

ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА В 2009 ГОДУ

В 2009 году Мурманской областной Думе исполнилось 15 лет. К своему пятнадцатилетию областная Дума пришла с весомым законодательным багажом. Сформирована и постоянно совершенствуется нормативная правовая база для развития социально-экономического потенциала региона, работы органов местного самоуправления, для реальной защиты прав и интересов жителей Мурманской области. За истекший период разработаны, приняты и реализуются порядка 1200 областных законов, 7119 постановлений. За 15 лет работы проведено 200 заседаний Думы, свыше 1700 заседаний комитетов. Депутатами областной Думы рассмотрено более 35 тысяч заявлений и обращений граждан.

Торжественное заседание, посвященное 15-летию Мурманской областной Думы, состоялось 17 декабря 2009 года. В заседании приняли участие депутаты областной Думы всех четырех созывов, более 200 приглашенных, в том числе представители Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководители органов местного самоуправления Мурманской области, крупных предприятий региона, представители общественности и средств массовой информации. В эфире областного радио и телевидения прошли передачи, посвященные деятельности областной Думы, вышел праздничный выпуск областной газеты "Мурманский вестник", выпущен юбилейный сборник "Мурманская областная Дума. 1994-2009", снят документальный фильм "Мурманской областной Думе 15 лет".

В связи с 15-летием Мурманской областной Думы депутаты регионального парламента удостоены различных наград. Так, депутаты А.Г.Макаревич, Е.В.Никора, Г.В.Степахно, Т.К.Цимбалюк награждены Почетными грамотами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Юбилейные медали "Совет Федерации. 15 лет" вручены депутатам О.Н.Алексееву, В.Н.Ахрамейко, Н.П.Максимовой. Депутаты В.А.Алешин, Н.В.Лещинская награждены Почетными грамотами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Почетный знак Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "За заслуги в развитии парламентаризма" вручен депутату А.Д.Крупадерову. Депутаты В.И.Горин, Ю.А.Паюсов, К.Н.Попов, В.В.Сайгин награждены Почетными грамотами полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, Благодарность полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе объявлена депутату И.А.Столыге. Депутаты Л.С.Александрова, Т.П.Мосеева награждены Почетными грамотами Губернатора Мурманской области, Благодарность Губернатора Мурманской области объявлена депутатам А.С.Иванову и В.В.Страхову. Депутат П.А.Сажинов награжден Почетной грамотой Центральной Избирательной Комиссии Российской Федерации,

Кроме того, в 2009 году депутату Мурманской областной Думы Н.П.Максимовой присвоено звание "Почетный гражданин города Оленегорска", депутату В.В.Сайгину вручен знак отличия "За заслуги перед Мурманской областью", депутату П.А.Сажинову юбилейная медаль "Совет Федерации. 15 лет". Депутат Л.С.Александрова награждена Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

2009 год – третий год работы Мурманской областной Думы четвертого созыва. В состав областной Думы четвертого созыва входят 32 депутата: 16 избраны по двухмандатным избирательным округам; 16 - по единому избирательному округу. Из 32 депутатов 29 человек работают на профессиональной постоянной основе.

В областной Думе четвертого созыва зарегистрировано 4 депутатских объединения: фракция "Единая Россия" (20 человек), фракция "Справедливая Россия" (6 человек), фракция КПРФ (3 человека), фракция Мурманское региональное отделение политической партии "ЛДПР" (2 человека). Один депутат во фракции не входит. Состав фракций представлен в приложении 1.

В областной Думе четвертого созыва 10 комитетов. В 2009 году в составах комитетов областной Думы произошли изменения. Председателем комитета областной Думы по вопросам местного самоуправления избран депутат А.Л.Первухин. Состав комитетов представлен в приложении 2.

Произошли изменения и в руководящих органах областной Думы. Первым заместителем Председателя Мурманской областной Думы избран депутат И.В.Сабуров. Заместителем Председателя Мурманской областной Думы избрана депутат Л.С.Александрова. В соответствии с изменениями, внесенными в Устав Мурманской области, количество заместителей Председателя Думы увеличено с двух до четырех.

1. Основные направления законодательной деятельности Мурманской областной Думы в 2009 году

Законодательная деятельность Мурманской областной Думы в 2009 году проходила на фоне новых экономических условий и была направлена, прежде всего, на выполнение социальных обязательств, повышение качества жизни северян, на нормализацию экономической ситуации в области и обеспечение устойчивого инвестиционного развития экономики региона, а также на реализацию основных направлений Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации. В 2009 году принятые и вступили в силу 134 Закона Мурманской области (приложение 3).

1.1. Итоги выполнения Примерной программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2009 год

Законодательная деятельность Мурманской областной Думы осуществляется в соответствии с Примерной программой законопроектной деятельности. Программа на 2009 год сформирована в первом квартале 2009 года, во втором полугодии 2009 года по предложениям Губернатора Мурманской области и ряда профильных комитетов областной Думы в нее внесены изменения.

С учетом внесенных изменений Программа включает в себя 112 законопроектов (таблица 1), распределенных по пяти тематическим блокам: государственное строительство (38 законопроектов), местное самоуправление (17), экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность (21), бюджетное, налоговое, финансовое законодательство (16), социальная политика (20).

Свои предложения в Программу внесли депутаты (38,4%), Губернатор области (51,8%), представительные органы местного самоуправления (5,3%), а также прокурор Мурманской области, Мурманский областной суд и Контрольно-счетная палата Мурманской области (4,5%).

Таблица 1. Данные о законопроектах, включенных в Программу законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2009 год

Разделы Программы законопроектной деятельности	Всего законопроектов		По предложениям следующих субъектов права законодательной инициативы:			
	Из них законопроектов, внесенных в 2002-2008 годах	Из них законопроектов, запланированных на 2009 год	Депутаты МОД	Губернатор Мурманской области	Пред. органы местн. самоупр.	Иные
I. Государственное строительство Мурманской области	38		21	12	1	4
	4	34				
II. Местное самоуправление	17		6	6	5	-
	3	14				
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	21		6	15	-	-
	3	18				
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	16		2	14	-	-
	4	12				
V. Социальная политика	20		8	11	-	1
	2	18				
ИТОГО		112	43	58	6	5
%	100		38,4	51,8	5,3	4,5

16 законопроектов из 112, обозначенных в Программе, были внесены в областную Думу в 2002-2008 годах. В 2009 году планировалось внести 96 законопроектов. Внесено – 74 (таблица 2).

Таблица 2. Данные о законопроектах, внесенных на рассмотрение областной Думы в рамках Программы законопроектной деятельности на 2009 год

Разделы Программы законопроектной деятельности	Внесено законопроектов	
	всего	в т.ч. в 2009 г.
I. Государственное строительство	31	27
II. Местное самоуправление	12	9
III. Эк. политика, природопользование и хозяйственная деятельность	18	15
IV. Бюджетное, налоговое и финансовое законодательство	14	10
V. Социальная политика	15	13
ИТОГО	90	74

Не внесено 22 законопроекта, из них 9 - депутатами областной Думы, 11 - Губернатором Мурманской области, 1 – Советом депутатов города Мурманска, 1 – Советом депутатов города Кировска.

Из 90 законопроектов, внесенных в областную Думу в рамках Программы законопроектной деятельности, рассмотрено на заседаниях Думы в 2009 году 83. Из 83 рассмотренных законопроектов стало законами 70 (таблица 3). Из общего количества рассмотренных на заседаниях Думы в 2009 году законопроектов законопроекты Примерной программы составляют более 48%.

Таблица 3. Данные о законопроектах, рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2009 году в рамках Программы законопроектной деятельности

Разделы Программы законопроектной деятельности	Рассмотрено законопроектов всего	Снято с рассмотрения	Отклонено	Принято в первом, втором чтениях	Вступило в силу законов Мурманской области
I. Государственное строительство	28	-	5	2	21
II. Местное самоуправление	12	2	-	-	10
III. Эк. политика, прир. и хоз.деятельность	14	-	2	-	12
IV. Бюджетн., налог., финанс. закон-во	14	-	-	-	14
V. Социальная политика	15	-	-	2	13
ИТОГО	83	2	7	4	70

Таблица 4. Основные итоги выполнения Примерной программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2009 год

Включено в Программу законопроектов	Внесено на рассмотрение Думы законопроектов	Рассмотрено на заседаниях Думы законопроектов	Стало законами
112	90	83	70
100%	80%	74%	63%

1.2. Бюджетное, финансовое регулирование, вопросы налогообложения

В 2009 году десять раз подвергался корректировке **основной финансовый документ области** – Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2009 год". С учетом корректировок доходы областного бюджета увеличились с 33332,9 млн.рублей до 33739,7 млн.рублей, расходы – с 35043,2 млн.рублей до 38977,5 млн.рублей. Соответственно вырос дефицит областного бюджета: с 1710,3 млн.рублей до 5237,8 млн.рублей.

В целом, за счет мер, принятых для оптимизации расходов, сохранения финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований области, увеличения целевых поступлений из федерального бюджета и привлечения дополнительных доходных источников по налоговым платежам, бюджет области сохранил сбалансированность и социальную направленность практически по всем ранее принятым обязательствам.

В 2009 году основной финансовый документ области – закон об областном бюджете – впервые принят Мурманской областной Думой на трехлетний период. Перед рассмотрением проекта закона об областном бюджете в Мурманской областной Думе состоялись публичные слушания, в которых приняли участие депутаты областной Думы, члены Правительства Мурманской области, руководители министерств области, главы муниципальных образований и представительных органов местного самоуправления, представители общественности, журналисты. В процессе работы над законопроектом депутатскими фракциями областной Думы проведено большое количество консультаций с Правительством области.

По показателям планового периода 2011-2012 годов утверждены только основные характеристики областного бюджета, соответствующие изменения внесены в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области". Однако, для соблюдения принципа достоверности бюджета ведомственная структура расходов, детальное распределение бюджетных ассигнований по разделам, целевым статьям и видам расходов, распределение межбюджетных трансфертов между местными бюджетами и ряд других показателей утверждены только на 2010 год.

Основные характеристики областного бюджета на 2010 год и на плановый период 2001 и 2012 годов представлены в таблице:

	Прогнозируемый общий объем доходов, тыс.руб.	Общий объем расходов, тыс.руб.	Верхний предел государственного внутреннего долга, тыс.руб.	Размер дефицита, тыс.руб.
2010	29 297 750,5	34 872 693,9	11 608 628,3	5 574 943,4
2011	25 499 562,5	30 670 113,9	17 168 628,3	5 170 551,4
2012	27 886 005,8	31 156 747,2	20 600 000,0	3 270 741,4

Бюджет 2010 года принят со значительным дефицитом, сокращен общий объем доходов и расходов; верхний предел государственного долга увеличен почти в 2 раза. С 1 января 2010 года приостановлено действие отдельных положений некоторых законодательных актов Мурманской области в связи с Законом Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов". В постановлении областной Думы о принятии Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов" депутаты областной Думы рекомендовали Правительству Мурманской области по итогам исполнения бюджета за полугодие 2010 года найти возможности для индексации заработной платы работникам бюджетной сферы, повышения размера стипендий обучающимся и студентам областных учреждений начального и среднего профессионального образования, индексации размеров денежных компенсаций и выплат различным категориям граждан, а также выполнения других публичных нормативных обязательств, приостановленных с 1 января 2010 года.

Для финансового обеспечения расходных обязательств Мурманской области при недостаточности доходов областного бюджета создан Резервный фонд Мурманской области. Он формируется в составе расходной части областного бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в размере 50% от полученных сверх сумм, утвержденных законом об областном бюджете, по налогу на прибыль организаций, штрафов, санкций, административных платежей, государственной пошлины, а также за счет источников финансирования дефицита областного бюджета. Законом Мурманской области "О Резервном фонде Мурманской области" установлено, что средства фонда могут быть направлены на инвестиционные проекты, предоставление государственной поддержки предприятиям и организациям, находящимся на территории Мурманской области, межбюджетных трансфертов местным бюджетам, а также на исполнение публичных и публичных нормативных обязательств Мурманской области. Контроль за использованием средств Резервного фонда возложен на Мурманскую областную Думу.

Расширены полномочия Контрольно-счетной палаты Мурманской области. Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области", обязывают этот орган финансового контроля проводить экспертизу не только проектов законов об областном бюджете, но и законопроектов о бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также внешнюю проверку отчета об исполнении бюджета Мурманского ТФОМС. Кроме того, по обращению представительного органа местного самоуправления Контрольно-счетная палата Мурманской области уполномочена проводить внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета поселения Мурманской области. Внешней проверке годовых

отчетов об исполнении бюджета также подлежат местные бюджеты тех муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета в течение 2-х лет превышала 70% объема собственных доходов.

Для содействия муниципальным образованиям Мурманской области в обеспечении исполнения расходных обязательств по решению вопросов местного значения внесены изменения в Закон Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области". В соответствии с новой редакцией закона налог на доходы с физических лиц, начиная с 2010 года, передается в бюджеты муниципальных районов и городских округов по единым нормативам (15%). Это позволит органам местного самоуправления самостоятельно повышать налоговый потенциал муниципальных образований. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов будут распределяться с учетом фактического исполнения местных бюджетов. Кроме того, органы местного самоуправления муниципальных районов смогут самостоятельно определять объем районных фондов финансовой поддержки.

В 2009 году принят ряд законов, снижающих **налоговое** бремя для отдельных категорий предпринимателей. Так, изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О налоге на имущество организаций", освобождают от уплаты налога на имущество организаций малые предприятия, оказывающие социальные услуги населению. Закон "Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения" понижает с 15% до 5-10% налоговую ставку для отдельных предпринимателей, работающих по упрощенной системе налогообложения. Внесены изменения в Закон Мурманской области "О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков", в соответствии с которыми снижена ставка налога на прибыль для предприятий, осуществляющих свою деятельность в жилищно-коммунальной сфере.

Дважды в 2009 году вносились изменения в Закон Мурманской области "О транспортном налоге", в соответствии с которыми с 1 января 2010 года уменьшены ставки транспортного налога организациям, осуществляющим пассажирские перевозки по утвержденным органами государственной власти и местного самоуправления маршрутам с предоставлением гражданам права льготного проезда. Ставка налога на автобусы с мощностью двигателя свыше 200 лошадиных сил снизится со 100 до 50 рублей с каждой лошадиной силы. Это важно для автотранспортных предприятий, принявших решение о замене устаревших автобусов ЛИЗ-677 на современные автобусы "Мерседес". Кроме того, упрощен порядок предоставления в налоговые органы отчетности по транспортному налогу для налогоплательщиков, применяющие специальные налоговые режимы, в частности, предпринимателей, работающих по упрощенной системе налогообложения, и сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "Об утверждении Порядка определения размера части прибыли государственных областных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, перечисляемой в областной бюджет", распространяли порядок определения размера части прибыли за использование имущества, находящегося в государственной собственности Мурманской области, на казенные предприятия, имущество которых закреплено за ними на праве оперативного управления. Кроме того, усилен контроль за финансовой деятельностью областных унитарных предприятий со стороны отраслевого органа исполнительной власти.

1.3. Экономическая политика, предпринимательство, природопользование и вопросы агропромышленного комплекса

Одним из приоритетов законотворческой работы депутатов областной Думы по-прежнему остаются вопросы законодательного обеспечения экономической политики, природопользования и хозяйственной деятельности.

В 2009 году **экономический блок** законодательства области пополнился базовым Законом Мурманской области "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области", который предусматривает формирование правовых основ деятельности перевозчиков, создает условия для обеспечения равного доступа перевозчиков на рынок транспортных услуг и способствует организации качественных, безопасных, доступных и регулярных пассажирских перевозок. Закон не допускает пассажирские перевозки без заключения контракта либо вне установленных маршрутов. Заключение договоров о транспортном обслуживании по маршрутам регулярных перевозок проходит только на условиях конкурса.

Принят Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности". Он разработан с целью реализации в Мурманской области Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства", нормами которого установлены особенности создания, правового положения и деятельности Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства. На основании предложений, поступивших из Фонда, межведомственный коллегиальный орган уполномочен принять решение об использовании земельных участков и иных объектов недвижимости, которое носит обязательный характер для органов государственной власти области и организаций.

Принят Закон Мурманской области "О радиационной безопасности населения на территории Мурманской области", который устанавливает мероприятия по обеспечению радиационной безопасности населения, источники их финансирования, полномочия органов государственной власти области в данной сфере, а также регулирует вопросы организации радиационного мониторинга.

Закон Мурманской области "О государственных нуждах Мурманской области" приведен в соответствие с федеральным законодательством. Внесенные в него изменения уточнили полномочия Правительства Мурманской области по установлению порядка пользования официальным сайтом Мурманской области для обеспечения государственных нужд области, по разработке порядка ведения реестра государственных контрактов Мурманской области и реестра недобросовестных поставщиков, а также по формированию перечня недобросовестных поставщиков.

Внесены изменения в Закон Мурманской области "О содействии развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Мурманской области", которые расширили полномочия Мурманской областной Думы в области пропаганды и популяризации **предпринимательской деятельности**. В частности, Мурнская областная Дума получила право организовывать выставки, конкурсы среди предпринимателей, а также другие публичные мероприятия, направленные на поддержку малого и среднего бизнеса.

В 2009 году дальнейшее развитие получило законодательство Мурманской области, регулирующее **вопросы природопользования и агропромышленного комплекса**. Принят Закон "О развитии сельского хозяйства Мурманской области", устанавливающий правовые основы реализации региональной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства. Закон предусматривает возможность предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям бюджетных средств и налоговых льгот, а также регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Законом определены основные направления государственной поддержки

сельского хозяйства области, в числе которых обеспечение доступности кредитных ресурсов, развитие системы страхования рисков, развитие племенного животноводства, северного оленеводства и пушного звероводства, проведение мероприятий по повышению плодородия почв, закреплению кадров сельского хозяйства, внедрение инновационных технологий и обновление техники, реализация продукции собственного производства в учреждениях здравоохранения, образования и социального обеспечения области.

Принят Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в сфере недропользования", позволяющий создать простую и понятную систему работы, исключающую дублирование функций органов государственной власти в сфере недропользования. К полномочиям органов государственной власти области отнесены развитие минерально-сырьевой базы полезных ископаемых, установление и реализация порядка недропользования для общераспространенных полезных ископаемых, включая принятие решения о предоставлении права на их разведку и добычу, а также обеспечение функционирования системы лицензирования, контроля и учета в сфере недропользования.

Внесены изменения в Закон Мурманской области "О цене земли в Мурманской области". Цена земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, при продаже их коммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, являющимся собственниками расположенных на этих участках зданий и сооружений, отчужденных из государственной или муниципальной собственности, установлена Законом в размере 2,5% их кадастровой стоимости. Данная норма установлена, в том числе, и для таких земельных участков, на которых здания и сооружения возведены на месте разрушенных, снесенных и реконструированных объектов. Изменения, внесенные в Закон, распространяют данную норму на свободные части земельных участков, на которых возведены новые здания, строения и сооружения.

Внесены изменения в Закон Мурманской области "О любительском и спортивном рыболовстве в Мурманской области". Граждане вправе осуществлять любительское и спортивное рыболовство на водных объектах общего пользования Мурманской области свободно и бесплатно, по своему усмотрению возвращая или не возвращая выловленные водные биологические ресурсы в среду обитания. Рыболовство на рыбопромысловых участках возможно с согласия их пользователей. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель может стать пользователем рыбопромыслового участка для организации любительского или спортивного рыболовства, заключив договор с уполномоченным органом. Перечень рыбопромысловых участков утверждается Правительством Мурманской области.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Мурманской области "Об организации проведения на территории Мурманской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных", до трех лет увеличивается срок выдачи ветеринарных регистрационных удостоверений. Уточнены положения, касающиеся кормов и кормовых добавок, изготовленных из генетически модифицированных организмов.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений", уточнили перечень исключительных случаев заготовки древесины, включив в него рубку лесных насаждений для государственных и муниципальных нужд, при ликвидации или предотвращении аварий, выполнении работ по уходу за лесами, а также рубку поврежденных и перестойных лесных насаждений, имеющих низкий прирост и высокую пожарную опасность. К исключительным случаям заготовки елей и деревьев других хвойных пород отнесена заготовка хвойных деревьев для новогодних праздников на основании договора купли-продажи лесных насаждений.

Внесены изменения в Закон Мурманской области "О ставках платы за древесину, заготовляемую по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области". Произведена индексация ставок, они увеличены в 1,13 раза. В связи с низким спросом жерди исключены из перечня отпускаемых лесоматериалов.

В соответствие с федеральным законодательством приведены законы Мурманской области "О личном подсобном хозяйстве в Мурманской области" и "О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера в Мурманской области, осуществляющих традиционные виды хозяйственной деятельности и традиционные промыслы".

1.4. Социальная политика

Одним из важнейших направлений деятельности Думы является создание законодательной базы для решения **социальных вопросов**. Для реализации федеральной нормы о том, что с 1 января 2010 года общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, устанавливаемого ежегодно субъектом Российской Федерации, принят Закон Мурманской области "О прожиточном минимуме пенсионера в Мурманской области в целях установления социальной доплаты к пенсии", внесены изменения в законы Мурманской области "О прожиточном минимуме в Мурманской области" и "О государственной социальной помощи в Мурманской области". Величина прожиточного минимума пенсионера в Мурманской области на 2010 год установлена в размере 6405 рублей, введена региональная социальная доплата к пенсии.

Принятый областной Думой Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О лекарственном обеспечении населения Мурманской области" направлен на решение проблемы бесплатного обеспечения лекарственными препаратами за счет средств областного бюджета при недостаточном финансировании из федерального бюджета. В соответствии с Законом лекарственными средствами обеспечиваются те жители Мурманской области, которые, имея право на получение государственной социальной помощи, не отказались от получения данной социальной услуги и включены в федеральный регистр.

Закон Мурманской области "О предоставлении социальной услуги по изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан" предоставляет право на изготовление и ремонт зубных протезов за счет средств регионального бюджета инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, а также бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны. Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки донорам крови и ее компонентов в Мурманской области", наделили таким же правом лиц, награжденных знаком "Почетный донор России".

Внесены изменения в Закон Мурманской области "О возмещении стоимости услуг и выплате социального пособия по погребению", предусматривающие индексацию пособия исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного в федеральном бюджете на очередной финансовый год.

В 2009 году произошли значительные изменения в законодательстве, обеспечивающем предоставление мер социальной поддержки гражданам по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, для регулирования данных вопросов приняты шесть законов Мурманской области. В связи с передачей полномочий в данной сфере на уровень субъекта Российской Федерации уточнены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления Мурманской области по определению размера платы за коммунальные услуги. Финансирование переданных полномочий будет

осуществляться за счет средств Федерального фонда компенсаций, передаваемых в областной бюджет в виде субвенций.

Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг с 1 апреля 2010 года будут предоставляться в денежной форме. Размер ежемесячных жилищно-коммунальных выплат будет рассчитываться исходя из региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, устанавливаемых с учетом цен, тарифов и нормативов, влияющих на размер платы за жилое помещение и коммунальные услуги. Региональные стандарты, в свою очередь, подлежат ежегодному пересмотру Правительством Мурманской области. Выплаты будут осуществляться по месту жительства, а специалистам государственных областных и муниципальных учреждений, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, выплата будет предоставляться по месту работы.

Органам местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района переданы полномочия по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг специалистам муниципальных учреждений, а также пенсионерам, работавшим в государственных областных и муниципальных учреждениях, расположенных в сельских населенных пунктах и поселках городского типа.

Кроме того, органам местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района Законом Мурманской области в связи с реорганизацией территориальных органов социальной защиты населения переданы отдельные государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних недееспособных или ограниченных в дееспособности граждан, а также совершеннолетних дееспособных граждан, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять или защищать свои права и выполнять обязанности. Законом также утверждена Методика расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из регионального фонда компенсаций на осуществление указанных полномочий.

Внесены изменения в Закон Мурманской области "О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по обеспечению жильем", в соответствии с которыми норматив, применяемый при расчете субсидии на приобретение жилого помещения для инвалидов, ветеранов и участников Великой Отечественной войны, вставших на учет как нуждающиеся в улучшении жилищных условий, увеличен с 22 до 36 квадратных метров от общей площади жилья.

В 2009 году трижды корректировался Закон Мурманской области "О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год". В апреле доходная и расходная части бюджета Фонда увеличены на 279,1 млн.рублей за счет средств федерального бюджета. Эти средства предполагалось направить на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи тем медицинским работникам, которые ранее получали стимулирующие доплаты в рамках национального проекта "Здоровье". В июне доходы бюджета Фонда уменьшены на 39,6 млн.рублей, расходы увеличены на 24 млн.рублей. Увеличение расходов связано с проведением в текущем году дополнительной диспансеризации работающих граждан и находящихся в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. С учетом корректировки бюджета Фонда, проведенной в декабре 2009 года, доходы Мурманского территориального Фонда обязательного медицинского страхования в 2009 году составили 4 млрд.657,9 млн.рублей, расходы - 4 млрд. 871,8 млн. рублей, дефицит установлен в размере 213,9 млн.рублей.

В 2009 году закон о бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования принят не только на 2010 год, но и на плановый период 2011 и 2012 годов:

	Доходы, тыс.руб.	Расходы, тыс.руб.
2010	5 126 677,9	5 2334 999,9
2011	5 122 350,9	5 246 968,9
2012	5 123 173,6	5 246 371,3

В 2009 году в связи с введением новой системы оплаты труда и повышающего коэффициента оплаты труда в учреждениях дополнительного **образования** внесены изменения в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансирования системы образования Мурманской области". Законом, в частности, предусмотрено обеспечение специальных выплат к должностным окладам за квалификацию, сложность и интенсивность педагогической работы, за выполнение работ, не входящих в круг основных обязанностей педагогических работников. Выплаты стимулирующего характера будут производиться из стимулирующей части фонда оплаты труда.

Внесены изменения в Закон Мурманской области "Об образовании", в соответствии с которыми родители будут получать компенсацию родительской платы за содержание ребенка независимо от того, посещают ли их дети государственные и муниципальные дошкольные учреждения или негосударственные дошкольные образовательные организации, например, ведомственные детские сады. Размер компенсации установлен в пределах от 20% (на первого ребенка) до 70% (на третьего и последующих детей).

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "Об основах организации научной, научно-технической и инновационной деятельности в Мурманской области", конкретизируют право субъектов областного **научного комплекса** на участие в разработках и реализации целевых и ведомственных программ и проектов.

Для приведения законодательства Мурманской области в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в Закон Мурманской области "О библиотечном деле в Мурманской области".

Принятый Закон Мурманской области "О защите нравственности и здоровья **детей** в Мурманской области" и поправки к нему регулируют вопросы обеспечения охраны здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной и психической безопасности детей и устанавливают нормативы распространения печатной, аудио- и видеопродукции, не рекомендуемой детям в возрасте до 18 лет. Речь идет о продукции, способной нанести вред здоровью, нравственному и духовному развитию детей, а также продукции, которая пропагандирует национальную, социальную нетерпимость, насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение, употребление алкоголя и табака. Закон запрещает нахождение детей, не достигших возраста 18 лет, в пивных ресторанах, винных и пивных барах, рюмочных, на объектах, которые предназначены для реализации товаров сексуального характера. Детям в возрасте до 16 лет запрещено без сопровождения родителей или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, находиться на улицах, стадионах, вокзалах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, в ресторанах, кафе, барах, клубах, дискотеках, компьютерных залах, на открытых танцевальных площадках с 22 до 6 часов, а в период с 1 июня по 31 августа - с 23 до 6 часов. Оценивать, является ли то или иное место вредным для здоровья детей, их физического, интеллектуального, психического, духовного и нравственного развития, будет специальная экспертная комиссия, порядок формирования и деятельности которой устанавливается Правительством Мурманской области. Правительство области также устанавливает порядок уведомления родителей об обнаружении ребенка в запрещенных местах и порядок доставления такого ребенка

родителям или в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Требования Закона Мурманской области "О защите нравственности и здоровья детей в Мурманской области" подкреплены нормами, устанавливающими **административную ответственность** за их нарушение. Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" дополнен рядом положений, предусматривающих предупреждение родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, организующих мероприятия с участием детей; наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей (при повторном нарушении – в размере до десяти тысяч рублей и пятидесяти тысяч рублей соответственно). Штраф придется заплатить от трех до пяти тысяч рублей должностным лицам; от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей юридическим лицам (при повторном нарушении – до семи тысяч и до тридцати тысяч соответственно) если они допустили нахождение детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рюмочных и помещениях, предназначенных для реализации товаров только сексуального характера.

Законом Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении **несовершеннолетних**" установлен норматив численности специалистов, непосредственно осуществляющих деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних. В соответствии с Законом в городском округе может работать один специалист на две тысячи детского населения, в муниципальном районе – один специалист на полторы тысячи детского населения, но не менее одной штатной единицы в каждом муниципальном образовании.

Законом Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке **детей-сирот** и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" установлена Методика определения субвенций, предоставляемых местным бюджетам на обеспечение детей-сирот – выпускников муниципальных образовательных учреждений одеждой, обувью, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием.

В связи с невостребованностью такой формы устройства детей, как патронатное воспитание, внесены изменения в Закон Мурманской области "О патронате", исключающие патронатное воспитание из видов патроната. Одновременно законом предусмотрена индексация размера денежного вознаграждения лицам, осуществляющим постинтернатный и социальный патронат.

1.5. Государственное строительство и местное самоуправление

Значительная часть законопроектов, рассмотренных на заседаниях Думы, разработана в связи с изменением федерального **законодательства**. Принят Закон Мурманской области, вносящий изменения в Закон "О противодействии коррупции в Мурманской области". Корректировка уточняет отдельные положения закона, в частности, определение термина "коррупция". Кроме того, в соответствие с федеральным законодательством приводится перечень основных принципов противодействия коррупции и мер по ее профилактике. Законом Мурманской области вводится обязательная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления области, для выявления в них коррупционных факторов и их последующего устранения. Такая экспертиза может быть проведена, в том

числе, и по инициативе общественных объединений и организаций, зарегистрированных на территории области, а также по инициативе Общественной палаты Мурманской области. Закон Мурманской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в связи с принятием федеральных законов в сфере противодействия коррупции" дополняет перечень ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой Мурманской области. Законом установлено, что Губернатор области, его первые заместители, заместители, иные члены Правительства области при вступлении в должность, а впоследствии ежегодно, обязаны представлять в Правительство области сведения о доходах и имуществе, принадлежащем им, их супругам и несовершеннолетним детям. Антикоррупционную направленность носят изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О муниципальной службе Мурманской области". Закон обязывает главу местной администрации передать в доверительное управление принадлежащие ему и приносящие доход ценные бумаги и акции, если владение этими ценностями бумагами и акциями может привести к конфликту интересов.

Неоднократно в 2009 году корректировался Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях". Изменились правила перевозки на общественном транспорте детей в возрасте до 7 лет. Теперь бесплатно можно провозить неограниченное количество детей. Установлена административная ответственность в виде предупреждения или штрафа за управление велосипедом при движении по дороге без застегнутого велосипедного шлема. Изменен порядок составления протоколов об административных правонарушениях в области бюджетного законодательства. Усилены меры административной ответственности за нарушение мер безопасности при использовании пиротехнических средств. Установив размер штрафа за данное правонарушение для граждан в пределах от 3000 до 5000 рублей, для должностных лиц – от 30000 до 50000 рублей, для юридических лиц – от 100000 до 300000 рублей, депутаты областной Думы поручили Правительству Мурманской области разработать модельный порядок организации и проведения фейерверков и иных зрелищных мероприятий с применением пиротехнических изделий.

Законом Мурманской области "О внесении изменения в Закон Мурманской области "Об административных комиссиях" установлена новая Методика расчета объема субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по организационному обеспечению деятельности административных комиссий.

Принят Закон Мурманской области "О государственных информационных системах Мурманской области", регулирующий отношения, связанные с созданием государственных **информационных систем** нашего региона и обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов Мурманской области.

Принят Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О Гербе и флаге Мурманской области", расширяющий случаи использования Флага области и его изображения. Региональный символ может помещаться на нагрудных знаках. Использование Флага области допускается гражданами, общественными объединениями, предприятиями и организациями, если такое использование не является надругательством над Флагом Мурманской области.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Мурманской области", наделяют статусом официальных документов тексты нормативных правовых актов органов государственной власти области, включенных в банк правовых актов информационно-правовой системы "Законодательство России".

Внесены изменения в Закон Мурманской области "О создании судебных участков и должностей **мировых судей** в Мурманской области", в соответствии с которыми три

дополнительных судебных участка будут созданы в г.Мончегорске, Кольском районе и ЗАТО г.Североморск, а количество мировых судей увеличится с 45 до 48.

Для уточнения процедуры и порядка доизбрания члена **Общественной палаты** Мурманской области в случае досрочного прекращения полномочий хотя бы одного из ее членов, а также в случае, если ее состав не будет сформирован полностью, внесены изменения в Закон Мурманской области "Об Общественной палате Мурманской области". Законом установлено, что Общественная палата Мурманской области является правомочной, если в ее состав вошло 35 и более членов. Официальная информация о начале процедуры по формированию Общественной палаты должна публиковаться в областной газете "Мурманский вестник". Кроме того, в соответствии с внесенными изменениями Общественная палата Мурманской области наделяется полномочиями на проведение в обязательном порядке публичной независимой экспертизы законов Мурманской области в сфере бюджетной и налоговой политики. Заключение Общественной палаты по результатам экспертизы, проведенной с участием экспертов, подлежит размещению на официальном портале исполнительных органов государственной власти Мурманской области в сети "Интернет".

В связи с отсутствием проживающего населения Законом Мурманской области **упразднены населенные пункты** Горячие Ручьи (ЗАТО Полярный), Зубовка Печенгского района, Остров Харлов Ловозерского района, Путевые Усадьбы 1331 км города Оленегорска, железнодорожная станция Мокка Кольского района.

В 2009 году продолжалось формирование региональной **законодательной базы в связи с образованием ЗАТО Александровск**. В соответствии с изменениями, внесенными в Устав Мурманской области и в Закон Мурманской области "Об административно-территориальном устройстве Мурманской области" закрытое административно-территориальное образование Александровск включено в перечень территориальных образований региона. Статусом административного центра нового закрытого административно-территориального образования наделен г.Полярный. Изменение, внесенное в Закон Мурманской области "О муниципальном образовании закрытое административно-территориальное образование Александровск", дает возможность Совету депутатов Александровска принять ряд муниципальных правовых актов, включая Устав муниципального образования, до 1 января 2010 года.

Созданы правовые условия для формирования до 1 января 2010 года территориальной избирательной комиссии и трех административных комиссий в ЗАТО Александровск. Соответствующие изменения внесены в законы Мурманской области "Об административных комиссиях", "Об избирательных комиссиях в Мурманской области", "О размерах месячного денежного вознаграждения и месячного денежного поощрения лиц, замещающих государственные должности Мурманской области", "О государственных должностях Мурманской области" и ряд других законов. Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О создании судебных участков и должностей мировых судей в Мурманской области", создают в ЗАТО Александровск институт мировых судей, сохраняя сложившуюся систему осуществления правосудия. Кроме того, внесены изменения в десять законов Мурманской области самой разной направленности, распространяющие их действие на ЗАТО Александровск.

В 2009 году Мурманская областная Дума приняла ряд конкретных мер по совершенствованию законодательной базы региона **по вопросам местного самоуправления**. Принят ряд законов, направленных на приведение в соответствие с действующим законодательством Закона Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области". Внесены изменения в Реестр должностей муниципальной службы, отрегулированы вопросы оплаты труда депутатов, выборных должностей лиц местного самоуправления и муниципальных служащих. Законом предусмотрено, что трудовой договор с муниципальным служащим может расторгаться в случае применения к нему административного наказания в виде дисквалификации.

Принят Закон Мурманской области "О порядке избрания, полномочиях и сроке полномочий первого главы вновь образованного муниципального образования", который предусматривает избрание первого главы вновь образованного муниципального образования представительным органом из своего состава, определяет процедуру тайного голосования по данному вопросу. Срок полномочий главы муниципального образования устанавливается равным сроку полномочий представительного органа.

Кроме этого, в соответствии с Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" законами области продлены с октября 2009 года по март 2010 года сроки полномочий представительных органов в муниципальных образованиях город Полярные Зори, город Апатиты, ЗАТО г.Заозерск, а также во всех 18 вновь образованных муниципальных образованиях, где Советы отработали первый созыв.

На создание условий для эффективной работы депутатского корпуса в муниципальных образованиях области направлен Закон Мурманской области "О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования Мурманской области". Законом установлены права и обязанности депутата местного представительного органа. Депутат обязан поддерживать связь с избирателями своего округа, ответственен перед ними и им подотчетен. Он лично ведет прием граждан, информирует избирателей о своей деятельности через средства массовой информации. Депутат обязан лично участвовать в работе представительного органа и рабочих органов, в состав которых он избран. Для осуществления депутатской деятельности депутату гарантируется предоставление служебного помещения, оборудованного мебелью, средствами связи и оргтехникой. Для работы с избирателями ему предоставляются соответствующие дни. Депутат имеет право на внеочередной прием должностными лицами по вопросам, связанным с депутатской деятельностью. Он также вправе направить запрос в органы местного самоуправления, должностным лицам местного самоуправления соответствующего муниципального образования, руководителям учреждений, предприятий, организаций, расположенных на территории муниципального образования, по вопросам, входящим в компетенцию представительного органа.

Законом Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния" установлена новая Методика распределения субвенций из регионального фонда компенсаций, предоставляемых за счет средств федерального бюджета на осуществление указанных полномочий. Методика определяет средний норматив финансовых затрат в расчете на один зарегистрированный акт гражданского состояния или иное юридически значимое действие.

В связи с отменой избирательного закона при проведении выборов внесены соответствующие изменения в законы Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы", "О выборах глав муниципальных образований на муниципальных выборах", "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований". Закон "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований" приведен в соответствие с федеральным **избирательным законодательством**, нормы которого устанавливают, что депутатом муниципального представительного органа можно избираться, начиная с возраста 18 лет. Законом Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об избирательных комиссиях в Мурманской области" установлены 16 территориальных избирательных комиссий, действующих на постоянной основе и имеющих статус юридического лица.

2. Основные итоги работы заседаний Мурманской областной Думы

В 2009 году состоялось 17 заседаний областной Думы, на которых рассмотрено около 500 вопросов, принято 650 постановлений. Дума рассмотрела 171 законопроект. Из общего числа рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2009 году законопроектов внесено:

депутатами областной Думы	- 37% (2008 – 21%);
Губернатором Мурманской области	- 54% (2008 – 70%);
представительными органами местного самоуправления	- 5% (2008 – 3%);
иными субъектами права законодательной инициативы	- 4% (2008 – 6%).

Из 171 законопроекта, рассмотренного на заседаниях Думы в 2009 году, стали законами 134 (около 80%). Одна треть из них приходится на законы социального блока (вопросы социальной защиты, здравоохранения, образования, культуры, семьи, молодежи, ветеранов и пожилых людей), 28% - на законы, регулирующие вопросы государственного строительства. 18% принятых законов регулируют отношения в бюджетно-финансовой и налоговой сферах, 11% - вопросы местного самоуправления. Вопросам природопользования посвящены 8% принятых областной Думой в 2009 году законов, законы экономического блока составляют 6%. 80% принятых в 2009 году законов вносят изменения и дополнения в действующие законы области.

7 законопроектов находятся на рассмотрении Думы в первом и втором чтениях. Статистические итоги законодательной деятельности Мурманской областной Думы в 2009 году представлены в приложении 4.

В 2009 году областная Дума отклонила 9 законопроектов, внесенных Губернатором Мурманской области. Это законопроекты: "О внесении изменения в статью 62 Устава Мурманской области", "О внесении изменений в некоторые законодательные акты", "Об упразднении некоторых населенных пунктов Мурманской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области", "О внесении изменения в статью 16 Закона Мурманской области "О наградах и премиях Мурманской области", "О пределах нотариальных округов Мурманской области и количестве должностей нотариусов в нотариальных округах Мурманской области", "О внесении изменений в статью 7 Закона Мурманской области "Об Общественной палате Мурманской области", "О внесении изменения в статью 53 Закона Мурманской области "О государственной гражданской службе", "О внесении изменения в статью 9 Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области", "О взаимодействии органов государственной власти Мурманской области с Ассоциацией "Совет муниципальных образований Мурманской области".

Губернатор Мурманской области наложил вето на два принятых областной Думой закона: "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области" и "О внесении изменения в Закон Мурманской области "Об утверждении Порядка определения размера части прибыли государственных областных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, перечисляемой в областной бюджет". В ходе повторного рассмотрения Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области" принят в редакции, подготовленной согласительной комиссией.

На заседаниях областной Думы в 2009 году депутаты удовлетворили протест Генеральной прокуратуры Российской Федерации на Закон Мурманской области "О размещении объектов игорного бизнеса на территории Мурманской области". Кроме того, рассмотрены 18 протестов и представлений, внесенных прокурором Мурманской области (приложение 5), 14 из них удовлетворены.

На заседаниях Думы в 2009 году большое внимание областная Дума уделила решению кадровых вопросов. Часть из них была вызвана сменой высшего должностного лица области. Депутаты наделили Дмитриенко Дмитрия Владимировича полномочиями Губернатора Мурманской области, согласовали кандидатуры Сергея Александровича Смитюшенко и Александра Васильевича Макарова для назначения Первыми заместителями Губернатора Мурманской области, кандидатуру Николая Владимировича Сигина для назначения на должность главного редактора областной газеты "Мурманский вестник". Принято решение о члене Совета Федерации – представителе от Правительства Мурманской области. Правительство области в Совете Федерации по-прежнему представляет Андрей Григорьевич Гурьев.

Продолжилось формирование корпуса мировых судей Мурманской области. Назначены 10 мировых судей. Кроме того, депутаты назначили 7 представителей общественности в квалификационную коллегию судей Мурманской области, избрали представителей областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области, а также назначили представителей областной Думы в состав общественного Совета по наградам и премиям Мурманской области.

Сформированы конкурсные комиссии для проведения конкурсов на замещение должностей глав администраций Кандалакшского и Кольского районов, города Кировска и ЗАТО Александровск.

Кроме того, на заседаниях Думы в 2009 году внесены изменения в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Мурманской области, рассмотрен прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов, заслушана информация Правительства области о порядке предоставления всех видов субсидий транспортным организациям из бюджета Мурманской области.

Создана рабочая группа по подготовке пакета законопроектов Мурманской области по поддержке комплексного проекта Мурманского транспортного узла в части предоставления налоговых льгот для объектов Мурманского транспортного узла и аэропорта "Мурманск", в состав которой включены депутаты областной Думы, специалисты профильных министерств Мурманской области, представители прокуратуры Мурманской области.

Депутаты Мурманской областной Думы поддержали решение Совета депутатов городского поселения Кандалакша и обратились к Президенту Российской Федерации Д.А.Медведеву с предложением о присвоении городу Кандалакша почетного звания Российской Федерации "Город воинской славы".

Внесены изменения в ряд документов, обеспечивающих деятельность областной Думы, таких, как Регламент Мурманской областной Думы и Положение о специалисте депутатской группы, фракции.

Утвержден отчет о работе Контрольно-счетной палаты Мурманской области, согласованы виды информации, предоставляемой Контрольно-счетной палате области органами государственной власти Мурманской области и органами местного самоуправления, утверждены структура и штатная численность Контрольно-счетной палаты Мурманской области.

Неоднократно на заседаниях Думы в 2009 году рассматривался вопрос о сохранении шахматного клуба и отделения шахмат Мурманской областной детско-юношеской спортивной школы. Заслушав информацию Правительства Мурманской области по данному вопросу, депутаты сформировали рабочую группу и детально изучили сложившуюся ситуацию. На основании выводов рабочей группы областная Дума предложила Правительству Мурманской области сохранить дальнейшее использование помещений Дома физкультуры для развития физкультуры и спорта, передать эти помещения в безвозмездное пользование Мурманской областной детско-юношеской спортивной школы Министерства образования и науки Мурманской области и ГОУП

"Учебно-спортивный центр", изыскать средства на капитальный ремонт и реконструкцию здания Дома физкультуры.

В отчетный период на заседаниях Думы рассмотрены 113 проектов федеральных законов, 100 из них поддержаны. В порядке законодательной инициативы внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 7 проектов федеральных законов (приложение 6).

На заседаниях областной Думы в 2009 году депутаты рассмотрели и поддержали 14 законодательных инициатив и 9 обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации к различным федеральным структурам.

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министру обороны Российской Федерации, Губернатору Мурманской области и прокурору Мурманской области направлено 5 обращений по различным вопросам социально-экономического и общественно-политического характера (приложение 7).

В рамках заседаний Думы в 2009 году проведено семь "правительственных часов". С информацией о выполнении постановления Правительства Мурманской области "О создании открытого акционерного общества "Кольская теплоснабжающая компания" перед депутатами выступили заместитель Губернатора области В.П.Акатьев и директор Кольской теплоснабжающей компании Д.Г.Глевский. Было отмечено, что в настоящее время сформирован уставный капитал компании в сумме 1,4 миллиарда рублей. Докладчики ответили на многочисленные вопросы депутатов, связанные с проблемами и перспективами деятельности теплоснабжающих организаций области в Печенге, Апатитах, Териберке и Ковдоре.

На "правительственном часе", посвященном реализации Указа Президента Российской Федерации "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов", перед депутатами отчитался заместитель министра территориального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области А.В.Изотов. В Мурманской области под действие данного Указа попадает 34 семьи, 29 из которых проживает в областном центре. По мнению депутатов, органам власти нужно максимально учесть пожелания каждого ветерана с тем, чтобы облегчить получение жилья. Депутаты поручили комитету областной Думы по делам ветеранов и пожилого человека взять на контроль вопрос обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны и подготовить соответствующее обращение областной Думы к Губернатору Мурманской области.

