



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА



**ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ПЯТОГО
СОЗЫВА
В 2013 ГОДУ**



Мурманск

2014

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
1. Основные итоги заседаний Мурманской областной Думы	1
2. Итоги и основные направления законодательной деятельности Мурманской областной Думы	11
2.1. Итоги выполнения Примерной программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2013 год	11
2.2. Бюджетное, финансовое регулирование, вопросы налогообложения, экономическая политика, природопользование	13
2.3. Законодательное обеспечение социальной политики	22
2.4. Государственное строительство, государственное управление и местное самоуправление	27
3. Работа комитетов Мурманской областной Думы в 2013 году	33
4. Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации, участие в мероприятиях, проводимых федеральными органами государственной власти	49
5. Взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области	57
6. Анализ обращений граждан	64
7. Участие Мурманской областной Думы в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР)	69
8. Международные связи Мурманской областной Думы	77
9. Информационное обеспечение деятельности Мурманской областной Думы	81

Приложения 1 – 20

Приложение 1. Состав депутатских объединений (фракций) в Мурманской областной Думе пятого созыва

Приложение 2. Состав комитетов Мурманской областной Думы пятого созыва

Приложение 3. Количество итоги законодательной деятельности Мурманской областной Думы пятого созыва в 2013 году

Приложение 4. Перечень законов Мурманской области, принятых Мурманской областной Думой пятого созыва в 2013 году

Приложение 5. Перечень проектов федеральных законов, внесенных Мурманской областной Думой пятого созыва в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2013 году в порядке законодательной инициативы

Приложение 6. Перечень обращений, принятых Мурманской областной Думой пятого созыва в 2013 году

Приложение 7. Количество итоги деятельности Мурманской областной Думы пятого созыва в 2013 году

Приложение 8. Количественные итоги работы комитетов Мурманской областной Думы пятого созыва в 2013 году

Приложение 9. Текст Соглашения о сотрудничестве между Мурманской областной Думой и Региональным объединением работодателей "Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области"

Приложение 10. Текст Соглашения о сотрудничестве между Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии и Мурманской областной Думой по созданию и развитию законодательной базы в области природных ресурсов, природопользования и экологии

Приложение 11. Рекомендации "круглого стола" на тему "Развитие законодательной базы в области природных ресурсов, природопользования и экологии: региональный аспект", проведенного Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии в Мурманске

Приложение 12. Перечень выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, назначенных на 2014 год

Приложение 13. Данные о количестве обращений граждан, поступивших в Мурманскую областную Думу из избирательных округов в 2013 году

Приложение 14. Данные о рассмотрении обращений граждан депутатами Мурманской областной Думы пятого созыва в 2013 году

Приложение 15. Список представителей Мурманской областной Думы пятого созыва в Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР)

Приложение 16. Протокол встречи Председателя Мурманской областной Думы с Генеральным консулом Королевства Норвегия в г.Мурманске

Приложение 17. Информационная записка о визите делегации Парламента Финляндии в мурманскую область

Приложение 18. Отчет о визите делегации депутатов Мурманской областной Думы в Губернию Финнмарк (Норвегия)

Приложение 19. Текст Протокола о намерениях по сотрудничеству на региональном уровне в сфере защиты прав детей между Комитетом по образованию, науки и культуры Мурманской областной Думы (Российская Федерация), Администрацией губернатора Финнмарка (Королевство Норвегия), Региональным управлением по делам детей, молодежи и семьи Северной Норвегии и Уполномоченным по правам ребенка в Мурманской области (Российская Федерация)

Приложение 20. Информационная записка о Конференции, посвященной Дням российско-норвежского приграничного сотрудничества

**ИНФОРМАЦИЯ
о деятельности Мурманской областной Думы пятого созыва в 2013 году**

2013 год - второй год работы Мурманской областной Думы пятого созыва.

В состав областной Думы пятого созыва входят 36 депутатов: 18 избраны по одномандатным избирательным округам; 18 – по единому избирательному округу. Из 36 депутатов 29 человек работают на профессиональной постоянной основе.

В областной Думе пятого созыва зарегистрировано 4 депутатских объединения: фракция "Единая Россия" (22), фракция "Справедливая Россия" (5), фракция "КПРФ" (5), фракция "Мурманское региональное отделение политической партии "ЛДПР" (3). Депутат И.О.Найденов в состав фракций не входит. Состав фракций представлен в приложении 1.

В областной Думе пятого созыва сформировано 12 комитетов. Состав комитетов областной Думы представлен в приложении 2.

В течение 2013 года в составе депутатского корпуса произошли изменения. 19 сентября 2013 года на заседании Думы досрочно прекращены полномочия депутата областной Думы Чернышенко Игоря Константиновича в связи с его назначением членом Совета Федерации – представителем от Правительства Мурманской области. Дума приняла также отставку И.К.Чернышенко с должности заместителя Председателя областной Думы. Депутатом областной Думы по единому избирательному округу в составе областного списка кандидатов в депутаты областной Думы, выдвинутого региональным отделением политической партии "Единая Россия" в Мурманской области, избран Сабуров Игорь Вячеславович.

1. Основные итоги заседаний Мурманской областной Думы

В отчетный период состоялось девять заседаний областной Думы, на которых рассмотрено 438 вопросов, принято 650 постановлений.

На заседаниях областной Думы в 2013 году рассмотрено 155 законопроектов, внесенных депутатами Думы, Губернатором области, Советами депутатов муниципальных образований город Мурманск, город Кировск, Печенгский район, а также прокурором Мурманской области, Мурманским областным судом, Избирательной комиссией Мурманской области (приложение 3). Из общего числа рассмотренных на заседаниях областной Думы законопроектов внесено:

депутатами областной Думы	- 34%;
Губернатором Мурманской области	- 59%;
представительными органами	- 3%;
иными субъектами права	- 4%.

Из 155 законопроектов, рассмотренных на заседаниях Думы в 2013 году, стали законами 139 (90%) (приложение 4), 5 законопроектов прошли процедуру первого чтения, один законопроект снят с рассмотрения, 10 – отклонены, в том числе два законопроекта, внесенных Губернатором Мурманской области, – "О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О региональном стандарте максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи" и "О развитии казачества в Мурманской области".

По тематике принятых в 2013 году законов на первое место вышли законы, регулирующие вопросы государственного строительства и местного самоуправления, составив 38%, 33% составили законы социального блока (социальная политика, здравоохранение, образование, культура, спорт, вопросы семьи, молодежи, пожилых людей), 29% принятых законов области регулируют вопросы экономического и финансового блока (экономическая политика, хозяйственная деятельность, жилищно-коммунальная сфера, бюджетное и налоговое регулирование, природопользование).

В 2013 году завершила работу согласительная комиссия по Закону Мурманской области "О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан" (в части присвоения звания "Ветеран труда" лицам, награжденным званием "Ветеран атомной энергетики и промышленности"), отклоненному Губернатором Мурманской области в 2011 году. По результатам работы согласительной комиссии Мурманской областной Думой в порядке законодательной инициативы внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом". Государственной Думой принят Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 188-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с которым за Госкорпорацией "Росатом" на постоянной основе закреплено полномочие учреждать ведомственные знаки отличия в труде и награждать ими работников организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии. Кроме того, по предложению согласительной комиссии в Положение о порядке и условиях присвоения звания "Ветеран труда" внесены изменения, установившие, что знак отличия в труде "Ветеран атомной энергетики и промышленности", утвержденный Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом", относится к ведомственным знакам отличия в труде, учитываемым для присвоения звания "Ветеран труда" (постановление Правительства Мурманской области от 22 ноября 2013 года № 676-ПП).

На заседаниях Думы в 2013 году рассмотрено четыре протеста прокурора Мурманской области:

- протест на отдельные положения Закона Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области" удовлетворен, принят и вступил в силу Закон Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области" (№ 1597-01-ЗМО от 24.04.2013);

- протест на отдельные положения Закона Мурманской области "Об избирательных комиссиях в Мурманской области" удовлетворен, принят и вступил в силу Закон Мурманской области "О внесении изменений в статью 18 Закона Мурманской области "Об избирательных комиссиях в Мурманской области" (№ 1695-01-ЗМО от 10.12.2013);

- протест на подпункты 2 и 9 пункта 1 статьи 19 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях" удовлетворен, Законом Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" (№ 1583-01-ЗМО от 11.04.2013) внесены изменения в подпункт 2 пункта 1 статьи 19. Процедуру первого чтения (постановление № 926 от 18.06.2013) прошел проект закона области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях", вносящий изменения в части, касающейся подпункта 9 пункта 1 статьи 19;

- протест на отдельные положения Закона Мурманской области "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области" удовлетворен, комитету по экономической политике и хозяйственной деятельности поручено подготовить предложения по внесению изменений в Закон (постановление № 1254 от 11.12.2013).

Кроме того, в 2013 году рассмотрено требование прокурора Мурманской области об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупционных факторов. По итогам рассмотрения в статью 13 Закона Мурманской области "О государственной социальной помощи в

Мурманской области" (№ 1586-01-ЗМО от 11.04.2013) внесены изменения, определен полный перечень документов, которые необходимо представить для получения ежемесячного пособия на ребенка.

В 2013 году на заседаниях Мурманской областной Думы решен ряд кадровых вопросов. В частности:

- досрочно прекращены полномочия депутата Мурманской областной Думы И.К.Чернышенко в связи с его назначением членом Совета Федерации – представителем от Правительства Мурманской области. Мурманская областная Дума приняла также отставку И.К.Чернышенко с должности заместителя Председателя областной Думы;

- депутатом областной Думы по единому избирательному округу в составе областного списка кандидатов в депутаты областной Думы, выдвинутого региональным отделением политической партии "Единая Россия" в Мурманской области, избран Сабуров Игорь Вячеславович;

- на должность Уполномоченного по правам человека в Мурманской области назначен Патрикеев Александр Васильевич;

- назначены 17 мировых судей;

- избраны 4 члена Общественной палаты Мурманской области;

- сформированы шесть конкурсных комиссий по рассмотрению заявлений на замещение вакантных должностей глав администраций муниципальных образований ЗАТО г.Североморск, ЗАТО Александровск, ЗАТО г.Островной, город Мончегорск, город Кировск, Кандалакшский район;

- назначены 7 представителей общественности в квалификационную коллегию судей Мурманской области;

- избраны 2 представителя Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области;

- назначены представители Мурманской областной Думы в состав общественного Совета по наградам и премиям Мурманской области;

- утвержден состав общественного Совета при Мурманской областной Думе по содействию реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- Первый заместитель Председателя Мурманской областной Думы М.В.Ильиных назначен представителем областной Думы в постоянный комитет Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по делам Севера и малочисленных народов, депутат Ю.В.Ваталин - в постоянный комитет ПАСЗР по вопросам агропромышленного комплекса;

- от должности заместителя Председателя Контрольно-счетной палаты Мурманской области освобожден В.И.Горин, заместителем Председателя Контрольно-счетной палаты Мурманской области назначена Кашапова Елена Викторовна, аудитором – Климова Наталья Владимировна;

- согласовано назначение Бережного Николая Ивановича на должность генерального директора специализированной некоммерческой организации "Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области";

- Почетными грамотами Мурманской областной Думы награждены 129 человек и заслуженный коллектив народного творчества ансамбль танца "Радость" областного Дворца культуры имени С.М.Кирова.

В 2013 году в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Мурманской области депутаты областной Думы заслушали и приняли к сведению ежегодный отчет Губернатора области о результатах деятельности Правительства области в 2012 году.

