

ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА В 2010 ГОДУ

2010 год - четвертый год работы Мурманской областной Думы четвертого созыва. В состав областной Думы четвертого созыва входят 32 депутата: 16 избраны по двухмандатным избирательным округам; 16 - по единому избирательному округу. Из 32 депутатов 27 человек работают на профессиональной постоянной основе.

В 2010 году обновился состав депутатского корпуса областной Думы. В связи с назначением на должность главы администрации муниципального образования ЗАТО Александровск досрочно прекращены полномочия депутата областной Думы Т.К.Цимбалюк. По итогам довыборов, состоявшихся 10 октября 2010 года, депутатом областной Думы по Североморскому двухмандатному избирательному округу № 4 избран Рукша Вячеслав Владимирович, генеральный директор ФГУП "Атомфлот". Вместо депутата В.В.Страхова, полномочия которого также досрочно прекращены в 2010 году, депутатом областной Думы по единому избирательному округу в составе единого списка кандидатов в депутаты областной Думы, выдвинутого региональным отделением политической партии "Справедливая Россия" в Мурманской области, избран Иванов Сергей Валерьевич.

Произошли изменения в составе секретариата и счетной комиссии областной Думы (приложение 1). Изменились составы фракций (приложение 2) и комитетов областной Думы (приложение 3).

В 2010 году за заслуги в законотворческой деятельности и многолетнюю плодотворную работу Указом Президента Российской Федерации от 12.01.2010 № 48 "О награждении государственными наградами Российской Федерации" заместитель Председателя Мурманской областной Думы О.Н.Алексеев награжден медалью ордена "За заслуги перед Отечеством" I степени. За многолетний добросовестный труд, высокий профессионализм, большой вклад в развитие законодательства Мурманской области Почетными грамотами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации награждены Первый заместитель Председателя Мурманской областной Думы И.В.Сабуров и заместитель Председателя Мурманской областной Думы Л.С.Александрова, Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации вручены председателю комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу А.С.Иванову, председателю комитета по делам семьи, молодежи и спорту А.С.Митину, председателю комитета по вопросам малого и среднего предпринимательства В.А.Пимину. За существенный вклад в развитие законодательства Российской Федерации и парламентаризма в Российской Федерации председатель комитета Мурманской областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности В.И.Горин награжден Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. За значительный вклад в обеспечение деятельности Мурманской областной Думы и ее взаимодействия с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Почетной грамотой Аппарата Совета Федерации награждена руководитель аппарата Мурманской областной Думы М.Н.Мельникова.

1. Итоги выполнения Примерной программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2010 год

Законодательная деятельность Мурманской областной Думы осуществляется в соответствии с Примерной программой законопроектной деятельности. В Программу на 2010 год было включено 127 законопроектов (таблица 1), распределенных по пяти тематическим блокам: государственное строительство (36 законопроектов), местное самоуправление (8), экономическая политика, природопользование и хозяйственная

деятельность (33), бюджетное, налоговое, финансовое законодательство (13), социальная политика (37).

Свои предложения в Программу внесли депутаты (39,4%), Губернатор области (51,2%), представительные органы местного самоуправления (7,1%), а также прокурор Мурманской области (2,3%).

Таблица 1. Данные о законопроектах, включенных в Программу законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2010 год

Разделы Программы законопроектной деятельности	Всего законопроектов в Программе		По предложениям следующих субъектов права законодательной инициативы:			
	Внесено в 2002-2009 годах	Планировалось внести в 2010 году	Депутаты МОД	Губернатор Мурманской области	ПОМС	Иные
I. Государственное строительство Мурманской области	36		20	11	3	2
	7	29				
II. Местное самоуправление	8		3	3	2	-
	1	7				
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	33		8	22	3	-
	-	33				
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	13		2	10	1	-
	-	13				
V. Социальная политика	37		17	19	-	1
	3	34				
ИТОГО	127		50	65	9	3
	11	116				
%	100		39,4	51,2	7,1	2,3

11 законопроектов из 127, обозначенных в Программе, были внесены в областную Думу в 2002-2009 годах. В 2010 году планировалось внести 116 законопроектов, внесено – 76 (таблица 2). Не внесено 40 законопроектов, из них 19 - депутатами областной Думы, 14 - Губернатором Мурманской области, 2 - прокурором Мурманской области, 5 - Советом депутатов города Мурманска. Примерная программа в 2010 году по внесенным законопроектам выполнена на 67%.

Таблица 2. Данные о законопроектах, внесенных на рассмотрение областной Думы в рамках Программы законопроектной деятельности на 2010 год

Разделы Программы законопроектной деятельности	Внесено законопроектов всего	Из них внесено законопроектов в 2010 году
I. Государственное строительство	26	19
II. Местное самоуправление	8	7
III. Эк. политика, природопользование и хозяйственная деятельность	16	16
IV. Бюджетное, налоговое и финансовое законодательство	13	13
V. Социальная политика	24	21
ИТОГО	87	76

В 2010 году из 87 законопроектов, внесенных в областную Думу в рамках Программы законопроектной деятельности, рассмотрено на заседаниях Думы 82 (94,3%). Из 82 рассмотренных законопроектов стало законами 78 (95%) (таблица 3).

Таблица 3. Данные о законопроектах, рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2010 году в рамках Программы законопроектной деятельности

Разделы Программы законопроектной деятельности	Рассмотрено законопроектов всего	Снято с рассмотрения	Отклонено	Принято в первом, втором чтениях	Вступило в силу законов Мурманской области
I. Государственное строительство	24	-	1	1	22
II. Местное самоуправление	7	-	-	-	7
III. Эк. политика, природопользование и хозяйственная деятельность	16	-	1	-	15
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	13	-	1	-	12
V. Социальная политика	22	-	-	-	22
ИТОГО	82	-	3	1	78

Таблица 4. Основные показатели выполнения Примерной программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2010 год

Включено в Программу законопроектов	Внесено на рассмотрение Думы законопроектов	Рассмотрено на заседаниях Думы законопроектов	Стало законами
127	87	82	78
100%	67%	65%	61%

Из общего количества рассмотренных на заседаниях Думы в 2010 году законопроектов законопроекты Примерной программы составили 60%.

2. Итоги и основные направления законодательной деятельности Мурманской областной Думы

В 2010 году на заседаниях областной Думы рассмотрено 138 законопроектов, внесенных депутатами Думы, Губернатором области, представительными органами местного самоуправления муниципальных образований Кольский район, город Мурманск, ЗАТО г.Североморск, прокурором Мурманской области, Мурманским областным судом, Избирательной комиссией Мурманской области (приложение 4). Из общего числа рассмотренных на заседаниях областной Думы законопроектов внесено:

депутатами областной Думы - 35,5%;

Губернатором Мурманской области - 57,3%;

представительными органами местного самоуправления - 2,8%;

другими субъектами права законодательной инициативы - 4,4%.

Из 138 законопроектов, рассмотренных на заседаниях Думы в 2010 году, стали законами 120 (87%) (приложение 5). Из них: 34% - это законы социального блока (социальная защита, здравоохранение, образование, культура, вопросы семьи, молодежи, ветеранов и пожилых людей), 34% - законы экономического блока (экономическая политика, хозяйственная деятельность, бюджетное и налоговое регулирование, природопользование), 24% составляют законы, регулирующие вопросы государственного строительства, 8% принятых законов регулируют вопросы местного самоуправления. Более 80% принятых областной Думой законов вносят изменения в действующие законы области.

В 2010 году областная Дума отклонила три законопроекта, внесенных Губернатором Мурманской области: "О внесении изменений в Устав Мурманской области", "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О северном оленеводстве Мурманской области", "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" (в части административной ответственности за непредоставление муниципальных правовых актов). Губернатор Мурманской области наложил вето на Закон

Мурманской области "О внесении изменений в статью 6 Закона Мурманской области "О транспортном налоге", внесенный депутатом В.А.Пиминим. Согласившись с изменениями, предложенными Губернатором, депутаты областной Думы рассмотрели Закон повторно и приняли его в первом чтении и окончательной редакции. Кроме того, в 2010 году областная Дума рассмотрела повторно и сняла с дальнейшего рассмотрения Закон Мурманской области "Об утверждении порядка определения размера части прибыли государственных областных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, перечисляемой в областной бюджет", отклоненный Губернатором Мурманской области в 2009 году.

Значительно сократилось по сравнению с 2009 годом число опротестованных законов Мурманской области. В 2010 году прокурор Мурманской области внес в областную Думу два протеста на законы Мурманской области (в 2009 году - 18). Протест на отдельные положения Закона Мурманской области "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" удовлетворен, в Закон внесены соответствующие изменения. Протест прокурора области на пункт 2 статьи 7 Закона Мурманской области "О содействии развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Мурманской области" отклонен. Кроме того, в истекшем году прокурор области внес в областную Думу требование об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупционных факторов. Согласившись с требованием прокурора области, депутаты областной Думы предложили Губернатору Мурманской области внести соответствующие изменения в Закон Мурманской области "О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области". Представление прокуратуры Мурманской области об устранении нарушений бюджетного законодательства рассмотрено на заседании Думы и оставлено без удовлетворения.

Законодательная деятельность Мурманской областной Думы проходила на фоне непростых экономических условий и была направлена, прежде всего, на сохранение экономической стабильности и выполнение социальных обязательств. Значительная часть законопроектов, рассмотренных на заседаниях Думы, разработана **в связи с изменением федерального законодательства**. Так, внесены изменения в законы Мурманской области "О государственном управлении охраной труда на территории Мурманской области", "О мерах по охране здоровья граждан Российской Федерации, проживающих на территории Мурманской области", "Об основах организации комплексной профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма в Мурманской области", "Об основах организации борьбы с туберкулезом в Мурманской области", "О защите населения Мурманской области от заболеваний, передаваемых половым путем, и предупреждении их дальнейшего распространения", "О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", "О налоге на имущество организаций", "О цене земли в Мурманской области", "Об основах регулирования земельных отношений", "О государственном регулировании цен на территории Мурманской области", "Об административных комиссиях", "О государственной гражданской службе Мурманской области" и в ряд других.

2.1. Бюджетное, финансовое регулирование, вопросы налогообложения

Мурманской областной Думой в течение 2010 года шесть раз уточнялись **параметры областного бюджета**. Рост доходов областного бюджета происходил за счет налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений, в том числе за счет дополнительных поступлений из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов. В областном бюджете на 2010 год дополнительно предусмотрено более 60 млн.рублей на оздоровление детей, 105 млн.рублей на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство, 94 млн.рублей на оказание

высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации, 73 млн. рублей на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда. Более 500 млн.рублей направлено на мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов, около 600 млн.рублей - на решение проблем межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике, свыше 63 млн.рублей - на переселение граждан из аварийного жилищного фонда. На 348 млн.рублей увеличено финансирование строительства областного перинатального центра в городе Мурманске. На реализацию непрограммной части адресной инвестиционной программы направлено 140 млн.рублей, из них 70 млн.рублей - на детский сад в городском поселении Печенга, 70 млн.рублей - на детский сад в городе Полярные Зори. На реконструкцию здания Дома физкультуры в областном центре выделено 5 млн.рублей. Кроме этого, в областном бюджете предусмотрены средства на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаком "Почетный донор СССР", "Почетный донор России", оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

Для подготовки к отопительному сезону 2010-2011 годов были распределены по муниципальным образованиям зарезервированные средства для частичного погашения задолженности перед ресурсоснабжающими организациями. Для реализации ведомственной целевой программы "Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области к работе в осенне-зимний период на 2010/2011 годы" средства в объеме 258,0 млн.рублей переданы на муниципальный уровень. Один миллиард рублей направлен на предоставление субсидий производителям тепловой энергии в целях возмещения затрат, сложившихся в результате использования топлива по цене, превышающей цену, учтенную в утвержденном тарифе, при производстве тепловой энергии. Монопрофильным муниципальным образованиям в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в рамках государственной поддержки предусмотрено свыше 470 млн.рублей, а также более 58 млн.рублей выделено на реализацию мероприятий по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства.

В целом с учетом корректировок доходы областного бюджета увеличились с 29 297 750,5 тыс.рублей до 39 593 912,1 тыс.рублей, расходы - с 34 872 693,9 тыс.рублей до 39 871 420,5 тыс.рублей. Дефицит областного бюджета сократился с 5 574 943,4 тыс.рублей до 277 508,4 тыс.рублей. Уменьшился с 11 608 628,3 тыс.рублей до 7 901 638,9 тыс.рублей верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2011 года, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Мурманской области.

После обсуждения на публичных слушаниях принят Закон Мурманской области "Об исполнении областного бюджета за 2009 год". Публичные слушания также состоялись в областной Думе перед рассмотрением проекта закона **"Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов"**. В них приняли участие депутаты областной Думы, члены Правительства Мурманской области, руководители министерств области, главы муниципальных образований и представительных органов местного самоуправления, представители общественности, журналисты. В процессе работы над законопроектом об областном бюджете депутатами областной Думы внесено более 150 поправок, направленных на развитие физкультуры и спорта, здравоохранения, культуры, образования. Восстановлен ряд единовременных денежных выплат, в том числе выплата к Международному дню пожилых людей гражданам старше 75 лет, а также выплата гражданам, родившимся в период с 23 июня 1923 года по 3 сентября 1945 года. В целом в 2011 году 60% расходов областного бюджета пойдут на социальные цели. В бюджете предусмотрено финансирование строительства четырех новых физкультурно-

оздоровительных комплексов в городах Кандалакше, Мурманске, Апатиты и Кольском районе, а также трех крытых хоккейных катков в городах Кандалакше, Мурманске, Апатитах. Продолжится строительство новых зданий для дошкольных образовательных учреждений в г.Полярные Зори, в с.Краснощелье и г.п.Печенга, начнется строительство детского сада в г.Мурманске. Продолжится реконструкция медицинского комплекса детского лагеря "Гандвиг", бассейна средней школы № 1 в п.Ревде, школы № 2 в г.Коле. Продолжится финансирование реконструкции здания Дома физкультуры в г.Мурманске, в котором будут работать шахматная школа, спортивный музей и школа единоборств.

По показателям планового периода 2012-2013 годов утверждены только основные характеристики областного бюджета. Для соблюдения принципа достоверности бюджета ведомственная структура расходов, детальное распределение бюджетных ассигнований по разделам, целевым статьям и видам расходов, распределение межбюджетных трансфертов между местными бюджетами и ряд других показателей утверждены только на 2011 год.

Основные характеристики областного бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов представлены в таблице:

	Общий объем доходов (тыс.рублей)	Общий объем расходов (тыс.рублей)	Верхний предел государственного долга (тыс.рублей)	Размер дефицита (тыс.рублей)
2011	36 339 846,7	38 630 208,5	9 571 638,9	2 290 361,8
2012	38 145 143,1	39 727 965,0	8 800 310,6	1 582 821,9
2013	39 925 144,9	40 078 607,6	5 942 310,6	153 462,7

С 1 января 2011 года приостановлено действие отдельных положений некоторых законодательных актов Мурманской области в связи с Законом Мурманской области "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов". В постановлении областной Думы о принятии Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" депутаты областной Думы рекомендовали Правительству Мурманской области по итогам исполнения бюджета предусмотреть средства на строительство типовых детских садов в ЗАТО г.Североморск и г. Гаджиево ЗАТО Александровск; найти возможности для индексации заработной платы работникам бюджетной сферы области с 1 июля и 1 октября 2011 года; профинансировать расходы, касающиеся сельского поселения Териберка, на передачу мазутной котельной в муниципальную собственность, на строительство резервной линии электроснабжения, приобретение резервного дизель-генератора, на замену водовода; увеличить финансирование на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся.

В 2010 году внесены изменения в Закон Мурманской области **"О бюджетном процессе в Мурманской области"**. Уточнены бюджетные полномочия Правительства области в части установления порядка определения объема и предоставления субсидий бюджетным учреждениям, продлен до 1 ноября срок внесения на рассмотрение областной Думы проекта закона об областном бюджете.

Принят Закон Мурманской области **"О некоторых вопросах обеспечения деятельности государственных учреждений Мурманской области в переходный период"**, который определил особенности перевода бюджетных учреждений Мурманской области на новую форму финансового обеспечения, а также порядок использования доходов от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности. В переходный период с 1 января 2011 года до 1 июля 2012 года финансирование бюджетного учреждения будет осуществляться на основе бюджетной сметы аналогично порядку, действовавшему в 2010 году, при этом бюджетное учреждение сохранит статус получателя средств областного бюджета.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О Резервном фонде Мурманской области"**, установили, что средства Резервного фонда, в первую очередь,

должны направляться на исполнение социально и (или) экономически значимых расходных обязательств Мурманской области, в том числе на оплату труда работников государственных учреждений Мурманской области, предоставление субвенций местным бюджетам, обязательное медицинское страхование неработающего населения. Кроме того, средства фонда могут направляться финансовым органам области на покрытие кассовых разрывов областного бюджета.

В связи с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в Закон Мурманской области **"О межбюджетных отношениях в Мурманской области"**, в соответствии с которыми для улучшения финансового обеспечения организации медицинской помощи налоговые доходы от налога на доходы физических лиц, налога на игорный бизнес, транспортного налога, налога, взимаемого в связи с упрощенной системой налогообложения, ранее поступавшие в местные бюджеты, перераспределяются в областной бюджет. Уменьшены расходные обязательства городских округов и муниципальных районов по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, а также оказания скорой медицинской помощи, медпомощи в период беременности, во время и после родов. Муниципальным образованиям, осуществляющим эффективное управление муниципальными финансами, будет предоставлена дотация из областного бюджета.

В 2010 году неоднократно подвергался корректировке Закон Мурманской области **"О транспортном налоге"**. В соответствии с изменениями, внесенными в статьи 5, 6 и 8 данного Закона, от уплаты транспортного налога за один легковой автомобиль с мощностью двигателя, не превышающей 150 лошадиных сил, освобождены родители (усыновители), опекуны, попечители и приемные родители детей-инвалидов. Установлены дифференцированные ставки транспортного налога для мотоциклов и мотороллеров: от 8 рублей - для мотоциклов и мотороллеров с мощностью двигателя до 20 лошадиных сил до 60 рублей - для транспортных средств данной категории с мощностью двигателя свыше 100 лошадиных сил. Льготы по уплате транспортного налога лишены государственные унитарные дорожные ремонтно-строительные предприятия областной собственности, осуществляющие содержание автомобильных дорог общего пользования.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков"**, дополнили перечень налогоплательщиков, уплачивающих налог на прибыль организаций по пониженной ставке 13,5 %, включив в него организации, предоставляющие работу лицам, осужденным к наказанию в виде исправительных работ, при условии трудоустройства не менее 1 осужденного на каждые 40 человек среднесписочной численности работников. В Мурманской области по состоянию на 1 января 2010 года для отбывания наказания в виде исправительных работ были определены 104 организации. Из более чем 260 осужденных, поставленных на учет в уголовно-исправительных инспекциях, трудоустроиться смогли 121 человек. Реализация закона позволит увеличить число организаций, желающих предоставить осужденным рабочие места, снизить задолженность осужденных по исполнительным документам, а также будет способствовать снижению числа безработных и количества повторных преступлений.

2.2. Законодательное обеспечение социальной политики

Одним из важнейших направлений деятельности Мурманской областной Думы является создание законодательной базы для решения социальных вопросов.

В 2010 году в Мурманской области создан институт **Уполномоченного по правам ребенка**. Проблемами детей в Мурманской области занимаются различные органы и учреждения системы образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры,

молодежи, органы внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, общественные организации. В Мурманской области 150 тысяч детей, в том числе 5153 (3,5%) - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 2300 детей-инвалидов. Свыше 25 тысяч детей (17%) проживают в малоимущих семьях. На учете в органах внутренних дел состоят 1636 детей, совершивших противоправные поступки и преступления, а также 1036 родителей, которые не исполняют обязанности по воспитанию своих детей. Ежегодно по решению судов около 400 граждан лишаются родительских прав или ограничиваются в родительских правах. Введение должности Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области позволит улучшить координацию межведомственного взаимодействия по правовому обеспечению законных интересов детей, мониторингу региональных проблем в этой сфере и принятию комплексных мер для их решения.

Приняв базовый Закон Мурманской области "Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области", определяющий статус, компетенцию, организационные формы деятельности Уполномоченного по правам ребенка, депутаты областной Думы внесли в Закон изменения, уточнив порядок назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка, кандидатура которого утверждается Мурманской областной Думой по представлению Губернатора Мурманской области. Должность Уполномоченного по правам ребенка отнесена к государственным должностям Мурманской области.

В 2010 году принят базовый Закон Мурманской области **"О физической культуре и спорте в Мурманской области"**, устанавливающий правовые, экономические и социальные основы деятельности и полномочия органов государственной власти области и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта. Закон определил порядок формирования спортивных сборных команд Мурманской области, календарного плана официальных физкультурных и спортивных мероприятий. Предусмотрено дополнительное материальное обеспечение для лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в сфере физической культуры и спорта, размер и порядок выплаты которого устанавливаются Правительством области. В частности, спортсменам, проживающим в Мурманской области и выступающим в составе спортивных сборных команд по олимпийским видам спорта за победу и призовые места на Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских играх, чемпионатах, кубках России, Европы и мира, а также их тренерам будет выплачиваться единовременное денежное вознаграждение. В соответствии с Законом ежегодно в первую субботу сентября в Мурманской области будет проводиться День здоровья и спорта.

Утвержден Законом Мурманской области **бюджет Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования** на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов. Основные параметры бюджета Фонда представлены в таблице:

	Доходы (тыс.рублей)	Расходы (тыс.рублей)
2011	5 585 339,3	5 773 173,2
2012	5 874 249,9	5 782 886,4
2013	5 769 726,5	5 525 074,9

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов", закрепили увеличение на 45 174,6 тыс.рублей расходов на дополнительную диспансеризацию работающих граждан, а также на диспансеризацию детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Доходная часть бюджета Фонда сокращена на 57 191,9 тыс.рублей. Всего доходы Мурманского ТФОМС в 2010 году составили 5 069 486,0 тыс.рублей, расходы - 5 280 174,5 тыс.рублей, дефицит бюджета ТФОМС достиг 210 688,5 тыс.рублей.

В 2010 году неработающим пенсионерам, чьи доходы ниже установленного прожиточного минимума, составляющего 6405 рублей, законом области введена **ежемесячная региональная социальная доплата к пенсии**, на эти цели в бюджете запланировано 376,6 млн.рублей. Внесены изменения в Закон Мурманской области "О прожиточном минимуме пенсионера в Мурманской области в целях установления социальной доплаты к пенсии", установившие **величину прожиточного минимума** пенсионера в Мурманской области на 2011 год в размере 6883 рублей, что на 478 рублей больше, чем в 2010 году. Величина прожиточного минимума для пенсионеров рассчитана на основании региональной потребительской корзины и данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги. Средний размер доплаты к пенсии, получателями которой станут около 13000 северян, с учетом устанавливаемой величины прожиточного минимума пенсионера достигнет двух тысяч рублей в месяц.

Внесены изменения в Закон Мурманской области "О социальном обслуживании населения в Мурманской области", устанавливающие, что бесплатное социальное обслуживание в государственной системе социальных служб осуществляется в объемах, определенных государственными стандартами социального обслуживания.

Законодательно установлены **социальные услуги по изготовлению и ремонту зубных протезов** для отдельных категорий граждан, в том числе инвалидов и участников Великой Отечественной войны, почетных доноров России и ряда других.

В соответствии с изменениями, внесенными в законы области, регулирующие **вопросы предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан**, с 1 апреля 2010 года натуральные льготы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг заменены денежными выплатами, равнозначными ранее предоставляемой скидке. Центры социальной поддержки населения перечисляют средства из областного бюджета на личные расчетные счета граждан через кредитные организации или почтовые отделения. Тем северянам, кто по состоянию на 31 марта 2010 года уже являлся получателем данных мер социальной поддержки, ежемесячная выплата предоставляется автоматически, без подачи заявления или дополнительных документов. Правила предоставления ежемесячных денежных выплат на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также единый порядок их определения установлен Правительством Мурманской области. На уровне муниципалитетов организация предоставления мер социальной поддержки осуществляется органами местного самоуправления в пределах их полномочий. По инициативе Мурманской областной Думы законом области изменен с 15 до 13 процентов региональный стандарт допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи. Меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, установленные специалистам бюджетных организаций, работающим в сельской местности, заменены на денежные выплаты, компенсирующие понесенные расходы по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О реализации переданных Российской Федерацией субъектам Российской Федерации полномочий по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг" распространили право на льготу по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на членов семей, совместно проживающих с инвалидами Великой Отечественной войны и инвалидами боевых действий.