Проблемам финансирования коммунального хозяйства и расчетов за тепловую энергию на примере муниципального образования город Кандалакша был посвящен апрельский "правительственный час" в Мурманской областной Думе. В ходе обсуждения отмечалось, что ситуация с расчетами за отпущенную тепловую энергию в муниципальных образованиях области остается сложной. Наиболее актуальной является проблема взыскания долгов с населения. Собранные денежные средства направляются муниципальными предприятиями или учреждениями, оказывающими коммунальные услуги, на погашение растущей задолженности не в полном объеме. В числе мер по решению этой проблемы предложено признать часть задолженности УЖКХ невозможной к взысканию, а также предоставлять управляющим компаниям муниципальную гарантию на средства для расчета с теплоэнергетическими предприятиями.

На "правительственном часе" в рамках последнего перед летними парламентскими каникулами заседания Мурманской областной Думы депутаты обсудили подготовку муниципальных образований области к работе в зимний период 2009-2010 годов. Этот вопрос остался ключевым для обсуждения в рамках "правительственного часа" на заседаниях областной Думы после летних каникул. Особое внимание депутаты уделили детальному рассмотрению ситуации с теплоснабжением сельского поселения Териберка.

Всего в областную Думу в 2009 году поступило более 5500 документов, количество исходящей корреспонденции составило 2880 документов. В адрес депутатов Думы поступило 17 благодарственных писем от жителей Мурманской области. Благодарственные письма Мурманской областной Думы получили 550 жителей области, а также 26 коллективов предприятий, учреждений и организаций. Почетные грамоты Мурманской областной Думы вручены 170 северянам и коллективу ОАО "Апатит". Почетными грамотами Мурманской областной Думы награждены также депутаты областной Думы А.И.Варзугин, Л.И.Зажигина, В.В.Калайда, А.А.Комиссаренко, А.С.Митин, С.В.Никаноров, А.Л.Первухин, В.А.Пимин, Благодарственные письма Мурманской областной Думы вручены депутатам В.В.Перетолчину, И.В.Сабурову, Р.И.Трипольскому.

3. Работа комитетов Мурманской областной Думы

Все вопросы, вносимые на рассмотрение областной Думы, предварительно обсуждались в комитетах областной Думы. За отчетный период состоялось 165 заседаний комитетов, на которых рассмотрено более 1000 вопросов, в том числе 269 вопросов по проектам законов Мурманской области, 664 проекта федеральных законов, 100 законодательных инициатив, 60 обращений субъектов Российской Федерации, более 200 обращений граждан, предприятий, организаций и учреждений области. Статистические данные о работе комитетов областной Думы представлены в приложение 8.

Члены комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности рассмотрели предложения муниципального образования город Оленегорск по корректировке платы за отопление при смене управляющей компании, обращение главы муниципального образования город Мончегорск о снижении ставок транспортного налога. Они обсудили информацию Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области о снижении цен на автомобильный бензин и дизельное топливо на территории Мурманской области. Отмечалось, что в среднем цена за 1 литр бензина и дизельного топлива в Мурманской области выше, чем в других регионах Российской Федерации, что объясняется повышением на 10 – 15% железнодорожных тарифов на перевозки, а также повышением отпускных цен оптовыми компаниями, которые находятся за пределами нашего региона. Члены комитета также заслушали информацию Министерства территориального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области по объектам капитального строительства областной и муниципальной собственности, финансирование которых осуществляется в 2009 году за счет средств областного бюджета.

По рекомендации комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности в 2009 году Мурманская областная Дума приняла два обращения. Одно из них адресовано Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.Г.Грызлову. Оно вызвано необходимостью продлить срок введения в действие ряда норм Градостроительного кодекса. Обеспокоенность депутатов областной Думы связана с тем, что при корректировке областного бюджета на текущий год средства, предусмотренные на разработку градостроительной документации, перераспределены на финансирование социально значимых объектов, включенных в адресную инвестиционную программу. Без указанных документов органы государственной власти и местного самоуправления не вправе принимать решения о резервировании земель, об изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую, а также выдавать разрешения на строительство.

Другое обращение в адрес депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В.Петрова содержит предложение об увеличении средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Мурманской

области. В настоящее время этот важный норматив, используемый, в том числе, и при расчете размера социальных выплат, предоставляемых гражданам, является самым низким по сравнению с аналогичными нормативами в других субъектах Северо-Запада России.

Проблемам реализации Закона Мурманской области "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области" было посвящено заседание "круглого стола", проведенного по инициативе комитета областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности. В мероприятии приняли участие депутаты Думы, представители Правительства области, органов местного самоуправления муниципальных образований, управления ГИБДД по Мурманской области, транспортных предприятий, журналисты. Участники заседания, как одну из основных проблем, отметили отсутствие должного контроля за перевозчиками и инструментов для привлечения недобросовестных перевозчиков к ответственности. Неурегулированными остаются также вопросы проведения конкурсов и заключения договоров о транспортном обслуживании населения. Для разработки соответствующих изменений в Закон Мурманской области "О транспортном обслуживании населения в Мурманской области" принято решение создать рабочую группу.

На одном из заседаний комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности обсуждалось состояние автомобильных и пешеходных путепроводов, проходящих через железные дороги на территории Мурманской области. Участники заседания отметили необходимость разработки региональной целевой программы, предусматривающей ремонт и реконструкцию путепроводов.

Комитет заслушал информацию Контрольно-счетной палаты Мурманской области о результатах анализа порядков предоставления автотранспортным мероприятиям Мурманской области всех видов субсидий из областного бюджета. Члены комитета предложили Правительству Мурманской области разработать и утвердить Методику расчета экономически обоснованных тарифов на перевозку пассажиров и багажа транспортом общего пользования, предусматривая возмещение расходов, связанных с оказанием услуг, и внести соответствующие изменения в Порядок предоставления автотранспортным организациям субсидий из областного бюджета на возмещение затрат в связи с организацией пассажирских перевозок на социально значимых муниципальных маршрутах. На заседании областной Думы в декабре 2009 года Правительство области отчиталось перед депутатами о работе по реализации предложений комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности.

Вопросом формирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа транспортом общего пользования занимались в 2009 году и члены **комитета областной Думы по вопросам малого и среднего предпринимательства**. Обсудив Методику формирования тарифов, разработанную Управлением по тарифному регулированию Мурманской области, комитет пришел к выводу о необходимости ее доработки совместными усилиями депутатов областной Думы, специалистов профильных министерств Мурманской области, Управления по тарифному регулированию области и представителей автотранспортных предприятий.

В 2009 году члены комитета по вопросам малого и среднего предпринимательства рассмотрели обращение ООО "Сервис-Строй" об оказании содействия в решении проблем с арендой земельного участка в районе Семеновского озера областного центра, а также обращение ЗАО "Эрна-М" об оказании государственной поддержки средством массовой информации. Комитет поддержал инициативу ООО "Салве" о проведении конкурса "Перспектива" среди молодых предпринимателей города Мурманска, принял решение об образовании рабочей группы по содействию продвижения проекта по созданию совместного российско-финского предприятия по строительству малоэтажного жилья.

На одном из заседаний комитета заслушана информация Министерства экономического развития области о результатах реализации целевой программы "Развитие

малого и среднего предпринимательства в Мурманской области на 2009-2010 годы" и перспективах государственного управления развитием малого и среднего предпринимательства. Перед участниками заседания с информацией об итогах работы "круглого стола" на тему "Механизмы поддержки малого и среднего бизнеса в Мурманской области" выступил Председатель Мурманского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России".

В течение 2009 года комитетом по вопросам малого и среднего предпринимательства проводились заседания рабочих групп по разработке проектов федеральных законов. Так, для подготовки пакета документов, касающихся отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, состоялись заседания рабочей группы, в состав которой вместе с членами комитета вошли представители министерств экономического развития и имущественных отношений области, а также территориального управления Росимущества по Мурманской области. По итогам работы группы комитетом разработан проект федерального закона для внесения в порядок законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Другая рабочая группа работала над внесением изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, касающихся регулирования налогообложения предпринимателей, применяющих единый сельхозналог. Образована также рабочая группа по вопросу о восстановлении полномочий муниципальных образований по определению времени и места реализации алкогольной продукции.

Комитетом по природопользованию и агропромышленному комплексу проведено рабочее совещание, посвященное анализу путей выхода из ситуации, сложившейся на звероводческом хозяйстве Мурманска и агрофирме "Рассвет". Одно из них занимается разведением уникальных пород серебристо-голубого песца, другое - разведением холмогорской породы крупного рогатого скота, селекция которой велась в течение 30 лет. Оба хозяйства находятся под угрозой закрытия из-за неплатежей за электроэнергию.

Рассмотрев вопрос о перспективах строительства на территории муниципального образования город Оленегорск мусороперерабатывающего завода, члены комитета признали данный проект социально значимым и рекомендовали Губернатору Мурманской области при корректировке областного бюджета на 2009 год предусмотреть возможность предоставления гарантий ООО "НПО Моргеофизика" для приобретения оборудования и проведения строительно-монтажных работ.

Кроме того, комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу провел заседание рабочей группы по подготовке изменений в Закон Мурманской области "О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в городе Мурманске".

Одно из заседаний **комитета по социальной политике и охране здоровья** было посвящено ситуации на рынке труда области. Как отметил начальник областного Управления государственной службы занятости населения, согласно прогнозным расчетам, в 2009 году за помощью в трудоустройстве в службу занятости обратилось около 43 тысяч северян. В области действует Программа содействия занятости населения Мурманской области на 2009-2011 годы, мероприятия которой откорректированы с учетом ситуации, складывающейся на рынке труда. Ее реализация позволит привлечь к участию в общественных работах в будущем году до 1500 человек, в том числе работников, высвобожденных с предприятий. Одной из основных причин потери работы названо увольнение работника по собственному желанию (27%), лишь 7% граждан уволены с предыдущего места работы в связи с сокращением или ликвидацией

предприятия. Комитет принял решение о ведении ежемесячного мониторинга ситуации на рынке труда Мурманской области.

Заслушав и обсудив информацию заместителя министра экономического развития Мурманской области о ходе реализации в 2008 году долгосрочной целевой программы "Оздоровление северян" на 2008-2010 годы, члены комитета по социальной политике и охране здоровья предложили министру социального развития области дополнить Программу категорией "ветераны труда Мурманской области", а также включить в нее работников Ловозерской школы-интерната.

Кроме того, члены комитета областной Думы по социальной политике и охране здоровья заслушали информацию главного врача Мурманского областного психоневрологического диспансера о состоянии материально-технической базы, лечебного процесса и кадровой ситуации в психиатрической службе Мурманской области. Проанализировав выполнение подпрограммы "Психические расстройства" региональной целевой программы "Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями на 2009-2011 годы", депутаты обратились к Губернатору области с просьбой взять под личный контроль реализацию подпрограммы, а также рекомендовали главам муниципальных образований области принять меры для укомплектования лечебно-профилактических учреждений врачами-психиатрами и работниками социально-психологической службы.

Члены комитета по социальной политике и охране здоровья рассмотрели также проблему снижения объемов медицинской помощи в больничных учреждениях области в связи с введением новых медико-социальных стандартов и отраслевой системы оплаты труда. Они предложили исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления взять под контроль планирование объемов медицинской помощи при формировании муниципального заказа государственных гарантий оказания населению области бесплатной медицинской помощи. Министерству здравоохранения рекомендовано внести изменения в Примерное положение "Об оплате труда работников государственных областных учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области".

В 2009 году члены комитета по социальной политике и охране здоровья дважды проводили выездные заседания на строительных площадках объектов здравоохранения и социального обслуживания. Посетив Медицинский центр для подростков-наркоманов в Мурманске, строительство которого финансируется из областного бюджета, они рекомендовали областной Думе обратиться к Губернатору области с предложением не только профинансировать данное строительство в том объеме, в котором это предусмотрено адресной инвестиционной программой, но и найти дополнительные средства для завершения строительства в 2009 году. В ходе выездного заседания члены комитета ознакомились также с работами по реконструкции стационара Мурманского областного противотуберкулезного диспансера.

Члены комитета также выезжали на строительную площадку областного перинатального центра, строительство которого ведется на базе недостроенного роддома. При условии долевого софинансирования, когда область платит за строительство помещений, а федеральный центр – за все техническое оснащение, у Мурманской области появилась реальная возможность получить медицинское учреждение XXI века, в котором будет производиться уход за недоношенными детьми и оказываться медицинская помощь беременным женщинам, страдающим заболеваниями сердечно-сосудистой системы и почечными заболеваниями. В 2007 году объект был передан в областное подчинение и вошел в федеральную программу национального приоритетного проекта "Здоровье". В 2009 году велись работы по завершению строительства корпуса "В", самого большого здания будущего центра, в котором разместится медицинское оборудование, закупленное на средства в размере 375 млн.рублей, выделенные федеральным центром. Вопрос о завершении строительства перинатального центра находился на постоянном контроле

депутатов областной Думы и неоднократно рассматривался на заседания комитета по социальной политике и охране здоровья в 2009 году.

Кроме того, в 2009 году члены комитета по социальной политике и охране здоровья рассмотрели и обсудили концепцию перехода Мурманской области к предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг в денежной форме, проблемы обеспечения лекарственными препаратами граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, ситуацию в сфере капитального строительства социально-значимых объектов адресной инвестиционной программы, а также отчет об использовании средств, выделенных в 2009 году из областного бюджета Мурманской детской городской больнице, перспективы финансирования ее реконструкции и переоснащения в 2010-2011 годах.

В 2009 году **комитетом по делам ветеранов и пожилого человека** проводился анализ законодательства субъектов Российской Федерации по вопросам установления регионального звания "Ветеран труда" и предоставления мер социальной поддержки для данной категории граждан. Комитет также обобщил практику субъектов Российской Федерации по обеспечению жильем и автотранспортными средствами инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны, а также членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны.

На совместном заседании комитетов областной Думы по делам ветеранов и пожилого человека и по социальной политике и охране здоровья рассмотрен ход реализации Федерального закона № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года и Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан", которые затрагивают интересы около 200 тысяч северян. Члены комитетов отметили, что в области успешно действуют долгосрочные целевые программы: "Социальная поддержка инвалидов", "Старшее поколение", а также региональная целевая программа "Оздоровление северян". В 2008 году открыт комплексный центр социального обслуживания населения в ЗАТО г.Полярный, 5 отделений социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов в городах Мурманск, Кандалакша, Кольском, Ловозерском и Терском районах, отделение временного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов при Специальном доме для одиноких престарелых в ЗАТО г.Североморск, организована служба "Социальное такси" в г.Мурманске и в Кольском районе. С 1 января 2009 года упрощен механизм получения набора социальных услуг в денежном выражении, федеральным льготникам не нужно ежегодно подтверждать свой отказ от получения набора в натуральном виде. По информации, представленной Министерством социального развития Мурманской области, мерами социальной поддержки из областного и федерального бюджетов воспользовались более 185 тысяч пенсионеров по старости, ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий. Свыше 133 тысяч из них своевременно и в полном объеме получили региональные ежемесячные денежные выплаты, почти 145 тысяч воспользовались скидкой по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, 430 человек - бесплатным обеспечением слуховыми аппаратами, 34 человека – глазными протезами.

Услугой по изготовлению и ремонту зубных протезов воспользовались более 14 тысяч граждан, в том числе и пенсионеры по старости, а начиная с 1 января 2009 года, эта услуга предоставляется всем инвалидам, достигшим пенсионного возраста. В развитие данной темы по инициативе комитета по делам ветеранов и пожилого человека в областной Думе состоялся "круглый стол", участники которого выразили обеспокоенность несвоевременным финансированием услуг по изготовлению и ремонту зубных протезов для льготных категорий жителей области, неукомплектованностью лечебных учреждений медицинскими кадрами, чрезмерно длительным периодом ожидания очередности зубопротезирования. Они предложили включить в категорию льготников, имеющих право на бесплатное зубопротезирование, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной

войны, а также и бывших несовершеннолетних узников концлагерей и гетто, созданных фашистами и их союзниками в годы Второй мировой войны. Кроме того, участники "круглого стола" подчеркнули необходимость более эффективного взаимодействия органов власти всех уровней по решению проблем льготного зубопротезирования, наметили пути привлечения к предоставлению данного вида услуг частных зубных врачей и клиник.

В 2009 году члены **комитета по образованию, науке и высшей школе** обсудили проект Концепции формирования и развития морского нефтегазового образования в Мурманской области. Актуальность темы связана с началом реализации на территории Мурманской области проекта по разработке Штокмановского газоконденсатного месторождения. Депутаты рассмотрели необходимость создания специализированного высшего учебного заведения - филиала Российского государственного университета нефти и газа им. И.М.Губкина, а также потенциал существующих учебных заведений.

Состояние рынка труда в Мурманской области стало темой "круглого стола", проведенного комитетом по образованию, науке и культуре совместно с комитетом по экономической политике и хозяйственной деятельности. В ходе мероприятия обсуждались вопросы подготовки и переподготовки кадров, занятости молодежи и жителей населенных пунктов, в которых есть крупные градообразующие предприятия. Особое внимание было уделено проблемам трудоустройства военнослужащих Северного флота, увольняемых в запас, а также занятости лиц, проживающих на территории области без регистрации.

Еще один "круглый стол", проведенный в 2009 году по инициативе комитета по образованию, науке и культуре, был посвящен определению концепции закона Мурманской области "О сохранении языка и культуры саамов – коренного малочисленного народа Севера в Мурманской области". Участники "круглого стола" посмотрели документальный фильм о культуре Кольских саамов, обсудили опыт скандинавских стран, познакомились с методиками совершенствования процесса обучения детей и молодежи языку саамов, рассмотрели меры, предпринимаемые государственным областным учреждением "Мурманский областной центр коренных малочисленных народов Севера" и саамской общественностью по сохранению саамского языка и культуры. Принято решение продолжить согласованную совместную работу органов государственной власти области и саамской общественности по разработке единой концепции законопроекта.

Кроме того, комитет по образованию, науке и культуре обсудил вопрос о переходе на новые системы оплаты труда в областных и муниципальных образовательных учреждениях и учреждениях культуры. Отмечалось, что образовательные учреждения в 14 муниципальных образованиях области уже работают по новым системам. Депутаты выразили озабоченность тем, что с переходом на новые системы оплаты труда менее всего выросли зарплаты высококвалифицированных специалистов, подчеркнули необходимость разработки единого порядка выплаты стимулирующих надбавок работникам культуры.

Проблемы перехода на новую систему оплаты труда обсуждались и в ходе рабочей поездки членов комитета по образованию, науке и высшей школе в муниципальные образования Умба, Кандалакша и Полярные Зори. Члены комитета посетили школу-сад № 1 в поселке Умба, Терский центр социальной помощи семье и детям, детский дом "Берег", социальную (коррекционную) общеобразовательную школу-интернат № 1, среднюю общеобразовательную школу № 2 г.Кандалакша, детский сад № 7 и гимназию № 1 города Полярные Зори. Состоялся серьезный разговор с руководителями муниципальных управлений образования и образовательных учреждений по проблемам повышения качества образования, подготовки к сдаче Единого государственного экзамена, обеспечения школьников бесплатным питанием, пожарной безопасности образовательных учреждений, кадрового обеспечения.

Кроме того, на одном из заседаний члены комитета по образованию, науке и высшей школе проанализировали ход выполнения региональной целевой программы

"Школьное здоровое питание в Мурманской области" на 2008-2010 годы. Депутаты отметили, что охват учащихся организованным горячим питанием в общеобразовательных учреждениях Мурманской области составляет в среднем по области 77,5 процента. Продолжается работа по внедрению новых технологий производства и новых форм организации питания и обслуживания. Высказана озабоченность тем, что около 20% средств, выделенных муниципальным образованиям на бесплатное питание льготных категорий школьников, не используется и возвращается в областной бюджет.

Члены комитета областной Думы по образованию, науке и культуре также рассмотрели обращение Общественной палаты Мурманской области об открытии в Мурманске Дома дружбы и о финансировании мероприятий национально-культурных объединений, действующих на территории области, в 2010 году. Кроме того, они заслушали информацию Министра образования Мурманской области о состоянии и перспективах развития системы образования области, обсудили основные проблемы, с которыми столкнется сфера образования области в ближайшее время.

Члены **комитета по делам семьи, молодежи и спорту** обсудили проект Положения об Общественной молодежной палате при Мурманской областной Думе, целью создания которой является привлечение молодежи к работе Мурманской областной Думы и непосредственному участию в формировании и осуществлении молодежной политики в области. Комитетом рассмотрено обращение родителей учащихся Мурманской областной детско-юношеской спортивной школы о сохранении шахматного клуба и отделения шахмат в Доме физкультуры, соответствующее письмо направлено в адрес Губернатора области.

Кроме того, члены комитета по делам семьи, молодежи и спорту провели рабочее совещание по вопросу эффективного использования бюджетных средств, находящихся в распоряжении комитета по физической культуре и спорту Мурманской области, которые направляются на поддержку и развитие спортивных федераций. На совещании отмечалось недостаточное финансирование из областного бюджета на подготовку спортивных команд. Депутаты предложили представителям федераций подготовить свои предложения по финансированию и развитию различных видов спорта в области на следующий год с тем, чтобы они могли быть учтены при формировании областного бюджета на 2010 год.

О проблемах многодетных семей и расширении мер комплексной поддержки многодетных матерей шла речь на "круглом столе", организованном по инициативе комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту и региональной общественной благотворительной организации многодетных семей и инвалидов "Радуга". Многодетные матери – участники "круглого стола" предложили исключить понятие "малоимущие" при предоставлении льгот многодетной семье, создать систему льгот для многодетных семей при оплате коммунальных услуг, проезде на городском общественном транспорте, обучении детей в школах, учебных заведениях среднего и высшего звена. Затрагивались вопросы повышения престижа многодетных семей, изменения законодательной основы социальной поддержки семьи в регионе, обеспечения жильем, проблемы образования, медицинского обслуживания. Представители уполномоченных исполнительных органов государственной власти области, присутствующие на заседании, отметили, что, учитывая реальные возможности областной казны, дополнительные меры социальной поддержки семей могут вводиться только поэтапно. В частности, с 2010 года многодетной семье независимо от дохода на региональном законодательном уровне предполагается дать право на предоставление ежегодной денежной компенсации на каждого из детей-школьников не старше 18 лет на приобретение комплекта одежды для посещения занятий. Для многодетных семей, имеющих 6 и более несовершеннолетних детей, планируется и предоставление единовременной помощи на приобретение автотранспортного средства. Все предложения, высказанные в ходе "круглого стола", взяты на контроль, а диалог власти и общественности по решению проблем многодетных семей будет обязательно продолжен.