Кроме того, в 2013 году на заседаниях Думы депутаты заслушали:

- информацию члена Совета Федерации - представителя от Мурманской областной Думы В.Ф.Чуба о работе в Совете Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации. В ходе обсуждения информации подчеркивалась необходимость увеличения финансирования программы по переселению из районов Крайнего Севера, завершения строительства здания городской больницы в г.Апатиты, решения проблем передачи объектов Министерства обороны в собственность муниципальных образований;

- доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области Б.С.Когана о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка на территории Мурманской области в 2012 году. Среди наиболее актуальных проблем отмечались потребность в предоставлении социально-психологической помощи беременным женщинам на стадии принятия решения о прерывании беременности, необходимость более активной работы по профилактике суициdalного поведения детей, усиления внимания к обеспечению детей из многодетных семей бесплатным общественным питанием и бесплатным пользованием общественным транспортом, создания системы мер, которые могут применяться к родителям, уклоняющимся от уплаты алиментов. В ходе обсуждения депутаты областной Думы заострили внимание на вопросах, связанных с постинтернатным обслуживанием детей с ограниченными возможностями здоровья, оптимизацией учреждений образования, обеспечением детей местами в дошкольных учреждениях, предоставлением земельных участков многодетными семьями. Совместная работа по указанным проблемам будет продолжена в рамках деятельности профильных комитетов Думы;

- прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;

- отчет Правительства Мурманской области о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2012 год;

- информация Правительства Мурманской области о готовности Мурманской области к началу отопительного сезона 2013-2014 годов;

- отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Мурманской области в 2012 году. По информации областной Контрольно-счетной палаты, в ходе контрольных мероприятий было проверено использование средств в объеме 3 062 448,4 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 2 015 009,6 тыс. рублей, субсидии и субвенции, выделенные бюджетам муниципальных образований, – 611 323,2 тыс. рублей. В ходе контрольных мероприятий выявлено финансовых нарушений законодательных и иных нормативных правовых актов на общую сумму 90 036,1 тыс. рублей (в 2011 году – 311 386,8 тыс. рублей), в том числе установлено нецелевое использование бюджетных средств – 6 316,9 тыс. рублей (в 2011 году – 76 725,7 тыс. рублей). В ходе обсуждения депутаты обратили внимание на эффективность и перспективные направления работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области. Было рекомендовано в рамках осуществления контрольных мероприятий обратить внимание на проведение анализа исполнения целевых программ не только с точки зрения целевого использования бюджетных средств, но и достижения конкретных результатов, на выявление системных ошибок и подготовку рекомендаций с целью предупреждения и предотвращения правонарушений; при планировании деятельности учитывать актуальность запланированных мероприятий и в случае необходимости своевременно корректировать план работы.

В Контрольно-счетную палату Мурманской области направлен перечень поручений Мурманской областной Думы для включения в план работы на 2014 год. В частности, Контрольно-счетной палате Мурманской области предлагается провести 9 контрольных мероприятий и экспертно-аналитическое мероприятие, в ходе которых проверить законность, результативность и эффективность использования средств областного бюджета, межбюджетных трансфертов и государственной собственности Мурманской области.

Кроме того, в отчетный период на заседаниях Мурманской областной Думы согласован проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и Перечень платных услуг, предоставляемых медицинскими организациями за счет средств предприятий, учреждений, организаций и личных средств граждан.

Утверждены:

- Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2013 год и изменения в него. К приватизации в 2013 году предложено государственное имущество Мурманской области в виде финансовых средств областного бюджета в размере более 92,6 миллиона рублей и более 33,7 миллионов рублей, которые вносятся в качестве вкладов в уставные капиталы ОАО "Мурманэнергосбыт" и ОАО "Апатитыводоканал" соответственно. 100% акций этих предприятий принадлежит Мурманской области. Кроме того, к приватизации предложено государственное имущество Мурманской области в виде финансовых средств в размере около трех миллионов рублей, которые вносятся в качестве равных вкладов (1,418 миллион рублей) в уставные капиталы при учреждении двух новых открытых акционерных обществ ОАО "Корпорация развития Мурманской области" и ОАО "Управляющая компания "Особые экономические зоны". В целом Мурнская область является собственником имущества 12 государственных областных унитарных предприятий и акционером 12 открытых акционерных обществ;

- Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2014 годы. К приватизации в 2014 году предложено государственное имущество Мурманской области в виде семи объектов недвижимого имущества, находящегося в составе казны Мурманской области: гаражи, нежилое здание и сооружения 1933 года постройки, расположенные в Мурманске, а также здание конторы в пос.Верхнетуломский. Данные объекты, четыре из которых приватизируются с земельными участками, на которых они расположены, будут выставлены на продажу на аукционе, открытом по составу участников. Доход областного бюджета от приватизации должен составить не менее 19,9 млн.рублей;

- представленные Правительством Мурманской области перечни недвижимого имущества, передаваемого из государственной собственности Мурманской области в федеральную собственность, а также перечни недвижимого имущества областной собственности, передаваемого в собственность муниципальных образований город Мурманск, город Мончегорск, ЗАТО г.Североморск, ЗАТО п.Видяево, Печенгский район, Кольский район.

В отчетный период на заседаниях Думы рассмотрено 79 проектов федеральных законов, 76 из которых получили поддержку депутатов областной Думы, в проект федерального закона "О страховых пенсиях" направлены поправки. Кроме того, областной Думой одобрен Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации". В порядке законодательной инициативы Мурманской областной Думой внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 8 проектов федеральных законов (приложение 5).

Кроме того, на заседаниях Думы в 2013 году приняты и направлены руководству страны и региона, в различные федеральные министерства и ведомства 17 обращений по значимым для Мурманской области проблемам (приложение 6).

В обращениях к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации депутаты областной Думы:

- выразили обеспокоенность открытой торговлей так называемых "веселящих шаров" и подчеркнули необходимость установления административной ответственности за незаконную продажу либо иное незаконное распространение одурманивающих веществ, в том числе закиси азота;

- предложили отклонить проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и установлении требований к работникам специализированной финансовой организации, учреждаемой Правительством Российской Федерации". По мнению депутатов Мурманской областной Думы, выраженному в обращении, передача средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в доверительное управление открытому акционерному обществу для вложения в рисковые активы означает, что вместо использования средств налогоплательщиков для обеспечения достойной жизни граждан эти средства будут использованы для игры на фондовом рынке;

- подчеркнули необходимость законодательно урегулировать участие представителей законодательного органа власти в формировании тарифов на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию в субъекте Российской Федерации. В настоящее время согласно статье 30 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" тарифы на оплату медицинской помощи устанавливаются тарифным соглашением между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальным фондом, страховыми медицинскими организациями, медицинскими профессиональными некоммерческими организациями. По мнению депутатов областной Думы, в состав участников подписания тарифного соглашения должны быть включены и представители законодательной ветви власти.

В обращении Мурманской областной Думы в адрес обеих палат Федерального Собрания выражена обеспокоенность финансовой ситуацией, при которой Мурманская область по итогам 2012 года вошла в состав 18 субъектов Российской Федерации, в региональные бюджеты которых поступления по налогу на прибыль снижены. В результате создания консолидированных групп налогоплательщиков и вступления в эти группы 28 организаций, состоящих на налоговом учете на территории Мурманской области, выпадающие доходы областного бюджета в 2012 году составили один миллиард рублей, в 2013 году снижение ожидается уже в сумме 2,2 миллиарда рублей. Обратив внимание федеральных парламентариев на постоянный рост расходных обязательств области в связи с реализацией положений указов Президента Российской Федерации, направленных на решение приоритетных задач экономического и социального регионального развития, а также в связи с передачей с 1 января 2014 года на региональный уровень финансового обеспечения дошкольного образования, региональные парламентарии высказали просьбу о выделении Мурманской области компенсации из средств федерального бюджета в размере 3,2 миллиарда рублей.

Обращения, направленные Мурманской областной Думой в адрес Председателя Совета Федерации, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Министра труда и социальной защиты Российской Федерации, касались:

- необходимости скорейшего законодательного урегулирования проблемы компенсации расходов, связанных с выездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, неработающим пенсионерам, инвалидам, лицам, потерявшим работу и зарегистрированным в качестве безработных, с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, изложенных в Постановлении от 14 мая 2013 № 9-П;

- необходимости доработки проекта федерального закона № 364062-6 "О страховых пенсиях". Депутаты областной Думы выразили обеспокоенность тем, что указанный проект федерального закона не учитывает особенности пенсионирования граждан в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. По их мнению, при расчете индивидуального пенсионного коэффициента гражданам, которые осуществляют трудовую деятельность во вредных и тяжелых условиях труда (в том числе работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) и по определению имеют более короткий стаж, необходимо предусмотреть определенный поправочный коэффициент. Для работающих пенсионеров, получающих пенсию, но при этом наполняющих бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, необходимо предусмотреть осуществление перерасчета и корректировки страховой пенсии. Кроме того, при установлении фиксированной выплаты к страховой пенсии при более позднем выходе на пенсию целесообразно устанавливать повышающий коэффициент в одинаковом размере для всех категорий граждан, а величина "Т"¹ при расчете страховой части пенсии должна быть единой для всех категорий граждан. Депутаты областной Думы также предложили осуществлять индексацию предельной базы для начисления страховых взносов соразмерно реальным показателям заработной платы в России и ее реального роста.

Ряд обращений, принятых на заседаниях Мурманской областной Думы в 2013 году, посвящен проблемам энергетики и жилищно-коммунального хозяйства. Как известно, с 1 июля 2012 года изменился порядок установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг на территории Российской Федерации. Вследствие этого Правительством Мурманской области были рассчитаны и с 1 января 2013 года введены в действие новые нормативы потребления коммунальных услуг. Расчет новых нормативов вызвал остройшие дискуссии, а резкий рост оплаты коммунальных услуг - недовольство населения и рост социальной напряженности в регионе. Подчеркнув, что за ближайшие несколько месяцев законодательная и исполнительная ветви власти Мурманской области обязаны сделать все возможное для того, чтобы исправить ситуацию и обеспечить понятные населению, точно рассчитанные и технически подготовленные условия перехода на новую систему оплаты коммунальных услуг, депутаты областной Думы предложили Губернатору области незамедлительно решить вопрос о переносе сроков вступления в силу нормативных правовых актов Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области, устанавливающих новые нормативы потребления коммунальных услуг населением Мурманской области. Они также направили обращение Председателю Правительства Российской Федерации с просьбой рассмотреть возможность предоставления органам государственной власти субъектов Российской Федерации права принимать решения о переносе сроков введения новых нормативов потребления коммунальных услуг на период до 1 января 2016 года. По мнению депутатов областной Думы, ключевым фактором, определяющим возможность такого переноса, должно стать общее состояние коммунальной инфраструктуры, износ которой в Мурманской области превышает 70 процентов, поскольку большая ее часть без соответствующей подготовки была передана Мурманской области от Министерства обороны Российской Федерации и других федеральных ведомств.

В обращении к Председателю Правительства Российской Федерации об установлении и применении социальной нормы потребления электрической

¹ При расчете размера индивидуального пенсионного коэффициента учитывается коэффициент за работу до 1 января 2015 года, одной из составляющих которого является страховая часть пенсии, установленная на 31 декабря 2014 года, которая зависит от ожидаемого периода выплаты трудовой пенсии по старости (величина "Т")

энергии (мощности) на территории Мурманской области депутаты областной Думы выразили озабоченность рискованным нововведением, за которым, по их мнению, видится скрытое повышение тарифов. Они предложили предоставить субъектам Федерации право самостоятельно определять необходимость и дату введения социальной нормы с учетом региональных особенностей, а также на основе всестороннего анализа экономической эффективности и возможных социальных последствий.

Еще одно обращение в адрес Председателя Правительства Российской Федерации затрагивает проблемы комплексного развития энергетической системы Мурманской области. Отметив, что природный газ для производства тепловой энергии в области не используется из-за отсутствия близлежащих разработанных газовых месторождений и газотранспортной инфраструктуры, что доля выработки тепловой энергии на мазутных котельных составляет более 80% от общего объема ее выработки, а на ликвидацию тарифных дисбалансов ежегодно выделяется около 2,5 миллиардов рублей из областного бюджета, депутаты областной Думы подчеркнули, что Генеральная схема газоснабжения Мурманской области требует кардинального пересмотра. По их мнению, необходимо разработать детальную программу комплексного развития энергетической системы Мурманской области, которая должна стать основой социально-экономического развития региона в целом. В программе необходимо учесть альтернативные источники газоснабжения, полномасштабную электрификацию региона, включая перевод котельных с мазута на электрическую энергию за счет избыточной мощности Кольской АЭС, потенциал нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, расположенных на территории Мурманской области. Поскольку на региональном уровне принятие подобной программы невозможно, депутаты обратились к федеральному правительству с просьбой оказать реальную помощь в решении вопроса комплексного развития энергетической системы Мурманской области, ускорив работу по корректировке Генеральной схемы газоснабжения и газификации Мурманской области. Они также предложили внести изменения в законодательство об электроэнергетике в части предоставления возможности заключения свободных двусторонних договоров между производителями электрической энергии и потребителями - теплоснабжающими организациями, а также в части приобретения для нужд электрокотельных в целях теплоснабжения потребителей электроэнергии (мощности) по регулируемым ценам.

