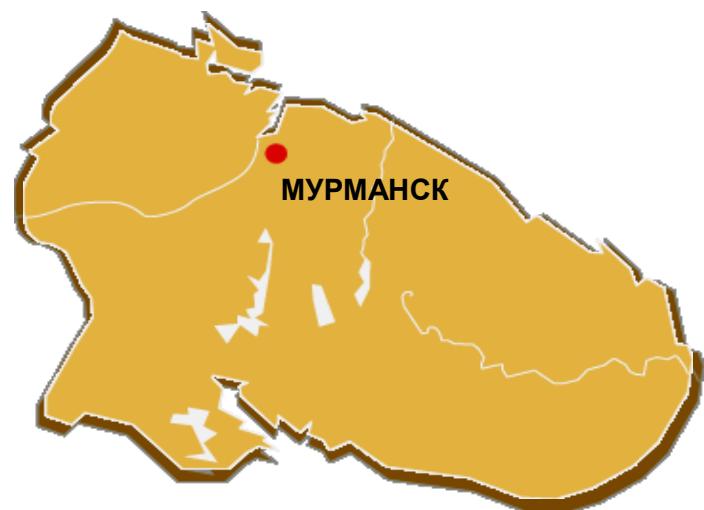




**МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**



**ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ПЯТОГО СОЗЫВА  
В 2012 ГОДУ**



**Мурманск  
2013**

## ИНФОРМАЦИЯ

### о деятельности Мурманской областной Думы пятого созыва в 2012 году

2012 год - первый год работы Мурманской областной Думы пятого созыва. Выборы депутатов областной Думы пятого созыва состоялись 4 декабря 2011 года. Избрано 36 депутатов: 18 депутатов по одномандатным избирательным округам; 18 - по единому избирательному округу (по партийным спискам). По единому избирательному округу было зарегистрировано 158 кандидатов от 4 избирательных объединений: Регионального отделения партии "Единая Россия" (42), Регионального отделения партии "Справедливая Россия" (47), Мурманского областного отделения КПРФ (47), Мурманского регионального отделения ЛДПР (22). По восемнадцати одномандатным избирательным округам на 18 депутатских мандатов претендовало 89 кандидатов, из них 26 - самовыдвиженцы, 18 - представители партии "Единая Россия", 16 - КПРФ, 15 - ЛДПР, 14 - "Справедливая Россия". В голосовании приняли участие около 52% избирателей. По единому избирательному округу на первое место вышло Региональное отделение партии "Единая Россия", получившее 33,24% голосов избирателей. За КПРФ проголосовало 22,91% жителей области, за "Справедливую Россию" - 21,61%, за ЛДПР - 19,53% избирателей.

По результатам голосования за единые списки кандидатов депутатские мандаты в Мурманской областной Думе пятого созыва были распределены между 4 избирательными объединениями: Региональное отделение партии "Единая Россия" - 7 мандатов, Региональное отделение партии "Справедливая Россия" - 4 мандата, Мурманское областное отделение КПРФ - 4 мандата, Мурманское региональное отделение ЛДПР - 3 мандата. Из 18 депутатов, избранных по мажоритарным округам, 14 представителей партии "Единая Россия", один представитель "Общероссийского народного фронта", которого выдвинула и поддерживала партия "Единая Россия", 2 представителя партии "Справедливая Россия", один представитель партии КПРФ.

В областной Думе пятого созыва зарегистрировано 4 депутатских объединения: фракция "Единая Россия" (22), фракция "Справедливая Россия" (5), фракция "КПРФ" (5), фракция "Мурманское региональное отделение политической партии "ЛДПР" (3). Депутат И.О.Найденов в состав фракций не входит. Состав фракций представлен в приложении 1.

Из 22 баллотировавшихся депутатов четвертого созыва в областную Думу пятого созыва прошли 15. В состав депутатского корпуса также вошли член Совета Федерации - представитель от Мурманской областной Думы в 2002-2011 годах, депутат Государственной Думы пятого созыва, руководители органов местного самоуправления (3), заместитель командующего Северным флотом (1), руководящие работники и сотрудники учреждений здравоохранения (2), медицинского страхования (1), образования (1), науки (1), спорта (1), предприятий горнодобывающего комплекса (1), теплоэнергетики (4), судостроения (1), кинопроката (1), представитель профсоюзов (1), помощник депутата Государственной Думы (1).

В Думе пятого созыва шесть женщин. 35 депутатов имеют высшее образование, 1 - среднее профессиональное образование, 7 человек имеют ученую степень кандидата наук. Возрастной состав депутатского корпуса: от 30 до 40 лет - 7 депутатов, от 40 до 50 - 8, от 50 до 60 - 12, от 60 до 70 - 8, свыше 70 - 1. Из 36 депутатов Мурманской областной Думы пятого созыва 30 человек работает на профессиональной постоянной основе.

Первое заседание Мурманской областной Думы пятого созыва состоялось 22, 24 и 28 декабря 2011 года. На заседании избраны рабочие органы областной Думы пятого созыва: секретариат, счетная комиссия, комиссия по депутатским полномочиям и этике. Председателем Мурманской областной Думы пятого созыва избран Шамбир Василий Николаевич, заместителями Председателя Думы - Крупадеров Александр Дмитриевич, Макаревич Александр Геннадьевич, Максимова Надежда Петровна, Попов Вячеслав Алексеевич, Сажинов Павел Александрович, Чернев Андрей Васильевич, Чернышенко

Игорь Константинович. Принято решение о назначении Чуба Владимира Федоровича членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителем от Мурманской областной Думы.

В областной Думе пятого созыва сформировано 12 комитетов, из 12 комитетов семь комитетов возглавили представители фракции "Единая Россия", два - представители фракции КПРФ, два - представители фракции "Справедливая Россия", один комитет - представитель фракции ЛДПР. Состав комитетов областной Думы представлен в приложении 2.

В течение 2012 года в составе депутатского корпуса произошли изменения. 13 апреля 2012 года на специальном (внеочередном) заседании Мурманской областной Думы Ковтун Марина Васильевна наделена полномочиями Губернатора Мурманской области. В связи с этим были досрочно прекращены ее депутатские полномочия. Депутатом областной Думы по единому избирательному округу в составе областного списка кандидатов в депутаты областной Думы, выдвинутого региональным отделением политической партии "Единая Россия" в Мурманской области, избран Никаноров Станислав Васильевич. Мурманская областная Дума приняла также отставку М.В.Ковтун с должности Первого заместителя Председателя областной Думы. Первым заместителем Председателя Мурманской областной Думы избран депутат Михаил Васильевич Ильиных.

26 сентября 2012 года на заседании Мурманской областной Думы досрочно прекращены полномочия ушедшего из жизни депутата Мурманской областной Думы Василия Владимировича Калайды. Депутатом областной Думы по единому избирательному округу в составе областного списка кандидатов в депутаты областной Думы, выдвинутого Мурманским областным отделением политической партии "Коммунистическая партия Российской Федерации" избран Ваталин Юрий Викторович.

В 2012 году за заслуги в укреплении законности, активную законотворческую деятельность и многолетнюю добросовестную работу Указом Президента Российской Федерации "О награждении государственными наградами Российской Федерации" заместитель Председателя Мурманской областной Думы А.Д.Крупадеров награжден медалью ордена "За заслуги перед Отечеством" II степени. За существенный вклад в развитие законодательства Российской Федерации заместитель Председателя Мурманской областной Думы А.Г.Макаревич награжден Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. За заслуги и высокие достижения в производственной деятельности, способствующие социально-экономическому развитию Мурманской области, и многолетний плодотворный труд знаками отличия "За заслуги перед Мурманской областью" награждены заместитель Председателя Мурманской областной Думы Н.П.Максимова и депутаты областной Думы В.Н.Ахрамейко, В.А.Алешин, В.В.Калайда (посмертно).

## **1. Основные итоги заседаний Мурманской областной Думы**

В отчетный период состоялось двенадцать заседаний областной Думы, на которых рассмотрено 430 вопросов, принято 603 постановления.

На заседаниях областной Думы в 2012 году рассмотрено 147 законопроектов, внесенных депутатами Думы, Губернатором области, Советами депутатов муниципальных образований ЗАТО г.Североморск и пос.Туманный, прокурором Мурманской области, Избирательной комиссией Мурманской области (приложение 3). Из общего числа рассмотренных на заседаниях областной Думы законопроектов внесено:

депутатами областной Думы	- 35%;
Губернатором Мурманской области	- 59%;
прокурором Мурманской области	- 4%;
иными субъектами права	- 2%.

Из 147 законопроектов, рассмотренных на заседаниях Думы в 2012 году, стали законами 126 (86%) (приложение 4). По тематике в 2012 году на первое место вышли законы экономического и финансового блока (экономическая политика, хозяйственная деятельность, жилищно-коммунальная сфера, бюджетное и налоговое регулирование, природопользование, экология), составив 33% от принятых в 2012 году законов. 29% составили законы, регулирующие вопросы государственного строительства, 26% - это законы социального блока (социальная политика, здравоохранение, образование, культура, вопросы семьи, молодежи и ветеранов), 12% принятых законов области регулируют вопросы местного самоуправления.

В 2012 году Губернатор Мурманской области отклонил принятый Мурманской областной Думой Закон Мурманской области "Об охране здоровья граждан на территории Мурманской области". Рассмотрев его повторно, областная Дума согласилась с частью изменений, предложенных Губернатором области. Закон принят и вступил в силу. Кроме того, в отчетный период Мурманская областная Дума повторно рассмотрела три закона, отклоненных Губернатором Мурманской области в 2011 году. Закон Мурманской области "О внесении изменений в статью 3 Закона Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы" снят с дальнейшего рассмотрения. Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан" отклонен, поскольку согласительная комиссия, в составе которой от Мурманской областной Думы работали депутаты Л.Н.Круглова, Н.В.Лещинская, Ю.А.Паюсов, не преодолела разногласий по закону. Повторно рассмотрев Закон Мурманской области "О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан", депутаты областной Думы решили создать согласительную комиссию, в состав которой от Мурманской областной Думы включены депутаты В.Н.Ахрамейко и Е.В.Никора. Комиссия будет работать до апреля 2013 года.

На заседаниях Думы в 2012 году рассмотрено шесть протестов и одно представление прокурора Мурманской области. На основании представления об устраниении нарушений законодательства об образовании приведены в соответствие с законодательством Российской Федерации законы Мурманской области "Об образовании в Мурманской области", "О плате за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования", "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области". Протесты на отдельные нормы законов Мурманской области "Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности" и "О муниципальной службе в Мурманской области" частично удовлетворены, в указанные законы области внесены соответствующие изменения. Протест на отдельные нормы Закона Мурманской области "О мерах по охране здоровья граждан на территории Мурманской области" и протест на пункт 1 статьи 6 Закона Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области" удовлетворены, соответствующие законы области приняты и вступили в силу. Протест на отдельные нормы Закона Мурманской области "О Реестре должностей государственной гражданской службы Мурманской области" принят к рассмотрению. Протест на отдельные положения Закона Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области" отклонен. Кроме того, в 2012 году на заседании областной Думы рассмотрено требование прокурора Мурманской области об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупционных факторов. По итогам рассмотрения в Закон Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области" (пункт 4.4 Порядка бесплатного предоставления земельных участков в собственность многодетным семьям) внесены соответствующие изменения.

В 2012 году на заседаниях Мурманской областной Думы решен ряд кадровых вопросов. В частности:

- согласована кандидатура Тюкавина Алексея Михайловича для назначения на должность Первого заместителя Губернатора Мурманской области;
- назначены 28 мировых судей;
- избраны 11 членов Общественной палаты Мурманской области;
- сформированы три конкурсные комиссии по рассмотрению заявлений на замещение вакантных должностей глав администраций муниципальных образований город Апатиты, Печенгский район, ЗАТО пос. Видяево;
- назначен представитель общественности в квалификационную коллегию судей;
- назначены представители Мурманской областной Думы в состав общественного Совета по наградам и премиям Мурманской области;
- назначены представители областной Думы в постоянные комитеты Парламентской Ассоциации Северо-Запада России;
- представителем Мурманской областной Думы в составе Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию утвержден заместитель Председателя Мурманской областной Думы В.А.Попов;
- начата процедура избрания представителей Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области.

В 2012 году в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Мурманской области депутаты областной Думы заслушали ежегодный отчет Губернатора области о результатах деятельности Правительства области в 2011 году. Часть доклада Губернатора была посвящена ответам на вопросы депутатов областной Думы. В частности, вопросы членов фракции "Единая Россия" касались концепции реформирования региональной системы здравоохранения, передачи социально значимых объектов имущества Министерства обороны России в собственность муниципальных образований области, подготовки отопительного сезона, состояния и перспектив развития дорожной отрасли. Внимание членов фракции "ЛДПР" было сосредоточено на решении проблем ухода от мазутозависимости Мурманской области, повышения энергоэффективности, выполнения муниципалитетами долгосрочных целевых программ по установке приборов учета потребляемых коммунальных ресурсов, а также на проблемах развития массового молодежного творчества. Члены фракции "КПРФ" уточнили, какие меры собирается Правительство области предпринять для исправления ситуации в сфере жилищного строительства и строительства спортивных объектов, развития рыбохозяйственного комплекса, сохранения и развития отдаленных населенных пунктов области, поддержки местных сельхозтоваропроизводителей. Членов фракции "Справедливая Россия" интересовала позиция исполнительной власти по вопросам снижения трудового стажа, дающего право на присвоение звания "Ветеран труда Мурманской области", предоставления дополнительных мер социальной поддержки в отношении "детей войны" и многодетных семей, санаторно-курортного лечения жителей области, возраст которых превышает 70 лет, а также возможность разработки региональной целевой программы, направленной на оказание помощи нефрологическим пациентам. Приняв отчет Губернатора области о деятельности Правительства Мурманской области в 2011 году к сведению, депутаты отметили, что он был взвешенный, подробный, отражающий реальную картину состояния региона.

Кроме того, на заседаниях Мурманской областной Думы пятого созыва в 2012 году заслушаны:

- прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов;
- отчет Правительства Мурманской области о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2011 год. Приняв отчет к сведению, депутаты обратили внимание Правительства Мурманской

области на невыполнение законодательства Российской Федерации в части включения в прогнозный план (программу) приватизации средств областного бюджета в качестве имущественного взноса в уставной капитал акционерных обществ;

- информация прокурора области о состоянии законности и правопорядка в Мурманской области в 2011 году. Заслушав прокурора Мурманской области, депутаты Мурманской областной Думы заострили внимание на вопросах, связанных с соблюдением избирательного, природоохранного, жилищного законодательства;

- отчеты начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области о состоянии правопорядка на территории Мурманской области и результатах деятельности подчиненных органов внутренних дел в 2011 году и за 10 месяцев 2012 года;

- информация руководителя Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области о деятельности Следственного управления;

- доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка на территории Мурманской области в 2011 году. Заслушав Уполномоченного по правам ребенка, депутаты подчеркнули необходимость уделять более пристальное внимание проблемам обеспечения прав детей на жилье, а также мерам по снижению коэффициента младенческой смертности в регионе;

- информация Правительства Мурманской области о ситуации, сложившейся с обеспечением электрической энергией населенных пунктов Чаваньга, Чапома, Кузомень Терского района Мурманской области. Заслушав представителя Министерства по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству Мурманской области, депутаты рекомендовали Правительству Мурманской области выделить из Резервного фонда Правительства Мурманской области средства на финансирование мероприятий по восстановлению электроснабжения указанных населенных пунктов.

В отчетный период на заседаниях Мурманской областной Думы утверждены:

- изменения в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2011 год, в соответствии с которыми из плана приватизации исключена приватизация имущественных комплексов государственных областных унитарных предприятий "Мурманскводоканал", "Кандалакшаводоканал" и "Оленегорскводоканал";

- прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2012 год. К приватизации в 2012 году предложено государственное имущество Мурманской области в виде финансовых средств областного бюджета в размере более 732,6 миллиона рублей, которые вносятся в качестве вклада в уставной капитал ОАО "Мурманэнергосбыт", 100% акций которого принадлежит Мурманской области. Утвердив план приватизации на 2012 год, депутаты областной Думы предложили Правительству области представить в Мурманскую областную Думу программу финансового оздоровления государственного областного унитарного теплоэнергетического предприятия "ТЭКОС" и информацию о результатах ее выполнения;

- представленные Правительством Мурманской области перечни государственного имущества Мурманской области, предлагаемого к передаче в федеральную собственность, а также в собственность муниципальных образований ЗАТО г. Североморск и г.п.Кильдинстрой Кольского района;

- отчет о работе Контрольно-счетной палаты Мурманской области за 2011 год и перечень из 11 поручений Мурманской областной Думы для включения в план работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2013 год. В частности, Контрольно-счетной палате Мурманской области предлагается провести ряд контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых проверить законность,

результативность и эффективность использования средств областного бюджета, межбюджетных трансфертов и государственной собственности Мурманской области;

- Устав редакции газеты "Мурманский вестник".

В 2012 году внесены изменения в Регламент Мурманской областной Думы, устанавливающие порядок назначения на должность Уполномоченного по правам человека Мурманской области, а также уточняющие порядок наделения полномочиями члена Совета Федерации – представителя от Думы и порядок проведения тайного голосования. Кроме того, внесены изменения в Положение о комитетах Мурманской областной Думы, сформирована комиссия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами.

В отчетный период на заседаниях Думы рассмотрено 78 проектов федеральных законов, 70 из которых получили поддержку депутатов областной Думы. В проекты федеральных законов "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" и "О государственном стратегическом планировании" направлены поправки. Депутаты областной Думы рассмотрели и поддержали 3 законодательные инициативы и 3 обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В порядке законодательной инициативы внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 5 проектов федеральных законов. Кроме того, Мурманская областная Дума обратилась в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности отдельных положений части второй статьи 331 Трудового кодекса Российской Федерации, касающихся пожизненного запрета на занятие педагогической деятельностью в отношении лиц, имевших судимость за преступление против жизни и здоровья без учета формы вины, степени тяжести деяния и обстоятельств его совершения.

На заседаниях Думы в 2012 году приняты и направлены в различные федеральные и региональные структуры 15 обращений по значимым для Мурманской области вопросам социально-экономического характера (приложение 5). В обращениях, направленных в адрес Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации, затронуты проблемы предоставления внеочередного права на обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма гражданам, страдающим полной слепотой на оба глаза, подчеркнута необходимость принятия нормативного правового акта, предусматривающего индексацию социального пособия на погребение в 2012 году, а также необходимость разработки единого подхода к условиям и порядку присвоения звания "Ветеран труда".

В обращении, направленном заместителю Председателя Правительства Российской Федерации, Министру энергетики Российской Федерации и Министру финансов Российской Федерации, депутаты Мурманской областной Думы высказали обеспокоенность сложившейся в регионе ситуацией с теплоснабжением. По их мнению, для снижения мазутозависимости Мурманской области необходимо решить вопрос о выделении из федерального бюджета субсидии на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек. В этом случае средства из областного бюджета, выделяемые сейчас на эти цели, могли бы направляться на модернизацию тепловых станций Мурманской области.

Приняв решение о направлении средств федерального бюджета на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, имеющим право на получение жилищных субсидий во вторую - четвертую очередь, депутаты областной Думы предоставили право Правительству Мурманской области ежегодно направлять на эти цели от двадцати пяти до тридцати процентов целевых средств и обратились к Министру регионального развития Российской Федерации и Министру

финансов Российской Федерации с просьбой о необходимости увеличения финансирования жилищных субсидий гражданам, выезжающим из Мурманской области, и выделения для Мурманской области бюджетных ассигнований в сумме до 3 млрд.рублей на реализацию подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральной целевой программой "Жилище".

Серьезную озабоченность депутатов Мурманской областной Думы в 2012 году вызывала проблема жилищного обеспечения военнослужащих Северного флота, уволенных в запас до 1 января 2005 года и имеющих право на получение жилищных сертификатов. В обращении, принятом по этому вопросу, отмечалось, что из более 1000 государственных жилищных сертификатов фактически выдано чуть более 100, заявления, поступившие от 530 военнослужащих с просьбой о выдаче сертификата, остались без удовлетворения. Подчеркнув, что все не реализованные до конца финансового года государственные жилищные сертификаты должны быть аннулированы, депутаты областной Думы заявили о необходимости в кратчайшие сроки внести изменения в Указ Президента Российской Федерации от 24.10.2011 № 1422 "О жилищном обеспечении отдельных категорий граждан Российской Федерации".

Выразив озабоченность ситуацией с выездом в регионы с более благоприятными климатическими условиями пенсионеров, инвалидов и безработных, депутаты областной Думы обратились к председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации и Министру труда и социальной защиты Российской Федерации с просьбой о законодательном регулировании механизма компенсации расходов, связанных с выездом этих социально незащищенных категорий граждан из районов Крайнего Севера. Этим же адресатам направлено обращение Мурманской областной Думы о необходимости увеличения процентного соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг в составе потребительской корзины.

Обращение Мурманской областной Думы в адрес Федерального Собрания Российской Федерации касается установления единого дня голосования на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления. По мнению депутатов, решение об установлении в качестве единого дня голосования второго воскресенья сентября принимается без учета специфики северных регионов.

В обращении Мурманской областной Думы к Министру регионального развития Российской Федерации отмечена необходимость скорейшей разработки нормативного правового акта, упорядочивающего сроки, периодичность и форму предоставления органам местного самоуправления информации об установленных ценах (тарифах) на услуги и работы по содержанию и ремонту общего имущества собственников многоквартирных и жилых домов, об объеме, перечне и качестве этих работ, о состоянии объектов коммунальной и инженерной инфраструктур, о ценах (тарифах) на предоставляемые коммунальные услуги, о состоянии расчетов потребителей с исполнителями коммунальных услуг и исполнителей коммунальных услуг с ресурсоснабжающими организациями. Обязанность предоставлять такую информацию возложена на организации, осуществляющие поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг в многоквартирные и жилые дома, а также на лица, оказывающие услуги и выполняющие работы по содержанию и ремонту и предоставляющие коммунальные услуги, Жилищным кодексом Российской Федерации. По мнению депутатов областной Думы, отсутствие утвержденного порядка усложняет работу по созданию органами местного самоуправления условий для управления многоквартирными домами.

В обращении к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Министру здравоохранения Российской Федерации выражена обеспокоенность отсутствием механизма выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ и порядка медицинского

освидетельствования лиц, в отношении которых имеется достаточно оснований полагать, что они больны наркоманией либо находятся в состоянии наркотического опьянения. Депутаты Мурманской областной Думы предложили установить такой порядок, ввести административную ответственность за отказ от медицинского освидетельствования, а также отнести антинаркотические мероприятия к вопросам местного значения.

Три обращения, принятые на заседаниях Думы в 2012 году, направлены в адрес Губернатора Мурманской области. Первое – с просьбой разработать и принять долгосрочную целевую программу по подготовке и обучению медицинских кадров для Мурманской области, предусмотрев мероприятия по повышению квалификации, дифференцированные меры социальной поддержки, а также организацию профильных медицинских классов в образовательных учреждениях. Второе – с просьбой о поддержке продления сроков эксплуатации энергоблоков № 1 и № 2 Кольской АЭС. Третье обращение в адрес Губернатора направлено по итогам проведения "правительственного часа", посвященного рассмотрению проблемы увеличения нормативов потребления населением Мурманской области коммунальных услуг, таких как отопления, холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения. В обращении депутаты Мурманской областной Думы предлагают отложить вступление в силу новых нормативов до 1 июня 2013 года, а также включить в действующие долгосрочные целевые программы мероприятия по модернизации инженерных сетей и оборудования ресурсоснабжающих организаций области, с учетом снижения потребления энергоресурсов населением и предприятиями. Особая обеспокоенность депутатов областной Думы, выраженная в обращении, касается ряда многоквартирных домов, расположенных в Октябрьском и Первомайском округах города Мурманска, в городских поселениях Верхнетуломский и Зеленоборский, сельском поселении Териберка, где установка приборов учета по техническим причинам невозможна либо серьезно затруднена.

Всего в рамках заседаний Думы в 2012 году состоялось три "правительственных часа". О перспективах развития рыбохозяйственного комплекса Мурманской области в 2013-2015 годах депутатов областной Думы проинформировал председатель Комитета рыбохозяйственного комплекса Мурманской области. Депутаты также выслушали точку зрения представителей рыбопромысловых предприятий, Роспотребнадзора, Пограничного управления ФСБ Российской Федерации по Мурманской области. О подготовке жилищного фонда и объектов социальной сферы к работе в осенне-зимний период 2012-2013 годов депутатов проинформировал первый заместитель Министра энергетики и ЖКХ Мурманской области. В числе острых проблем депутаты отметили тарифный дисбаланс, долги перед теплоснабжающими предприятиями, а также состояние объектов Министерства обороны, подлежащих передаче в областную и муниципальную собственность. С подробной информацией о передаче данных объектов, в том числе жилых домов и общежитий, детских садов, котельных и других объектов жилищно-коммунального хозяйства, выступил исполняющий обязанности заместителя министра имущественных отношений Мурманской области. Депутаты отметили необходимость скорейшего решения вопроса финансирования, позволяющего привести эти объекты в пригодное для передачи и содержания состояние.

В отчетный период Почетными грамотами Мурманской областной Думы награждены 168 северян и коллективы Академического хора Дома культуры городского поселения Умба, редакции газеты "Североморские вести", а также коллективы предприятий – лауреатов общероссийской программы "100 лучших товаров России": Мурманской областной универсальной научной библиотеки, ОАО "Мурманский тарный комбинат", ООО "Мелифаро". Благодарственные письма областной Думы вручены 930 жителям области, а также 35 коллективам предприятий, учреждений и организаций Мурманской области.

Всего за отчетный период в областную Думу поступило более 5630 документов, а количество исходящей корреспонденции составило более 3230 документов.

Основные количественные показатели работы Мурманской областной Думы пятого созыва представлены в приложении 6.

## **2. Итоги и основные направления законодательной деятельности Мурманской областной Думы**

### **2.1. Итоги выполнения Примерной программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2012 год**

Законодательная деятельность Мурманской областной Думы в 2012 году осуществлялась в соответствии с Примерной программой законопроектной деятельности на 2012 год, утвержденной постановлением Мурманской областной Думы от 29.03.2012 № 110. Дважды в 2012 году в Примерную программу вносились изменения (постановления Мурманской областной Думы от 11.05.2012 № 177, от 27.09.2012 № 381). С учетом корректировок Примерная программа на 2012 год включила в себя 108 законопроектов (таблица 1), распределенных по пяти тематическим блокам: государственное строительство (25 законопроектов), местное самоуправление (11), экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность (24), бюджетное, налоговое, финансовое законодательство (13), социальная политика (35).

Свои предложения в Программу внесли депутаты (32%), Губернатор области (61%), представительные органы местного самоуправления (6%), а также прокурор Мурманской области (1%).

**Таблица 1. Данные о законопроектах, включенных в Программу законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2012 год**

Разделы Программы законопроектной деятельности	Всего законопроектов		По предложениям следующих субъектов права законодательной инициативы:			
	Из них внесены в 2002, 2006, 2011 годах	Из них запланированы на 2012 год	Депутаты МОД	Губернатор Мурманской области	Пред. органы м/с	Иные
I. Государственное строительство Мурманской области	<b>25</b>		11	11	2	1
	<b>7</b>	<b>18</b>				
II. Местное самоуправление	<b>11</b>		4	5	2	-
	<b>1</b>	<b>10</b>				
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	<b>24</b>		3	19	2	-
	<b>2</b>	<b>22</b>				
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	<b>13</b>		3	10	-	-
	<b>2</b>	<b>11</b>				
V. Социальная политика	<b>35</b>		14	21	-	-
	<b>7</b>	<b>28</b>				
<b>ИТОГО</b>	<b>108</b>		<b>35</b>	<b>66</b>	<b>6</b>	<b>1</b>
	<b>19</b>	<b>89</b>				
	<b>100%</b>		<b>32%</b>	<b>61%</b>	<b>6%</b>	<b>1%</b>

19 законопроектов, обозначенных в Программе, были внесены в областную Думу в 2002, 2006 и 2011 годах. В 2012 году планировалось внести 89 законопроектов. Внесено – 64 (таблица 2). Не внесено 25 законопроектов, в том числе 9 законопроектов не внесено депутатами областной Думы, 11 – Губернатором Мурманской области, 5 – представительными органами местного самоуправления. Примерная программа 2012 года по внесенным законопроектам выполнена на 72%.

**Таблица 2. Данные о законопроектах, внесенных на рассмотрение областной Думы в рамках Программы законопроектной деятельности на 2012 год**

Разделы Программы законопроектной деятельности	Внесено законопроектов всего, в т.ч. в 2012 г.
I. Государственное строительство	<b>18</b> <b>11</b>
II. Местное самоуправление	<b>9</b> <b>8</b>
III. Эк. политика, природопользование и хозяйственная деятельность	<b>18</b> <b>16</b>
IV. Бюджетное, налоговое и финансовое законодательство	<b>12</b> <b>10</b>
V. Социальная политика	<b>26</b> <b>19</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>83</b> <b>64</b>

В 2012 году из 83 законопроектов, внесенных в областную Думу в рамках Программы законопроектной деятельности, рассмотрен на заседаниях Думы 81, стало законами 70 (таблица 3).