4. Взаимодействие Мурманской областной Думы с Федеральным Собранием Российской Федерации

Одной из составных частей работы Мурманской областной Думы является **участие в законотворчестве на федеральном уровне**, которое включает в себя внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, поддержку законодательных инициатив других субъектов Российской Федерации, а также подготовку предложений и замечаний к законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении либо рассмотренным Советом Государственной Думы.

В отчетный период в областную Думу поступило около 1000 проектов федеральных законов, большая часть которых обсуждалась в профильных комитетах Думы. На заседаниях Думы в 2009 году рассмотрены 113 проектов федеральных законов, 100 из них получили поддержку депутатов областной Думы. В проекты федеральных законов "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", "О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации и Семейный кодекс Российской Федерации по вопросам усыновления, опеки и попечительства", "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" направлены поправки.

Кроме того, на заседаниях Думы в 2009 году поддержаны 14 законодательных инициатив законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Рассмотрев предложения профильных комитетов Государственной Думы, областная Дума приняла решение отозвать проекты федеральных законов "О внесении изменения в статью 82 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации".

Председатель комитета областной Думы по делам ветеранов и пожилого человека Л.И.Зажигина участвовала в заседаниях Государственной Думы при рассмотрении проектов федеральных законов "О внесении изменений в статью 7 Федерального закона "О ветеранах" и "О внесении изменений в статью 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", внесенных Мурманской областной Думой в порядке законодательной инициативы. Председатель комитета областной Думы по природопользованию и агропромышленному комплексу А.С.Иванов принимал участие в рассмотрении Государственной Думой проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

В порядке реализации права законодательной инициативы в отчетном году Мурманская областная Дума внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 7 проектов федеральных законов. Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" касается уточнения понятия "надлежащее перечисление арендной платы". Достаточным условием для предоставления преимущественного права выкупа арендуемого малыми и средними предприятиями имущества предлагается установить оплату ими в полном объеме арендной платы.

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 17.1 и 53 Федерального закона "О защите конкуренции" дает возможность предпринимателям,

арендующим государственное или муниципальное имущество, продлевать договоры аренды без проведения торгов после 1 июля 2010 года. Тем самым предприниматели получают реальный стимул к развитию бизнеса, они смогут привлекать долгосрочные банковские кредиты, проводить ремонт помещений, сохранить трудовой коллектив.

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" относит пиво к алкогольной продукции, распространяя на него действие норм указанного федерального закона, и устанавливает правовые основы его производства и оборота в Российской Федерации.

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" предлагается установить административную ответственность за нарушение статьи 6 Федерального закона "Об ограничении курения табака", запрещающей курение табака на рабочих местах, в городском и пригородном транспорте, на воздушном транспорте, в закрытых спортивных сооружениях, организациях культуры и здравоохранения, в помещениях, занимаемых органами государственной власти.

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" направлен на корректировку норм, предписывающих уничтожать или возвращать в среду обитания рыбу, выловленную в научно-исследовательских и контрольных целях.

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации" вводит норму, обязывающую управляющие организации, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы и другие организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, предоставлять в органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по их запросам информацию об уровне собираемости платежей за жилищно-коммунальные услуги.

Проект федерального закона "О создании и упразднении некоторых районных (городских) судов Мурманской области" разработан в связи с необходимостью упразднения городских судов в городах Полярном, Гаджиево, Снежногорске (в связи с образованием ЗАТО Александровск) и создания на их базе Полярного районного суда. Ряд положений законопроекта касается объединения малосоставных районных (городских) судов. Предлагаемые изменения позволят устраниТЬ существующую неравномерность распределения нагрузки на судей (предлагается упразднить Кандалакшский городской суд и Терский районный суд и создать на их базе Кандалакшский районный суд). Территориальное размещение судов останется прежним, и реорганизация не повлечет за собой ограничение деятельности по осуществлению правосудия.

28 декабря 2009 года между Мурманской областной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации заключено **Соглашение** о взаимодействии в федеральном законодательном процессе, которое определяет принципы, основные направления и формы взаимодействия (приложение 9). Результатом согласованной работы регионального парламента и верхней палаты Парламента России должны стать консолидированные законодательные инициативы, разработанные на благо населения России. Президент Российской Федерации Д.А.Медведев, выступая 28 декабря 2009 года на заседании **Совета законодателей**, назвал соглашения, подписанные в этот день между Советом Федерации и законодательными органами субъектов Российской Федерации, действенным механизмом по повышению роли законодательной власти в регионах.

Заседание Совета законодателей, состоявшееся в Совете Федерации, было посвящено законодательному обеспечению реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. На заседании прозвучало немало предложений, связанных с законодательной деятельностью регионов.

Президент Российской Федерации обратил внимание на первоочередные задачи, стоящие перед регионами – модернизация экономики, повышение эффективности социальной политики, развитие политической системы. Он отметил важность активного участия законодателей в решении проблем с занятостью населения в моногородах, обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны, законодательного решения вопроса численности депутатского корпуса в региональных парламентах, системного взаимодействия законодательной и исполнительной ветвей власти.

Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора в своем выступлении на заседании Совета законодателей России 28 декабря 2009 года на тему: "О законодательном обеспечении реализации положений Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации" подчеркнул, что модернизация, предложенная Президентом, касается всех направлений нашей жизни: производства, социальной сферы, духовной жизни и политики. Говоря о законодательной деятельности, Председатель областной Думы обратил внимание на разработку проектов законов, предусматривающих заслушивание ежегодного обращения Губернатора с посланиями к областной Думе, ежегодного отчета о работе Правительства перед депутатами, о гарантиях равного освещения в средствах массовой информации деятельности парламентских партий. Говоря о численности депутатского корпуса, Е.В.Никора отметил, что считает целесообразным разделить все субъекты на определенные группы, в которых установить диапазоны с максимальной и минимальной численностью депутатов, с учетом анализа сложившейся практики. По его мнению, если в законодательный орган региона избран хоть один представитель от политической партии, то работать он должен на постоянной основе, а эта партия должна иметь право на создание своей фракции. Председатель областной Думы также заострил внимание на таких серьезных для нашей области проблемах, как обеспечение жильем военнослужащих в связи с реформированием Вооруженных сил России и необходимость решения наболевших вопросов в моногородах. Текст выступления представлен в приложении 10. В 2009 году Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора также принимал участие в заседаниях Совета законодателей России, посвященных законодательному обеспечению мероприятий по оздоровлению ситуации в экономике и социальной сфере и развитию инновационной деятельности. Выступая в прениях по вопросу развития инноваций в субъектах Российской Федерации, он обратил внимание на необходимость внедрения новых технологий в энергосбережении и жилищно-коммунальном хозяйстве, на важность формирования системы подготовки квалифицированных кадров, способных заложить основу "инновационного поколения россиян". Говоря о масштабных проектах в нефтегазовой отрасли, Председатель областной Думы подчеркнул, что их реализация должна быть связана с инновационными технологиями, в частности, при решении проблем экологической безопасности.

В истекшем году депутаты областной Думы принимали активное участие в различных **мероприятиях, проводимых Федеральным Собранием Российской Федерации** и другими федеральными органами государственной власти. В частности:

Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора принял участие в совместном совещании Комиссии Совета Федерации по национальной морской политике и Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, которое состоялось 10 – 11 сентября 2009 года в г.Калининграде и было посвящено перспективам развития портовой деятельности на северо-западном региональном направлении морской деятельности. Он участвовал в совместном заседании Союза территорий и предприятий атомной энергетики и экспертно-консультативного Совета по законодательному обеспечению безопасности развития атомной энергетики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Председатель областной Думы участвовал в совещании, посвященном обсуждению основных параметров федерального бюджета на 2010 год и на плановый период 2011-2012 годов, во II Всероссийском форуме

"Стратегия развития жилищного строительства", в Международной научно-практической Конференции "Правовые меры противодействия коррупции: опыт России и Канады", в заседании "круглого стола", организованного Комитетом Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов, на котором обсуждались меры по повышению доступности авиационного транспорта в районах Крайнего Севера, в том числе и законодательное обеспечение приоритетности его развития. Кроме того, Председатель областной Думы выступил с докладами на Конференции "Регионы и города России: организация финансирования инвестиционных программ в условиях финансовой нестабильности" и на 6-ом Съезде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Он также принял участие в работе "круглого стола" в формате видеоконференции по теме "Оптимизация процесса разграничения полномочий между уровнями публичной власти: опыт и перспективы законодательного обеспечения", организованного Комитетом Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике. Е.В.Никора принял участие в работе расширенного заседания Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, посвященного развитию межмуниципального хозяйственного сотрудничества, а также в работе III съезда общероссийской общественной организации "Всероссийский Совет местного самоуправления".

Первый заместитель Председателя областной Думы И.В.Сабуров участвовал в работе совещания на тему "Проблемы развития Мурманского транспортного узла и пути их решения", организованного Комиссией Совета Федерации по национальной морской политике.

Председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству П.А.Сажинов участвовал в парламентских слушаниях на тему "Активизация межпарламентского сотрудничества по вопросам обеспечения жизнедеятельности человека в Арктике", организованных Комитетом Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов.

О проблемах создания системы подготовки кадров с высшим образованием для инновационного развития Севера и Арктики Российской Федерации шла речь на "круглом столе", проведенном по инициативе комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов, в работе которого принял участие председатель комитета Мурманской областной Думы по образованию, науке и высшей школе Р.И.Трипольский.

Председатель комитета областной Думы по природопользованию и агропромышленному комплексу А.С.Иванов участвовал в парламентских слушаниях в Государственной Думе и Совете Федерации по темам "Вопросы совершенствования нормативно-правового регулирования в области обеспечения экологической безопасности при обращении с отходами производства и потребления", "О состоянии и мерах по совершенствованию законодательства Российской Федерации с целью обеспечения экологических прав граждан", "О стратегии развития геологической отрасли на период до 2013 года", "Проблемы нормативно-правового и технологического обеспечения обращения с отходами производства и потребления". Вместе с депутатами С.В.Никаноровым и Г.В.Степахно он также участвовал в работе "круглого стола", организованного Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, посвященному совершенствованию нормативно-правовой базы для обеспечения эффективного развития рыбопромышленного комплекса в прибрежных субъектах России.

Председатель комитета областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности В.И.Горин принял участие в работе Координационного Совета по приграничному и межрегиональному сотрудничеству при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

Председатель комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту А.С.Митин принял участие в парламентских слушаниях по проблемам российского законодательства, регулирующего положение российских семей в свете требований современной государственной семейной политики. Он также участвовал в заседании рабочей группы Совета по осуществлению мониторинга реализации демографической политики при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, во Всероссийском спортивном форуме "Россия – спортивная держава". Совместно с депутатом И.А.Столыгой он принял участие в парламентских слушаниях "Благополучие российской семьи: законодательные проблемы и пути их решения", состоявшихся в Государственной Думе.

И.А.Столыга также приняла участие в парламентских слушаниях на тему "Законодательное обеспечение практики внедрения ювенальных технологий в деятельности судов общей юрисдикции и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав", в работе межрегионального "круглого стола" на тему "Влияние паспортно-регистрационной системы Российской Федерации на возможность реализации прав гражданами Российской Федерации", Межрегиональной конференции "Бездомность в современной России".

Заместитель председателя комитета областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности А.И.Варзугин участвовал в работе семинара, посвященного использованию технических средств контроля на транспортных средствах, осуществляющих социально важные перевозки в субъектах Российской Федерации. Заместитель председателя комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту А.А.Комиссаренко приняла участие в заседании Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, в совещании по взаимодействию молодежных депутатских объединений Северо-Западного федерального округа, в первом заседании Молодежной Парламентской Ассамблеи третьего созыва.

Депутат областной Думы Н.В.Лещинская участвовала в работе "круглого стола" на тему "Правовое равенство мужчин и женщин: перспективы совершенствования законодательства", организованного Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей. Депутат В.В.Калайда принял участие в работе III съезда оленеводов России.

5. Выездные совещания депутатов Мурманской областной Думы в муниципальных образованиях Мурманской области

В 2009 году депутаты Мурманской областной Думы провели два выездных совещания в муниципальных образованиях области.

Группа из 7 депутатов, представляющих различные фракции в Мурманской областной Думе, ознакомилась на месте с состоянием дел в социальной сфере городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района. По итогам поездки были определены "болевые" точки и приняты рекомендации по их устранению.

Состоялось выездное совещание депутатов Мурманской областной Думы в муниципальном образовании сельское поселение Териберка. В совещании приняли участие 14 депутатов областной Думы, заместитель Губернатора Мурманской области А.Г.Савин, министры Правительства Мурманской области, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.С.Кашин, представители ОАО "Газпром", руководители органов местного самоуправления муниципальных образований Кольский район и сельское поселение Териберка, депутаты Совета депутатов сельского поселения Териберка, представители прокуратуры Кольского района, большая группа работников средств массовой информации.

Перед началом совещания депутаты областной Думы осмотрели объекты социальной инфраструктуры, посетили больницу и баню, находящиеся под угрозой закрытия в

соответствии с требованиями пожарной безопасности. Участники совещания обсудили вопрос "О социально-экономическом состоянии муниципального образования сельское поселение Териберка и кризисном положении в его жилищно-коммунальном хозяйстве". Они рассмотрели ход работ по восстановлению и ремонту котельной, обеспечивающей жизнедеятельность Териберки и сгоревшей в апреле 2009 года. После совещания депутаты встретились с населением муниципального образования.

По итогам совещания для координации и взаимодействия всех заинтересованных сторон, принимающих участие в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации и восстановлении систем жизнеобеспечения с.п.Териберка, распоряжением Губернатора Мурманской области 21 мая 2009 года был создан штаб, в состав которого от Мурманской областной Думы включен председатель комитета по законодательству и государственному строительству П.А.Сажинов. В соответствии с принятыми на выездном совещании рекомендациями в министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области разработан и представлен в областную Думу календарный график по восстановительному ремонту котельной с.п.Териберка.

Информация Правительства Мурманской области о проведении аварийно-восстановительных работ и готовности к отопительному сезону в муниципальном образовании сельское поселение Териберка Кольского района неоднократно заслушивалась на заседаниях Мурманской областной Думы в 2009 году, в том числе в рамках "правительственного часа".

6. Взаимодействие с представительными органами местного самоуправления Мурманской области

В 2009 году состоялось четыре заседания Координационного Совета представительных органов местного самоуправления Мурманской области. 39-ое заседание Совета прошло на базе Мурманской государственной областной универсальной научной библиотеки. Оно было посвящено задачам органов местного самоуправления по обеспечению информационной открытости своей деятельности в рамках реализации "Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации". По итогам обсуждения всем муниципальным образованиям области направлена обобщающая информация об опыте взаимодействия Совета депутатов города Мончегорска с Централизованной библиотечной системой. Кроме того, участники заседания подвели итоги работы за 2008 год, утвердили план работы Совета, обсудили возможности подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих области, рассмотрели предложения представительных органов ряда муниципальных образований области о переносе выборов с октября 2009 года на март 2010 года.

В апреле 2009 года состоялось совместное заседание Координационного Совета представительных органов местного самоуправления и Совета муниципальных образований Мурманской области с участием депутатов Мурманской областной Думы, членов Правительства Мурманской области, руководителей общественных молодежных организаций. Участники заседания всесторонне обсудили задачи органов местного самоуправления в области государственной молодежной политики, приняли развернутое решение по этому вопросу. По итогам заседания во все муниципальные образования области направлена информационная записка об опыте работы ЗАТО г.Североморск по организации работы муниципалитета с молодежью. Кроме этого, участники заседания рассмотрели информацию министра территориального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области о состоянии жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области.

Темой совместного заседания Координационного Совета представительных органов местного самоуправления и Совета муниципальных образований области в ноябре 2009 года стало взаимодействие органов местного самоуправления Мурманской области с

органами военного управления в период реформирования Вооруженных сил Российской Федерации. На заседании выступили представители командования Северным флотом, военного комиссариата, пограничного управления ФСБ России по Мурманской области, руководство воинских частей и соединений, расположенных на территории области. По итогам заседания направлены обращения в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Министерство обороны Российской Федерации об обеспечении военнослужащих, уволенных в запас, и членов их семей жильем.

41-ое заседание Координационного Совета представительных органов местного самоуправления области состоялось в муниципальном образовании Печенгский район. Участники выездного заседания посетили промплощадку ОАО "Кольская Горно-металлургическая компания" и каскад Пазских ГЭС. На заседании с участием мэра коммуны Сер-Варангер (Норвегия) госпожи Линды Беате Рандал обсуждались проблемы приграничного сотрудничества, перспективы развития малого и среднего предпринимательства в Печенгском районе. Кроме того, участники заседания заслушали и обсудили аналитическую информацию Председателя Координационного Совета, Председателя областной Думы Е.В.Никоры о структуре, составе и деятельности депутатских фракций политических партий в представительных органах муниципальных образований области, рассмотрели перспективы возможного преобразования муниципальных образований области.

В 2009 году всем представительным органам местного самоуправления оказывалась методическая и консультативная помощь, для депутатов и специалистов аппарата Совета депутатов муниципального образования городское поселение Молочный проведен выездной учебный семинар. Кроме того, в Мурманской областной Думе прошел учебный семинар для органов местного самоуправления области по мобилизации доходов местных бюджетов.

В марте и октябре 2009 года состоялись выборы в органы местного самоуправления ряда муниципальных образований области. Избраны представительные органы местного самоуправления муниципальных образований город Мурманск, ЗАТО Александровск, ЗАТО г.Островной, Терский район, Кандалакшский район, Ловозерский район, город Оленегорск, сельское поселение Териберка, городское поселение Мурмаш, городское поселение Молочный. Всеноародно избраны главы муниципальных образований город Мурманск, город Оленегорск и сельское поселение Териберка.

Состоялись первые заседания вновь избранных представительных органов, на которых избраны главы муниципальных образований ЗАТО Александровск, Терский район, Кандалакшский район, городское поселение Мурмаш и городское поселение Молочный, также избраны руководители представительных органов в городе Мурманске, городе Оленегорске, ЗАТО г.Островной, Ловозерском районе, сельском поселении Териберка.

В ряде муниципальных образований прошли конкурсы, в ходе которых решался вопрос о назначении глав администраций. По итогам конкурсов назначены главы в муниципальных образованиях городской округ город Кировск, ЗАТО Александровск, в Кольском и Кандалакшском муниципальных районах, в городском поселении Кола.

В марте 2010 года пройдут всеноародные выборы глав муниципальных образований в 6 муниципалитетах, в 23 муниципальных образованиях состоятся выборы депутатов представительных органов местного самоуправления. График выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2010 год представлен в приложении 11.

В 2009 году за эффективную и плодотворную работу по решению вопросов жизнедеятельности города Мурманска, большой вклад в развитие принципов местного самоуправления и в связи с 15-летием Мурманской областной Думы депутатам областной Думы Л.С.Александровой, В.А.Алешину, Л.И.Зажигиной, А.С.Иванову, А.Г.Макаревичу,

С.В.Никанорову, Е.В.Никоре, Ю.А.Паюсову, А.Л.Первухину, В.В.Сайгину вручены Благодарственные письма главы муниципального образования город Мурманск.

7. Международные связи Мурманской областной Думы

В 2009 году депутаты Мурманской областной Думы принимали активное участие в мероприятиях по развитию международного сотрудничества. Продолжился диалог депутатов Мурманской областной Думы с зарубежными политиками национального и регионального уровней, основная цель которого – улучшить условия жизни граждан по обе стороны границы.

Приоритетными темами для обсуждения были экономический потенциал области, перспективы разработки Штокмановского газоконденсатного месторождения, устойчивого использования природных ресурсов Арктики, восстановление и использование трассы Северного морского пути, создание благоприятных условий для инвестиций и развитие деловой активности, упрощение процедур пересечения границы, возможности законодательного регулирования в экологической, налоговой, таможенной сферах. Совместно с коллегами-парламентариями региональные парламентарии вели парламентский мониторинг сотрудничества исполнительных органов государственной власти в конкретных сферах: экология, здравоохранение, промышленность, транспорт и связь, энергетика.

Заместитель Председателя Думы Л.С.Александрова и председатель комитета областной Думы по делам ветеранов и пожилого человека Л.И.Зажигина принимали участие в семинаре-совещании, посвященном реализации международного проекта по созданию технопарка в поселке Алакуртти и развитию железнодорожного сообщения Салла-Алакуртти. Заместитель Председателя областной Думы А.Д.Крупадеров принял участие в совместном российско-норвежском передвижном семинаре "Города-близнецы: Никель-Киркенес", посвященном проблемам приграничного сотрудничества. В своем выступлении он подчеркнул важность более тесного взаимодействия представительных органов местного самоуправления приграничных территорий с Мурманской областной Думой. Депутаты областной Думы А.Г.Макаревич и В.В.Страхов приняли участие в заседании Правления Совета северных приграничных территорий Финляндии в финской коммуне Инари, на котором был дан старт проекту "Бизнес-сеть через границы на Севере".

Вопросам приграничного сотрудничества и более активного привлечения депутатов областной Думы к подготовке и реализации совместных проектов, налаживанию прямых контактов с органами власти, предпринимателями и общественными организациями была посвящена рабочая поездка членов комитета областной Думы по вопросам малого и среднего предпринимательства А.И.Варзугина, А.Г.Макаревича, В.А.Пимина, Т.К.Цимбалюк в губернию Оулу (Финляндия). Депутаты познакомились с финским опытом развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на региональном уровне, посетили домостроительный завод, завод по изготовлению бревенчатых домов, Технопарк Оулу, где изучили работу бизнес-инкубатора "Технополис".

2009 год был отмечен возросшим интересом политиков местного и регионального уровня Финляндии к развитию диалога с органами власти и предпринимателями Мурманской области. В рамках деловой миссии правления города Оулу (Финляндия) состоялась презентация экономических и инвестиционных возможностей города и региона Оулу, а также знакомство с деятельностью Союза предпринимателей Северной Остроботнии, объединяющим 29 местных ассоциаций и около 4000 предпринимателей. Председатель областной Думы Е.В.Никора выступил на презентации с приветственным словом.

Председатель областной Думы провел в 2009 году три рабочие встречи с исполнительным директором Союза Лапландии господином Эско Лотвененом.

Региональный мэр Лапландии подробно рассказал о ходе административной реформы и реформы органов управления, которая проходит в Финляндии, об укрупнении муниципальных образований, о передаче части полномочий центральных органов государственной власти на уровень губернии. Господин Эско Лотвонен подчеркнул, что основная цель реформ – укрепление региональной демократии и горизонтали власти, а также повышение экономической эффективности управления за счет уменьшения количества центральных властных структур.