Новая редакция Закона Мурманской области "О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по обеспечению жильем" распространила с 1 января 2010 года право на меры социальной поддержки по обеспечению жильем на инвалидов, участников Великой Отечественной войны, военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях,

военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее 6 месяцев, военнослужащих, награжденных орденами и медалями СССР за службу в указанный период, лиц, награжденных знаком "Жителю блокадного Ленинграда", членов семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны независимо от их имущественного положения.

Внесены изменения в Закон Мурманской области **"О мерах социальной поддержки инвалидов"**, установившие правовые и организационные основы получения детьми-инвалидами образования с использованием технологий дистанционного обучения. Развитие дистанционного образования детей-инвалидов включено в приоритетный национальный проект "Образование" как одно из новых направлений. В Мурманской области 127 детей-инвалидов школьного возраста обучаются на дому. Финансирование нововведений осуществляется из федерального и регионального бюджетов. Предусмотренные в бюджете области на 2010 год 6,5 млн.рублей позволили уже в 2010 году организовать дистанционное обучение 30 детей-инвалидов. Скорректирована Методика расчета субвенций местным бюджетам на финансирование расходов по организации воспитания и обучения детей-инвалидов на дому и в дошкольных образовательных учреждениях. Норматив стоимости воспитания и обучения включает в себя оплату труда учителей и воспитателей и расходы на обеспечение учебного процесса, в частности, на приобретение комплекта учебной литературы. Средний должностной оклад учителя и воспитателя за индивидуальное обучение на дому детей-инвалидов и за работу в группах компенсирующей направленности увеличен на 20%.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа"**, учли особенности новых систем оплаты труда работников бюджетных организаций. Уточнены перечни специалистов, имеющих право на установление повышенных размеров тарифных ставок и должностных окладов, а также на одновременное получение мер социальной поддержки. Кроме того, новая редакция Закона распространила право на меры социальной поддержки на тех пенсионеров, которые, проживая в сельских населенных пунктах или поселках городского типа, уволились, проработав в них не менее 10 лет, не только в связи с выходом на трудовую пенсию, но и по сокращению штатов, в связи с реорганизацией, по медицинскому заключению, за исключением увольнения за виновные действия.

Внесены изменения в Закон Мурманской области **"О региональных нормативах финансирования системы образования Мурманской области"**, уточнены региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности для различных типов и видов образовательных учреждений с учетом повышения на 5,5% размера среднего должностного оклада учителей, воспитателей, преподавателей и других работников образовательных учреждений области. Законом утверждены дополнительно разработанные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности для дошкольных групп в общеобразовательных учреждениях, для загородного стационарного детского оздоровительно-образовательного центра, для ресурсных центров, для учреждений дополнительного профессионального образования, групп заочной формы обучения вечерних (сменных) школ. Кроме того, установлены нормативы для общежитий и столовых в образовательных учреждениях, туристских баз, действующих при учреждениях дополнительного образования. При расчете норматива для детских домов Законом учтены дополнительные расходы на организацию Служб сопровождения приемных семей и семей опекунов, включая оказание педагогической, психологической, социальной, медицинской, правовой помощи, при расчете норматива для школ-интернатов - дополнительные расходы на обеспечение дистанционного образования детей-инвалидов, а также на меры реабилитации и коррекции несовершеннолетних детей, злоупотребляющих наркотиками. В целях повышения качества образовательных услуг,

обеспечения принципов адресности и эффективности расходования средств органы местного самоуправления наделены правом самостоятельно перераспределять между муниципальными образовательными учреждениями субвенции, объем которых не превышает 3% от общего объема субвенций. Перераспределение субвенций, объем которых превышает 3%, требует обязательного согласования с Министерством образования и науки Мурманской области.

В Закон Мурманской области **"Об образовании в Мурманской области"** внесены изменения, касающиеся финансового обеспечения образовательной деятельности государственных областных казенных учреждений, выполнения государственного задания государственными областными бюджетными и автономными образовательными учреждениями. Кроме того, уточнены полномочия органов государственной власти Мурманской области по установлению региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности, по лицензированию и государственной аккредитации, а также полномочия, связанные с контрольно-надзорными функциями в сфере образования.

Внесены изменения в Закон Мурманской области **"О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся и студентов государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области"**, в соответствии с которыми справки о доходах родителей для предоставления бесплатного питания детям, в семьях которых среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, будут предъявляться только один раз в учебном году, что позволит избежать возвратов средств областного бюджета, предоставляемых муниципалитетам для организации бесплатного питания школьников. Приняв во внимание разницу между пятидневным и шестидневным режимами образовательного процесса, депутаты областной Думы уточнили порядок расчета объема субвенций, передаваемых в бюджеты муниципальных образований на финансирование расходов по обеспечению предоставления бесплатного питания льготной категории обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях.

Изменения, внесенные в Закон **"О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"**, закрепили право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 23 лет, на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке до окончания обучения в государственных образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования.

Внесены изменения в Закон Мурманской области **"Об основах организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Мурманской области"**, направленные на предоставление качественных услуг по оздоровлению 30 000 юных жителей области, в том числе на организацию отдыха детей, нуждающихся в социальной поддержке. В соответствии с Законом градообразующие предприятия области, реализующие социальные программы по оздоровлению детей, получили государственную поддержку.

Корректировка Закона Мурманской области **"О библиотечном деле в Мурманской области"** предоставила право гражданину, достигшему 14 лет, самостоятельно стать пользователем общедоступных библиотек при предъявлении им документа, удостоверяющего личность. Ранее этот минимальный возраст был установлен с 16 лет. Кроме того, уточнены названия видов библиотек, расширены возможности для особых групп пользователей. В частности, право получать в библиотеках, имеющих соответствующие фонды, документы в виде аудиовизуальных изданий, тактильных материалов, электронных и иных документов, предоставлено слепым и слабовидящим людям, а также лицам, занимающимся социальной реабилитацией инвалидов по зрению.

Корректировка Закона Мурманской области **"О культуре"** учла изменившийся механизм финансового обеспечения государственных (муниципальных) учреждений культуры, которые с 1 января 2011 года переводятся со сметного финансирования на

субсидирование в рамках выполнения государственного задания. Учреждениям культуры предоставлено право заниматься приносящей доходы деятельностью с возможностью самостоятельно распоряжаться полученными средствами. Организациям культуры в отдельных случаях разрешено пользоваться кредитами отечественных и зарубежных банков, продавать и приобретать валюту. Законом определены критерии отнесения движимого имущества государственных (муниципальных) учреждений культуры к категории особо ценного имущества.

2.3. Экономическая политика, предпринимательство, природопользование и вопросы агропромышленного комплекса

В 2010 году принят ряд базовых законов Мурманской области, регулирующих экономическую и хозяйственную деятельность на территории Мурманской области, вопросы обеспечения безопасности, рационального природопользования.

Так, Закон Мурманской области **"О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Мурманской области"** позволяет перейти от регулирования инвестиционной деятельности к регулированию форм государственной поддержки инвестиционной деятельности. Закон устанавливает принципы, основные формы государственной поддержки, гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, минимизирующие инвестиционные риски, вне зависимости от организационно-правовых форм инвесторов и форм собственности, регулирует порядок принятия решений о предоставлении и прекращении мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, предусматривая прозрачные публичные процедуры и критерии отбора инвестиционных проектов. Закон закрепляет приоритеты в предоставлении мер государственной поддержки для инвестиционных проектов, направленных на реализацию основных направлений социально-экономического развития Мурманской области.

На улучшение инвестиционного климата в Мурманской области, создание стабильных условий для реализации крупных инвестиционных проектов, привлечение новых ресурсов для развития экономики и социальной сферы, повышение уровня жизни населения направлен и Закон Мурманской области **"Об участии Мурманской области в государственно-частных партнерствах"**. Закон устанавливает порядок, условия, формы и виды участия Мурманской области в государственно-частных партнерствах, полномочия органов государственной власти в данной сфере, определяет объекты общественной инфраструктуры, включая объекты жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, энергоснабжения, туризма, здравоохранения, которые могут являться объектами соглашений о государственно-частных партнерствах. Ряд положений Закона регулируют взаимоотношения сторон государственно-частного партнерства, разделение их функций и обязанностей, а также ответственности сторон за качество осуществления проектов.

Принят Закон Мурманской области **"О пожарной безопасности в Мурманской области"**. Закон устанавливает цели и систему обеспечения пожарной безопасности, разграничивает полномочия органов государственной власти Мурманской области в сфере обеспечения пожарной безопасности. В соответствии с Законом функции по обеспечению пожарной безопасности на территории Мурманской области выполняют Государственная противопожарная служба, муниципальная, ведомственная, частная и добровольная пожарная охрана. Выезд подразделений пожарной охраны на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в населенных пунктах Мурманской области осуществляется в безусловном порядке. Закон регулирует ряд вопросов формирования и деятельности Государственной противопожарной службы, в том числе кадровое, финансовое и материально-техническое обеспечение, гарантии правовой и социальной защиты личного состава, страховые гарантии работников противопожарной службы. Законом предусмотрено установление особого противопожарного режима на

территории Мурманской области в случае повышенной пожарной опасности. Право установить особый противопожарный режим на территории области предоставлено Правительству Мурманской области, а органы местного самоуправления имеют право на установление особого режима на территории соответствующего муниципального образования.

Принят Закон Мурманской области **"О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства"**, который, учитывая новые федеральные нормы, устанавливает права и обязанности лиц, которым предоставлены лесные участки для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Законом определены особенности использования лесов для создания объектов охотничьей инфраструктуры, порядок проведения мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, введены запреты на осуществление отдельных видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"Об управлении государственной собственностью Мурманской области"**, не только привели его в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и рядом федеральных законов, но и уточнили процедуру разработки, утверждения прогнозного плана (программы) приватизации области, порядок учета государственного имущества Мурманской области и состава государственной собственности Мурманской области, порядок принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации государственных областных учреждений. Кроме того, установлен правовой статус и цели создания автономных, бюджетных и казенных учреждений, порядок формирования и финансирования государственных заданий для автономных и бюджетных учреждений, а также порядок распоряжения ими недвижимым и особо ценным движимым имуществом.

Внесены изменения в Закон Мурманской области **"О жилищном фонде Мурманской области"**, которые сделали возможным создание института жилищного фонда коммерческого использования.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О содержании животных"**, обязывают собственников собак, требующих особых условий содержания, обеспечивать прохождение ими до достижения годовалого возраста курса дрессировки в организациях, имеющих право заниматься кинологической деятельностью, с выдачей соответствующего документа. Кроме того, собакам комнатно-декоративных пород до 35 сантиметров в холке разрешено ввиду особенностей анатомического строения не носить намордники, как в общественных местах, так и в общественном транспорте.

2.4. Государственное строительство и местное самоуправление

В 2010 году для реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации Мурманская областная Дума приняла ряд законов области, направленных на укрепление демократических институтов на региональном уровне. Так, внесены изменения в **Устав Мурманской области**, предусматривающие представление в областную Думу ежегодных отчетов Губернатора Мурманской области о результатах деятельности Правительства области, в том числе по вопросам, поставленным областной Думой. Соответствующие изменения внесены в Закон Мурманской области **"О Правительстве Мурманской области"**, который обязал Правительство заниматься подготовкой ежегодных отчетов Губернатора области. Кроме того, в Устав области внесены изменения, уточняющие порядок вступления в должность Губернатора Мурманской области, а также изменения, предусматривающие учреждение должности Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области.

Для наиболее полного обеспечения избирательных прав граждан внесены изменения в Закон Мурманской области **"О выборах депутатов Мурманской областной Думы"**, предусматривающие передачу депутатских мандатов спискам кандидатов, получившим менее 7 %, но не менее 5 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не

допущенным к распределению депутатских мандатов. Каждому такому списку кандидатов будет передаваться один депутатский мандат. Кроме того, данные партии освобождаются от необходимости сбора подписей избирателей для регистрации кандидатов или списков кандидатов на выборах в Мурманскую областную Думу. С 4 до 5 лет увеличен срок полномочий избирательной комиссии Мурманской области, избирательных комиссий муниципальных образований и территориальных избирательных комиссий, соответствующие изменения внесены в Закон Мурманской области **"Об избирательных комиссиях в Мурманской области"**. Принят Закон Мурманской области **"Об областном референдуме"**, уточнивший порядок формирования, организации деятельности и полномочия комиссии референдума. Закон также конкретизирует сроки прекращения полномочий инициативной группы областного референдума.

Принят базовый Закон Мурманской области **"О гарантиях равенства политических партий, представленных в Мурманской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом"**. Контроль за обеспечением гарантий будет осуществлять Избирательная комиссия Мурманской области при участии представителей политических партий, Общественной палаты Мурманской области, а также региональных организаций, осуществляющих теле- и радиовещание. В соответствии с изменениями, внесенными в базовый Закон, с 1 апреля 2011 года минимальный гарантированный годовой объем эфирного времени, предназначенного для освещения деятельности политических партий, представленных в Мурманской областной Думе, установлен Законом в пределах 60 минут для каждой политической партии. Государственным заказчиком на заключение контракта о равном освещении деятельности политических партий определен уполномоченный Правительством области исполнительный орган государственной власти. Информация о региональных телеканале и радиоканале, с которыми заключены контракты об освещении деятельности политических партий, будет размещена в сети Интернет и опубликована в областной газете "Мурманский вестник".

В развитие уже принятых региональных законов внесены изменения в законы Мурманской области "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов в Мурманской области" и "О противодействии коррупции в Мурманской области", регламентирующие процедуру предоставления в органы прокуратуры для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления Мурманской области.

Принят Закон Мурманской области **"О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Мурманской области"**, который повышает публичность работы органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений и предприятий области. Закон устанавливает дополнительные гарантии при обращении граждан на личный прием и при направлении письменных обращений, а также перечень лиц, имеющих право на личный прием в первоочередном порядке. В соответствии с Законом информация о порядке личного приема граждан, в том числе место, условия приема, номер контактного телефона, размещается на информационных стендах, в информационных системах общего пользования, а также в средствах массовой информации. При направлении письменного обращения гражданин имеет право получить устную информацию, в том числе и по телефону, о регистрации обращения, а также о должностном лице, которому поручено рассмотрение обращения.

Принят Закон Мурманской области **"О некоторых вопросах обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей в Мурманской области"**, который определяет форму предоставления информации и полномочия по вопросам предоставления доступа к информации о деятельности судей. Внесены изменения в Закон Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области", определяющие формы, сроки и порядок прохождения мировыми судьями профессиональной подготовки и

повышения квалификации. В первую очередь профессиональную переподготовку пройдут мировые судьи, впервые назначенные на должность после 1 января 2011 года.

Закон Мурманской области "Об определении пределов нотариальных округов Мурманской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах Мурманской области" определил 15 **нотариальных округов**, в которых предусмотрены 55 должностей нотариусов.

В связи с изменениями, внесенными в постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов", откорректированы законы Мурманской области "О наделении статусом городского округа закрытых **административно-территориальных** образований Мурманской области", "Об утверждении границ муниципальных образований в Мурманской области", "Об утверждении границ административно-территориальной единицы Ловозерский район". Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О перечне труднодоступных и отдаленных местностей и территориях компактного проживания коренного малочисленного народа Севера Российской Федерации в Мурманской области", определили Ковдорский, Кольский, Ловозерский и Терский районы Мурманской области территориями компактного проживания коренного малочисленного народа Севера. Внесены изменения в Закон Мурманской области "Об административно-территориальном устройстве Мурманской области", уточняющие статус обособленных военных городков, расположенных вне населенных пунктов.

Неоднократно в 2010 году корректировался Закон Мурманской области "**Об административных правонарушениях**". Законом установлено право органов местного самоуправления на составление протоколов об административных нарушениях в сфере обеспечения безопасности жизни и здоровья детей. Закон дополнен рядом норм, устанавливающих административную ответственность за осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования вне установленных межмуниципальных и муниципальных маршрутов, за торговлю и реализацию товаров в неустановленных местах, за непредоставление информации об окончании заготовки, вывозки древесины и очистки мест рубок, предусмотренной Законом Мурманской области "Об утверждении Порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Мурманской области". За перевозку пассажиров вне установленных маршрутов граждане могут быть оштрафованы на сумму от 2 до 5 тысяч, должностные лица - от 5 до 8 тысяч рублей, юридические лица - от 20 до 50 тысяч рублей. За торговлю в неустановленных местах предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения. При повторном нарушении граждане могут быть оштрафованы на сумму от 3500 до 5000 рублей, должностные лица - от 10000 до 15000 рублей, юридическим лицам грозит штраф в размере от 25000 до 30000 рублей. Кроме того, в Закон "Об административных правонарушениях" внесены изменения, устанавливающие административную ответственность за нарушение порядка обращения с бытовыми отходами и мусором. За данное нарушение граждане могут быть оштрафованы на сумму от 200 до 1000 рублей, должностные лица - от 2000 до 4000 рублей, юридические лица - от 50000 до 100000 рублей. В соответствии с Законом непринятие соответствующими службами мер к удалению снежных и ледяных глыб, сосулек, строительного инвентаря, фрагментов кровли, свисающих со зданий и сооружений и создающих угрозу жизни и здоровью граждан влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3000 до 5000 рублей, на юридических лиц - от 10000 до 20000 рублей.

В развитие нормативной базы местного самоуправления в 2010 году приняты законы Мурманской области "О продлении срока полномочий Главы муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Североморск" и "О продлении срока полномочий представительного органа третьего

созыва муниципального образования Кольский район Мурманской области" для приведения даты голосования на выборах Главы муниципального образования ЗАТО город Североморск и выборов депутатов Совета депутатов муниципального образования Кольский район к единому дню голосования. Сроки полномочий действующего Главы ЗАТО город Североморск и действующего состава депутатского корпуса Кольского района продлены с декабря 2010 года до марта 2011 года.

Корректировка Закона Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области" установила порядок присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим, аналогичный государственным служащим, замещающим должности государственной гражданской службы Мурманской области, а также позволила расширить полномочия представительного органа муниципального образования по принятию муниципальных правовых актов о муниципальной службе.

Принят Закон Мурманской области "Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности", устанавливающий ряд социальных и трудовых гарантий, а также порядок расчета стажа муниципальной службы и право на получение ежемесячной доплаты к трудовой пенсии.

Внесены изменения в Закон Мурманской области "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области", которые уточнили порядок и сроки предоставления и включения сведений о муниципальных нормативных правовых актах в Регистр. В частности, порядок и сроки предоставления Главе муниципального образования сведений, подлежащих включению в Регистр, определяет представительный орган местного самоуправления.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О местном референдуме", не только приводят его в соответствие с нормами Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", но и уточняют порядок реализации инициативы проведения референдума, порядок сбора подписей в поддержку данной инициативы и порядок проверки сбора подписей. Кроме того, уточнены условия предоставления инициативной группе по проведению референдума бесплатного эфирного времени на каналах муниципальных организаций телерадиовещания, а также иным группам участников референдума при проведении агитации по вопросам референдума на телевидении и радио. Изменен период агитации по вопросам референдума в средствах массовой информации.

В соответствии с Законом "О взаимодействии органов государственной власти Мурманской области с Ассоциацией "Совет муниципальных образований Мурманской области", принятым в отчетный период, Мурманская областная Дума и Правительство области могут назначить своих представителей в Совет муниципальных образований, а Совет, в свою очередь, может назначить своих представителей, которые вправе участвовать в заседаниях Мурманской областной Думы и заседаниях Правительства Мурманской области при рассмотрении вопросов в сфере местного самоуправления. Законом предусмотрено привлечение Совета муниципальных образований к участию в подготовке и обсуждении проектов правовых актов, работа представителей Совета муниципальных образований в различных экспертных, консультационных и координационных советах органов государственной власти, а также осуществление совместного контроля органов государственной власти и Совета муниципальных образований за реализацией нормативных правовых актов органов государственной власти в сфере местного самоуправления. Кроме того, Совет муниципальных образований наделен правом проводить экспертизу проектов правовых актов, касающихся вопросов местного самоуправления. Заключение Совета по итогам такой экспертизы носят рекомендательный характер.

Для своевременного выполнения мероприятий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения Законом Мурманской области органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области были наделены рядом

государственных полномочий. В частности, на них было возложено обеспечение охраняемыми, оборудованными мебелью и средствами связи помещениями, пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и других документов, а также предоставление необходимых для проведения Всероссийской переписи населения транспортных средств и средств связи.

Принят Закон Мурманской области "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области", относящий к полномочиям Правительства Мурманской области полномочия по разработке и реализации мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества. В частности, допускается передача имущества Мурманской области в безвозмездное временное пользование некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, направленную на решение социальных проблем и развитие гражданского общества. Кроме того, государственная поддержка общественных объединений может осуществляться путем предоставления субсидий.

3. Основные итоги работы заседаний Мурманской областной Думы

В 2010 году состоялось 15 заседаний областной Думы, на которых рассмотрено 385 вопросов, принято 522 постановления.

Депутаты Мурманской областной Думы в 2010 году:

- приняли решение о досрочном прекращении полномочий депутата Т.К.Цимбалюк в связи с назначением на должность главы администрации муниципального образования ЗАТО Александровск и депутата В.В.Страхова в связи со вступлением в законную силу в отношении его обвинительного приговора суда;
- согласовали кандидатуру Портной Натальи Олеговны для назначения на должность Первого заместителя Губернатора Мурманской области;
- назначили 10 мировых судей Мурманской области;
- избрали из 27 кандидатур от 29 региональных общественных объединений 15 членов Общественной палаты Мурманской области;
- утвердили Положение об Общественном Молодежном парламенте при Мурманской областной Думе и сформировали его состав;
- внесли изменения в состав правления Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования;
- назначили представителей областной Думы в состав общественного Совета по наградам и премиям Мурманской области;
- сформировали конкурсные комиссии для проведения конкурсов на замещение должностей глав администраций муниципальных образований ЗАТО город Островной, ЗАТО город Заозерск, город Мурманск, город Кировск, Печенгский район;
- внесли изменения в состав Секретариата, счетной комиссии и комитетов областной Думы.

Впервые в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Мурманской области депутаты областной Думы заслушали ежегодный отчет Губернатора области о результатах деятельности Правительства области в 2009 году.

В рамках заседаний Думы в 2010 году перед депутатами выступили:

- прокурор Мурманской области с информацией о состоянии законности и правопорядка в Мурманской области;
- руководитель следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Мурманской области. Он проинформировал депутатов областной Думы о результатах работы Следственного комитета по основным направлениям, приоритетными среди которых являются борьба с коррупцией, с преступлениями, совершенными в отношении детей, профилактическая работа.

Рассмотрен вопрос об увеличении заработной платы работникам бюджетной сферы Мурманской области. Принято решение о повышении с 1 декабря 2010 года зарплат бюджетникам на 5,5%. Депутаты предложили Губернатору области предусмотреть увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы на 6% с 1 июля и с 1 октября 2011 года.

Кроме того, на заседаниях Думы в 2010 году:

- заслушана информация о прогнозе социально-экономического развития Мурманской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов;

- заслушан отчет Правительства Мурманской области о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2008 год. Расходы на проведение приватизации в 2008 году составили 205,4 тыс.рублей, в областной бюджет от продажи на конкурсе акций приватизированных предприятий поступило свыше 122 миллионов рублей;

- заслушана информация Правительства Мурманской области о начале отопительного сезона в городах и поселках Мурманской области. Правительству области предложено обратить особое внимание на положение дел с началом отопительного сезона в с.п.Корзуново, с.п.Териберка, с.п.Ловозеро, г.п.Никель;

- заслушана информация Правительства Мурманской области о бюджетном финансировании и развитии сельского хозяйства Мурманской области. Правительству области предложено обеспечить реализацию мер государственной поддержки в виде субсидий на продукцию животноводства всем сельскохозяйственным производителям, определяемым Законом Мурманской области "О развитии сельского хозяйства Мурманской области" в объеме, установленном Законом Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов";

- заслушана информация о работе Министерства здравоохранения и социального развития Мурманской области по подготовке региональной программы модернизации здравоохранения. Депутаты областной Думы высказали озабоченность возможным сокращением коечного фонда, определенных видов услуг, недостатком медицинских кадров и порядком организации экстренной помощи в отдаленных районах области. В ходе дискуссии отмечалось, что основная цель модернизации - выровнять качество и доступность бесплатной медицинской помощи для всех граждан, независимо от их места жительства, его удаленности от крупных городов. Несмотря на то, что на федеральном уровне работа над проектами федеральных законов "Об основах законодательства об охране здоровья граждан в Российской Федерации" и "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" не завершена, в Мурманской области подготовлена региональная программа модернизации здравоохранения. Она учитывает особенности Кольского края, в частности, отдаленность ряда муниципальных образований, кадровый потенциал, состояние материально-технической базы учреждений здравоохранения. В рамках программы планируется создание мончегорского, апатито-кировского и кандалакшского межмуниципальных медицинских центров, способных обеспечить население области качественной и высокотехнологичной медицинской помощью, поэтапное развитие первичной медико-санитарной и скорой медицинской помощи, амбулаторной сети, кабинетов врачей общей практики, стационарозамещающих технологий, обновление фельдшерско-акушерских пунктов;

- заслушана информация об исполнении расходных обязательств, установленных Законом Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов";

- заслушана информация Правительства Мурманской области об исполнении постановления Мурманской областной Думы "Об информации о бюджетном финансировании и развитии сельского хозяйства Мурманской области".