**Таблица 3. Данные о законопроектах, рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2012 году в рамках Программы законопроектной деятельности**

Разделы Программы законопроектной деятельности	Рассмотрено всего	Отклонено	Снято с рассмотрения	Принято в первом, втором чтениях	Вступило в силу законов Мурманской области	Иное
I. Государственное строительство	<b>16</b>	-	2	1	<b>13</b>	
II. Местное самоуправление	<b>9</b>	-	-	-	<b>9</b>	
III. Эк. политика, прир. и хоз. деятельность	<b>18</b>	-	-	-	<b>18</b>	
IV. Бюджетн., налог., финанс. закон-во	<b>12</b>	-	2	-	<b>10</b>	
V. Социальная политика	<b>26</b>	2	-	2	<b>20</b>	2 (сог.к., р.г.)
<b>ИТОГО</b>	<b>81</b>	2	4	3	<b>70</b>	<b>2</b>

Из общего количества рассмотренных на заседаниях Думы в 2012 году законопроектов законопроекты Примерной программы составили более 55%, из общего количества принятых законов – 56%.

**Таблица 4. Сравнительные данные о выполнении примерных программ законопроектной деятельности Мурманской областной Думы за 2011 и 2012 годы**

Основные показатели	ПЗД на 2011 год	ПЗД на 2012 год
Включено законопроектов	92 (100%)	<b>108 (100%)</b>
Внесено законопроектов	70 (76%)	<b>83 (77%)</b>
Рассмотрено на заседаниях Думы законопроектов	69 (75%)	<b>81 (75%)</b>
Стало законами	59(64%)	<b>70 (65%)</b>

**Таблица 5. Сравнительные данные о выполнении примерных программ законопроектной деятельности Мурманской областной Думы за 2002, 2007, 2012 годы (первые годы работы Думы новых созывов)**

Основные показатели	ПЗД на 2002 год	ПЗД на 2007 год	ПЗД на 2012 год
Включено законопроектов	90 (100%)	93 (100%)	<b>108 (100%)</b>
Внесено законопроектов	47 (52,2%)	73 (78,5%)	<b>83 (77%)</b>
Рассмотрено на заседаниях Думы законопроектов	40 (44,5%)	57 (61,3%)	<b>81 (75%)</b>
Стало законами	23 (25,6%)	46 (49,5%)	<b>70 (65%)</b>

Законодательная деятельность Мурманской областной Думы в 2012 году была направлена на социально-экономическое развитие региона, повышение уровня жизни населения, совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений, налогового законодательства, развитие экономического потенциала области, повышение социальной защищенности граждан, укрепление систем образования и здравоохранения.

Следует отметить, что количество законов, имеющих самостоятельный предмет правового регулирования, сократилось, возросла доля законов, которыми вносятся изменения в действующие законы. Более половины принятых в 2012 году законов направлены на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Как следствие, объем законов о внесении изменений в действующие законы области многократно превышает объем самостоятельных (базовых) законов.

## 2.2. Бюджетное, финансовое регулирование, вопросы налогообложения, экономическая политика, природопользование

В 2012 году Мурманской областной Думой проделана большая работа по совершенствованию законодательства о бюджетном процессе, налоговой системе, межбюджетных отношениях, контроле за формированием и исполнением областного бюджета. Эта работа проходила в конструктивном и тесном взаимодействии с органами исполнительной власти, заинтересованными ведомствами, органами местного самоуправления.

### Бюджетный и финансовый блок

Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области" привел региональное законодательство в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.06.2011 "О бюджетной политике в 2012-2014 годах" в части необходимости

"полномасштабного внедрения с 2012 года на всех уровнях управления программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти и "программных бюджетов".

Следуя принципам, заложенным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, бюджет Мурманской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов впервые сформирован на основе программно-целевого метода планирования, 98% расходов областного бюджета включены в 27 долгосрочных и 91 ведомственную целевые программы, утвержденные Правительством Мурманской области. Основной формой работы над проектом областного бюджета стало взаимодействие депутатов областной Думы и Правительства области в рамках Программно-целевого Совета Мурманской области и его рабочих групп. Депутаты областной Думы приняли активное участие в формировании проектов целевых программ на стадии их разработки и внесения в них изменений, в обсуждении программ на заседаниях рабочих групп Совета. По направлениям деятельности рабочих групп было сформировано пять реестров, включивших в себя более 70 инициативных предложений депутатов областной Думы. Такая схема взаимодействия позволила повысить качество бюджетного планирования и сократить сроки рассмотрения и принятия закона об областном бюджете. Перед рассмотрением и принятием **Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"** в Мурманской областной Думе состоялись публичные слушания, участники которых направили Губернатору Мурманской области и депутатам Мурманской областной Думы предложения из 20 пунктов.

Формирование областного бюджета проходило на фоне непростых экономических условий. В основу расчета доходов консолидированного бюджета Мурманской области был заложен умеренно-оптимистичный вариант прогноза социально-экономического развития области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов с учетом снижения объема поступлений налоговых доходов из-за вступления одного из крупнейших предприятий области в консолидированную группу налогоплательщиков и изменения конъюнктуры цен на бирже металлов.

Основные характеристики областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов представлены в таблице:

	Общий объем доходов (тыс.рублей)	Общий объем расходов (тыс.рублей)	Верхний предел государственного долга (тыс.рублей)	Размер дефицита (тыс.рублей)
<b>2013</b>	39 263 049,0	46 516 667,9	16 465 763,0	7 253 618,9
<b>2014</b>	40 372 725,9	49 005 158,2	24 865 763,0	8 632 432,3
<b>2015</b>	40 465 489,8	50 202 013,2	34 503 452,4	9 736 523,4

"Напряженность" бюджета никак не отразилась на его социальной направленности. Самая большая часть расходов областного бюджета, более 70%, предусмотрена на финансирование образования, здравоохранение, культуры и спорта, а также на решение социальных проблем. Закон учитывает, что бюджетная политика Мурманской области направлена на обеспечение исполнения принятых социальных обязательств, повышение адресности оказания социальной помощи, при этом средства, направляемые на социальную поддержку, должны получать те граждане, кто не имеет возможности обеспечить себе достойную жизнь самостоятельно и нуждается в государственной поддержке в наибольшей степени. При формировании расходов бюджета на 2013-2015 годы предусмотрены следующие меры социальной поддержки:

- проиндексированы социальные выплаты на 2013 год в размере 4,5% к 2012 году, на 2014 год и 2015 год в размере 4,0% к предшествующему году;
- проиндексированы расходы по оплате жилого помещения и (или) коммунальных услуг, субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

(непосредственное предоставление) в 2013 году и в плановом периоде 2014 года на 12,0% к предшествующему году, в 2015 году на 10,5% к 2014 году;

- проиндексированы расходы на оплату коммунальных услуг на 10,5% в 2013 году, на 10,0% в 2014 году, на 10,5% в 2015 году.

Всего расходы областного бюджета на социальную политику в 2013 году составят 11 863 323,6 тыс.рублей, что превышает объем 2012 года на 7,4%. В частности, предусмотрено 79 415,4 тыс.рублей на создание областного учреждения социального обслуживания населения "Алакурттинский психоневрологический интернат", 4 700,0 тыс.рублей - на реконструкцию Ковдорского дома-интерната для престарелых и инвалидов, 54 653,5 тыс.рублей - на предоставление регионального материнского (семейного) капитала, 19 998,0 тыс.рублей - на организацию оздоровления и отдыха лиц старше 70 лет в санаториях Мурманской области. Расходы на образование составят в 2013 году свыше 8,5 млрд.рублей, на здравоохранение - свыше 7 млрд.рублей.

Принимая главный финансовый документ области, депутаты областной Думы рекомендовали Правительству Мурманской области в ходе исполнения областного бюджета 2013 года предусмотреть выделение финансовых ресурсов на обеспечение реализации закона "Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области", представить программу мероприятий по финансовому оздоровлению государственного областного теплоэнергетического предприятия "ТЭКОС", определить меры, исключающие закрытие с 1 января 2013 года детских дошкольных учреждений, находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации и предполагающихся к передаче муниципальным образованиям Мурманской области. Кроме того, Правительству области предложено рассмотреть возможность увеличения регионального размера стоимости бесплатного питания обучающихся в государственных областных и муниципальных образовательных учреждениях, а также выделения финансовых ресурсов в объеме 5 млн.рублей на увеличение финансирования ведомственной целевой программы "Содействие развитию институтов гражданского общества в Мурманской области", 2,2 млн.рублей - на увеличение финансирования программы "Доступная среда".

В отчетный период трижды вносились изменения в Закон Мурманской области **"Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"**. Уточнение параметров областного бюджета производилось в связи с необходимостью включения остатков целевых средств федерального бюджета, сложившихся на 1 января 2012 года, поступлением дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в виде целевых субсидий и субвенций и необходимостью обеспечения их регионального софинансирования, перераспределением и увеличением бюджетных ассигнований на подготовку объектов и систем жизнеобеспечения к работе в осенне-зимний период.

В соответствии с корректировкой областного бюджета в первом квартале 2012 года 865 031,7 тыс.рублей направлены на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, 144 292,2 тыс.рублей - на поддержку сельхозтоваропроизводителей, 320 320,3 тыс.рублей - на модернизацию региональной системы общего образования, на оплату труда классных руководителей. На 973 906,2 тыс.рублей выросли ассигнования на жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе на капитальный ремонт многоквартирных домов, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

При корректировке областного бюджета во втором квартале 2012 года увеличены субсидии:

- на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия;

- на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011-2015 годы;

- на поддержку племенного животноводства;

- на софинансирование социальных программ, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам;

- на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в рамках федеральной целевой программы "Социальное развитие села до 2013 года";

- на возмещение части затрат в связи с предоставлением учителям общеобразовательных учреждений ипотечного кредита;

- на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации;

- на возмещение части затрат на уплату процентов организациям, независимо от их организационно-правовых форм, по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях на приобретение племенного материала рыб, техники и оборудования на срок до пяти лет, на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм) на срок до восьми лет, в 2007 - 2011 годах для осуществления промышленного рыбоводства, в 2012 году для разведения одомашненных видов и пород рыб;

- на компенсацию части потерь в доходах организациям железнодорожного транспорта в связи с принятием субъектами Российской Федерации решений об установлении льгот по тарифам на проезд обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений, учащихся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

Увеличены субвенции:

- на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью;

- на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов";

- поступления от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

На 22,2% выросли расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, на 3,9 % - на здравоохранение. На реализацию Ведомственной целевой программы "Подготовка объектов и систем жизнеобеспечения Мурманской области к работе в осенне-зимний период на 2012-2014 годы" направлено 307 млн.рублей. Из них 300 млн.рублей составляют субсидии на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающим организациям, в связи с государственным регулированием тарифов, 7 млн.рублей - субсидии на компенсацию выпадающих доходов ОАО "Мурманоблгаз". Расходы на дошкольное образование увеличены на 75 млн.рублей. Свыше 300 млн.рублей распределено между местными бюджетами на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

В ходе корректировки бюджета в четвертом квартале 2012 года доходы снижены на 1 535 325,1 тыс.рублей из-за значительного снижения поступлений от налога на прибыль. Дефицит бюджета увеличен на 2 661 091,6 тыс.рублей. Расходы возросли на 1 125 766,5 тыс.рублей, в частности, свыше 712 млн.рублей направлены в виде компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек. Более 732

млн.рублей составил взнос в уставный капитал ОАО "Мурманэнергосбыт". Около 29 млн.рублей выделено на приобретение компьютерного томографа для Мурманского онкологического диспансера. Кроме того, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 перераспределены объемы бюджетных средств на доведение заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений до уровня средней заработной платы в экономике Мурманской области.

Динамика изменения параметров областного бюджета на 2012 год с учетом произведенных корректировок представлена в таблице:

Параметры, тыс.рублей	Утверждены ЗМО от 07.12.2011 № 1443-01-ЗМО	Утверждены ЗМО от 30.03.2012 № 1458-01-ЗМО	Утверждены ЗМО от 03.07.2012 № 1492-01-ЗМО	Утверждены ЗМО от 07.11.2012 № 1526-01-ЗМО
Общий объем доходов	39 868 627,1	41 406 403,7	41 410 057,7	39 874 732,6
Общий объем расходов	45 315 870,5	47 728 197,7	48 965 610,5	50 091 377,0
Верхний предел государственного долга	10 690 563,0	7 788 563,0	7 788 563,0	10 938 563,0
Размер дефицита	5 447 243,4	6 321 794,0	7 555 552,8	10 216 644,4

После обсуждения на публичных слушаниях принят Закон Мурманской области **"Об исполнении областного бюджета за 2011 год"**. Областной бюджет 2011 года исполнен по доходам в сумме 45 276 753,2 тыс. рублей, что на 0,6 % меньше утвержденных бюджетных назначений, по расходам – в сумме 44 629 765,3 тыс.рублей или на 92,6 % от утвержденных бюджетных назначений. Основная доля финансовых ресурсов была направлена на финансирование расходов по разделам "Здравоохранение", "Образование", "Социальная политика". Объем государственного долга Мурманской области на 1 января 2012 года составил 3 705 091,3 тыс.рублей. В 2011 году из областного бюджета финансировалось 26 долгосрочных целевых программ, в том числе 3 адресные программы, на общую сумму 7 428 584,2 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на реализацию 15 ведомственный целевых программ снизились на 6,9% и составили 1228596,7 тыс.рублей, что в общем объеме расходов областного бюджета составляет 2,5%.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О межбюджетных отношениях в Мурманской области"**, зафиксировали передачу из областного бюджета в местные бюджеты доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. С 1 января 2013 года этот вид дохода будет зачисляться в бюджеты городских округов по нормативу 100%, в бюджеты поселений и муниципальных районов по нормативу 50%.

Закон **"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"** принят в целях соблюдения единого подхода к определению объемов субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных районов и городских округов из областного бюджета, а также повышения эффективности расходования бюджетных средств. Методики расчета субвенций откорректированы с учетом увеличения нормативов затрат на одного специалиста, осуществляющего отдельные государственные полномочия, переданные с регионального уровня на местный.

#### Налоговый блок

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"**, принятый в 2012 году, конкретизирует условия прекращения действия налоговых льгот в случае расторжения соглашений о государственной поддержке инвестиционной деятельности с организациями,

реализующими стратегические или приоритетные инвестиционные проекты на территории области.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации Закон Мурманской области **"О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О ставках налога на игорный бизнес"** установил максимальные ставки налога на игорный бизнес по объектам налогообложения, расположенным вне игорных зон.

С целью повышения качества проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) региональных налоговых льгот внесены изменения в Закон Мурманской области **"Об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) законами Мурманской области"**. Проведенная Министерством экономического развития Мурманской области оценка эффективности региональных налоговых льгот за 2011 год выявила невостребованность льготы по налогу на имущество организаций в отношении реконструированных (восстановленных) на основании государственных контрактов объектов гражданских аэропортов. Изменения, упраздняющие данную льготу, внесены в статью 4 Закона Мурманской области **"О налоге на имущество организаций"**.

В связи с изменениями федерального законодательства, направленными на стимулирование развития малых форм предпринимательской деятельности, принят Закон Мурманской области **"О патентной системе налогообложения на территории Мурманской области"**. В соответствии с Законом с 1 января 2013 года изменен порядок применения патентной системы налогообложения, установлены размеры потенциально возможного годового дохода по 51 виду предпринимательской деятельности. Налоговая ставка по патентной системе налогообложения будет составлять 6% от потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода.

#### Экономический блок

Изменения, внесенные в Закон **"О Дорожном фонде Мурманской области"**, уточнили цели формирования Дорожного фонда, расширили перечень источников его формирования. В соответствии с Законом бюджетные ассигнования Дорожного фонда будут использованы на капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также ремонт дворовых территорий, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. В числе источников формирования Дорожного фонда предусмотрены поступления от уплаты неустоек, а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в связи с неисполнением условий государственного контракта и иных договоров, финансируемых за счет средств Дорожного фонда. В Закон Мурманской области **"О бюджетном процессе в Мурманской области"** введена новая статья, определяющая порядок создания Дорожного фонда Мурманской области, порядок формирования и использования бюджетных ассигнований, а также их объем.

В соответствие с Федеральным законом от 23.04.2012 № 34-ФЗ **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации"** приведен Закон Мурманской области **"Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области"**. Законом определен порядок осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, уточнены полномочия Правительства Мурманской области в данной сфере.

В целях реализации положений федерального законодательства принят Закон Мурманской области **"О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств и о внесении изменения в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен на территории**

**Мурманской области", в соответствии с которым с 1 июля 2012 года на территории области установлен порядок хранения задержанных транспортных средств на специализированной стоянке, предусмотрен их круглосуточный прием и учет. Срок хранения задержанного транспортного средства исчисляется с момента его помещения на специализированную стоянку.**

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в сфере организации и осуществления деятельности на розничных рынках и ярмарках", дополнили полномочия Правительства Мурманской области в этой сфере функциями по установлению порядка организации ярмарок. К компетенции органов местного самоуправления отнесены полномочия по установлению количества торговых мест на универсальном рынке для осуществления деятельности по продаже гражданами сельскохозяйственной продукции.

Приведен в соответствие с федеральным законодательством Закон Мурманской области **"О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области"**. Уточнены полномочия Правительства Мурманской области, установлены виды объектов регионального значения, определена процедура реализации схемы территориального планирования Мурманской области, установлен состав региональных нормативов, уточнен порядок их подготовки и утверждения.

В соответствие с федеральным законодательством приведен также Закон Мурманской области **"Об отдельных объектах имущества, находящихся в казне Мурманской области"**. Законом уточнены полномочия Мурманской областной Думы в сфере управления и распоряжения объектами казны, порядок управления и распоряжения объектами казны.

На урегулирование отношений, связанных с соблюдением и защитой прав граждан-участников долевого строительства, направлен Закон Мурманской области **"О защите прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов в Мурманской области"**. Законом установлены меры поддержки пострадавшим участникам долевого строительства, введено информирование граждан о строительстве многоквартирных домов, строящихся с привлечением денежных средств участников долевого строительства. Закон наделил Правительство Мурманской области полномочиями утверждать порядок формирования и вести реестр многоквартирных домов, для строительства которых привлечены денежные средства участников долевого строительства, а также реестр застройщиков, привлекающих денежные средства участников долевого строительства.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 25.06.2012 принят Закон Мурманской области **"О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Мурманской области"**. В соответствии с Законом под "муниципальным жилищным контролем" понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. Закон определил полномочия органов местного самоуправления при проведении муниципального жилищного контроля, установил порядок проведения жилищного контроля. Закон регламентирует организацию взаимодействия органов государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля. В частности, орган государственного жилищного надзора должен оказывать органам муниципального жилищного контроля информационно-методическую и консультативную поддержку.

Закон "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О развитии сельского хозяйства Мурманской области" уточнил основные направления государственной поддержки развития сельского хозяйства Мурманской области, в том числе полномочия Мурманской областной Думы.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в сфере недропользования" органы государственной власти Мурманской области наделены полномочиями по подготовке и утверждению перечней участков недр местного значения, установлению порядка пользования этими участками и предоставлению права пользования ими. Уточнены условия предоставления пользователям недр возможности разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

В соответствие с федеральным законодательством приведены законы Мурманской области "Об утверждении Порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области" и "Об утверждении порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области". Определены случаи и места, где может быть запрещено или ограничено пребывание в лесах граждан, осуществляющих заготовку древесины и недревесных лесных ресурсов.

#### Земельные отношения

Изменения, внесенные в Закон "О цене земли в Мурманской области", привели его в соответствие с федеральными законами "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" и "О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства". До 1 июля 2012 года продлен срок действия льготной цены на земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, при их выкупе собственниками расположенных на данных земельных участках зданий, строений, сооружений, расширен перечень лиц, имеющих право на приобретение по льготной цене земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности. Установлены правила и порядок определения льготной цены на земельные участки в случае, если в период со дня вступления в силу Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" до 1 июля 2012 года в отношении таких земельных участков осуществлено переоформление права постоянного (бессрочного) пользования на право аренды.

Корректировка Закона Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности" привела к изменению срока, на который органам государственной власти передаются полномочия по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности. Для жилищного строительства данный срок определен в один год, для создания и размещения промышленных парков, технопарков, объектов инфраструктуры - в полтора года. В отношении земельных участков, переданных в целях бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, для жилищного строительства, ограничение по сроку не применяется.

Для ускорения и упрощения технических мероприятий, предшествующих выделению земельных участков для строительства в административном центре Мурманской области, с 1 января 2013 года полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, возвращены администрации муниципального образования город Мурманск. С этой целью принят Закон Мурманской области "О Законе Мурманской области "О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в городе Мурманске - административном центре Мурманской области" и внесены

соответствующие изменения и в Закон Мурманской области **"Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области"**. Кроме того, в данный Закон внесены изменения, в соответствии с которыми до 31 декабря 2012 года был продлен срок действия порядка включения и исключения земельных участков из границ населенных пунктов, изменения границ населенных пунктов. Определены основания и порядок принудительного изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, основания и порядок признания земельных долей невостребованными. Органы исполнительной власти наделены полномочиями по обращению в суд с требованием об изъятии земельного участка и о его продаже с публичных торгов в связи с его ненадлежащим использованием по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством.

### **2.3. Законодательное обеспечение социальной политики**

Одним из важнейших направлений законодательной деятельности Мурманской областной Думы в 2012 году было создание законодательной базы для решения социальных вопросов.

#### **Социальная поддержка инвалидов, ветеранов, пенсионеров**

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Мурманской области **"О мерах социальной поддержки инвалидов"**, в собственность инвалидам по зданию после завершения их обучения в Ресурсном Центре дистанционного образования детей-инвалидов Мурманской области передан комплект программно-технических средств, полученный в рамках приоритетного национального проекта "Образование". Законом установлено, что бесплатное и льготное обеспечение инвалидов специальными учебными пособиями и литературой, а также возможностью пользоваться услугами сурдопереводчиков является расходным обязательством субъекта Российской Федерации. Кроме того, в соответствии с методикой определения региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области внесены соответствующие изменения в Методику расчета субвенций местным бюджетам на финансирование расходов по организации воспитания и обучения детей-инвалидов. Стимулирующая часть фонда оплаты труда учителей увеличена с 25% до 40%, воспитателей - с 25% до 30%.

Принят Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О ветеранах труда Мурманской области"**, в соответствии с которым расширен круг граждан, имеющих право на присвоение звания "Ветеран труда Мурманской области". В частности, с 1 января 2014 года на присвоение звания "Ветеран труда Мурманской области" вправе претендовать лица, награжденные Почетными грамотами Мурманской областной Думы и Губернатора Мурманской области, при условии, что они имеют общий стаж работы и (или) службы на территории Мурманской области не менее 35 лет для мужчин и 30 лет для женщин. Для отдельных категорий граждан стаж, дающий право на присвоение звания "Ветеран труда", снижен на 5 лет. Это, прежде всего, лица, имеющие право на трудовую пенсию по старости в соответствии со списками № 1 и № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях. Кроме того, Законом установлено, что меры социальной поддержки будут предоставлены гражданам, имеющим общий стаж работы и (или) службы на территории Мурманской области не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, являющимися инвалидами и получающими меры социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ **"О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"**. Закон также вводит дополнительную меру социальной поддержки – единовременную выплату в размере 10 тыс. рублей при переезде из Мурманской области.

Внесены изменения в статью 2 Закона Мурманской области **"О прожиточном минимуме пенсионера в Мурманской области в целях установления социальной доплаты к пенсии"**. Прожиточный минимум в 2013 году составит 7970 рублей, что на 4,5% выше, чем в 2012 году. Средний размер социальной доплаты составит две тысячи рублей, а ее получателями в Мурманской области будут около 12 тысяч пенсионеров.

В отчетный период приведен в соответствие с нормами федерального законодательства Закон Мурманской области **"О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, приравненных к ним лицам и совместно проживающих с ними членов их семей"**. Согласно изменению, внесенному в статью 5 Закона, не требуется удостоверять право граждан на получение единовременной денежной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения гарантийным письмом.

Приведен в соответствие с нормами федерального законодательства Закон Мурманской области **"О возмещении стоимости услуг и выплате социального пособия по погребению"**. Закон устанавливает, что услуги по погребению и социальное пособие на погребение предоставляются в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности, а не 196, как было ранее.

#### Льготы многодетным семьям

В 2012 году впервые за последние 19 лет рождаемость в Мурманской области превысила смертность, естественный прирост населения составил 189 человек, увеличилось число детей, рожденных третьими и последующими. Для закрепления положительной динамики в 2012 году принят Закон Мурманской области **"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"**, который продлевает действие статуса многодетной семьи, а также право на получение мер социальной поддержки на период обучения детей от 18 до 23 лет по очной форме в образовательных учреждениях. В соответствии с изменениями, внесенными в статью 5 Закона Мурманской области **"О социальной поддержке многодетных семей в Мурманской области"**, право на дополнительные меры социальной поддержки возникает у женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка и последующих детей, начиная с 1 января 2012 года. Им предоставляется региональный материнский (семейный) капитал, который они могут использовать для улучшения жилищных условий, получения образования ребенком (дети), возмещения расходов по приобретению семьей товаров длительного пользования. Законом предоставлено право использовать региональный материнский (семейный) капитал после достижения ребенком возраста полутора лет, то есть после окончания отпуска по уходу за ребенком. В 2012 году также внесены изменения в Закон Мурманской области **"О нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области"**, в соответствии с которыми для многодетных семей увеличен на одну четверть норматив заготовки древесины для собственных нужд на третьего и каждого последующего ребенка.

#### Права ребенка

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Мурманской области **"Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области"**, Уполномоченному по правам ребенка предоставлено право на запрос сведений в органах ЗАГСа, конфиденциальной информации у региональных и федеральных операторов государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи. Кроме того, Уполномоченный по правам ребенка без специального разрешения может посещать места содержания под стражей, находящиеся на территории области, в которых содержатся несовершеннолетние и беременные женщины, посещать учреждения и органы, исполняющие наказания в отношении несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка

исправительных учреждений. За вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области, а также за неисполнение должностными лицами его законных требований установлена административная ответственность в виде штрафа, соответствующие изменения внесены в Закон Мурманской области **"Об административных правонарушениях"**.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О патронате"** расширил категорию лиц, в отношении которых может быть установлен постинтернатный патронат. Включение в данную категорию всех без исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сделало возможным оказание поддержки выпускникам приемных и опекунских семей, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Организацию постинтернатного патроната над лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет должны осуществлять учреждения социального обслуживания населения Мурманской области.

В 2012 году с учетом изменений федерального законодательства принят базовый Закон Мурманской области **"Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"**. Законом предусмотрено, что детям-сиротам, не являющимся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения, а также детям-сиротам в случае, если их проживание в ранее занимаемых ими жилых помещениях невозможно, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения. Перечень обстоятельств, свидетельствующих о невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, расширен. Жилые помещения предоставляются детям-сиротам по достижении ими возраста 18 лет, а также в случаях приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. Реализация данного полномочия возложена на органы местного самоуправления, в обязанность которых, в том числе, входит формирование специализированного жилищного фонда для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот. Жилые помещения из указанного фонда предоставляются детям-сиротам по договору найма специализированных жилых помещений сроком на 5 лет. Цель - предотвратить незаконные сделки, а также иные мошеннические действия, влекущие утрату права детей-сирот на жилые помещения. Законом также установлено, что жилые помещения детям-сиротам предоставляются в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам не ниже установленных норм предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

#### Образование и культура

Принят Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об образовании в Мурманской области"**, который установил, что финансовое обеспечение малокомплектных сельских образовательных учреждений осуществляется исходя из затрат, не зависящих от количества обучающихся. Настоящая норма позволила обеспечить достаточное финансирование сельских школ и их сохранение. В соответствии с изменениями, внесенными в статью 11 Закона Мурманской области **"Об образовании в Мурманской области"**, с 1 января 2012 года муниципальные образовательные учреждения, реализующие основные общеобразовательные программы обучения, обязаны обеспечивать прием граждан, которые проживают на закрепленных за данными образовательными учреждениями территориях муниципального района, городского округа. Закрепление определенных территорий за конкретными общеобразовательными учреждениями осуществляют органы местного самоуправления.