Он познакомил Председателя областной Думы с рабочим планом совместного развития транспортной системы Мурманской области и провинции Лапландия, разработанным финскими специалистами. По его мнению, именно работа по совершенствованию транспортного сообщения между Финляндией и Мурманской областью должна стать приоритетом в сотрудничестве на ближайшие годы. Е.В.Никора и Эско Лотвонен обсудили планы организации воздушного сообщения по маршруту Рованиеми-Мурманск. По итогам встреч Председатель областной Думы направил письмо генеральному директору авиакомпании "Аэрофлот-Норд" с предложением рассмотреть вопрос об организации регулярных авиаперевозок в города Северной Финляндии. Комментируя целесообразность восстановления железнодорожного сообщения между Саллой и Кандалакшой, Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора подчеркнул, что вопрос конкуренции портов на Севере Европы очень серьезный и требует серьезных экономических расчетов. Он выразил надежду на то, что интенсивные политические контакты между Россией и Финляндией на межгосударственном и внешнеполитическом уровнях позволят уже в недалеком будущем разрешить и эти непростые проблемы.

Е.В.Никора и Эско Лотвонен договорились о визите в июне 2010 года членов Политического правления в Мурманскую область. Председатель Мурманской областной Думы высказался за интенсификацию регионального сотрудничества, создание благоприятных условий по реализации проектов с участием представителей малого и среднего бизнеса Финляндии на территории Мурманской области. Он подчеркнул, что укрепление контактов между политиками регионального уровня будет способствовать более динамичному характеру экономического сотрудничества между Лапландией и Мурманской областью.

В 2009 году Председатель областной Думы встретился с новым руководителем Губернского Правления Тромса (Норвегия) госпожой Пией Свенсгаард. В ходе встречи обсуждались вопросы дальнейшего развития сотрудничества между региональными политиками Мурманской области и Норвегии, а также меры для расширения контактов между предпринимателями Мурманской области и губернии Тромс. Кроме того, госпожа Пия Свенсгаард поделилась своими планами по развитию Баренцева регионального сотрудничества, председательство в котором на 2010-2011 годы перешло к губернии Тромс. Свою задачу на посту Председателя Баренцева регионального Совета госпожа Свенсгаард видит в укреплении диалога с политическими структурами Арктического сотрудничества и сотрудничества в рамках Северного Измерения. По ее мнению, Баренцев Региональный Совет должен внимательно следить за разработкой арктической политики ЕС, а также более тесно взаимодействовать с Арктическим Советом. Баренцев регион должен быть лидером в применении современных экологических технологий, в развитии систем оповещения и контроля за экологической ситуацией в регионе. Госпожа Свенсгаард подчеркнула, что в условиях возрастающей доступности Ледовитого океана Баренцев Региональный Совет намерен больше внимания уделять всему комплексу морских вопросов от экологических аспектов до создания устойчивой транспортной и логистической инфраструктуры. Еще одним приоритетом в работе Баренцева Регионального Совета под руководством госпожи Свенсгаард будет развитие культурных обменов, прямых контактов между людьми, создание хороших рамочных условий для работы бизнеса, повышение уровня жизни коренных народов.

В 2009 году состоялся ряд важных международных межпарламентских форумов, в работе которых приняли участие депутаты Мурманской областной Думы. Они выступали, доводили до зарубежных коллег свое мнение, вносили предложения, отстаивали российскую позицию в принимаемых решениях, вносили весомый вклад в укрепление международного авторитета Российской Федерации.

Председатель комитета Мурманской областной Думы по законодательству и государственному строительству П.А.Сажинов выступил на Первом Парламентском Форуме Северного Измерения, состоявшемся в Европейском Парламенте в Брюсселе (Бельгия). На форуме обсуждались перспективы политики Северного Измерения в Арктическом регионе и регионе Балтийского моря. П.А.Сажинов также представил Мурманскую областную Думу и выступил на IV Конференции парламентариев Баренцева региона, состоявшейся в г.Сыктывкаре. В центре внимания парламентариев России, Норвегии, Финляндии и Швеции были вопросы охраны окружающей среды и поддержки коренного населения Баренцева региона, а также роль парламентариев в развитии здравоохранения, образования, культуры. Председатель областной Думы Е.В.Никора принял участие в работе 18-ой Парламентской Конференции Балтийского моря в датском городе Нюборге. В Конференции приняло участие более 150 политиков национального и регионального уровня из стран региона Балтийского моря. Впервые в работе Конференции принял участие депутат Национального Собрания Республики Беларусь. Одновременно в Постоянный Комитет ПКБМ поступила заявка о наделении Парламента Беларуси статусом наблюдателя на ПКБМ.

Участники Конференции отметили, что ПКБМ по-прежнему остается одной из влиятельных политических сил в регионе Балтийского моря, говорили о необходимости "обратной связи", о более внимательном отношении исполнительной власти к решениям, принимаемым ПКБМ. Приоритетами межпарламентского сотрудничества в регионе Балтийского моря в 2010 году, во-первых, будет улучшение экологического состояния Балтийского моря через достижение целей, изложенных в Плане действий Хельсинкской Комиссии (ХЕЛКОМ) по Балтийскому морю и разработку национальных программ реализации данного плана. Об этом говорилось в докладе Председателя ХЕЛКОМ И.И.Майданова, который по его поручению зачитал на английском языке Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора. Второй приоритет - активизация борьбы с новыми угрозами, такими, как торговля людьми, наркотрафик, киберпреступность, пандемии, и другими угрозами гражданской безопасности. Кроме того, будет продолжена работа по всем экологическим программам и проектам с тем, чтобы экономический кризис не стал оправданием для сокращения или переноса их финансирования.

Большое внимание было уделено на Конференции готовящейся Стратегии ЕС для региона Балтийского моря. Парламентарии стран Балтийского моря подчеркивали, что нельзя забывать о том, что Стратегия ЕС для Балтийского моря – это внутренняя стратегия ЕС, в то время как многие проблемы региона Балтийского моря могут быть решены только через конструктивный диалог и сотрудничество с партнерами вне ЕС. Выход заключается в координации целей и задач Стратегии с политикой "Северного Измерения", которая, являясь общей политикой ЕС, Исландии, Норвегии и России, может быть хорошей площадкой для сотрудничества. Конференция заслушала и одобрила отчеты и рекомендации рабочих групп ПКБМ по вопросам рынка труда и по вопросам энергетики и изменения климата. На 18-ой Парламентской Конференции Балтийского моря, кроме того, были рассмотрены вопросы безопасности мореплавания, а также угрозы гражданской безопасности в регионе Балтийского моря, такие, как организованная трансграничная преступность, торговля людьми, наркотрафик, контрабанда, киберпреступность, терроризм.

При принятии Итоговой Резолюции 18-ой Конференции ПКБМ с комментариями выступил Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора. Он подчеркнул, что

решения по усилению безопасности мореплавания и защите морской среды, и, тем более, решения по изменению процедур и стандартов должны проводиться через Международную Морскую Организацию, которая является признанным мировым лидером и универсальным инструментом по выработке технических предписаний в области международного морского судоходства. Эффективной площадкой для решения вопросов, касающихся защиты морской среды от загрязнения, является Хельсинкская комиссия. Надо активнее использовать потенциал этих организаций.

Продолжилось взаимодействие Мурманской областной Думы с Северным Советом – органом межпарламентского сотрудничества пяти Северных стран. Председатель комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам В.А.Алешин, председатель комитета областной Думы по вопросам малого и среднего предпринимательства В.А.Пимин и депутат областной Думы А.Г.Макаревич приняли участие в ежегодной парламентской программе Северного Совета, в рамках которой знакомились с работой парламентов Норвегии и Дании.

Председатель комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту А.С.Митин принял участие в "круглом столе" по вопросам развития сотрудничества между Северным Советом и российскими парламентариями, который прошел в г.Ханты-Мансийске. Участники "круглого стола" уделили особое внимание проблемам экологии и защиты окружающей среды, политике в сфере энергетики и транспорта в контексте изменения климата, а также задачам законодателей по сохранению культурного наследия коренных народов Севера.

Председатель областной Думы Е.В.Никора и председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству П.А.Сажинов участвовали в работе 61-ой сессии Северного Совета, состоявшейся в Стокгольме (Швеция). В ходе сессии состоялась рабочая встреча между членами Президиума Северного Совета и делегацией Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, на которой достигнут ряд договоренностей по дальнейшему развитию и перспективах сотрудничества на 2010 год. Протокол встречи представлен в приложении 12.

В 2009 году Мурнская областная Дума приняла 20 иностранных делегаций. Председатель областной Думы Е.В.Никора, заместители Председателя Думы Л.С.Александрова, О.Н.Алексеев и А.Д.Крупадеров встретились с первым заместителем министра иностранных дел Норвегии госпожой Элизабет Валос. В ходе встречи Председатель Думы поднял тему упрощенного пересечения границы между Россией и Норвегией. Он подчеркнул важную роль вступившего в силу с 1 декабря 2008 года Соглашения между нашими странами об облегчении визового режима. Дав характеристику текущей экономической ситуации в области, Е.В.Никора подчеркнул, что Правительство Российской Федерации не намерено отказываться от крупных инвестиционных проектов как федерального, так и регионального уровня, поскольку именно их реализация будет способствовать выходу экономики из кризиса. Он отметил важность совместной работы по реализации крупных проектов с участием Норвегии. По мнению госпожи Валос, деловые круги Норвегии, несмотря на финансовый кризис, с оптимизмом смотрят на перспективы норвежско-российских связей в экономической сфере. Она с удовлетворением отметила факт создания совместной российско-норвежской рабочей группы по обмену полной и достоверной информацией о рынке рабочей силы. В ходе встречи обсуждались вопросы рыболовства, создания саамского парламента, а также ядерной, радиационной и экологической безопасности. Председатель областной Думы выразил признательность норвежской стороне за большой вклад в реализацию программных мероприятий, связанных с созданием соответствующей инфраструктуры в губе Андреева, утилизацией РИТЭГов на маяках, утилизацией атомных подводных лодок, повышением безопасности на Кольской атомной станции. Стороны выразили удовлетворение работой, проводимой Кольской горно-металлургической компанией по

осуществлению мероприятий, направленных на улучшение экологической обстановки в г.Мончегорске, Никеле, Заполярном.

Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора встретился с Генеральным консулом Литовской Республики в Санкт-Петербурге господином Ричардасом Дегутисом. В ходе встречи Е.В.Никора высказался за установление деловых контактов с литовской компанией "Сити-Сервис", хорошо зарекомендовавшей себя на рынке жилищно-коммунальных услуг Санкт-Петербурга. Он также предложил изучить вопрос о возможности поставок недорогих продуктов питания из Литвы в Мурманскую область напрямую, минуя посредников. Господин Дегутис выразил надежду на то, что отношения между Литвой и Россией могут вернуться к лучшим своим периодам, и выразил заинтересованность в установлении контактов между парламентариями Литвы и Парламентской Ассоциацией Северо-Запада России.

В 2009 году состоялись встречи руководителей фракций политических партий "Единая Россия", "Справедливая Россия" и "Коммунистическая партия Российской Федерации" с дипломатическими представителями Великобритании, Японии и Федеративной Республики Германия. Английские, японские и немецкие дипломаты проявили особый интерес к деятельности региональных властей по устранению последствий мирового финансово-экономического кризиса, участию в этой работе политических партий, к состоянию дел в политической жизни региона, партийному строительству, строительству гражданского общества, итогам выборной кампании в г.Мурманске.

В ходе встречи с Первым секретарем Посольства Великобритании в Российской Федерации госпожой МакКелви Председатель областной Думы Е.В.Никора отметил целесообразность укрепления контактов между нашими странами не только на межгосударственном уровне, но и в формате "регион-регион", в том числе и по линии парламентского сотрудничества. Госпожа Мак Келви поделилась планами по установлению и развитию побратимских связей между Мурманском и шотландским Абердином.

Кроме того, в 2009 году члены фракции Коммунистической партии Российской Федерации в Мурманской областной Думе провели рабочую встречу с депутатом Парламента Финляндии господином Эско-Юхани Тенниля, а также немецко-российскую молодежную конференцию "Концепция государства в левых структурах".

По приглашению Мурманской областной Думы Мурманскую область с рабочим визитом посетила делегация Постоянного Комитета Стортинга (Парламента Норвегии) по энергетике и окружающей среде. Норвежские парламентарии побывали на объектах комбината "Печенганикель", на предприятии "Атомфлот", в лаборатории Мурманского бассейнового аварийно-спасательного управления. На встрече в Мурманской областной Думе, в которой приняли участие заместитель Председателя Думы Л.С.Александрова, председатель комитета областной Думы П.А.Сажинов, заместитель председателя комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности В.В.Страхов, заместитель председателя комитета по делам семьи, молодежи и спорту А.А.Комиссаренко, Председатель областной Думы Е.В.Никора проинформировал членов делегации об особенностях экономики нашего края, структуре и деятельности регионального парламента, перспективах развития области. Он подчеркнул, что с учетом реализации новых крупномасштабных инвестиционных проектов особое внимание необходимо уделить соблюдению экологических норм. Е.В.Никора отметил положительные результаты реализации ряда совместных проектов по созданию инфраструктуры в Губе Андреевой, утилизации РИТЭГов на маяках, атомных подводных лодок, повышению ядерной безопасности на Кольской АЭС. Приоритетное внимание, по мнению Председателя областной Думы, следует уделить развитию сотрудничества в сфере энергосбережения, экспорта электроэнергии, коммунальной энергетики, утилизации мусора, очистки воды, экологического образования, использования альтернативных

источников энергии. В письме по итогам визита председатель комитета член Парламента Норвегии господин Гуннар Квассхейм тепло поблагодарил Председателя Думы за прием и выразил удовлетворение полученной в ходе поездки информацией.

Первый заместитель Председателя областной Думы И.В.Сабуров и председатель комитета областной Думы по образованию, науке и культуре Р.И.Трипольский встретились с Чрезвычайным и Полномочным Послом Франции в Российской Федерации господином Жаном де Глиниасти и делегацией сенаторов Французской Республики, представляющих Комитет по экономике, устойчивому развитию и обустройству территорий. Они обменялись мнениями по вопросу перспектив развития Мурманской области, обсудили участие французских компаний в реализации крупных инвестиционных проектов на территории Мурманской области, возможности установления побратимских связей. В письме по итогам визита заместитель председателя Комитета господин Жерар Сезар поблагодарил Первого заместителя Председателя Мурманской областной Думы за прием и за полученную ценную информацию, выразил заинтересованность в дальнейшем диалоге.

На встрече с делегацией французского нефтегазового концерна "Тоталь" Председатель Мурманской областной Думы высказал предложения по дальнейшему развитию сотрудничества между Мурманской областью и Францией. Он отметил целесообразность более тесного взаимодействия наших стран на региональном уровне и в рамках побратимских связей, а также актуальность более активного взаимодействия представителей малого и среднего бизнеса Мурманской области и Франции. Глава делегации "Тоталь" г-н Антуан Брейак рассказал о реальных шагах, которые предпринимаются в рамках Меморандума о взаимопонимании между "Тоталь" и Мурманской областью в сферах образования, здравоохранения и культуры. Г-н Брейак отметил, что участие "Тоталь" в профессиональной подготовке специалистов в столице Кольского Заполярья отвечает как интересам Штокмановского проекта, так и населения Мурманской области. Он также подчеркнул, что главный результат сотрудничества – установление добрых взаимоотношений на всех уровнях – поможет эффективному решению проблем на пути реализации этого грандиозного по масштабам и инвестициям проекта.

Штокмановский проект был основной темой встречи Председателя Думы с управляющим по производственным вопросам норвежской компании "ФМС-Технологии" господином Туром Андерсеном. В ходе встречи были затронуты вопросы подготовки кадров, привлечения российских подрядчиков для участия в проекте, проблемы, возникающие в деятельности иностранных компаний на территории Мурманской области.

Заметным событием стал Первый Международный Форум молодых политиков Северо-Запада России и Северных стран, состоявшийся по инициативе Межрегиональной общественной организации "Лига молодых депутатов Северо-Западного федерального округа", которую возглавляет депутат Мурманской областной Думы А.А.Комиссаренко. Организатором Форума выступила Мурманская областная Дума.

Форум собрал около 50 молодых депутатов национального, регионального и муниципального уровней из России, Норвегии, Дании, Швеции. В работе Форума также приняли участие Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора, заместитель Председателя Думы Л.С.Александрова, председатель комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту А.С.Митин, председатель комитета по законодательству и государственному строительству П.А.Сажинов, председатель комитета по вопросам малого и среднего предпринимательства В.А.Пимин, депутат Думы А.Г.Макаревич.

Основная цель Форума - предоставить возможность молодым политикам Северо-Запада России и Северных стран обсудить идею создания международной площадки для сотрудничества молодых парламентариев, политиков и обмена опытом работы и создать сеть сотрудничества молодых политиков Северо-Запада России и Северных стран. Важность создания площадки для сотрудничества молодежных лидеров, где они могут

высказываться по ряду актуальных проблем и сообща искать оптимальные пути их решения, отметила в своем выступлении на Форуме заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам молодежи С.В.Хоркина.

Первая встреча молодых политиков была посвящена изучению существующих моделей сотрудничества парламентариев. А.А.Комиссаренко рассказала о взаимодействии молодых политиков национального, регионального и муниципального уровней в рамках Лиги молодых депутатов Северо-Западного федерального округа. Член Молодежного Северного Совета Фредрик Бьёрнебекк и депутат Губернского Совета Финнмарка Марит Ролстад представили информацию о сотрудничестве молодых политиков и молодежных лидеров Северных стран. П.А.Сажинов в своем выступлении поделился опытом сотрудничества Парламентской Ассоциации Северо-Запада России и Северного Совета.

Вторая тема, затронутая на Форуме, касалась вопросов энергообеспечения и безопасности, энергоэффективности и изменения климата. С основным докладом по этой теме выступила Л.С.Александрова. Депутат Парламента Дании Карина Лоренцен рассказала об опыте решения проблем энергетики в своей стране. Она подчеркнула, что необходимо уделять особое внимание сотрудничеству в сфере использования возобновляемых источников энергии, вопросам экологии и проблемам, связанным с изменением климата. Не остались в стороне и вопросы развития энергетики Мурманской области. В числе перспективных направлений было отмечено использование альтернативных и возобновляемых источников энергии, пригодных для северных территорий. Участники форума подчеркнули важность дальнейших усилий по развитию сотрудничества в энергетической сфере между регионами Северо-Запада России и Северными странами. Темами для дальнейшего сотрудничества, по мнению участников Форума, могли бы стать социальная адаптация молодежи к последствиям мирового финансового кризиса, развитие новых информационных технологий, региональной инфраструктуры.

Дальнейшему развитию отношений между молодыми политиками регионального уровня Северо-Запада России и Северных стран способствовал визит делегации двенадцати молодых парламентариев Северо-Запада России в северные губернии Норвегии и Финляндии, в котором приняла участие депутат Мурманской областной Думы А.А.Комиссаренко. Молодые депутаты встретились с представителями органов государственной власти, посетили ряд муниципалитетов, познакомились с молодежной работой, политикой в отношении коренного населения, изучили инфраструктуру Баренцева сотрудничества.

В 2009 году региональные парламентарии приняли активное участие в 20 международных семинарах и конференциях. Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора выступил на ежегодной Киркенесской Конференции с докладом, посвященным подготовке Мурманской области к начинающемуся промышленному развитию на Севере. Он подробно рассказал об усилиях, предпринимаемых руководством области, для наиболее эффективного преодоления последствий мирового финансового кризиса, заострил внимание на ситуации с подготовкой специалистов для работы в нефтегазовой отрасли, подчеркнул необходимость стимулирования взаимных инвестиций, реализации перспективных инновационных проектов, расширения возможностей для прямых контактов.

Е.В.Никора в составе делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представил экономические и инвестиционные возможности Мурманской области на "Дне российских регионов" в Люксембурге, в котором принимали участие Министр экономики и торговли Люксембурга, главы крупнейших международных и местных компаний, специализирующихся, в том числе, в строительстве, транспорте и добыче нефти.

В составе официальной делегации Мурманской области Председатель Мурманской областной Думы принял участие в Международной Конференции Ассоциации

нефтегазовой промышленности провинции Ньюфаундленд и Лабрадор, которая прошла в г.Сент-Джонс (Канада). Члены делегации встретились с Премьером Правительства провинции Ньюфаундленд и Лабрадор господином Денни Уильямсом, с мэром г.Сент-Джонс господином Дэннисом О'Кифом, с сотрудниками Морского института и Института океанских технологий Мемориального университета провинции. Проведен ряд встреч с представителями бизнеса провинции Ньюфаундленд и Лабрадор, специализирующими в области морской навигации, морских и океанических технологий, охраны окружающей среды, разработки нефтегазовых месторождений. Была достигнута предварительная договоренность с мэром г.Сент-Джонс об установлении побратимских связей между нашими городами. Достигнуты договоренности о сотрудничестве между Мемориальным университетом провинции и специализированными учебными заведениями Мурманской области, о предварительном отборе студентов нашего региона для обучения в Мемориальном университете г.Сент-Джонс, а также о подписании соглашения о сотрудничестве между Отраслевой Нефтегазовой Ассоциацией провинции Ньюфаундленд и Лабрадор (NOIA) и Ассоциацией "Мурманшельф". Ответный визит в Мурманскую область официальной делегации провинции Ньюфаундленд и Лабрадор, возглавляемой вице-премьером правительства провинции госпожой Кеслин Дандердейл, состоялся в период проведения Мурманского международного экономического Форума.

Е.В.Никора также принял участие и выступил на международной конференции "Региональные особенности реализации реформы электроэнергетики на Северо-Западе Европы: российская практика и зарубежный опыт", которая прошла в финском городе Саариселка. Его выступление было посвящено роли государства в достижении баланса государственных и частных интересов, социальной роли электроэнергетики, ответственности региональных органов государственной власти за устойчивость энергоснабжения.

В 2009 году в шведском городе Лулео состоялись 15-е Дни мира и окружающей среды Северного Калотта. Дни мира с 1960 года проходят один раз в два-три года поочередно в Мурманской области и северных областях Финляндии, Норвегии, Швеции. В ходе форума проводятся дискуссии по вопросам развития демократии, совершенствования приграничного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды, обмен опытом работы. Основными темами Дней мира в 2009 году были ядерная безопасность, охрана окружающей среды, развитие коммуникаций Баренцева региона, а также народная дипломатия. Выступая на Форуме, Председатель областной Думы Е.В.Никора отметил особую ответственность России как ядерной державы и постоянного члена Совета безопасности ООН в вопросах ядерного разоружения и укрепления режима нераспространения оружия массового уничтожения. Говоря о важности обеспечения эффективного и устойчивого функционирования Договора о нераспространении ядерного оружия, он отметил необходимость безусловного выполнения его участниками своих обязательств, воплощенных в единстве трех фундаментальных составляющих – нераспространения, мирного использования атомной энергии и разоружения. Значительная часть выступления Е.В.Никоры была посвящена вопросам развития атомной энергетики и позиции России в данной сфере. Он отметил, что Россия имеет планы по развитию технологии реакторов на быстрых нейтронах, рассказал о комплексе по переработке жидких радиоактивных отходов на Кольской атомной электростанции. В результате обсуждения из резолюции форума был исключен пункт о необходимости прекращения строительства новых атомных станций, предложенный представителями Финляндии и вызвавший возражения Председателя областной Думы.