На заседаниях Думы в 2010 году утверждены прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2010 год и

представленный Правительством Мурманской области перечень недвижимого имущества, закрепленного за ФГУП "Арктикморнефтегазразведка", предлагаемого к передаче из федеральной собственности в государственную собственность Мурманской области.

Губернатору Мурманской области направлен запрос Мурманской областной Думы по вопросу присвоения городу Кандалакше почетного звания Российской Федерации "Город воинской славы". Правительству Мурманской области предложено предусмотреть в областном бюджете на 2011 год субсидию на финансирование мероприятий, связанных с присвоением Кандалакше почетного звания.

Рассмотрев предложение Федерального агентства по рыболовству, областная Дума согласилась с проведением реорганизации Мурманского государственного технического университета путем присоединения к нему Мурманского морского рыбопромышленного колледжа имени И.И.Месяцева с образованием на основе колледжа структурного подразделения университета.

Утвержден отчет о работе Контрольно-счетной палаты Мурманской области за 2009 год. Согласовано Соглашение об организации взаимодействия и сотрудничества следственного управления следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Мурманской области и Контрольно-счетной палаты Мурманской области. Соглашением, в частности, предусмотрено, что материалы Контрольно-счетной палаты по итогам контрольного мероприятия в случае установления признаков совершения преступлений направляются в следственное управление для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Внесены изменения в Регламент Мурманской областной Думы, касающиеся трансляции заседаний Думы в сети Интернет и использования электронных карточек для голосования. Трансляция заседаний Думы в сети Интернет осуществляется с октября 2010 года. С 18 ноября 2010 года голосование с использованием электронной системы подсчета голосов на заседаниях областной Думы проводится с применением электронных карточек для голосования.

Внесены изменения в положения о комитетах областной Думы, помощнике депутата, специалисте постоянной депутатской группы, депутатского объединения (фракции), представительских и иных (прочих) расходах Мурманской областной Думы.

В отчетный период на заседаниях Думы рассмотрены 93 проекта федеральных законов, 79 из которых получили поддержку депутатов областной Думы, к 4 проектам федеральных законов направлены поправки.

Мурманской областной Думой в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесено два проекта федеральных законов: "О внесении изменений в статьи 83 и 90 Жилищного кодекса Российской Федерации" и "Об упразднении некоторых городских судов Мурманской области".

Кроме того, на заседаниях Думы в 2010 году депутаты областной Думы поддержали законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 251 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" и обращение Государственного Совета Республики Татарстан к Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации и директору Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Председателю Государственного антинаркотического комитета о необходимости внесения изменений в Перечень лекарственных средств, отпускаемых без рецепта врача.

В рамках заседаний Думы в 2010 году проведено два "правительственных часа". В рамках первого "правительственного часа" заместители Губернатора Мурманской области А.В.Ведерников, О.Л.Тигунов ответили на многочисленные вопросы депутатов областной Думы, посвященные ходу исполнения расходных обязательств, установленных Законом Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и

2012 годов", ситуации на ГОУП "Тепличный комбинат "Мурманский" и мерам, принимаемым Правительством области по его сохранению. Заместитель Губернатора Мурманской области Л.А.Чистова проинформировала депутатов областной Думы о состоянии, проблемах и перспективах развития общеобразовательных учебных заведений Мурманской области. Рассмотрев ситуацию в системе образования Мурманской области, депутаты выработали ряд конкретных предложений в адрес Правительства Российской Федерации, Правительства Мурманской области, муниципальных образований, Контрольно-счетной палаты Мурманской области, направленных на улучшение ситуации.

Второй "правительственный час" депутаты областной Думы посвятили проблемам пассажирских перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования на территории Мурманской области. Они рассмотрели порядок формирования и экономическую обоснованность тарифов на пассажирские перевозки, обсудили перспективы обновления подвижного состава транспортных организаций, осуществляющих пассажирские перевозки, высказали ряд предложений по взаимодействию транспортных организаций Мурманской области с Министерством транспорта и связи Мурманской области в части внедрения автоматизированных систем контроля за пассажирскими перевозками с использованием глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС/GPS. На вопросы депутатов ответил исполняющий обязанности министра транспорта и связи Мурманской области Ю.В.Чуйков.

Всего в областную Думу в 2010 году поступило более 5570 документа, количество исходящей корреспонденции составило более 3000 документов. В адрес депутатов Думы поступило 31 благодарственное письмо от жителей Мурманской области. Благодарственные письма Мурманской областной Думы получили 720 жителей области, а также 35 коллективов предприятий, учреждений и организаций. Почетные грамоты Мурманской областной Думы вручены 170 северянам и 3 коллективам, в том числе коллективам Мурманского политехнического колледжа и Кировского историко-краеведческого музея. Почетными грамотами Мурманской областной Думы награждены также Первый заместитель Председателя Мурманской областной Думы И.В.Сабуров и депутат областной Думы Г.В.Степахно.

4. Работа комитетов Мурманской областной Думы

Все вопросы, вносимые на рассмотрение областной Думы, предварительно обсуждались в комитетах областной Думы. За отчетный период состоялось 132 заседания комитетов, на которых рассмотрено 600 вопросов, в том числе 240 вопросов по проектам законов Мурманской области, 313 проектов федеральных законов, 55 законодательных инициатив, 16 обращений субъектов Российской Федерации. Комитетами рассмотрено 344 обращения граждан, предприятий, организаций и учреждений области.

Статистические показатели работы комитетов представлены в приложении 6.

По инициативе комитета областной Думы по **экономической политике и хозяйственной деятельности** проведено заседание рабочей группы по повышению энергоэффективности экономики Мурманской области. Комитет поддержал разработку инвестиционной комплексной программы области по повышению энергетической эффективности региональной экономики и по снижению энергетических издержек. Еще одна рабочая группа, созданная по решению комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности, занимается корректировкой Закона Мурманской области "О транспортном обслуживании населения на территории Мурманской области".

Комитетом рассмотрен прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2011 год и на плановый период 2012-2013 годов. Прогноз ориентирован на относительно устойчивое восстановление региональной экономики и учитывает реализацию мер по стимулированию инвестиционной и инновационной активности, повышению энергоэффективности экономики, предусматривает значительные вложения в развитие транспортного комплекса региона, государственную поддержку предприятий

судоремонта, рыбохозяйственного, сельскохозяйственного комплексов, а также усиление мер по поддержке предпринимательства.

Отреагировав на массовые обращения мурманчан в связи с деятельностью ОАО "Мурманские мультисервисные сети", члены комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности рассмотрели ситуацию на рынке телекоммуникационных услуг города Мурманска.

Кроме того, члены комитета проанализировали порядок формирования тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства на территории области. Заслушав информацию заместителя начальника Управления по тарифному регулированию Мурманской области, депутаты предложили Управлению провести в муниципальных образованиях области аудит решений по установлению тарифов и нормативов потребления коммунальных услуг. Результаты мониторинга парламентарии рассмотрели на заседании "круглого стола", посвященном проблемам тарифного регулирования в отношении электрической энергии для потребителей розничного рынка на территории Мурманской области, в работе которого приняли участие представители Управления по тарифному регулированию Мурманской области, Комитета по развитию городского хозяйства города Мурманска, Общественной палаты Мурманской области, Государственной жилищной инспекции Мурманской области, Комитета по сельскому хозяйству Мурманской области, Союза промышленников и предпринимателей, Северной торгово-промышленной палаты, сбытовых компаний "КРЭС" и "Колэнергосбыт". Обсудив ситуацию с оплатой услуг за потребленную электроэнергию жителями города Мурманска, необходимость сохранения регулируемой цены на электрическую энергию для сельскохозяйственных товаропроизводителей, рост тарифов на электроэнергию в 2010 году для предприятий Мурманской области, участники "круглого стола" приняли ряд конкретных рекомендаций по улучшению ситуации (приложение 7).

К проблеме платежей за услуги по передаче электроэнергии депутаты вернулись на депутатских слушаниях по теме "О ситуации в сфере энергоснабжения в жилищно-коммунальном хозяйстве. Причины системного кризиса неплатежей в жилищно-коммунальной сфере. Энергосбережение и энергетическая эффективность", состоявшихся в областной Думе по инициативе комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности. В них приняли участие депутаты областной Думы, члены Правительства Мурманской области, представители муниципальных образований, теплоэнергетических компаний, предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Обсуждая ситуацию в области тарифной политики, участники слушаний отметили, что основной составляющей тарифа на тепловую энергию является стоимость мазута, цена на который государством не регулируется. Одной из причин неплатежей за потребленные теплоэнергоресурсы является нецелевое использование средств исполнителями коммунальных услуг. В результате в сфере жилищно-коммунального хозяйства области, с одной стороны, наблюдается рост тарифов и недовольство населения этим ростом, с другой стороны, нарушаются интересы поставщиков, которые не получают запланированных доходов и не могут развиваться, что, в свою очередь, приводит к дальнейшей деградации инфраструктуры коммунальной сферы. Особое внимание было уделено проблеме дисбаланса между ценами на электроэнергию и тарифами, утвержденными для тепло- и водоснабжающих предприятий, что не позволяет компенсировать затраты этих предприятий на покупку электроэнергии. Участники слушаний подчеркнули необходимость разработки методики компенсации убытков, в том числе методики компенсации затрат на электроэнергию для всех теплоснабжающих предприятий, тарифы на продукцию которых установлены ниже экономически обоснованных. Правительству Мурманской области рекомендовано разработать комплексную программу ликвидации тарифных дисбалансов в жилищно-коммунальной сфере на период до 2015 года. Кроме того, подчеркнута необходимость прямых расчетов населения с энергоснабжающими организациями, важность конкуренции на рынке энергоснабжения, создания

саморегулируемых организаций в сфере оказания коммунальных услуг. В ходе слушаний состоялась презентация пилотного проекта "Энергоэффективный квартал" в городе Апатиты. Отметив важность решения вопросов энергосбережения и энергетической эффективности, участники слушаний подчеркнули необходимость привлечения частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства, используя, в частности, механизм государственно-частного партнерства. Рекомендации, принятые по итогам работы депутатских слушаний, представлены в приложении 8.

В 2010 году члены **комитета по вопросам малого и среднего предпринимательства** приняли активное участие в организации и проведении регионального этапа всероссийского конкурса "Молодой предприниматель России 2010". Комитет разработал Положение о проведении конкурса, сформировал организационный комитет, утвердил состав жюри. Конкурс проводился в нашей стране второй раз, а Мурманская область участвовала в нем впервые. Региональный этап конкурса завершился 25 апреля. В конкурсе участвовали молодые предприниматели в возрасте до 30 лет, уже имеющие собственный бизнес. Кроме номинаций всероссийского конкурса областной Думой были предложены специальные номинации: "Молодая женщина - руководитель" и "Молодой мужчина - руководитель". В номинации "Молодой мужчина - руководитель" победил Андрей Афонин, директор ООО "ЭКОС" из поселка Росляково. Лучшей молодой женщиной - руководителем стала директор ООО "Гранд" Юлия Волоцкая из города Мурманска. Звание победителя в главной номинации "Молодой мастер бизнеса" досталось генеральному директору ООО "Мой город" Николаю Минкину из города Апатиты.

Вопросам развития малого и среднего предпринимательства было посвящено выездное заседание комитета в городе Апатиты, которое прошло на базе Мурманского регионального инновационного бизнес-инкубатора. Располагая 34 офисными помещениями, конференц-залами, учебными и компьютерными классами, мини-типографией, бизнес-инкубатор оказывает поддержку начинающим предпринимателям по созданию новых инновационных предприятий, помогает уже состоявшимся бизнесменам, а также предоставляет образовательные и консалтинговые услуги. Члены комитета по вопросам малого и среднего предпринимательства обсудили итоги деятельности бизнес-инкубатора и Государственного фонда развития малого предпринимательства Мурманской области (ФОРМАП), а также заслушали информацию Министерства экономического развития Мурманской области о перспективах государственного управления развитием малого и среднего бизнеса в области. Кроме того, они обсудили отчет Контрольно-счетной палаты Мурманской области о результатах проверки использования государственного имущества Мурманской области и средств областного бюджета, выделенных на содержание и обеспечение деятельности государственного областного учреждения "Мурманский региональный инновационный бизнес-инкубатор".

Рассмотрев обращение ЗАО "Мурманск ТИСИЗ", комитет образовал рабочую группу по разработке предложений, направленных на решение вопросов защиты интересов строительных предприятий Мурманской области при проведении открытых аукционов на право заключения государственных и муниципальных контрактов на выполнение работ, предоставление услуг для государственных и муниципальных нужд. Комитет выразил готовность оказать консультативную поддержку ЗАО "Мурманск ТИСИЗ" при подготовке жалобы в Конституционный Суд Российской Федерации.

По решению комитета проблемы защиты интересов областных и муниципальных предприятий строительной отрасли при проведении аукционов стали темой "круглого стола", состоявшегося в Мурманской областной Думе. Отметив, что хозяйствующие субъекты из других российских регионов, предлагающие свои услуги по более низким ценам, вытесняют местные отраслевые организации с рынка строительных услуг, участники дискуссии - депутаты областной Думы, представители Правительства области, муниципальных образований, Союза промышленников и предпринимателей Мурманской

области, общественных организаций и хозяйствующих субъектов - обсудили вопросы возмещения государством гарантий и компенсаций предприятиям, осуществляющим свою деятельность на территории Мурманской области, подчеркнули необходимость внесения изменений в федеральную нормативную правовую базу, регулиующую вопросы данной сферы.

Кроме того, в 2010 году на заседаниях комитета по вопросам малого и среднего предпринимательства заслушана информация начальника отдела прогнозирования торговли, социальной сферы, потребительского рынка и мониторинга социально-экономического развития муниципальных образований Министерства экономического развития области о росте цен на потребительском рынке. В ходе обсуждения была отмечена необходимость поддержки местных товаропроизводителей, а также решения проблемы, связанной с ростом тарифов на электроэнергию. Члены комитета также обсудили и поддержали обращения генерального директора ОАО "Медтехфарм" об отказе в выкупе арендованного этим акционерным обществом помещения в г.Мурманске, где располагается торговый центр "Мир здоровья", Совета депутатов муниципального образования ЗАТО город Североморск и председателя Мурманского регионального отделения "ОПОРА РОССИИ" о последствиях повышения размера страховых взносов в 2011 году для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В истекшем году члены комитета областной Думы **по социальной политике и охране здоровья** проанализировали ситуацию на рынке труда Мурманской области, положение дел с обеспечением лекарственными средствами граждан, имеющих право на государственную социальную помощь, характеристики уровня жизни и социальной поддержки населения области. Заслушав информацию заместителя министра здравоохранения и социального развития Мурманской области о результатах введения отраслевой системы оплаты труда в областных учреждениях здравоохранения, депутаты отметили, что в структуре фонда оплаты труда произошли существенные изменения, увеличилась доля выплат стимулирующего характера (выплаты за сложность, напряженность и высокие результаты работы; повышающие коэффициенты за выслугу лет по занимаемой должности, стаж непрерывной работы) и уменьшилась доля окладов и компенсационных выплат. Среднемесячная заработная плата работников государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения после введения новой системы оплаты труда повысилась на 12% - у врачей, на 7% - у среднего медперсонала, на 12% - у младшего медперсонала и на 10% - у прочих категорий. Члены комитета приняли решение обратиться в Министерство здравоохранения и социального развития Мурманской области с предложением исключить из стимулирующих выплат меры социальной поддержки, установленные законодательством Мурманской области, а также разработать рекомендации по установлению критериев результативности и качества работы медицинских работников в целях установления стимулирующих выплат. Депутаты предложили профсоюзным организациям медицинских учреждений определить степень своего участия в распределении выплат стимулирующего характера.

Кроме того, на заседании комитета заслушана информация Министерства здравоохранения и социального развития области о реализации Закона Мурманской области "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области по вопросам предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан". В соответствии с Законом на территории области, начиная с апреля 2010 года, указанные меры социальной поддержки предоставляются льготным категориям граждан в виде ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты, получателями которой являются около 140 тысяч северян. Члены комитета отметили, что одной из главных проблем реализации Закона является стихийное возникновение и прекращение деятельности на рынке услуг большого количества управляющих компаний, различный уровень их технической оснащенности, отсутствие единого программного обеспечения при информационном взаимодействии с

исполнителями жилищно-коммунальных услуг, что приводит к нарушению объема, сроков и качества предоставляемой информации, необходимой для расчета ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты. Комитет предложил Правительству области разработать общие правила и порядок работы управляющих компаний на рынке жилищно-коммунальных услуг, ускорить работу по разработке единой информационной системы, обеспечивающей информационную поддержку предоставления ресурсов и услуг в этой сфере.

По инициативе комитета по социальной политике и охране здоровья в областной Думе состоялось заседание "круглого стола" по теме: "О проблемах в здравоохранении Мурманской области", в работе которого приняли участие депутаты областной Думы, специалисты Министерства здравоохранения и социального развития Мурманской области, представители муниципалитетов, руководители областных и муниципальных учреждений здравоохранения. Участники заседания обсудили пути модернизации здравоохранения, доступность медицинских услуг, укомплектованность медицинских учреждений кадрами, состояние материально-технической базы. Они отметили, что нехватка специалистов особенно ощущается в отдаленных и труднодоступных территориях области, подчеркнули необходимость постоянной работы по созданию условий и привлечению медицинских кадров в Мурманскую область. Участники заседания также заострили внимание на низкой заработной плате медицинских работников, значительном числе проверок в учреждениях здравоохранения, проблемах обеспечения лекарственными препаратами, получения лицензий.

Кроме того, члены комитета по социальной политике и охране здоровья совместно с коллегами - членами **комитета по делам ветеранов и пожилого человека** рассмотрели ход реализации в 2009 году Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области и Мурманским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации Федерального закона № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года. Комитет по делам ветеранов и пожилого человека провел мониторинг по применению в субъектах Российской Федерации системы поддержки пенсионеров, связанной с компенсацией расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера, к месту отдыха и обратно. Результаты мониторинга обсуждались на XXXIX Конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России в Архангельске.

Проведя мониторинг ситуации по предоставлению социальной услуги по изготовлению и ремонту зубных протезов в разрезе муниципальных образований Мурманской области, члены комитета разработали проект закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области по вопросам предоставления отдельным категориям граждан социальной услуги по изготовлению и ремонту зубных протезов". Для граждан старшего поколения, имеющих звание "Ветеран труда" и ставших инвалидами вследствие заболеваний, индивидуальной подпрограммой реабилитации которых не предусмотрено санаторно-курортное лечение, комитетом разработаны предложения по созданию дополнительных возможностей оздоровления в рамках подпрограммы "Оздоровление северян" долгосрочной целевой программы "Социальная поддержка отдельных категорий граждан" на 2011-2013 годы.

В Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов для проведения Интернет-конференции по вопросам социальной политики государства для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей направлен пакет предложений по повышению северных пенсий, разработанный комитетом по делам ветеранов и пожилого человека совместно с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области и Министерством здравоохранения и социального развития Мурманской области. Кроме того, комитетом подготовлены обращения к федеральным и региональным органам государственной власти о необходимости

передачи инвалидам в собственность легковых автомобилей, ранее предоставленных им в безвозмездное пользование, о необходимости решения проблемы по улучшению жилищных условий всех категорий ветеранов Великой Отечественной войны, о ситуации с присвоением званий "Ветеран труда" и "Ветеран Великой Отечественной войны", о возможности продолжения выплат вдовам умерших инвалидов и участников войны, о необходимости установки мемориальных досок Почетным гражданам Мурманской области, о необходимости законодательного урегулирования вопроса предоставления 50-процентной скидки на оплату жилья граждан из числа инвалидов.

На заседаниях **комитета по бюджету, финансам и налогам** в 2010 году рассматривалась информация об исполнении областного бюджета, анализировались результаты контрольных мероприятий по итогам проведения Контрольно-счетной палатой Мурманской области проверок соблюдения законодательства при осуществлении расходов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд и использовании средств областного бюджета на реализацию ряда законов Мурманской области. Состоялась рабочая встреча между руководством Контрольно-счетной палаты Мурманской области и руководством Мурманской областной Думы, в ходе которой определены основные направления совершенствования регионального законодательства в области государственного финансового контроля и деятельности Контрольно-счетной палаты в 2010 году. Комитет по бюджету, финансам и налогам предложил Контрольно-счетной палате Мурманской области провести в муниципальном образовании г.Мончегорск проверку организации работы по мобилизации доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, что позволит повысить эффективность использования муниципального имущества и земельных участков, находящихся в распоряжении муниципалитета. Внесены изменения в план работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2010 год, в него дополнительно включены проверка работы бюджетных учреждений по переходу на новую систему оплаты труда и формирование и использование фонда оплаты труда в ряде государственных областных образовательных учреждений, а также совместная со Счетной палатой Российской Федерации и Управлением Генерального аудитора Королевства Норвегия параллельная проверка использования средств, выделенных Правительством Королевства Норвегия в 2001-2009 годах на реализацию проектов по минимизации последствий радиоактивного загрязнения. Кроме того, комитет утвердил план работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2011 год.

Большая работа, проделанная комитетом по бюджету, финансам и налогам по подготовке к рассмотрению проекта областного бюджета на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов, обеспечила принятие бюджета области с четким соблюдением всех процедур и в сроки, установленные Законом Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области".

В отчетный период члены **комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу** приняли участие в рабочем совещании по проблемным вопросам рыболовства в Северном рыбопромысловом бассейне и подготовке предложений для внесения изменений в федеральное законодательство по рыболовству. В совещании, которое прошло под руководством Председателя Мурманской областной Думы Е.В.Никоры, приняли участие руководители ключевых рыбопромышленных компаний Мурманской области, в частности, Губернского флота, Некоммерческого объединения "Союз рыбопромышленников Севера", Некоммерческого объединения "Ассоциация прибрежных рыбопромышленников и фермерских хозяйств Мурманска", а также ОАО "Мурманский Траловый Флот" и ООО "Севрос". В ходе совещания была отмечена целесообразность отмены на определенный срок таможенных сборов для российских рыболовческих судов, прошедших модернизацию за рубежом, при заходе в отечественные порты. Говоря об отечественном судостроении, участники совещания подчеркнули, что начинать нужно с маломерных судов. Кроме того, подчеркивалась

необходимость поддержать поправки в Таможенный кодекс Российской Федерации, внесенные Калининградской областной Думой, которыми предлагается отменить таможенное оформление и контроль в отношении российских судов, осуществляющих рыболовство в исключительной экономической зоне Российской Федерации, не совершавших в течение всего рейса заходы в иностранные порты, а также в отношении доставляемой этими судами продукции из водных биологических ресурсов, предназначенной для дальнейшей переработки или реализации на территории России. Участники совещания также высказали мнение о необходимости открыть дополнительные участки оформления судов, уловов и произведенной из них продукции в Териберке, Ура-Губе и Лиинахамари, в границах морского порта Мурманск, а также о возможности передачи на региональный уровень полномочий по прибрежному, спортивно-любительскому рыболовству, рыболовству на внутренних водоемах области. Председатель областной Думы Е.В.Никора отметил важность разработки механизма по взаимодействию предприятий рыбохозяйственной отрасли с крупными государственными заказчиками, такими, как Северный флот, Министерство обороны, горно-металлургические комбинаты, а также с торговыми сетями.