Изменения комплексного характера внесены в Закон Мурманской области **"О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области"**. Так, в стоимость расходов на оплату труда включен

коэффициент индексации на доплату до размера минимальной заработной платы. Соответствующим образом скорректирована Методика определения региональных нормативов финансового обеспечения в части формирования фонда оплаты труда. Кроме того, Закон расширил перечень оснований, повышающих должностной оклад, в частности, на 15% повышен должностной оклад педагогических работников областных экспериментальных площадок, которые ведут дополнительную инновационную опытно-экспериментальную работу по актуальным направлениям региональной политики в области образования, разрабатывают новые педагогические технологии, программы, аналитические и методические материалы. Перечень учебных расходов дополнен расходами на прохождение обязательных медицинских осмотров педагогических работников образовательных учреждений, обучающихся и студентов учреждений начального и среднего профессионального образования. Перечень образовательных учреждений, в которых региональный норматив учитывает затраты, не зависящие от количества обучающихся, дополнен образовательными учреждениями, расположенными в ЗАТО город Островной. В целом в соответствии с внесенными изменениями учебные расходы на одного обучающегося, воспитанника, студента увеличены на 220 рублей.

В соответствие с федеральным законодательством приведен Закон Мурманской области **"О плате за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования"**. Законом установлен запрет на включение в перечень расходов на содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях расходов на реализацию основной общеобразовательной программы дошкольного образования, соответствующим образом уточнено понятие содержания ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О социальной поддержке педагогических работников государственных областных учреждений Мурманской области и специалистов государственных областных образовательных учреждений Мурманской области"**, конкретизировали понятия "педагогический работник" и "педагогический руководящий работник", а также уточнили категории работников, которым устанавливаются меры социальной поддержки.

Для уточнения категорий учащихся и студентов, имеющих право на предоставление бесплатного питания, внесены изменения в Закон Мурманской области **"О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся и студентов государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области"**. В отдельную категорию выделены обучающие и воспитанники специальных (коррекционных) образовательных учреждений. Тем самым законодательство Мурманской области об образовании приведено в соответствие с требованиями типовых положений об образовательных учреждениях.

Внесены изменения в Закон Мурманской области **"Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Мурманской области"**, согласно которым к полномочиям Комитета по культуре и искусству Мурманской области отнесены: установление границы территории объекта культурного наследия как объекта градостроительной деятельности особого регулирования, контроль за разработкой градостроительных регламентов, выдача разрешений на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, согласование проектов зон охраны объектов культурного наследия, землеустроительной документации, градостроительных регламентов, а также решений федеральных органов власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о предоставлении земель и изменении их правового режима.

### Здравоохранение

В 2012 году принят Закон Мурманской области **"Об охране здоровья граждан на территории Мурманской области"**, который устанавливает полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления Мурманской области в сфере здравоохранения, а также гарантии охраны здоровья, включая профилактику, своевременное выявление заболеваний, полноценное лечение. Законом установлены меры социальной поддержки, которые оказываются определенным группам населения при оказании медицинской помощи и лекарственном обеспечении.

Принят Закон Мурманской области **"О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"**. Общий объем доходов бюджета Фонда запланирован в сумме 9 643 930,4 тыс.рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов в сумме 9 144 451,9 тыс. рублей, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, объем расходов - 9 961 690,0 тыс.рублей, размер дефицита составит 317 759,6 тыс.рублей.

Принят Закон Мурманской области "Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области за 2011 год". Доходы Фонда в 2011 году составили 7 752 982,9 тыс.рублей, или 101,9% от утвержденных бюджетом, расходы - 7 607 336,9 тыс.рублей, или 97,7% от плана.

Внесены изменения в Закон Мурманской области **"О наделении органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск отдельными государственными полномочиями"**, направленные на обеспечение механизма финансирования мероприятий по оказанию медицинской помощи, предусмотренных долгосрочными и ведомственными целевыми программами. Скорректирована Методика расчета объема субвенции на осуществление государственных полномочий по оказанию медицинской помощи на территории муниципального образования город Мурманск, в частности в объем субвенции включены целевые средства, предусмотренные на осуществление переданных государственных полномочий в муниципальных учреждениях здравоохранения.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Мурманской области **"Об основах организации борьбы с туберкулезом в Мурманской области"**, уточнены полномочия органов местного самоуправления, направленные на оказание медицинской помощи гражданам, больным туберкулезом, и предупреждение распространения этого заболевания, финансирование противотуберкулезной помощи. Действие закона распространится на правоотношения, возникшие с 1 января 2012 года.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации о совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения принят Закон Мурманской области **"О мерах социальной поддержки и мерах стимулирования отдельных категорий медицинских работников государственных областных и муниципальных учреждений здравоохранения"**. Для привлечения на работу медицинских кадров и их закрепления в Мурманской области Закон дает право выплачивать за счет средств областного бюджета специалистам в возрасте до 45 лет, окончившим высшее учебное заведение или приехавшим в Мурманскую область из других регионов страны, с которыми государственное или муниципальное учреждение здравоохранения заключило трудовой договор на срок не менее 5 лет, единовременную компенсационную выплату в размере 200 тыс.рублей, а также ежеквартальную денежную выплату на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 10 тыс.рублей. Количество рабочих мест, при трудоустройстве на которые предоставляются указанные выплаты, определяет Правительство Мурманской области в соответствии с реальной потребностью в специалистах. Кроме того, с целью повышения престижа медицинской профессии Закон установил премирование победителей региональных профессиональных конкурсов медицинского мастерства. Так, медицинскому работнику, победителю регионального

этапа ежегодного Всероссийского конкурса "Лучший врач года" выплачивается премия в размере 120 тыс.рублей, победителям ежегодного областного конкурса "Лучшая медицинская сестра года" - премия в размере от 20 тыс.рублей до 60 тыс.рублей. Соответствующие средства предусмотрены в расходной части областного бюджета на 2013 год.

В отчетный период принят также Закон Мурманской области **"Об осуществлении в 2013 году денежных выплат медицинским работникам учреждений муниципальной системы здравоохранения"**, который устанавливает дифференцирующие стимулирующие денежные выплаты врачам, фельдшерам, медицинским сестрам, санитарам амбулаторно-поликлинических отделений, удаленных амбулаторий и врачебных участков, фельдшерско-акушерских пунктов, выездных бригад скорой медицинской помощи учреждений муниципальной системы здравоохранения.

#### Физическая культура и спорт

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в Закон Мурманской области **"О физической культуре и спорте в Мурманской области"**, которые уточнили основные принципы государственной политики Мурманской области о физической культуре и спорте, полномочия Правительства Мурманской области и органов местного самоуправления в данной сфере, а также конкретизировали положения, касающиеся проведения спортивных соревнований, которым присваиваются имена выдающихся спортсменов и тренеров Мурманской области. Кроме того, дата осуществления переданных субъектам Российской Федерации полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов с 1 января 2014 перенесена на 1 января 2015 года.

#### 2.4. Государственное строительство, государственное управление и местное самоуправление

##### Законодательство о выборах и референдумах

Значительный блок законов, принятых Мурманской областной Думой в 2012 году, приводит законодательство Мурманской области о выборах и референдумах в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Так, изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О выборах глав муниципальных образований на муниципальных выборах"** затронули порядок выдвижения кандидатов избирательными объединениями, представления документов по выдвижению в избирательную комиссию. В соответствии с Законом регистрация кандидата, выдвинутого политической партией, список кандидатов которой допущен к распределению депутатских мандатов в областной Думе или в представительных органах муниципальных образований, осуществляется без сбора подписей. Изменения коснулись и норм, определяющих порядок досрочного голосования, процедуру голосования вне помещения для голосования. Установлены дополнительные гарантии участия в выборах глав муниципальных образований для инвалидов, определена форма подписного листа.

Основные изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований"**, касаются порядка выдвижения кандидатов избирательными объединениями, представления документов по выдвижению в избирательную комиссию. Законом предусмотрено, что не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми политическими партиями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. К распределению депутатских мандатов допускается список кандидатов, получивший не менее 5% голосов избирателей, принявших участие в

голосовании. Каждому списку кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов, должно быть распределено не менее одного мандата. Уточнены нормы сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, оформления подписных листов, проверки соответствующими избирательными комиссиями соблюдения порядка сбора подписей, досрочного голосования; подведения итогов голосования, оформления соответствующих протоколов. Кроме того, Законом определено, что выборы депутатов представительных органов поселений (за исключением городских округов) с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений (включая представительные органы городских округов) с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Если в представительном органе муниципального образования часть депутатских мандатов распределается между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями, то распределению подлежат не менее 10 депутатских мандатов. Установлены дополнительные гарантии при выдвижении кандидатами для инвалидов, а также при голосовании для инвалидов по зрению.

Изменения, устанавливающие дополнительные гарантии при голосовании для инвалидов по зрению, внесены в законы Мурманской области **"Об областном референдуме"** и **"О местном референдуме"**. Кроме того, внесенные в указанные законы изменения конкретизировали вопросы сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, оформления подписных листов, проверки Избирательной комиссией Мурманской области соблюдения порядка сбора подписей, досрочного голосования, подведения итогов голосования. Изменение, внесенное в статью 24 Закона Мурманской области **"Об областном референдуме"**, определяет предельную сумму всех расходов из средств фонда областного референдума в размере 6 млн.рублей.

Внесены изменения в Закон Мурманской области **"О выборах депутатов Мурманской областной Думы"**, в соответствии с которыми граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и особо тяжких преступлений, за исключением случаев, когда в соответствии с новым уголовным законом их деяния не признаются тяжкими или особо тяжкими преступлениями, не могут быть избраны депутатами. Законом установлено, что количество подписей, необходимое для регистрации кандидатов в избирательном округе, должно составлять 0,5% от числа избирателей. Регистрация кандидата, списка кандидатов, выдвинутых политической партией, ее региональным отделением, осуществляется без сбора подписей избирателей на основании решения о выдвижении. Кроме того, Законом устанавливается, что кандидатура зарегистрированного кандидата для замещения вакантного депутатского мандата может быть предложена в течение 14 дней со дня принятия соответствующим законодательным (представительным) органом государственной власти решения о досрочном прекращении полномочий депутата. Если в случае досрочного прекращения полномочий депутата политическая партия, выдвинувшая этого депутата в составе списка кандидатов, не воспользуется своим правом выдвижения другой кандидатуры депутата, то Избирательная комиссия Мурманской области передает депутатский мандат следующему зарегистрированному кандидату от этой партии, включенному в общеобластную часть списка кандидатов.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"** определил порядок формирования участковых избирательных комиссий, образования избирательных участков, участков референдумов в Мурманской области сроком на пять лет, установил день голосования на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления на второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов этих органов.

В связи с введением института избрания высших должностных субъектов Российской Федерации соответствующие изменения внесены в Устав Мурманской

области. Уставом предусмотрена возможность отзыва Губернатора гражданами, проживающими на территории области. Кроме того, принят базовый Закон Мурманской области **"О выборах Губернатора Мурманской области"**, который регламентирует порядок назначения и проведения выборов Губернатора Мурманской области, процедуры выдвижения и регистрации кандидатов на должность Губернатора Мурманской области. Установлено, что в поддержку выдвижения кандидата должны быть собраны подписи депутатов представительных органов муниципальных образований Мурманской области, число таких подписей должно составлять 7 процентов от общего числа депутатов. В процессе работы над законом в него было внесено более 90 поправок, представленных всеми фракциями политических партий в Мурманской областной Думе. Кроме того, в 2012 году на основе модельного закона, разработанного Центральной Избирательной Комиссией Российской Федерации, принят Закон Мурманской области **"О порядке отзыва Губернатора Мурманской области"**.

#### Государственное строительство

В 2012 году принят базовый Закон Мурманской области **"Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области"**, который определил статус, компетенцию, организационные формы и условия деятельности Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, порядок назначения его на должность и освобождения от должности. В соответствии с Законом Уполномоченный замещает государственную должность Мурманской области, для обеспечения его деятельности создается аппарат, сотрудники аппарата являются государственными служащими Мурманской области и осуществляют юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное сопровождение. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Мурманской области с правом юридического лица.

Закон Мурманской области **"Об отдельных вопросах обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований" и о внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия"** привел региональное законодательство в данной сфере в соответствие с федеральным, определив минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, нормы предельной наполняемости специально отведенных мест, предельную численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях в специально отведенных местах, уведомление о проведении которых не требуется; порядок использования специально отведенных мест, перечень мест, в которых запрещается проведение публичных мероприятий. Так, минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, установленное Законом, составляет не менее 40 метров, норма предельной заполняемости специально отведенных мест - один человек на один кв.метр, предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях в специально отведенных местах, уведомление о проведении которых не требуется, - 250 человек. Закон также конкретизирует информацию об использовании транспортных средств, которая должна быть указана в уведомлении о проведении публичного мероприятия.

В отчетный период внесены изменения в Закон Мурманской области **"Об Общественной палате Мурманской области"**, в соответствии с которыми прошла процедура избрания членов Общественной палаты Мурманской области. Изменения коснулись перечня документов, которые необходимо представить в областную Думу региональному общественному объединению, выдвинувшему кандидата в члены Общественной палаты, а также процедуры рассмотрения документов в областной Думе. Кроме того, уточнен перечень лиц, которые не могут являться членами Общественной палаты Мурманской области.

Принят Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке избрания представителей Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской**

**области, оказания бесплатной юридической помощи",** который определил состав участников государственной системы бесплатной юридической помощи и их полномочия. Установлен порядок представления гражданами документов для получения юридической помощи бесплатно. Среди категорий лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, - малоимущие, инвалиды первой и второй групп, ветераны Великой Отечественной войны, дети-инвалиды, дети-сироты. Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи, будет осуществляться за счет средств областного бюджета.

**Антикоррупционное законодательство**

В 2012 году Закон Мурманской области **"О противодействии коррупции в Мурманской области"** дополнен положениями, регламентирующими задачи антикоррупционной политики и меры по профилактике коррупции. Принят Закон Мурманской области **"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"** (в связи с совершенствованием законодательства в области противодействия коррупции), который уточнил порядок предоставления сведений о доходах и об имуществе лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, гражданских и муниципальных служащих и членов их семей, а также проведения проверки этих сведений. Внесены изменения в Закон Мурманской области **"О статусе депутата Мурманской областной Думы"**, которые установили порядок создания и деятельности комиссии областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами. Законом определено, что депутат в течение срока своих полномочий не может замещать муниципальные должности и должности муниципальной службы. Для дальнейшей реализации принципов противодействия коррупции, предусмотренных федеральным законодательством, внесено изменение в статью 4 Закона Мурманской области **"О государственных должностях Мурманской области"**, которым установлено ограничение для лиц, замещающих государственные должности, принимать на государственную гражданскую службу лиц, находящихся с ними в близком родстве.

**Государственное управление, государственная гражданская служба**

Закон Мурманской области **"О внесении изменения в статью 32.1 Закона Мурманской области "О Правительстве Мурманской области"** принят с целью уточнения функций Аппарата Правительства Мурманской области в связи с передачей ряда функций в компетенцию подведомственных государственных областных учреждений. Закон Мурманской области **"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"** (в части организации предоставления государственных и муниципальных услуг) внес изменения в 19 законов области. Определены перечни документов, необходимых для оказания государственных и муниципальных услуг, которые должен представить заявитель – физическое лицо или организация, и перечни документов, которые запрашиваются исполнительными органами государственной власти Мурманской области, в том числе с применением системы межведомственного электронного взаимодействия. Указанные документы могут быть оформлены в электронном виде и направлены в органы и организации, оказывающие услуги, по информационно-телекоммуникационным сетям общего пользования, в том числе по сети "Интернет", и через единый портал государственных и муниципальных услуг.

Внесены изменения в Закон Мурманской области **"О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Мурманской области"**, в соответствии с которыми перечень источников официального опубликования нормативных правовых актов Мурманской области дополнен электронным бюллетенем Правительства Мурманской области. В нем могут официально публиковаться нормативные правовые акты, принятые Губернатором

Мурманской области, Правительством Мурманской области, исполнительными органами государственной власти Мурманской области. Закон расширяет возможность доступа граждан к нормативным правовым актам, сокращает сроки подготовки к официальному опубликованию.

В целях обеспечения принципа единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации внесен ряд изменений в **отдельные законодательные акты Мурманской области в сфере государственного управления, такие как "О государственной гражданской службе Мурманской области", "О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Мурманской области государственным гражданским служащим Мурманской области", "О Реестре должностей государственной гражданской службы Мурманской области", "О размерах должностных окладов и окладов за классный чин государственных гражданских служащих Мурманской области"**. В частности, для государственных гражданских служащих Мурманской области, замещающих должности на определенный срок полномочий, предусмотрен квалификационный экзамен как процедура оценки их профессионального уровня, предшествующая присвоению классных чинов государственной гражданской службы Мурманской области. Ряд изменений внесен в региональный закон о государственной гражданской службе в связи с введением на федеральном уровне принципа ротации на государственной гражданской службе. На региональном уровне установлены цели ротации, срок (от 3-х до 5 лет) и порядок ее проведения. В целях устранения дублирующих функций исполнительных органов государственной власти, оптимизации численности государственных гражданских служащих Мурманской области из Реестра должностей государственной гражданской службы Мурманской области исключена должность "представитель Губернатора Мурманской области в муниципальных образованиях Мурманской области".

#### Местное самоуправление, муниципальная служба

Ряд изменений в 2012 году внесен в законы, регламентирующие вопросы муниципальной службы. В частности, в целях обеспечения единства правовых и организационных основ государственной гражданской службы и муниципальной службы определен порядок присвоения и сохранения классных чинов для муниципальных служащих, аналогичный порядку присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Мурманской области, порядок сдачи квалификационного экзамена муниципальными служащими, уточнено понятие "государственная пенсия". Законом **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"** в реестр должностей муниципальной службы введена должность советника главы муниципального образования, установлены единые полномочия в сфере кадровой политики для глав муниципальных образований, избранных как населением, так и из состава представительных органов муниципальных образований. Кроме того, Законом установлено, что единовременная денежная выплата муниципальным служащим при выходе на трудовую пенсию может осуществляться только после закрепления данной гарантии в уставе муниципального образования. Изменениями, внесенными в Закон Мурманской области **"Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности"**, урегулированы вопросы предоставления дополнительных отпусков и условия предоставления доплаты к трудовой пенсии лицам, замещающим муниципальные должности.

В 2012 году для создания полноценной системы муниципального финансового контроля в городских округах и муниципальных районах области в форме постоянных и действующих на профессиональной основе контрольно-счетных органов принят Закон Мурманской области **"Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Мурманской области"**.

Закон направлен на обеспечение полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Для создания единообразной практики проведения внешнего финансового контроля на всей территории области Законом установлены сроки, применяемые Контрольно-счетной палатой Мурманской области.

В соответствие с федеральным законодательством приведен Закон Мурманской области **"О порядке реализации права законодательной инициативы представительными органами местного самоуправления в Мурманской области"**. Установлено, что порядок внесения законопроектов на рассмотрение представительного органа муниципального образования Мурманской области может быть определен не только уставом муниципального образования, но и нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, уточнены наименования представительных органов муниципальных образований Мурманской области.

В отчетный период Законом Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О статусе административного центра Мурманской области города-героя Мурманска"** уточнены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в связи с осуществлением городом Мурманском функций административного центра области. Закон определил, что объем субсидии бюджету муниципального образования город Мурманск, предоставляемой в связи с осуществлением указанных функций, должен составлять не менее 0,5% от прогнозируемого на очередной финансовый год (и плановый период) объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Кроме того, Закон конкретизировал направления расходования средств субсидии по решению ряда вопросов местного значения, включая благоустройство территории города, содержание автомобильных дорог, сохранение и популяризация объектов культурного наследия, создание условий для массового отдыха жителей города.

Закон Мурманской области **"О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Мурманской области и о внесении изменений в статью 19 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях" и статью 14 Закона Мурманской области "О содержании животных"** приводит законодательство Мурманской области в соответствие с Федеральным законом "О полиции". В частности, уточнен перечень административных правонарушений, протоколы по которым составляют должностные лица органов внутренних дел, из полномочий полиции исключена обязанность осуществлять контроль за соблюдением Закона Мурманской области "О содержании животных", не предусмотренная федеральным законодательством. Изменениями, внесенными в статью 2 Закона Мурманской области **"О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния"**, установлено, что местные отделы ЗАГС будут предоставлять в государственные областные учреждения, оказывающие меры социальной поддержки гражданам, проживающим на территории соответствующего муниципального образования, сведения о государственной регистрации смерти. Изменение, внесенное в Закон Мурманской области **"О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних"**, уточняет полномочия органов местного самоуправления в данной сфере. Новая редакция статьи 2 указанного Закона, содержащая перечень из 62 государственных полномочий, передаваемых на муниципальный уровень, приведена в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

#### Обеспечение безопасности

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О пожарной безопасности в Мурманской области"**, принятый в 2012 году,

предусмотрел возможность создания подразделений областной противопожарной службы на договорной основе. В Законе закреплено наименование областной противопожарной службы – "Государственная противопожарная служба Мурманской области". По аналогии с Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" Закон Мурманской области **"О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**, принятый Мурманской областной Думой в отчетный период, дополнен статьей, регламентирующей вопросы установления регионального уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию, а также деятельность органов управления при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Уточнены полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и руководителей организаций по принятию дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации. Изменения, внесенные в статью 5 Закона Мурманской области **"О радиационной безопасности населения на территории Мурманской области"**, расширили полномочия и функции Правительства Мурманской области и исполнительного органа государственной власти Мурманской области, уполномоченного в сфере обеспечения радиационной безопасности населения.

### **3. Работа комитетов Мурманской областной Думы в 2012 году**

Все вопросы, вносимые на рассмотрение областной Думы, предварительно обсуждались в комитетах областной Думы. За отчетный период состоялось 162 заседания комитетов, на которых рассмотрено 928 вопросов, в том числе 215 вопросов по проектам законов Мурманской области, 768 проектов федеральных законов, 81 законодательная инициатива, 41 обращение субъектов Российской Федерации, а также 55 обращений граждан, предприятий, организаций и учреждений области. Итоги деятельности комитетов представлены в приложении 7.

На первых заседаниях комитетов Мурманской областной Думы были решены организационные вопросы, избраны заместители председателей и секретари комитетов, состоялось обсуждение основных направлений деятельности профильных комитетов областной Думы пятого созыва, по итогам которого внесены соответствующие изменения в Положение о комитетах Мурманской областной Думы.

В отчетный период на заседаниях **комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам** поддержано обращение Министерства экономического развития Мурманской области о переносе сроков проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету монопрофильного муниципального образования Ковдорский район, рассмотрено обращение о завершении работ по реконструкции муниципального Дома культуры "Судоремонтник". Кроме того, заслушана информация о программно-целевом методе формирования бюджета, проанализированы итоги выполнения в 2011 году долгосрочной целевой программы "Повышение эффективности бюджетных расходов Мурманской области на 2011-2014 годы". Члены комитета подчеркнули необходимость изменения ряда целевых показателей программы, цель которой обеспечить сбалансированность и устойчивость областного бюджета, повысить эффективность распределения бюджетных средств, качества и объективности планирования, создать условия для привлечения в регион дополнительных средств федерального бюджета.

Обсудив ход исполнения областного бюджета в первом квартале 2012 года, депутаты заострили внимание на неритмичности освоения бюджетных средств, предусмотренных на финансирование долгосрочных целевых программ, и подчеркнули необходимость качественного анализа программ с указанием причин их неисполнения. Комитет предложил Министерству строительства и территориального развития области

объективно оценить объемы финансирования объектов капитального строительства, предусмотренные в долгосрочных целевых программах 2012 года. Контрольно-счетной палате Мурманской области предложено включить в план работы текущего года проведение проверки полноты и своевременности перечислений в бюджет арендной платы за земельные участки, расположенные в границах муниципального образования город Мурманск, государственная собственность на которые не разграничена.

Кроме того, в 2012 году на заседании комитета по бюджету, финансам и налогам рассмотрен отчет о работе Контрольно-счетной палаты Мурманской области за 2011 год. Отмечалось, что в соответствии с задачами и функциями Контрольно-счетной палаты, определенными законодательством, ее деятельность была направлена на предотвращение и выявление нарушений при формировании и исполнении областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области, в использовании, распоряжении и управлении государственной собственностью Мурманской области. Для этих целей в 2011 году проведено 41 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие. Заслушав отчет, члены комитета по бюджету, финансам и налогам обратили внимание Контрольно-счетной палаты Мурманской области на необходимость усиления работы по восстановлению в областной бюджет неправомерно использованных бюджетных средств, рекомендовали обобщить характерные упущения в бюджетной сфере и проинформировать об этом органы местного самоуправления муниципальных образований. Перечень представлений и предписаний, данных по результатам контрольных мероприятий, с отметками об их исполнении рекомендовано направить в Мурманскую областную Думу.

Обсудив вопрос о подготовке к рассмотрению проекта закона Мурманской области "Об исполнении областного бюджета за 2011 год", комитет по бюджету, финансам и налогам предложил профильным комитетам областной Думы проанализировать исполнение ведомственных и долгосрочных целевых программ Мурманской области за 2011 год с целью определения их эффективности и результативности. В соответствии с рекомендацией комитета профильные комитеты областной Думы проанализировали эффективность реализации региональных долгосрочных и ведомственных целевых программ, финансирование которых осуществлялось из областного бюджета в 2011 году, сформировали и направили в Правительство Мурманской области рекомендации по их совершенствованию. В рамках контроля за исполнением областного бюджета комитетом областной Думы по бюджету, финансам и налогам подготовлены и проведены публичные слушания по проекту закона Мурманской области "Об исполнении областного бюджета за 2011 год" с участием депутатов Мурманской областной Думы, членов Правительства Мурманской области, представителей исполнительных органов государственной власти, прокуратуры Мурманской области, органов местного самоуправления, общественности. Участники публичных слушаний обсудили итоги исполнения бюджета в 2011 году, предложили увеличить финансирование жилищно-коммунального хозяйства, транспортной сети, поддержку сельхозтоваропроизводителей, малого и среднего бизнеса, а также повысить качество прогнозирования доходов и расходов областного бюджета.

В рамках работы над проектом закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" комитет по бюджету, финансам и налогам обеспечил организационное и информационное сопровождение участия депутатов Мурманской областной Думы в заседаниях Программно-целевого совета Мурманской области и его рабочих групп, подготовил и организовал публичные слушания по проекту закона об областном бюджете. Участники слушаний заострили внимание на проблемах, связанных с финансированием питания учащихся в образовательных учреждениях области, лекарственным обеспечением льготных категорий граждан, вопросах медицинского обслуживания населения, поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

**Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности**, рассмотрев на своем заседании ход реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ "Адресная программа Мурманской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2010-2012 годы", "Поддержка и стимулирование жилищного строительства в Мурманской области на 2011-2015 годы", "Создание системы кадастра недвижимости в Мурманской области на 2008-2012 годы", признал неэффективным их исполнение в 2011 году. В ходе обсуждения отмечалось, что в 2011 году за счет всех источников финансирования в Мурманской области введено в эксплуатацию жилых помещений общей площадью 22656 кв.м, объем инвестиций областного бюджета составил 123 000 тысяч рублей. Члены комитета обратили внимание Министерства строительства и территориального развития Мурманской области на необходимость более интенсивного развития строительной отрасли, внедрения механизмов снижения стоимости жилья за счет снижения цен на строительные материалы, более эффективного использования имеющегося жилого фонда в муниципальных образованиях области. Они поддержали предложение Министерства строительства и территориального развития Мурманской области о выделении дополнительных средств для завершения строительства жилого дома в г. Мончегорске. Кроме того, они рекомендовали Министерству экономического развития Мурманской области разработать региональную целевую программу, ориентированную на строительство и реконструкцию мест погребений в муниципальных образованиях Мурманской области.

В 2012 году по инициативе комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности состоялось заседание рабочей группы по выработке предложений по внесению изменений в федеральное и региональное законодательство в части применения Федерального закона "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

На заседаниях комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности в 2012 году были рассмотрены отчет Правительства области о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2011 год и прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2012 год. Члены комитета обсудили информацию о результатах приватизации пакета акций ОАО "Мурманский губернский флот" и финансовых средств, внесенных в уставный капитал ОАО "Мурманэнергосбыт". Отмечалось, что от приватизации акций Мурманского губернского флота в областной бюджет поступило 122 млн. рублей.

Кроме того, члены комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности подробно рассмотрели прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов. В ходе обсуждения отмечалось, что в основу прогноза положен умеренно-оптимистичный сценарий, который учитывает постепенный выход на проектную мощность первой очереди нового горно-обогатительного комбината по переработке апатит-нефелиновых руд месторождения "Олений ручей", ввод в действие в 2014 году мини-металлургического завода по производству мелющих шаров, модернизацию промышленного производства на предприятиях мясной и молочной промышленности, мероприятия по повышению энергоэффективности экономики. Предполагается, что в 2013 году ВРП вырастет на 3%, уровень инфляции в регионе составит не более 6,5%. Подчеркивалось, что при существенном ухудшении конъюнктуры на сырьевых рынках, снижении инвестиционной активности корпоративного сектора социально-экономическое развитие области может пойти по консервативному варианту, что предполагает более жесткую бюджетную

политику и стагнацию государственного инвестиционного спроса. Среди точек роста отмечены проекты комплексного развития Мурманского транспортного узла и создания туристско-рекреационной территории на базе Хибинского массива, программы развития атомного ледокольного флота, товарного рыбоводства и промышленного рыболовства.