Кроме того, на заседаниях областной Думы в 2013 году приняты обращения:

- в адрес заместителя Председателя Правительства Российской Федерации и Министра сельского хозяйства Российской Федерации, которое вызвано необходимостью оперативного доведения до сельхозтоваропроизводителей средств федерального бюджета на обеспечение компенсации затрат сельхозтоваропроизводителей, связанных с удорожанием кормов;

- в адрес руководителя Федерального агентства по рыболовству о включении строительства физкультурно-оздоровительного комплекса для Мурманского государственного технического университета" в Государственную программу Российской Федерации "Развитие образования" на 2013-2020 годы, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 792-р;

- в адрес Министра здравоохранения Российской Федерации об информировании граждан средствами массовой информации о деятельности медицинских работников. По мнению депутатов областной Думы, средства массовой информации, осознавая свою важную роль в формировании в обществе приверженности к здоровому образу жизни, должны более корректно и обоснованно освещать деятельность медицинских работников, способствовать

изменению отношения граждан как к понятию "медицинская услуга", так и к собственному здоровью.

Проблемные вопросы здравоохранения нашли отражение еще в двух обращениях областной Думы, принятых в 2013 году. Одно из них, направленное в адрес Председателя Правительства Российской Федерации и Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, касается обеспечения медицинскими кадрами. Отметив сложную ситуацию с обеспечением медицинскими кадрами в Мурманской области, депутаты областной Думы предложили законодательно обязать выпускников медицинских и фармацевтических вузов, обучавшихся на бюджетной основе за счет государства, отработать в любых медицинских организациях в течение трех или пяти лет, а также законодательно отрегулировать распределение выпускников, обучающихся по целевым направлениям субъектов Российской Федерации, на рабочие места в медицинские организации тех субъектов, за счет бюджетов которых осуществлялось обучение. Второе обращение, направленное в адрес Губернатора Мурманской области, содержит предложения о внесении изменений в постановление Правительства Мурманской области от 28.10.2013 № 626-ПП "О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и Перечне платных услуг, предоставляемых медицинскими организациями за счет средств предприятий, учреждений, организаций и личных средств граждан". Депутаты областной Думы предложили исключить из Перечня ряд федеральных государственных бюджетных учреждений, расположенных в г.Москве и г.Санкт-Петербурге, не имеющих филиалов на территории Мурманской области. Они подчеркнули, что включение указанных организаций в Перечень создает препятствия для реализации полномочий и исполнения функций Территориальным фондом обязательного медицинского страхования, поскольку в соответствии со статьей 10 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" доступность и качество медицинской помощи обеспечивается организацией оказания медицинской помощи по принципу приближенности к месту жительства, месту работы или обучения, а также транспортной доступностью медицинских организаций для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

Кроме того, в адрес Губернатора Мурманской области направлено обращение с предложением разработать целевую программу по межведомственному взаимодействию в вопросах организации хранения, доставки трупов, объектов и материалов при осуществлении судебно-медицинских экспертиз и патологоанатомических исследований. Оно принято областной Думой по итогам заседания "круглого стола" на тему "Реализация порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз и патологоанатомических исследований в Ловозерском районе и других отдаленных районах Мурманской области". В ходе обсуждения отмечалось, что в связи с отсутствием в ряде муниципальных образований бюро судебно-медицинской экспертизы либо сокращением в них должности экспертов в отдаленных населенных пунктах Мурманской области возникают значительные трудности с доставлением трупов в морги для проведения патологоанатомического исследования. Родственники умерших вынуждены длительное время ожидать разрешения на захоронение своих близких, оплата транспортировки тел умерших осуществляется за счет личных средств родственников, в том числе из отдаленных сел Каневка, Сосновка и Краснощелье, в которых отсутствуют учреждения здравоохранения, а транспортное сообщение в условиях Крайнего Севера возможно только авиацией.

В 2013 году в Конституционном Суде Российской Федерации состоялись слушания по запросу Мурманской областной Думы о проверке конституционности отдельных положений части второй статьи 331 Трудового кодекса Российской Федерации, касающихся пожизненного запрета на занятие педагогической деятельностью в отношении лиц, имевших судимость за преступление против жизни и здоровья без учета формы вины, степени тяжести деяния и обстоятельств его совершения. Изменения, ограничивавшие доступ к педагогической профессии и другой деятельности с участием несовершеннолетних гражданам, когда-либо имевшим судимость по целому ряду статей Уголовного кодекса или являвшимся фигурантами прекращенного впоследствии уголовного дела по одной из этих статей, были внесены в федеральное законодательство в 2011-2012 годах. После вступления этих норм в силу педагоги, имеющие погашенную судимость, были уволены с работы. Некоторые из них обратились к депутатам Мурманской областной Думы. В 2012 году областная Дума обратилась в Конституционный суд с запросом. По мнению депутатов Мурманской областной Думы, оспариваемые нормы не отвечают конституционным требованиям презумпции невинности и представляют собой несоразмерное ограничение прав и свобод граждан.

Согласно позиции Конституционного Суда, изложенной в Постановлении от 18 июля 2013 года по делу о проверке конституционности положений Трудового кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 23.12.2010 №387-ФЗ, ограничивающих доступ гражданам с погашенной судимостью к педагогической деятельности, государство обязано обеспечить безопасность каждого ребенка от преступных посягательств, поэтому к работе с детьми по-прежнему не допускаются граждане с неснятой или непогашенной судимостью и лица, когда-либо осужденные по тяжким или особо тяжким статьям Уголовного кодекса Российской Федерации, а также за сексуальные преступления в отношении несовершеннолетних. Бессрочный и безусловный запрет на работу с детьми для лиц, совершивших подобные преступные деяния, не противоречит Конституции Российской Федерации. Вместе с тем Конституционный Суд обязал федерального законодателя уточнить некоторые нормы, в том числе установить конкретный перечень преступлений, совершение которых влечет за собой запрет на работу с детьми, а также процедуру временного отстранения от подобной работы лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления. До внесения необходимых изменений в отношении иных граждан, ранее подвергавшихся уголовному преследованию, вопрос о допуске их к такой работе должен решаться в индивидуальном порядке.

В рамках заседаний Думы в 2013 году состоялось пять "правительственных часов", посвященных:

- подготовке и проведению 79-го традиционного международного Праздника Севера в г. Мурманске. В докладе председателя комитета по физической культуре и спорту Мурманской области С.И.Наумовой отмечалось, что на проведение мероприятия в 2013 году из областного бюджета выделено свыше 9 миллионов рублей, дополнительно привлекаются средства спонсоров, в 2014 году в рамках юбилейного Праздника Севера предполагается провести чемпионат России по лыжным гонкам. В ходе обсуждения депутаты областной Думы подчеркнули необходимость более активной популяризации Праздника Севера, а также привлечения именитых спортсменов для участия в нем.

- мерам, предпринимаемым Правительством Мурманской области, направленным на реализацию мероприятий по установке коллективных (общедомовых) приборов учета использования энергетических ресурсов. Заместитель Губернатора Мурманской области С.В.Губич отметил, что оснащение общедомовыми приборами учета - это обязанность собственников жилья. Для решения этой проблемы в Мурманской области требуется 1,5

миллиарда рублей, которые планируется привлечь из внебюджетных источников, таких как средства управляющих компаний, ресурсоснабжающих организаций, муниципальных образований и инвесторов. Он подчеркнул, что если до 1 июля 2013 года многоквартирные дома не будут оснащены приборами учета, то действие установленных в настоящее время норм по потреблению коммунальных услуг на общедомовые нужды будет продлено. В ходе обсуждения депутаты областной Думы выразили обеспокоенность отсутствием у Правительства области полной и достоверной информации о необходимом количестве счетчиков, об источниках финансирования, а также отсутствием четкой и продуманной программы действий, системного плана и конкретных графиков работ. Они отметили ответственность органов исполнительной власти за установку коллективных приборов учета в установленный срок, подчеркнув, что от этого напрямую зависит величина платежей жителей региона, их благополучие и социальное спокойствие;

- ситуации, сложившейся с обеспечением электрической энергией отдельных населенных пунктов Терского района;
- реализации в Мурманской области мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по бесплатному и льготному лекарственному обеспечению;
- ситуации с обеспечением топливом ресурсоснабжающих организаций Мурманской области.

Всего за отчетный период в областную Думу поступило 5960 документов, а количество исходящей корреспонденции составило более 2990 документов. Основные количественные показатели работы Мурманской областной Думы пятого созыва представлены в приложении 7.

2. Итоги и основные направления законодательной деятельности Мурманской областной Думы

2.1. Итоги выполнения Примерной программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2013 год

Законодательная деятельность Мурманской областной Думы в 2013 году осуществлялась в соответствии с Примерной программой законопроектной деятельности на 2013 год, утвержденной постановлением Мурманской областной Думы от 15.02.2013 № 662. В ноябре 2013 года в Примерную программу были внесены изменения (постановление Мурманской областной Думы от 29 ноября 2013 года № 1171).

С учетом корректировки Примерная программа на 2013 год включила в себя 83 законопроекта (таблица 1), распределенных по пяти тематическим блокам: государственное строительство (22), местное самоуправление (7), экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность (17), бюджетное, налоговое, финансовое законодательство (10), социальная политика (27).

Свои предложения в Программу внесли депутаты (37%), Губернатор области (57%), представительные органы местного самоуправления (2%), а также прокурор Мурманской области и Избирательная комиссия Мурманской области (4%).

Таблица 1. Данные о законопроектах, включенных в Программу законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2013 год

Разделы Программы законопроектной	Всего законопроектов	По предложениям следующих субъектов права законодательной инициативы:
-----------------------------------	----------------------	---

деятельности	Из них внесены в 2011-2012 годах	Из них заплани- рованы на 2013 год	Депутаты МОД	Губернатор Мурманской области	Пред. органы м/с	Иные
I. Государственное строительство Мурманской области	22		11	8	2	1
	7	15				
II. Местное самоуправление	7		2	4	-	1
	1	6				
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	17		6	11	-	-
	1	16				
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	10		1	9	-	-
	-	10				
V. Социальная политика	27		11	15	-	1
	3	24				
ИТОГО	83		31	47	2	3
	12	71				
	100%		37%	57%	2%	4%

12 законопроектов, обозначенных в Программе, были внесены в областную Думу в 2011-2012 годах. В 2013 году планировалось внести 71 законопроект. Внесено – 53 (таблица 2). Не внесено 18 законопроектов, в том числе 9 законопроектов не внесено Губернатором Мурманской области, 8 – депутатами областной Думы, 1 - прокурором Мурманской области. **Примерная программа 2013 года по внесенным законопроектам выполнена на 75%.**

Таблица 2. Данные о законопроектах, внесенных на рассмотрение областной Думы в рамках Программы законопроектной деятельности на 2013 год

Разделы Программы законопроектной деятельности	Внесено законопроектов	
	Всего	В т.ч. в 2013
I. Государственное строительство	19	12
II. Местное самоуправление	6	5
III. Эк. политика, природопользование и хозяйственная деятельность	11	10
IV. Бюджетное, налоговое и финансовое законодательство	9	9
V. Социальная политика	20	17
ИТОГО	65	53

В 2012 году из **65 законопроектов**, внесенных в областную Думу в рамках Программы законопроектной деятельности, **рассмотрено** на заседаниях Думы 59, **стало законами** 52 (таблица 3). Из общего количества рассмотренных на заседаниях Думы в 2013 году законопроектов законопроекты Примерной программы составили 38%, из общего количества принятых законов – 37%.