На одном из заседаний комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу рассмотрена ситуация с выплатой субсидий из областного бюджета, сложившаяся на сельскохозяйственных предприятиях региона. Заслушав информацию заместителя председателя комитета по сельскому хозяйству Мурманской области, депутаты областной Думы отметили, что выплата субсидий производится в соответствии со специально разработанным положением с учетом долгов предприятия по налоговым отчислениям и долгов по выплате заработной платы. Одновременно усилен контроль за расходованием бюджетных средств. Проанализировав ход реализации критических замечаний и предложений по результатам выездного совещания депутатов областной Думы в муниципальном образовании город Полярные Зори, члены комитета отметили, что большинство замечаний и предложений выполнены, и приняли решение снять их с контроля.

В 2010 году по инициативе Мурманской областной Думы и Баренцевоморского отделения Всемирного Фонда дикой природы в областной Думе состоялось заседание "круглого стола", посвященного целесообразности разработки комплексного плана управления ресурсами Баренцева моря. В открытом и конструктивном диалоге власти и общественности по решению проблем устойчивого использования и развития морских природных ресурсов приняли участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Мурманской областной Думы, представители Министерства экономического развития Российской Федерации, природоохранных и рыбохозяйственных организаций области.

В 2010 году члены **комитета по образованию, науке и высшей школе** обсудили ситуацию, сложившуюся в региональной системе образования, предполагаемое закрытие ряда школ и новую систему оплаты труда педагогов. Члены комитета отметили многочисленные обращения в областную Думу от родителей учащихся и учителей так называемых "малокомплектных" школ в связи с их предстоящей реорганизацией и подчеркнули необходимость обсуждения проблемы в самое ближайшее время с привлечением всех заинтересованных сторон. Обсудив ситуацию, связанную с изменениями оплаты труда работников учреждений культуры, депутаты выразили озабоченность снижением заработной платы работников культуры и направили соответствующее обращение Губернатору Мурманской области.

На одном из заседаний комитета по образованию, науке и культуре состоялось обсуждение вопроса о состоянии, поддержке и перспективах развития поморских народных хоров Мурманской области. Выступившие при обсуждении вопроса главы муниципальных образований, в которых существуют поморские хоры, руководители поморских хоров среди основных проблем, с которыми сталкиваются самобытные

творческие коллективы, обозначили нехватку транспорта и помещений для репетиций и выступлений, отсутствие средств на приобретение костюмов, реквизита, инструментов и аппаратуры, трудности с организацией гастрольной деятельности. Комитет рекомендовал Правительству Мурманской области предусмотреть в ведомственной целевой программе "Культура Мурманской области на 2011-2013 годы" выделение целевых средств муниципальным образованиям области на строительство и капитальный ремонт зданий Домов культуры в селах Варзуга, Териберка, Княжая Губа и городском поселении Умба, а также на другие формы поддержки поморских хоров. Для популяризации поморского народного творчества депутаты областной Думы предложили инициировать проведение конкурса среди журналистов и телекомпаний на лучший материал о поморских хорах, а также провести областной смотр-конкурс молодых исполнителей русской народной песни.

Члены комитета также обсудили проблему сохранения музейных образований при Домах офицеров Северного флота, подчеркнули необходимость сохранения уникального музейного фонда экспозиционного военно-исторического отдела Дома офицеров морской авиации Северного флота, расположенного в поселке Сафоново.

Комитетом образована рабочая группа для определения целесообразности разработки проекта закона Мурманской области "О сохранении языка и культуры саамов - коренного малочисленного народа Севера в Мурманской области", в состав которой вместе с депутатами областной Думы Р.И.Трипольским, Т.П.Мосеевой и В.Н.Ахрамейко вошли представители Правительства области, коренных малочисленных народов, ученые.

В 2010 году члены **комитета по делам семьи, молодежи и спорту** завершили работу над проектом Положения об Общественном Молодежном парламенте при Мурманской областной Думе, целью создания которого является привлечение молодежи к работе Мурманской областной Думы и непосредственному участию в формировании и осуществлении молодежной политики в области. В соответствии с положением при Мурманской областной Думе сформирован Общественный Молодежный парламент, в состав которого вошли 26 молодых политически активных представителей общественных организаций области, муниципальных образований, политических партий, Правительства Мурманской области и Мурманской областной Думы (приложение 9). Мурманскую областную Думу в Общественном Молодежном парламенте представляет Олег Волков - руководитель Кольского районного штаба общественной организации "Молодая гвардия Единой России". Состоялось первое организационное заседание Парламента, председателем Общественного Молодежного парламента избрана Юлия Романюк, делегированная от муниципального образования город Мурманск. Избраны заместители председателя парламента, ответственный секретарь, пресс-секретарь, сформированы комиссии, утвержден Совет парламента и создана рабочая группа по разработке проекта Регламента Молодежного парламента. Первый Молодежный парламент будет действовать в течение срока полномочий областной Думы четвертого созыва.

Рассмотрев обращение администрации города Мурманска по вопросу предоставления спортивных сооружений для воспитанников детско-юношеских спортивных школ города на льготных условиях, комитет предложил администрации города Мурманска подготовить расчеты затрат на аренду спортивных сооружений, провести переговоры с профильными органами власти регионального уровня, выработать согласованные предложения.

Кроме того, члены комитета по делам семьи, молодежи и спорту провели рабочее совещание по вопросу выработки концепции проекта закона Мурманской области "О социальной поддержке многодетных семей в Мурманской области". Они также обсудили вопрос установления степеней почетного знака Мурманской области "Материнская слава" и необходимость внесения соответствующих изменений в Закон Мурманской области "О наградах и премиях Мурманской области". Эта работа проводится комитетом в рамках реализации рекомендаций "круглого стола", организованного по инициативе комитета

областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту и региональной общественной благотворительной организации многодетных семей и инвалидов "Радуга" в 2009 году.

Обсудив информацию председателя Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области по поводу поступивших в областную Думу обращений президента федерации конькобежного спорта Мурманской области о своевременном финансировании региональных команд по зимним и летним олимпийским видам спорта, администрации Ловозерского района о развитии детского спорта, исполнительного директора Филиала российского союза боевых искусств Мурманской области о поддержке проведения открытого Международного фестиваля боевых искусств Баренц-региона, депутаты рекомендовали Комитету уделять больше внимания работе с предложениями спортивных организаций и спортивной общественности.

В 2010 году в Мурманской областной Думе впервые прошла встреча депутатов областной Думы с членами Общественной палаты Мурманской области, представителями национально-культурных автономий, ветеранских и других общественных организаций. В ходе встречи, целью которой было наладить диалог, подвести итоги работы региональной власти в 2010 году, наметить планы взаимодействия власти и гражданского общества в будущем, состоялся откровенный разговор о насущных проблемах в деятельности национально-культурных автономий и общественных организаций области, высказаны конкретные предложения по улучшению совместной работы. По мнению Председателя областной Думы Е.В.Никоры, власть и общество могли бы вместе поработать над совершенствованием патриотического воспитания молодежи и пропагандой здорового образа жизни. Участники встречи обратили внимание на необходимость изменения законодательства в сфере пенсионного обеспечения граждан, социальной защиты детей, семейной политики, гарантий прав коренных малочисленных народов. Была затронута и тема межнациональных отношений в Мурманской области. В частности, шла речь о важности создания в областном центре Дома дружбы.

5. Взаимодействие Мурманской областной Думы с Федеральным Собранием Российской Федерации

Одним из важных направлений работы Мурманской областной Думы является участие в законотворчестве на федеральном уровне, которое включает в себя внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, поддержку законодательных инициатив других субъектов Российской Федерации, а также подготовку предложений и замечаний к законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении либо рассмотренным Советом Государственной Думы.

В отчетный период в областную Думу поступило более 900 проектов федеральных законов, большая часть которых обсуждалась в профильных комитетах Думы. На заседаниях Думы в 2010 году рассмотрено 93 проекта федеральных законов, 79 из которых получили поддержку депутатов областной Думы. К проектам федеральных законов "О внесении изменений в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния", "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", "О внесении изменений в Федеральный закон "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" и "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" направлены поправки.

В истекшем году Мурманской областной Думой в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесено два проекта федеральных законов. Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 83 и 90 Жилищного кодекса Российской Федерации" предусматривает возможность выселения из жилого помещения злостных неплательщиков в случае, если

они без уважительных причин систематически более полугода вносят плату за жилое помещение и коммунальные услуги в размере менее 50% от начисляемой суммы. Выселение должно проходить в судебном порядке с предоставлением другого жилого помещения по договору социального найма, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие. Законопроект направлен на укрепление платежной дисциплины в сфере жилищно-коммунального хозяйства и повышение собираемости платежей за жилое помещение и коммунальные услуги.

Проект федерального закона "Об упразднении некоторых городских судов Мурманской области" предусматривает упразднение Заозерского и Островного городских судов с передачей относящихся к их ведению вопросов в юрисдикцию Кольского районного суда и Североморского городского суда. Предлагаемые изменения позволят устранить существующую неравномерность распределения нагрузки на судей.

В 2010 году Мурманская областная Дума использовала инструмент консолидированной законодательной инициативы. Поддержав предложение Комитета Совета Федерации по социальной политике и здравоохранению, Мурманская областная Дума согласилась с внесением в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Законопроект разработан Законодательным Собранием Забайкальского края в целях улучшения организации лечения и профилактики наркомании и алкоголизма. Мурманская областная Дума поддержала также консолидированную законодательную инициативу Костромской областной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей".

25-26 мая 2010 года в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации прошли Дни Мурманской области. В мероприятии приняли участие Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора, Первый заместитель Председателя И.В.Сабуров, заместители Председателя Л.С.Александрова, О.Н.Алексеев, А.Д.Крупадеров, депутаты В.И.Горин, Н.П.Максимова, В.А.Пимин, А.С.Митин, А.С.Иванов, С.В.Никаноров, Н.В.Лещинская. В рамках Дней Мурманской области в Совете Федерации состоялись заседания комитетов и комиссий, на которых были рассмотрены наиболее важные для региона проблемы, прошли встречи членов делегации с представителями общественных и бизнес-структур. Депутаты Мурманской областной Думы приняли участие и выступили на следующих мероприятиях: встрече с членами Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности; на расширенном заседании Комиссии Совета Федерации по делам молодежи и туризму на тему "Туристическая привлекательность Мурманской области: состояние, тенденции, перспективы развития"; расширенном заседании Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды на тему "О решении проблем накопленного и предотвращении появления нового экологического ущерба в Кольском заливе Баренцева моря"; на расширенном заседании Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу с участием членов Комиссии Совета Федерации по национальной морской политике на тему "Рыбохозяйственный комплекс Мурманской области: состояние, перспективы и проблемы законодательного обеспечения"; на заседании "круглого стола" на тему "Стратегия социально-экономического развития Мурманской области - первый шаг к разработке государственной программы социально-экономического развития региона"; на расширенном заседании Комиссии Совета Федерации по физической культуре, спорту и

развитию олимпийского движения на тему "Использование потенциала Мурманской области в вопросах подготовки к XXII Олимпийским зимним играм и XI Паралимпийским зимним играм 2014 года в городе Сочи".

В рамках "Часа субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора выступил с докладом. Говоря о законодательной деятельности областной Думы, он отметил, что одним из приоритетных направлений является выработка единой социальной политики и стратегии развития социальной сферы в области. Е.В.Никора подчеркнул, что комплексное развитие человеческого потенциала Севера, повышение его качества должно стать реальным, а не декларативным стратегическим приоритетом политики Российской Федерации в северных регионах страны. В рамках Дней Мурманской области в Совете Федерации состоялось также открытие выставки-презентации Мурманской области. Приветствуя участников и гостей выставки, Е.В.Никора выразил уверенность, что представленный на выставке экономический потенциал региона, возможность обменяться положительным опытом работы создадут новые перспективы в развитии Мурманской области.

По итогам Дней Мурманской области Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принял постановление от 9 июня 2010 года № 217-СФ "О государственной поддержке социально-экономического развития Мурманской области", направленное на объединение усилий Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти Мурманской области для решения социальных, демографических, структурных и экологических проблем, обеспечения темпов и нового качества роста региональной экономики.

В истекшем году депутаты областной Думы принимали активное участие в различных мероприятиях, проводимых Федеральным Собранием Российской Федерации и другими федеральными органами государственной власти.

Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора в 2010 году принял участие в трех заседаниях Совета законодателей России. В ходе заседания, посвященного преодолению последствий глобального экономического кризиса, обсуждались проблемы совершенствования законодательного обеспечения развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Законодатели отметили, что решению этой актуальной задачи будут способствовать устранение административных барьеров, совершенствование налогового законодательства, а также системы финансовой и правовой поддержки предпринимателей.

Заседание Совета законодателей, посвященное борьбе с коррупцией и совершенствованию антикоррупционного законодательства, состоялось в Кремле с участием Президента Российской Федерации Д.А.Медведева. Президент Российской Федерации подчеркнул, что антикоррупционное законодательство и национальная стратегия противодействия коррупции должны работать как единый механизм. Отмечая нереализованные возможности методов борьбы с коррупцией, Глава государства указал на необходимость формирования в обществе атмосферы неприятия данного явления, предложил шире использовать механизм парламентских расследований, а также призвал к усилению контрольных полномочий региональных парламентов. Участники заседания Совета обсудили различные меры наказания за коррупцию, возможность проверки сведений о доходах и имуществе, предоставляемых государственными служащими и лицами, замещающими государственные должности, проблемы борьбы с рейдерством.

Совместное заседание Совета законодателей и Объединенной комиссии по национальной политике и взаимоотношениям государства и религиозных объединений при Совете Федерации состоялось в Калужской области и было посвящено опыту и перспективам взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации и общественных объединений в вопросах сохранения и развития культур народов России. Участники заседания подчеркнули важность укрепления гражданской идентичности, целостности и духовного единства многонационального российского народа, отметили

значительную роль органов государственной власти субъектов Федерации в создании условий для культурного сближения, в том числе посредством налаживания более тесного взаимодействия национально-культурных автономий и более широкого использования возможностей образовательных учреждений и учреждений культуры.

В истекшем году Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора также участвовал в первом заседании Ассамблеи российских законодателей под председательством Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлова. Главной задачей Ассамблеи является повышение качества законодательной работы, более активное участие регионов в формировании федеральной нормативной правовой базы посредством тесного взаимодействия между региональными парламентами и Государственной Думой. В ходе заседания была подчеркнута необходимость перехода на более технологичные формы взаимодействия, в частности с использованием Интернета. Кроме того, участники мероприятия обсудили реализацию положений Послания Президента России Федеральному Собранию, последствия мирового финансово-экономического кризиса, необходимость сокращения количества федеральных чиновников на местах, текущую экономическую ситуацию в стране. Е.В.Никора вошел в состав Комиссии Ассамблеи законодателей по вопросам законодательного обеспечения внутренней безопасности, противодействия коррупции, международного, экономического, культурного и приграничного сотрудничества. Он выступил перед членами Комиссии на семинаре-совещании, посвященном проблемам применения федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации по противодействию коррупции. Е.В.Никора проинформировал членов Комиссии об опыте работы органов государственной власти Мурманской области по противодействию коррупции, об антикоррупционной экспертизе правовых актов, о деятельности по регламентации государственных услуг, об организации работы по приему и рассмотрению обращений граждан по фактам коррупции.

В истекшем году Председатель областной Думы принял участие в совместном заседании экспертно-консультативного Совета по законодательному обеспечению безопасного развития атомной энергетики Совета Федерации и Союза территорий и предприятий атомной энергетики, посвященном стратегии развития городов расположения объектов атомной энергетики. В ходе дискуссии обсуждались вопросы формирования партнерских отношений предприятий атомной отрасли с муниципальными образованиями, в том числе с закрытыми административно-территориальными образованиями, проблемы совершенствования межбюджетных отношений, процедуры выбора новых площадок под строительство ядерных объектов. В своем выступлении Е.В.Никора предложил сформировать новую, постоянно действующую площадку для работы не только с законодательными, но и с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации с тем, чтобы придать этой работе системный характер.

В 2010 году Председатель областной Думы принял участие в работе Мирового политического форума "Современное государство: стандарты демократии и критерии эффективности", проходившего в Ярославле под патронажем Президента Российской Федерации Д.А.Медведева. Участники Форума - главы государств, министры, известные государственные и общественные деятели, бизнесмены, ведущие зарубежные и российские ученые, эксперты, политологи - обсудили роль современного государства в обеспечении безопасности и устойчивости современного мира. В частности, дискуссия, состоявшаяся на секции Форума "Государство как инструмент технологической модернизации", в которой участвовал Е.В.Никора, была посвящена актуальным вопросам модернизации национальной экономики, созданию современной высокотехнологичной инфраструктуры, качественному обновлению производственной сферы, формированию заказа на подготовку специалистов в учебных заведениях и увеличению объемов финансирования на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки.

Е.В.Никора также принял участие в заседании Координационного Совета по приграничному и межрегиональному сотрудничеству при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. На заседании рассматривались вопросы, связанные с деятельностью Партнерства Северного Измерения по транспорту и логистике, перспективы развития транспортной отрасли на приграничных территориях, опыт подготовки и утверждения проектов в рамках программ приграничного сотрудничества Европейского инструмента соседства и партнерства. Председатель областной Думы обратил внимание членов Координационного Совета на необходимость более активного развития авиаперевозок как внутри Северо-Западного федерального округа, так и авиасообщения с приграничными регионами соседних государств.

В отчетный период депутаты областной Думы неоднократно участвовали в парламентских слушаниях, организованных комитетами и комиссиями Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В частности, Председатель областной Думы Е.В.Никора и председатель комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам В.А.Алешин участвовали в парламентских слушаниях на тему "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2013 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов", В.А.Алешин также участвовал в парламентских слушаниях, посвященных проблемам и перспективам контроля обеспечения устойчивости банковской системы и реализации основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики в условиях перехода к инновационной модели экономики. Председатель комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности В.И.Горин принял участие в парламентских слушаниях, посвященных совершенствованию нормативно-правовой базы теплоснабжения, председатель комитета областной Думы по природопользованию и агропромышленному комплексу А.С.Иванов - в работе парламентских слушаний по проблемам законодательного обеспечения мер, гарантирующих безопасность среды обитания человека и в парламентских слушаниях на тему "Совершенствование законодательства в сфере обеспечения населения чистой водой", заместитель председателя комитета по бюджету, финансам и налогам А.И.Варзугин - в парламентских слушаниях "О проблемах реализации полномочий органов местного самоуправления в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", заместитель председателя комитета по образованию, науке и культуре И.А.Столыга - в парламентских слушаниях на тему "Электоральная активность молодежи как один из основных факторов политической стабильности государства: нормативно-правовой аспект".

Кроме того, в 2010 году в Мурманской областной Думе были организованы видеотрансляции парламентских слушаний "Нормативное правовое обеспечение модернизации системы педагогического образования" и "О проекте нового базового федерального закона об образовании в Российской Федерации", а также заседания "круглого стола", посвященного законодательным аспектам введения профильного обучения на ступени среднего (полного) общего образования, проведенных Комитетом Государственной Думы по образованию. Возможность увидеть мероприятия в режиме "он-лайн" получили не только депутаты Мурманской областной Думы, но и педагоги, руководители высших учебных заведений области, руководители органов управления образованием муниципальных образований, представители профсоюзных организаций, Министерства образования и науки Мурманской области.

Председатель комитета областной Думы по образованию, науке и культуре Р.И.Трипольский принял участие в работе совещания, которое проводил Комитет Государственной Думы по образованию, по проблемам развития системы российского образования. Председатель комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту А.С.Митин принял участие в работе "круглых столов" по темам "Роль образовательной и игровой индустрии в формировании ценностных установок и патриотического воспитания молодежи" и "Влияние развития информационных технологий на здоровье молодого

поколения". Председатель комитета областной Думы по природопользованию и агропромышленному комплексу А.С.Иванов участвовал в научно-практической конференции "Проблемы земельных отношений в недропользовании", организованной Комитетом Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды, в заседаниях "круглых столов" на темы "Актуальные проблемы обеспечения экологической безопасности при добыче, транспортировке и хранении нефти и продуктов ее переработки" и "Законодательное обеспечение финансирования рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации", проведенных Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, в расширенном заседании Комитета Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов. Вместе с депутатом областной Думы Г.В.Степахно он также участвовал в заседании "круглого стола", посвященного совершенствованию нормативно-правовой базы, регуливающей модернизацию и содержание рыбопромыслового флота с целью обеспечения эффективного развития рыбопромышленного комплекса Российской Федерации. Депутат Г.В.Степахно участвовал в работе "круглого стола" по теме "Законодательное обеспечение модернизации экономики Российской Федерации", заместитель председателя комитета областной Думы по образованию, науке и культуре И.А.Столыга - в работе "круглого стола", посвященного законодательному решению проблемам занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, организованного Комитетом Государственной Думы по труду и социальной политике. Депутаты областной Думы А.Г.Макаревич и Н.В.Лещинская участвовали в заседании "круглого стола" на тему "Проблемы и перспективы совершенствования антикоррупционного законодательства в сфере образования и науки", организованном Комитетом Совета Федерации по образованию и науке. Они также приняли участие в выездном заседании Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, посвященном вопросам взаимодействия с институтами гражданского общества и поддержания законодательных инициатив, направленных на укрепление института семьи, обеспечение прав женщин и детей.

Заместитель председателя комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту А.А.Комиссаренко приняла участие в первом заседании Координационного Совета женщин при Молодежном Федеральном Собрании Российской Федерации.

Председатель областной Думы Е.В.Никора принял участие в Общероссийском Форуме "Стратегическое планирование в регионах и городах России", Первый заместитель Председателя областной Думы И.В.Сабуков - в научно-практической конференции "Взаимодействие власти, науки и бизнеса в разработке и реализации стратегии инновационного развития в Северо-Западном регионе", заместитель Председателя областной Думы Л.С.Александрова и заместитель председателя комитета по бюджету, финансам и налогам А.И.Варзугин - в Конференции "Законодательное обеспечение стабильности функционирования систем теплоснабжения", председатель комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности В.И.Горин и председатель комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу А.С.Иванов - в международной конференции "Санкт-Петербург - морская столица России: морской туризм и транспортно-транзитный потенциал", председатель комитета по делам ветеранов и пожилого человека Л.И.Зажигина - во Втором общенациональном Форуме "Здоровье детей - основа здоровья нации", заместитель председателя комитета по образованию, науке и культуре И.А.Столыга - в межрегиональном семинаре, посвященном внедрению элементов ювенальной юстиции и учету прав и интересов ребенка в национальном законодательстве, заместитель председателя комитета по делам семьи, молодежи и спорту А.А.Комиссаренко - в работе межрегионального "круглого стола", посвященного международному молодежному сотрудничеству на Северо-Западе России и в работе молодежного международного образовательного форума "Ладога-2010",

депутаты областной Думы А.Г.Макаревич и Н.В.Лещинская - в Межрегиональном форуме "Проблемы и ценности современного мира: диалог женщин".

6. Выездные совещания депутатов Мурманской областной Думы в муниципальных образованиях Мурманской области

В практику работы областной Думы вошло проведение выездных совещаний в муниципальных образованиях области. Знакомство с ситуацией на месте дает возможность получить полную информацию, способствует более оперативному решению проблем, а также координации усилий всех уровней власти.

В 2010 году выездное совещание депутатов областной Думы прошло на территории муниципального образования город Кировск. Депутаты посетили месторождение апатито-нефелиновых руд Олений ручей в Хибинах и поселок Коашва, чтобы познакомиться с ходом реализации масштабного проекта строительства горно-обогачительного комбината, который осуществляют ЗАО "Северо-Западная Фосфорная Компания" и ОАО "Акрон". Они осмотрели фундаменты корпусов комбината, дробильно-сортировочный комплекс, бетоносмесительную установку, поднялись на борт открытого карьера, где уже добывается первая руда.

Президент ОАО "Акрон", руководство правления холдинга, а также представители Совета директоров ЗАО "Северо-Западная Фосфорная Компания" проинформировали депутатов областной Думы о том, что проект "Олений ручей" рассчитан на 60 лет, объем средств, инвестированных ОАО "Акрон" в строительство комбината, составил около 118 миллионов долларов, к завершению строительства первой очереди объем вложений увеличится до 500 миллионов долларов. Ввод в эксплуатацию первой очереди ГОКа - открытого карьера и обогачительной фабрики - планируется в июне 2012 года. При выходе на проектную мощность комбинат будет перерабатывать около трех миллионов тонн руды в год, миллион тонн концентрата ОАО "Акрон" планирует использовать для производства минеральных удобрений на предприятиях холдинга, остальная продукция найдет потребителя среди независимых переработчиков сырья, таких, как Воскресенский и Кирово-Чепецкий химические комбинаты. Пуск второй очереди - подземного рудника и опытно-промышленного цеха для получения эгиритового, сфенового и титаномагнетитового концентратов - намечен на 2018 год.