В отчетный период на заседаниях **комитета по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству** Мурманской областной Думы рассмотрены проблемные вопросы энергообеспечения, теплоснабжения Мурманской области, а также проблема неплатежей в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Члены комитета отметили потребность в подготовке проработанной региональной программы строительства новых и модернизации существующих электросетевых объектов, комплексной реконструкции сетей, обсудили механизмы развития государственно-частных партнерств в данной сфере и возможность создания Инвестиционного фонда Мурманской области. Для повышения качества и надежности электроснабжения, по мнению депутатов областной Думы, необходимо консолидировать электросетевые активы области и создать объединенную сетевую региональную компанию с участием Правительства Мурманской области, для реконструкции систем теплоснабжения населенных пунктов области потребуется создать Мурманскую областную теплоэнергетическую компанию. Для преодоления кризиса неплатежей члены комитета предложили создать единый расчетный центр по автоматическому расщеплению платежей, в базу которого управляющие компании будут предоставлять сведения о дебиторской задолженности по всем видам жилищно-коммунальных услуг. Они также подчеркнули необходимость ужесточить меры, применяемые к управляющим компаниям, нарушающим требования жилищного законодательства, в том числе допускающим нецелевое использование средств, поступивших от населения для оплаты услуг ресурсоснабжающих организаций.

Неоднократно на заседаниях комитета по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству в 2012 году рассматривался вопрос о мерах по финансовому оздоровлению предприятий теплоснабжения и перспективах их развития. В ходе обсуждения отмечалось, что в 2011 году на базе ОАО "Мурманэнергосбыт" в целях обеспечения надежности систем теплоснабжения и повышения качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг была создана Объединенная теплоснабжающая компания (ОТК). В ее состав на условиях аренды имущества вошли семь предприятий (ГОУПП "ТЭКОС", МУП "Североморские теплосети", МУП "Энергоцех" г.п.Никель, УМТЭП г.Полярный, УМТЭП г.Снежногорск, УМПП "Жилкомхоз" ЗАТО Александровск, МКП "ТеплоЖилсервис" с.п.Корзуново). В настоящее время ОТК осуществляет теплоснабжение в 21 населенном пункте области. Подчеркивалось, что высокая степень физического и морального износа основного оборудования и тепловых сетей значительно снижает эффективность теплоснабжения. Члены комитета по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству обратили внимание Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области на необходимость разработки инвестиционных программ, включающих мероприятия, направленные на модернизацию объектов теплоснабжения предприятий, входящих в состав объединенной теплоснабжающей компании, созданной на базе ОАО "Мурманэнергосбыт". Депутаты поддержали предложение ОАО "Мурманэнергосбыт" о выделении дополнительных денежных средств из областного бюджета в размере 732658 тыс.рублей для взноса в уставной капитал этого предприятия, рекомендовали Правительству Мурманской области представить в областную Думу экономически обоснованную модель дальнейшего функционирования ГОУПП "ТЭКОС".

На одном из заседаний комитета по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству заслушана информация Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области о ходе реализации на территории области федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в рамках

долгосрочной целевой программы "Поэтапный переход на отпуск коммунальных ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) потребителям в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета потребления таких ресурсов" на 2009-2016 годы. В ходе обсуждения отмечалось, что указанная программа выполнена на 60%. Общий объем финансирования составил 1,5 млн.рублей, из них 252 млн.рублей - это средства областного бюджета. По мнению членов комитета, ни ресурсоснабжающие организации, ни собственники многоквартирных домов не готовы к порядку оснащения многоквартирных домов общедомовыми и индивидуальными приборами учета используемых энергоресурсов, определенному федеральным законодательством, при котором приборы учета устанавливаются ресурсоснабжающими организациями с последующим возмещением их расходов собственниками многоквартирных домов.

Кроме того, члены комитета по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству заслушали информацию о реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мурманской области на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года", "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Мурманской области" на 2011-2015 годы. Обсудив ход реализации программы "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Мурманской области", общий объем финансирования которой составляет 39 миллиардов рублей, комитет рассмотрел вопрос о деятельности ОАО "Кольская теплоснабжающая компания" по реализации проектов строительства угольных котельных в г. Мончегорске, г. Заполярном и п. Никель. Члены комитета предложили Губернатору Мурманской области взять под личный контроль организацию работ по строительству угольной котельной в г. Мончегорске.

Проанализировав ситуацию по подготовке области к отопительному сезону 2012/2013 годов, комитет по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству выразил обеспокоенность недостатком средств, предназначенных на компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций и погашение убытков, связанных с разницей между фактической стоимостью топлива и установленной в тарифе. По мнению членов комитета, особенно острой является проблема дефицита средств, связанная с задолженностью населения и предприятий за отпущенное тепло и электроэнергию.

Комитет рекомендовал Правительству области разработать и утвердить методику расчета субсидий на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги теплоснабжения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек, использующим в качестве топлива мазут и (или) электроэнергию. Особое внимание члены комитета уделили готовности к отопительному сезону объектов, обслуживаемых подведомственными Министерству обороны Российской Федерации предприятиями ОАО "Славянка" и ОАО "Ремонтно-эксплуатационное управление" филиал "Мурманский". Руководству предприятий ОАО "Славянка" и ОАО "Ремонтно-эксплуатационное управление" предложено направить в адрес областной Думы информацию о текущем состоянии объектов Министерства обороны Российской Федерации, расположенных на территории Мурманской области, в разрезе муниципальных образований. Рассмотрев информацию заместителя министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства о результатах реализации проектов, предусматривающих реконструкцию котельных в с.Лувеньга, с.Минькино и с.п.Междуречье, члены комитета предложили по итогам отопительного сезона 2012/2013 года представить в комитет подробную информацию об экономической эффективности, достигнутой в ходе реконструкции указанных объектов теплоснабжения, а также использования выделенных на эти цели средств областного бюджета.

В ходе обсуждения ситуации, которая сложилась в связи с обеспечением потребителей тепловой энергией и расчетами за ранее полученную тепловую энергию, где источники теплоснабжения в качестве топлива используют топочный мазут, отмечалось,

что убытки теплоснабжающих организаций области за период с 2005 по 2011 годы с учетом компенсации из бюджетов различных уровней и прогнозируемые убытки 2012 года составят более 12 млрд.рублей, что соответствует 30% доходной части бюджета региона. По мнению членов комитета, реальным решением проблемы является газификация области. Депутаты приняли решение вернуться к рассмотрению данного вопроса, подготовив обращение в адрес Правительства Российской Федерации о перспективах газификации и газоснабжения Мурманской области.

В 2012 году по инициативе комитета по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству в Мурманской областной Думе состоялось заседание "круглого стола" на тему "О формировании региональной системы капитальных ремонтов многоквартирных домов в Мурманской области", в работе которого приняли участие депутаты областной Думы, представители исполнительных органов государственной власти Мурманской области, управляющих организаций и товариществ собственников жилья, общественных организаций. Участники "круглого стола" отметили необходимость максимально сохранить государственное финансирование капитального ремонта многоквартирных домов, привлечь софинансирование из бюджетов всех уровней. Подчеркивалось, что выбор модели финансирования должен быть добровольным и зависеть от самих собственников жилья, а доля собственников жилья в софинансировании капитального ремонта не должна превышать 10%. По итогам работы "круглого стола" в адрес Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, исполнительных органов государственной власти Мурманской области, глав муниципальных образований направлены рекомендации (приложение 8).

Для подготовки предложений, необходимых для решения проблемных вопросов жилищно-коммунальной сферы, комитетом по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству созданы и действуют три рабочие группы. В частности, проведено заседание рабочей группы по выработке предложений по внесению изменений в федеральное законодательство в части расширения ответственности за несоблюдение требований жилищного законодательства, а также оснащения многоквартирных домов приборами учета.

По итогам рассмотрения на заседании **комитета областной Думы по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу** обращения Президента Северной торгово-промышленной палаты о реализации рекомендаций III Всероссийского съезда работников рыбного хозяйства принято решение о проведении консультаций с рыбакским сообществом для разработки законодательных инициатив в части поддержки и развития рыбохозяйственного комплекса Мурманской области. Кроме того, на одном из заседаний комитета проанализированы последствия вступления Российской Федерации во Всемирную Торговую организацию и меры по минимизации возможных потерь предприятий агропромышленного и рыбного комплекса Мурманской области.

Проанализировав итоги реализации в 2011 году ведомственных и долгосрочных целевых программ Мурманской области "Развитие сельского хозяйства Мурманской области", "Социальное развитие села Мурманской области", "Социальный хлеб", "Развитие лесного хозяйства Мурманской области", "Сохранение ресурсов диких охотничьих животных Мурманской области", "Проведение противоэпизоотических мероприятий на территории Мурманской области", члены комитета отметили, что предусмотренные программами средства позволили осуществлять субсидирование продукции животноводства, поддержку звероводства, племенного животноводства, северного оленеводства, приобреталась техника для тушения лесных пожаров, осуществлялись расходы на организацию и содержание пожарно-химических станций. В рамках программы по социальному развитию села в 2011 году 25 сельских семей улучшили жилищные условия. Благодаря действию программы "Социальный хлеб"

областной бюджет взял на себя обязательства по возмещению части затрат производителей социального хлеба на модернизацию и реконструкцию основных фондов.

Комитет рекомендовал Правительству Мурманской области предусмотреть в бюджете 2013 года 32 млн.рублей на финансирование мероприятий программы "Организация охраны, защиты и воспроизводства лесов на 2012-2014 годы", направленных на подготовку к пожароопасному сезону и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

При обсуждении программы "Развитие прибрежного рыбохозяйственного комплекса Мурманской области" на 2009-2011 годы члены профильного комитета Думы обратили внимание на перспективы развития аквакультуры в Мурманской области, а также на необходимость разработки долгосрочной целевой программы по развитию рыбохозяйственного комплекса Мурманской области на 2013-2015 годы, предусматривающую создание условий для реализации рыбопродукции во всех муниципальных образованиях региона.

По инициативе комитета состоялось рабочее совещание по теме "О состоянии, перспективах и проблемах развития производства: экономические и социальные ориентиры предприятия ООО "Кольская Пивоваренная Компания "АРКТИКА", в ходе которого депутаты Мурманской областной Думы, представители комитета по агропромышленному комплексу и продовольственному рынку Мурманской области, руководство муниципального образования г.п.Кола обсудили основные направления деятельности, перспективы развития компаний, посетили различные участки производства, ознакомились с условиями работы.

По предложению комитета по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу Мурманская областная Дума поддержала обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Председателю Правительства Российской Федерации по вопросу внесения изменения в действующее законодательство в части установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии для сельскохозяйственных товаропроизводителей на уровне, отличном от уровня, установленного для прочих потребителей электрической энергии, исходя из региональных особенностей субъектов Российской Федерации.

Работа по выявлению экологических угроз, оценка природных и техногенных факторов возникновения чрезвычайных ситуаций с негативными экологическими последствиями, охрана природы и улучшение окружающей среды является одним из приоритетных направлений деятельности депутатов Мурманской областной Думы. В 2012 году на расширенном заседании **комитета по экологии и охране окружающей среды** рассмотрен вопрос об особо охраняемой природной территории "Национальный парк "Хибины", включенной в Концепцию развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения. Члены комитета подчеркнули необходимость решить вопросы о резервировании территории под создание парка и об ограничении на ней хозяйственной деятельности недропользователей до июля т.г., предложили Правительству области разработать программу развития особо охраняемых природных территорий Мурманской области. Вопросами реализации Концепции функционирования и развития сети особо охраняемых природных территорий Мурманской области до 2018 года и на перспективу до 2038 года, а также развития Национального парка "Хибины" занимается созданная комитетом по экологии и охране окружающей среды рабочая группа. В нее вошли представители законодательной и исполнительной власти, муниципальных образований г. Апатиты и г. Кировск, промышленных предприятий, общественных организаций, научного сообщества.

Другая рабочая группа, образованная в 2012 году комитетом областной Думы по экологии и охране окружающей среды, занимается подготовкой предложений по ускорению принятия федерального закона о защите морей от нефтяных загрязнений. Рассмотрев обращение заместителя председателя Координационного совета по

промышленной и экологической безопасности Мурманской области по данному вопросу, члены комитета по экологии и охране окружающей среды приняли решение обратиться в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и Агентство стратегических инициатив с предложением о финансировании исследований нефти и создания банков данных нефти и диспергентов, необходимых для внедрения новой технологии по ликвидации нефтяных разливов.

Экологическим рискам при транспортировке, перегрузке и хранении нефти и нефтепродуктов в акватории Баренцева и Белого морей был посвящен "круглый стол", состоявшийся в Мурманской областной Думе по инициативе комитета по экологии и охране окружающей среды. Депутаты областной Думы, представители Правительства области, муниципальных образований, Управления ГОЧС, природоохранных организаций, научных учреждений и общественных организаций обсудили возможные последствия нефтяного загрязнения морской среды акваторий северных морей, способы предупреждения чрезвычайных ситуаций, зарубежный опыт в этой сфере.

Участники "круглого стола" отметили необходимость формирования эффективного правового механизма обеспечения сохранности природной среды, повышения ответственности за экологические правонарушения. Они подчеркнули необходимость ускорения внесения изменений в федеральные законы "О континентальном шельфе Российской Федерации" и "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации", а также разработки законодательного акта, касающегося вопросов государственного управления морской деятельностью в Российской Федерации. По мнению участников "круглого стола", в таком акте необходимо предусмотреть совместное управление и разграничение полномочий и функций органов власти федерального и регионального уровней в области морского природопользования в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Поддержав предложение Общественного Совета по вопросам безопасного использования атомной энергии в Мурманской области, члены комитета областной Думы по экологии и охране окружающей среды совместно с коллегами – членами комитета областной Думы по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований провели заседание, на котором подробно рассмотрели вопрос о реализации на территории Мурманской области проектов по повышению ядерной и радиационной безопасности на предприятиях, входящих в состав Госкорпорации "Росатом". Перед депутатами выступил заместитель генерального директора – директор филиала ОАО "Концерн Роэнергоатом" "Кольская атомная станция", который подчеркнул, что Кольская АЭС соответствует всем современным требованиям отраслевых и мировых стандартов безопасности. Первый заместитель генерального директора – главный инженер ФГУП "Атомфлот" проинформировал депутатов о создании регионального центра перегрузки отработанного ядерного топлива (ОЯТ), заместитель начальника управления реализации проектов и программ по ядерной и радиационной безопасности госкорпорации "Росатом" – о реализации программы утилизации атомных подводных лодок и надводных кораблей в рамках программы "Глобальное партнерство". В ходе заседания отмечалась необходимость снижения налоговой нагрузки на зарубежное оборудование, используемое предприятиями при реализации проектов по повышению ядерной и радиационной безопасности. Обсуждение проблемы завершилось на заседании Мурманской областной Думы принятием обращения в адрес Губернатора Мурманской области с просьбой о поддержке продления сроков эксплуатации энергоблоков № 1 и № 2 Кольской АЭС и размещения на территории Кольского полуострова головных энергоблоков средней мощности Кольской АЭС-2 с целью замещения выбывающих мощностей на действующей Кольской АЭС.

Одно из заседаний комитета по экологии и охране окружающей среды в 2012 году было посвящено перспективам реализации в Мурманской области проектов по использованию возобновляемой энергетики. Члены комитета заслушали информацию Кольского научного центра РАН об экономических аспектах развития возобновляемой энергетики малой мощности в удаленных населенных пунктах Кольского полуострова, обсудили возможность строительства гидроэлектростанции в селе Краснощелье, планы по строительству приливной электростанции, ветропарка в районе поселка Териберка, котельной с использованием биотоплива в селе Умба. В ходе обсуждения подчеркивалась важность тщательного анализа экономической целесообразности реализации данных проектов.

В отчетный период члены комитета по экологии и охране окружающей среды неоднократно на рабочих совещаниях с участием представителей Правительства области, органов местного самоуправления муниципальных образований, научного сообщества обсудили проблему создания современной системы обращения с твердыми бытовыми отходами на территории Мурманской области. В рамках концессионного соглашения, заключить которое намерено Правительство Мурманской области, планируется создание межмуниципального полигона для утилизации твердых бытовых отходов, мусоросортировочного комплекса и сети мусороперегрузочных станций для нужд муниципальных образований г. Мурманск, Кольский район, ЗАТО г. Североморск, ЗАТО Александровск, ЗАТО пос. Видяево, ЗАТО г. Заозерск. Общий объем привлекаемых в проект инвестиций составит свыше 1,3 млрд. рублей, при этом бюджетные средства использовать не будут. Отметив остроту проблемы утилизации отходов для Мурманской области, где ежегодно на санкционированных и несанкционированных свалках накапливается около 800 тыс. тонн бытовых отходов, участники совещания решили продолжить рассмотрение данной проблемы на совместном заседании комитетов областной Думы по экологии и охране окружающей среды и по экономической политике и хозяйственной деятельности.

По инициативе комитета по экологии и охране окружающей среды в Мурманской областной Думе состоялся "круглый стол", на котором обсуждались проблемы реализации Закона Мурманской области "О содержании животных", безопасное для общества содержание животных и профилактика жестокого обращения с ними. Главной темой заседания стала организация работы с безнадзорными собаками. В работе "круглого стола" приняли участие депутаты, представители областного Правительства, муниципальных образований, Роспотребнадзора, правоохранительных органов, руководители государственной ветеринарной службы области, представители общественных организаций. В ходе обсуждения отмечалась необходимость стерилизации безнадзорных животных, введения обязательной регистрации собак с присвоением индивидуального номера. По мнению участников заседания, это поможет установить принадлежность животного конкретному владельцу, обеспечит возможность их учета, создания единой базы данных, облегчит поиск пропавших питомцев. Кроме того, появится возможность привлекать к ответственности владельцев собак, которые не желают далее содержать животное и бросают его. Участники "круглого стола" пришли к выводу о необходимости введения в закон понятия "ответственное содержание животных".

На заседаниях **комитета по труду и социальной политике** в 2012 году депутаты обсудили наиболее значимые мероприятия, осуществленные в рамках программ "Дети Кольского Заполярья", "Повышение качества жизни пожилых людей в Мурманской области", "Социальная поддержка отдельных категорий граждан", "Оздоровление северян", "Обеспечение качества и своевременности предоставления услуг населению государственными областными учреждениями социального обслуживания населения". Члены комитета рекомендовали Правительству Мурманской области предпринять меры по повышению информированности населения области о возможностях получения

государственной социальной поддержки, предусмотренной федеральным и региональным законодательством, предусмотреть дополнительное финансирование на санаторно-курортное лечение граждан в санаториях, расположенных на территории Мурманской области, и на приобретение динамического параподиума для Апатитского комплексного центра социального обслуживания населения. На заседании комитета была также одобрена концепция региональной целевой программы "Здоровье старшего поколения" на 2012-2014 годы. Кроме того, члены комитета по труду и социальной политике поддержали предложение депутата областной Думы Ю.А.Шадрина о включении в долгосрочную целевую программу "Доступная среда" на 2012-2014 годы средств на приобретение специальных микроавтобусов, необходимых для выезда инвалидов-колясочников на экскурсии в муниципальные образования области, а также для организации их участия в областных соревнованиях по игре "Боча".

В целях выработки согласованной позиции по вопросу реформирования пенсионной системы Российской Федерации на одном из заседаний комитета по труду и социальной политике заслушана информация заместителя Управляющего отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области о Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации. В ходе обсуждения основных положений пенсионной реформы отмечалось, что пенсионная система станет трехуровневой, первым базовым уровнем будет государственная пенсия, вторым уровнем - корпоративная пенсия, которая формируется работодателем при возможном участии работника и размер которой составит 15% от размера средней заработной платы. Третья часть пенсии – это частная пенсия, то есть личные накопления граждан, размер этой части пенсии не будет превышать 5% от утраченного заработка.

**Комитетом областной Думы по охране здоровья** в отчетный период подготовлены предложения в комиссию по формированию Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Мурманской области бесплатной медицинской помощи, заслушана информация Министерства здравоохранения Мурманской области по проблемам сохранения репродуктивного здоровья подростков в части организации проведения медикаментозных абортов, а также информация главного врача Мурманской областной клинической больницы им.П.А.Баяндиня по изменению системы оплаты труда и учетной политики и по выполнению стандартов медицинской помощи на территории Мурманской области.

Большое внимание комитет областной Думы по охране здоровья в 2012 году уделил вопросу функционирования ряда специализированных медицинских учреждений области. В частности, на заседаниях комитета неоднократно заслушивалась информация о проблемах Мурманского областного перинатального центра, в том числе о нарушении санитарно-противоэпидемического режима, нехватке персонала, перегрузке стационара, нарушениях в работе приточно-вытяжной вентиляции. Обсудив предложения главного врача перинатального центра, касающиеся работы резервной котельной, комитет обратился в Министерство строительства и территориального развития Мурманской области с просьбой проинформировать депутатов областной Думы о сроках ввода котельной в эксплуатацию. Заслушав информацию о функционировании областного противотуберкулезного диспансера, депутаты отметили, что данное лечебное учреждение осуществляет свои функции с нарушением действующего санитарного законодательства. По инициативе комитета Председатель областной Думы направил обращение в адрес Губернатора области с просьбой об устранении недостатков. В ответ Губернатор Мурманской области проинформировала депутатов областной Думы о решении проблемы с вентиляцией во втором корпусе центра, где необходимое вентиляционное оборудование приобретено и установлено, а также о мерах, принятых для ввода в эксплуатацию в сентябре текущего года четвертого корпуса перинатального центра.

По итогам обсуждения на заседании комитета вопроса о ситуации, связанной с функционированием ГОБУЗ "Апатитская центральная городская больница", направлено

обращение Губернатору Мурманской области с предложением разработать план антикризисных мероприятий, принято решение о необходимости проведения внеплановой проверки финансово-хозяйственной деятельности больницы.

По просьбе группы депутатов муниципального образования Ковдорский район на заседании комитета областной Думы по охране здоровья в 2012 году была заслушана информация главного врача Ковдорской центральной районной больницы об организации оказания медицинской помощи жителям Ковдорского района. Обеспокоенность депутатов была вызвана слиянием с 1 января 2013 года Ковдорской и Мончегорской центральных районных больниц. По мнению депутатов, реорганизация данных медицинских учреждений приведет к ухудшению доступности стационарной помощи для населения Ковдорского района. Для более детального изучения ситуации депутаты Мурманской областной Думы выехали в г.Ковдор, где состоялось выездное заседание комитета по охране здоровья. По итогам выездного заседания принято решение на парламентском уровне контролировать последствия модернизации здравоохранения в Ковдорском районе, заслушивать каждые полгода информацию Министерства здравоохранения Мурманской области по данному вопросу, создать Попечительский Совет больницы из представителей Мурманской областной Думы, Ковдорского районного Совета депутатов, Правительства области, руководства Ковдорского ГОКа. Члены комитета также рекомендовали Правительству Мурманской области разработать ведомственную целевую программу по развитию здравоохранения Ковдорского района, Министерству транспорта Мурманской области - принять меры для своевременного ремонта дороги, от состояния которой зависит комфортность транспортировки пациентов - жителей Ковдора в г.Мончегорск и областной центр.

Подробно на одном из заседаний комитета по охране здоровья в 2012 году рассмотрена ситуация с реализацией проекта по строительству детской многопрофильной больницы. В ходе заседания отмечалось, что решение о возведении объекта было принято Правительством Мурманской области в мае 2011 года. Предполагалось, что в состав больничного комплекса войдут лечебный комплекс, инфекционный и административно-хозяйственный корпуса, поликлиника. Однако проверка, проведенная прокуратурой Мурманской области, выявила, что реализация указанного инвестиционного проекта на всех его этапах проводилась с нарушениями, бюджетные средства были использованы неэффективно. Разработанная застройщиком проектно-сметная документация из-за наличия многочисленных замечаний получила отрицательное заключение Управления государственной внедомственной экспертизы. Кроме того, отсутствуют технические условия для подключения объекта к электрическим сетям. В результате в январе 2013 года вопрос о расторжении государственного контракта на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту и взыскании денежных средств в областной бюджет рассмотрит Арбитражный суд Мурманской области. Члены комитета рекомендовали Мурманской областной Думе в первом квартале 2013 года провести "правительственный час", посвященный реализации проекта по строительству областной детской многопрофильной больницы, приняли решение обратиться в региональное Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства с вопросом о перспективах подключения объекта к Северной подстанции.

Кроме того, на заседаниях комитета областной Думы по охране здоровья в отчетный период рассматривался ход реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ в сфере охраны здоровья по итогам квартала, полугодия и 9 месяцев 2012 года, в частности программ "Модернизация здравоохранения Мурманской области", "Обеспечение безопасности государственных учреждений здравоохранения Мурманской области", "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями". По мнению членов комитета, причиной низких показателей исполнения мероприятий программ является несвоевременная разработка проектно-сметной документации и, как следствие, невозможность произвести закупку необходимого медицинского оборудования и

расходных материалов. Поддержав предложение депутата областной Думы М.В.Антропова о приобретении для Мурманской областной клинической больницы лазерного ультразвукового пневматического аппарата для литотрипсии, масс-спектрометра и прибора для автоматизированного микробиологического посева, члены комитета рекомендовали Министерству здравоохранения области внести соответствующие изменения в ведомственную целевую программу "Специализированная медицинская помощь населению региона" на 2012-2014 годы.

В 2012 году по инициативе комитета по охране здоровья в Мурманской областной Думе состоялся "круглый стол", посвященный проблемам и перспективам оказания медицинской помощи нефрологическим пациентам в Мурманской области. Отметив глобальную тенденцию роста числа больных с хроническими заболеваниями почек, участники "круглого стола" проанализировали наиболее острые проблемы, стоящие перед нефрологическими пациентами, проживающими в Мурманской области. Подчеркивалось, что, в первую очередь, более 200 нефрологических пациентов нуждаются в получении современных эффективных лекарственных средств, которые не входят в перечень льготных, предоставляемых нефрологическим пациентам для поддержания их жизни и здоровья. В частности, для обеспечения группы пациентов, которым по клиническим показателям требуется определенный препарат, который не может быть заменен на лекарственные препараты других фармакологических групп, в областном бюджете необходимо предусмотреть сумму в размере более 11 млн.рублей. Острой проблемой, по мнению участников "круглого стола", также является ограниченный доступ к операциям по трансплантации почки, отсутствие детской трансплантации. Рассмотрев мероприятия и механизмы, направленные на поддержание нефрологических пациентов, участники "круглого стола" рекомендовали Министерству здравоохранения Мурманской области представить предложения о выделении финансовых средств для обеспечения необходимыми лекарственными препаратами целевой группы нефрологических пациентов при корректировке областного бюджета в 2013 году и учесть вопросы оказания медицинской помощи данной категории лиц при формировании ведомственных и долгосрочных целевых программ.

Рассмотрению вопросов, касающихся развития объектов спортивной инфраструктуры в городах Апатиты и Кировск, было посвящено выездное заседание **комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту**. В рамках заседания члены комитета посетили лыжный стадион в городе Апатиты, горнолыжный комплекс "Большой Вудъяvr" в городе Кировске, Полярно-альпийский ботанический сад-институт им. Н.А.Аворина Кольского научного центра Российской Академии наук. Они заслушали информацию председателя Апатитского городского комитета по физической культуре, спорту и туризму о планах по реконструкции городского лыжного стадиона и по строительству крытого катка с искусственным льдом, физкультурно-оздоровительного комплекса, плавательного бассейна в г.Апатиты. Депутаты рекомендовали Правительству области включить реконструкцию лыжного стадиона в г.Апатиты в долгосрочную целевую программу "Развитие спортивной инфраструктуры в Мурманской области" на 2012-2014 годы и найти возможность привлечь федеральное софинансирование в данный проект. Заслушав информацию директора Полярно-альпийского ботанического сада-института об организации на базе института экотерапевтического реабилитационного центра для лиц с ограниченными возможностями, члены комитета предложили Правительству области найти возможность финансирования проекта в 2012 году, а для его дальнейшей реализации разработать соответствующую долгосрочную целевую программу. Кроме того, на выездном заседании комитета был рассмотрен вопрос о ходе работ по созданию туристско-рекреационного кластера "Русская Лапландия" в г.Кировске и строительству нового подъемника кресельного типа для Кировской детско-юношеской спортивной школы по горнолыжному спорту. Члены комитета рекомендовали Правительству Мурманской области предусмотреть в областном бюджете на 2013 год

финансовые средства на строительство нового подъемника, а также финансовые средства в размере 142,1 миллиона рублей на строительство канатной дороги гондольного типа в рамках реализации инвестиционного проекта по развитию северного склона горы Айкуайвенчорр.

