- работа с общественными организациями
- развитие информационного пространства (сотрудничество со СМИ)
- комплексная политика для региона Балтийского моря.

2. Организации намерены вести совместную работу в следующих формах:

обмен информацией о реализации программ сотрудничества Северных стран с Северо-Западом Российской Федерации

взаимное участие в сессиях Северного Совета и Конференциях ПАСЗР, других мероприятиях, представляющих взаимный интерес (конференциях, семинарах, "круглых столах")

рабочие визиты членов профильных комитетов организаций

ежегодный обмен делегациями в рамках существующей Программы обмена Северного Совета для парламентариев, в том числе посещение делегациями членов Северного Совета субъектов Северо-Запада России.

Место, сроки, программы мероприятий, а также соответствующие расходы будут определяться по согласованию между организациями.

3. Организации намерены продолжать и развивать сотрудничество в рамках Парламентской Конференции Балтийского моря, Конференции парламентариев

Арктического региона, Конференции парламентариев Баренцева региона, Парламентского Форума Северного Измерения, а также других международных межпарламентских организаций.

4. Организации приложат усилия к поиску новых направлений и форм сотрудничества, которые они сочтут необходимыми.

5. Настоящее Заявление не является международным договором и не создает прав и обязательств, регулируемых международным правом.

Заявление подписано в двух экземплярах, каждый на русском и английском языках.

г.Осло 30 октября 2007

Дагфинн Хёйбротен

Президент Северного Совета

Марина Истиховская

Председатель ПАСЗР