Отвечая на вопросы депутатов областной Думы о социальной политике холдинга и социально-экономическом эффекте, который будет иметь работа компании для жителей Мурманской области, представители ОАО "Акрон" и ЗАО "СЗФК" пояснили, что компания уже обеспечила работой около 400 жителей муниципальных образований Апатиты и Кировск и около 500 человек из подрядных организаций. Первая очередь ГОКа даст работу более 1000 сотрудникам. За время работы над проектом ЗАО "СЗФК" по соглашению с Правительством области и муниципалитетом Кировска перечислило в бюджет муниципального образования 75 миллионов рублей, увеличены налоговые поступления в бюджеты всех уровней, отремонтировано здание бывшего детского сада в поселке Коашва, фельдшерский пункт, дом культуры, построены спортивные площадки. С пуском первой очереди ГОКа сумма поступлений в бюджеты всех уровней увеличится до 120 миллионов в год.

На совещании были также затронуты некоторые вопросы взаимоотношений между ОАО "Акрон", ОАО "Апатит", органами местного самоуправления муниципального образования Кировск и возможные противоречия между планами создания национального парка "Хибины" и разработкой месторождения "Партомчорр", лицензия на которую также принадлежит ЗАО "СЗФК".

По итогам совещания подготовлен план мероприятий по реализации высказанных в его ходе критических замечаний и предложений, который служит основой для конкретных действий региональной власти. Ход выполнения плана, в частности предложения по взаимодействию между ЗАО "СЗФК" с ОАО "Апатит" и администрацией муниципального

образования город Апатиты, анализировался на заседаниях комитета областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности.

Депутаты Мурманской областной Думы уделяют большое внимание проблемам муниципальных образований не только на выездных совещаниях, но и в своей повседневной работе. В ходе рабочих поездок депутаты регулярно встречаются с представителями местной власти, руководителями предприятий, жителями городов, сел и поселков Мурманской области, посещают объекты социальной инфраструктуры, изучают потребности муниципалитетов в финансировании из средств областного бюджета, вырабатывают пути решения наиболее острых социально-экономических проблем, требующих вмешательства региональных властей. Подготовка к отопительному сезону, развитие городского хозяйства, работа управляющих компаний, обновление ветхого жилого фонда, ремонт дорог, строительство дошкольных учреждений, спортивных и культурно-досуговых сооружений, проблемы занятости, поддержка предприятий агропромышленного комплекса, последствия работы по оптимизации расходов в системе образования и модернизации здравоохранения - это далеко не полный перечень вопросов, с решением которых депутаты областной Думы сталкиваются в избирательных округах. Большинство этих проблем находит отражение в повестке дня комитетов областной Думы, рассматривается на заседаниях Думы.

На встречах депутатов Думы с руководством Министерства обороны Российской Федерации, командованием Северного флота, состоявшихся в 2010 году, пристальное внимание было уделено решению проблем закрытых административно-территориальных образований, расположенных на территории Мурманской области, улучшению их коммунальной и социальной инфраструктуры, обсуждались вопросы передачи объектов собственности Министерства обороны в областную и муниципальную собственность, проблемы обеспечения военнослужащих жильем.

7. Взаимодействие с представительными органами местного самоуправления Мурманской области

Мурманская областная Дума постоянно уделяет внимание работе с представительными органами местного самоуправления. Уже 12 лет при Мурманской областной Думе действует Координационный Совет представительных органов местного самоуправления Мурманской области. В 2010 году состоялось четыре заседания Координационного Совета, в том числе два выездных. Выездное заседание Координационного Совета в ЗАТО город Североморск было посвящено задачам органов местного самоуправления по проведению выборов в 2010-2011 годах. Члены Координационного Совета обсудили проблему явки избирателей на выборы. Немаловажную роль в решении этой важной задачи играет объединение усилий органов власти всех уровней, политических партий и избирательных комиссий в работе с населением. Участники заседания подчеркнули важность формирования активной гражданской позиции у молодого поколения северян, необходимость информирования населения о работе молодых депутатов на муниципальном уровне. Координационный Совет рекомендовал при обеспечении явки избирателей на выборы особое внимание обратить на молодых людей, голосующих впервые. Кроме того, участники заседания обсудили предложения по изменению действующего федерального законодательства и законодательства Мурманской области по вопросам местного самоуправления, утвердили план работы Координационного Совета на 2010 год.

Выездное заседание Координационного Совета представительных органов местного самоуправления области в муниципальном образовании Терский район было посвящено задачам органов местного самоуправления по развитию массовой физической культуры, спорта и туризма. Члены Совета обсудили проект закона Мурманской области "О физической культуре и спорте в Мурманской области", познакомились с туристическими возможностями Терского района, который максимально сохранил свое

культурно-историческое своеобразие и свои традиции, отметили хорошие перспективы развития сельского туризма. Председатель комитета по физической культуре и спорту Мурманской области проинформировал участников заседания о мерах, предпринимаемых Правительством области по улучшению туристической привлекательности Терского района, представил проект концепции создания туристско-рекреационной территории регионального значения "Терская". Члены Координационного Совета подчеркнули необходимость более активной позиции муниципальных властей по развитию спортивной инфраструктуры, рекомендовали органам местного самоуправления определить конкретные меры по развитию физической культуры, спорта и туризма в каждом муниципальном образовании, предложили Правительству Мурманской области изучить возможность создания на территории Терского района санаторно-курортной зоны для оздоровления, реабилитации и лечения северян. Рассмотрев ход выполнения решения Координационного Совета от 22 сентября 2009 года № 84 "Об информации о преобразовании муниципальных образований Мурманской области", члены Совета рекомендовали областной Думе более детально проработать проблему, организовав депутатские слушания.

На совместном заседании Координационного Совета представительных органов местного самоуправления и Ассоциации "Совет муниципальных образований Мурманской области" основное внимание было уделено вопросам сохранения и развития сети дорог общего пользования на территории области. Кроме того, участники заседания заслушали информацию заместителя Губернатора Мурманской области Л.А.Чистовой о мероприятиях, реализуемых в рамках процесса оптимизации расходов в системе образования Мурманской области, обсудили ход подготовки к празднованию 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне.

Совместные заседания Координационного Совета представительных органов местного самоуправления и Ассоциации "Совет муниципальных образований Мурманской области" проходят с 2008 года, когда эти организации подписали Соглашение о взаимодействии. Мурманская областная Дума содействует работе Ассоциации, по инициативе областной Думы в 2010 году опыт работы Ассоциаций муниципальных образований в субъектах Северо-Западного федерального округа и практику их взаимодействия с региональными парламентами рассмотрели члены Парламентской Ассоциации Северо-Запада России на очередной Конференции ПАСЗР. В истекшем году принят и вступил в силу Закон Мурманской области "О взаимодействии органов государственной власти Мурманской области с Ассоциацией "Совет муниципальных образований Мурманской области", разработанный депутатом областной Думы Е.В.Никорой.

На итоговом 46-м заседании Координационного Совета представительных органов местного самоуправления Мурманской области выступил Председатель Мурманской областной Думы, председатель Координационного Совета Е.В.Никора. Он обозначил основные задачи органов местного самоуправления по реализации поручений Президента Российской Федерации Д.А.Медведева, высказанных в ежегодном Послании Федеральному Собранию 30 ноября 2010 года. Председатель областной Думы отметил ярко выраженную социальную направленность Послания, обратил внимание на необходимость повышать качество и доступность медицинского обслуживания населения, усилить поддержку многодетных и молодых семей, содействуя им в решении жилищных проблем, увеличивая количество дошкольных учреждений. Он также подчеркнул важность поддержки на муниципальном уровне поисковой работы, деятельности по формированию ценностей здорового образа жизни, вопросов экологии.

Участники заседания познакомились с опытом работы муниципального образования город Мурманск по развитию медицинского обеспечения детей в областном центре, решению вопросов дошкольного и школьного образования. Они также заслушали информацию Контрольно-счетной палаты Мурманской области о результатах проверок

расходования бюджетных средств в ряде муниципальных образований области, отметили тенденцию к снижению объемов нецелевого использования средств, подчеркнули важность создания контрольно-ревизионных органов на уровне муниципальных образований и необходимость их более тесного взаимодействия. Обсудив деятельность российского казачества на территории Мурманской области, члены Координационного Совета отметили важность взаимодействия между казачьими объединениями и органами местного самоуправления при решении вопросов охраны общественного порядка, развития новых видов сельскохозяйственного производства, обеспечения населения качественными и доступными продуктами питания.

В марте и октябре 2010 года состоялись выборы в органы местного самоуправления ряда муниципальных образований Мурманской области. Представительные органы местного самоуправления избраны в 25 муниципальных образованиях. Всего в представительные органы местного самоуправления в 2010 году избрано 311 депутатов. Мурманской областной Думой оказана методическая и консультативная помощь в подготовке и проведении организационных заседаний муниципальных Советов нового созыва, подготовлены регламенты проведения первого заседания. Для руководителей органов местного самоуправления, избранных впервые, проведено рабочее совещание.

В 2010 году Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора, руководитель регионального отделения Всероссийского Совета местного самоуправления (ВСМС) участвовал в семинаре-совещании ВСМС, посвященном стратегии и тактике работы организации в 2010 году, которое прошло в г.Королеве Московской области. В г.Петрозаводске состоялся межрегиональный форум Всероссийского Совета местного самоуправления на тему "Практики модернизации муниципального управления: опыт и перспективы", в работе которого принял участие председатель комитета областной Думы по вопросам местного самоуправления А.Л.Первухин.

8. Анализ обращений граждан

В 2010 году депутатами Мурманской областной Думы рассмотрено более 4000 обращений граждан, трудовых коллективов, предприятий, профсоюзных организаций, советов ветеранов, различных общественных организаций. Подавляющее большинство обращений (89%) составляют заявления граждан, жалобы составляют более 5%, только 1% приходится на предложения. Значительную часть обратившихся (около 47%) составляют наименее социально защищенные категории населения - пенсионеры, ветераны и инвалиды.

Обращения поступали из всех избирательных округов нашего региона, в том числе из Мурманского округа № 2 - 1221 (29,3%), Мончегорского округа № 6 - 623 (14,9%), Мурманского округа № 1 - 601 (14,4%), Мурманского округа № 3 - 581 (13,9%), Кольского округа № 5 - 454 (10,9%), Кандалакшского округа № 8 - 307 (7,4%), Апатитского округа № 7 - 138 (3,3%), Североморского округа № 4 - 96 (2,3%). Поступали обращения из-за пределов Мурманской области - из Архангельска, Брянска, Воронежа, Иваново, Калуги, Курска, Москвы, Нижнего Новгорода, Великого Новгорода, Новочеркасска, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Ставрополя, Республики Беларусь, Молдовы и Украины.

75% граждан обращались к депутатам Думы, избранным по двухмандатным избирательным округам, и лишь одна четвертая часть обращений поступила к депутатам, избранным по партийным спискам по единому избирательному округу.

В "Депутатской приемной" Мурманской областной Думы состоялось 35 приемов граждан, на которых принято 180 посетителей. 133 обращения поступило по электронной почте, в том числе в "Виртуальную приемную" Мурманской областной Думы. 1500 граждан обратилось на прием к депутатам в округах.

Каждое четвертое обращение, рассмотренное в 2010 году, было связано с проблемными вопросами жилищно-коммунальной сферы. Авторы обращений просили оказать содействие в предоставлении жилья, в переселении из аварийного и ветхого жилого фонда, высказывали недовольство двойными квитанциями, работой управляющих компаний, качеством предоставляемых услуг, неудовлетворительным содержанием жилого фонда, требовали навести порядок в процедуре выбора управляющих компаний, в порядке расчетов за жилищно-коммунальные услуги и услуги кабельного телевидения. Причиной значительного количества обращений послужили переход к монетизации льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и новый порядок оплаты за электроэнергию в местах общего пользования многоквартирных домов.

Около 50% поступивших в 2010 году обращений посвящено вопросам социальной защиты, здравоохранения, образования, другим проблемам социальной сферы. Граждане жаловались на сложности процедуры установления и переосвидетельствования инвалидности, на низкое качество медицинской помощи, на невысокую заработную плату и размер пенсий, на нехватку мест в дошкольных учреждениях, на проблемы с льготным обеспечением лекарственными средствами, санаторными путевками, просили оказать материальную помощь на платные операции и зубопротезирование. Количество обращений с просьбами о материальной и спонсорской помощи составило около 4%. Такое же количество обращений содержит жалобы на медленно продвигающуюся очередность и отсутствие финансирования льготы по оплате контейнерных перевозок при переселении в среднюю полосу.

Большинство проблем, затронутых в коллективных обращениях, которые составляют около 16% всех письменных обращений, касалось реформы образования, возможного закрытия ряда образовательных учреждений, особенно малокомплектных сельских школ. Озабоченность граждан также вызывала ситуация на рынке труда Мурманской области, сокращение рабочих мест, перевод работников на сокращенный режим работы. Кроме того, граждане выражали обеспокоенность решением вопросов жизнедеятельности поселков и городов и организации пассажирских перевозок.

Значительную помощь депутатам в организации работы с обращениями граждан оказывают их помощники. В настоящее время 40 из них работают на постоянной основе, 30 - по совместительству, 84 - на общественных началах. Помощникам депутатов оказывается методическая, информационная помощь, для них проводятся семинары-совещания, организуется обмен опытом работы.

Статистические данные о рассмотрении обращений граждан депутатами Мурманской областной Думы четвертого созыва в 2010 году представлены в приложении 10.

9. Международные связи Мурманской областной Думы

В 2010 году Мурманская областная Дума принимала активное участие в мероприятиях по развитию международного и межпарламентского сотрудничества.

Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора провел три рабочие встречи с заместителем министра иностранных дел Норвегии господином Эриком Ланстайном, на которых состоялся обмен мнениями об участии регионов наших стран в формировании повестки дня переговоров на высшем уровне между Российской Федерацией и Норвегией и дана общая оценка состояния и перспектив двухстороннего сотрудничества Мурманской области и губерний Северной Норвегии. Е.В.Никора, в частности, отметил, что российская сторона ждет от Норвегии новых шагов по развитию инвестиционного сотрудничества. Среди приоритетных направлений он обозначил сферу энергоснабжения, возобновляемых источников энергии, коммунальной инфраструктуры, туризма, рыбопереработки.

Встречи с г-ном Ланстайном прошли на полях Международного Форума "Арктические рубежи" в г.Тромсё и в рамках ежегодной Киркенесской конференции. На

Форуме "Арктические рубежи" с изложением различных подходов к будущему Арктики, к устойчивому экономическому развитию арктических территорий и арктическому сотрудничеству выступили высокопоставленные представители Российской Федерации, Норвегии, США, Канады, Китая и Европейского Союза. Выступление Е.В.Никоры было посвящено региональным вызовам, связанным с промышленным освоением Штокмановского газоконденсатного месторождения. Среди приоритетных задач, которые решают региональные органы государственной власти, Е.В.Никора отметил привлечение в регион и подготовку квалифицированной рабочей силы, соблюдение экологических требований, создание благоприятных условий для работы инвесторов и предпринимателей, формирование законодательных рамок инвестиционной деятельности. Он ответил на вопросы, касающиеся возможностей Мурманского морского торгового порта, условий для работы логистических компаний, преодоления административных барьеров.

На ежегодной Киркенесской Конференции, посвященной промышленному развитию приграничных территорий Норвегии и России, Председатель Мурманской областной Думы подробно рассказал об усилиях, предпринимаемых органами государственной власти Мурманской области, для улучшения благосостояния северян, параметрах областного бюджета, сохранившего сбалансированность и социальную направленность, антикризисных мерах по сохранению устойчивости бюджетной сферы и в государственной поддержке реального сектора экономики. Говоря о совместных норвежско-российских проектах, реализуемых на территории Мурманской области, Е.В.Никора отметил большую практическую отдачу от их реализации, приносящую реальную пользу людям.

Выступление Председателя Мурманской областной Думы Е.В.Никоры на восьмой российско-норвежской конференции "Разработка нефтегазовых месторождений на Крайнем Севере", организованной норвежской ассоциацией партнеров нефтегазовой промышленности INTSOK в г.Тромсё (Норвегия), было посвящено возможностям экономического сотрудничества на Севере в нефтегазовом секторе. Е.В.Никора отметил, что осуществление крупных проектов предполагает новые подходы к инвестиционной деятельности и международному сотрудничеству, требует широкого обсуждения актуальных вопросов развития Арктики, стратегии и перспектив освоения запасов углеводородного сырья на российском арктическом шельфе, интеграции Мурманского транспортного узла в европейскую транспортную инфраструктуру. Он подчеркнул, что в условиях совмещения рыболовной деятельности в Норвежском и Баренцевом морях с работой нефтегазовой отрасли появляется необходимость усилить взаимодействие норвежских и российских партнеров. Он предложил рассмотреть возможность введения единых нормативов безопасности нефтегазовых разработок для норвежских и российских предпринимателей и обмена данными об уровне загрязнения водных биоресурсов. Отметив значительный экономический потенциал и немалый опыт совместной работы России и Норвегии во многих отраслях, Е.В.Никора подчеркнул важность стимулирования взаимных инвестиций, активной реализации новых перспективных инновационных проектов, расширения возможностей для прямых контактов.

В 2010 году Е.В.Никора также принял участие в российско-норвежской бизнес-конференции, состоявшейся в г.Осло в рамках визита Президента Российской Федерации Дмитрия Медведева в Норвегию. Организаторами бизнес-форума выступили Торгово-промышленная палата Российской Федерации и Норвежско-Российская торговая палата. Выступая перед участниками делового форума, Президент Российской Федерации Д.А.Медведев призвал развивать инвестиционное сотрудничество в нефтегазовом комплексе, строительстве промышленных объектов, банковском секторе, в сфере связи и коммуникаций. Он пригласил норвежских предпринимателей принять участие в создании и развитии инновационного центра в Сколково. На конференции также выступили Премьер-министр Норвегии господин Йенс Столтенберг, Первый заместитель

Председателя Правительства Российской Федерации В.А.Зубков, Министр торговли и промышленности Норвегии господин Тронд Гиске, Председатель Совета директоров Норвежско-Российской торговой палаты господин Томас Мишелет, Руководитель Федерального агентства по рыболовству А.А.Крайний. Всего в конференции приняли участие более 350 человек, в том числе около 70 российских предпринимателей.

Диалог с представителями Норвежско-Российской торговой палаты был продолжен в Мурманске, где состоялась сетевая встреча предпринимателей Норвегии и Мурманской области, на которой обсуждались потенциал и перспективы сотрудничества российских и норвежских предпринимателей. В мероприятии, которое является частью проекта "Сетевая площадка Севера", осуществляемого при поддержке Министерства иностранных дел Норвегии, принял участие Председатель областной Думы Е.В.Никора.

В 2010 году Председатель Мурманской областной Думы провел рабочую встречу с Генеральным консулом Королевства Норвегии в городе Мурманске господином Йоном Фредриксенем. Он также встретился с Послом Российской Федерации в Королевстве Норвегия В.А.Павловским, прибывшим в Мурманск для участия в церемонии подписания Договора между Российской Федерацией и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане. В ходе встречи отмечалось, что Договор создаёт благоприятные правовые условия для освоения нефтегазовых ресурсов арктического континентального шельфа, возможности кооперации по разведке и добыче углеводородов в бывшем спорном районе. Договор предусматривает, в частности, подробную регламентацию российско-норвежского сотрудничества в эксплуатации минеральных ресурсов: основой взаимодействия в этой сфере станет принцип, в соответствии с которым каждое месторождение, пересекаемое линией разграничения, может эксплуатироваться только совместно и как единое целое. Такой подход позволит заблаговременно и эффективно снимать возможные разногласия по вопросу распределения углеводородных ресурсов. Комментируя озабоченность российских рыбаков в связи с подписанием договора, В.А.Павловский подчеркнул, что она не всегда имеет под собой серьезную почву. По его мнению, возможности для рыбного промысла россиян не ухудшатся, подписание договора выводит двустороннее сотрудничество в области рыболовства на новый этап. Установление чётких границ зон юрисдикции России и Норвегии создаёт более ясные и понятные правовые условия для осуществления рыболовства, объективно сужает вероятность конфликтных ситуаций в этой сфере. После вступления договора в силу ещё в течение пятнадцати лет (с возможным продлением на последующие шестилетние периоды) будут действовать основополагающие российско-норвежские соглашения 1975-1976 годов в этой сфере. Продолжится работа Смешанной российско-норвежской комиссии по рыболовству, в рамках которой согласовываются объёмы общего допустимого улова, квоты вылова рыбы, а также ведётся разработка единых технических мер регулирования промысла совместных запасов в Баренцевом и Норвежском морях. Кроме того, подписание договора должно повлиять на общую ситуацию в регионе, на укрепление режима международной и региональной безопасности, на улучшение дальнейшего взаимодействия между арктическими государствами. Посол России в Норвегии выразил готовность содействовать реализации российско-норвежских проектов на региональном уровне.

Норвегия традиционно является самым активным партнером Мурманской области по международному сотрудничеству. В 2010 году в Мурманской областной Думе состоялись следующие мероприятия с участием представителей Норвегии:

- встреча с представителями Научно-исследовательского Совета Норвегии. По итогам встречи Мурманская областная Дума выступила одним из организаторов 5-й российско-норвежской научно-практической конференции "Совместные исследования и инновации в нефтегазовой промышленности Арктики", на которой учёные, промышленники, политики Норвегии и России обсудили важнейшие направления деятельности по научно-техническому сотрудничеству специалистов двух стран на

континентальном шельфе Арктики. В работе Конференции приняли участие заместитель Председателя Мурманской областной Думы Л.С.Александрова, депутаты Г.В.Степахно, П.А.Сажин, В.В.Калайда. В рамках конференции состоялись пленарные заседания и заседания рабочих групп по темам: "Разработка Арктических шельфовых месторождений"; "Экологические аспекты - управление экосистемами"; "Геология Баренцева моря и близлежащих арктических морей";

- встреча с представителями норвежского Центра логистики Крайнего Севера. В ходе встречи прошла презентация проекта "Логистические решения на Крайнем Севере", цель которого - создать устойчивую сеть контактов между компаниями, образовательными учреждениями и органами власти;

- встреча с делегацией молодых специалистов норвежских нефтегазовых предприятий "Статойл", "Оддфьелль Дриллинг" и "Титан Инжиниринг". В мероприятии участвовали заместитель председателя комитета по вопросам местного самоуправления Т.П.Мосеева, председатель комитета по делам семьи, молодежи и спорту А.С.Митин, заместитель председателя комитета по делам семьи, молодежи и спорту А.А.Комисаренко. Депутаты подробно информировали молодых норвежских специалистов о политическом устройстве Мурманской области, об основных направлениях деятельности регионального парламента, о реализации молодежной политики в области, в частности о долгосрочной целевой программе "Молодежь Мурманска", работе общественных организаций;

- рабочая встреча с руководителем Норвежского Баренцева секретариата господином Руно Рафаэльсеном, на которой обсуждалась подготовка к конференции региональных политиков Баренцева Евро-Арктического региона и к визиту делегации Губернского Совета Тромс в Мурманск;

- встреча с руководителями международного научно-прикладного проекта "Формирование нефтегазового кластера в Мурманской области". Аналитики норвежской компании "Экон Пойри" господин Даниель Фьертофт и господин Ларс Лунден проинформировали заместителя Председателя областной Думы А.Д.Крупадерова и председателя комитета областной Думы по образованию, науке и культуре Р.И.Трипольского, принявших участие во встрече, о потенциале и предпосылках развития кластера поставщиков нефтегазовой промышленности в Мурманской области;

- визит Президента экологического объединения "Беллона" господина Фредерика Хауге. В ходе визита состоялся "круглый стол" с участием председателя комитета областной Думы по природопользованию и агропромышленному комплексу А.С.Иванова, депутата областной Думы, генерального директора ФГУП "Атомфлот" В.В.Рукши, представителей региональных управлений Федерального медико-биологического агентства, ФГУП "СевРАО", Кольской атомной станции, Управления ООО "Газпром добыча шельф" в Мурманске. Он был посвящен вопросам экологической безопасности нефтегазовой деятельности в Арктике и радиационной безопасности на территории Кольского полуострова. Обсуждалась также необходимость развития возобновляемой энергетики, сотрудничество в сфере энергоэффективности и энергосбережения;

- встреча членов рабочей группы Счетной палаты Российской Федерации и Управления Генерального аудитора Королевства Норвегии. На встрече, в которой приняли участие Председатель областной Думы Е.В.Никора, Первый заместитель Председателя областной Думы И.В.Сабуров, председатель комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам В.А.Алешин, обсуждались предварительные итоги совместной работы по контролю за расходованием средств, выделенных Норвегией на обеспечение радиационной безопасности, также шла речь о совместных проектах в сфере ядерной и радиационной безопасности, реализуемых в нашем регионе, в части утилизации РИТЭГов, атомных подводных лодок.