Рассмотрев на одном из заседаний обращение сборной команды КВН Мурманской области, комитет по делам семьи, молодежи и спорту обратился в Правительство Мурманской области с предложением увеличить в 2013 году финансирование ведомственной целевой программы "Поддержка молодежного творчества" и внести в нее изменения, которые позволят сборной команде КВН Мурманской области в следующем сезоне участвовать в мероприятиях межрегиональных и центральных лиг КВН.

Кроме того, комитет областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту в 2012 году проанализировал ход реализации мероприятий долгосрочной целевой программы "Развитие спортивной инфраструктуры в Мурманской области" на 2012-2014 годы, включающей в себя 13 объектов спортивной инфраструктуры. В ходе обсуждения отмечалось, что завершить реконструкцию здания Дома физкультуры и ледовой арены Ледового дворца спорта в г. Мурманске, ввести в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс в г. Мончегорске планируется в текущем году, завершить работы по строительству и реконструкции спортивного комплекса "Долина Уюта" в Мурманске предполагается к 2014 году. Члены комитета высказали обеспокоенность темпами реализации некоторых программных мероприятий, в частности, по их мнению, неоправданно затянулось строительство крытого катка с искусственным льдом в г. Апатиты.

По инициативе комитета по делам семьи, молодежи и спорту в Мурманской областной Думе состоялось заседание "круглого стола", посвященное развитию творческого потенциала молодежи. В его работе приняли участие депутаты Мурманской областной Думы, представители областного Правительства, общественных организаций, молодежного сообщества. Участники "круглого стола" обсудили ход реализации ведомственных целевых программ "Поддержка молодежного творчества" и "Поддержка молодежных инициатив", мероприятия которых включают проведение фестиваля "ТРАССА", молодежных игр КВН, "Что? Где? Когда?", развитие волонтерской деятельности. Они также познакомились с молодежными проектами в области прикладного и театрального творчества, фотоискусства, кинематографии, хореографии, спортивно-оздоровительной деятельности.

На заседаниях **комитета по образованию, науке и культуре** в 2012 году рассматривались вопросы реализации в Мурманской области мероприятий по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, обращение участников третьего пленума Мурманского обкома профсоюза работников культуры. Члены комитета заслушали информацию Комитета по культуре и искусству Мурманской области о состоянии работы по сохранению объектов культурного наследия. В ходе обсуждения отмечалось, что на территории области зарегистрировано 877 памятников истории и культуры, из них 439 являются объектами культурного наследия, поставленными на государственную охрану, 9 объектов федерального значения. Члены комитета подчеркнули необходимость разработки программ по сохранению историко-культурного наследия на муниципальном уровне и решили изучить опыт работы органов местного самоуправления муниципального образования ЗАТО г. Североморск по исполнению законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Члены **комитета областной Думы по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований**, рассмотрев ситуацию с ограничением снабжения электрической и тепловой энергией на ОАО "10 ордена Трудового Красного Знамени

"судоремонтный завод" и на спортивном комплексе "Авангард" Министерства обороны Российской Федерации, предложили прокурору Мурманской области, прокурору Северного флота дать правовую оценку действиям ОАО "Колэнергосбыт" и ОАО "Мурманэнергосбыт", потребовали от генеральных директоров данных компаний снять ограничения режима потребления энергии на военно-промышленных объектах и разработать мероприятия по недопущению подобных ситуаций. На одном из заседаний комитета областной Думы по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований была заслушана информация о состоянии законности и надзорной деятельности органов прокуратуры Мурманской области в сфере противодействия коррупции.

Кроме того, на заседаниях комитета в 2012 году рассмотрен вопрос о ходе выполнения контракта по созданию автоматизированной системы централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях в Мурманской области. Комитет рекомендовал Аппарату Правительства Мурманской области - заказчику-координатору долгосрочной целевой программы "Профилактика правонарушений безопасности населения и выполнение мероприятий гражданской обороны в Мурманской области" принять неотложные меры по реконструкции региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях в Мурманской области и доступности проведенного радиовещания для всех населенных пунктов Мурманской области.

Неоднократно в отчетный период на заседаниях комитета, которые проходили с участием представителей органов исполнительной власти, Министерства обороны Российской Федерации, командования Северного флота, войсковых частей, органов местного самоуправления, обсуждался вопрос о неудовлетворительных условиях эксплуатации и содержания социально-культурных и жилищно-коммунальных объектов Министерства обороны Российской Федерации, расположенных на территориях закрытых административно-территориальных образований, войсковых частей и военных гарнизонов Мурманской области, планируемых к передаче в собственность муниципальных образований. Вопрос находится на постоянном контроле законодательной и исполнительной ветвей власти Мурманской области. Для обеспечения оперативного решения вопросов приема-передачи имущества в Мурманской области создана постоянно действующая межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли представители исполнительных органов государственной власти Мурманской области, Мурманской областной Думы, Министерства обороны Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Проведено экспертное обследование объектов, составлен и скорректирован их перечень. Всего в Мурманской области 26 из 40 муниципальных образований должны принять в собственность имущество Министерства обороны, это примерно 600 объектов, включая 18 котельных, 290 жилых домов и общежитий. 97 объектов планируются к передаче в собственность области. Принципиальных возражений против приема федерального имущества в собственность муниципальных образований области со стороны органов местного самоуправления не имеется. Однако значительная часть объектов высвобождаемого военного имущества находится в неудовлетворительном техническом состоянии, отсутствует техническая документация на планируемые к передаче объекты и документы, подтверждающие регистрацию права собственности Российской Федерации, земельные участки под объектами недвижимого имущества не сформированы. Все это затягивает процесс передачи имущества, а в ряде случаев делает его невозможным.

Особую обеспокоенность депутатов областной Думы вызвали проблемы передачи детских садов. Отмечалось, что на территории Мурманской области расположены 15 детских садов Министерства обороны, три из них закрыты, поскольку помещения (квартиры), в которых они расположены, не соответствовали нормам и правилам

пожарной безопасности, санитарным нормам и правилам. 12 действующих детских садов работают без лицензий на право ведения образовательной и медицинской деятельности, являясь структурными подразделениями войсковых частей.

Одним из наиболее трудных вопросов остается обеспечение финансового сопровождения приема-передачи имущества для выполнения работ по приведению объектов в надлежащее техническое состояние, поскольку Министерство обороны рассматривает возможность перераспределения денежных средств только в рамках выделенных ему лимитов, которые рассчитаны на текущее содержание имущества и не учитывают потребность в финансировании работ по капитальному ремонту объектов для приведения объектов в надлежащее техническое состояние. Члены комитета по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований рекомендовали межведомственной рабочей группе подготовить предложения в адрес Министерства обороны Российской Федерации с целью изменения методики расчета межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетом субъектов Российской Федерации в связи с передачей военного недвижимого имущества, предусматривающей надлежащее содержание объектов жилищного фонда и социально-культурного назначения, имеющих повышенное социальное значение для региона. Кроме того, направлены письма и обращения Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, Министру обороны Российской Федерации, Командующему войсками Западного военного округа, в комитет Государственной Думы по обороне и Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности.

В 2012 году члены комитета областной Думы **по законодательству и государственному строительству** рассмотрели около 160 вопросов, подготовили к рассмотрению областной Думой 40 законопроектов, 33 из которых стали законами Мурманской области. Члены комитета обсудили, задали вопросы и высказали свое мнение по 28 кандидатурам на должности мировых судей Мурманской области, изучили документы и выразили свою позицию по 20 кандидатам в члены Общественной палаты Мурманской области. Комитет обеспечил работу комиссии областной Думы пятого созыва по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами. Комитетом также принято решение о создании Экспертного совета по вопросам совершенствования судебной системы в Мурманской области для научно-методического, информационно-аналитического и экспертного обеспечения данного направления работы Мурманской областной Думы. Комитетом рассмотрено более 300 проектов федеральных законов, а также проект Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

#### **4. Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации, участие в мероприятиях, проводимых федеральными органами государственной власти**

Одним из важных направлений работы Мурманской областной Думы является участие в законотворчестве на федеральном уровне, которое включает в себя внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, поддержку законодательных инициатив других субъектов Российской Федерации, а также подготовку предложений и замечаний к законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении либо рассмотренным Советом Государственной Думы.

В отчетный период в областную Думу поступило более 850 проектов федеральных законов, значительная часть которых обсуждалась в профильных комитетах Думы. На заседаниях Думы в 2012 году рассмотрены 78 проектов федеральных законов, 70 из

которых получили поддержку депутатов областной Думы. В проекты федеральных законов "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" и "О государственном стратегическом планировании" направлены поправки. Кроме того, депутаты областной Думы рассмотрели и поддержали 3 законодательные инициативы и 3 обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В порядке законодательной инициативы внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 5 проектов федеральных законов (приложение 9). Проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения доступности лекарственного обеспечения жителей поселений" предлагается разрешить розничную торговлю лекарственными препаратами медицинским организациям, амбулаторным, фельдшерским, фельдшерско-акушерским пунктам, отделениям общей врачебной (семейной) практики, расположенным как в городских, так и в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации.

Проектом федерального закона "О создании и упразднении некоторых районных (городских) судов Мурманской области" предлагается создание Североморского районного суда Мурманской области, вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению Заозерского городского суда, предлагается передать в юрисдикцию Кольского районного суда Мурманской области.

Проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" предусматривает передачу полномочий по организации общедоступного и бесплатного дошкольного образования на территории субъекта Российской Федерации от органов местного самоуправления органам государственной власти. Финансирование расходов на оплату труда работников дошкольных учреждений, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры и игрушки, а также расходные материалы будет в этом случае осуществляться посредством выделения субвенций местным бюджетам.

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями устанавливать порядок согласования с органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов о закрытии населенных пунктов и полярных станций, находящихся в районах Крайнего Севера. Отсутствие такого порядка препятствует реализации права граждан, выезжающих из закрывающихся населенных пунктов, на получение за счет средств федерального бюджета жилищных субсидий для приобретения жилых помещений.

Проект федерального закона "О статусе детей Великой Отечественной войны" предлагает установить на законодательном уровне статус "детей войны" и наделить этим статусом граждан, родившихся в период с 23 июня 1923 года до 3 сентября 1945 года. Проектом предусмотрен порядок предоставления мер социальной поддержки детям Великой Отечественной войны в Российской Федерации. Отсутствие установленного на федеральном уровне и закрепленного в федеральном законодательстве статуса "детей войны" лишает региональных законодателей оснований принять соответствующие региональные законы, направленные на создание комплексной системы мер социальной поддержки для данной категории граждан.

В отчетный период депутаты областной Думы принимали активное участие в различных мероприятиях, проводимых Федеральным Собранием Российской Федерации, другими федеральными структурами.

Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир в 2012 году принял участие в двух заседаниях Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами

государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей). В центре внимания участников заседания, посвященного задачам региональных парламентов на современном этапе развития российского государства, обсуждались вопросы совершенствования законодательного процесса и формирования системы подготовки и сопровождения законодательных инициатив субъектов Российской Федерации. Кроме того, в рамках Совета законодателей состоялось мероприятие, в котором приняли участие руководители палат Федерального Собрания, члены Правительства Российской Федерации, руководители федеральных министерств и ведомств, представители Администрации Президента Российской Федерации, ведущие российские ученые. С докладом "О социально-экономической политике современной России" перед председателями законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации выступил Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалов. Законодатели обсудили основные направления и тенденции современной экономической, финансовой и региональной политики, проблемы и перспективы противодействия коррупции, наиболее актуальные международные вопросы.

Второе заседание Совета законодателей, посвященное задачам законодательных органов власти по достижению стратегических целей социально-экономического развития страны, состоялось с участием Президента Российской Федерации В.В.Путина. Члены Совета законодателей впервые приняли участие в церемонии оглашения ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

В 2012 году В.Н.Шамбир также принял участие в заседании Координационного Совета по приграничному и межрегиональному сотрудничеству при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, посвященном сотрудничеству в регионе Балтийского моря, и в совещании, проведенном Ассоциацией экономического взаимодействия субъектов Северо-Западного федерального округа "Северо-Запад" на тему "Регион Балтийского моря: от планирования к совместным действиям". Он также участвовал в работе Петербуржского международного экономического форума, на котором обсуждались стратегии по преодолению второй волны мирового финансового кризиса, третьего Международного форума "Чистая вода", в центре внимания участников которого были вопросы обеспечения населения качественной питьевой водой, законодательного, инвестиционного и технологического развития коммунального комплекса водоснабжения и водоотведения, необходимости использования инновационных технологий для добычи водных ресурсов. Председатель Мурманской областной Думы также принял участие в работе седьмого Национального Конгресса "Приоритеты развития экономики: Модернизация промышленности России". В рамках пленарного заседания Конгресса состоялся открытый диалог по вопросам разработки и реализации государственной промышленной политики, направленной на модернизацию и инновационное развитие экономики России, а также обсуждались механизмы государственно-частного партнерства при реализации инновационных проектов. Отмечалось, что перед законодателями федерального и регионального уровней стоит серьезная и ответственная задача - обеспечить правовую основу для обновленной стратегии промышленного развития России и внедрения инноваций.

В отчетный период депутаты областной Думы неоднократно участвовали в парламентских слушаниях и заседаниях "круглых столов", организованных комитетами и комиссиями Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В частности, заместитель Председателя Мурманской областной Думы В.А.Попов принимал участие в парламентских слушаниях, проведенных Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности, на тему "Состояние и проблемы модернизации военно-промышленного комплекса Российской Федерации" и "Нормативно-правовое регулирование деятельности оборонно-промышленного комплекса

как фактора национальной безопасности Российской Федерации", в заседании "круглого стола" на тему "Актуальные проблемы эффективного управления водными биологическими ресурсами Российской Федерации, их сохранения и рационального использования" Под председательством В.А.Попова в Архангельске состоялось пятое очередное заседание Межведомственной комиссии по морскому культурному и историческому наследию Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, посвященное проблемам сохранения историко-культурного наследия Арктики. В.А.Попов также принимал участие в заседании Морской коллегии, на котором рассмотрены вопросы "О стратегии развития морской портовой инфраструктуры России на период до 2030 года" и "О реализации национальной морской политики в области кадрового обеспечения всех видов морской деятельности Российской Федерации". На Коллегии также подчеркнута необходимость создания единых государственных лоцманской и гидрографической служб Российской Федерации.

Заместитель Председателя Мурманской областной Думы И.К.Чернышенко участвовал в парламентских слушаниях на тему "Правовое обеспечение государственного регулирования развития и использования Северного морского пути", организованных Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, в парламентских слушаниях на тему "Вопросы законодательного обеспечения и совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти", проведенных Комитетом Государственной Думы по Федеративному устройству и вопросам местного самоуправления. Он принял участие в работе "круглого стола" на тему "Проблемы обеспечения расходных обязательств и сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований", проведенного Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и "круглого стола" на тем "О принимаемых мерах по повышению инвестиционной привлекательности российских регионов", организованного Комитетом Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Заместитель Председателя Мурманской областной Думы А.В.Чернев принял участие в парламентских слушаниях на тему "Законодательное регулирование оборота генетически модифицированных продуктов в Российской Федерации", проведенных Комитетом Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям, в заседании "круглого стола" на тему "Медико-социальные проблемы старения населения", проведенном Комитетом Государственной Думы по охране здоровья, в выездном заседании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Он также участвовал в работе "круглого стола" на тему "Гражданское общество за безопасность на дорогах" в рамках четвертого международного конгресса "Безопасность на дорогах ради безопасности жизни", организованного Межпарламентской ассамблеей государств-участников СНГ. Участники "круглого стола" обсудили качество подготовки водителей транспортных средств, вопросы, связанные с обеспечением безопасности детей на дорогах, профилактикой детского дорожно-транспортного травматизма, подчеркнули необходимость ужесточить ответственность за управление автомобилем в нетрезвом состоянии.

Председатель комитета областной Думы М.В.Антропов участвовал в парламентских слушаниях на тему "Проект федерального закона о Федеральной контрактной системе. Новые подходы к формированию и размещению заказов для государственных или муниципальных нужд", проведенных Комитетом Государственной Думы по земельным отношениям и строительству. Председатель комитета областной Думы по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству В.Г.Безуглый принял участие в парламентских слушаниях на тему "Создание системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов: новые подходы, законодательные предложения", проведенных Комитетом Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-

коммунальному хозяйству, а также в общественных слушаниях на тему "Совершенствование методики формирования тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства", организованных Общественной палатой Российской Федерации.

Председатель комитета Мурманской областной Думы по образованию, науке и культуре Н.Н.Ведищева участвовала в организованных Комитетом Государственной Думы по образованию парламентских слушаниях на тему "Нормативное обеспечение реализации полномочий в сфере образования на разных уровнях власти", заседании "круглого стола" на тему "Инструменты контроля и обеспечение качества в сфере дополнительного профессионального образования: законодательный аспект", в семинаре-совещании по вопросам развития нормативного правового обеспечения сферы образования. Председатель комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту Л.Н.Круглова участвовала в парламентских слушаниях на тему "Материнский (семейный) капитал: совершенствование федерального и регионального законодательства", проведенных Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, а также в региональном совещании Олимпийских советов Северо-Западного федерального округа.

Председатель комитета областной Думы по охране здоровья О.Г.Минин участвовал в парламентских слушаниях на тему "Законодательное обеспечение прав пациентов в Российской Федерации" и на тему "Законодательное регулирование исчисления времени на территории Российской Федерации", а также в заседании "круглого стола" на тему "Организация государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения", организованных Комитетом Государственной Думы по охране здоровья.

Председатель комитета областной Думы по экологии и охране окружающей среды Н.В.Лещинская участвовала в VI Российском Форуме "Здоровье детей: профилактика и терапия социально-значимых заболеваний", в заседании "круглого стола" на тему "Актуальные вопросы экологического контроля (надзора) в Российской Федерации", проведенном Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, а также в Пятом Невском международном экологическом конгрессе "Экологическая основа устойчивого развития". В рамках Конгресса по инициативе Комитета Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике состоялось заседание "круглого стола" на тему "Роль образования и науки в решении экологических проблем", в работе которого вместе с Н.В.Лещинской приняли участие заместитель Председателя Мурманской областной Думы А.Г.Макаревич и председатель комитета областной Думы по образованию, науке и культуре Н.Н.Ведищева.

Председатель комитета областной Думы по природопользованию, рыболовственному и агропромышленному комплексу Г.В.Степахно участвовал в парламентских слушаниях на тему "Проблемы и перспективы развития рыболовственной отрасли в условиях присоединения России к Всемирной торговой Организации" и в заседании "круглого стола" на тему "Совершенствование правового обеспечения противодействия незаконным рубкам лесных насаждений", организованных Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Председатель комитета областной Думы по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадрин участвовал в парламентских слушаниях на тему "О совершенствовании механизмов общественного контроля и общественной экспертизы", проведенных Комитетом Государственной Думы по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, во Всероссийском съезде некоммерческих организаций "Гражданское общество: распространение лучших практик участия", организованном Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, и в Конференции "Совершенствование механизма поиска и поддержки общественных

инициатив", проведенной Северо-западным отделением Центра социально-консервативной политики. Он также принимал участие в работе "круглого стола" на тему "О взаимодействии законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации с представительными органами местного самоуправления", проведенного Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Депутат Мурманской областной Думы О.Н.Алексеев принял участие в заседании Комитета Совета Федерации по экономической политике, на котором рассматривался проект федерального закона "О Почетном звании Российской Федерации "Город горняцкой славы", внесенный Мурманской областной Думой, он также участвовал в рабочем совещании по реализации проекта "Русская Лапландия", организованном ЗАО "ФосАгро АГ".

Депутат Мурманской областной Думы Е.В.Никора принял участие в заседании Центрального Совета Всероссийского Совета местного самоуправления (ВСМС) и конференции ВСМС на тему "Профилактика проявлений экстремизма и ксенофобии на муниципальном уровне". Совместно с председателем комитета областной Думы Ю.А.Шадриным он участвовал в работе IV съезда ВСМС.

## **5. Взаимодействие с представительными органами местного самоуправления Мурманской области**

Мурманская областная Дума уделяет постоянное внимание работе органов местного самоуправления и, прежде всего, изучению положения дел на местах, определению наиболее проблемных вопросов и путей их решения. На сегодняшний день в области сформированы и действуют 40 муниципальных образований. Статус каждого муниципального образования Мурманской области определен законом Мурманской области. Во всех муниципальных образованиях приняты уставы муниципальных образований и регламенты работы представительных органов местного самоуправления. В целом депутатский корпус 40 муниципальных образований Мурманской области насчитывает 553 депутата из 559 установленных, из них на освобожденной основе работают 48, 31 из которых – главы муниципальных образований.

В марте 2012 года состоялись выборы депутатов представительного органа местного самоуправления муниципального образования ЗАТО пос.Видяево. Избраны 15 депутатов. Из состава Совета Главой муниципального образования ЗАТО пос.Видяево избран С.М.Дубовой. В организационном заседании Совета принял участие председатель комитета Мурманской областной Думы по законодательству и государственному строительству В.В.Мищенко. Состоялись также выборы депутатов представительного органа местного самоуправления муниципального образования Ковдорский район. Избраны 18 депутатов, Совет возглавил Р.В.Вагизов. На прямых выборах, прошедших в два тура, избран Глава муниципального образования Ковдорский район, им стал Н.А.Карельский.

В октябре 2012 года продолжилось формирование органов местного самоуправления области. В полном составе (15 человек) избран Совет депутатов муниципального образования Терский район, предыдущий состав которого досрочно сложил свои полномочия. Кроме того, в Терском районе после внесения соответствующих изменений в Устав всенародно была избрана глава муниципального образования Н.А.Самойленко. На прямых выборах главы муниципального образования Ловозерский район победу во втором туре одержал А.В.Шестак. В ряде муниципалитетов прошли довыборы депутатов представительных органов местного самоуправления.

Продолжил свою работу Координационный Совет представительных органов местного самоуправления, который на протяжении почти 15 лет действует при Мурманской областной Думе, возглавляет Совет Председатель Мурманской областной

Думы В.Н.Шамбир. В 2012 году в Мурманской областной Думе состоялись 51-е и 52-е заседания Координационного Совета представительных органов местного самоуправления Мурманской области под председательством В.Н.Шамбир. В работе 51-го заседания Совета приняли участие представители 35 муниципальных образований, а также руководители гор(рай) отделов полиции. О взаимодействии органов местного самоуправления и органов внутренних дел области членов Совета проинформировал начальник Управления Министерства внутренних дел России по Мурманской области, генерал-майор полиции И.В.Баталов. Он отметил, что органы местного самоуправления должны принимать активное участие в одном из первоочередных направлений деятельности органов внутренних дел области - профилактике правонарушений, подчеркнул необходимость принять дополнительные меры по организации бесплатного досуга детей из малообеспеченных семей, по трудоустройству подростков, состоящих на учете в Комиссиях по делам несовершеннолетних. Отметив важность работы по социализации ранее судимых граждан, И.В.Баталов предложил рассмотреть возможность принятия регионального закона, снижающего налоговую нагрузку на предприятия и учреждения, обеспечивающие квотирование рабочих мест и прием на работу данной категории лиц.

В ходе обсуждения участники заседания поделились опытом работы добровольных народных дружин, заострили внимание на вопросах использования технических средств в сфере обеспечения правопорядка в муниципальных образованиях, проблемах безопасности дорожного движения, работы участковых уполномоченных.

Координационный Совет рекомендовал представительным органам местного самоуправления на своих заседаниях с участием руководителей отделов полиции рассмотреть вопрос о взаимодействии с органами внутренних дел и совместных мерах по укреплению правопорядка, наладить регулярный обмен информацией, разработать и принять программы профилактической направленности с обеспечением финансирования из муниципального бюджета.

В рамках 51-го заседания Координационного Совета перед членами Совета выступила заместитель Председателя Мурманской областной Думы Н.П.Максимова с информацией о развитии муниципального финансового контроля. Председатель комитета областной Думы Б.В.Пищулин поделился своим видением новых подходов к бюджетному планированию через программно-целевой метод. Председатель комитета областной Думы по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований М.В.Ильиных заострил внимание представителей муниципалитетов на проблемах приема-передачи высвобождаемого военного имущества на территории области.

52-е выездное заседание Координационного Совета прошло под руководством Председателя Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир в муниципальных образованиях г. Кировск и г. Апатиты. В заседании приняли участие представители 32 муниципальных образований, депутаты Мурманской областной Думы О.Н.Алексеев, А.Г.Макаревич, К.В.Никитин, заместитель Губернатора Мурманской области И.В.Сабуров, руководитель Ассоциации "Совет муниципальных образований Мурманской области" В.И.Волошин. Участники заседания обсудили практику работы органов местного самоуправления муниципальных образований г. Кировск и г. Апатиты по решению социальных проблем. С информацией по этому вопросу выступили главы муниципальных образований М.В.Горбачев и Л.А.Лукичев, депутаты областной Думы, депутаты местных Советов, работники администраций. С развернутой информацией о состоянии правопорядка, проблемах укрепления законности и особенно организации работы в жилищно-коммунальной сфере и деятельности управляющих компаний членов Координационного Совета проинформировал руководитель Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Мурманской области генерал-майор юстиции Н.А.Коннов. О ходе выполнения Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012

года "О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы" в Мурманской области участникам заседания доложил Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области Б.С.Коган. Кроме того, участники заседания ознакомились с практикой работы ряда организаций социальной сферы, побывали в Кольском филиале Петрозаводского государственного университета, где получили подробную информацию об организации учебного процесса и реализации проекта "Школа Сколково-Апатиты".

В 2012 году депутаты областной Думы пятого созыва продолжили взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области. Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир побывал с рабочими поездками в ЗАТО г.Североморск, ЗАТО Александровск, ЗАТО г.Заозерск, городах Кировске, Апатиты, Полярные Зори, в Ковдорском, Печенгском, Кольском, Кандалакшском, Терском и Ловозерском районах, посетил городские поселения Кола, Молочный, Мурмаша, Кильдинстрой, Заполярный, Никель, Ревда, Умба, сельские поселения Пушной, Тулома, Междуречье, Ловозеро, населенные пункты Абрам-мыс и Минькино. Он встретился с руководителями органов местного самоуправления, депутатами муниципальных советов, руководством градообразующих предприятий. На встречах обсуждались проблемы социально-экономического развития муниципалитетов, формы и методы работы по решению вопросов местного значения, практика применения законодательства в сфере местного самоуправления. Так, в ходе рабочей поездки в муниципальное образование город Полярные Зори рассмотрены вопросы, связанные с работой предприятий жилищно-коммунального хозяйства, местной больницы, проблемы транспортного обслуживания, благоустройства, теплоснабжения, переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, ремонта дорог. На встрече с директором филиала ОАО "Концерн Росэнергоатом" "Кольская АЭС" затрагивались вопросы социальной ответственности градообразующего предприятия, перспективы взаимодействия предприятия и органов местного самоуправления муниципального образования в ходе строительства и модернизации объектов спортивной и социальной инфраструктуры.

В ходе рабочего визита в ЗАТО г.Заозерск В.Н.Шамбир посетил детскую юношескую спортивную школу, в которой различными видами спорта занимается около 500 детей и подростков. Он также побывал в поликлинике, относящейся к филиалу "МСЧ № 3" ФГБУЗ ЦМСЧ № 120 ФМБА России. На встрече Председателя Мурманской областной Думы с главой муниципального образования и главой администрации ЗАТО г.Заозерск обсуждались вопросы организации досуга жителей муниципального образования, немалую часть которых составляют военнослужащие и члены их семей, необходимость развития спортивной инфраструктуры, проблемы здравоохранения, связанные с предстоящим капитальным ремонтом здания стационара круглосуточного пребывания, низкой укомплектованностью медицинских учреждений кадрами, невысокой оплатой труда медицинского персонала, проблемы функционирования местной котельной, обеспечения жильем военнослужащих.

На встрече Председателя Мурманской областной Думы с депутатами Совета депутатов муниципального образования Ковдорский район обсуждались вопросы переселения из районов Крайнего Севера, повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, судьба предприятия "Ковдорслюда".

В преддверии Международного женского дня Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир провел прием женщин - руководителей органов местного самоуправления области.

В 2012 году для обмена опытом работы, укрепления взаимодействия между региональным и местным представительными органами группа депутатов областной Думы выезжала в ЗАТО г.Североморск, где посетила музей военно-воздушных сил Северного флота в пос. Сафоново, музей "Краснознаменная подводная лодка К-21", тяжелый атомный ракетный крейсер "Петр Великий". В ходе встреч с Главой муниципального образования ЗАТО г. Североморск, представителями Северного флота,

руководителями учреждений культуры, предпринимателями обсуждались вопросы передачи непрофильных объектов Министерства обороны на баланс муниципальных образований, поддержки местных производителей пищевой продукции, привлечения и закрепления квалифицированных военных кадров для работы на Севере, организации культурно-досуговой работы с молодежью.