Таблица 3. Данные о законопроектах, рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2013 году в рамках Программы законопроектной деятельности

Разделы Программы законопроектной деятельности	Рассмотрено всего	Отклю- нено	Снято с рассмот- рения	Принято в первом, втором чтениях	Вступило в силу законов Мурманской области
I. Государственное строительство	16	1	-	-	15
II. Местное самоуправление	6	2	-	-	4
III. Эк. политика, прир. и хоз.деятельность	10	1	-	-	9
IV. Бюджетн., налог.,	9	-	-	-	9

финанс. закон-во					
V. Социальная политика	18	2	1	-	15
ИТОГО	59	6	1	-	52

Таблица 4. Сравнительные данные о выполнении примерных программ законопроектной деятельности Мурманской областной Думы за 2011,2012 и 2013 годы

Основные показатели	ПЗД на 2011 год	ПЗД на 2012 год	ПЗД на 2013 год
Включено законопроектов	92 (100%)	108 (100%)	83 (100%)
Внесено законопроектов	70 (76%)	83 (77%)	65 (78%)
Рассмотрено на заседаниях Думы законопроектов	69 (75%)	81 (75%)	59 (71%)
Стало законами	59 (64%)	70 (65%)	52 (63%)

Законодательная деятельность Мурманской областной Думы в 2013 году была направлена на повышение уровня жизни населения, совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений, налогового законодательства, развитие экономического потенциала области, повышение социальной защищенности граждан, укрепление систем образования и здравоохранения.

Следует отметить, что более половины принятых в 2013 году законов направлены на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Как следствие, объем законов о внесении изменений в действующие законы области многократно превышает объем самостоятельных (базовых) законов. Количество законов, имеющих самостоятельный предмет правового регулирования, сократилось, доля законов, которыми вносятся изменения в действующие законы, возросла до 85%.

2.2. Бюджетное, финансовое регулирование, вопросы налогообложения, экономическая политика, природопользование

В 2013 году для своевременной и качественной разработки проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период Мурманской областной Думой проделана большая работа по совершенствованию законодательства о бюджетном процессе, налоговой системе, межбюджетных отношениях. Эта работа проходила в конструктивном и тесном взаимодействии с органами исполнительной власти, заинтересованными ведомствами, органами местного самоуправления.

Бюджетный и финансовый блок

В связи с изменениями федерального бюджетного законодательства и переходом с 2014 года к формированию и исполнению областного бюджета в рамках государственных программ понятие "долгосрочные целевые программы" заменено на понятие "государственные программы субъекта Российской Федерации", исключено понятие "региональный фонд компенсации". Соответствующие изменения внесены в ряд законов области, в том числе в Закон Мурманской области **"О бюджетном процессе в Мурманской области"**. В структуру закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период включено приложение, устанавливающее распределение денежных средств по направлениям деятельности органов власти, их тактическим целям и задачам. Это позволит определить, получен ли результат от работы, на

которую выделялись бюджетные средства, прочтение закона о бюджете станет более доступным для граждан. Кроме того, уточнены основания составления проекта областного бюджета, бюджетные полномочия Правительства Мурманской области и Министерства финансов Мурманской области в части предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, утверждения перечня расходных обязательств муниципальных образований.

Для закрепления окончательного перехода от годового к среднесрочному финансовому планированию, гарантированного обеспечения финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств принят Закон Мурманской области **"О сроке составления и утверждения проектов бюджетов муниципальных районов и городских округов Мурманской области"**, который установил, что проекты местных бюджетов составляются и утверждаются на трехлетний период.

Внесены изменения в Закон **"О межбюджетных отношениях в Мурманской области"**. В связи с тем, что на региональный уровень переходят полномочия по финансовому обеспечению образовательной деятельности в дошкольных образовательных учреждениях, норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджеты городских округов и муниципальных районов уменьшен с 20% до 15, установлены порядки определения критерия выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Следуя принципам Бюджетного послания Президента Российской Федерации, бюджет Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сформирован на основе программно-целевого метода планирования. Для повышения эффективности бюджетной политики, чтобы привязать бюджетное финансирование к достижению конкретного результата, к конкретной государственной или муниципальной услуге, оказанной человеку, в основу областного бюджета на 2014 год положены 17 государственных программ Мурманской области, рассчитанных до 2020 года. Они пришли на смену 118 долгосрочным и ведомственным целевым программам, заложенным в бюджет 2013 года. Работая над оптимизацией структуры и перераспределением резервов основного финансового документа области, депутаты областной Думы сосредоточились на тех приоритетах, которые нашли воплощение в майских указах Президента Российской Федерации, а также на направлениях, способных обеспечить экономический рост.

Основной формой работы над проектом областного бюджета стало взаимодействие депутатов областной Думы и Правительства области в рамках Программно-целевого Совета Мурманской области и его рабочих групп. Депутаты областной Думы приняли активное участие в формировании программ на стадии их разработки и внесения в них изменений, в обсуждении программ на заседаниях рабочих групп Совета. Проекты государственных программ, регулирующих сферы экономики и финансов, сельского и рыбного хозяйства, транспорта, энергетики, здравоохранения, социальной поддержки граждан, образования, физической культуры и спорта, развития гражданского общества, были закреплены за профильными комитетами областной Думы, по направлениям деятельности рабочих групп были сформированы реестры инициативных предложений депутатов. Наибольшее количество предложений поступило по программе **"Развитие физической культуры и спорта"**. Такая схема взаимодействия позволила повысить качество бюджетного планирования и сократить сроки рассмотрения и принятия закона об областном бюджете.

Перед рассмотрением и принятием **Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"** в Мурманской областной Думе состоялись публичные слушания. В ходе слушаний

особое внимание было обращено на вопросы формирования бюджетов муниципальных образований, на проблемы, связанные с финансированием ряда отраслей, вопросы медицинского обслуживания населения, социального обеспечения, развития гражданского общества. Участники слушаний выразили обеспокоенность ростом государственного долга области, подчеркнули необходимость активизации инвестиционной деятельности для увеличения доходной части бюджета, реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, развития строительной отрасли, сельского хозяйства, строительства и реконструкции дорог.

Все прозвучавшие в ходе публичных слушаний предложения были обобщены, различные разделы бюджета по конкретным направлениям были еще раз проанализированы на заседаниях профильных комитетов регионального парламента. Перед принятием главного финансового документа области состоялись консультации депутатов – членов фракций политический партий, представленных в Мурманской областной Думе, с Губернатором Мурманской области.

Принятие бюджета явилось итогом долговременной и напряженной работы, которая проходила на фоне непростых экономических условий, в том числе на фоне снижения отдельных видов налоговых поступлений в казну региона, в частности налога на прибыль в связи с образованием консолидированных групп налогоплательщиков. Сохранилась тенденция к росту дефицита бюджета и государственного долга Мурманской области.

Основные характеристики областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов представлены в таблице:

	Общий объем доходов (тыс.рублей)	Общий объем расходов (тыс.рублей)	Верхний предел государственного долга (тыс.рублей)	Размер дефицита (тыс.рублей)
2014	43 219 857,7	51 510 939,0	21 457 993,3	8 291 081,3
2015	43 001 532,4	54 597 850,5	32 795 682,7	11 596 318,1
2016	45 060 380,8	57 930 586,7	45 542 230,3	12 870 205,9

"Напряженность" бюджета никак не отразилась на его социальной направленности, основные параметры областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов демонстрируют, что главные приоритеты по-прежнему находятся в социальной сфере. Расходная часть бюджета формировалась с учетом индексации социальных выплат населению, реализации "майских" указов Президента. Свыше 70% расходов будет направлена на решение вопросов социального характера. Эти расходы увеличены в 2014 году более чем на 600 миллионов рублей, в 2015 году – на 800 миллионов рублей, в 2016 году - на 1 миллиард рублей. На 4% индексируются в 2014-2016 годах фонд оплаты труда работников государственных областных учреждений и социальные выплаты населению, на 10% - расходы на оплату коммунальных услуг, а также на оказание мер социальной поддержки населению по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Значительные средства областного и местных бюджетов выделяются на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт организаций образования, в 2014 году предполагается ввести в эксплуатацию детские сады в г.Мурманске, г.Апатиты, ЗАТО г.Североморск, п.Высокий, п.Гаджиево. На развитие в 2014 году инфраструктуры здравоохранения, которое включает в себя мероприятия по реконструкции, капитальным и текущим ремонтам медицинских учреждений, приобретение автотранспорта, планируется потратить около 600 миллионов рублей.

Принимая главный финансовый документ области, депутаты областной Думы рекомендовали Правительству области предусмотреть в ходе исполнения

областного бюджета 2014 года возможность увеличения бюджетных ассигнований на государственную поддержку проведения капитального ремонта многоквартирных жилых домов, финансирования мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, повышения коэффициента индексации социальных выплат и фонда оплаты труда работников бюджетной сферы до уровня инфляции. В числе рекомендаций - увеличение субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение затрат, связанных с производством продукции животноводства и переработки собственной продукции животноводства в рамках государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия", направление в январе-феврале 2014 года бюджетных ассигнований на компенсацию выпадающих доходов газоснабжающим организациям, поставляющим сжиженный газ для обеспечения коммунально-бытовых нужд населения по установленным тарифам, разработка Концепции развития местного самоуправления в Мурманской области на долгосрочную перспективу с выделением бюджетных ассигнований на эти цели,

Кроме того, Правительству области предложено до 1 марта 2014 года подготовить совместно с муниципальными образованиями Мурманской области план мероприятий по обустройству, ремонту и восстановлению воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших, в целях приведения их в надлежащее состояние к 70-летию освобождения Заполярья и Победы в Великой Отечественной войне.

В отчетный период дважды вносились изменения в Закон Мурманской области **"Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"**. Внесению изменений в действующий закон о бюджете предшествовала серьезная работа в группах Программно-целевого Совета Мурманской области. Депутаты внесли ряд предложений по корректировке долгосрочных целевых программ "Развитие транспортной инфраструктуры Мурманской области", "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мурманской области", "Модернизация учреждений культуры, искусства и образования в сфере культуры и искусства Мурманской области". Много предложений от региональных парламентариев поступило по внесению изменений в долгосрочные целевые программы "Доступная среда", "Модернизация системы социального обслуживания населения" и "Дети Кольского Заполярья". Положительное решение было принято Советом в отношении новой целевой программы "Оказание содействия добровольному переселению в Мурманскую область соотечественников, проживающих за рубежом". Также одобрение получило предложение включить в программу "Содействие развитию институтов гражданского общества" дополнительно 5 миллионов рублей на поддержку общественно значимых программ и проектов. Положительную оценку Совет дал и предложению о внесении изменений в долгосрочную целевую программу "Развитие спортивной инфраструктуры в Мурманской области", предусматривающих выделение средств на разработку проектно-сметной документации физкультурно-оздоровительного комплекса и горнолыжного подъемника в Кировске, а также оборудования юго-западного склона горы Лысая в г. Полярные Зори.

Уточнение параметров областного бюджета в первом полугодии 2013 года производилось в связи с поступлением дополнительных средств в объеме 2 миллиардов 122 миллионов рублей, из федерального бюджета. Из них 628 миллионов рублей направлено на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с "майскими" указами Президента. Кроме того, в ходе корректировки за счет средств областного бюджета на 1,5 миллиарда рублей увеличены расходы на софинансирование к средствам федерального бюджета, на субвенции муниципальным образованиям на реализацию Закона

Мурманской области "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области", на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения за счет средств системы обязательного медицинского страхования. Так, около 300 миллионов рублей предусмотрено на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, 174 миллиона рублей - на модернизацию региональных систем общего образования, около 410 миллионов рублей - на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Мурманской области увеличены на 1,4 миллиарда рублей.

Корректировка областного бюджета во втором полугодии 2013 года произведена в связи с поступлением с федерального уровня дополнительных финансовых средств общим объемом около 1 миллиарда рублей и возросшими поступлениями от налогов на доходы физических лиц на 405 миллионов рублей. Соответственно дефицит областного бюджета сократился почти на полмиллиарда рублей. При утверждении основных параметров областного бюджета отмечалось, что в области по-прежнему идет процесс сокращения доходов бюджета по налогу на прибыль. Из-за налоговой политики крупных холдингов потери бюджета области по данной статье составили 2 миллиарда рублей.