В 2009 году Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора принял участие в открытых Днях европейских регионов и городов, которые проходили в Брюсселе (Бельгия). В мероприятии, включавшем в себя более 120 семинаров и конференций, участвовали политики, представители национальных, региональных и местных администраций, эксперты стран Европейского Союза и Северных стран. В своем

выступлении на семинаре, посвященном роли Баренцева сотрудничества в контексте общеевропейского сотрудничества, Председатель областной Думы подробно остановился на перспективах развития Мурманской области, ее месте и роли в Баренцевом Евро-Арктическом регионе, на Севере Европы и в Арктике. Он также обратил внимание на перспективы реализации масштабных инвестиционных проектов в Мурманской области, в том числе с участием иностранных партнеров. Председатель Думы подчеркнул, что для дальнейшего развития контактов большое значение могло бы иметь установление безвизового режима, переговоры по которому идут между Россией и Евросоюзом.

Диалог о роли и месте Мурманской области в общеевропейском и арктическом сотрудничестве был продолжен на встрече Председателя Мурманской областной Думы с членами рабочей группы Европейского Союза по вопросам Восточной Европы и Центральной Азии, посетившими Мурманскую область с ознакомительным визитом. Е.В.Никора ответил на многочисленные вопросы европейских экспертов о разработке Арктической стратегии ЕС, о ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, о перспективах социально-экономического развития Мурманской области, приграничном сотрудничестве, подготовке кадров для реализации крупных инвестиционных проектов, создании благоприятных условий для работы предпринимателей, экологическом мониторинге воздействия крупных проектов на окружающую среду, об отношении региональных законодателей к проблемам изменения климата. Председатель областной Думы обозначил возможные направления сотрудничества, среди которых: энергосбережение в жилищно-коммунальной сфере и все вопросы, связанные с реформой жилищно-коммунального хозяйства; бизнес-сотрудничество, связанное с транспортными коридорами и портовой инфраструктурой; развитие экотуризма; сельскохозяйственного производства и рыбопереработки.

Депутаты Мурманской областной Думы приняли активное участие в мероприятиях в рамках Первого Мурманского международного экономического Форума, а также в заседании Баренцева регионального Совета и в 12-ой министерской сессии Совета Баренцева Евро-Арктического региона, состоявшихся в Мурманске.

В 2009 году Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора и председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству П.А.Сажинов за активное содействие в развитии межпарламентских связей, высокий профессионализм и значительный вклад в укрепление международного авторитета Российской Федерации награждены Благодарственными письмами Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам.

8. Межрегиональные связи Мурманской областной Думы

В 2009 году укрепились связи Мурманской областной Думы с Парламентской Ассоциацией Северо-Запада России. Председатель областной Думы Е.В.Никора и председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству П.А.Сажинов участвовали в заседаниях Президиума ПАСЗР в г.Санкт-Петербурге и г.Нарьян-Маре. Члены Президиума заслушали отчеты о работе постоянных комитетов ПАСЗР, утвердили план работы ПАСЗР на 2009 год, сформировали повестку дня XXXVII и XXXVIII Конференций ПАСЗР. Они заслушали информацию начальника департамента социально-экономического и финансового мониторинга Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе о действиях органов государственной власти в условиях финансового и экономического кризиса. Кроме того, члены Президиума ПАСЗР обсудили поправки в текст Соглашения о сотрудничестве с Южно-Российской Парламентской Ассоциацией, основные направления сотрудничества с Северным Советом, назначили депутата

Новгородской областной Думы А.Л.Гаврикова представителем ПАСЗР в составе независимой комиссии по изучению и оценке результатов эксперимента по введению Единого государственного экзамена, созданной Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, поддержали ряд законодательных инициатив членов ПАСЗР.

Заместитель Председателя областной Думы А.Д.Крупадеров участвовал в заседании постоянного комитета ПАСЗР по правовым вопросам. Члены комитета обсудили вопросы совершенствования федерального законодательного регулирования общих принципов организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проанализировали состояние рассмотрения законодательных инициатив субъектов Федерации в Государственной Думе, состав законодательства Российской Федерации, приняли обращение к Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу необходимости скорейшего принятия федерального закона о нормативных правовых актах в Российской Федерации, решили ряд организационных вопросов. А.Д.Крупадеров избран заместителем председателя постоянного комитета ПАСЗР по правовым вопросам. Под его председательством состоялось заседание постоянного комитета в Мурманске в рамках XXXVII Конференции ПАСЗР.

Заместитель Председателя комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту А.А.Комиссаренко приняла участие в заседании постоянного комитета ПАСЗР по молодежной политике, которое состоялось в Законодательном Собрании Ленинградской области. Члены комитета, обсудив поправки к проекту федерального закона "Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации", приняли и направили в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации соответствующее обращение. Они обобщили практику формирования и организации деятельности молодежных парламентских структур в субъектах Российской Федерации, приняли решение обратиться к руководителям региональных парламентов Северо-Запада, при которых не созданы молодежные парламентские структуры, с предложением мобилизовать работу по созданию таких органов в рамках Года Молодежи.

Законодательное Собрание Ленинградской области стало местом проведения заседания постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству. Одним из основных вопросов повестки дня комитета стал вопрос об установлении и развитии контактов с региональными представительными органами государств - участников СНГ. Выступление председателя постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству, председателя комитета Мурманской областной Думы по законодательству и государственному строительству П.А.Сажинова было посвящено основным направлениям и перспективам сотрудничества Парламентской Ассоциации Северо-Запада России с Северным Советом.

В июне 2009 года на базе Мурманской областной Думы состоялась очередная XXXVII Конференция Парламентской Ассоциации Северо-Запада России. Конференция, в которой приняли участие парламентские делегации всех субъектов Северо-Западного федерального округа, продемонстрировала авторитет парламентского сообщества Северо-Запада России при обсуждении законопроектов и законодательных инициатив в федеральном центре, подчеркнула важное значение форума в Заполярье для решения актуальных проблем социально-экономического развития Мурманской области и регионов Северо-Запада России.

Одним из основных вопросов повестки дня стал актуальный для нашей области вопрос о законодательной поддержке особых (свободных) экономических зон. ПАСЗР поддержала проект федерального закона "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", внесенный в порядке законодательной инициативы Мурманской областной Думой. Данный проект федерального закона, суть которого состоит в том, чтобы получить возможность создания особых (свободных) экономических зон без проведения конкурса, а

также включения акватории порта в территорию портовой экономической зоны, принят Федеральным Собранием Российской Федерации.

Члены ПАСЗР заслушали информацию об антикризисных мерах, принимаемых органами государственной власти регионов Северо-Запада, и рекомендовали законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Северо-Запада в первоочередном порядке рассмотреть вопросы, направленные на преодоление кризисных явлений в экономике, провести анализ нормативной правовой базы в целях приведения ее в соответствие с федеральным законодательством, направленным на минимизацию последствий финансового кризиса, и ряд других мер. Особое внимание должно быть обращено на ситуацию в тех городах субъектов Федерации, где есть градообразующие предприятия. Это отчетливо показали последние события в Пикалево Ленинградской области.

Депутаты также рассмотрели вопрос "О работе органов власти субъектов Северо-Западного федерального округа по улучшению эффективности деятельности органов власти субъектов Российской Федерации в области охраны здоровья граждан". В принятом по этому вопросу решении законодательным (представительным) органам власти субъектов Северо-Западного округа рекомендовано при формировании региональных бюджетов ориентироваться на повышение доступности и качества медицинской помощи для населения, на мероприятия по снижению смертности населения, оптимизации работы коечного фонда.

Члены ПАСЗР обсудили проблемы правового регулирования в деятельности правоохранительных органов по предупреждению распространения наркотических средств и психотропных веществ в сфере обеспечения общественной безопасности.

На конференции приняты обращения к Президенту Российской Федерации и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в частности, обращения по вопросу установления меры социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в виде скидки на оплату жилого помещения; по проблеме организации реабилитационных мероприятий для инвалидов в части развития системы инклюзивного образования; по вопросу реализации мер государственной поддержки семей с детьми в условиях социально-экономического кризиса; по вопросу совершенствования законодательства о занятости населения в части организации регистрации безработных граждан в труднодоступных населенных пунктах и другие.

В 2009 году Парламентской Ассоциации Северо-Запада России исполнилось 15 лет. XXXVIII юбилейная Конференция ПАСЗР состоялась в г.Вологде. В работе Конференции приняла участие Президент Северного Совета, депутат Парламента Швеции госпожа Синикка Булин. Перед делегатами Конференции выступил заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю.Л.Воробьев. Он рассказал о работе по взаимодействию с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе. Помощник полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Е.И.Макаров передал региональным парламентариям рекомендации по реализации отдельных положений Послания Президента Российской Федерации от 12 ноября 2009 года, подготовленные аппаратом полномочного представителя.

Делегация Мурманской областной Думы в составе Председателя Думы Е.В.Никоры, председателя комитета по социальной политике и охране здоровья Н.П.Максимовой и председателя комитета по законодательству и государственному строительству П.А.Сажинова приняла активное участие в обсуждении ситуации с транспортным обслуживанием в субъектах Северо-Западного федерального округа и проблем функционирования саморегулируемых организаций в строительной отрасли.

На Конференции также проанализировано состояние регионального законодательства по противодействию коррупции, поддержано законодательная инициатива Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению изменений в федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов". Принято решение о проведении "круглого стола" по проблемам реализации Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Члены ПАСЗР направили обращение в адрес Государственной Думы, касающееся компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера, к месту отдыха и обратно, и в адрес Совета Федерации по вопросу государственной поддержки лесопромышленного комплекса в условиях мирового финансового кризиса.

Внесены изменения в Устав и Регламент ПАСЗР. Количество заместителей Председателя ПАСЗР увеличено до двух. Председателем Парламентской Ассоциации на 2010 год избран Председатель Собрания депутатов Ненецкого автономного округа И.В.Кошин, заместителями Председателя ПАСЗР – Председатель Псковского областного Собрания депутатов Б.Г.Полозов и Председатель Законодательного Собрания Вологодской области Н.В.Тихомиров.

В 2009 году Парламентская Ассоциация Северо-Запада России заключила Соглашение о сотрудничестве с Южно-Российской Парламентской Ассоциацией. Основными направлениями сотрудничества в рамках Соглашения являются совершенствование законотворческого процесса, совместная выработка законодательных инициатив, деятельность по укреплению парламентаризма, усиление парламентского контроля за исполнением законов, выработка согласованных подходов к проведению экономических и социальных реформ, реализация инициатив в области социальной защиты населения, образования, науки, культуры, спорта, регулирование сферы межнациональных отношений.

В 2009 году за активную работу в Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, большой вклад в укрепление связей между членами ПАСЗР Почетными грамотами Парламентской Ассоциации Северо-Запада России награждены депутаты областной Думы Л.С.Александрова, В.И.Горин, А.Д.Крупадеров, Н.П.Максимова, Е.В.Никора, П.А.Сажинов.

9. Анализ обращений граждан

В 2009 году в приемную по работе с заявлениями и обращениями граждан поступило более 3580 обращений граждан, трудовых коллективов предприятий, профсоюзных организаций, советов ветеранов войны и труда, различных общественных организаций.

Корреспонденция поступала из всех избирательных округов нашего региона, в том числе из Мурманского округа № 2 – 1040 (29%), Мурманского округа № 1 – 584 (16%), Мурманского округа № 3 – 574 (16%), Мончегорского округа № 6 - 509 (14%), Кольского округа № 5 – 331 (9%), Кандалакшского округа № 8 – 222 (6%), Североморского округа № 4 – 137 (4%), Апатитского округа № 7 – 116 (3%). Более 70% граждан обращались к депутатам Думы, избранным по двухмандатным избирательным округам, и лишь одна четверть граждан – к депутатам, избранным по партийным спискам по единому избирательному округу.

В "Депутатской приемной" Мурманской областной Думы состоялся 41 прием граждан, всего принято 307 посетителей. 67 обращений поступило по электронной почте, в том числе 22 обращения – в Виртуальную приемную, которая открылась на сайте Мурманской областной Думы в сентябре 2009 года.

Анализ тематики обращений показывает, что 45% из них затрагивают вопросы социального обслуживания, пенсионного обеспечения, образования и здравоохранения, 25% касаются проблем жилищно-коммунальной сферы. 8% составляют обращения по вопросам труда и заработной платы, 5% содержат просьбу о материальной помощи, 4% посвящено вопросам законности и правопорядка, 3% - вопросам переселения северян в среднюю полосу, 10% - прочим вопросам.

По сравнению с 2008 годом количество обращений выросло незначительно – на 14%, в основном за счет устных обращений. На 15% увеличилось количество граждан, обратившихся на прием к депутатам в округах, их число составило более 1725 человек.

Количество коллективных обращений уменьшилось по сравнению с 2008 годом на 18%, коллективные обращения составляют всего 14% от общего числа письменных обращений граждан. Большинство проблем, затронутых в письмах, касалось жизнедеятельности поселков и городов, высоких цен на жилье и коммунальные услуги, проблем ветхого жилого фонда, вопросов невыплаты заработной платы. Всплеск обращений вызвало введение нового порядка оплаты услуг за электроэнергию в местах общего пользования в многоквартирных домах.

С каждым годом увеличивается количество обращений от граждан пенсионного возраста, инвалидов и ветеранов. В 2009 году пенсионеры являлись авторами и инициаторами более 35% обращений, 13% обращений поступило от инвалидов, 10% - от ветеранов. Они жаловались на низкий уровень медицинского обслуживания, на неудовлетворительное обеспечение лекарственными препаратами и путевками на санаторно-курортное лечение, на неудобства при установлении и переосвидетельствовании инвалидности, неправильное начисление пенсий, постоянный рост цен на товары и услуги. Количество обращений, касающихся вопросов правильности начисления пенсий, увеличилось в 2,5 раза.

Граждане выражали недовольство трудностями в оформлении документов по вопросам оплаты стоимости проезда к месту отдыха и обратно, просили оказать материальную помощь для приобретения лекарственных препаратов, проведения платных операций и зубопротезирования.

На 1,5 раза увеличилось количество обращений по вопросам переселения в среднюю полосу. Это связано, прежде всего, с отсутствием финансирования на предусмотренные ранее льготы по оплате контейнерных перевозок и с медленно продвигающейся очередностью.

Вопросам повышения эффективности социальной политики было посвящено каждое второе обращение. Авторы требовали принятия законодательных актов, направленных на обеспечение роста денежных доходов населения, сокращение бедности, обеспечение доступности качественного образования и медицинского обслуживания. На 80% по сравнению с 2008 годом увеличилось количество заявлений по вопросам здравоохранения и образования.

Кроме того, жители нашего региона возражали против повышения тарифов по оплате жилья и коммунальных услуг, жаловались на неудовлетворительное содержание жилого фонда, выражали недовольство работой управляющих компаний. Количество обращений по этой тематике возросло в два раза по сравнению с 2008 годом. Всплеск возмущения вызвал переход на новый порядок оплаты потребленной электроэнергии.

На 15% возросло количество обращений, касающихся вопросов предоставления жилья. В основном их поднимали малообеспеченные граждане, вынужденные переселенцы, которые не могут реализовать свое право на получение жилья на льготных основаниях из-за сокращения объемов государственного строительства.

В два раза возросло количество обращений граждан по вопросам создания благоприятных условий для работы малого бизнеса, На 13% возросло количество обращений, связанных с трудовыми спорами, а также с трудностями перехода на новую систему оплаты труда работников бюджетной сферы.

6% от общего количества поступивших в 2009 году обращений касаются проблем на рынке труда области, сокращения рабочих мест и перевода работников на сокращенный режим работы.

Значительную помощь депутатам в организации работы с обращениями граждан оказывают их помощники. В настоящее время 41 из них работают на постоянной основе, 21 - по совместительству, 73 - на общественных началах. Помощникам депутатов оказывается методическая, информационная помощь, для них регулярно проводятся семинары-совещания, организуется обмен опытом работы. Семинары, состоявшиеся в 2009 году, были посвящены проблемам реализации пенсионной реформы, работе с обращениями граждан, поступающими в виртуальную приемную на официальном сайте Мурманской областной Думы, а также ситуации на рынке труда Мурманской области.

Статистические данные о рассмотрении обращений граждан депутатами Мурманской областной Думы четвертого созыва в 2009 году прилагаются (приложение 13).

Организационное управление
аппарата Мурманской областной Думы

Приложение 1

Состав депутатских объединений (фракций)
по состоянию на 15 октября 2009 года

Депутатское объединение (фракция) "Единая Россия"

	1. Александрова Лариса Сергеевна
	2. Алешин Виктор Алексеевич
	3. Варзугин Андрей Игоревич
	4. Горин Валерий Иванович
	5. Григорьев Алексей Вениаминович
	6. Зажигина Людмила Ивановна
	7. Иванов Андрей Степанович
	8. Комиссаренко Александра Андреевна
	9. Крупадеров Александр Дмитриевич
	10. Максимова Надежда Петровна
	11. Мосеева Тамара Павловна
	12. Никаноров Станислав Васильевич
	13. Никора Евгений Викторович
	14. Первухин Александр Леонидович
	15. Перетолчин Владимир Владимирович
	16. Попов Константин Николаевич
	17. Сабуров Игорь Вячеславович
	18. Сайгин Виктор Васильевич
	19. Трипольский Рувин Израилевич
	20. Цимбалюк Татьяна Кирилловна
Руководитель:	Сабуров Игорь Вячеславович
Заместитель руководителя:	Горин Валерий Иванович

Депутатское объединение (фракция) "Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь"

	1. Ахрамейко Владимир Николаевич
	2. Лещинская Наталья Владимировна
	3. Макаревич Александр Геннадьевич
	4. Паюсов Юрий Андреевич
	5. Столыга Ирина Александровна
	6. Страхов Валерий Викторович
Руководитель:	Макаревич Александр Геннадьевич
Заместитель руководителя:	Ахрамейко Владимир Николаевич

Депутатское объединение (фракция) "КПРФ"

	1. Калайда Василий Владимирович
	2. Сажинов Павел Александрович
	3. Степахно Геннадий Васильевич
Руководитель:	Степахно Геннадий Васильевич
Заместитель руководителя:	Сажинов Павел Александрович

**Депутатское объединение (фракция) "Мурманское региональное
отделение политической партии "Либерально-демократическая партия
России"**

	1. Митин Андрей Сергеевич
	2. Пимин Василий Александрович
Руководитель:	Пимин Василий Александрович
Заместитель руководителя:	Митин Андрей Сергеевич

Состав комитетов Мурманской областной Думы четвертого созыва
по состоянию на 15 января 2010 года

Комитет по бюджету, финансам и налогам

Председатель:	АЛЕШИН Виктор Алексеевич
Заместитель:	ВАРЗУГИН Андрей Игоревич
Заместитель:	ЦИМБАЛЮК Татьяна Кирилловна
Секретарь:	ПОПОВ Константин Николаевич
	АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич ГОРИН Валерий Иванович ГРИГОРЬЕВ Алексей Вениаминович ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна КАЛАЙДА Василий Владимирович КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич МАКСИМОВА Надежда Петровна МОСЕЕВА Тамара Павловна ПЕРЕТОЛЧИН Владимир Владимирович ПИМИН Василий Александрович САБУРОВ Игорь Вячеславович САЙГИН Виктор Васильевич СТЕПАХНО Геннадий Васильевич ТРИПОЛЬСКИЙ Рувин Израилевич

Комитет по законодательству и государственному строительству

Председатель:	САЖИНОВ Павел Александрович
Заместитель:	ПЕРЕТОЛЧИН Владимир Владимирович
Секретарь:	ЦИМБАЛЮК Татьяна Кирилловна
	АЛЕКСАНДРОВА Лариса Сергеевна АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна ИВАНОВ Андрей Степанович КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич МАКАРЕВИЧ Александр Геннадьевич СТЕПАХНО Геннадий Васильевич

Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности

Председатель:	ГОРИН Валерий Иванович
Заместитель:	АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич
Заместитель:	ПИМИН Василий Александрович
Заместитель:	ПОПОВ Константин Николаевич
Заместитель:	СТРАХОВ Валерий Викторович
Секретарь:	ВАРЗУГИН Андрей Игоревич
	КОМИССАРЕНКО Александра Андреевна САЙГИН Виктор Васильевич

Комитет по социальной политике и охране здоровья

Председатель:	МАКСИМОВА Надежда Петровна
Заместитель председателя:	ПАЮСОВ Юрий Андреевич
Секретарь:	ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна
	АЛЕКСАНДРОВА Лариса Сергеевна ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич МОСЕЕВА Тамара Павловна ПЕРВУХИН Александр Леонидович СТОЛЫГА Ирина Александровна

Комитет по образованию, науке и культуре

Председатель:	ТРИПОЛЬСКИЙ Рувин Израилевич
Заместитель председателя:	МОСЕЕВА Тамара Павловна
Секретарь:	ВАРЗУГИН Андрей Игоревич
	АЛЕШИН Виктор Алексеевич АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич ПЕРВУХИН Александр Леонидович САЖИНОВ Павел Александрович СТОЛЫГА Ирина Александровна СТРАХОВ Валерий Викторович

Комитет по вопросам местного самоуправления

Председатель:	ПЕРВУХИН Александр Леонидович
Заместитель председателя:	МОСЕЕВА Тамара Павловна
Секретарь:	КОМИССАРЕНКО Александра Андреевна
	АЛЕКСАНДРОВА Лариса Сергеевна МАКСИМОВА Надежда Петровна МИТИН Андрей Сергеевич ПИМИН Василий Александрович САБУРОВ Игорь Вячеславович САЖИНОВ Павел Александрович

Комитет по делам семьи, молодежи и спорту

Председатель:	МИТИН Андрей Сергеевич
Заместитель председателя:	КОМИССАРЕНКО Александра Андреевна
	ИВАНОВ Андрей Степанович НИКАНОРОВ Станислав Васильевич САБУРОВ Игорь Вячеславович

Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу

Председатель:	ИВАНОВ Андрей Степанович
Заместитель председателя:	ПОПОВ Константин Николаевич
Секретарь:	НИКАНОРОВ Станислав Васильевич
	АЛЕШИН Виктор Алексеевич ГРИГОРЬЕВ Алексей Вениаминович КАЛАЙДА Василий Владимирович ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна МИТИН Андрей Сергеевич САБУРОВ Игорь Вячеславович СТЕПАХНО Геннадий Васильевич СТРАХОВ Валерий Викторович ЦИМБАЛЮК Татьяна Кирилловна

Комитет по делам ветеранов и пожилого человека

Председатель:	ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
Секретарь:	МАКСИМОВА Надежда Петровна
	ГОРИН Валерий Иванович САЙГИН Виктор Васильевич ТРИПОЛЬСКИЙ Рувин Израилевич