Депутаты Мурманской областной Думы принимали участие в торжествах, посвященных 60-летию поселка Зеленоборский, 54-й годовщине со дня образования ЗАТО г.Заозерск, 75-летию г.Мончегорска. Они выезжали в п.Умба для участия в торжественном открытии выставочного зала Музея наскального искусства "Петроглифы Канозера", в ЗАТО г.Североморск для участия в торжественном открытии после реконструкции Центральной городской библиотеки, в г.Полярные Зори для участия в торжественном мероприятии, посвященном 29-летию со дня образования "Колатомэнергоремонт", в с.Ловозеро для участия в праздничных мероприятиях, посвященных 20-летию Ловозерского отделения межрегионального общественного движения коми-ижемцев "Извытас", в п. Зеленоборский для участия в фестивале художественного творчества для людей с ограниченными возможностями здоровья "Мне через сердце виден мир", в ЗАТО г. Островной для участия в торжественных мероприятиях по случаю Дня города, в с. Териберка для участия в церемонии открытия модернизированного рыбоперерабатывающего комплекса компании "СиФудРус". Депутаты областной Думы встречались с жителями и обсуждали с ними наиболее актуальные проблемы жизнедеятельности муниципальных образований, в том числе проблемы, связанные с работой предприятий жилищно-коммунального хозяйства, транспортного обслуживания, деятельностью органов местного самоуправления. Первый заместитель Председателя областной Думы М.В.Ильиных, заместители Председателя Мурманской областной Думы А.В.Чернев и И.К.Чернышенко, председатели профильных комитетов областной Думы М.В.Антропов и Н.В.Лещинская приняли участие в публичных слушаниях в п.Молочный, посвященных строительству объекта "Железнодорожная ветка ст.Выходной - ст. Лавна", проходящего по территории городского поселения Молочный, в рамках реализации проекта "Комплексное развитие Мурманского транспортного узла". По инициативе заместителя Председателя Мурманской областной Думы Н.П.Максимовой в г.Кола состоялось рабочее совещание, посвященное проблемам Кольской районной организации общества инвалидов.

Кроме того, в 2012 году депутаты областной Думы регулярно принимали участие в заседаниях Советов муниципальных образований, публичных слушаниях, заседаниях координационных советов и других мероприятиях. Так, заместитель Председателя Мурманской областной Думы П.А.Сажинов и председатель комитета областной Думы по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадрин приняли участие в заседании Совета депутатов ЗАТО г. Североморск, посвященном 15-летию образования Совета. Заместитель Председателя Мурманской областной Думы А.Д.Крупадеров участвовал в заседании Координационного Совета представительных органов местного самоуправления Печенгского района, на котором обсуждались проблемы реализации федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", а также создание Единой дежурной диспетчерской службы (ЕДДС) на территории Печенгского района.

Заместитель Председателя областной Думы А.Г.Макаревич, председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству В.В.Мищенко, председатель комитета областной Думы по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадрин приняли участие в рабочей встрече Губернатора области М.В.Ковтун с главами муниципальных образований и очередном заседании Ассоциации "Совет муниципальных образований Мурманской области". На выездном заседании Ассоциации в муниципальном образовании г. Мончегорск перед главами муниципалитетов и главами администраций выступил председатель комитета областной Думы по вопросам местного

самоуправления Ю.А.Шадрин с основными задачами по дальнейшему развитию местного самоуправления.

В течение года осуществлялся постоянный мониторинг исполнения федеральных законов и законов области по вопросам местного самоуправления, обобщены предложения представительных органов муниципалитетов по совершенствованию действующего законодательства.

## 6. Анализ обращений граждан

В отчетный период депутатами Мурманской областной Думы рассмотрено около 3000 обращений граждан, трудовых коллективов, предприятий, профсоюзных и общественных организаций. Количество обращений по сравнению с 2011 годом снизилось на 10%. 70% обращений составляют устные обращения. Более 40% обратившихся - это наименее социально защищенные категории населения - пенсионеры, ветераны и инвалиды.

Корреспонденция поступала из всех избирательных округов нашего региона, в том числе из Мончегорского округа № 13 - 380, Мурманского округа № 1 - 327, Мурманского округа № 2 - 276, Оленегорского округа № 14 - 276, Полярнозоринского округа № 17 - 234, Мурманского округа № 4 - 178, Заполярнинского округа № 7 - 171, Мурманского округа № 5 - 155, Мурманского округа № 6 - 149, Александровского округа № 11 - 149, Печенгского округа № 12 - 139, Мурманского округа № 3 - 113, Кольского округа № 8 - 99, Североморского округа № 9 - 67, Кандалакшского округа № 18 - 66, Североморского округа № 10 - 49, Кировского округа № 16 - 36, Апатитского округа № 15 - 28.

60% граждан обращались к депутатам Думы, избранным по одномандатным округам, 40% – к депутатам, избранным по партийным спискам по единому избирательному округу.

В "Депутатской приемной" Мурманской областной Думы состоялось 33 приема граждан, всего принято 152 посетителя, 125 обращений поступило по электронной почте, в том числе в "Виртуальную приемную" Мурманской областной Думы. Более 1150 граждан обратились на прием к депутатам в округах. Продолжена практика по проведению депутатами областной Думы приемов по личным вопросам в общественных приемных политических партий.

Основная тематика обращений, по-прежнему, касается вопросов жилищно-коммунального хозяйства, пенсионного обеспечения, здравоохранения и социальной защиты, оплаты труда, переселения в регионы с более благоприятным климатом.

Каждое третье обращение, рассмотренное в отчетный период, было связано с проблемными вопросами жилищно-коммунальной сферы. Авторы обращений просили оказать содействие в предоставлении благоустроенного жилья, в переселении из аварийного и ветхого жилого фонда, высказывали недовольство деятельностью управляющих компаний, качеством предоставляемых услуг, неудовлетворительным содержанием жилого фонда, повышением цен на жилищно-коммунальные услуги.

Коммунальные проблемы были предметом значительной части коллективных обращений, поступивших в областную Думу в отчетный период. Граждане просили навести порядок в работе управляющих компаний, обеспечить нормальный температурный режим в жилых помещениях, возмущались новым порядком оплаты за электроэнергию в местах общего пользования многоквартирных домов и введением платы за капитальный ремонт.

Всего за отчетный период в областную Думу поступило 198 коллективных обращений, что составляет 7% от общего количества. Кроме коммунальных вопросов обеспокоенность жителей области вызвало решение о закрытии ряда образовательных и медицинских учреждений. Кроме того, в своих обращениях граждане высказывали беспокойство по поводу недостатка мест в детских садах и низкого уровня заработной платы работников детских дошкольных учреждений.

Более 50% обращений граждан посвящено социальным вопросам – пенсионному обеспечению, здравоохранению, образованию, переселению из районов Крайнего Севера. Граждане жаловались на качество оказания медицинской помощи, недостатки льготного лекарственного обеспечения, выражали недовольство сложностями процедуры установления инвалидности, просили оказать содействие в получении путевок на санаторно-курортное лечение, а также обращались с просьбами о материальной помощи для проведения платных операций и зубопротезирования.

5% обращений содержали вопросы и предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства, в частности, по внесению изменений в федеральные законы "О трудовых пенсиях", "О ветеранах", в законы Мурманской области "О ветеранах труда Мурманской области" и "О транспортном налоге".

Все обращения избирателей внимательно рассматривались, принимались меры по устройству граждан на работу, детей в детские сады, изыскивались средства на оплату дорогостоящих операций, оказывалась материальная помощь, содействие в улучшении жилищных условий, получении архивных справок, замене сантехнического оборудования, наведении порядка во дворах, урегулировании семейных проблем. Количество данных о рассмотрении обращений граждан депутатами Мурманской областной Думы пятого созыва представлены в приложении 10.

В истекший период 2012 года в адрес депутатов областной Думы поступило 23 благодарственных отзыва избирателей. Значительную помощь депутатам в организации работы с обращениями граждан оказывают их помощники. В настоящее время 56 из них работают на постоянной основе, 34 - по совместительству, 147 - на общественных началах. Помощникам депутатов оказывается методическая, информационная помощь, в 2012 году для них проведено три учебных семинара.

## **7. Участие Мурманской областной Думы в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР)**

Мурманская областная Дума с 1995 года является членом Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР). Парламентская Ассоциация – это самостоятельная, самоуправляемая, добровольная организация законодательных (представительных) органов государственной власти 11 субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ Российской Федерации. Это консультативно-совещательный орган, созданный с целью обмена опытом парламентской работы, выработки согласованных позиций по наиболее актуальным проблемам политического и социально-экономического характера, общих подходов к законодательной деятельности, а также для укрепления контактов между парламентариями. Рабочими органами ПАСЗР являются Президиум и 12 постоянных профильных комитетов.

Несмотря на то, что в результате прошедших в 2011 году выборов состав парламентской делегации Мурманской областной Думы в ПАСЗР обновился почти полностью (приложение 11), депутаты областной Думы активно включились в работу Ассоциации.

Председатель областной Думы В.Н.Шамбир участвовал в заседаниях Президиума ПАСЗР в г. Санкт-Петербурге, г. Калининграде и г. Сыктывкаре. В рамках 23-го заседания Президиума ПАСЗР в г. Санкт-Петербурге состоялась встреча членов Президиума ПАСЗР с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Н.А.Винниченко, на которой принято решение о создании Совета Законодателей при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

Делегация Мурманской областной Думы приняла участие в работе 42-й Конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России в г.Калининграде.

В повестку дня Конференции было внесено более 15 вопросов. Основной ресурс Парламентской Ассоциации - это влияние на федеральных законодателей консолидированной позицией парламентариев Северо-Запада. Участники 42-й Конференции ПАСЗР одобрили законодательную инициативу по внесению изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", направленную на снижение административных барьеров для пользователей, осуществляющих промышленное рыболовство на пресноводных водных объектах. Соответствующий проект федерального закона, подготовленный Псковским областным Собранием депутатов, упрощает процедуру выдачи разрешений на вылов, передавая данное полномочие от территориальных управлений Росрыболовства органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Обсудив проблемы, с которыми субъекты Северо-Запада столкнулись при ликвидации с 1 января 2012 года вытрезвителей в системе МВД, Конференция ПАСЗР приняла обращение к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву и Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой по вопросу возложения исполнения функций упраздненных медвытрезвителей на наркологические диспансеры либо на медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения. В Обращении парламентарии Северо-Запада России выразили крайнюю озабоченность тем, что основная цель реформы, предусматривающей передачу медицинских вытрезвителей в ведение учреждений здравоохранения, а именно - создание лучших условий для сохранения жизни, здоровья и защиты прав лиц, находящихся в состоянии опьянения, не достигнута, а ее проведение в существующих условиях приводит к обратному эффекту - нарушению прав и законных интересов медицинских работников и обычных пациентов. Они предложили найти подходы к корректировке федерального законодательства, конкретизировав возложение исполнения функций упраздненных медвытрезвителей на наркологические диспансеры либо на медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, где нет наркологических диспансеров, путем создания отдельных мест для оказания помощи указанным лицам.

В целях формирования рынка земельных отношений и введения в оборот около 40 млн. га земель сельскохозяйственного назначения принято решение обратиться в Государственную Думу с предложением внести изменения в Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения". В обращении, подготовленном постоянным комитетом ПАСЗР по вопросам агропромышленного комплекса, изложен ряд конкретных предложений по вопросу установления срока, до которого должно быть завершено переоформление имущественных прав на земельные участки. Предлагается также предусмотреть упрощенный порядок признания права собственности органа местного самоуправления поселения или городского округа по месту расположения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в долевой собственности, на земельные доли, на которые до 1 июля 2013 года не зарегистрировано право собственности.

Еще одно обращение ПАСЗР в адрес федеральных законодателей посвящено проекту федерального закона "О карантине растений". Он направлен на совершенствование системы обеспечения карантина растений, а также на снижение административных барьеров для участников внешнеэкономической деятельности и иных хозяйствующих субъектов. По мнению участников Конференции, законопроект предусматривает ряд положений, применение которых может привести к дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки в России и, как следствие, к дестабилизации продовольственной безопасности страны, а также к ограничению экспорта российской растительной продукции. Конференция ПАСЗР посчитала целесообразным рекомендовать

Государственной Думе не принимать законопроект "О карантине растений" в действующей редакции и направила поправки к пяти статьям указанного проекта федерального закона.

В рамках пленарного заседания Конференции ПАСЗР в Калининграде парламентариям Северо-Запада был представлен межрегиональный проект "Белкомур" - инвестиционный проект строительства железнодорожной магистрали. Цель проекта - разгрузить главную транспортную артерию страны Транссиб, соединив ключевые порты Северного морского пути в Архангельске и Мурманске с регионами Сибири и Урала. Реализация проекта "Белкомур" обеспечит доступ к природно-сырьевым ресурсам недоступных для транспорта, малонаселенных территорий Коми, Пермского края и Архангельской области. В трех регионах будет создано более 25 тысяч новых рабочих мест. Общая протяженность магистрали составит 1,155 тысячи километров, сметная стоимость проекта - более 115 миллиардов рублей. Конференция ПАСЗР приняла решение обратиться к Правительству Российской Федерации с предложением о принятии комплекса мер, направленных на скорейший запуск строительства железнодорожной магистрали, имеющей общегосударственное и международное значение и серьезно влияющей на развитие транспортной инфраструктуры и социально-экономическое развитие Северо-Западного федерального округа в целом.

Одним из итогов работы Конференции стало решение создать новые постоянные комитеты ПАСЗР - по природным ресурсам и природопользованию; по рыболовству и рыбоводству; по культурной политике и туризму. Депутат Мурманской областной Думы Е.В.Никора избран председателем постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству, работу которого координирует Мурнская областная Дума, заместитель Председателя Мурманской областной Думы П.А.Сажинов назначен советником Председателя ПАСЗР по вопросам межпарламентского сотрудничества.

Острую дискуссию на Конференции ПАСЗР вызвал вопрос о проблемах эксплуатации отдельных социально значимых объектов, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации, планируемых к передаче в собственность или безвозмездное пользование муниципальных образований. С докладом по данному вопросу, внесенному в повестку по инициативе Мурманской областной Думы, выступил М.В.Ильиных, Первый заместитель Председателя Мурманской областной Думы, председатель комитета областной Думы по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований. Конференция ПАСЗР рекомендовала усилить контрольную деятельность законодательных собраний по приему-передаче имущества и приняла обращение в адрес Министерства обороны Российской Федерации.

На очередном 25-м заседании Президиума ПАСЗР в г.Сыктывкаре председатели региональных парламентов Северо-Запада России вернулись к обсуждению данного вопроса. Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир проинформировал членов Президиума о результатах работы межведомственной рабочей группы, созданной в Мурманской области для оперативного решения вопросов эксплуатации и приема-передачи высвобождаемого военного имущества, подчеркнул особую обеспокоенность проблемами передачи детских садов и трудностями с переоформлением прав собственности на земельные участки. Отметив, что проблемы, связанные с приемом-передачей объектов недвижимости из собственности Министерства обороны Российской Федерации в собственность муниципальных образований характерны для всех субъектов Северо-Западного федерального округа, Президиум поддержал инициативу Мурманской областной Думы и принял решение обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением:

- сохранить за Министерством обороны Российской Федерации содержание объектов недвижимости социально-культурного назначения, планируемых к передаче, до

получения муниципальными образованиями финансирования на их содержание;

- разработать методику расчета необходимых финансовых средств для сопровождения передачи объектов Минобороны в собственность муниципальных образований и собственность субъектов Российской Федерации;

- разработать концепцию поэтапного приема-передачи высвобождаемого военного имущества в собственность субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований;

- предусмотреть финансовые средства на приведение в пригодное к эксплуатации состояние и текущее содержание объектов к передаче в собственность муниципальных образований субъектов Северо-Запада России.

Кроме того, по предложению Законодательного Собрания Ленинградской области, закрепленному решением 43-й Конференции ПАСЗР, Министерству обороны Российской Федерации рекомендовано передавать в муниципальную собственность сформированные земельные участки совместно с объектами недвижимости, укомплектованными соответствующей документацией, техническим паспортом и в удовлетворительном состоянии, обратить внимание на соблюдение сроков рассмотрения обращений органов местного самоуправления и администраций субъектов Северо-Западного федерального округа.

Многие вопросы, рассмотренные на Конференциях ПАСЗР в 2012 году, прошли предварительное обсуждение в рабочих органах Ассоциации - профильных постоянных комитетах, в заседаниях которых принимали участие депутаты Мурманской областной Думы. Так, на совместном заседании постоянных комитетов ПАСЗР по делам Севера и малочисленных народов и по вопросам агропромышленного комплекса, в работе которого приняли участие депутаты Мурманской областной Думы Л.С.Александрова и В.В.Калайда, была выработана согласованная позиция по проектам федеральных законов "О карантине растений", "О северном оленеводстве", "О внесении изменения в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации", который направлен на отмену обязательной государственной экспертизы для объектов капитального строительства сельскохозяйственного назначения, рассмотрен вопрос об установлении срока, до которого должно быть завершено переоформление имущественных прав на земельные участки, проблемы формирования рынка электрической энергии для нужд сельскохозяйственных предприятий.

На заседаниях постоянного комитета ПАСЗР по правовым вопросам, членами которого являются заместитель Председателя Мурманской областной Думы А.Д.Крупадеров и председатель комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству В.В.Мищенко, рассмотрен ряд законодательных инициатив по внесению изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, касающиеся прямых выборов глав субъектов Российской Федерации, продления сроков исполнения полицией обязанностей по организации работы медицинских вытрезвителей, а также установления уголовной и административной ответственности за публичные действия, направленные на пропаганду среди несовершеннолетних педофилии, мужеложства, лесбиянства, бисексуализма и трансгендерности. Кроме того, на заседании проанализирован опыт работы субъектов Северо-Западного федерального округа Российской Федерации по реализации Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", рассмотрены предложения по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации а также в федеральные законы "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и "О муниципальной службе в Российской Федерации".

Постоянный комитет ПАСЗР по культурной политике и туризму, в работе которого участвовала председатель комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту Л.Н.Круглова, рассмотрел широкий круг проблем правового регулирования музеиного дела, работы библиотек, использования объектов культурного наследия на региональном уровне, деятельности учреждений культуры на региональном и муниципальном уровне.

На заседании постоянного комитета ПАСЗР по образованию, науке и высшей школе, в котором участвовала председатель комитета областной Думы по образованию, науке и культуре Н.Н.Ведищева, состоялся обмен опытом работы субъектов Северо-Запада России по модернизации образования, развитию системы дошкольного образования, организации оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи.

Заседание постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству, работу которого координирует Мурманская областная Дума, состоялось на базе Законодательного Собрания Санкт-Петербурга под председательством депутата Мурманской областной Думы Е.В.Никоры. На заседании рассмотрен вопрос о развитии связей Республики Карелия, Архангельской, Вологодской, Калининградской Ленинградской, Мурманской, Новгородской, Псковской областей с регионами Республики Беларусь, принято решение рекомендовать региональным парламентам - членам ПАСЗР шире использовать возможности установления и развития прямых связей с представительными органами регионов Республики Беларусь, оказывать поддержку программам и проектам, реализуемым в рамках межрегионального сотрудничества субъектов Российской Федерации и регионов Республики Беларусь. Вопрос об установлении связей ПАСЗР с парламентариями Республики Беларусь рассмотрит Президиум ПАСЗР на одном из своих заседаний. На заседании комитета заслушана информация Е.В.Никоры о международных связях ПАСЗР, подчеркнута необходимость продолжать сотрудничество с Северным Советом, выработаны предложения о закреплении региональных парламентов - членов ПАСЗР за конкретными направлениями работы по развитию международных связей ПАСЗР. Члены комитета познакомились с деятельностью Информационного бюро Совета министров Северных стран в Санкт-Петербурге, обобщили опыт международного сотрудничества Санкт-Петербурга, утвердили отчет о работе комитета за 2011-2012 годы и план работы на 2013 год.

Основными темами заседаний постоянного комитета ПАСЗР по экономической политике и бюджетным вопросам стали комплекс проблем по совершенствованию межбюджетных отношений и механизмов государственно-частного партнерства, а также проблемы теплоэнергетического комплекса Северо-Западного федерального округа. В работе комитета приняли участие М.В.Ильиных, Первый заместитель Председателя мурманской областной Думы, Н.П.Максимова, заместитель Председателя Мурманской областной Думы, Б.В.Пищулин, председатель комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам, В.Г.Безуглый, председатель комитета по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству.

В центре внимания постоянного комитета ПАСЗР по социальной политике, в работе которого участвовали председатель комитета Мурманской областной Думы по охране здоровья О.Г.Минин и председатель комитета областной Думы по труду и социальной политике Ю.А.Паюсов, был вопрос о ходе выполнения программ модернизации здравоохранения на территории субъектов Северо-Западного федерального округа. По инициативе Мурманской областной Думы участники заседания комитета рассмотрели вопрос о необходимости увеличения финансирования жилищных субсидий гражданам, выезжающим из Мурманской области. Они поддержали проект обращения Мурманской областной Думы по данному вопросу в адрес Министра регионального развития Российской Федерации и Министра финансов Российской Федерации и приняли решение вынести вопрос на рассмотрение Конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

На очередной 43-й конференции ПАСЗР, которая состоялась в г.Сыктывкаре на базе Государственного Совета Республики Коми, было принято два обращения, подготовленных Мурманской областной Думой. В обращении Парламентской Ассоциации Северо-Запада России к Министру регионального развития Российской Федерации И.Н. Слюняеву и Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову выражена серьезная обеспокоенность ходом реализации подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011-2015 годы и предложено рассмотреть возможность увеличения ежегодных бюджетных ассигнований на ее реализацию.

Второе обращение Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, подготовленное Мурманской областной Думой, касается проблем субсидирования выпадающих доходов организациям, предоставляющим услуги теплоснабжения населению в районах Крайнего Севера. Выступая по данному вопросу, Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир отметил, что решение проблем, связанных с состоянием коммунальной инфраструктуры и комплексным развитием жилищно-коммунального хозяйства, является одной из приоритетных задач социально-экономического развития любого региона. Рост тарифов на тепловую и электрическую энергию и цен на газ опережают уровень инфляции и приводят к повышению расходов бюджетов всех уровней на энергообеспечение жилых домов, учреждений социальной сферы, увеличению коммунальных платежей населения и организаций бюджетной сферы. Высокая степень изношенности сетей требует постоянного вложения финансовых средств для поддержания их в рабочем состоянии. Недофинансирование расходов на закупку топлива, ремонт сетей, модернизацию теплоснабжающих организаций, как правило, приводят к чрезвычайным ситуациям, на ликвидацию последствий которых требуется больше средств, чем плановое финансирование. Для комплексного решения проблемы ПАСЗР предложила Правительству Российской Федерации разработать и реализовать совместно с заинтересованными органами власти субъектов Российской Федерации федеральную долгосрочную целевую программу "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и повышения эффективности использования ресурсов в субъектах Северо-Запада России", основанную на принципах софинансирования бюджетов всех уровней, определить основные параметры, направленные на модернизацию теплоэнергетического комплекса Северо-Западного федерального округа, которые позволят снизить издержки по выработке тепловой энергии котельными, а также субсидировать выпадающие доходы организациям, предоставляющим услуги теплоснабжения населению в субъектах Северо-Запада России.

Всего в повестку дня конференции было включено 27 вопросов. В частности, участники Конференции обсудили проект федерального закона "О добровольчестве (волонтерстве)", который представил Заместитель Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьев. По его словам, цель законопроекта - установить единые принципы осуществления волонтерства, поддержать и развивать добровольчество и волонтерство, сделать их частью государственной политики. Конференция рекомендовала законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации - членам Парламентской Ассоциации Северо-Запада России обсудить данный законопроект с региональными Общественными палатами, институтами гражданского общества и направить свои предложения в адрес Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

На Конференции поддержаны предложения Архангельского областного Собрания депутатов по внесению изменения в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции". По мнению законодателей, передача субъектом Российской Федерации полномочия по установлению

полного запрета на розничную продажу отдельных видов алкогольной продукции сможет оградить подростков от употребления так называемых "слабоалкогольных" напитков.

Поддержаны также проекты федеральных законов, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Калининградской областной Думой: "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" (в части введения уголовной ответственности за незаконную добычу янтаря) и "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части совершенствования законодательства по противодействию коррупции в рядах государственных и муниципальных служащих). Кроме того, Конференция ПАСЗР рассмотрела и поддержала законодательную инициативу Государственного Совета Республики Коми по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (в части усиления ответственности в сфере регистрационного учета иностранных граждан на территории Российской Федерации). Обобщить предложения членов ПАСЗР по данному вопросу поручено постоянному комитету ПАСЗР по правовым вопросам.

Отметив важность развития институтов государственно-частного партнерства для снижения предпринимательских и инвестиционных рисков, необходимость привлечения частного капитала к инвестированию в сферах исследований и разработок, распространения новых технологий, развития транспортной, энергетической и коммунальной инфраструктуры, традиционно финансирующихся из государственного бюджета, фрагментарный характер законодательной базы по данному вопросу, участники Конференции ПАСЗР приняли обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву, подготовленное постоянным комитетом ПАСЗР по экономической политике и бюджетным вопросам, о необходимости установления на федеральном уровне законодательных основ правового регулирования и общих принципов организации отношений в рамках государственно-частного партнерства в Российской Федерации, в котором просили ускорить внесение проекта федерального закона "О государственно-частном партнерстве" на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Обращение ПАСЗР, подготовленное постоянным комитетом по культурной политике и туризму, направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Комиссию Российской Федерации по делам ЮНЕСКО. Оно касается необходимости скорейшей ратификации Российской Федерацией Конвенции ЮНЕСКО 2003 года об охране нематериального культурного наследия. Нематериальное культурное наследие включает в себя устные традиции и формы выражения, язык, исполнительские искусства, обычаи, обряды, празднества, знания и обычаи, относящиеся к природе и вселенной, знания и навыки, связанные с традиционными ремеслами. Отсутствие ратификации, по мнению парламентариев Северо-Запада России, не позволяет субъектам Федерации подавать заявки на включение своих объектов нематериального культурного наследия в список Всемирного нематериального наследия, ослабляет возможность надлежащего контроля за состоянием нематериального культурного наследия, предопределяет недостаточный уровень его защиты.

Затронув вопрос о реформе пенсионной системы, Конференция ПАСЗР направила в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации предложения предусмотреть в Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, проект которой подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации, переаттестацию рабочих мест с участием государства, профсоюзов и независимых экспертов с целью введения дополнительного тарифа пенсионного

страхования для работодателей - владельцев производств с вредными и тяжелыми условиями труда, увеличение выплат в Пенсионный фонд для самозанятого населения, отмену либо существенное повышение предельной величины базы для начисления страховых взносов. В ходе обсуждения отмечалось, что главная цель Стратегии - гарантирование социально приемлемого уровня пенсионного обеспечения граждан.

Большой блок вопросов рассмотрен законодателями Северо-Запада России в рамках обмена опытом работы. В частности, заслушана информация о ходе выполнения программ модернизации здравоохранения на территории Северо-Западного федерального округа, обобщенная постоянным комитетом ПАСЗР по социальной политике, по инициативе Законодательного Собрания Вологодской области проанализирована деятельность молодежных парламентских структур в субъектах Северо-Западного федерального округа, обобщены проблемы участия региональных парламентов в законотворческом процессе и задачи правовых служб в повышении качества и прохождения законодательных инициатив субъектов Российской Федерации на федеральном уровне.

На 43-й Конференции ПАСЗР приняты новые редакции Устава и Регламента ПАСЗР, положения о постоянных комитетах ПАСЗР по природным ресурсам и природопользованию, по культурной политике и туризму, по рыбохозяйственному комплексу, по экологии. Председателем ПАСЗР избрана Марина Эдуардовна Оргеева, Председатель Калининградской областной Думы, заместителем Председателя ПАСЗР – Сергей Михайлович Бебенин, Председатель Законодательного Собрания Ленинградской области.

Конференция утвердила Положение о проведении Межрегионального конкурса детских рисунков "Экология глазами детей", посвященного Всемирному дню окружающей среды (Дню эколога). Решение о проведении конкурса с участием детских рисунков - победителей и призеров региональных конкурсов детских рисунков принято на 42-й Конференции ПАСЗР по инициативе Государственного Совета Республики Коми. Ход подготовки к проведению конкурса обсудили члены Президиума ПАСЗР на 26-м заседании, состоявшемся на базе Законодательного Собрания Ленинградской области. Президиум определил региональные парламенты, ответственные за вручение призов победителям конкурса, награждение которых состоится в рамках 44-ой Конференции ПАСЗР в июне 2013 года. Кроме того, участники 26-го заседания Президиума ПАСЗР рассмотрели проект плана работы Ассоциации на 2013 год. Планируется рассмотреть целый комплекс вопросов финансово-экономического и правового характера, социальной политики, образования, науки и высшей школы, местного самоуправления, природопользования и охраны окружающей среды. Продолжится работа по развитию международных связей, в том числе в рамках Северного Совета.