Динамика изменения параметров областного бюджета на 2013 год с учетом произведенных корректировок представлена в таблице:

Параметры, тыс.рублей	Утверждены ЗМО от 18.12.2012 № 1544-01-ЗМО	Утверждены ЗМО от 27.05.2013 № 1615-01-ЗМО	Утверждены ЗМО от 29.10.2013 № 1661-01-ЗМО
Общий объем доходов	39 263 049,0	41 400 250,3	41 979 762,6
Общий объем расходов	46 516 667,9	50 188 489,9	50 330 235,6
Верхний предел государственного долга	16 465 763,0	13 515 763,0	13 457 993,3
Размер дефицита	7 253 618,9	8 788 239,6	8 350 473,0

После обсуждения на публичных слушаниях принят Закон Мурманской области **"Об исполнении областного бюджета за 2012 год"**. Областной бюджет 2012 года исполнен по доходам в сумме 40 715 895,4 тыс.рублей, или на 102,1% к утвержденным назначениям, по расходам в сумме 46 590 952,7 тыс.рублей, или 92,2% от уточненных в процессе трех корректировок бюджетных назначений. Несмотря на напряженную ситуацию, в 2012 году областной бюджет выполнил все расходные обязательства, чем обеспечил стабильную социально-экономическую обстановку в области. Основная доля финансовых ресурсов была направлена на финансирование расходов отраслей социальной сферы: свыше 10 миллиардов рублей - на расходы в сфере социальной политики, свыше 9 миллиардов рублей - на образование, 4,7 миллиарда рублей - на финансовую помощь муниципальным образованиям. В целом доля социально значимых расходов бюджета в 2012 году увеличилась с 70,4% до 74,6%.

Налоговый блок

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в статью 4 Закона Мурманской области "О налоге на имущество организаций"**, принятый в 2013 году, меняет условия предоставления льготы по налогу на имущество для организаций, финансируемых из областного бюджета и осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта. Снижение процентной ставки при определении выручки, полученной от предоставления услуг, с 70% до 60% позволяет этим организациям, сохраняя доступность спортивных объектов

для населения и образовательных учреждений региона, работать рентабельно, увеличивать заработную плату сотрудникам, а в целом – способствовать развитию физической культуры и спорта на территории Мурманской области.

По итогам проведенной оценки эффективности региональных налоговых льгот за 2012 год с целью отмены региональных налоговых льгот, признанных по результатам оценки неэффективными, разработан и принят Закон Мурманской области **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в части отмены налоговых льгот"**. Он отменяет льготу по налогу на имущество организаций для товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативов как невостребованную. Упразднена также льгота в виде пониженной ставки (13,5%) по налогу на прибыль организаций для малых и микропредприятий, основным видом экономической деятельности которых являются эксплуатация дорожных сооружений, управление эксплуатацией жилого фонда и уборка территорий.

В связи с изменениями Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым с 1 января 2014 года в отношении объектов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, иностранных организаций, не осуществляющих деятельность в Российской Федерации через постоянные представительства, налоговая база определяется исключительно как кадастровая стоимость имущества, утвержденная в установленном порядке, внесены изменения в отдельные законодательные акты Мурманской области в части государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Мурманской области. В отношении указанного имущества установлена налоговая ставка по налогу на имущество организаций, чтобы исключить возможность появления выпадающих доходов областного бюджета.

В целях приведения в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации принят Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О транспортном налоге"**, уточнивший, что ставка транспортного налога устанавливается в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортного средства в расчете на одну лошадиную силу. Из Закона исключено положение о том, что плательщиком налога по транспортным средствам, зарегистрированным на физических лиц, приобретенным и переданным ими на основании доверенности на право владения и распоряжения транспортным средством до 30 июля 2002 года, является лицо, указанное в такой доверенности. При этом лица, на которых зарегистрированы указанные транспортные средства, должны уведомлять налоговый орган по месту своего жительства о передаче на основании доверенности указанных транспортных средств.

Экономический блок

С целью улучшения инвестиционного климата в регионе в отчетном периоде был принят Закон Мурманской области **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в части государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Мурманской области"**. Основными стимулами для повышения инвестиционной активности крупных предприятий региона являются снижение со 100 миллиардов рублей до 10 миллиардов рублей суммарного объема капитальных вложений в рамках проекта для присвоения ему статуса стратегического, а также установление дифференцированных пониженных ставок налога на имущество организаций в отношении имущества, свойства которого в рамках стратегического или приоритетного инвестиционного проекта были значительно улучшены в результате модернизации, достройки, дооборудования,

реконструкции, технического перевооружении, расширения действующего производства.

Внесены изменения в Закон Мурманской области **"Об управлении государственной собственностью Мурманской области"**. К компетенции Правительства Мурманской области отнесены полномочия по принятию решений о создании, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций, в том числе фондов, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации о передаче объектов областной собственности некоммерческим организациям, а также назначение и освобождение от должности руководителей некоммерческих организаций. Для реализации указанных мероприятий уточнены полномочия исполнительного органа государственной власти Мурманской области по управлению имуществом Мурманской области.

В отчетный период внесены изменения в статью 2 Закона Мурманской области **"О Дорожном фонде Мурманской области"**, которые уточнили источники формирования Дорожного фонда области в целях приведения в соответствие с нормами федерального законодательства. Дорожный фонд в регионе работает уже два года. С 2014 года гарантированный источник финансирования получат и муниципалитеты для своих дорожных фондов. С 1 января 2014 года налоговые доходы от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджеты городских округов, муниципальных районов и поселений по дифференцированным нормативам. Соответствующие изменения внесены в Закон Мурманской области **"О межбюджетных отношениях в Мурманской области"**.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области"**, закрепляют за областной инспекцией государственного технического надзора и контроля функции по выдаче разрешений, дубликатов разрешений, их переоформлению на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Также к полномочиям данного ведомства отнесен государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

В соответствии с изменениями, внесенными в законы Мурманской области **"О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств"** и **"О государственном регулировании цен на территории Мурманской области"**, уточнившими порядок возврата со специализированной стоянки задержанных транспортных средств, доступ к находящемуся на специализированной стоянке задержанному транспортному средству может осуществляться владельцем транспортного средства, представителем владельца или лицом, имеющим при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством.

В соответствие с федеральным законодательством приведен Закон Мурманской области **"Об установлении предельного значения площади и срока рассрочки оплаты при возмездном отчуждении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Мурманской области или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства"**. Согласно закону пункт, который ранее к одному из критериев реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества относил предельное значение площади арендуемого имущества, утратил силу.

Законом Мурманской области **"О порядке выдачи дубликата универсальной электронной карты, определения размера платы за выдачу дубликата универсальной электронной карты и порядке замены универсальной электронной карты"** в соответствии с Федеральным законом "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" определены порядок выдачи дубликата универсальной электронной карты, размер платы за выдачу дубликата, а также правила замены карты в случае подключения новых региональных или муниципальных электронных услуг. Универсальная электронная карта позволит получать услуги в системах обязательного медицинского и пенсионного страхования, банковские услуги, а также дистанционно получать муниципальные услуги и льготы.

Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2013 году принят пакет законопроектов, касающихся капитальных ремонтов многоквартирных домов. Для повышения эффективности борьбы со злоупотреблениями доверием граждан со стороны недобросовестных компаний внесены изменения в статью 2 Закона Мурманской области **"О защите прав граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов в Мурманской области"**, в соответствии с которыми полномочия исполнительного органа государственной власти области дополнены правом ежеквартально получать от застройщика всю бухгалтерскую отчетность (в том числе годовую), составленную в соответствии с требованиями российского законодательства.

Законом Мурманской области **"О мерах по реализации Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства"** определены полномочия Мурманской областной Думы и Правительства Мурманской области в сфере управления и распоряжения земельными участками, иными объектами недвижимого имущества, находящимися в федеральной собственности. Закон установил порядок формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе очередность включения граждан в данный список с учетом даты и времени регистрации их заявлений.

Благодаря принятию Закона Мурманской области **"О специализированной некоммерческой организации "Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области"** в регионе создан региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах - "Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области". Данный фонд формируется как специализированная некоммерческая организация в целях обеспечения организации и своевременного проведения, в том числе финансирования, капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области. Учредителем регионального оператора выступает Мурманская область, при этом устанавливается, что область в лице уполномоченного органа несет субсидиарную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение оператором обязательств перед собственниками помещений в многоквартирных домах. Соответствующие изменения внесены также в Закон Мурманской области **"Об управлении государственной собственностью Мурманской области"**.

Законом Мурманской области **"Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области"** устанавливаются отнесенные Жилищным кодексом Российской Федерации к компетенции субъектов Российской Федерации правовые и организационные основы

своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, определяется порядок предоставления владельцем специального счета и региональным оператором сведений, подлежащих предоставлению в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации. В соответствии с законом минимальный размер взноса на капитальный ремонт устанавливается постановлением Правительства Мурманской области ежегодно до 1 октября на основе потребности в средствах на финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, с учетом типа и этажности многоквартирных домов, а также на основе установленного законодательством Мурманской области перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества.

Законом Мурманской области **"О региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области"** определяется механизм реализации мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов через региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Устанавливаются порядок подготовки и утверждения региональной программы капитального ремонта, требования к ней, порядок разработки и утверждения краткосрочных планов реализации региональной программы, а также регламентируются вопросы проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов и устанавливается порядок определения очередности проведения капитального ремонта. Законом предусматривается проведение в первоочередном порядке капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения.

Закон Мурманской области **"О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель в Мурманской области"** определяет группу лиц, имеющих право на льготные тарифы на тепловую энергию, основания для предоставления такой льготы и порядок компенсации теплоснабжающим организациям выпадающих доходов от снижения тарифов для данной группы лиц.

Природопользование, земельные отношения

В отчетный период внесены изменения в Закон Мурманской области **"Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области"**. В соответствии с положениями статьи 15.1 данного Закона многодетные семьи имеют право приобрести бесплатно без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов земельные участки, находящиеся в государственной собственности Мурманской области, муниципальной собственности, или участки, государственная собственность на которые не разграничена, в случае предоставления данных земельных участков для осуществления дачного и индивидуального жилищного строительства. Действие данной статьи не распространялось на многодетные семьи, члены которых имеют земельные участки в собственности на праве пожизненного наследуемого владения или постоянного (бессрочного) пользования на территории Мурманской области. Изменения, внесенные в Закон, позволяют многодетным семьям в полном объеме реализовать предоставленное законодательством Российской Федерации право на приобретение земельных участков для осуществления жилищного строительства. Кроме того, полномочия по принятию решений о постановке многодетных семей на учет переданы в ведение муниципалитетов, то есть теперь заявления можно подать в местные администрации. Кроме того, в Мурманске полномочия по предоставлению земельных участков для строительства в границах города, государственная собственность на которые не разграничена, передаются властям административного центра. Изменения, внесенные в статью 14.1 Закона, сокращают максимальный размер общей площади земельных участков, которые

могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, с 6 до 2,5 гектар.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "О нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области"** увеличивает нормативы заготовки гражданами древесины, используемой для отопления. Данная проблема актуальна для северян, проживающих в отдаленных населенных пунктах, которые не имеют наземного транспортного сообщения, к примеру, в селах Каневка, Краснощелье, Чапома и других. Для жителей этих поселков норматив заготовки древесины увеличен на 10 кубических метров в год. Кроме того, закон предоставляет гражданам возможность заготавливать древесину для ремонта в объеме до 4-х кубических метров.

В целях совершенствования предоставления государственных услуг и устранения административных барьеров внесены изменения в Закон Мурманской области **"Об организации проведения на территории Мурманской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных"**. Уточнен перечень продукции и грузов, в отношении которых должен осуществляться государственный ветеринарный контроль и надзор. Процедура "ветеринарно-санитарное обследование" включена в перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Мурманской области. В закон включены нормы по идентификации сельскохозяйственных продуктивных животных, которая осуществляется по желанию собственника и способом по выбору собственника. Уточнены полномочия Губернатора Мурманской области в сфере проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению.

В соответствии с нормами федерального законодательства к полномочиям исполнительного органа государственной власти Мурманской области в сфере недропользования отнесено ведение территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых, согласование технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр местного значения, установление конкретного размера ставки регулярного платежа за пользование недрами в отношении участков недр местного значения в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр. Соответствующие изменения внесены в Закон Мурманской области **"О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в сфере недропользования"**.