Кроме того, в 2010 году Председатель областной Думы Е.В.Никора принял участие в совместном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Коллегии Управления Генерального аудитора Королевства Норвегия в г.Киркенесе, где речь шла об

итогах параллельной проверки эффективности использования государственных средств, выделяемых на обеспечение радиационной безопасности населения и защиту окружающей среды от радиоактивного загрязнения. Заседание завершилось подписанием Меморандума, в котором отражены итоги проверки, а также актуальные проблемы в сфере обеспечения радиационной безопасности населения.

Мурманская областная Дума уделяет большое внимание развитию связей между политиками разного уровня. В истекшем году по приглашению Мурманской областной Думы Мурманскую область посетила делегация депутатов Парламента Финляндии - членов группы дружбы с Россией в Парламенте Финляндии, возглавляемая депутатом Парламента Финляндии господином Олли Неппоненом. В ходе встречи делегации с Председателем областной Думы Е.В.Никорой и Первым заместителем Председателя областной Думы И.В.Сабуровым отмечался возросший интерес представителей российского и финского бизнеса к совместным проектам. В числе перспективных направлений сотрудничества участники встречи обозначили научно-исследовательскую деятельность, логистику, проекты, связанные с коммунальным сектором, энергосбережением и энергоэффективностью, жилищным строительством, туризмом.

В 2010 году укрепились связи Мурманской областной Думы с региональными политиками соседних губерний Норвегии и Финляндии. По приглашению областной Думы Мурманскую область посетили региональные политики - депутаты Регионального Совета Лапландии - представительного органа власти провинции Лапландия (Финляндия), который осуществляет политическое руководство провинцией, в том числе по вопросам международного сотрудничества с сопредельными регионами. Также по приглашению Мурманской областной Думы в Мурманске состоялось выездное заседание Губернского Совета Тромса (Норвегия) - представительного органа власти губернии Тромс.

Встречи региональных политиков Лапландии и Тромса с депутатами областной Думы прошли в форме семинаров, посвященных состоянию и перспективам сотрудничества. Эти встречи позволили не только обменяться информацией и сверить позиции по важным для регионов проблемам, но и провести парламентский мониторинг существующего сотрудничества, проанализировать ситуацию, найти узкие места в сотрудничестве, обозначить приоритеты на будущее. На встрече с политиками губернии Тромс, в которой приняли участие депутаты областной Думы А.Д.Крупадеров, Р.И.Трипольский, П.А.Сажинов, А.А.Комиссаренко, основное внимание было уделено сотрудничеству в сферах здравоохранения, социального обеспечения, культуры, прибрежного рыболовства и аквакультуры, а также расширению контактов в сфере бизнеса. С политиками Лапландии депутаты областной Думы Л.С.Александрова, Н.П.Максимова, П.А.Сажинов, Р.И.Трипольский, И.А.Столыга обсудили вопросы взаимодействия в сфере экономики, транспорта, туризма, малого и среднего предпринимательства, здравоохранения, образования и культуры.

Мурманская областная Дума является сторонницей более широкого вовлечения национальных и региональных парламентариев в процессы Баренцева сотрудничества. Опыт участия депутатов Мурманской областной Думы в различных международных форумах, общение с коллегами-депутатами из российских регионов - участников Баренцева сотрудничества, из сопредельных регионов Норвегии и Финляндии, диалог с парламентариями Северных стран показали, что вопросы развития Баренцева региона в социальном и экономическом отношениях, повышения его роли и конкурентоспособности в Европе, необходимость выработки общих подходов к вопросам управления регионом и его устойчивого развития актуальны и востребованы. Политикам необходимо быть готовыми к новым серьезным вызовам, лучше понимать происходящие процессы и четко обозначить свою роль в этих процессах.

Для того, чтобы расширить диалог между политиками регионального уровня о настоящем и будущем сотрудничества в Баренцевом Евро-Арктическом регионе, Мурманская областная Дума организовала в Мурманске в 2010 году Конференцию для

региональных политиков Баренцева Евро-Арктического региона. В ней приняли участие политики национального и регионального уровней стран Баренцева Евро-Арктического региона, законодатели Северо-Запада России, представители структур Европейского Союза, научного сообщества, общественности. Участники конференции обсудили приоритеты Баренцева сотрудничества на 2010-2013 годы, в частности экономические и инфраструктурные потребности Баренцева региона, природоохранную политику, развитие сообществ коренных народов, транспортные и логистические проекты. Эксперты - представители рабочих групп Совета Баренцева Евро-Арктического региона, Баренцева Регионального Совета и совместных рабочих групп высказали свое мнение о текущем положении дел и планах на будущее. Представители регионов-участников Баренцева сотрудничества выступили на Конференции с информацией о региональных приоритетах и региональных особенностях Баренцева сотрудничества. Говоря о возрастающей роли приграничного и межрегионального сотрудничества, выступавшие подчеркивали необходимость устранения барьеров для бизнеса, развития туризма, расширения культурных, социальных и деловых контактов.

2010 год отмечен возросшим интересом самых разных стран к развитию сотрудничества с Мурманской областью. В 2010 году в Мурманской областной Думе состоялись встречи:

- с генеральным консулом Швейцарии в Санкт-Петербурге господином Эрнстом Штайнманном. Швейцария является одним из крупных торговых партнеров России и входит в число лидеров по инвестициям в нашу страну. По приглашению Председателя Мурманской областной Думы Мурманскую область посетили депутаты Большого Совета Кантона Женева господин Ги Меттан и господин Эрик Бертин. В ходе визита состоялся "круглый стол" по вопросам российско-швейцарского регионального сотрудничества, в котором приняли участие заместитель Председателя областной Думы Л.С.Александрова, представители Союза промышленников и предпринимателей Мурманской области, Ассоциации "Мурманшельф", Северной Торгово-промышленной палаты, "СИВА промышленный центр в Мурманске", финской ассоциации поддержки бизнеса "Финпро" в Мурманске;

- с генеральным консулом Венгерской Республики в Санкт-Петербурге господином Сергеем Сючем. В ходе встречи Председатель областной Думы Е.В.Никора подчеркнул необходимость развития торгово-экономических и культурных связей Мурманской области с Венгрией. По мнению господина Сюча, для налаживания и расширения связей созданы благоприятные условия, хорошие возможности существуют для развития контактов с венгерскими компаниями в сфере логистики, страхования и инвестиционного кредитования, энергосбережения, здравоохранения, транспорта, туризма;

- с генеральным консулом Швеции в Санкт-Петербурге господином Яном Нюбергом. Господин Нюберг отметил необходимость развития сотрудничества в сфере бизнеса. По его словам, на весну 2011 года запланирован визит в Мурманскую область ряда шведских компаний, работающих в Санкт-Петербурге и проявляющих интерес к ведению бизнеса в нашем регионе. Во встрече принимал участие Генеральный консул Норвегии в Мурманске господин Йон Фредриксен, который также является Почетным консулом Швеции. Он проинформировал Председателя областной Думы о намерении трансформировать Дни Норвегии, которые традиционно проводятся в Мурманской области весной, в Дни культуры Северных стран;

- с полномочным министром, советником по коммерческим и экономическим вопросам Посольства Канады в Российской Федерации господином Клаусом Бюттнером. Господин Бюттнер поблагодарил Председателя областной Думы за личное участие в развитии отношений между Мурманской областью и Канадой и подчеркнул, что канадские компании пришли в регион с серьезными намерениями, о чем свидетельствуют уже заключенные контракты. В ходе встречи также обсуждались возможности

использования опыта канадских провинций в сфере рыбопереработки и перспективы сотрудничества между муниципалитетами;

- с руководителем отделения Посольства Беларусь в Санкт-Петербурге господином Олегом Табанюховым и бизнес-делегацией Республики Беларусь. На встрече, в которой приняли участие Председатель областной Думы Е.В.Никора и заместитель Председателя областной Думы А.Д.Крупадеров, обсуждался потенциал развития сотрудничества в сферах культуры, коммунального хозяйства, энергосбережения, поставки и обслуживания техники, а также возможности участия белорусских предприятий в реализации крупных инвестиционных проектов на территории Мурманской области;

- с полномочным министром, советником посольства США в России по вопросам сельского хозяйства Скоттом Рейнольдсом, прибывшим в Мурманскую область с ознакомительным визитом. Во встрече приняли участие Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора, заместитель Председателя Думы Л.С.Александрова, заместитель председателя комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу К.Н.Попов, директор ГОУСП "Тулома" А.В.Алексеев. Участники встречи подчеркнули важность использования передового зарубежного опыта и прямых инвестиций в аграрную отрасль Мурманской области и выразили готовность способствовать развитию сотрудничества между американскими фермерскими хозяйствами и сельскохозяйственными предприятиями Мурманской области;

- с делегацией французского нефтегазового концерна "Тоталь". Генеральный директор "Тоталь Разведка Разработка Россия" господин Пьер Нергарарян проинформировал Председателя Мурманской областной Думы о решениях, принятых на последнем заседании совета директоров "Штокман Девелопмент АГ". Он отметил, что проект достиг своей технической зрелости, но, учитывая его капиталоемкость, необходима уверенность в успешном решении финансовых и инфраструктурных вопросов. Окончательное инвестиционное решение по полномасштабной добыче газа на Штокмане планируется принять в марте 2011 года, решение о строительстве завода по производству сжиженного природного газа будет принято позднее. Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора обратил внимание членов делегации на другие крупные инвестиционные проекты, значимые для Мурманской области. Он подчеркнул необходимость диверсификации экономики, развития малого и среднего бизнеса в регионе, а также ответил на вопросы французских журналистов, касающиеся развития региональной законодательной базы.

Инвестиционная привлекательность Мурманской области во многом зависит от того, насколько полной и объективной информацией обладают о ней зарубежные партнеры. Значительная роль в распространении информации о Мурманской области принадлежит средствам массовой информации. В 2010 году Председатель областной Думы Е.В.Никора встретился:

- с редактором журнала "Нордрегио" (Стокгольм) господином Оддом Иглебеком. На встрече обсуждались актуальные вопросы демографии, трудоустройства, развития малого и среднего бизнеса в регионе;

- с редактором итальянской газеты "Экспрессо" госпожой Алессандрой Виола и корреспондентом французской газеты "Ле Монд" господином Жан-Мишелем Беза. На встрече обсуждалось формирование региональной законодательной базы, необходимой для эффективной работы инвесторов, в том числе и иностранных, в Мурманской области;

- с членами Ассоциации иностранной прессы Норвегии. На встрече обсуждались современное состояние и перспективы развития Мурманской области, возможности сотрудничества между Норвегией и Россией в Баренцевом регионе, наиболее перспективные для области направления в экономике, взаимодействие с соседними норвежскими регионами, приграничное сотрудничество, вопросы радиационной безопасности.

Кроме того, в 2010 году Мурманскую областную Думу посетила делегация Комиссии Парламентской Ассамблеи Совета Европы по мониторингу. Представители ПАСЕ господин Андреас Гросс (Швейцария), господин Гиорги Фрунда (Румыния) и госпожа Марин Тревизан (Франция) прибыли в нашу область для проведения мониторинга состояния гражданского общества и подготовки соответствующего аналитического доклада о ходе выполнения Российской Федерацией обязательств по приведению национального законодательства в соответствие с европейскими нормами, взятых на себя при вступлении в Совет Европы в 1996 году. По словам господина Фрунда, мониторинг может длиться несколько лет и подразумевает оценку развития демократических институтов не только на федеральном, но и на региональном уровнях, включая мониторинг ситуаций, связанных с соблюдением основных свобод и прав человека. Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора познакомил представителей ПАСЕ со структурой органов государственной власти области, основными направлениями деятельности областной Думы, с изменениями в региональном законодательстве, смыслом которых является стимулирование развития политической системы и гражданского общества. Во встрече также принял участие заместитель председателя Комитета Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока И.К.Чернышенко.

В 2010 году продолжилось взаимодействие Мурманской областной Думы с межпарламентскими организациями, действующими на Севере Европы. Депутаты областной Думы Ю.А.Паюсов и Г.В.Степахно приняли участие в ежегодной парламентской программе Северного Совета, в рамках которой знакомились с работой парламентов Норвегии и Финляндии.

Делегация молодых политиков Мурманской области приняла участие во Втором международном Форуме молодых политиков Северо-Запада России и Северных стран, который прошел в г.Киркенесе (Норвегия). В состав делегации вошли не только депутаты областной Думы Е.В.Никора и А.А.Комиссаренко, но и депутаты муниципальных советов из г.Мончегорска и Кандалакшского района, а также молодые активисты региональных отделений политических партий "Единая Россия", "Справедливая Россия", "КПРФ" и "Либерально-демократическая партия России". Участники Форума обменялись мнениями о том, как улучшить возможности для молодых людей путешествовать и общаться в глобальном мире, обсудили актуальные для северных территорий проблемы привлечения и использования квалифицированных кадров, а также региональные вызовы, связанные с изменением климата. Выступление Председателя Мурманской областной Думы Е.В.Никоры было посвящено упрощению визового режима, развитию инфраструктуры, улучшению языковой подготовки, а также расширению возможностей для деловых и культурных контактов молодых людей на Севере Европы. Принимая итоговую Резолюцию, участники Форума договорились провести третью встречу молодых политиков в Архангельске весной 2011 года.

Председатель областной Думы Е.В.Никора и председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству П.А.Сажинов приняли участие в заседании "круглого стола" по сотрудничеству между Северным Советом и парламентариями Российской Федерации. В центре внимания участников "круглого стола" были вопросы энергетики, экологии, а также перспективы сотрудничества между российскими парламентариями и Северным Советом.

Председатель областной Думы Е.В.Никора участвовал в 19-й Парламентской Конференции Балтийского моря (ПКБМ) в г.Мариехамне (Финляндия), на которой обсуждались вопросы сотрудничества в сфере окружающей среды и безопасности. Он также принял участие и выступил на 9-й Конференции парламентариев Арктического региона в Европейском парламенте в г.Брюсселе (Бельгия). В повестке дня конференции были вопросы устойчивого управления живыми ресурсами в Арктике, сотрудничества в области образования и научно-исследовательских разработок, а также последствия таяния

льдов. Выступление Председателя областной Думы было посвящено созданию в Мурманской области Центра исследования и обеспечения безопасности Арктики.

В рамках 62-го пленарного заседания Северного Совета в Рейкьявике (Исландия) состоялась встреча делегаций Государственной Думы, Совета Федерации, Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР) и Президиума Северного Совета. В ней приняли участие Председатель областной Думы Е.В.Никора и председатель постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству, председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству П.А. Сажин. Парламентарии России и Северных стран обсудили перспективы совместного сотрудничества на 2011 год. В частности, Е.В.Никора подтвердил приглашение Мурманской областной Думы провести в апреле 2011 года в Мурманске "круглый стол" с участием депутатов Государственной Думы, Совета Федерации, ПАСЗР, Северного Совета и парламентариев региона Балтийского моря. В повестку дня "круглого стола" предложено включить обсуждение вопросов энегосбережения и энергоэффективности, развития альтернативных и возобновляемых источников энергии в северных регионах. Центральное место в парламентских дискуссиях на мурманской площадке будет отведено рассмотрению проблем безопасного использования атомной энергии и перспективам развития атомной энергетики в России и странах Северной Европы.

Председатель областной Думы Е.В. Никора и председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству П.А.Сажин приняли участие в международном семинаре "Опыт борьбы с коррупцией при ведении бизнеса", организованном Мурманским офисом Информационного бюро Совета министров Северных стран в г.Санкт-Петербурге. Выступая перед участниками семинара, Председатель областной Думы отметил, что Мурманская областная Дума и Правительство Мурманской области ведут активную работу по упрощению бюрократических процедур, снижению административных барьеров для ведения бизнеса, исключению коррупционных моментов, формированию гибкой законодательной базы.

Заместитель председателя комитета областной Думы по образованию, науке и культуре И.А.Столыга участвовала в Конференции "Регистрационный учет как механизм преодоления социальной исключенности: российский и международный опыт", которая состоялась в г.Архангельске в рамках проекта Совета министров Северных стран "Активизация усилий гражданского общества и органов власти на Северо-Западе Российской Федерации по преодолению социальной исключенности, порождаемой регистрационной системой".

В 2010 году депутаты областной Думы приняли активное участие в мероприятиях Второго Арктического Мурманского Международного Экономического форума:

- в международной конференции "Освоение арктического шельфа: шаг за шагом". Председатель областной Думы Е.В.Никора выступил на Конференции с докладом, посвященным международному сотрудничеству при реализации крупных инвестиционных проектов в Арктике;

- в конференции "Государственная политика в области охраны окружающей среды и природопользования в условиях масштабного освоения Арктики". Председатель областной Думы Е.В.Никора выступил на Конференции с докладом, посвященным государственным подходам к освоению и использованию ресурсов Арктики. В конференции также приняли участие депутаты областной Думы: К.Н.Попов, А.С.Иванов, Н.П.Максимова, Т.П.Мосеева, Л.С.Александрова;

- в пленарном заседании Арктического Мурманского международного экономического форума. Председатель областной Думы Е.В.Никора выступил на сессии с докладом на тему "Взаимодействие с приарктическими государствами с учетом национальных интересов России. Арктика - зона мира";

- в круглом столе "Комплексный подход к реализации инвестиционных проектов развития территорий в рамках стратегии развития Арктической зоны Российской

Федерации" приняли участие Председатель областной Думы Е.В.Никора, Первый заместитель Председателя областной Думы И.В.Сабуров, депутаты областной Думы В.А.Алешин, Л.И.Зажигина, Н.В.Лещинская, Н.П.Максимова и Т.П.Мосеева;

- в работе конференции "Возобновляемые источники энергии в Арктической зоне" принял участие Первый заместитель Председателя областной Думы И.В.Сабуров. В своем выступлении он отметил, что вопросы энергоэффективности для Мурманской области, как и для всех регионов, имеют первостепенное значение и являются приоритетной государственной задачей;

- в конференции "Северные морские порты: Развитие. Инвестиции. Партнерство". В Конференции принял участие и выступил председатель областной Думы Е.В.Никора. Доклад был посвящен роли государства в реализации инвестиционных проектов в Арктической зоне и условиях Крайнего Севера;

- в конференции, посвященной созданию на территории Кольского полуострова Центра исследования и обеспечения безопасности Арктики (ЦИОБА).

В 2010 году Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора посетил Институт энергетических технологий в г.Халдене (Норвегия). На встрече с руководством института, в которой также принял участие представитель министерства иностранных дел Норвегии, ответственный за программу повышения ядерной безопасности, господин Альмстад, обсуждались вопросы сотрудничества в сфере радиационной безопасности на Крайнем Севере, в частности, сотрудничество по проектам на Кольской АЭС, судне "Лепсе", в Андреевой Губе, Сайда-Губе, перспективы сотрудничества в нефтегазовой сфере, а также возможность установления контактов между Мурманским государственным техническим университетом и Технологическим Университетом Тронхейма.

Кроме того, в 2010 году Председатель областной Думы в составе делегации Секции международного сотрудничества и развития Совета по федеральным и региональным программам при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации посетил кантон Женева (Швейцария) и регион Тоскана (Италия). На встречах с руководством и представителями деловых кругов этих регионов обсуждались возможности экономического взаимодействия, расширения культурного сотрудничества, роль региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в реализации инвестиционных проектов, вопросы использования возобновляемых источников энергии, сотрудничества в сфере сельского и экологического туризма, переработки бытовых отходов и мусора.

В истекшем году председатель комитета по законодательству и государственному строительству П.А.Сажинов участвовал в торжественных мероприятиях, посвященных открытию музея военной истории в г.Салла (Финляндия), заместитель председателя комитета по вопросам местного самоуправления Т.П.Мосеева - в семинаре-тренинге "Формирование тренда региона", организованном Всероссийским Советом местного самоуправления в Израиле, депутат Г.В.Степахно встретился в г.Минске с членами Национального Собрания Республики Беларусь и обсудил с ними возможность взаимодействия в законотворческой деятельности.

Председатель комитета по вопросам малого и среднего предпринимательства В.А.Пимин принял участие в международной конференции "Приграничное сотрудничество: Российская Федерация, Европейский союз и Норвегия. Фокус - Республика Карелия". В рамках Конференции состоялись выставка "Приграничное сотрудничество Республики Карелия", пленарное заседание на тему "Текущее состояние и перспективы развития приграничного сотрудничества на Севере Европы", тематические круглые столы. В.А.Пимин также принял участие в Российско-Финляндском инновационном Форуме, который прошел в г.Хельсинки (Финляндия). В рамках Форума состоялись круглые столы на темы: "Информационно-коммуникационные технологии и связь", "Нанотехнологии и современные материалы", "Энергосберегающие технологии и

технологии защиты окружающей среды", "Биотехнологии и медицина". Главная задача Форума - содействовать развитию малого и среднего предпринимательства в сфере инноваций путем обеспечения эффективного взаимодействия с органами государственного управления и крупным инновационным бизнесом.

Председатель комитета областной Думы по природопользованию и агропромышленному комплексу А.С.Иванов посетил штат Вермонт (США), где ознакомился с американским опытом взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти при принятии решений о продлении срока действия и выводе из эксплуатации атомных станций на примере АЭС Вермонт Янки.

10. Межрегиональные связи Мурманской областной Думы

В 2010 году Председатель областной Думы Е.В.Никора участвовал в заседаниях Президиума Парламентской Ассоциации Северо-Запада России в г.Сыктывкаре, г.Архангельске и г.Санкт-Петербурге. Члены Президиума обсудили ход реализации в субъектах Северо-Западного федерального округа основных положений Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию, взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации, с Южно-Российской Парламентской Ассоциацией, рассмотрели Соглашение о взаимодействии с Ассоциацией "Северо-Запад", которая объединяет исполнительные органы государственной власти субъектов Северо-Западного федерального округа, утвердили план работы Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

Делегация Мурманской областной Думы во главе с Председателем Думы Е.В.Никорой в составе председателей комитетов Мурманской областной Думы П.А.Сажинова, В.И.Горина и Л.И.Зажигиной приняла участие в работе 39-й Конференции ПАСЗР в Архангельске. Участники конференции обменялись опытом законодательного обеспечения работы по противодействию коррупции, практикой реализации федерального антикоррупционного законодательства, рассмотрели вопросы законодательного регулирования применения избирательных систем при проведении выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы муниципальных образований, обсудили меры по энергосбережению в регионах Северо-Запада Российской Федерации, положение дел с лекарственным обеспечением льготных категорий граждан, проблемы законодательного обеспечения охраны здоровья граждан и ряд других.

Из 25 вопросов, рассмотренных на Конференции ПАСЗР в г.Архангельске, 4 были инициированы и подготовлены Мурманской областной Думой. Так, Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора выступил на конференции с докладом по вопросу "Об опыте работы ассоциаций муниципальных образований в субъектах Северо-Западного федерального округа, о законодательном обеспечении и практике их взаимодействия с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации". Задачей законодательных (представительных) органов государственной власти, по его мнению, является оказание ассоциациям поддержки, инструментом которой должны стать региональные законы определяющие порядок взаимодействия органов государственной власти и Советов муниципальных образований. Эффективности взаимодействия будет способствовать наделение ассоциаций муниципальных образований правом законодательной инициативы в региональных парламентах по вопросам, входящим в их компетенцию, как это практикуется в Калининградской области.

Председатель комитета Мурманской областной Думы по делам ветеранов и пожилого человека Л.И.Зажигина проинформировала коллег о выполнении поручения 38-й Конференции ПАСЗР. Она подвела итоги мониторинга по применению системы поддержки пенсионеров, связанной с компенсацией расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по

инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и обратно.