В 2012 году в рамках обмена опытом Мурманскую областную Думу посетила делегация Законодательного Собрания Республики Карелия во главе с председателем комитета по образованию, культуре и делам молодежи А.С.Рогалевичем. Парламентарии встретились с заместителями Председателя областной Думы А.Д.Крупадеровым и И.К.Чернышенко, председателем комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту Л.К.Кругловой, обсудили наиболее актуальные проблемы законодательства в сферах образования, культуры, спорта и молодежной политики. Они приняли участие в заседании комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту, в рабочем совещании в Министерстве образования и науки Мурманской области, посетили Ресурсный центр дистанционного образования детей-инвалидов в поселке Минькино.

Заместитель Председателя областной Думы А.Г.Макаревич и председатель комитета областной Думы по экологии и охране окружающей среды Н.В.Лещинская приняли участие в депутатских слушаниях по проекту закона "О санитарной очистке территории Санкт-Петербурга", состоявшихся в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга.

## 8. Международные связи Мурманской областной Думы

С самого начала своей работы Мурманская областная Дума пятого созыва уделяет значительное внимание сотрудничеству с зарубежными политиками национального и регионального уровней, а также с авторитетными межпарламентскими организациями, такими как Северный Совет, Конференция парламентариев Арктического региона и другими. Можно без преувеличения сказать – интерес к нашей области у зарубежных партнеров большой.

В 2012 году Мурманскую областную Думу посетили 12 иностранных делегаций. Состоялся ряд встреч Председателя Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир с иностранными дипломатами. В ходе встреч подчеркивалось, что именно поддержка на политическом и парламентском уровне обеспечивает успех в налаживании и развитии делового и культурного сотрудничества, контактов между людьми. На встрече с Генеральным консулом Польской Республики обсуждался потенциал и перспективы развития Мурманской области, роль органов власти в создании благоприятных условий для развития экономического и гуманитарного сотрудничества. На встрече с Генеральным консулом Украины шла речь о важности и перспективах межрегионального сотрудничества, необходимости более активно использовать его потенциал. На встрече с Послом по особым поручениям МИД Норвегии обсуждались вопросы сотрудничества в Баренцевом регионе в преддверии 20-летия подписания Киркенесской декларации. На встрече с представителями Посольства Канады обсуждались вопросы привлечения инвестиций в экономику области, развития сотрудничества с канадскими провинциями Манитоба и Ньюфаундленд и Лабрадор.

В 2012 году состоялись встречи Председателя Мурманской областной Думы и депутатов с главами соседних губерний Норвегии и Финляндии: Финнмарка, Тромса и Лапландии, а также с делегациями их представительных органов - региональных советов. На встречах обсуждались перспективные направления сотрудничества Мурманской области с Норвегией и Финляндией, подчеркивалась важность взаимодействия региональных органов власти по решению проблем дальнейшего упрощения визового режима, работы малого и среднего бизнеса, подготовки кадров и мобильности рабочей силы. Вопросы приграничного сотрудничества муниципалитетов в сфере туризма обсуждались на встрече с делегацией Союза муниципалитетов Восточной Лапландии (Финляндия) и на заседании руководящей группы по проекту программы "Коларктик" "Наше Арктическое наследие". Депутаты областной Думы также приняли участие в днях российско-норвежского приграничного сотрудничества. В ходе Конференции, состоявшейся в рамках "дней", обсуждались основные направления и ближайшие перспективы сотрудничества. Более подробно участники мероприятия рассмотрели сотрудничество в сфере туризма и аквакультуры, по данным направлениям состоялись заседания "круглых столов".

В 2012 году по приглашению Мурманской областной Думы Мурманскую область посетили делегации трех постоянных комитетов Стортинга (Парламента Норвегии). На встрече с делегацией Постоянного комитета по образованию, исследованиям и делам церкви обсуждались проекты по сотрудничеству в сфере образования, в частности проект российско-норвежской школы, действующей на базе гимназии № 1 г. Мурманска. Также были затронуты вопросы сотрудничества по защите прав детей, воспитывающихся в смешанных российско-норвежских семьях. Более конкретное обсуждение данной темы

было затем продолжено на региональном уровне с участием Губернатора Финнмарка, специалистов его администрации и Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области. Встречи с делегациями постоянных комитетов Стортинга по энергетике и защите окружающей среды и по транспорту и коммуникациям состоялись в формате "круглых столов", в ходе которых был рассмотрен широкий круг вопросов, касающихся перспектив промышленного развития, задач охраны окружающей среды, сотрудничества в сфере международных перевозок различными видами транспорта. Именно в процессе такого общения возникает доверие между избранными представителями, которое является своеобразным "локомотивом" в международных отношениях. На таких встречах депутаты могут формировать платформу для дальнейшего развития отношений в сфере бизнеса, науки, культуры, социальной жизни, готовить почву для достижения договоренностей между исполнительной властью.

В 2012 году депутаты Мурманской областной Думы принимали участие в работе авторитетных международных и межпарламентских форумов. Так, в рамках мероприятий по Арктическому сотрудничеству они выступали и отстаивали свою позицию по таким важным для Мурманской области темам, как развитие Северного морского пути, береговой инфраструктуры и логистики для реализации проектов освоения Арктического шельфа Российской Федерации, судостроения, а также по вопросам обеспечения безопасности мореплавания в Арктическом регионе. Депутаты областной Думы участвовали в работе Международной конференции "Безопасность и сотрудничество в Арктике: новые рубежи", Международной конференции "Логистика в Арктике", во втором ежегодном семинаре российско-финляндского Арктического партнерства, в работе семинара "Изменение климата и безопасность в Арктике". Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир участвовал в 10-й Конференции парламентариев Арктического региона, на которой рассматривались вопросы Арктического управления, экономического развития и развития человеческого потенциала в Арктике.

Ряд мероприятий с участием депутатов Мурманской областной Думы прошли в рамках сотрудничества с Северным Советом - органом межпарламентского сотрудничества пяти Северных стран. Депутаты - члены фракций 4-х политических партий, представленных в Мурманской областной Думе пятого созыва, участвовали в парламентской программе Северного Совета в Исландии. Они изучили опыт работы депутатов Альтинга (Парламента Исландии) - одного из старейших представительных органов, ведущего свою историю с 930 года, побывали на гидроэлектростанции и на объекте альтернативной энергетики - геотермальной электростанции. Делегация Мурманской областной Думы участвовала в работе 4-го Форума молодых политиков Северо-Запада России и Северных стран в г. Стокгольме (Швеция). На Форуме обсуждались вопросы толерантности, образовательных обменов, ситуация на рынке труда, а также роль молодых политиков в пропаганде здорового образа жизни.

На заседании "круглого стола" парламентариев Российской Федерации и Северных стран, которое состоялось в Парламенте Финляндии, обсуждалась реализация совместных природоохранных проектов и проектов Партнерства Северного Измерения в сфере транспорта и логистики. В ходе обсуждения были затронуты три важных для жителей Мурманской области вопроса - по реализации проекта модернизации системы водоснабжения и водоотведения в городе Мурманске, по восстановлению пассажирского авиасообщения между Мурманском и северными провинциями Финляндии и Швеции, а также проблему достройки дороги на МАПП "Салла".

На рабочей встрече с Президиумом Северного Совета в рамках ежегодной сессии Северного Совета в Хельсинки были подведены итоги сотрудничества между Северным Советом и Парламентской Ассоциацией Северо-Запада России в 2012 году и сформирована совместная повестка дня на 2013 год (приложение 12).

## 9. Информационное обеспечение деятельности Мурманской областной Думы

Работа Мурманской областной Думы пятого созыва в отчетный период проходила публично и гласно. По итогам заседаний областной Думы, заседаний комитетов Думы, других мероприятий в средства массовой информации направлялись пресс-релизы. Заседания областной Думы транслировались в сети "Интернет" в режиме он-лайн. Законотворческая деятельность депутатов, их работа в избирательных округах, все мероприятия с участием депутатов, проходившие на самых различных площадках, регулярно освещались на официальном сайте областной Думы, находили широкое отражение в областных и муниципальных печатных изданиях, на телевидении и радио, электронных средствах массовой информации. Кроме того, в средствах массовой информации и на официальном сайте Мурманской областной Думы размещались комментарии депутатов, отражающие точку зрения всех фракций политических партий, представленных в областной Думе.

О делах и заботах депутатского корпуса, об их участии в повседневной жизни региона регулярно информировала читателей областная газета "Мурманский вестник". На одном из заседаний областной Думы депутаты одобрили инициативу редакции газеты о регистрации средства массовой информации "69 параллель. Дайджест "Мурманского вестника". Еженедельный выпуск дайджеста предполагается распространять, используя базу районных газет. Это позволит жителям отдаленных районов области своевременно получать обзор важнейших политических и экономических событий региона.

В еженедельных передачах ГТРК "Мурман", областного радио, новостных блоках телекомпаний "ТНТ "Блиц", "ТВ-21", "Арктик-ТВ" депутаты областной Думы высказывали свою точку зрения о наиболее значимых для жителей Кольского Заполярья проблемах. В телепередачах на ГТРК "Мурман" с одновременным участием депутатов, представляющих все фракции регионального парламента, обсуждались проблемы здравоохранения, экологии, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, перспективы развития области, формирование областного бюджета, вопросы молодежной политики, работы Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области, взаимодействия с Правительством области и другие актуальные темы.

В 2012 году в Мурманской областной Думе состоялся ряд пресс-конференций, на которых депутаты – члены фракций КПРФ, ЛДПР и "Справедливая Россия" высказали свою точку зрения на ход выборных компаний органов местного самоуправления, обозначили позицию по проекту федерального закона "Об образовании", информировали о планах законодательной деятельности фракций. Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир также провел пресс-конференцию, посвященную итогам работы областной Думы пятого созыва в 2012 году.

В 2012 году получил дальнейшее развитие официальный сайт Мурманской областной Думы [www.duma-murman.ru](http://www.duma-murman.ru). Расширены функциональные возможности официального сайта, введены новые разделы "Личная страница депутата", "Паспорта муниципальных образований". Новая, более современная структура сайта повышает информационную доступность, позволяет шире освещать депутатскую деятельность и фракционную работу. В новом разделе сайта "СМИ о нас" размещаются все публикации региональных и местных СМИ о деятельности депутатов, а также видеосюжеты – фрагменты передач ГТРК "Мурман" "Депутат работает в округе", "Депутатские встречи" и другие.

Русскоязычным пользователям сети "Интернет" при обращении к официальному сайту областной Думы обеспечена возможность использования доменом "мурманская-областная-дума.рф".

В 2012 году рабочие места депутатов в зале заседаний областной Думы оснащены планшетными компьютерами в рамках создания аппаратно-программного комплекса информационного сопровождения заседаний Мурманской областной Думы. Система (программный комплекс) предназначена для обеспечения процессов подготовки и проведения заседаний областной Думы. Она обладает широким функционалом для цифрового сопровождения заседаний: формирует повестку, обеспечивает отображение информации о ходе заседания на экранах планшетных компьютеров, предоставляет возможность просмотра материалов повестки дня, в том числе презентаций, возможность использования ресурсов справочно-правовой системы "Консультант плюс" и сети "Интернет".

Организационное управление  
аппарата Мурманской областной Думы

Приложение 1

**Состав депутатских объединений (фракций) в Мурманской областной Думе**

**Депутатское объединение (фракция) "Единая Россия"**

	1. Александрова Лариса Сергеевна
	2. Алексеев Олег Николаевич
	3. Алешин Виктор Алексеевич
	4. Ведищева Наталья Николаевна
	5. Дубашинский Владимир Викторович
	6. Ильиных Михаил Васильевич
	7. Круглова Лариса Николаевна
	8. Крупадеров Александр Дмитриевич
	9. Лященко Алексей Вадимович
	10. Максимова Надежда Петровна
	11. Минин Олег Геннадьевич
	12. Мищенко Владимир Владимирович
	13. Никаноров Станислав Васильевич
	14. Никитин Константин Владимирович
	15. Никора Евгений Викторович
	16. Пищулин Борис Валентинович
	17. Попов Вячеслав Алексеевич
	18. Сайгин Виктор Васильевич
	19. Чернев Андрей Васильевич
	20. Чернышенко Игорь Константинович

	21. Шадрин Юрий Анатольевич
	22. Шамбир Василий Николаевич
Руководитель:	Ильиных Михаил Васильевич

**Депутатское объединение (фракция) "Справедливая Россия"**

	1. Ахрамейко Владимир Николаевич
	2. Гаврилов Дмитрий Викторович
	3. Лещинская Наталья Владимировна
	4. Макаревич Александр Геннадьевич
	5. Паюсов Юрий Андреевич
Руководитель:	Макаревич Александр Геннадьевич

**Депутатское объединение (фракция) "КПРФ"**

	1. Антропов Михаил Васильевич
	2. Ваталин Юрий Викторович
	3. Панина Ольга Георгиевна
	4. Сажинов Павел Александрович
	5. Степахно Геннадий Васильевич
Руководитель:	Степахно Геннадий Васильевич

**Депутатское объединение (фракция) "ЛДПР"**

	1. Безуглый Вячеслав Григорьевич
	2. Гавриков Дмитрий Геннадьевич
	3. Нефедов Максим Леонидович
Руководитель:	Безуглый Вячеслав Григорьевич

### Состав комитетов Мурманской областной Думы

#### Комитет по бюджету, финансам и налогам

Председатель:	ПИЩУЛИН Борис Валентинович
Заместитель председателя:	Максимова Надежда Петровна
Заместитель председателя:	Никора Евгений Викторович
Секретарь:	Гавриков Дмитрий Геннадьевич
	Алексеев Олег Николаевич Алешин Виктор Алексеевич Ахрамейко Владимир Николаевич Ведищева Наталья Николаевна Крупадеров Александр Дмитриевич Лещинская Наталья Владимировна Лященко Алексей Вадимович Макаревич Александр Геннадьевич Минин Олег Геннадьевич Нефедов Максим Леонидович Никитин Константин Владимирович Сайгин Виктор Васильевич Степахно Геннадий Васильевич Чернев Андрей Васильевич

#### Комитет по законодательству и государственному строительству

Председатель:	МИЩЕНКО Владимир Владимирович
Заместитель председателя:	Дубашинский Владимир Викторович
Заместитель председателя:	Крупадеров Александр Дмитриевич
Секретарь:	Гаврилов Дмитрий Викторович
	Лященко Алексей Вадимович Минин Олег Геннадьевич Никаноров Станислав Васильевич Никора Евгений Викторович Сажинов Павел Александрович

#### Комитет по образованию, науке и культуре

Председатель:	ВЕДИЩЕВА Наталья Николаевна
Заместитель председателя:	Александрова Лариса Сергеевна
Секретарь:	Панина Ольга Георгиевна
	Алешин Виктор Алексеевич Круглова Лариса Николаевна Крупадеров Александр Дмитриевич Ахрамейко Владимир Николаевич Сажинов Павел Александрович

#### Комитет по труду и социальной политике

Председатель:	ПАЮСОВ Юрий Андреевич
Заместитель председателя:	Гаврилов Дмитрий Викторович
Заместитель председателя:	Круглова Лариса Николаевна
Заместитель председателя:	Панина Ольга Георгиевна
Секретарь:	Лещинская Наталья Владимировна
	Ахрамейко Владимир Николаевич Дубашинский Владимир Викторович Ильиных Михаил Васильевич Макаревич Александр Геннадьевич Минин Олег Геннадьевич Попов Вячеслав Алексеевич Чернев Андрей Васильевич Чернышенко Игорь Константинович

**Комитет по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований**

Председатель:	ИЛЬИНЫХ Михаил Васильевич
Заместитель председателя:	Лященко Алексей Вадимович
Секретарь:	Шадрин Юрий Анатольевич
	Ведищева Наталия Николаевна Крупадеров Александр Дмитриевич Мищенко Владимир Владимирович Попов Вячеслав Алексеевич Сажинов Павел Александрович Чернышенко Игорь Константинович

**Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности**

Председатель:	АНТРОПОВ Михаил Васильевич
Заместитель председателя:	Найденов Игорь Олегович
Заместитель председателя:	Никора Евгений Викторович
Секретарь:	Панина Ольга Георгиевна
	Ваталин Юрий Викторович Никаноров Станислав Васильевич Степахно Геннадий Васильевич Шадрин Юрий Анатольевич

**Комитет по природопользованию, рыбохозяйственному  
и агропромышленному комплексу**

Председатель:	СТЕПАХНО Геннадий Васильевич
Заместитель председателя:	Черnev Андрей Васильевич
Секретарь:	Дубашинский Владимир Викторович
	Алешин Виктор Алексеевич Антропов Михаил Васильевич Ваталин Юрий Викторович Ильиных Михаил Васильевич Никаноров Станислав Васильевич

**Комитет по вопросам местного самоуправления**

Председатель:	ШАДРИН Юрий Анатольевич
Заместитель председателя:	Максимова Надежда Петровна
Заместитель председателя:	Пищулин Борис Валентинович
Секретарь:	Гаврилов Дмитрий Викторович
	Антропов Михаил Васильевич Макаревич Александр Геннадьевич Мищенко Владимир Владимирович

**Комитет по охране здоровья**

Председатель:	МИНИН Олег Геннадьевич
Заместитель председателя:	Черnev Андрей Васильевич
Секретарь:	Ильиных Михаил Васильевич
	Александрова Лариса Сергеевна Ведищева Наталия Николаевна Лещинская Наталья Владимировна Паюсов Юрий Андреевич Сайгин Виктор Васильевич

**Комитет по делам семьи, молодежи и спорту**

Председатель:	КРУГЛОВА Лариса Николаевна
Заместитель председателя:	Александрова Лариса Сергеевна
Заместитель председателя:	Гаврилов Дмитрий Викторович
Секретарь:	Найденов Игорь Олегович
	Алексеев Олег Николаевич Дубашинский Владимир Викторович Никитин Константин Владимирович Сайгин Виктор Васильевич Шадрин Юрий Анатольевич

**Комитет по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству**

Председатель:	БЕЗУГЛЫЙ Вячеслав Григорьевич
Заместитель председателя:	Нефедов Максим Леонидович
Заместитель председателя:	Никора Евгений Викторович
Секретарь:	Гавриков Дмитрий Геннадьевич
	Александрова Лариса Сергеевна Алексеев Олег Николаевич Антропов Михаил Васильевич Ваталин Юрий Викторович Круглова Лариса Николаевна Мищенко Владимир Владимирович Никаноров Станислав Васильевич

**Комитет по экологии и охране окружающей среды**

Председатель:	ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна
Заместитель председателя:	Ахрамейко Владимир Николаевич
Заместитель председателя:	Найденов Игорь Олегович
Секретарь:	Паюсов Юрий Андреевич
	Лященко Алексей Вадимович Макаревич Александр Геннадьевич Никитин Константин Владимирович Попов Вячеслав Алексеевич Чернышенко Игорь Константинович

**ИТОГИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ПЯТОГО СОЗЫВА  
В 2012 ГОДУ**

Субъект права законодательной инициативы	Рассмотрено законопр. на заседаниях областной Думы	Вступило в силу законов области	Снято с рассмотрения законо- проектов	Отклонено законо- проектов	Приня- то в первом, втором чтениях	<b>Иное</b>
Губернатор Мурманской области	87	83			4	
Представительные органы местного самоуправления	2	2 (Тум., Сев.)				
Прокурор Мурманской области	6	5		1		
Мурманский областной суд						
Избирательная комиссия Мурманской области	1	1				
<b>Депутаты областной Думы, в том числе:</b>	<b>51</b>	<b>35</b>	<b>4</b>	<b>7</b>	<b>3</b>	<b>2</b>
Антропов М.В.	2	2				
Ахрамейко В.Н.	1			1		
Безуглый В.Г.	1	1				
Ведищева Н.Н.	1	1				
Ильиных М.В.	1	1				
Круглова Л.Н.	3	3				
Максимова Н.П.	5	5				
Мищенко В.В.	9	8			1	
Никора Е.В.	1	1				
Пищулин Б.В.	2	2				
Чернышенко И.К.	1	1				
Шадрин Ю.А.	3	3				
Шамбир В.Н.	1				1	
Группа депутатов	12	5		5	1	1 (в раб.гр.)
Депутаты I-IV созывов	8	2	4	1		1 (согл.ком)
<b>ИТОГО</b>	<b>147</b>	<b>126</b>	<b>4</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>2</b>

**П Е Р Е Ч Е Н Ь**  
**законов Мурманской области, принятых**  
**Мурманской областной Думой пятого созыва**  
**в 2012 году**

№ пп	Номер закона	Дата подписания	Название закона
1.	1449-01-ЗМО	05.03.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О пожарной безопасности в Мурманской области"
2.	1450-01-ЗМО	05.03.2012	О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Мурманской области
3.	1451-01-ЗМО	05.03.2012	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния"
4.	1452-01-ЗМО	05.03.2012	О внесении изменения в статью 32.1 Закона Мурманской области "О Правительстве Мурманской области"
5.	1453-01-ЗМО	05.03.2012	О внесении изменений в законы Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области" и "О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Мурманской области государственным гражданским служащим Мурманской области"
6.	1454-01-ЗМО	05.03.2012	О внесении изменений в статью 2 Закона Мурманской области "О цене земли в Мурманской области"
7.	1455-01-ЗМО	05.03.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Мурманской области"
8.	1456-01-ЗМО	05.03.2012	О внесении изменения в статью 20 Закона Мурманской области "О физической культуре и спорте в Мурманской области"
9.	1457-01-ЗМО	05.03.2012	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы"
10.	1458-01-ЗМО	30.03.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"
11.	1459-01-ЗМО	12.04.2012	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
12.	1460-01-ЗМО	12.04.2012	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области

13.	1461-01-3МО	12.04.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области"
14.	1462-01-3МО	12.04.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних"
15.	1463-01-3МО	12.04.2012	Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Мурманской области
16.	1464-01-3МО	12.04.2012	О внесении изменения в статью 11 Закона Мурманской области "Об образовании в Мурманской области"
17.	1465-01-3МО	12.04.2012	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
18.	1466-01-3МО	12.04.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки инвалидов"
19.	1467-01-3МО	23.05.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности"
20.	1468-01-3МО	23.05.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
21.	1469-01-3МО	28.05.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области"
22.	1470-01-3МО	28.05.2012	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
23.	1471-01-3МО	28.05.2012	О перечнях видов имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Мурманской области по предметам ведения Мурманской области, а также имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Мурманской области, государственных гражданских служащих Мурманской области, работников государственных унитарных предприятий Мурманской области и работников государственных учреждений Мурманской области
24.	1472-01-3МО	28.05.2012	О внесении изменений в Законы Мурманской области "Об административных правонарушениях" и "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области"

25.	1473-01-3МО	28.05.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О Дорожном фонде Мурманской области"
26.	1474-01-3МО	28.05.2012	О Законе Мурманской области "Об оплате труда работников государственных областных учреждений Мурманской области"
27.	1475-01-3МО	28.05.2012	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
28.	1476-01-3МО	28.05.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О физической культуре и спорте в Мурманской области"
29.	1477-01-3МО	28.05.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях"
30.	1478-01-3МО	28.05.2012	О продлении срока полномочий представительного органа четвертого созыва городского поселения Туманский Кольского района Мурманской области
31.	1479-01-3МО	28.05.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах организации борьбы с туберкулезом в Мурманской области"
32.	1480-01-3МО	28.05.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О добровольной пожарной охране в Мурманской области"
33.	1481-01-3МО	09.06.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
34.	1482-01-3МО	09.06.2012	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
35.	1483-01-3МО	09.06.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном референдуме"
36.	1484-01-3МО	09.06.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области по управлению и распоряжению земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности"
37.	1485-01-3МО	09.06.2012	О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств и о внесении изменения в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен на территории Мурманской области"

38.	1486-01-3МО	09.06.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в сфере организации и осуществления деятельности на розничных рынках и ярмарках"
39.	1487-01-3МО	09.06.2012	О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, приравненным к ним лицам и совместно проживающим с ними членам их семей"
40.	1488-01-3МО	28.06.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О патронате"
41.	1489-01-3МО	28.06.2012	О внесении изменений в статью 5 Закона Мурманской области "О социальной поддержке многодетных семей в Мурманской области"
42.	1490-01-3МО	28.06.2012	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О дополнительных основаниях признания безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам"
43.	1491-01-3МО	28.06.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы"
44.	1492-01-3МО	03.07.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"
45.	1493-01-3МО	03.07.2012	Об исполнении областного бюджета за 2011 год
46.	1494-01-3МО	06.07.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований"
47.	1495-01-3МО	06.07.2012	О внесении изменений в Устав Мурманской области
48.	1496-01-3МО	06.07.2012	О выборах Губернатора Мурманской области
49.	1497-01-3МО	06.07.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
50.	1498-01-3МО	06.07.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О выборах глав муниципальных образований на муниципальных выборах"
51.	1499-01-3МО	06.07.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О местном референдуме"
52.	1500-01-3МО	06.07.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы"
53.	1501-01-3МО	11.07.2012	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки инвалидов"

54.	1502-01-3МО	11.07.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
55.	1503-01-3МО	11.07.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О противодействии коррупции в Мурманской области"
56.	1504-01-3МО	11.07.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке избрания представителей Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области, оказания бесплатной юридической помощи"
57.	1505-01-3МО	11.07.2012	О внесении изменений в статью 5 Закона Мурманской области "О радиационной безопасности населения на территории Мурманской области"
58.	1506-01-3МО	11.07.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О развитии сельского хозяйства Мурманской области"
59.	1507-01-3МО	11.07.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в сфере недропользования"
60.	1508-01-3МО	11.07.2012	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
61.	1509-01-3МО	11.07.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти Мурманской области"
62.	1510-01-3МО	11.07.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"
63.	1511-01-3МО	11.07.2012	О внесении изменения в статью 9.1 Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области"
64.	1512-01-3МО	13.07.2012	Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области за 2011 год
65.	1513-01-3МО	13.07.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об Общественной палате Мурманской области"
66.	1514-01-3МО	13.07.2012	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск отдельными государственными полномочиями"

67.	1515-01-3МО	13.07.2012	О внесении изменений в статью 1.1 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях" и Закон Мурманской области "О защите нравственности и здоровья детей в Мурманской области"
68.	1516-01-3МО	11.10.2012	Об изменении в 2012 году срока принятия отдельных законов Мурманской области
69.	1517-01-3МО	11.10.2012	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О ставках налога на игорный бизнес"
70.	1518-01-3МО	11.10.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) законами Мурманской области"
71.	1519-01-3МО	11.10.2012	О внесении изменения в статью 70 Закона Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы"
72.	1520-01-3МО	11.10.2012	Об официальном толковании статьи 2 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа"
73.	1521-01-3МО	11.10.2012	О внесении изменения в статью 7 Закона Мурманской области "Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности"
74.	1522-01-3МО	30.10.2012	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О прожиточном минимуме пенсионера в Мурманской области в целях установления социальной доплаты к пенсии"
75.	1523-01-3МО	30.10.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
76.	1524-01-3МО	06.11.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области"
77.	1525-01-3МО	07.11.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
78.	1526-01-3МО	07.11.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"
79.	1527-01-3МО	12.11.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области"
80.	1528-01-3МО	12.11.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О статусе административного центра Мурманской области города-героя Мурманска"
81.	1529-01-3МО	12.11.2012	Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области

82.	1530-01-3МО	12.11.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке реализации права законодательной инициативы представительными органами местного самоуправления в Мурманской области"
83.	1531-01-3МО	12.11.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об отдельных объектах имущества, находящихся в казне Мурманской области"
84.	1532-01-3МО	12.11.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области"
85.	1533-01-3МО	12.11.2012	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
86.	1534-02-3МО	12.11.2012	Об охране здоровья граждан на территории Мурманской области
87.	1535-01-3МО	12.11.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О плате за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования"
88.	1536-01-3МО	12.11.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области"
89.	1537-01-3МО	12.11.2012	О патентной системе налогообложения на территории Мурманской области
90.	1538-01-3МО	12.11.2012	О внесении изменений в статью 4 Закона Мурманской области "О налоге на имущество организаций"
91.	1539-01-3МО	12.11.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О возмещении стоимости услуг и выплате социального пособия по погребению"
92.	1540-01-3МО	04.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об образовании в Мурманской области"
93.	1541-01-3МО	04.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся и студентов государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области"
94.	1542-01-3МО	04.12.2012	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в сфере государственного управления
95.	1543-01-3МО	04.12.2012	О Законе Мурманской области "О распоряжении земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в городе Мурманске – административном центре Мурманской области"