2.3. Законодательное обеспечение социальной политики

Одним из важнейших направлений законодательной деятельности Мурманской областной Думы в 2013 году было создание законодательной базы для решения социальных вопросов.

Социальная поддержка инвалидов, ветеранов, пенсионеров

В отчетном периоде был принят ряд законов, связанных с изменением подхода к определению потребительской корзины в целом по России и в субъектах Российской Федерации. Теперь в Законе Мурманской области **"О потребительской корзине по Мурманской области"** определен набор продуктов питания, позволяющий повысить качество продуктовой части потребительской корзины и приблизить ее к нормам здорового питания, при этом

непродовольственные товары устанавливаются не в натуральных показателях, а в процентном соотношении от стоимости продуктов питания. При этом удалось добиться увеличения указанного соотношения, в результате чего прожиточный минимум, утвержденный по новой корзине, возрос на 779 рублей для трудоспособного населения, на 700 рублей для детей и на 450 рублей для пенсионеров. Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"Об областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений"**, установили, что потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в Мурманской области разрабатывается при участии областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. В разработке потребительской корзины могут принимать участие и депутаты областной Думы, соответствующие изменения внесены в Закон Мурманской области **"О статусе депутата Мурманской областной Думы"**.

Для уточнения понятия "потребительская корзина" с учетом нового порядка определения непродовольственных товаров и услуг внесены изменения в Закон Мурманской области **"О прожиточном минимуме в Мурманской области"**. Индексы потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги в соответствии с принятыми изменениями учитываются и при определении величины прожиточного минимума. Порядок исчисления величины прожиточного минимума в Мурманской области устанавливается Правительством Мурманской области.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О прожиточном минимуме пенсионера в Мурманской области в целях установления социальной доплаты к пенсии"**, предусматривают переход на нормативно-статистический метод определения потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения Мурманской области. Кроме того, установлена величина прожиточного минимума для пенсионеров Мурманской области на 2014 год в размере 8504 рублей. Она на 6,7 % превышает показатель 2013 года (7970 рублей). Величина прожиточного минимума рассчитана на основании региональной потребительской корзины для пенсионеров и данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области об уровне потребительских цен на продукты питания с учетом индексов цен на непродовольственные товары и услуги. Средний размер доплаты к пенсии с учетом установленной Законом величины прожиточного минимума пенсионера составит в месяц 2 229 рублей.

В 2013 году принят Закон Мурманской области **"О региональном стандарте нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг"**, в соответствии с которым региональный стандарт будет устанавливаться законом области и рассчитываться для отдельных категорий граждан и (или) членов их семей, являющихся получателями мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, индивидуально по формуле. При этом совокупный размер социальных выплат будет равен или ниже фактических расходов по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги за аналогичный период. До принятия Закона региональный стандарт определялся постановлением Правительства области от 2006 года и составлял для одиноко проживающих граждан 40 кв.м общей площади жилого помещения, для одного члена семьи, состоящей из двух человек, - 24 кв.м, для одного члена семьи, состоящей из трех человек, - 17 кв.м, для одного члена семьи, состоящей из четырех человек, - 16 кв.м, для одного члена семьи, состоящей из пяти и более человек, - 14 кв.м.

Изменениями, внесенными в Закон Мурманской области **"О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по обеспечению жильем"**, установлено, что данные меры

предоставляются по письменному заявлению граждан в денежной форме в виде единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилых помещений, размер которой определяется исходя из нормы общей площади жилья и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по Мурманской области.

В целях защиты интересов людей с ограниченными возможностями внесены изменения в Закон Мурманской области **"О мерах социальной поддержки инвалидов"**. Корректировка касается получения глухими и слабослышащими гражданами услуг по переводу с использованием жестового языка. Законом установлено, что в областных и муниципальных учреждениях области должны быть созданы условия для получения инвалидами по слуху жестового перевода, при получении образования инвалидам бесплатно должны предоставляться услуги сурдо- и тифлосурдопереводчиков. Предусмотрено обязательство работодателей ежемесячно предоставлять органам службы занятости информацию о наличии вакантных рабочих мест, о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах. Кроме того, работодателям, численность работников которых составляет не менее 35 человек, устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере двух процентов к среднесписочной численности работников. Законом также определены требования к оснащению специальных рабочих мест для инвалидов.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Мурманской области **"О государственной социальной помощи в Мурманской области"**, государственная социальная помощь может оказываться на основании социального контракта, заключаемого в целях вывода трудоспособных граждан и их семей из трудной жизненной ситуации. Из числа лиц, имеющих право на социальную поддержку в виде ежемесячного пособия на ребенка, исключены граждане, ограниченные в родительских правах по решению суда.

Льготы многодетным семьям, защита прав детей

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"**, принятый в 2013 году, предлагает расширить понятие "многодетная семья" и признать многодетной семью, имеющую в своем составе приемных детей. Это позволяет распространить меры социальной поддержки, установленные для многодетных семей, на приемные семьи. На предоставление мер социальной поддержки таким семьям из средств областного бюджета в 2013 году потребовалось 438,5 тыс.рублей.

В новой редакции принят Закон Мурманской области **"О патронате"**. В формулу расчета объема финансовых средств, предоставляемых из средств областного бюджета муниципальному образованию на выплату денежного вознаграждения лицам, осуществляющим постинтернатный патронат в отношении несовершеннолетних и социальный патронат, введен коэффициент S – сумма тарифов страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Внесены изменения в Закон Мурманской области **"О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних"**, установившие порядок контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименование органов, осуществляющих указанный контроль. В соответствие с федеральным законодательством приведен Закон Мурманской области **"О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в**

Мурманской области", уточнены формулировки полномочий, закрепленных за областной и муниципальной комиссиями по делам несовершеннолетних.

Образование и культура

В 2013 году в связи с необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" значительно обновилась региональная законодательная база в сфере образования. Принят базовый Закон Мурманской области **"Об образовании в Мурманской области"**, который устанавливает правовые, организационные и экономические особенности функционирования системы образования Мурманской области, расширяет полномочия органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления в сфере образования, а также меры социальной поддержки обучающихся, педагогических и иных работников системы образования Мурманской области. Кроме того, в 45 региональных законов внесены изменения, большинство из которых касаются корректировки терминов и формулировок, приведения их в соответствие с терминологией, используемой в Федеральном законе "Об образовании".

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области"** дополняет перечень типов образовательных учреждений, на которые распространяется Порядок определения региональных нормативов финансового обеспечения, таким общеобразовательным учреждением, как кадетская школа-интернат. В то же время из перечня исключены учреждения начального профессионального образования, так как они преобразованы в учреждения среднего профессионального образования. Для обеспечения равного доступа к образованию всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей установлены повышающие коэффициенты к стоимости регионального норматива финансового обеспечения образовательной услуги в части фонда оплаты труда для создания специальных условий по обучению детей с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных классах.

Закон Мурманской области **"О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций"** регулирует вопросы финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных детских садов и устанавливает нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности дошкольных образовательных организаций в зависимости от возраста воспитанников, направленности группы (компенсирующая, оздоровительная, комбинированная), времени работы группы, расположения детского сада в сельской или городской местности.

В 2013 году на основании уточненных данных муниципальных органов управления образованием на 15,5% снижены плановые объемы субвенции на обеспечение питанием отдельных категорий учащихся. Для расчета субвенций, передаваемых в бюджеты муниципальных районов (городских округов) на финансирование расходов по обеспечению предоставления бесплатного питания, введен коэффициент посещаемости детьми образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, с учетом пропусков по болезни, участия в олимпиадах, соревнованиях. Соответствующие изменения закреплены в Законе Мурманской области **"О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области"**, принятом Мурманской областной Думой в 2013 году.

Согласно изменениям, внесенным в Закон Мурманской области **"О плате за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования"**, устанавливать размер платы, взимаемой с родителей, должен учредитель организации. Кроме того, Законом установлены нормативы выплачиваемой компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования. Это связано с уточнением формулы расчета объема финансовых средств, предоставляемых из областного бюджета муниципальному образованию на выплату таких компенсаций с учетом пропусков по болезни, отпуска родителей и других обстоятельств.

В 2013 году в соответствие с федеральным законодательством приведены законы Мурманской области в сфере культуры. Изменение, внесенное в Закон Мурманской области **"О народных художественных промыслах в Мурманской области"**, установило, что к изделиям народных художественных промыслов не могут быть отнесены изделия, при изготовлении которых заимствованы художественно-стилевые особенности определенного народного художественного промысла, но которые изготовлены не в месте его традиционного бытования. Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Мурманской области"**, отнесли к полномочиям Правительства Мурманской области обязанность утверждать перечень исторических поселений регионального значения, предмет охраны и границы их территорий, согласовывать проекты генеральных планов, правил землепользования и застройки. Законом уточнена процедура осуществления градостроительной, хозяйственной и иной деятельности в историческом поселении регионального значения, а также порядок выявления объектов археологического наследия. Кроме того, закон определил орган исполнительной власти Мурманской области, осуществляющий полномочия по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения.

Физическая культура и спорт

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в Закон Мурманской области **"О физической культуре и спорте в Мурманской области"**. Действие норм Федерального закона **"О физической культуре и спорте в Российской Федерации"**, предусматривающих передачу регионам полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов, приостановлено до 1 января 2016 года. Кроме того, за Комитетом по физической культуре и спорту Мурманской области закреплен ряд новых полномочий, касающихся установления порядка представления областными спортивными федерациями программ развития соответствующих видов спорта, отчетов спортивных федераций о своей деятельности, а также осуществления контроля за выполнением установленных законодательством Российской Федерации требований к областным спортивным федерациям. Органы местного самоуправления со статусом городского округа и муниципального района наделены отдельными государственными полномочиями по присвоению спортивных разрядов, а также квалификационных категорий спортивных судей.

Охрана здоровья граждан

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"Об охране здоровья граждан на территории Мурманской области"**, привели региональный закон в соответствие с федеральным законодательством, определив участников подписания тарифного соглашения на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, состав комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования и

распределение объемов медицинской помощи между медицинскими организациями. Кроме того, Закон установил полномочие Мурманской областной Думы по согласованию проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования на очередной год и проекта вносимых в нее изменений, а Закон Мурманской области **"О порядке согласования проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования"** определил порядок реализации указанного полномочия Мурманской областной Думы.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2014 год утвержден Законом Мурманской области по доходам в сумме 12 миллиардов рублей, по расходам в сумме 12,28 миллиардов рублей. В 2013 году в бюджет ТФОМС дважды вносились изменения, доходы бюджета фонда увеличены в целом на 850 084,3 тыс.рублей, расходы – на 1 454 219,0 тыс.рублей, в состав расходов включены средства на диспансеризацию детей-сирот и работающих граждан, на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам. Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области за 2012 год исполнен по доходам в сумме 9 067 433,0 тыс.рублей, по расходам – в сумме 9 123 517,2 тыс.рублей, дефицит составил 56 084,2 тыс.рублей.

В отчетный период внесены изменения в Закон Мурманской области **"О мерах социальной поддержки и мерах стимулирования отдельных категорий медицинских работников государственных областных и муниципальных учреждений здравоохранения Мурманской области"**, в соответствии с которыми право на меры социальной поддержки получили медицинские работники с высшим медицинским образованием в возрасте до 45 лет, принимаемые на квотированные рабочие места, переехавшие в Мурманскую область из другой местности, впервые заключившие трудовой договор с государственным областным или муниципальным учреждением здравоохранения области по основному месту работы на срок не менее трех лет. Ранее такое право получали только работники, заключившие трудовые договоры на 5 лет.

Принят Закон Мурманской области **"Об осуществлении в 2014 году денежных выплат медицинским работникам учреждений муниципальной системы здравоохранения"**, который установил дифференцированные стимулирующие денежные выплаты специалистам амбулаторно-поликлинического учреждений и подразделений с высшим и средним медицинским образованием, участвующим в реализации мероприятий по повышению доступности медицинской помощи в 2014 году.