Председатель комитета Мурманской областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности В.И.Горин предложил коллегам принять и направить Обращение в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации об изменении способа содержания автомобильных дорог в зимний период. Он обратил внимание парламентариев на необходимость полноценного и устойчивого функционирования дорожной сети, содержание и эксплуатацию аварийных дорог.

Председатель постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству, председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству П.А.Сажин представил подготовленное комитетом Обращение к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о принятии федерального закона по приграничному сотрудничеству. Он обратил внимание на то, что имеющийся большой потенциал приграничных связей сегодня не задействован из-за отсутствия необходимой правовой базы.

Кроме того, на 39-й Конференции ПАСЗР принято решение об образовании двух новых постоянных комитетов ПАСЗР: постоянного комитета ПАСЗР по вопросам агропромышленного комплекса и постоянного комитета ПАСЗР по делам Севера и малочисленных народов. Мурманскую областную Думу в постоянном комитете по вопросам агропромышленного комплекса представляет заместитель председателя комитета по природопользованию и агропромышленному комплексу К.Н.Попов, в постоянном комитете по делам Севера и малочисленных народов - заместитель председателя комитета по образованию, науке и культуре Т.П.Мосеева. Они приняли участие в первых организационных заседаниях комитетов, которые прошли в Ленинградской области и Ненецком автономном округе. Председателем постоянного комитета ПАСЗР по вопросам агропромышленного комплекса избран депутат Законодательного Собрания Ленинградской области Александр Григорьевич Трафимов, председателем постоянного комитета ПАСЗР по делам Севера и малочисленных народов - депутат Архангельского областного Собрания депутатов Владислав Владимирович Песков.

В истекшем году в г.Вологде под председательством П.А.Сажина, председателя комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству, состоялось заседание постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по межпарламентскому сотрудничеству. В заседании приняли участие представители семи региональных парламентов - членов ПАСЗР. Они одобрили отчет о работе комитета в 2009 году, обсудили практику заключения и реализации соглашений о межрегиональном взаимодействии.

Заместитель Председателя Мурманской областной Думы А.Д.Крупадеров принял участие в заседании постоянного комитета ПАСЗР по правовым вопросам в г.Пскове, председатель комитета областной Думы по социальной политике и охране здоровья Н.П.Максимова - в заседании постоянного комитета ПАСЗР по социальной политике в г.Санкт-Петербурге, председатель комитета по образованию, науке и культуре Р.И.Трипольский в г.Нарьян-Маре - в заседании постоянного комитета ПАСЗР по образованию, науке и высшей школе, председатель комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности В.И.Горин - в двух заседаниях постоянного комитета ПАСЗР по экономической политике и бюджетным вопросам в г.Архангельске и г.Санкт-Петербурге.

Делегация Мурманской областной Думы, возглавляемая Председателем Думы Е.В.Никорой, в составе заместителя Председателя областной Думы Л.С.Александровой, председателя комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности В.И.Горина, председателя комитета по социальной политике и охране здоровья Н.П.Максимова приняла участие в работе 40-й Конференции ПАСЗР, которая прошла на

базе Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. В ходе Конференции парламентарии Северо-Запада России обсудили более 30 вопросов, касающихся путей формирования местных бюджетов за счет налоговых доходов; монетизации мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг; опыта регионов по сохранению, использованию и охране объектов культурного наследия; развития законодательства в сфере обращения с отходами производства и потребления; распределения платы за пользование водными объектами между бюджетами разных уровней; законодательного обеспечения защиты, сохранения и развития традиционной хозяйственной деятельности в условиях интенсивного промышленного освоения территорий на Северо-Западе России; изменений федерального законодательства, касающегося предоставления объектов недвижимости в аренду предприятиям малого и среднего бизнеса; законодательного стимулирования инновационной деятельности; газификации территорий Северо-Западного федерального округа.

Председатель комитета Мурманской областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности В.И.Горин выступил на Конференции с докладом о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части снижения взноса в компенсационный фонд некоммерческой организацией для приобретения статуса саморегулируемой организации. Он отметил, что несмотря на положительную динамику в создании саморегулируемых организаций на территории Мурманской области, по-прежнему существуют неразрешенные проблемы, тормозящие развитие данного сектора, в частности, организации не имеют достаточных средств для создания компенсационного фонда, установленного нормами Градостроительного кодекса. В.И.Горин обратил внимание на необходимость оперативного законодательного решения вопроса о снижении взноса в компенсационный фонд саморегулируемых организаций. Принимая во внимание Концепцию совершенствования взаимодействия Совета Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе, участники Конференции приняли решение обратиться в Совет Федерации с просьбой проработать совместно с Правительством Российской Федерации вопрос о снижении взноса в компенсационный фонд.

Обсуждая вопрос формирования налоговых доходов бюджетов в 2011 году, участники конференции отметили, что вследствие решения о создании Федерального дорожного фонда часть акцизов на нефтепродукты, которые в настоящее время полностью зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации, с 2011 года будет передана в федеральный бюджет, что приведет к существенным выпадающим доходам региональных бюджетов.

В ходе конференции был принят ряд обращений к Государственной Думе Российской Федерации. В частности, учитывая имеющиеся существенные различия в уровне развития регионов, члены ПАСЗР высказались за переориентацию бюджетных средств с поддержки отдельно взятых отраслей народного хозяйства на выравнивание развития регионов. На Конференции также отмечалась необходимость совершенствования механизмов обеспечения жильем молодых семей и молодых специалистов в рамках реализации федеральных целевых программ "Жилище", "Социальное развитие села" и ряда других.

Конференция поддержала проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", разработанный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга. Законопроект предусматривает возможность продления или сокращения не более чем на один год сроков полномочий органов государственной власти субъектов РФ в целях совмещения дня голосования на выборах в данные органы с днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы Российской Федерации.

В рамках конференции был рассмотрен ряд уставных и регламентных норм, внесены изменения в составы комитетов, утверждены Положения о новых постоянных комитетах ПАСЗР. Приняв изменения в Устав ПАСЗР, согласно которым председатель Ассоциации будет избираться на два года, а не на год, как было ранее, Конференция продлила полномочия Игоря Викторовича Кошина в качестве Председателя ПАСЗР. Заместителями Председателя ПАСЗР вновь избраны Николай Васильевич Тихомиров, Председатель Законодательного Собрания Вологодской области и Борис Геннадьевич Полозов, Председатель Псковского областного Собрания депутатов.

Участники Конференции - члены Парламентской Ассоциации Северо-Запада России подчеркнули, что межпарламентское сотрудничество позволяет регионам активнее участвовать в совершенствовании федерального законодательства, взаимно поддерживать свои инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Такое взаимодействие крайне важно в условиях формирования новой системы межбюджетных отношений, когда региональный опыт требует отражения в федеральных законах именно с учетом местной практики. Такого корректного и разумного изменения федерального права региональные парламенты последовательно добиваются, активно используя свое право голоса при формировании общероссийского правового поля.

В 2010 году Председатель Мурманской областной Думы Е.В.Никора и заместитель председателя комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам А.И.Варзугин приняли участие в телемосте "Сыктывкар - Мурманск - Псков - Ленинградская область (Колпино)". В различных воинских частях на территории Мурманской области служит немало призывников из Республики Коми. Телемост состоялся по инициативе Государственного Совета Республики Коми в рамках акции "В армии служить почетно". Представители командования и военнослужащие срочной службы Краснознаменного Северного флота, 76-й Псковской десантно-штурмовой дивизии, 346-го Краснознаменного спасательного центра МЧС России (Колпино), руководители региональных парламентов, родители и родственники призывников провели диалог о буднях воинской службы, ее престиже, об имеющихся проблемах и условиях успешного прохождения молодыми людьми службы в армии.

Первый заместитель Председателя Мурманской областной Думы И.В.Сабуров и председатель комитета по бюджету, финансам и налогам В.А.Алешин участвовали в торжественных мероприятиях в г.Петрозаводске, посвященных 90-летию Республики Карелия.

11. Информационное обеспечение деятельности Мурманской областной Думы

Работа Мурманской областной Думы четвертого созыва в 2010 году проходила открыто и гласно, по итогам заседаний областной Думы, заседаний комитетов Думы, других мероприятий в средства массовой информации направлялись пресс-релизы. Деятельность депутатов в избирательных округах регулярно и оперативно отражалась на официальном сайте областной Думы. Депутаты - представители всех фракций областной Думы подробно информировали избирателей о своей работе, в том числе в еженедельных передачах ГТРК "Мурман" "Депутатские встречи" и "Депутат работает в округе", в информационных выпусках новостей "Вести-Мурман", в цикле программ областного радио "Областная Дума: законы, проблемы, решения". Региональные парламентарии высказывали свою точку зрения об актуальных проблемах законотворческой деятельности на региональных телеканалах "ТНТ-Блиц", "ТВ-XXI", "Арктик-ТВ".

О делах и заботах депутатского корпуса, об их участии в повседневной жизни региона регулярно информировала читателей областная газета "Мурманский вестник". Широкое освещение в средствах массовой информации получили участие депутатов в Днях Мурманской области в Совете Федерации, впервые состоявшийся отчет Губернатора области в областной Думе, другие значимые события.

В целях реализации основных положений Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" на первом этаже помещения, занимаемого Мурманской областной Думой, размещен информационный стенд для ознакомления граждан с текущей информацией о деятельности Мурманской областной Думы. Стенд содержит всю необходимую информацию о порядке работы областной Думы, включая порядок приема граждан депутатами и депутатскими объединениями (фракциями) областной Думы.

В рамках реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации Мурманская областная Дума внесла изменения в Регламент, установившие порядок трансляции заседаний областной Думы в сети Интернет. Начавшиеся с ноября 2010 года трансляции заседаний областной Думы в сети Интернет расширили возможности информирования населения о работе региональных законодателей.

В августе 2010 года стал возможен доступ к официальному сайту Мурманской областной Думы в зоне Российской Федерации. Использование домена "мурманская-областная-дума.рф" обеспечило дополнительные удобства русскоязычным пользователям сети Интернет при обращении к официальному сайту областной Думы. Действующими остаются также адреса "duma-murman.ru" и "duma.murman.ru".

Организационное управление
аппарата Мурманской областной Думы

Приложение 1

Состав рабочих органов Мурманской областной Думы по состоянию на 15 января 2011 года

Секретариат Мурманской областной Думы

МОСЕЕВА Тамара Павловна - руководитель
ПЕРВУХИН Александр Леонидович

Счетная комиссия Мурманской областной Думы

ПОПОВ Константин Николаевич - председатель
КОМИССАРЕНКО Александра Андреевна - секретарь
ИВАНОВ Сергей Валерьевич

Комиссия по депутатским полномочиям и этике Мурманской областной Думы

МИТИН Андрей Сергеевич

Состав депутатских объединений (фракций)
по состоянию на 15 января 2011 года

Депутатское объединение (фракция) "Единая Россия"

	1. Александрова Лариса Сергеевна
	2. Алешин Виктор Алексеевич
	3. Варзугин Андрей Игоревич
	4. Горин Валерий Иванович
	5. Григорьев Алексей Вениаминович
	6. Зажигина Людмила Ивановна
	7. Иванов Андрей Степанович
	8. Комиссаренко Александра Андреевна
	9. Крупадеров Александр Дмитриевич
	10. Максимова Надежда Петровна
	11. Мосеева Тамара Павловна
	12. Никаноров Станислав Васильевич
	13. Никора Евгений Викторович
	14. Первухин Александр Леонидович
	15. Перетолчин Владимир Владимирович
	16. Попов Константин Николаевич
	17. Рукша Вячеслав Владимирович
	18. Сабуров Игорь Вячеславович
	19. Сайгин Виктор Васильевич
	20. Трипольский Рувин Израйлевич
Руководитель:	Сабуров Игорь Вячеславович
Заместитель руководителя:	Горин Валерий Иванович

**Депутатское объединение (фракция) "Справедливая Россия:
Родина/Пенсионеры/Жизнь"**

	1. Ахрамейко Владимир Николаевич
	2. Лещинская Наталья Владимировна
	3. Макаревич Александр Геннадьевич
	4. Паюсов Юрий Андреевич
	5. Столыга Ирина Александровна
	6. Иванов Сергей Валерьевич
Руководитель:	Макаревич Александр Геннадьевич
Заместитель руководителя:	Ахрамейко Владимир Николаевич

Депутатское объединение (фракция) "КПРФ"

	1. Калайда Василий Владимирович
	2. Сажинов Павел Александрович
	3. Степахо Геннадий Васильевич
Руководитель:	Степахно Геннадий Васильевич
Заместитель руководителя:	Сажинов Павел Александрович

Депутатское объединение (фракция) "Мурманское региональное отделение политической партии "Либерально-демократическая партия России"

	1. Митин Андрей Сергеевич
	2. Пимин Василий Александрович
Руководитель:	Пимин Василий Александрович
Заместитель руководителя:	Митин Андрей Сергеевич

**Состав комитетов Мурманской областной Думы четвертого созыва
по состоянию на 15 января 2011 года**

Комитет по бюджету, финансам и налогам

Председатель:	АЛЕШИН Виктор Алексеевич
Заместитель:	ВАРЗУГИН Андрей Игоревич
Секретарь:	ПОПОВ Константин Николаевич
	АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич ГОРИН Валерий Иванович АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич ГРИГОРЬЕВ Алексей Вениаминович ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна КАЛАЙДА Василий Владимирович КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич МАКАРЕВИЧ Александр Геннадьевич МАКСИМОВА Надежда Петровна МОСЕЕВА Тамара Павловна ПЕРЕТОЛЧИН Владимир Владимирович ПИМИН Василий Александрович РУКША Вячеслав Владимирович САБУРОВ Игорь Вячеславович САЙГИН Виктор Васильевич СТЕПАХНО Геннадий Васильевич ТРИПОЛЬСКИЙ Рувин Израйлевич

Комитет по законодательству и государственному строительству

Председатель:	САЖИНОВ Павел Александрович
Заместитель:	ПЕРЕТОЛЧИН Владимир Владимирович
	АЛЕКСАНДРОВА Лариса Сергеевна АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна ИВАНОВ Андрей Степанович ИВАНОВ Сергей Валерьевич КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич МАКАРЕВИЧ Александр Геннадьевич СТЕПАХНО Геннадий Васильевич

Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности

Председатель:	ГОРИН Валерий Иванович
Заместитель:	АЛЕКСЕЕВ Олег Николаевич
Заместитель:	ПИМИН Василий Александрович
Заместитель:	ПОПОВ Константин Николаевич
Секретарь:	ВАРЗУГИН Андрей Игоревич
	АЛЕШИН Виктор Алексеевич ИВАНОВ Сергей Валерьевич КОМИССАРЕНКО Александра Андреевна САЙГИН Виктор Васильевич

Комитет по социальной политике и охране здоровья

Председатель:	МАКСИМОВА Надежда Петровна
Заместитель председателя:	ПАЮСОВ Юрий Андреевич
Секретарь:	ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна
	АЛЕКСАНДРОВА Лариса Сергеевна ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич МОСЕЕВА Тамара Павловна ПЕРВУХИН Александр Леонидович СТОЛЫГА Ирина Александровна

Комитет по образованию, науке и культуре

Председатель:	ТРИПОЛЬСКИЙ Рувин Израйлевич
Заместитель председателя:	МОСЕЕВА Тамара Павловна
Заместитель председателя:	СТОЛЫГА Ирина Александровна
Секретарь:	ВАРЗУГИН Андрей Игоревич
	АЛЕШИН Виктор Алексеевич АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич ПЕРВУХИН Александр Леонидович САЖИНОВ Павел Александрович

Комитет по вопросам местного самоуправления

Председатель:	ПЕРВУХИН Александр Леонидович
Заместитель председателя:	МОСЕЕВА Тамара Павловна
Секретарь:	КОМИССАРЕНКО Александра Андреевна
	АЛЕКСАНДРОВА Лариса Сергеевна МАКСИМОВА Надежда Петровна МИТИН Андрей Сергеевич ПИМИН Василий Александрович САБУРОВ Игорь Вячеславович САЖИНОВ Павел Александрович

Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу

Председатель:	ИВАНОВ Андрей Степанович
Заместитель председателя:	ПОПОВ Константин Николаевич
Секретарь:	НИКАНОРОВ Станислав Васильевич
	АЛЕШИН Виктор Алексеевич ГРИГОРЬЕВ Алексей Вениаминович ИВАНОВ Сергей Валерьевич КАЛАЙДА Василий Владимирович ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна МИТИН Андрей Сергеевич САБУРОВ Игорь Вячеславович СТЕПАХНО Геннадий Васильевич

Комитет по делам семьи, молодежи и спорту

Председатель:	МИТИН Андрей Сергеевич
Заместитель председателя:	КОМИССАРЕНКО Александра Андреевна
	ИВАНОВ Андрей Степанович НИКАНОРОВ Станислав Васильевич САБУРОВ Игорь Вячеславович СТОЛЬГА Ирина Александровна

Комитет по делам ветеранов и пожилого человека

Председатель:	ЗАЖИГИНА Людмила Ивановна
Секретарь:	МАКСИМОВА Надежда Петровна
	ГОРИН Валерий Иванович САЙГИН Виктор Васильевич ТРИПОЛЬСКИЙ Рувин Израйлевич

Комитет по вопросам малого и среднего предпринимательства

Председатель:	ПИМИН Василий Александрович
Заместитель председателя:	ВАРЗУГИН Андрей Игоревич
	АХРАМЕЙКО Владимир Николаевич ИВАНОВ Андрей Степанович ИВАНОВ Сергей Валерьевич ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна МАКАРЕВИЧ Александр Геннадьевич МИТИН Андрей Сергеевич КОМИССАРЕНКО Александра Андреевна НИКАНОРОВ Станислав Васильевич РУКША Вячеслав Владимирович

**ИТОГИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ В 2010 ГОДУ
(по состоянию на 15 января 2011 года)**

Субъект права законодательной инициативы	Рассмотрено законопр. на заседаниях областной Думы	Вступило в силу законов области	Снято с рассмот- рения законо- проектов	Отклонено законо- проектов	Приня- то в первом, втором чтениях	<i>Иное</i>
Губернатор Мурманской области	79	73		3	3	
Представительные органы местного самоуправления	4	4 (1-Севером., 1-Кол.р-н, 2- Мурм.)				
Прокурор Мурманской области	4	4				
Мурманский областной суд	1	1				
Избирательная комиссия Мурманской области	1			1		
Депутаты областной Думы, в том числе:	49	38	1	8	2	
Алешин В.А.	2	1		1		
Ахрамейко В.Н.						
Варзугин А.И.	2	2				
Горин В.И.	2	2				
Зажигина Л.И.	1	1				
Иванов А.С.						
Крупадеров А.Д.	1	1				
Максимова Н.П.	6	5			1	
Митин А.С.	1	1				
Никора Е.В.	8	7		1		
Первухин А.Л.	1	1				
Пимин В.А.	2	1		1		
Попов К.Н.	2		1	1		
Сажинов П.А.	10	9		1		
Сайгин В.В.	1	1				
Трипольский Р.И.	4	4				
Группа депутатов	6	2		3	1	
ИТОГО	138	120	1	12	5	

П Е Р Е Ч Е Н Ь
законов Мурманской области, принятых в 2010 году
Мурманской областной Думой четвертого созыва
и вступивших в силу

№ пп	Номер закона	Дата подписания	Название закона
1.	1199-01-ЗМО	12.02.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов"
2.	1200-01-ЗМО	24.02.2010	О внесении изменений в статью 11 Закона Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области"
3.	1201-01-ЗМО	24.02.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О размерах должностных окладов и окладов за классный чин государственных гражданских служащих Мурманской области"
4.	1202-01-ЗМО	24.02.2010	О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Мурманской области государственным гражданским служащим Мурманской области
5.	1203-01-ЗМО	01.03.2010	О продлении срока полномочий Главы муниципального образования закрытое административно-территориальное образование город Североморск
6.	1204-01-ЗМО	01.03.2010	О продлении срока полномочий представительного органа третьего созыва муниципального образования Кольский район Мурманской области
7.	1205-01-ЗМО	03.03.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах организации комплексной профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма в Мурманской области"
8.	1206-01-ЗМО	03.03.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мерах по охране здоровья граждан Российской Федерации, проживающих на территории Мурманской области"
9.	1207-01-ЗМО	03.03.2010	О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки инвалидов"
10.	1208-01-ЗМО	03.03.2010	О потребительской корзине по Мурманской области
11.	1209-01-ЗМО	03.03.2010	О Законе Мурманской области "О размещении объектов игорного бизнеса на территории Мурманской области"
12.	1210-01-ЗМО	03.03.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа"
13.	1211-01-ЗМО	03.03.2010	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
14.	1212-01-ЗМО	03.03.2010	О внесении изменения в Закон Мурманской области "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Мурманской области и о внесении изменений в Закон Мурманской области "О противодействии коррупции в Мурманской области"
15.	1213-01-ЗМО	04.03.2010	Об определении пределов нотариальных округов Мурманской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах Мурманской области
16.	1214-01-ЗМО	04.03.2010	О внесении изменения в статью 8 Закона Мурманской области "О библиотечном деле в Мурманской области"

17.	1215-01-ЗМО	31.03.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов"
18.	1216-01-ЗМО	31.03.2010	О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года
19.	1217-01-ЗМО	31.03.2010	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области по вопросам предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан
20.	1218-01-ЗМО	07.04.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О размере оплаты труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье"
21.	1219-01-ЗМО	07.04.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области"
22.	1220-01-ЗМО	07.04.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственном управлении охраной труда на территории Мурманской области"
23.	1221-01-ЗМО	07.04.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О социальном обслуживании населения в Мурманской области"
24.	1222-01-ЗМО	12.04.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" <i>(в части установления административной ответственности за нарушение в сфере благоустройства населенных пунктов)</i>
25.	1223-01-ЗМО	12.04.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области"
26.	1224-01-ЗМО	12.04.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О содержании животных"
27.	1225-01-ЗМО	12.04.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области"
28.	1226-01-ЗМО	12.04.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О культуре"
29.	1227-01-ЗМО	12.04.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" <i>(в части осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования вне установленных маршрутов)</i>
30.	1228-01-ЗМО	12.04.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об управлении государственной собственностью Мурманской области"
31.	1229-01-ЗМО	13.05.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Мурманской области"
32.	1230-01-ЗМО	17.05.2010	О внесении изменений в Устав Мурманской области
33.	1231-01-ЗМО	17.05.2010	О внесении изменений в статьи 7 и 15 Закона Мурманской области "Об Общественной палате Мурманской области"
34.	1232-01-ЗМО	17.05.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О местном референдуме"
35.	1233-01-ЗМО	17.05.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О транспортном налоге"
36.	1234-01-ЗМО	17.05.2010	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О порядке установления земельных публичных сервитутов на территории Мурманской области"

37.	1235-01-ЗМО	17.05.2010	О внесении изменений в статью 2 Закона Мурманской области "О цене земли в Мурманской области"
38.	1236-01-ЗМО	17.05.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Мурманской области" и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Мурманской области
39.	1237-01-ЗМО	17.05.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об избирательных комиссиях в Мурманской области"
40.	1238-01-ЗМО	17.05.2010	О Законе Мурманской области "О внесении дополнений в статью 1 Закона Мурманской области "О статусе, наименованиях и составе территорий муниципального образования Ловозерский район и муниципальных образований, входящих в его состав"
41.	1239-01-ЗМО	03.06.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов"
42.	1240-01-ЗМО	03.06.2010	О внесении изменения в статью 47 Закона Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
43.	1241-01-ЗМО	08.06.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О Правительстве Мурманской области"
44.	1242-01-ЗМО	08.06.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях"
45.	1243-01-ЗМО	08.06.2010	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
46.	1244-01-ЗМО	09.06.2010	О внесении изменений в статью 13 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях"
47.	1245-01-ЗМО	30.06.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов"
48.	1246-01-ЗМО	30.06.2010	О гарантиях равенства политических партий, представленных в Мурманской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом
49.	1247-01-ЗМО	01.07.2010	Об исполнении областного бюджета за 2009 год
50.	1248-01-ЗМО	09.07.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
51.	1249-01-ЗМО	09.07.2010	О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Мурманской области
52.	1250-01-ЗМО	09.07.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа"
53.	1251-01-ЗМО	09.07.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
54.	1252-01-ЗМО	09.07.2010	Об исполнении бюджета Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2009 год
55.	1253-01-ЗМО	09.07.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен на территории Мурманской области"
56.	1254-01-ЗМО	09.07.2010	О взаимодействии органов государственной власти Мурманской области с Ассоциацией "Совет муниципальных образований Мурманской области"
57.	1255-01-ЗМО	09.07.2010	О пожарной безопасности в Мурманской области