96.	1544-01-3МО	18.12.2012	Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов
97.	1545-01-3МО	18.12.2012	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов
98.	1546-01-3МО	18.12.2012	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
99.	1547-01-3МО	18.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О предоставлении жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма"
100.	1548-01-3МО	18.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области"
101.	1549-01-3МО	18.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области"
102.	1550-01-3МО	18.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
103.	1551-01-3МО	18.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области"
104.	1552-01-3МО	18.12.2012	О внесении изменения в статью 24 Закона Мурманской области "Об областном референдуме"
105.	1553-01-3МО	18.12.2012	О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Мурманской области
106.	1554-01-3МО	18.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области"
107.	1555-01-3МО	18.12.2012	О защите прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов в Мурманской области
108.	1556-01-3МО	18.12.2012	О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "О нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области"
109.	1557-01-3МО	18.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об утверждении Порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области"

110.	1558-01-3МО	18.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об утверждении Порядка заготовки гражданами древесины для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области" и в статью 9.7.1 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях"
111.	1559-01-3МО	18.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об отдельных гарантиях лицам, замещающим муниципальные должности"
112.	1560-01-3МО	24.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О ветеранах труда Мурманской области"
113.	1561-01-3МО	25.12.2012	О порядке отзыва Губернатора Мурманской области
114.	1562-01-3МО	25.12.2012	Об отдельных вопросах обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований и о внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия"
115.	1563-01-3МО	25.12.2012	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области в целях совершенствования механизма предоставления государственных и муниципальных услуг
116.	1564-01-3МО	25.12.2012	О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области"
117.	1565-01-3МО	25.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен на территории Мурманской области"
118.	1566-01-3МО	25.12.2012	О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Мурманской области и о внесении изменений в статью 19 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях" и статью 14 Закона Мурманской области "О содержании животных"
119.	1567-01-3МО	25.12.2012	Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
120.	1568-01-3МО	25.12.2012	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О цене земли в Мурманской области"
121.	1569-01-3МО	25.12.2012	О внесении изменений в статью 6 Закона Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований"

122.	1570-01-3МО	25.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О социальной поддержке педагогических работников государственных областных учреждений Мурманской области и специалистов государственных областных образовательных учреждений Мурманской области"
123.	1571-01-3МО	25.12.2012	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
124.	1572-01-3МО	25.12.2012	О мерах социальной поддержки и мерах стимулирования отдельных категорий медицинских работников государственных областных и муниципальных учреждений здравоохранения Мурманской области
125.	1573-01-3МО	25.12.2012	Об осуществлении в 2013 году денежных выплат медицинским работникам учреждений муниципальной системы здравоохранения
126.	1574-01-3МО	25.12.2012	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"

## Приложение 5

**О Б Р А Щ Е Н И Я,**  
**принятые Мурманской областной Думой**  
**пятого созыва в 2012 году**

№ пп	Содержание обращения	Дата принятия на заседании областной Думы
1.	Обращение к Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации Т.А.Голиковой о необходимости предоставления права на внеочередное обеспечение жилыми помещениями по договорам социального найма гражданам, страдающим полной слепотой на два глаза	16.02.2012
2.	Обращение к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Сечину, Министру энергетики Российской Федерации С.И.Шматко, Министру финансов Российской Федерации А.Г.Силуанову о проблемах мазутозависимости Мурманской области	29.03.2012
3.	Обращение к Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации Т.А.Голиковой о	29.03.2012

	необходимости принятия нормативного правового акта, предусматривающего индексацию социального пособия на погребение в 2012 году	
4.	Обращение к Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации Т.А.Голиковой о необходимости разработки единого подхода к условиям, порядку и перечню наград, дающих право на присвоение звания "Ветеран труда"	29.03.2012
5.	Обращение к Министру регионального развития Российской Федерации О.М.Говоруну и Министру финансов Российской Федерации А.Г.Силуанову по вопросу о необходимости увеличения финансирования жилищных субсидий гражданам, выезжающим из Мурманской области	30.05.2012
6.	Обращение к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину по вопросу об установлении единого дня голосования на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления	26.06.2012
7.	Обращение к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину и Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А.Топилину о реализации прав пенсионеров, инвалидов, лиц, потерявших работу и зарегистрированных в качестве безработных, на компенсацию расходов, связанных с выездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	26.06.2012
8.	Обращение к Министру регионального развития Российской Федерации О.М.Говоруну о разработке нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"	26.06.2012
9.	Обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину, Министру здравоохранения Российской Федерации В.И.Скворцовой о нормативно-правовом регулировании выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации	27.09.2012
10.	Обращение к Председателю Совета Федерации	26.10.2012

	Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину и Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А.Топилину о необходимости увеличения процентного соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг в составе потребительской корзины	
11.	Обращение о необходимости внесения изменений в Указ Президента Российской Федерации от 24.10.2011 № 1422 "О жилищном обеспечении отдельных категорий граждан Российской Федерации" (направлено Руководителю Администрации Президента Российской Федерации С.Б.Иванову и Министру обороны Российской Федерации С.К.Шойгу)	10.12.2012
12.	Обращение к Председателю Правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области Л.А.Чистовой о предложениях по системе оплаты медицинской помощи в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования, выполнению порядков и стандартов медицинской помощи на территории Мурманской области	10.12.2012
13.	Обращение к Губернатору Мурманской области М.В.Ковтун о нормативах потребления коммунальных услуг населением Мурманской области	10.12.2012
14.	Обращение к Губернатору Мурманской области М.В.Ковтун о разработке долгосрочной целевой программы по подготовке и обучению медицинских кадров для Мурманской области	20.12.2012
15.	Обращение к Губернатору Мурманской области М.В.Ковтун по вопросу состояния реализации проектов по повышению ядерной и радиационной безопасности	20.12.2012

Приложение 6

**Количественные показатели деятельности  
Мурманской областной Думы пятого созыва в 2012 году**

**Проведено:**

заседаний Думы	12
заседаний комитетов	162
приемов граждан	33
заседаний Координационного Совета	2
"круглых столов"	5

публичных слушаний	2
"правительственных часа"	3
приемов иностранных делегаций	12
<b>Рассмотрено вопросов:</b>	<b>430</b>
в том числе:	
проектов законов	147
проектов федеральных законов	78
протестов, представлений, требований прокуратуры	8
<b>Принято:</b>	
постановлений	603
законов	126
обращений	15
<b>Направлено законодательных инициатив в ГД:</b>	<b>5</b>
<b>Награждено человек:</b>	<b>1098</b>
в том числе:	
Почетной грамотой Мурманской областной Думы	168
Благодарственным письмом Мурманской областной Думы	930
<b>Награждено коллективов:</b>	<b>40</b>
в том числе:	
Почетной грамотой Мурманской областной Думы	5
Благодарственным письмом Мурманской областной Думы	35
<b>Назначено:</b>	
членов Общественной палаты Мурманской области	11
мировых судей	28
представителей общественности в квалификационную коллегию судей	1
<b>Сформировано:</b>	
конкурсных комиссий для проведения конкурсов	
на замещение должностей глав администраций	3
<b>Рассмотрено обращений граждан</b>	<b>2906</b>

Приложение 7

**ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТОВ  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ПЯТОГО СОЗЫВА  
В 2012 ГОДУ**

**Таблица 1. Количественные данные о работе комитетов Мурманской областной Думы**

Наименование комитета Мурманской областной Думы	Кол-во заседаний	Кол-во рассмотренных вопросов	Кол-во рассмотренных вопросов по законо-проектам	Кол-во рассмотренных проектов федераль-ных законов	Кол-во рассмотренных законода-тельных инициатив субъектов	Кол-во рассмотренных обращений субъектов РФ	Кол-во рассмотренных обращений организаций, учреждений, предприятий Мурманской

					РФ		области
Комитет по бюджету, финансам и налогам	19	72	22	52	9	3	-
Комитет по эк. политике и хоз. деятельности	15	73	21	84	5	1	-
Комитет по энергетике и ЖКХ	13	58	5	43	1	3	-
Комитет по природопольз. , рыбохоз. и апк	12	109	17	50	8	4	-
Комитет по экологии	8	38	3	7	-	-	3
Комитет по законодательству и гос. стр-ву	19	159	62	323	39	7	19
Комитет по вопр. местн. самоупр-я	13	53	23	6	-	-	1
Комитет по вопросам ВПК	10	44	4	6	-	3	2
Комитет по труду и соц. политике	12	110	16	131	11	14	13
Комитет по охране здоровья	17	76	10	5	-	4	8
Комитет по делам семьи, молодежи и спорту	12	49	16	36	7	-	7
Комитет по образованию, науке и культуре	12	87	16	25	1	2	2
<b>ИТОГО</b>	<b>162</b>	<b>928</b>	<b>215</b>	<b>768</b>	<b>81</b>	<b>41</b>	<b>55</b>

## Приложение 8

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**"круглого стола" на тему: "О формировании региональной системы капитального ремонта многоквартирных домов в Мурманской области"**

19 сентября 2012 г.

г.Мурманск

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 8 июня 2012 года принят в первом чтении проект федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Указанным законопроектом вносятся изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, устанавливающие правовые основы создания региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов. Под такими системами понимается совокупность мер, осуществляемых в том числе органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, ТСЖ, ЖК, собственниками жилых помещений, направленных на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта за счет обязательной платы, вносимой собственниками помещений, и иных источников.

Определение порядка установления платы, а также порядка определения минимального и максимального размера платы за капитальный ремонт предлагается отнести к ведению Правительства Российской Федерации. Утверждение порядка организации региональных систем капитального ремонта, установление максимального и минимального размера платы и порядка ее внесения, а также порядка использования таких средств – к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Утверждение ежегодных графиков капитального ремонта и определение размера платы за капитальный ремонт – к полномочиям органов местного самоуправления.

Заслушав доклады и выступления депутатов областной Думы, руководителей исполнительных органов государственной власти, представителей управляющих организаций, участники "круглого стола" информацию принимают к сведению и отмечают необходимость софинансирования капитального ремонта многоквартирных домов из бюджетов всех уровней, при котором доля участия собственников жилья в софинансировании капитального ремонта не должна превышать 10 процентов.

**Р е к о м е н д у ю т:**

**1. Комитету Мурманской областной Думы по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству:**

- обратить внимание депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на необходимость изменения срока вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 1 января 2014 года;

- после принятия указанного Федерального закона продолжить работу во взаимодействии с заинтересованными лицами по подготовке предложений для внесения изменений в региональное законодательство в части создания систем капитального ремонта многоквартирных домов;

- активизировать координирующую роль комитета областной Думы в обсуждении вопросов формирования региональной системы капитального ремонта многоквартирных домов в Мурманской области, регулярно проводить рабочие совещания для осуществления контроля за текущей ситуацией.

**2. Исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления Мурманской области**, учитывая риски возникновения социальной напряженности в связи с принятием федерального и, в последующем, регионального законов о капитальном ремонте, уделять особое внимание информационно-разъяснительной работе среди населения с информированием его о возможном введении обязательных платежей за капитальный ремонт (предположительно в 2013 году), а также о положительных результатах при своевременном проведении капитального ремонта.

**3. Органам местного самоуправления Мурманской области** до 1 января 2013 года провести в муниципальных образованиях слушания по указанной теме с привлечением специалистов и заинтересованных лиц (управляющие организации, товарищества собственников жилья, собственники помещений).

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**проектов федеральных законов, внесенных Мурманской областной Думой**  
**пятого созыва в Государственную Думу Федерального Собрания**  
**Российской Федерации в 2012 году в порядке законодательной инициативы**

№ пп	Дата рассмотрения в областной Думе	Наименование законодательной инициативы
1.	29.03.2012	О создании и упразднении некоторых районных (городских) судов Мурманской области
2.	29.03.2012	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения доступности лекарственного обеспечения жителей поселений
3.	29.03.2012	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части полномочий по организации общедоступного и бесплатного дошкольного образования)
4.	27.09.2012	О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"
5.	26.10.2012	О статусе детей Великой Отечественной войны

**СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ**  
**о рассмотрении обращений граждан депутатами**  
**Мурманской областной Думы пятого созыва в 2012 году**

№ П\П	Ф.И.О.исполнителя	Письменных рассмотрено*	Устных рассмотрено*	Всего рассмотрено*
1.	Александрова Л.С.	11	87	98
2.	Алексеев О.Н.	15	1	16
3.	Алешин В.А.	36	216	252
4.	Антропов М.В.	14	8	22
5.	Ахрамейко В.Н.	28	2	30
6.	Безуглый В.Г.	7	8	15
7.	Ваталин Ю.В.	4	-	4
8.	Ведищева Н.Н.	22	124	146
9.	Гавриков Д.Г.	-	-	-

10.	Гаврилов Д.В.	1	20	21
11.	Дубашинский В.В.	14	10	24
12.	Ильиных М.В.	11	52	63
13.	Калайда В.В.	30	5	35
14.	Ковтун М.В.	-	6	6
15.	Круглова Л.Н.	17	45	62
16.	Крупадеров А.Д..	24	200	224
17.	Лещинская Н.В.	80	237	317
18.	Лященко А.В.	41	66	107
19.	Макаревич А.Г.	17	14	31
20.	Максимова Н.П.	85	287	372
21.	Минин О.Г.	30	2	32
22.	Мищенко В.В.	93	24	117
23.	Найденов И.О.	22	20	42
24.	Нефедов М.Л.	-	-	-
25.	Никаноров С.В.	-	5	5
26.	Никитин К.В.	6	4	10
27.	Никора Е.В.	24	224	248
28.	Панина О.Г.	25	13	38
29.	Паюсов Ю.А.	30	18	48
30.	Пищулин Б.В.	15	96	111
31.	Попов В.А.	2	67	69
32.	Сажинов П.А.	42	7	49
33.	Сайгин В.В.	24	33	57
34.	Степахно Г.В.	25	10	35
35.	Чернев А.В.	16	24	40
36.	Чернышенко И.К.	19	18	37
37.	Шадрин Ю.А.	28	14	42
38.	Шамбир В.Н.	34	47	81
	<b>ИТОГО</b>	<b>892</b>	<b>2014</b>	<b>2906</b>

\*-документ считается исполненным, когда дело снято с контроля

**Представители Мурманской областной Думы пятого созыва  
в Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР)**

Шамбир Василий Николаевич	-	член Президиума Парламентской Ассоциации Северо-Запада России
Ведищева Наталия Николаевна	-	член постоянного комитета ПАСЗР по образованию, науке и высшей школе
Антропов Михаил Васильевич Безуглый Вячеслав Григорьевич Максимова Надежда Петровна Пищулин Борис Валентинович	-	члены постоянного комитета ПАСЗР по экономической политике и бюджетным вопросам
Лещинская Наталья Владимировна Макаревич Александр Геннадьевич Попов Вячеслав Алексеевич	-	члены постоянного комитета ПАСЗР по экологии
Шадрин Юрий Анатольевич	-	член постоянного комитета ПАСЗР по вопросам местного самоуправления
Крупадеров Александр Дмитриевич	-	заместитель председателя постоянного комитета ПАСЗР по правовым вопросам
Мищенко Владимир Владимирович	-	член постоянного комитета ПАСЗР по правовым вопросам
Минин Олег Геннадьевич Паюсов Юрий Андреевич	-	члены постоянного комитета ПАСЗР по социальной политике
Никора Евгений Викторович Сажинов Павел Александрович	-	председатель постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству
	-	член постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству, советник Председателя ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству
Александрова Лариса Сергеевна Круглова Лариса Николаевна	-	члены постоянного комитета ПАСЗР по культурной политике и туризму
Чернышенко Игорь Константинович	-	член постоянного комитета ПАСЗР по делам Севера и малочисленных народов
Никаноров Станислав Васильевич Степахно Геннадий Васильевич	-	члены постоянного комитета ПАСЗР по рыбохозяйственному комплексу

**Протокол встречи  
между делегациями Федерального Собрания Российской Федерации,  
Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР)  
и членами Президиума Северного Совета  
Хельсинки, 29 октября 2012 года**

**Время:** Понедельник 29 октября 2012, 20:00-21:00  
**Место:** Е 544-546, Парламент Финляндии  
**Язык:** Русский-Скандинавский

**Участники:**

**Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

**ПОНОМАРЕВА**  
Лариса Николаевна

первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике и здравоохранению, руководитель делегации

**КОСАРЕВ**  
Николай Валентинович

заместитель председателя Комитета Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды

**ДАХОВА**  
Надежда Ивановна

главный советник Управления международных связей Аппарата Совета Федерации, ответственный секретарь делегации

**Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации**

**ЛЕДКОВ**  
Григорий Петрович

член Комитета Государственной Думы по делам национальностей, руководитель делегации

**РАХМАТУЛЛИНА**  
Зугура Ягануровна

заместитель председателя Комитета Государственной Думы по культуре

**ЕПИФАНОВА**  
Ольга Николаевна

заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей

**ИЛЬЯКОВ**  
Александр Владимирович

член Комитета Государственной Думы по вопросам собственности

**КУЗЬМИНА**  
Ирина Викторовна

советник Управления международного сотрудничества Аппарата Государственной Думы, секретарь делегации

**Парламентская Ассоциация Северо-Запада России (ПАСЗР)**

ПИСАРЕВА  
Елена Владимировна

СЕМЕНОВ  
Владимир Николаевич

НИКОРА  
Евгений Викторович

ШМАТКОВА  
Марина Эдуардовна

Председатель Новгородской областной  
Думы

Председатель Законодательного Собрания  
Республики Карелия

Председатель постоянного комитета ПАСЗР  
по межпарламентскому сотрудничеству,  
руководитель делегации

заместитель руководителя аппарата –  
начальник организационного управления  
Мурманской областной Думы, секретарь  
делегации

### **Северный Совет**

Г-н Киммо САСИ

Президент Северного Совета, член  
Парламента Финляндии

Г-жа Марит НЮБАКК

Член Президиума Северного Совета, член  
Парламента Норвегии

Г-жа Карин ОСТРЁМ

Член Президиума Северного Совета, член  
Парламента Швеции

Г-жа Анн-Кристине ЙОХАНССОН

Председатель Комитета Северного Совета  
по окружающей среде и природным  
ресурсам, член Парламента Швеции

Г-н Ян-Эрик ЭНЕСТАМ

Руководитель секретариата Северного  
Совета

Г-н Торкиль СЁРЕНСЕН

Старший советник по международным  
делам секретариата Северного Совета

Г-н Трюгви ФЕЛИКСОН

Старший советник секретариата Северного  
Совета, Комитет по окружающей среде и  
природным ресурсам

Г-н Чель МЮРЕ-ЙЕНСЕН

Глава секретариата норвежской  
национальной делегации в Северном  
Совете, Норвегия

Г-н Бенгт ОЛССОН

Глава секретариата шведской национальной  
делегации в Северном Совете, Швеция

Г-жа Солви БРУН

старший советник секретариата норвежской  
национальной делегации в Северном  
Совете, Норвегия

### **Повестка дня**

1. Открытие
2. Предложения Северного Совета по Международной стратегии Северного Совета

3. Итоги "круглого стола", ознакомительных визитов и Конференции молодых политиков 2012 года
4. Планы на 2013 год
5. Разное

Открыл встречу г-н Кимо Саси, Президент Северного Совета, член парламента Финляндии. Он приветствовал российских парламентариев, отметил, что основная тематика большинства совместных мероприятий 2012 года касалась энергетической политики, устойчивого использования природных ресурсов, энергоэффективности и энергосбережения. По мнению г-на Саси, это те вопросы, которые объединяют Северные страны и Россию, представляют взаимный интерес.

Г-н Саси подчеркнул, что Северный Совет придает большое значение сотрудничеству с Россией. Сотрудничество Северных стран с Россией имеет давние традиции. Необходимость сотрудничества диктуется экономикой, общими границами, общим интерфейсом сотрудничества. Обеспечивать сотрудничество – обязанность парламентариев.

Важность российского направления сотрудничества для Северных стран подтверждает тот факт, что в прошлом году Северный Совет одобрил "Основные направления сотрудничества парламентариев Северного Совета с парламентариями Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также с региональными парламентариями Северо-Запада России в 2012-2015 годах". Эти Основные направления составляют важную часть международной деятельности Северного Совета. "Международная стратегия Северного Совета", которая будет обсуждаться на сессии в текущем году, посвящена международной деятельности Северных стран по другим направлениям.

Далее, г-н Саси проинформировал российских парламентариев об основных вопросах повестки дня предстоящей сессии Северного Совета. Он отметил, что острых дискуссий на сессии не предвидится, за исключением прений по сотрудничеству Северных стран в сфере обороны. На текущий момент существует договоренность о патрулировании воздушными силами Норвегии и Дании воздушного пространства Исландии. На сессии будет обсуждаться предложение о том, чтобы к этому патрулированию присоединились военно-воздушные силы Финляндии и Швеции, продемонстрировав тем самым общность Северных стран.

Первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике и здравоохранению Л.Н.Пономарева отметила хороший прогресс в укреплении связей между Северным регионом и Россией, подчеркнула, что сотрудничество продвигается успешно. Она проинформировала о том, что по договоренности с Государственным Советом Республики Коми очередной "круглый стол", за проведение которого в 2013 году отвечает Федеральное Собрание Российской Федерации, состоится в г.Сыктывкаре 15-16 мая 2013 года. Г-н Саси положительно оценил итоги "круглого стола", который состоялся в Хельсинки в мае 2012 года. Российские и Северные парламентарии провели оживленную дискуссию, посетили Бюро культуры Северных стран, Северный Инвестиционный банк, НЕФКО, подземную электростанцию предприятия Хельсингин Энергия. Он подчеркнул, что Северный Совет заинтересован в продолжении дискуссии в рамках "круглого стола" и у северных парламентариев есть большой интерес в посещении Республики Коми. Он также выразил мнение о том, что было бы правильно продолжить практику приглашения к участию в "круглом столе" коллег из региона Балтийского моря.

Председатель постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству Е.В.Никора подвел итоги совместных мероприятий ПАСЗР и Северного Совета, состоявшихся в 2012 году: 13-15 марта состоялся ознакомительный визит делегации Северного Совета в Ненецкий автономный округ. В визите приняло участие 8 парламентариев из Дании, Исландии, Норвегии, Финляндии. Делегация встретилась с

Губернатором округа, Председателем и членами окружного Собрания депутатов, посетила компанию "Нарьянмарнефтегаз", Ледовый дворец спорта, детско-подростковый клуб, мясокомбинат. В 2013 году северных парламентариев готова принять Новгородская областная Дума. Делегация региональных парламентов Северо-Запада России приняла участие в парламентской программе обмена Северного Совета в Исландии 16-19 апреля. Участвовали 17 депутатов из 9 региональных парламентов Северо-Запада. Тематика визита была связана с энергетикой и энергетической политикой. Члены делегации встретились с членами комитета по промышленности Парламента Исландии, с членами комитета по международным делам, с представителями Национального энергетического агентства и Инновационного Центра Исландии, посетили электростанцию. Молодые политики Северо-Запада России приняли участие в 4-м Форуме молодых политиков Северных стран и Северо-Запада России в Стокгольме 18-20 апреля. Участвовало 10 молодых политиков из 6 регионов Северо-Запада России. На Форуме обсуждались проблемы толерантности, социальной интеграции и адаптации молодежи в современном глобальном мире, образовательные возможности для молодых людей вне зависимости от границ, вопросы формирования потребности у молодых людей к здоровому образу жизни. Пятый Форум молодых политиков в 2013 году примет Законодательное Собрание Республики Карелия. В качестве наблюдателей представители ПАСЗР также приняли участие в работе Парламентской Конференции Балтийского моря в г.Санкт-Петербурге 26-28 августа и в Конференции парламентариев Арктического региона в г.Акюрейри, Исландия 5-7 сентября.

Председатель Новгородской областной Думы Е.В.Писарева подтвердила готовность организовать ознакомительный визит парламентариев Северного Совета в Новгородскую область 28-31 мая 2013 года. Она представила примерную программу визита, подчеркнув, что тематика мероприятий по сотрудничеству Северного Совета с Россией на 2013 год - культура во всех ее аспектах – близка Новгородской области, которая является колыбелью русской культуры и где расположен целый ряд исторических и современных памятников культуры.

Председатель Законодательного Собрания Республики Карелия В.Н.Семенов подтвердил готовность организовать 24-26 апреля 2013 года в г.Петрозаводске Пятый Форум молодых политиков Северо-Запада России и Северных стран. 2013 год объявлен в Карелии Годом карельского языка, поэтому тема поддержки языковой и культурной самобытности найдет отражение в программе Форума. Одной из тем Форума может стать роль молодежи в сохранении культурного наследия, можно также будет обсудить вопросы подготовки специалистов в области культуры. По мнению члена Совета Федерации Л.Н.Пономаревой, в Республике Карелия отлично организована работа молодежных объединений, поэтому выбор Карелии в качестве площадки проведения Форума молодых политиков очень правильный.

Далее, дополнительно к заявленной тематике в рамках Партнерства Северного Измерения по культуре участники встречи представили предложения по вопросам, которые также можно было бы обсудить на совместных мероприятиях в 2013 году. Депутат Государственной Думы Г.Л.Ледков отметил интерес к теме энергетики, а также к теме коренных народов. Он предложил на следующем "круглом столе" обсудить проблему взаимоотношений коренных народов и компаний, эксплуатирующих природные ресурсы, в частности экономические механизмы и применение стандартов Международной организации по стандартизации (ISO). По его мнению, обсудить данную проблематику можно, пригласив к дискуссии представителей коренного населения. По мнению Л.Н.Пономаревой, проблематика коренных народов очень емкая, ее невозможно рассмотреть в рамках одного мероприятия. Формат, который предложил Г.Л.Ледков, по словам Л.Н.Пономаревой, отличается от тех форматов, которые используются в сотрудничестве между Северным Советом и Федеральным Собранием Российской Федерации.

Член Президиума Северного Совета, член Парламента Швеции г-жа Карин Острем поддержала тематику культуры и коренных народов. Она также отметила важное значение сотрудничества молодых парламентариев. Подчеркнув, что у Северных стран и России много общих вызовов и необходимо обмениваться идеями о том, как на эти вызовы отвечать, она акцентировала внимание на проблеме демократического развития. По ее мнению, вопросы развития демократии также должны обсуждаться в рамках "круглого стола", хотя согласно отчету ПАСЕ по России эти вопросы не всегда позитивные.

Член Президиума Северного Совета, член Парламента Норвегии г-жа Марит Нюбакк пояснила, что в 2013 году Парламент Норвегии отвечает за организацию парламентской программы. Программа пройдет в Норвегии 22-26 апреля 2013 года и будет совмещена с Конференцией парламентариев Баренцева региона, которую также организует Парламент Норвегии. Конференция состоится в г.Харстад 22-24 апреля 2013 года. 2013 год – юбилейный год для Баренцева сотрудничества, когда отмечается 20-летие подписания Киркенесской декларации и планируется принятие новой Декларации по сотрудничеству в Баренцевом регионе. Основная тема Конференции в Харстаде – как усилить устойчивое развитие Баренцева региона на базе знаний. Г-жа Нюбакк проинформировала участников встречи, что тематику конференции и кандидатуры докладчиков она планирует обсудить на встрече в Государственной Думе 15 ноября 2012 года.

Депутат Государственной Думы А.В.Ильяков предложил на дальнейших встречах обсудить тему продовольственной безопасности. Он пояснил, что, например, в Курганской области, которую он представляет, из 4 млн.га земли используется только 1 млн.га, остальные площади застают деревьями. А.В.Ильяков также подчеркнул, что Россия – демократическое государство в полном смысле этого слова. По его мнению, не смотря на некоторые проблемы, Россия сегодня – это совсем другая страна, она открыта для сотрудничества, для качественного партнерства.

Председатель комитета Северного Совета по окружающей среде и природным ресурсам, член Парламента Швеции г-жа Анн-Кристине Йоханссон поддержала предложение об обсуждении темы продовольственной безопасности. По ее мнению, эту тему можно обсуждать вместе с темой здорового питания, включая новые технологии и исследования, которые должны обеспечивать качество продуктов питания. В Северных странах существует проект "Хорошая северная еда", в рамках которого все эти вопросы рассматриваются.

Президент Северного Совета г-н Киммо Саси отметил, что в Северных странах рынок продовольствия открыт. И хотя конкурировать со странами Южной Европы достаточно сложно, но политика Северных стран нацелена на то, чтобы самостоятельно обеспечивать себя хотя бы основными продуктами питания.

В заключение г-н Киммо Саси подвел итог состоявшейся дискуссии. Он отметил, что все предложения принимаются, а обозначенные темы будут обсуждаться на совместных мероприятиях. Он подчеркнул важность темы коренных народов и согласился с мнением Л.Н.Пономаревой о том, что в рамках одной встречи ее рассмотреть невозможно, поскольку она тесно связана с темой окружающей среды. Он предложил рассматривать ее на всех совместных мероприятиях, концентрируясь на таких аспектах, как обеспечение условий жизнедеятельности коренных народов и соблюдение экологических стандартов при эксплуатации природных ресурсов.