Поддержка общественных организаций

В 2013 году в связи с изменениями федерального законодательства были ограничены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по нормативному правовому регулированию порядка проведения поисковой работы. В настоящее время эти полномочия могут осуществляться только в рамках порядка, предусмотренного уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по увековечению памяти погибших при защите Отечества – Министерством обороны Российской Федерации. В связи с этим утратил силу Закон Мурманской области от 20.11.2000 № 225-01-ЗМО **"О проведении на территории Мурманской области работ по поиску и захоронению (перезахоронению) останков защитников Отечества"** и законы, вносящие в него изменения.

Вместе с тем изменения, внесенные в 2013 году в Закон Мурманской области **"О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Мурманской области"**, расширили перечень направлений деятельности некоммерческих организаций, которые имеют право получать государственную поддержку как социально ориентированные. В частности, поддержка будет оказываться при осуществлении такого вида деятельности как поисковые работы. К социально ориентированным некоммерческим организациям отнесены также соответствующие организации, осуществляющие деятельность по проведению процедуры медиации (альтернативная процедура урегулирования споров с участием посредника).

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Мурманской области"** уточнил виды молодежных и детских общественных объединений, имеющие право на государственную поддержку, в зависимости от их территориальной сферы деятельности. Положения Закона, касающиеся формирования и ведения областного реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой, приведены в соответствие с федеральным законодательством.

2.4. Государственное строительство, государственное управление и местное самоуправление

Законодательство о выборах

Значительный блок законов, принятых Мурманской областной Думой в 2013 году, приводит законодательство Мурманской области о выборах в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Так, изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О выборах глав муниципальных образований на муниципальных выборах"**, исключили необходимость проведения повторного голосования на выборах глав муниципальных образований, предусмотрев возможность избрания на эту должность кандидата, за которого проголосовало простое большинство избирателей.

Корректировка Закона Мурманской области **"О выборах Губернатора Мурманской области"** произведена в связи с новым порядком формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Теперь кандидат на должность Губернатора области должен при регистрации представить в Избирательную комиссию Мурманской области сведения о трех кандидатурах, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

При внесении изменений в Закон Мурманской области **"О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований"** учтены предложения, поступившие от граждан в ходе избирательных кампаний 2012 года. Так, уточнен порядок работы избирательных участков в труднодоступных и отдаленных местностях, на судах, находящихся в плавании в день голосования, предусмотрено увеличение максимальной суммы пожертвований граждан и юридических лиц в избирательные фонды кандидатов, определен порядок представления первого финансового отчета кандидатов и избирательных объединений. Еще одно изменение, внесенное в указанный Закон, устанавливает, что схемы одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов утверждаются на 10 лет. Аналогичные изменения внесены в Закон Мурманской области **"О выборах депутатов Мурманской областной Думы"**.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об избирательных комиссиях в Мурманской области"**, принятый в отчетный период, устанавливает измененный вариант перечня документов, который необходимо предоставить вместе с решением уполномоченного органа о выдвижении кандидатуры в составе избирательной комиссии. Утверждена также форма письменного согласия гражданина Российской Федерации на его назначение в состав территориальной избирательной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии и форма письменного согласия гражданина Российской Федерации на его назначение членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, зачисление в резерв составов участковых комиссий.

Государственное строительство

В 2013 году внесены изменения в **Устав Мурманской области, в законы Мурманской области "О Правительстве Мурманской области" и "О системе исполнительной власти в Мурманской области"**, которые закрепляют исключительную компетенцию Губернатора области по назначению и освобождению от должности руководителей исполнительных органов государственной власти.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Мурманской области **"О наградах и премиях Мурманской области"**, с 1 января 2014 года учрежден ряд почетных званий Мурманской области за заслуги в профессиональной деятельности в сферах культуры, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, социальной защиты населения. Лицам, удостоенным почетного звания по профессии, вместе с нагрудным знаком будет вручаться удостоверение установленного образца и разовое денежное вознаграждение в размере 7500 рублей.

В связи с необходимостью приведения регионального закона в соответствие с федеральным принят Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Мурманской области"**. Правом на обращение наделены не только граждане, но и объединения граждан, включая юридических лиц. За нарушение положений закона предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 1000 до 3000 рублей.

Изменения, внесенные в 2013 году в Закон Мурманской области **"О Контрольно-счетной палате Мурманской области"**, конкретизируют порядок внесения в Мурманскую областную Думу предложений о кандидатурах на должности заместителя Председателя и аудитора Контрольно-счетной палаты Мурманской области. Теперь указанные кандидатуры могут быть внесены Председателем Мурманской областной Думы, группой депутатов (не менее одной трети от установленного числа депутатов Мурманской областной Думы), депутатскими объединениями (фракциями) и постоянными депутатскими группами. Законом установлена обязанность руководителей объектов государственного финансового контроля создавать условия для работы должностных лиц Контрольно-счетной палаты Мурманской области. В свою очередь, Контрольно-счетная палата обязана уведомлять объекты государственного финансового контроля в срок не позднее трех рабочих дней до начала проведения мероприятия.

Судебная система

Законодательство, регулирующее вопросы функционирования **судебной системы** Мурманской области, также требует постоянного совершенствования в

связи с изменениями федеральных законов. В июне текущего года в региональный Закон "**О мировых судьях в Мурманской области**" внесены изменения, позволяющие председателям судов более равномерно распределять нагрузку на мировых судей по рассмотрению дел в пределах судебного района. Усовершенствована процедура привлечения на должность федеральных и мировых судей, пребывающих в почетной отставке, порядок распределения судебных участков мировых судей по районам. В целом в Мурманской области планируется создать 48 судебных участков. Изменения, внесенные в Закон "**О создании судебных участков и должностей мировых судей в Мурманской области**" уточнили названия судебных участков Печенгского судебного района, закрепили изменения границ судебных участков Ленинского и Октябрьского округов г. Мурманска, а также г. Апатиты.

Закон Мурманской области "**О внесении изменений в статью 10.3 Закона Мурманской области "О порядке избрания представителей Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области и государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области"**" расширил перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. В частности, такое право предоставлено гражданам, намеревающимся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, воспитывающих приемных детей.

Административно-территориальное устройство

В 2013 году принятые и вступили в силу законы Мурманской области "Об упразднении некоторых населенных пунктов Мурманской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области" и "Об упразднении населенного пункта Мурманской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области", в соответствии с которыми упразднены населенные пункты Октябрьский в г.Кировске, Маяк Тювагубский в Кольском районе, Дроздовка в ЗАТО г.Островной.

Закон Мурманской области "**О порядке рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам и переименовании географических объектов**" определил, что такие предложения могут быть внесены в Мурманскую областную Думу органами государственной власти Мурманской области, органами местного самоуправления, а также общественными объединениями, юридическими лицами, гражданами. Вместе с предложением должна быть представлена пояснительная записка, включающая в себя предлагаемое наименование географического объекта и его обоснование, картографические материалы территории, на которой расположен географический объект, а также расчеты необходимых затрат. Приняв постановление о начале процедуры рассмотрения конкретного предложения, областная Дума публикует объявление, в котором информирует население о предложении и сроках его обсуждения. В случае одобрения предложения областной Думой документы, обосновывающие указанное предложение, расчеты необходимых затрат, а также информация о выявленном мнении населения направляются на экспертизу в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Антикоррупционное законодательство

В отчетный период принят ряд законов, пополнивших региональную законодательную базу, направленную на борьбу с коррупцией. Так, Закон Мурманской области "**Об отдельных вопросах осуществления контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, и иных лиц их доходам и о внесении изменений в**

некоторые законодательные акты Мурманской области" уточнил полномочия Губернатора Мурманской области, государственных органов Мурманской области, органов местного самоуправления в данной сфере.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 15 Закона Мурманской области **"О муниципальной службе в Мурманской области"**, к полномочиям Губернатора области отнесено определение порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими.

Корректировка Закона Мурманской области **"О внесении изменений в статью 5.1 Закона Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы"** предусматривает ежегодное, не позднее 1 апреля, предоставление депутатами как личных сведений о доходах, расходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера, так и сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественно характера своих супругов и несовершеннолетних детей, а также порядок размещения этих сведений на официальном сайте Мурманской областной Думы.

Для уточнения процедуры проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых Губернатором области, Правительством области и иными исполнительными органами государственной власти Мурманской области, внесены изменения в статью 3 Закона Мурманской области **"Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Мурманской области"**.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области" в части запрета отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады)**, принятый в отчетный период, предусматривает запрет открывать счета, иметь вклады, хранить ценности в иностранных банках, пользоваться иностранными финансовыми инструментами для отдельных категорий лиц, в числе которых лица, замещающие государственные должности Мурманской области, должности государственной гражданской службы Мурманской области, глав городских округов и муниципальных районов, супруги и несовершеннолетние дети указанных лиц.

Кроме того, в 2013 году внесены изменения в Закон Мурманской области **"О выборах Губернатора Мурманской области"**, в соответствии с которыми кандидат на должность Губернатора Мурманской области обязан предоставить в Избирательную комиссию Мурманской области сведения о своих расходах, расходах супругов и несовершеннолетних детей по каждой сделке, совершенной в течение последних трех лет, а также сведения о принадлежащем кандидату и членам его семьи недвижимом имуществе, находящемся за пределами Российской Федерации. Кроме этого, закон обязывает кандидата к моменту регистрации закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств в иностранных банках.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Мурманской области **"О Правительстве Мурманской области"**, Губернатор области, его заместители, члены Правительства Мурманской области не вправе принимать на должности государственной гражданской службы лиц, находящихся с ними в близком родстве, а также замещать государственные должности при непосредственном подчинении или подконтрольности этих лиц.

Государственное управление, государственная гражданская служба

В отчетный период принят ряд законов, регламентирующих различные вопросы, связанные с прохождением государственной гражданской службы. Так, Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области"**

устанавливает, что в состав конкурсной комиссии, образованной для проведения конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы, а также в состав аттестационной комиссии, образованной для проведения аттестации гражданских служащих, наряду с представителем нанимателя и (или) уполномоченными им гражданскими служащими, представителем органа по управлению государственной службой, представителями научных и образовательных учреждений, других организаций, приглашаемых в качестве независимых экспертов, включаются иные представители. В этом случае общее число данных представителей и независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов конкурсной (аттестационной) комиссии. Еще одна корректировка данного Закона приводит его в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения отношений, связанных с гражданской службой, при сокращении должностей гражданской службы или упразднении государственного органа. Кроме того, субъектам Российской Федерации предоставлено право самостоятельно учреждать должности гражданской службы субъекта Российской Федерации с учетом структуры государственных органов данного субъекта. В Закон также внесены изменения, касающиеся установления единых требований и условий формирования кадрового резерва на государственной гражданской службе.

Изменения, внесенные в федеральные законы "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и "О муниципальной службе в Российской Федерации", установили для государственных служащих и муниципальных служащих обязанность по обеспечению при исполнении должностных обязанностей равного, беспристрастного отношения ко всем физическим и юридическим лицам и соблюдению прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от национальности, языка и т.д. Соответствующие изменения внесены в законы Мурманской области **"О государственной гражданской службе Мурманской области" и "О муниципальной службе в Мурманской области"**.

В связи с передачей некоторых полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации Закон Мурманской области **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области"** определил единые условия по размеру оплаты труда государственным гражданским служащим исполнительных органов государственной власти Мурманской области и по государственным гарантиям, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Мурманской области, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера в отношении государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Мурманской области и подведомственных им учреждений.

Внесены изменения в Закон Мурманской области **"О Правительстве Мурманской области"**, которые относят к полномочиям Правительства Мурманской области установление предельных сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. К компетенции Правительства Мурманской области также отнесено определение уполномоченного органа исполнительной власти для предварительного согласования схемы размещения рекламных конструкций и вносимых в нее изменений.

Кроме того, уточнены полномочия Правительства Мурманской области по проведению государственной политики в сфере безопасности дорожного движения, порядок распределения функций между различными исполнительными органами государственной власти, функции по установлению предельной штатной численности их работников.

В целях совершенствования законодательства Мурманской области, регламентирующего вопросы стандартизации и системы оценки качества государственных услуг (работ) и повышения эффективности деятельности государственных учреждений Мурманской области принят Закон Мурманской области **"Об областных стандартах качества оказания (выполнения) государственных услуг (работ)"**.