Комитет по вопросам малого и среднего предпринимательства

Председатель:	ПИМИН Василий Александрович
Заместитель председателя:	ВАРЗУГИН Андрей Игоревич
Заместитель председателя:	ЦИМБАЛЮК Татьяна Кирилловна
	АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич ИВАНОВ Андрей Степанович ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна МАКАРЕВИЧ Александр Геннадьевич МИТИН Андрей Сергеевич КОМИССАРЕНКО Александра Андреевна НИКАНОРОВ Станислав Васильевич СТРАХОВ Валерий Викторович

П Е Р Е Ч Е Н Ъ
законов Мурманской области, принятых в 2009 году
Мурманской областной Думой четвертого созыва и вступивших в силу

№ пп	Номер закона	Дата подписания	Название закона
1.	1064-01-ЗМО	09.02.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2009 год"
2.	1065-01-ЗМО	09.02.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год"
3.	1066-01-ЗМО	11.02.2009	О внесении изменений в статью 4 Закона Мурманской области "О некоторых вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между городскими, сельскими поселениями и муниципальным районом, в границах которого они образованы"
4.	1067-01-ЗМО	12.02.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях"
5.	1068-01-ЗМО	19.02.2009	О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О транспортном налоге"
6.	1069-01-ЗМО	19.02.2009	О государственных информационных системах Мурманской области
7.	1070-01-ЗМО	20.02.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О лекарственном обеспечении населения Мурманской области"
8.	1071-01-ЗМО	24.02.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2009 год"
9.	1072-01-ЗМО	02.03.2009	О защите нравственности и здоровья детей в Мурманской области
10.	1073-01-ЗМО	02.03.2009	О внесении изменений в статью 4 Закона Мурманской области "О налоге на имущество организаций"
11.	1074-01-ЗМО	02.03.2009	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков"
12.	1075-01-ЗМО	03.03.2009	Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения
13.	1076-01-ЗМО	04.03.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан"
14.	1077-01-ЗМО	15.04.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
15.	1078-01-ЗМО	15.04.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2009 год"
16.	1079-01-ЗМО	17.04.2009	О продлении срока полномочий представительного органа муниципального образования город Полярные Зори с подведомственной территорией
17.	1080-01-ЗМО	17.04.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О Гербе и Флаге Мурманской области"
18.	1081-01-ЗМО	17.04.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О противодействии коррупции в Мурманской области"
19.	1082-01-ЗМО	20.04.2009	О развитии сельского хозяйства Мурманской области
20.	1083-01-ЗМО	20.04.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
21.	1084-01-ЗМО	20.04.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О

			размерах должностных окладов и окладов за классный чин государственных гражданских служащих Мурманской области"
22.	1085-01-3МО	20.04.2009	О внесении изменений в статью 28 Закона Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы"
23.	1086-01-3МО	20.04.2009	О внесении изменений в статью 9 Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области"
24.	1087-01-3МО	20.04.2009	О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О налоге на имущество организаций"
25.	1088-01-3МО	20.04.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О цене земли в Мурманской области"
26.	1089-01-3МО	29.04.2009	О порядке избрания, полномочиях и сроке полномочий первого главы вновь образованного муниципального образования
27.	1090-01-3МО	29.04.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административно-территориальном устройстве Мурманской области"
28.	1091-01-3МО	04.05.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся и студентов государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области"
29.	1092-01-3МО	04.05.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О патронате"
30.	1093-01-3МО	04.05.2009	О внесении изменений в законы Мурманской области "О Реестре должностей государственной гражданской службы Мурманской области" и "О размерах должностных окладов и окладов за классный чин государственных гражданских служащих Мурманской области"
31.	1094-01-3МО	06.05.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области" и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Мурманской области
32.	1095-01-3МО	12.05.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2009 год"
33.	1096-01-3МО	12.05.2009	О продлении срока полномочий некоторых представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований Мурманской области
34.	1097-01-3МО	12.05.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О любительском и спортивном рыболовстве в Мурманской области"
35.	1098-01-3МО	12.05.2009	О Законе Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района государственными полномочиями по организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг"
36.	1099-01-3МО	13.05.2009	О предоставлении социальной услуги по изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан
37.	1100-01-3МО	13.05.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах организации научной, научно-технической и инновационной деятельности в Мурманской области"
38.	1101-01-3МО	03.06.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2009 год"
39.	1102-01-3МО	10.06.2009	О внесении изменения в статью 5 Устава Мурманской области
40.	1103-01-3МО	10.06.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах организации комплексной профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма в Мурманской

			области"
41.	1104-01-3МО	11.06.2009	О внесении изменения в статью 32.1 Закона Мурманской области "О Правительстве Мурманской области"
42.	1105-01-3МО	15.06.2009	О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Мурманской области"
43.	1106-01-3МО	15.06.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об Общественной палате Мурманской области"
44.	1107-01-3МО	15.06.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об организации проведения на территории Мурманской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных"
45.	1108-01-3МО	15.06.2009	О продлении срока полномочий представительного органа третьего созыва муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Заозерск
46.	1109-01-3МО	15.06.2009	О продлении срока полномочий представительного органа муниципального образования город Апатиты с подведомственной территорией
47.	1110-01-3МО	15.06.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы"
48.	1111-01-3МО	15.06.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа" и статью 2 Закона Мурманской области "О социальной поддержке педагогических работников государственных областных учреждений Мурманской области и специалистов государственных областных образовательных учреждений Мурманской области"
49.	1112-01-3МО	15.06.2009	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в связи с отменой избирательного залога при проведении выборов
50.	1113-01-3МО	15.06.2009	О радиационной безопасности населения на территории Мурманской области
51.	1114-01-3МО	25.06.2009	О внесении изменения в статью 58 Устава Мурманской области
52.	1115-01-3МО	29.06.2009	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области по вопросам предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан
53.	1116-01-3МО	29.06.2009	О реализации переданных Российской Федерацией субъектам Российской Федерации полномочий по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг
54.	1117-01-3МО	30.06.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2009 год"
55.	1118-01-3МО	30.06.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
56.	1119-01-3МО	30.06.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об Общественной палате Мурманской области"
57.	1120-01-3МО	30.06.2009	Об исполнении бюджета Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2008 год
58.	1121-01-3МО	30.06.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год"
59.	1122-01-3МО	06.07.2009	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки донорам крови и ее

			компонентов в Мурманской области"
60.	1123-01-3МО	06.07.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений"
61.	1124-01-3МО	06.07.2009	Об исполнении областного бюджета за 2008 год
62.	1125-01-3МО	06.07.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных комиссиях"
63.	1126-01-3МО	06.07.2009	О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О муниципальном образовании закрытое административно-территориальное образование Александровск"
64.	1127-01-3МО	06.07.2006	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О защите нравственности и здоровья детей в Мурманской области"
65.	1128-01-3МО	06.07.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О возмещении стоимости услуг и выплате социального пособия по погребению"
66.	1129-01-3МО	06.07.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях"
67.	1130-01-3МО	06.07.2009	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области в целях совершенствования законодательства в сфере государственного управления и местного самоуправления
68.	1131-01-3МО	13.07.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О создании судебных участков и должностей мировых судей в Мурманской области"
69.	1132-01-3МО	13.07.2009	О внесении изменений в статью 4 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях"
70.	1133-01-3МО	13.07.2009	Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области
71.	1134-01-3МО	13.07.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансирования системы образования Мурманской области"
72.	1135-01-3МО	13.07.2009	О полномочиях органов государственной власти Мурманской области по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности
73.	1137-01-3МО	28.09.2009	О прожиточном минимуме пенсионера в Мурманской области в целях установления социальной доплаты к пенсии
74.	1138-01-3МО	06.10.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2009 год"
75.	1139-01-3МО	12.10.2009	О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования Мурманской области
76.	1140-01-3МО	12.10.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О личном подсобном хозяйстве в Мурманской области"
77.	1141-01-3МО	12.10.2009	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в связи с образованием закрытого административно-территориального образования Александровск
78.	1142-01-3МО	12.10.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об утверждении Порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области"
79.	1143-01-3МО	12.10.2009	О внесении изменений в статью 8.1 Закона Мурманской области "О транспортном налоге"
80.	1144-01-3МО	12.10.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по обеспечению жильем"

81.	1145-01-3МО	12.10.2009	О внесении изменений в статью 4 Закона Мурманской области "О прожиточном минимуме в Мурманской области"
82.	1146-01-3МО	12.10.2009	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий сотрудников органов внутренних дел Мурманской области, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечивающих противодействие преступности на территории Мурманской области"
83.	1147-01-3МО	14.10.2009	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О ставках платы за древесину, заготавливаемую по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области"
84.	1148-01-3МО	27.10.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2009 год"
85.	1149-01-3МО	27.10.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
86.	1150-01-3МО	06.11.2009	О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в сфере недропользования
87.	1151-01-3МО	06.11.2009	О внесении изменений в статью 39 Закона Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области"
88.	1152-01-3МО	06.11.2009	Об исключительном случае заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договора купли-продажи лесных насаждений
89.	1153-01-3МО	23.11.2009	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в связи с принятием федеральных законов в сфере противодействия коррупции
90.	1154-01-3МО	23.11.2009	Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Мурманской области и о внесении изменений в Закон Мурманской области "О противодействии коррупции в Мурманской области"
91.	1155-01-3МО	23.11.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях"
92.	1156-01-3МО	23.11.2009	Об упразднении некоторых населенных пунктов Мурманской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области
93.	1157-01-3МО	23.11.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера в Мурманской области, осуществляющих традиционные виды хозяйственной деятельности и традиционные промыслы"
94.	1158-01-3МО	23.11.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях"
95.	1159-01-3МО	23.11.2009	О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "Об административных комиссиях"
96.	1160-01-3МО	11.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О создании судебных участков и должностей мировых судей в Мурманской области"
97.	1161-01-3МО	11.12.2009	О внесении изменений в статью 19 Закона Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
98.	1162-01-3МО	11.12.2009	О внесении изменения в статью 12 Закона Мурманской области "О Правительстве Мурманской области"
99.	1163-01-3МО	11.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственных нуждах Мурманской области"
100.	1164-01-3МО	14.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области"
101.	1165-01-3МО	14.12.2009	О внесении изменений в статью 17 Закона Мурманской области "Об образовании в Мурманской области"

102.	1166-01-ЗМО	14.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2009 год"
103.	1167-01-ЗМО	14.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об избирательных комиссиях в Мурманской области"
104.	1168-01-ЗМО	14.12.2009	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области"
105.	1169-01-ЗМО	14.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О размерах месячного денежного вознаграждения и месячного денежного поощрения лиц, замещающих государственные должности Мурманской области"
106.	1170-01-ЗМО	16.12.2009	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области"
107.	1171-01-ЗМО	17.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной социальной помощи в Мурманской области"
108.	1172-01-ЗМО	17.12.2009	О Резервном фонде Мурманской области
109.	1173-01-ЗМО	17.12.2009	Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов
110.	1174-01-ЗМО	17.12.2009	О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Мурманской области в связи с Законом Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов"
111.	1175-01-ЗМО	17.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области"
112.	1176-01-ЗМО	17.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об утверждении Порядка определения размера части прибыли государственных областных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, перечисляемой в областной бюджет"
113.	1177-01-ЗМО	17.12.2009	О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан
114.	1178-01-ЗМО	17.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О защите нравственности и здоровья детей в Мурманской области"
115.	1179-01-ЗМО	17.12.2009	О внесении изменения в Закон Мурманской области "Об административных комиссиях"
116.	1180-01-ЗМО	17.12.2009	О внесении изменения в статью 1.1 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях"
117.	1181-01-ЗМО	17.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2009 год"
118.	1182-01-ЗМО	17.12.2009	О внесении изменения в статью 3 Закона Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований"
119.	1183-01-ЗМО	18.12.2009	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в связи с образованием закрытого административно-территориального образования Александровск"
120.	1184-01-ЗМО	21.12.2009	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области в сфере государственного управления"
121.	1185-01-ЗМО	21.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на

			государственную регистрацию актов гражданского состояния"
122.	1186-01-3МО	24.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
123.	1187-01-3МО	24.12.2009	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних"
124.	1188-01-3МО	24.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Мурманской области" и статью 2 Закона Мурманской области "О возмещении стоимости услуг и выплате социального пособия по погребению"
125.	1189-01-3МО	24.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" и признании утратившим силу Закона Мурманской области "О внесении дополнений и изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях"
126.	1190-01-3МО	29.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2009 год"
127.	1191-01-3МО	30.12.2009	О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов
128.	1192-01-3МО	30.12.2009	О внесении изменений в статью 6 Закона Мурманской области "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области по вопросам предоставления мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан" и в статью 2 Закона Мурманской области "О реализации переданных Российской Федерации субъектам Российской Федерации полномочий по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг"
129.	1193-01-3МО	30.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа"
130.	1194-01-3МО	30.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О библиотечном деле в Мурманской области"
131.	1195-01-3МО	30.12.2009	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях"
132.	1196-01-3МО	30.12.2009	О внесении изменений в статью 2 Закона Мурманской области "О содействии развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Мурманской области"
133.	1197-01-3МО	30.12.2009	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по обеспечению жильем"
134.	1198-01-3МО	30.12.2009	О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Мурманской области в связи с Законом Мурманской области "Об областном бюджете на 2009 год"

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ В 2009 ГОДУ**

Субъект права законодательной инициативы	Рассмотрено законопр. на заседаниях областной Думы	Вступило в силу законов области	Снято с рассмотре- ния законо- проектов	Отклонено законо- проектов	Приня- то в первом, втором чтениях	<i>Иное</i>
Губернатор Мурманской области	92	77	2	9	4	
Представительные органы местного самоуправления	9	4 (Мурм., Заоз., Ап., Снежн.)	1 (Мурм.)	3 (2-Печ., 1- Снеж.)	1 (Мурм.)	
Прокурор Мурманской области	2	2				
Мурманский областной суд	2	2				
Избирательная комиссия Мурманской области	3	2		1		
Депутаты областной Думы, в том числе:	63	47	3	10	2	1
Алешин В.А.	3	3				
Ахрамейко В.Н.	1	1				
Варзугин А.И.	2	2				
Горин В.И.	2	2				
Зажигина Л.И.	4	4				
Иванов А.С.	1	1				
Крупадеров А.Д.	3	1	2			
Максимова Н.П.	6	6				
Митин А.С.	1	1				
Никора Е.В.	4	3			1	
Первухин А.Л.	3	3				
Пимин В.А.	1			1		
Попов К.Н.	2				1	1 (откл. Губ.)
Сажинов П.А.	13	11		2		
Страхов В.В..	3	1		2		
Трипольский Р.И.	4	3		1		
Группа депутатов	10	5	1	4		
ИТОГО	171	134	6	23	7	1

**Протест Генеральной прокуратуры Российской Федерации,
рассмотренный Мурманской областной Думой в 2009 году**

№ п/п	Наименование протеста Генеральной прокуратуры Российской Федерации	Примечание
1.	на Закон Мурманской области "О размещении объектов игорного бизнеса на территории Мурманской области"	Удовлетворен, ведется работа по приведению Закона Мурманской области в соответствие с федеральным законодательством

**Протесты прокурора Мурманской области,
рассмотренные Мурманской областной Думой в 2009 году**

№ п/п	Наименование протеста прокурора Мурманской области	Примечание
1.	на отдельные положения Закона Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы"	Удовлетворен, внесены изменения в Закон Мурманской области
2.	на Закон Мурманской области "О внесении изменений в некоторые законодательные акты в части регулирования отдельных вопросов государственного управления и местного самоуправления"	Удовлетворен, внесены изменения в Закон Мурманской области
3.	на отдельные положения Закона Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований"	Принят к сведению, внесены изменения в Закон Мурманской области
4.	на отдельные положения Закона Мурманской области "О выборах глав муниципальных образований на муниципальных выборах"	Принят к сведению, внесены изменения в Закон Мурманской области
5.	№ 7-4-15-2009 на отдельные положения Закона Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы"	Принят к сведению, внесены изменения в Закон Мурманской области
6.	на отдельные положения Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях"	Удовлетворен, внесены изменения в Закон Мурманской области
7.	на пункт 1 статьи 7 Устава Мурманской области	Отклонен
8.	на отдельные положения Закона Мурманской области "О Правительстве Мурманской области"	Отклонен
9.	на отдельные положения Закона Мурманской области "О местном референдуме"	Удовлетворен, ведется работа по приведению Закона Мурманской области в соответствие с федеральным законодательством

10.	на отдельные положения Закона Мурманской области "Об областном референдуме"	Удовлетворен, ведется работа по приведению Закона Мурманской области в соответствие с федеральным законодательством
11.	на Закон Мурманской области "О библиотечном деле в Мурманской области"	Удовлетворен, внесены изменения в Закон Мурманской области
12.	на отдельные положения Закона Мурманской области "Об образовании в Мурманской области"	Удовлетворен, внесены изменения в Закон Мурманской области
13.	на Закон Мурманской области "О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по обеспечению жильем"	Удовлетворен, внесены изменения в Закон Мурманской области
14.	на пункты 2 и 3 статьи 4 Закона Мурманской области "О прожиточном минимуме в Мурманской области"	Отклонен
15.	на Закон Мурманской области "Об основах организации комплексной профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма в Мурманской области"	Удовлетворен, внесены изменения в Закон Мурманской области
16.	на Закон Мурманской области "О государственных нуждах Мурманской области"	Удовлетворен, внесены изменения в Закон Мурманской области
17.	на Закон Мурманской области "Об управлении государственной собственностью Мурманской области"	Отклонен

**Представления прокурора Мурманской области,
рассмотренные Мурманской областной Думой в 2009 году**

№ п/п	Наименование протеста прокурора Мурманской области	Примечание
1.	Об устранении нарушений законодательства о деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации	Удовлетворено, ведется работа по внесению соответствующих изменений в Регламент Мурманской областной Думы

Приложение 6

ПЕРЕЧЕНЬ
законодательных инициатив, внесенных Мурманской областной Думой
четвертого созыва в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации в 2009 году

№ пп	Дата рассмотрения в областной Думе	Наименование законодательной инициативы
1.	02.04.2009	"О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
2.	20.04.2009	"О внесении изменений в статьи 17.1 и 53 Федерального закона "О защите конкуренции"
3.	20.04.2009	"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"
4.	17.06.2009	"О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"
5.	25.06.2009	"О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции"
6.	24.09.2009	О внесении изменения в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации
7.	26.11.2009	О создании и упразднении некоторых районных (городских) судов Мурманской области

О Б Р А Щ Е Н И Я,
принятые Мурманской областной Думой
четвертого созыва в 2009 году

№ пп	Содержание обращения	Дата принятия на заседании областной Думы
1.	Обращение Мурманской областной Думы к Губернатору Мурманской области Евдокимову Ю.А.	05.02.2009
2.	Обращение Мурманской областной Думы к Министру обороны Российской Федерации А.Э.Сердюкову о передаче здания Мурманского гарнизонного Дома офицеров государственному учреждению культуры "Мурманский областной театр кукол"	02.04.2009
3.	Обращение Мурманской областной Думы к депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В.Петрову об увеличении средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Мурманской области, используемой при расчете размера социальных выплат, предоставляемых гражданам	20.04.2009
4.	Обращение Мурманской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову о внесении изменений в пункт 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации"	28.05.2009
5.	Обращение Мурманской областной Думы в прокуратуру Мурманской области с просьбой информировать Мурманскую областную Думу о ходе и результатах проверок, связанных с ограничением розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и их потребления (распития) в общественных местах	25.06.2009

**ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТОВ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА
В 2009 ГОДУ**

Таблица 1. Статистические данные о работе комитетов Мурманской областной Думы

Наименование комитета Мурманской областной Думы	Кол-во заседаний	Кол-во рассмотренных вопросов	Кол-во рассмотренных вопросов по законопроектам	Кол-во рассмотренных проектов федеральных законов	Кол-во рассмотренных законодательных инициатив субъектов РФ	Кол-во рассмотренных обращений субъектов РФ	Кол-во рассмотренных обращений организаций, учреждений, предприятий Мурманской области
Комитет по бюджету, финансам и налогам	27	148	56	37	7	1	83
Комитет по эк.политике и хоз. деятельности	14	179	10	147	16	18	3
Комитет по законодательству и гос. строительству	23	196	82	184	28	8	10
Комитет по вопр. местн. самоупр-я	16	64	32	22	2	1	-
Комитет по природопольз. и апк	13	144	25	69	19	9	2
Комитет по соц. политике и охране здоровья	24	141	33	55	8	10	30
Комитет по делам ветеранов и пожилого человека	10	60	5	35	3	2	69
Комитет по делам семьи, молодежи и спорту	16	86	12	48	4	4	2
Комитет по образованию, науке и культуре	11	94	7	50	5	4	6
Комитет по вопросам малого и среднего предпринимат-ва	11	67	7	17	8	3	6
ИТОГО	165	1179	269	664	100	60	211

Таблица 2. Данные о законопроектах, подготовленных комитетами к рассмотрению областной Думы, с результатами рассмотрения

Наименование комитетов областной Думы	Кол-во рассмотр. проектов законов на заседаниях Думы	Кол-во принят. и вступивш. в силу законов	Кол-во отклонен. проектов законов	Кол-во снятых с рассмотр. проектов законов	Кол-во проектов законов, рассмотр. в перв., втор. чт.	Иное
Комитет по бюджету, финансам и налогам	26	24	-	1	-	1 (откл... Губ.)
Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	6	6	-	-	-	
Комитет по законодательству и государственному строительству	59	37	13	4	5	
Комитет по вопросам местного самоуправления	19	15	3	1	-	
Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	12	10	2	-	-	
Комитет по социальной политике и охране здоровья	25	23	-	-	2	
Комитет по делам ветеранов и пожилого человека	4	3	1	-	-	
Комитет по образованию, науке и культуре	9	7	2	-	-	
Комитет по делам семьи, молодежи и спорту	7	7	-	-	-	
Комитет по вопросам малого и среднего предпринимательства	4	2	2	-	-	
ИТОГО	171	134	23	6	7	1

ВЫСТУПЛЕНИЕ
Председателя Мурманской областной Думы
Е.В.Никоры на заседании Совета законодателей России на тему:
"О законодательном обеспечении реализации положений
Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева
Федеральному Собранию Российской Федерации"

28 декабря 2009 года

г.Москва

Уважаемый Сергей Михайлович!
Уважаемые коллеги!
Дорогие друзья!

Задача модернизации страны, которую поставил перед нами Президент, касается всех направлений нашей жизни: и производства, и социальной сферы, и духовной жизни, и политики. При этом все мы прекрасно понимаем, что чаще всего невозможно отделить одно от другого.