58.	1256-01-ЗМО	09.07.2010	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О перечне труднодоступных и отдаленных местностей и территориях компактного проживания коренного малочисленного народа Севера Российской Федерации в Мурманской области"
59.	1257-01-ЗМО	09.07.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы"
60.	1258-01-ЗМО	09.07.2010	О внесении изменения в статью 4-1 Закона Мурманской области "О налоге на имущество организаций"
61.	1259-01-ЗМО	11.10.2010	О внесении изменений в Устав Мурманской области
62.	1260-01-ЗМО	11.10.2010	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков"
63.	1261-01-ЗМО	11.10.2010	О внесении изменений в статью 6 Закона Мурманской области "О транспортном налоге"
64.	1262-01-ЗМО	11.10.2010	О внесении изменения в статью 19 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях"
65.	1263-01-ЗМО	22.10.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области"
66.	1264-01-ЗМО	22.10.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области" и в статью 1 Закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
67.	1265-01-ЗМО	29.10.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов"
68.	1266-01-ЗМО	29.10.2010	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О прожиточном минимуме пенсионера в Мурманской области в целях установления социальной доплаты к пенсии"
69.	1267-01-ЗМО	29.10.2010	О внесении изменения в Закон Мурманской области "Об административных комиссиях"
70.	1268-01-ЗМО	08.11.2010	Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области
71.	1269-01-ЗМО	08.11.2010	О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О транспортном налоге"
72.	1270-02-ЗМО	08.11.2010	О внесении изменения в статью 6 Закона Мурманской области "О транспортном налоге"
73.	1271-01-ЗМО	08.11.2010	О внесении изменений в статью 8 Закона Мурманской области "О транспортном налоге"
74.	1272-01-ЗМО	08.11.2010	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
75.	1273-01-ЗМО	08.11.2010	О некоторых вопросах обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей в Мурманской области
76.	1274-01-ЗМО	29.11.2010	О внесении изменений в статью 4 Закона Мурманской области "О налоге на имущество организаций"
77.	1275-01-ЗМО	01.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О защите населения Мурманской области от заболеваний, передаваемых половым путем, и предупреждении их дальнейшего распространения"
78.	1276-01-ЗМО	01.12.2010	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся и студентов государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области"
79.	1277-01-ЗМО	01.12.2010	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся и студентов государственных областных и муниципальных образовательных учреждений"

			Мурманской области"
80.	1278-01-ЗМО	01.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об образовании в Мурманской области"
81.	1279-01-ЗМО	01.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О библиотечном деле в Мурманской области"
82.	1280-01-ЗМО	01.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансирования системы образования Мурманской области"
83.	1281-01-ЗМО	06.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О жилищном фонде Мурманской области"
84.	1282-01-ЗМО	06.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об избирательных комиссиях в Мурманской области"
85.	1283-01-ЗМО	06.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административно-территориальном устройстве Мурманской области"
86.	1284-01-ЗМО	06.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
87.	1285-01-ЗМО	06.12.2010	О внесении изменения в статью 72 Закона Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области"
88.	1286-01-ЗМО	06.12.2010	О внесении изменений в статью 18-1 Закона Мурманской области "Об основах организации борьбы с туберкулезом в Мурманской области"
89.	1287-01-ЗМО	06.12.2010	О внесении изменений в Устав Мурманской области
90.	1288-01-ЗМО	21.12.2010	Об областном референдуме
91.	1289-01-ЗМО	21.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об управлении государственной собственностью Мурманской области"
92.	1290-01-ЗМО	24.12.2010	Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов
93.	1291-01-ЗМО	24.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов"
94.	1292-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
95.	1293-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О транспортном налоге"
96.	1294-01-ЗМО	27.12.2010	О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Мурманской области в связи с Законом Мурманской области "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов"
97.	1295-01-ЗМО	27.12.2010	О некоторых вопросах обеспечения деятельности государственных учреждений Мурманской области в переходный период
98.	1296-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О Резервном фонде Мурманской области"
99.	1297-01-ЗМО	27.12.2010	О физической культуре и спорте в Мурманской области
100.	1298-01-ЗМО	27.12.2010	О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов
101.	1299-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по обеспечению жильем"

102.	1300-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах организации борьбы с туберкулезом в Мурманской области"
103.	1301-01-ЗМО	27.12.2010	О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства
104.	1302-01-ЗМО	27.12.2010	Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности
105.	1303-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О реализации переданных Российской Федерацией субъектам Российской Федерации полномочий по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг"
106.	1304-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
107.	1305-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О культуре"
108.	1306-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О гарантиях равенства политических партий, представленных в Мурманской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом"
109.	1307-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области в связи с принятием Закона Мурманской области "Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области"
110.	1308-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области"
111.	1309-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменений в статью 2 Закона Мурманской области "О внесении изменений в статью 8 Закона Мурманской области "О транспортном налоге"
112.	1310-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджете Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов"
113.	1311-01-ЗМО	27.12.2010	Об участии Мурманской области в государственно-частных партнерствах
114.	1312-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области"
115.	1313-01-ЗМО	27.12.2010	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области"
116.	1314-01-ЗМО	11.01.2011	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки инвалидов"
117.	1315-01-ЗМО	11.01.2011	О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Мурманской области
118.	1316-01-ЗМО	11.01.2011	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"
119.	1317-01-ЗМО	11.01.2011	О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О гарантиях равенства политических партий, представленных в Мурманской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом"
120.	1318-01-ЗМО	11.01.2011	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области

**ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТОВ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА
В 2010 ГОДУ**

Таблица 1. Статистические данные о работе комитетов Мурманской областной Думы

Наименование комитета Мурманской областной Думы	Кол-во заседаний	Кол-во рассмотренных вопросов	Кол-во рассмотренных вопросов по законопроектам	Кол-во рассмотренных проектов федеральных законов	Кол-во рассмотренных законодательных инициатив субъектов РФ	Кол-во рассмотренных обращений субъектов РФ	Кол-во рассмотренных обращений организаций, учреждений, предприятий Мурманской области
Комитет по бюджету, финансам и налогам	28	87	49	15	1	-	4
Комитет по эк.политике и хоз. деятельности	12	75	27	22	-	-	2
Комитет по вопросам малого и среднего предпринимат-ва	7	29	1	1	-	-	3
Комитет по законодательству и гос. строительству	14	123	60	159	38	4	9
Комитет по вопр. местн. самоупр-я	13	31	15	-	-	-	-
Комитет по природопольз. и апк	9	60	11	25	5	3	-
Комитет по соц. политике и охране здоровья	14	74	25	22	3	4	78
Комитет по делам ветеранов и пожилого человека	8	34	8	15	2	2	242
Комитет по делам семьи, молодежи и спорту	13	51	23	30	4	-	6
Комитет по образованию, науке и культуре	14	67	21	24	2	3	-
ИТОГО	132	631	240	313	55	16	344

Таблица 2. Данные о законопроектах, подготовленных комитетами к рассмотрению Думой в 2010 году, с результатами рассмотрения

Наименование комитетов областной Думы	Кол-во рассмот. проектов законов на заседаниях Думы	Кол-во принят. и вступивш. в силу законов	Кол-во отклонен. проектов законов	Кол-во снятых с рассмот. проектов законов	Кол-во проектов законов, рассмот. в перв., втор. чт.	Иное
Комитет по бюджету, финансам и налогам	25	19	4	1	1	
Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	17	17				
Комитет по законодательству и государственному строительству	37	29	6		2	
Комитет по вопросам местного самоуправления	9	9				
Комитет по природопользованию и агропромышленному комплексу	6	5	1			
Комитет по социальной политике и охране здоровья	17	15			2	
Комитет по делам ветеранов и пожилого человека	4	4				
Комитет по образованию, науке и культуре	14	13	1			
Комитет по делам семьи, молодежи и спорту	9	9				
Комитет по вопросам малого и среднего предпринимательства						
ИТОГО	138	120	12	1	5	

РЕКОМЕНДАЦИИ**"круглого стола"**

на тему "О проблемах тарифного регулирования в отношении электрической энергии для потребителей розничного рынка на территории Мурманской области", состоявшегося в Мурманской областной Думе 22 ноября 2010 года

Рекомендовано:

- ООО "КРЭС" упростить схему оплаты услуг населением. Обратить внимание на взаимодействие компании с потребителями услуг, учитывая жалобы жителей города Мурманска на невозможность дозвониться в ООО КРЭС", наладить обратную связь с населением посредством телефонной связи.
- Органам местного самоуправления, ООО "КРЭС" проводить учебу с руководителями управляющих компаний, председателями ТСЖ по вопросу подготовки платежного документа самостоятельно для снижения стоимости услуги.
- Администрации города Мурманска провести инвентаризацию муниципальных и бесхозяйственных электрических сетей дворового освещения.
- Органам местного самоуправления города Мурманска рассмотреть возможность содержания электрических сетей дворового освещения за счет средств местного бюджета.
- Мурманской областной Думе обратиться в Парламентскую Ассоциацию Северо-Запада России с предложением поддержать инициативу Законодательного Собрания Вологодской области по внесению изменений в федеральное законодательство в части сохранения регулируемой цены на электрическую энергию для сельскохозяйственных производителей.

РЕКОМЕНДАЦИИ
депутатских слушаний по вопросу
"О ситуации в сфере энергоснабжения в жилищно-коммунальном хозяйстве.
Причины системного кризиса неплатежей в жилищно-коммунальной сфере.
Энергосбережение и энергетическая эффективность"

30.11.2010

г. Мурманск

Заслушав доклады и выступления депутатов Мурманской областной Думы, руководителей органов исполнительной власти Мурманской области, представителей ресурсоснабжающих организаций Мурманской области, участники депутатских слушаний отмечают следующее.

Ситуации в сфере энергоснабжения в жилищно-коммунальном хозяйстве, причины системного кризиса неплатежей в жилищно-коммунальной сфере, энергосбережение и энергетическая эффективность – это те вопросы, которым в последнее время уделяется большое внимание на всех уровнях власти. Решение вопросов ЖКХ находится в компетенции региональных и муниципальных властей и заниматься ими необходимо в постоянном режиме.

Целью государственного регулирования тарифов является защита экономических интересов потребителей от их монопольного повышения, а также создание механизма согласования интересов поставщиков и потребителей электрической и тепловой энергии. Участники слушаний отмечают, что, с одной стороны, наблюдается рост тарифов в сфере ЖКХ и недовольство населения этим ростом, а с другой, нарушаются интересы поставщиков, которые не получают запланированных доходов и не могут не то что развиваться, но и зачастую сводить концы с концами. Результатом является дальнейшая деградация инфраструктуры коммунальной сферы.

Рост цен и тарифов в одном сегменте ТЭК и сдерживание тарифов в смежном сегменте, (как, например, рыночные цены на электроэнергию и топливо и нерыночные на тепло и воду) неизменно ведут к дисбалансу платежей. Проблемы неплатежей сегодня в ЖКХ носят системный характер, и решаться они должны системно.

Задолженность энергосбытовыми компаниями за электроэнергию оборачивается задолженностью сетям и долгами перед компаниями на оптовом рынке. Энергетика недополучает значительные денежные средства, которые должны направляться на обновление мощностей, сетевого хозяйства, расчёты с генерирующими компаниями. Безусловно, все это подрывает безопасность энергосистемы, а значит, и государственную безопасность региона.

Существующие проблемы в энергоснабжении ЖКХ Мурманской области невозможно разрешить в полном объеме без внедрения эффективных мероприятий в сфере ЖКХ.

Принятые в последнее время документы федерального уровня: Федеральный закон "Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Энергетическая стратегия России на период до 2030 года развивают правовую среду энергосбережения в Российской Федерации, выдвигают новые требования в этой области, конкретизируют задачи, поставленные перед регионами. В этих условиях реализация энергосбережения в регионах требует комплексного, масштабного подхода.

Наряду с вопросом энергосбережения и энергоэффективности необходимо решать, проблемы надежного энергообеспечения. Нужно активнее строить энергоблоки и модернизировать существующие станции, выводить из эксплуатации затратные ресурсорасточительные и неэффективные мощности.

Совместная задача энергетиков и власти в рамках решения проблемы тарифных дисбалансов – подготовить внятную, проработанную программу строительства новых мощностей, модернизации старых, сокращения потерь в сетях и повышения собираемости платежей. Необходимо определить варианты развития отраслей энергетики и ЖКХ в нашей области, наиболее подходящие для привлечения инвестиций в рамках государственно-частного партнерства.

Отмечая особую важность и актуальность обсуждаемой проблемы, с целью выработки комплекса мер по созданию в регионе благоприятных условий для модернизационной модели развития жизнеобеспечивающих отраслей экономики, участники депутатских слушаний **рекомендуют:**

Правительству Мурманской области:

1. В срок до 01 марта 2011 разработать и утвердить комплексную Долгосрочную целевую программу по ликвидации тарифных дисбалансов в сфере жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области на период до 2015 года.

2. С привлечением Управления по тарифному регулированию Мурманской области и заинтересованных организаций в срок до 31 декабря 2010 года провести комплексный анализ тарифных дисбалансов для определения необходимого объема средств на их ликвидацию.

3. Разработать и представить в Мурманской областной Думу для включения в проект закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов" Методику расчёта субсидий на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, использующим в качестве основного вида топлива не только топочный мазут, а также использующим для производства тепловой энергии электрическую энергию.

4. Предусмотреть в областном бюджете на 2011 год необходимые средства для финансирования мероприятий по решению тарифных дисбалансов в сфере ЖКХ, внести необходимые изменения в проект Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов".

5. Совместно с Мурманской областной Думой направить обращение в федеральные органы государственной власти о необходимости дополнительного субсидирования консолидированного бюджета Мурманской области из средств федерального бюджета с целью организации в Мурманской области пилотного проекта по субсидированию инфраструктурных предприятий ЖКХ с целью их финансового оздоровления и модернизации.

6. Утверждать розничные цены на газ сжиженный, реализуемый населению, на предстоящий год до 01 декабря текущего года.

7. Применять для формирования тарифов на сжиженный газ не ежегодный затратный принцип "Тарифы+", а модель RAB (или другую подобную модель) с 3-5 летним периодом регулирования.

8. Не допускать уменьшения нормативов потребления сжиженного углеводородного газа на 1 человека ниже действующих в муниципальных образованиях региона в настоящее время, установив их на основе Методики расчета норм потребления газа населением при отсутствии приборов учета газа, утвержденной Приказом Минрегиона РФ от 15.08.2009 № 340.

9. Предоставлять ОАО "Мурманоблгаз" бюджетные кредиты для приобретения и транспортировки сжиженного газа.

Мурманской областной Думе:

Направить обращение в федеральные органы исполнительной и законодательной власти о необходимости:

внесения изменений в жилищное законодательство в части усиления контроля за деятельностью исполнителей коммунальных услуг в части расчетов с ресурсоснабжающими (РСО) организациями;

разработки и введения стандартов деятельности организаций, осуществляющих управление, эксплуатацию и обслуживание жилищного фонда;

создания системы СРО в сфере ЖКХ с обязательным участием в них организаций, осуществляющих управление, эксплуатацию и обслуживание жилищного фонда;

введения ограничений по минимальному размеру уставного капитала для организаций, осуществляющих управление, эксплуатацию и обслуживание жилищного фонда;

введения обязательного страхования ответственности исполнителем коммунальных услуг перед ресурсоснабжающими организациями в рамках заключения договора ресурсоснабжения;

продления действия Федерального закона № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства" на период до 2015 г.;

формирования долгосрочных тарифов (цен) на тепловую и электрическую энергию (мощность) для конечных потребителей.

Органам местного самоуправления Мурманской области:

1. Имеющим на своем балансе электродотельные, в целях реализации возложенных на них полномочий по организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей, заключать договора непосредственно с гарантирующим поставщиком электроэнергии для обеспечения гарантированного механизма платежей за поставляемый ресурс.

2. С целью оптимизации расходов на оплату коммунальных ресурсов, потребляемых в жилищном фонде, рассмотреть возможность установки приборов учета газа в квартирах нанимателей государственного и муниципального жилищного фонда.

3. Необходимо принятие решений по разработке и утверждению программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

4. Рассмотреть на заседании Координационного Совета представительных органов местного самоуправления Мурманской области в феврале 2011 года вопрос: "Модернизация систем электро- и теплоснабжения в Мурманской области. Целевая модель системы энергоснабжения в регионе как инструмент решения проблем неплатежей в ЖКХ. Использование механизма государственно-частного партнерства для решения задач в области создания и эксплуатации различных объектов и их комплексов в коммунальном хозяйстве".

Правительству Мурманской области, органам местного самоуправления Мурманской области усилить работу по информированию населения о целях, задачах и методах реформы в энергетике и ЖКХ, объективном положении дел в Мурманской области с привлечением экспертов и специалистов отрасли.

Состав Общественного Молодежного парламента при Мурманской областной Думе

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Дата рождения	Кем делегирован
1.	АНИСИМОВА Александра Александровна	10.09.1987	Правительство Мурманской области
2.	АНТОЧ Евгений Павлович	19.07.1981	Совет депутатов муниципального образования Печенгский район
3.	БАЛКО Анатолий Владимирович	20.10.1989	Совет депутатов г.Оленегорска с подведомственной территорией
4.	БАНДУРОВА Юлия Александровна	08.12.1986	Совет депутатов г.Полярные Зори
5.	БУБЛИЧЕНКО Екатерина Спиридоновна	14.09.1983	Совет депутатов г.Мурманска
6.	ВЕРЕМЧУК Данил Юрьевич	12.01.1987	региональное отделение политической партии "Справедливая Россия" в Мурманской области
7.	ВОЛКОВ Олег Викторович	22.10.1984	Мурманская областная Дума
8.	ДУБОВЦЕВ Андрей Александрович	06.06.1987	Ловозерский районный Совет
9.	ЗАМОРНИКОВА Надежда Олеговна	25.09.1987	Совет депутатов г.Апатиты
10.	ЗИВА Ирма Игоревна	10.12.1985	Мурманское областное отделение КПРФ
11.	КОМПАНИЕЦ Ольга Александровна	08.12.1982	Совет депутатов муниципального образования ЗАТО Александровск
12.	ЛУКОВИЦКИЙ Григорий Леонидович	17.05.1986	Общественная палата Мурманской области
13.	МАМАЕВ Александр Александрович	14.05.1984	Совет депутатов Ковдорского района
14.	МАТВИЕНКО Евгений Валерьевич	23.08.1986	Совет депутатов Кольского района
15.	МИРОНОВА Ольга Александровна	22.02.1987	Совет депутатов г.Мурманска
16.	ОКУНЕВА Олеся Валерьевна	12.03.1983	Совет депутатов ЗАТО г.Островной
17.	ПИТИРИМОВ Игорь Владимирович	20.03.1987	Совет депутатов Терского района

18.	РАСПУТИН Алексей Викторович	23.02.1983	Совет депутатов муниципального образования г.Мончегорск
19.	РОМАНЮК Юлия Валерьевна	20.04.1984	Совет депутатов г.Мурманска
20.	РУБЦОВА Анна Александровна	18.11.1982	Мурманское региональное отделение политической партии "Либерально-демократическая партия России"
21.	ХУДЯКОВА Оксана Павловна	29.06.1984	Совет депутатов муниципального образования ЗАТО г.Североморск
22.	ШАДРИН Артем Петрович	29.09.1991	Совет депутатов муниципального образования г.Кировск
23.	ШАЛАГИН Ярослав Игоревич	04.10.1981	Совет депутатов муниципального образования Кандалакшский район
24.	ШИТОВА Ирина Алексеевна	16.03.1981	Мурманское региональное отделение Всероссийской политической партии "Единая Россия"
25.	ЩЕЛКАНОВА Елена Сергеевна	25.04.1985	Совет депутатов ЗАТО г.Заозерск

Руководящие органы Общественного Молодежного Парламента

РОМАНЮК Юлия Валерьевна – Председатель

БУБЛИЧЕНКО Екатерина Спиридоновна – заместитель Председателя

ЛУКОВИЦКИЙ Григорий Леонидович – ответственный секретарь

МИРОНОВА Ольга Александровна – пресс-секретарь

Члены Совета Общественного Молодежного парламента

АНТОЧ Евгений Павлович;
 БУБЛИЧЕНКО Екатерина Спиридоновна;
 ВОЛКОВ Олег Викторович;
 ЗИВА Ирма Игоревна;
 ЛУКОВИЦКИЙ Григорий Леонидович;
 РОМАНЮК Юлия Валерьевна;
 РУБЦОВА Анна Александровна;
 ХУДЯКОВА Оксана Павловна;
 ШАЛАГИН Ярослав Игоревич

Комиссии Общественного Молодежного парламента:

- по культуре, физической культуре, спорту, туризму, экологии и здоровому образу жизни (председатель АНТОЧ Евгений Павлович);
- по вопросам патриотического воспитания, повышения правовой, политической и гражданской сознательности молодежи (председатель БУБЛИЧЕНКО Екатерина Спиридоновна);
- по бюджету, налогам и молодежному предпринимательству (председатель ШАЛАГИН Ярослав Игоревич);
- по вопросам образования и трудоустройства молодежи, проблемам молодой семьи и жилищным вопросам (председатель ХУДЯКОВА Оксана Павловна);
- по взаимодействию с общественными организациями, региональным и международным связям (председатель ЗИВА Ирма Игоревна).

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ
о рассмотрении обращений граждан депутатами
Мурманской областной Думы четвертого созыва в 2010 году*

Ф.И.О. исполнителя	Рассмотрено письменных обращений	Рассмотрено устных обращений	Рассмотрено обращений всего
Александрова Л.С.	108	165	273
Алексеев О.Н.	24	4	28
Алешин В.А.	20	223	243
Ахрамейко В.Н.	36	-	36
Варзугин А.И.	16	49	65
Горин В.И.	12	62	74
Григорьев А.В.	-	-	-
Зажигина Л.И.	25	251	276
Иванов А.С.	30	73	103
Иванов С.В.	-	-	-
Калайда В.В.	57	49	106
Комиссаренко А.А.	7	57	64
Крупадеров А.Д.	59	613	672
Лещинская Н.В.	63	323	386
Макаревич А.Г.	34	113	147
Максимова Н.П.	111	381	492
Митин А.С.	-	1	1
Мосеева Т.П.	6	129	135
Никаноров С.А.	9	69	78
Никора Е.В.	141	317	458
Паюсов Ю.А.	37	21	58
Первухин А.Л.	25	87	112
Перетолчин В.В.	-	-	-
Пимин В.А.	16	29	45
Попов К.Н.	19	9	28
Рукша В.В.	1	1	2
Сабуров И.В.	14	23	37
Сажинов П.А.	26	15	41
Сайгин В.В.	22	44	66
Степахно Г.В.	24	6	30
Столыга И.А.	2	56	58
Страхов В.В.	8	3	11
Трипольский Р.И.	19	30	49
Цимбалюк Т.К.	-	1	1
ИТОГО:	971	3204	4175

* представлены данные, прошедшие регистрацию в приемной по работе с заявлениями и обращениями граждан Мурманской областной Думы

**Статистические данные о деятельности
Мурманской областной Думы
четвертого созыва в 2010 году**

Проведено:	
заседаний Думы	15
заседаний Совета Думы	14
заседаний комитетов	132
заседаний Координационного Совета	4
"правительственных часа"	2
публичных слушаний	2
депутатских слушаний	1
выездных совещаний	1
приемов граждан	35
приемов иностранных делегаций	26
заседаний Общественного Молодежного парламента	1
Рассмотрено вопросов Думой:	385
в том числе:	
проектов законов	138
проектов федеральных законов	93
протестов, представлений, требований прокуратуры	4
Принято:	
постановлений	522
законов	120
Направлено законодательных инициатив в ГД, в т.ч. консолидированных:	3
Награждено человек:	891
в том числе:	
Почетной грамотой Мурманской областной Думы	170
Благодарственным письмом Мурманской областной Думы	721
Награждено коллективов:	38
Почетной грамотой Мурманской областной Думы	3
Благодарственным письмом Мурманской областной Думы	35
Назначено:	
мировых судей	10
Избрано:	
членов Общественной палаты Мурманской области	15
Сформировано:	
конкурсных комиссий для проведения конкурсов на замещение должностей глав администраций	5
Рассмотрено обращений граждан	4175