Мы также хорошо понимаем, что модернизация возможна, если ее поддержат граждане, будут осознанно участвовать в ней. Поэтому на первом этапе мы постарались подробно донести до людей суть Послания Президента, как участники этого события, так и люди, обладающие знаниями по обсуждаемому вопросу. Эта работа продолжается и будет продолжаться. Мы направили во все представительные органы местного самоуправления письма, где рекомендовали выработать меры по реализации основных положений Послания, а конкретные предложения, решение которых зависит от Мурманской областной Думы или органов государственной власти Российской Федерации, направить в областную Думу.

Естественно, что многие проблемы, прозвучавшие в Послании Президента, мы обсуждали в разной степени и ранее и предпринимали практические шаги по их решению. Например, в абсолютном большинстве представительных органов местного самоуправления в нашей области созданы фракции партии "Единая Россия", во многих есть фракции "Справедливой России" и КПРФ. И сегодня, по нашей рекомендации, положение о фракциях закрепляется в уставах муниципальных образований. Такая работа активно проводится.

Мы обобщили практику работы Мурманского муниципального учреждения "Центр жилищных субсидий" по системе "одного окна" и рекомендовали всем муниципалитетам внедрить эту систему.

Мы серьезное внимание уделяем выборам в представительные органы местного самоуправления, в том числе по партийным спискам. Проанализирован действующий порядок выборов таких органов в 79 субъектах Российской Федерации. Чтобы не наломать дров, мы решили подойти к этому вопросу взвешенно и начать с областного центра. Для этого создана рабочая группа и начата подготовка новой редакции закона "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований". Послание Федеральному Собранию нацелило нас на то, чтобы проанализировать свою деятельность и внести в нее необходимые корректизы. Сейчас идет формирование Примерной программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2010 год, и, естественно, в ней будут определены конкретные меры по выполнению предложений, высказанных Президентом Российской Федерации, и в первую очередь его 10 политических инициатив. Естественно, мы не можем принять некоторые свои законы до принятия федеральных норм, и прежде всего касающихся избирательных прав граждан. Но есть конкретные поручения Президента, которые можно реализовать уже сейчас.

В областную Думу внесен проект закона "О внесении изменений в Устав Мурманской области", который предусматривает заслушивание ежегодного обращения Губернатора области с Посланиями к областной Думе, в том числе по вопросам, поставленным областной Думой.

У нас уже сегодня внедрено в практику проведение "правительственного часа", где руководители различных министерств Мурманской области информируют депутатов о своей работе. Только в 2009 году проведено 9 таких отчетов, в том числе в апреле 2009 года рассмотрен вопрос "О реализации Указа Президента Российской Федерации "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов".

В первом чтении уже принят законопроект "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О Правительстве Мурманской области", который обязывает Правительство ежегодно отчитываться о своей работе перед депутатами.

Комитету Мурманской областной Думы по образованию, науке и культуре дано поручение готовить проект закона о гарантиях равного освещения в средствах массовой информации деятельности партий, представленных в региональном парламенте. В настоящее время идет проработка нормативных актов и Российской Федерации, и Мурманской области по этому вопросу, анализируется опыт Государственной Думы.

На мой взгляд, к этой проблеме нужно подойти вдумчиво и, прежде всего, учесть специфику медиарынка региона, а начать с государственных средств массовой информации. И мне кажется, что ни в коем случае нельзя навязывать телевидению и радиоканалам, другим СМИ депутатов какой-либо фракции. Предоставить равное право всем – да, а воспользоваться этим правом или нет, зависит от конкретного депутата.

С целью укрепления демократических институтов на региональном уровне мы предлагаем Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" дополнить нормой о критериях установления численности депутатов органов законодательной власти субъектов Российской Федерации.

Считаю целесообразным разделить все субъекты на определенные группы, в группах установить диапазоны максимальной и минимальной численности депутатов законодательных собраний, естественно, перед этим глубоко проанализировать сложившуюся практику. У нас в Думу избрано 32 депутата, нам кажется, что это близко к оптимальному числу, позволяет равномерно представить все территории области и большинство социальных слоев населения.

Поддерживаю предложение о том, что если в законодательное собрание региона избран хоть один человек от политической партии, то эта партия должна иметь право на создание своей фракции и гарантировать работы на постоянной основе и на руководящих постах представителя этой партии. У нас, например, сейчас действует критерий: не менее двух человек. Но все партии, которые представлены в областной Думе, имеют фракции (ЛДПР – 2 человека). Этот вопрос решен с 2007 года.

Естественно, наши нормативные правовые акты будут приведены в соответствие с федеральным законодательством после его изменения.

На территории Мурманской области кроме партий, имеющих фракции в Мурманской областной Думе, зарегистрированы региональные отделения еще двух партий – "Российская демократическая партия Яблоко" и политическая партия "Патриоты России". Их представителей нет ни в областной Думе, ни в Общественной палате Мурманской области.

Для того чтобы мнение этих партий было услышано и учтено при разработке и реализации различных документов, в том числе и бюджета области, готовятся изменения в Регламент областной Думы, и в соответствии с ними одно заседание в год будет посвящено заслушиванию и обсуждению предложений партий, не представленных в Думе.

И еще одна проблема, о которой не могу не сказать сегодня, проблема крайне актуальная для нашей милитаризованной области. В своем Послании Президент назвал задачу по обеспечению военнослужащих постоянным и служебным жильем приоритетом, в том числе военнослужащих, увольняемых в запас в связи с проведением военной реформы. Мы со своей стороны предпринимаем конкретные шаги, те шаги, которые зависят непосредственно от нас.

По информации командования Северного флота, только на Северном флоте будут сокращены и уволены более 3000 офицеров и 3000 мичманов и прапорщиков.

Кроме того, более 5000 офицеров, мичманов и прапорщиков, уже уволенных с военной службы, не могут выехать за пределы Мурманской области в связи с отсутствием жилья.

Расслужебливание квартир, в которых в настоящее время проживают военнослужащие, не решает проблему. Во-первых, потому что это жилье понадобится тем, кто придет на службу, во-вторых, найти работу уволенным военнослужащим в гарнизонах практически невозможно, в-третьих, они становятся в очередь на жилье в муниципалитетах и уже никогда не смогут получить квартиру по переселению в среднюю полосу.

В ноябре текущего года мы провели совместное заседание Координационного Совета представительных органов местного самоуправления и Совета муниципальных образований области с участием представителей Северного флота, Ленинградского военного округа, Пограничных войск, многих частей и соединений, расположенных на территории области, где всесторонне обсудили проблемы взаимодействия гражданских властей с органами военного управления в период реформирования Вооруженных Сил. По итогам обратились с соответствующими просьбами к Министру обороны Российской Федерации, в профильные комитеты Федерального Собрания Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации и другим.

Мы стараемся снимать остроту проблемы, но сделать это становится крайне сложно, когда, к примеру, в конце ноября в одном из центральных изданий появляется материал "Стрельба по очереди". Небольшая цитата:

"Урал – один из трех десятков российских регионов, где жилищную проблему военнослужащих полностью решат в этом году. Она уже снята в 21 субъекте Федерации. Это Башкирия, Татарстан, Пермский и Камчатский края и в том числе Мурманская область".

Публикация, естественно, вызвала негативную реакцию у военнослужащих. Необходима четкая и правдивая информация.

Президент поставил задачу модернизации политической жизни общества, укрепления его демократических институтов, привлечения различных социальных слоев к участию в общественной жизни. Мурманская областная Дума как орган государственной власти региона включилась в эту работу и готова обеспечить ее законодательно.

С наступающим Вас Новым годом и Рождеством Христовым!

Спасибо.

**Выборы в органы местного самоуправления
Мурманской области в 2010 году**

14 марта 2010 года

1. г.Апатиты - Совет депутатов;
2. г.Полярные Зори - Совет депутатов и глава муниципального образования;
3. ЗАТО г.Североморск - Совет депутатов;
4. ЗАТО г.Заозерск - Совет депутатов и глава муниципального образования;
5. г.п.Кандалакша - Совет депутатов;
6. г.п.Зеленоборский - Совет депутатов;
7. с.п.Зареченск - Совет депутатов;
8. с.п.Алакуртти - Совет депутатов;
9. г.п.Верхнетуломский - Совет депутатов;
10. г.п.Кильдинстрой - Совет депутатов;
11. с.п.Междуречье - Совет депутатов;
12. с.п.Ура-Губа - Совет депутатов;
13. с.п.Пушной - Совет депутатов;
14. с.п.Тулома - Совет депутатов;
15. Печенгский район - Совет депутатов и глава муниципального образования;
16. г.п.Никель - Совет депутатов;
17. г.п.Печенга - Совет депутатов и глава муниципального образования;
18. г.п.Заполярный - Совет депутатов;
19. с.п.Корзуново - Совет депутатов;
20. г.п.Ревда - Совет депутатов;
21. с.п.Ловозеро - Совет депутатов;
22. г.п.Умба - Совет депутатов и глава муниципального образования;
23. с.п.Варзуга - Совет депутатов и глава муниципального образования.

итого: 29

Октябрь 2010 года

1. г.Кировск - Совет депутатов;
2. г.п.Кола - Совет депутатов;
3. Кольский район - Совет депутатов.
4. ЗАТО г.Североморск – глава муниципального образования.

Примечание: законом Мурманской области возможен перенос выборов в г.п.Кола, Кольском районе и ЗАТО г.Североморск на март 2011 года.

**Протокол встречи
между делегациями Государственной Думы, Совета Федерации,
Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР)
и членами Северного Совета**

Стокгольм, 29 октября 2009 года

Время: 29 октября, 08.00 – 09.00

Место: Парламент Швеции, аудитория RÖ 7 – 35 (зал заседаний Комитета по культуре)

Язык: русский - скандинавский

Участники

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

А.В.Сарычев, заместитель председателя Комитета по вопросам местного самоуправления
В.А.Казаков, член Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии
И.В.Кузьмина, секретарь делегации, ведущий консультант Управления международного сотрудничества Аппарата Государственной Думы

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

В.А.Попов, председатель Комиссии по национальной морской политике, руководитель делегации

Н.В.Косарев, заместитель председателя Комитета по природным ресурсам и охране окружающей среды

А.С.Матвеев, первый заместитель председателя Комитета по делам Севера и малочисленных народов

Н.И.Дахова, главный советник Управления международных связей Аппарата Совета Федерации, секретарь делегации

ПАСЗР

Е.В.Никора, Председатель Мурманской областной Думы

К.И.Поляков, Первый заместитель Председателя Калининградской областной Думы

П.А.Сажинов, председатель постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству, председатель комитета Мурманской областной Думы по законодательству и государственному строительству

М.Э.Шматкова, заместитель начальника организационного управления аппарата Мурманской областной Думы, секретарь делегации

Северный Совет

г-жа Синикка Булин, Президент Северного Совета, Докладчик по вопросам Северного Измерения и сотрудничества с ПАСЗР, депутат Парламента Швеции

г-н Кент Олссон, Вице-Президент Северного Совета, депутат Парламента Швеции

г-н Йохан Линандер, член Президиума Северного Совета, депутат Парламента Швеции

г-н Марион Педерсен, член Президиума Северного Совета, депутат Парламента Дании

г-н Пер-Кристиан Фосс, член Президиума Северного Совета, депутат Парламента Норвегии

г-жа Анита Броден, член Комитета по окружающей среде и природным ресурсам Северного Совета, депутат Парламента Швеции

г-н Пер Руне Хенриксен, член Комитета по окружающей среде и природным ресурсам Северного Совета, депутат Парламента Норвегии

г-н Ян Эрик Энестам, руководитель секретариата Северного Совета
 г-н Торкиль Серенсен, старший советник по международным делам
 г-н Йенс Ньютофт Расмусен, старший советник Комитета по окружающей среде и природным ресурсам Северного Совета

Проект повестки дня

1. Открытие

Г-жа Синикка Булин открыла встречу. Она поприветствовала членов делегаций Государственной Думы, Совета Федерации и ПАСЗР, представила членов Северного Совета, присутствующих на встрече, огласила повестку дня встречи.

Е.В.Никора предложил в пункте "Разное" обсудить участие представителей Северного Совета в работе юбилейной Конференции ПАСЗР в Вологде 30 ноября – 1 декабря 2009 года.

Решили: утвердить предложенную повестку с учетом предложения Е.В.Никоры.

2. Результаты "круглого стола" в Ханты-Мансийске в июне 2009 года

Отметили, что 8-9 июня 2009 года пять членов Северного Совета, включая Президента, посетили Ханты-Мансийск, Западная Сибирь, для встречи с представителями Государственной Думы Российской Федерации. Темами для обсуждения были окружающая среда и энергетика, а также культурное сотрудничество, с особым акцентом на коренные народы. Дискуссия в рамках "круглого стола" между Северным Советом и Государственной Думой продемонстрировала дальнейшее укрепление партнерства между северными и российскими парламентариями. Из-за большого количества организаций, вовлеченных в многостороннее партнерство на Севере Европы, важно, чтобы сотрудничество различных форумов было скоординировано. Семинар заложил основу для дальнейших дискуссий между северными и российскими парламентариями на центральном и региональном уровнях.

Выступили: г-жа Синикка Булин, А.В.Сарычев, г-н Пер Руне Хенриксен, г-жа Анита Броден, Е.В.Никора, В.А.Попов, К.И.Поляков.

В частности, г-н Пер Руне Хенриксен предложил в качестве одного из возможных мест проведения "круглого стола" западное побережье Норвегии (Берген). Он подчеркнул, что там разрабатывается несколько месторождений. Кроме того, именно там открывается предприятие, использующее новую технологию улавливания и захоронения углерода.

Г-жа Синикка Булин подчеркнула, что место проведения "круглого стола" может быть выбрано в соответствии с его тематикой. Проблемы атомной энергетики лучше обсуждать в Швеции или Финляндии, потенциал возобновляемой энергетики (ветер, биотопливо, солнце) – в Дании и т.д. Она пригласила российских парламентариев в 2010 году на Север Европы, а место и время предложила обсудить в рабочем порядке через секретариаты.

А.В.Сарычев отметил, что темы экологии и энергетики по-прежнему являются приоритетными для российских парламентариев, особенно с учетом разработки шельфовых месторождений нефти и газа. По его мнению, было бы очень полезно познакомиться с новыми технологиями улавливания и захоронения углеродов.

Е.В.Никора подчеркнул, что не менее интересной и важной темой является энергосбережение и энергоэффективность, особенно в коммунальном секторе.

Г-жа Анита Броден поинтересовалась, что, с точки зрения российских парламентариев, является лучшей для России альтернативой ископаемому топливу. В.А.Попов отметил, что нельзя концентрироваться на каком-то одном источнике энергии, диверсификация источников энергии сегодня – это единственный возможный путь развития энергетики. Он пояснил, что территория России настолько огромна, что каждый из российских регионов имеет свою специфику. По его мнению, в каждом из регионов должны использоваться наиболее эффективные именно для этой местности источники энергии. Он подчеркнул, что переход России на альтернативные источники энергии займет несколько десятилетий.

Г-жа Анита Броден поинтересовалась мнением российских парламентариев о предстоящем климатическом саммите в Копенгагене. К.И.Поляков отметил, что, по мнению специалистов научно-исследовательского института имени Канта, решением проблемы уменьшения парникового эффекта могло бы стать создание международной программы по возобновлению и реконструкции лесов. По мнению П.А.Сажинова, без участия США, Китая, Индии и других стран, уклонившихся от Киотского Соглашения, программы по климату не дадут ожидаемого эффекта

В.А.Попов предложил более внимательно планировать временные рамки совместных мероприятий с тем, чтобы больше северных и российских парламентариев могли принять в них участие. Он также подчеркнул необходимость привлечения к совместным мероприятиям политиков регионального уровня. По его мнению, Парламентская Ассоциация Северо-Запада России оказывает серьезное влияние на формирование добрососедских отношений на Севере Европы.

Решили: провести "круглый стол" в 2010 году в одной из Северных стран по вопросам энергетики, окружающей среды и климата. Мероприятие будет состоять из ознакомительного визита и дискуссии в рамках "круглого стола". Даты и место будут согласованы в рабочем порядке секретариатами после заседания Президиума Северного Совета в декабре 2009 года.¹

3. Оценка ознакомительных визитов парламентариев Северных стран в Санкт-Петербург и Сыктывкар, а также российских парламентариев в Копенгаген и Осло

Отметили, что 18-23 мая 2009 года по приглашению ПАСЗР парламентарии Северного Совета посетили с ознакомительным визитом Санкт-Петербург и Республику Коми. Визит был очень хорошо воспринят парламентариями Северных стран. Продолжение данной программы в 2010 году запланировано в Калининградской и Ленинградской областях. Кроме того, Президиум ПАСЗР утвердил график приема делегаций Северного Совета на 2011-2013 годы. В феврале 2009 года по приглашению Северного Совета 20 российских парламентариев из Государственной Думы, Совета Федерации и Парламентской Ассоциации Северо-Запада России побывали в Копенгагене и Осло. Данный ознакомительный визит также был успешным. В 2010 году Северный Совет намерен пригласить российских парламентариев для участия в новом ознакомительном визите.

Выступили: г-жа Синикка Булин, К.И.Поляков, П.А.Сажинов, г-н Пер-Кристиан Фосс, г-жа Марион Педерсен

¹ Предложение Северного Совета – провести семинар в Бергене (Норвегия) 25-27 мая 2010 года

В частности, К.И.Поляков проинформировал о готовности Калининградской областной Думы принять делегацию членов Северного Совета во второй половине мая 2010 года. Одной из тем визита, по его мнению, могла бы стать энергетика. В связи с закрытием Ингалинской АЭС необходимо искать новые энергетические решения. В Калининграде планируется строительство атомной электростанции с привлечением иностранных инвесторов. На территории Калининградской области действует ветропарк, построенный с датским участием, существуют возможности для его расширения.

По мнению П.А.Сажинова, интересно и полезно было бы обсудить тему местного самоуправления. П.А.Сажинов подчеркнул, что парламентарии Северных стран должны иметь возможность познакомиться с проектами, которые реализуются на Северо-Западе России с участием Северных стран. Он также отметил заинтересованность в продолжении участия в ежегодных парламентских программах Северного Совета руководителей аппаратов законодательных собраний Северо-Запада России.

Г-жа Синикка Булин предложила в ходе визита в Калининградскую область познакомиться с развитием сельского хозяйства, интерес, по ее мнению, представляют также вопросы транспорта и логистики.

Г-н Пер-Кристиан Фосс выразил заинтересованность в более глубоком знакомстве с тем, как решаются проблемы транзита.

Решили, что практику ознакомительных визитов Северных парламентариев на Северо-Запад России в 2011-2013 годах необходимо продолжить. В 2010 году будет продолжена и парламентская программа Северного Совета. Для визита парламентариев Северных стран на Северо-Запад России в 2010 году предлагаются даты с 17 по 22 мая. Даты и место проведения ежегодной парламентской программы Северного Совета будут согласованы в рабочем порядке секретариатами после заседания Президиума Северного Совета в декабре 2009 года.² В программе могут также принять участие руководители и специалисты аппаратов законодательных собраний – членов ПАСЗР за счет средств направляющей стороны.

4. Форум молодых политиков в Мурманске в марте 2009 года

Отметили, что в марте 2009 года Мурманск стал площадкой проведения Конференции для 80 молодых политиков из Северного региона и Северо-Запада России. На Форуме были представлены как Северный Совет, так и Северный Молодежный Совет. Северный Совет представляли Йохан Линандер из Швеции и Карина Лоренцен из Дании. Конференция была организована Северо-Западной Лигой молодых депутатов и поддержана Мурманской областной Думой, Северным Советом и Советом Министров Северных стран. Инициатива о проведении мероприятия поступила от молодых российских политиков, которые посещали Норвегию и Швецию летом 2008 года. Был выражен значительный интерес к взаимному изучению друг друга. Конференция одобрила

² Предложение Северного Совета – провести парламентскую программу в Норвегии и Финляндии с 8 по 12 февраля 2010 года

резолюцию, предлагающую сделать регулярными близкие контакты между молодыми политиками.

Выступили: г-жа Синикка Булин, г-н Йохан Линандер, Е.В.Никора, П.А.Сажинов.

В частности, г-н Йохан Линандер подчеркнул важность проведения таких мероприятий. Он предложил провести в 2010 году следующую Конференцию молодых политиков в одной из Северных стран, выбрав местом проведения северную провинцию.

Е.В.Никора отметил, что к участию в таких мероприятиях необходимо привлекать политиков муниципального уровня, а не только национального и регионального уровней.

По мнению П.А.Сажинова, следует более внимательно рассматривать вопросы финансирования таких мероприятий, чтобы расходы не возлагались на один парламент.

Решили: провести Вторую Конференцию молодых политиков в 2010 году в одной из Северных стран. Даты и место проведения будут согласованы в рабочем порядке секретариатами после заседания Президиума Северного Совета в декабре 2009 года.³

5. Разное

Е.В.Никора от имени ПАСЗР пригласил г-жу Синикку Булин и членов Президиума Северного Совета принять участие в юбилейной Конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, которая состоится в Вологде 30 ноября – 1 декабря 2009 года. Г-жа Синикка Булин поблагодарила за приглашение и пояснила, что она намерена принять участие в работе Конференции вместе со старшим советником секретариата Северного Совета г-ном Торкилем Сёренсеном. Вопрос о том, будет ли кто-то еще из политиков участвовать в Конференции ПАСЗР в Вологде, пока окончательно не решен.

³ Предложение Северного Совета – провести Конференцию молодых политиков (или небольшой семинар) в Киркенесе (Норвегия) 22-24 марта 2010 года

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ
о рассмотрении обращений граждан депутатами
Мурманской областной Думы четвертого созыва в 2009 году*

Ф.И.О. исполнителя	Рассмотрено письменных обращений	Рассмотрено устных обращений	Рассмотрено обращений всего
Александрова Л.С.	69	236	305
Алексеев О.Н.	34	-	34
Алешин В.А.	7	361	368
Ахрамейко В.Н.	40	2	42
Варзугин А.И.	13	32	45
Горин В.И.	28	71	99
Зажигина Л.И.	30	97	127
Иванов А.С.	32	46	78
Калайда В.В.	26	15	41
Комисаренко А.А.	2	14	16
Крупадеров А.Д.	61	250	311
Лещинская Н.В.	45	313	358
Макаревич А.Г.	26	39	65
Максимова Н.П.	107	282	389
Митин А.С.	10	9	19
Мосеева Т.П.	5	94	99
Никаноров С.А.	6	83	89
Никора Е.В.	94	180	274
Паюсов Ю.А.	27	87	114
Первухин А.Л.	42	107	149
Перетолчин В.В.	11	51	62
Пимин В.А.	25	7	32
Попов К.Н.	8	12	20
Сабуров И.В.	5	45	50
Сажинов П.А.	29	23	52
Сайгин В.В.	9	16	25
Степахно Г.В.	33	5	38
Столыга И.А.	6	100	106
Страхов В.В.	62	20	82
Трипольский Р.И.	8	31	39
Цимбалюк Т.К.	11	42	53
ИТОГО:	911	2670	3581

* сведения представлены приемной по работе с заявлениями и обращениями граждан Мурманской областной Думы.