Местное самоуправление, муниципальная служба

Ряд изменений в 2013 году внесен в законы, регламентирующие вопросы осуществления полномочий органами местного самоуправления Мурманской области. В частности, изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния"**, уточнили структуру объема субвенций, предоставляемых за счет средств федерального бюджета на осуществление указанных полномочий, включив в нее расходы на обеспечение бланками, аренду помещений, оплату услуг связи, коммунальных услуг, оплату труда.

Корректировка Закона Мурманской области **"О наделении органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск отдельными государственными полномочиями"** приводит его в соответствие с изменениями бюджетного законодательства, а также уточняет государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления муниципального образования город Мурманск.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О некоторых вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между городскими, сельскими поселениями и муниципальным районом, в границах которого они образованы"** в соответствии с нормами федерального законодательства установил порядок согласования перечня имущества, находящегося в муниципальной собственности городских, сельских поселений и подлежащего передаче в муниципальную собственность муниципального района, в границах которого они образованы, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований органам государственной власти Мурманской области, а также момент возникновения права собственности на передаваемое имущество. Закон принят в целях устранения проблемы по передаче и приемке имущества в муниципальную собственность муниципального района из муниципальной собственности городских и сельских поселений и устранения ошибок, если в перечень имущества объект внесен ошибочно.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области"**, позволили вести учет муниципальных нормативных правовых актов в электронном виде с последующей передачей их в Регистр в виде электронного документа, заверенного электронной подписью, предусмотренной программой "АРМ Муниципал".

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом **"О муниципальной службе в Российской Федерации"** в части уточнения вопросов обработки персональных данных муниципальных служащих внесены изменения в Закон Мурманской области **"О муниципальной службе в Мурманской области"**.

Законодательство об административных правонарушениях

В 2013 году внесены изменения в **законодательство Мурманской области об административных правонарушениях**. Определены меры ответственности за

уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животного и растительного мира, введена административная ответственность за приобретение гражданами по просьбе детей алкогольной продукции, штраф за указанное правонарушение установлен в сумме от пятисот до одной тысячи рублей. В случае повторного совершения подобного правонарушения в течение года с момента назначения административного наказания штраф составит от трех до пяти тысяч рублей. Изменения также касаются ужесточения наказания за нарушения правил благоустройства населенных пунктов Мурманской области. До 2000 тыс. рублей увеличены суммы штрафов за выбрасывание бытового мусора, бытовых приборов, бумаги, окурков, использованных упаковок, бутылок в подъездах, дворах домов и придомовых территориях, на улицах, площадях, в парках и скверах, в общественном транспорте, иных общественных местах.

Ряд изменений законодательства об административных правонарушениях разработан в связи с решениями судов, в которых оспаривались нормы законов субъектов Российской Федерации, касающиеся административной ответственности за стоянку и маневрирование транспортных средств на участках с зелеными насаждениями и производство неразрешенных земляных работ во дворах домов и придомовых территориях.

Обеспечение безопасности

В целях обеспечения унификации квалификационных требований, предъявляемых к работникам противопожарной службы, принят Закон Мурманской области **"О внесении изменения в статью 8 Закона Мурманской области "О пожарной безопасности в Мурманской области"**. Закон определил, что установление квалификационных, профессиональных и иных требований, предъявляемых к гражданам для занятия должностей в Государственной противопожарной службе Мурманской области, осуществляется Правительством Мурманской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**, уточнили формулировки статей закона, регламентирующих правовые вопросы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включая подготовку населения, конкретизировали основные задачи Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, порядок определения зон чрезвычайных ситуаций и зон экстренного оповещения населения, полномочия Правительства Мурманской области и органов местного самоуправления в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

3. Работа комитетов Мурманской областной Думы в 2013 году

Все вопросы, вносимые на рассмотрение областной Думы, предварительно обсуждались в комитетах областной Думы. За отчетный период состоялось 140 заседаний комитетов, на которых рассмотрено 914 вопросов, в том числе 235 вопросов по проектам законов Мурманской области, 1040 проектов федеральных законов, 119 законодательных инициатив и 74 обращения субъектов Российской Федерации, а также 42 обращения граждан, предприятий, организаций и учреждений области. Итоги деятельности комитетов представлены в приложении 8.

Помимо активной законотворческой деятельности, комитеты решали ряд других важных вопросов. Депутаты обсуждали текущие проблемы, находящиеся в ведении профильных комитетов, заслушивали информационные отчеты и

доклады представителей исполнительных органов государственной власти Мурманской области, проводили выездные совещания, "круглые столы".

На заседании **комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности** в отчетный период заслушана информация заместителя министра строительства и территориального развития Мурманской области об итогах реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2012 году и ходе их дальнейшего исполнения. По данным министерства, в последние два года в области были реализованы две адресные программы по переселению граждан из аварийного жилфонда. Их участниками стали г. Мончегорск, г. Кандалакша, г. Полярные Зори и г. Кола. В этих муниципальных образованиях были построены 7 многоквартирных домов, из которых четыре малоэтажных, расселены 321 человек. Общий размер финансирования составил около 240 миллионов рублей. В то же время существует обеспокоенность по поводу ряда других муниципальных образований, таких как, например, Териберка, где из 52 домов 37 признаны аварийными, и проблема не решается из года в год по ряду объективных причин. Члены комитета приняли к сведению информацию Министерства строительства и территориального развития Мурманской области и выразили намерение оказывать содействие муниципалитетам в решении задач по переселению жителей и усилить контроль за исполнением целевых программ.

На одном из заседаний комитета депутаты обсудили проект Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года. Он был разработан учеными – представителями Центра "Мировой океан" федерального государственного бюджетного научно-исследовательского учреждения "Совет по изучению производительных сил" на основе анализа статистических данных за последние 20 лет. По мнению разработчиков, к 2025 году Мурманск закрепит за собой функции главного научного, кадрового, культурного и делового центра Арктики. Мурманская область приобретет определяющую роль в реализации национальных интересов России в Арктике и достижении главных целей государственной арктической политики Российской Федерации в сферах социально-экономического развития, военной безопасности, защиты и охраны госграницы, науки и технологий, а также международного сотрудничества. В стратегии приведен план мероприятий для достижения этих целей. Информацию о проекте Стратегии социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и план мероприятий по ее реализации депутаты приняли к сведению и приняли решение направить свои предложения, которые были озвучены в ходе обсуждения, в Министерство экономического развития Мурманской области.

Подробно обсуждался на заседании комитета и прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2014 и плановый период 2015 и 2016 годов. Министр экономического развития области проинформировал депутатов о двух возможных вариантах развития региона в ближайшие три года: консервативном и базовом. Сдержанно оптимистичным и более благоприятным был назван второй вариант. Согласно прогнозам инфляция в Мурманской области составит от 4% до 5,5%, рост цен на продовольствие ожидается более сдержанным, чем при консервативном варианте развития. Депутаты обсудили вероятность роста заработной платы, тарифов на жилищно-коммунальные услуги, повышения уровня безработицы.

В отчетный период депутаты рассмотрели кандидатуры представителей общественного Совета при Мурманской областной Думе по содействию реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда". Обсуждались и изменения в Положение об общественном Совете при Мурманской областной Думе, связанные с заменой должностей

председателя и заместителя председателя общественного Совета должностями двух сопредседателей с равными правами. Было рассмотрено предложение дать право фракциям в Мурманской областной Думе вносить по две кандидатуры в состав общественного Совета.

На одном из заседаний комитета заслушана информация руководителя Центра развития бизнеса Северо-Западного банка ОАО "Сбербанк России" об услугах, предоставляемых центром малому и среднему бизнесу.

В 2013 году подписано подготовленное комитетом по экономической политике и хозяйственной деятельности Соглашение о сотрудничестве между региональным объединением работодателей "Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области" и Мурманской областной Думой. Подобное соглашение заключено впервые и будет действовать до истечения срока полномочий областной Думы пятого созыва Соглашение предполагает развитие долгосрочного и эффективного сотрудничества, направленного на совместное решение приоритетных задач социально-экономического развития Мурманской области, укрепления ее экономического и промышленного потенциала (приложение 9).

На заседании **комитета по труду и социальной политике** заслушана информация первого заместителя министра труда и социального развития Мурманской области о результатах и основных направлениях деятельности Министерства в 2012 году. Отмечалось, что приоритетными задачами, которые решались Министерством в 2012 году через реализацию комплекса мероприятий, предусмотренных в долгосрочных целевых и ведомственных программах, были повышение доступности и качества предоставляемых социальных услуг, совершенствование системы социальной помощи отдельным категориям граждан. Подчеркивалось, что комплексная система мер, направленная на социальную поддержку семей с детьми, дала положительный результат, с июня 2012 года впервые за последние 19 лет рождаемость в Мурманской области превысила смертность. Среди стимулирующих факторов особую роль сыграло решение о предоставлении ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, размер которой составляет 9,4 тыс.рублей. Кроме того, в качестве дополнительной меры поддержки семей, имеющих детей, с июля 2013 года в Мурманской области будет производиться выплата регионального материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, сумма которого с учетом индексации в 2013 году составит 104,5 тыс. рублей. По итогам обсуждения вопроса члены комитета рекомендовали Министерству труда и социального развития области рассмотреть возможность внесения изменений в трехстороннее Соглашение от 23 ноября 2011 года о минимальной заработной плате в Мурманской области на 2011-2013 годы, пересмотрев минимальный размер оплаты труда с применением районного коэффициента и с учетом стажа работы. Они также предложили Министерству рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства области "Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания "Ветеран труда" в части предоставления права на присвоение этого звания лицам, награжденным знаками "Ветеран атомной энергетики и промышленности", утвержденными Государственной корпорацией "Росатом".

Члены комитета обсудили проект федерального закона "О страховых пенсиях" и поправки к нему. В таблице поправок, направленных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, предлагается уравнять величины коэффициента повышения размеров страховой пенсии по старости при отложенном выходе на пенсию для лиц, которые имеют право выйти на пенсию раньше. Также депутаты предложили ежегодно индексировать предельную величину базы для начисления страховых взносов в

Пенсионный фонд Российской Федерации пропорционально росту заработной платы. Это предложение продиктовано тем, что увеличение предельной базы для начисления страховых взносов (в период с 2015 года по 2021 год на коэффициенты от 1,7 до 2,3) приведет к тому, что лишь небольшое число граждан сможет получить максимальное количество "пенсионных баллов", что существенно повлияет на размер страховой пенсии. Кроме того, была озвучена идея проводить перерасчет и корректировку страховой пенсии работающим пенсионерам с учетом сумм взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также исключить понижающие коэффициенты.

Одна треть всех законопроектов, вынесенных на рассмотрение Мурманской областной Думы, приходится на работу **комитета по законодательству и государственному строительству**. На заседаниях комитета в 2013 году были подробно рассмотрены кандидатуры в члены Общественной палаты Мурманской области, мировых судей, представителей общественности в квалификационную коллегию судей Мурманской области, представителей Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области, а также кандидаты на должность Уполномоченного по правам человека в Мурманской области.

Большая работа проделана комитетом по формированию проекта Примерной программы законопроектной деятельности на 2013 год, а также по обеспечению работы комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Мурманской областной Думы.

Комитетом по законодательству и государственному строительству был организован и проведен "круглый стол" на тему "О проекте федерального закона "Об Арктической зоне Российской Федерации". В рамках мероприятия обсуждались условия реализации основных направлений государственной политики в Арктической зоне, а также поправки к законопроекту, разработанному Министерством регионального развития Российской Федерации. По итогам мероприятия участники "круглого стола" решили обобщить высказанные предложения и использовать их в непосредственной работе над законопроектом после внесения его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Депутаты рассмотрели и одобрили Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации". Он предусматривает создание одного высшего судебного органа – Верховного Суда Российской Федерации. Высший Арбитражный Суд предлагается упразднить, отнесенные к его ведению вопросы осуществления правосудия передать вновь создаваемому Верховному Суду. Ряд изменений касается прокуратуры Российской Федерации. Согласно закону Совет Федерации будет назначать по представлению главы государства не только Генерального прокурора, но и его заместителей. Также предлагается передать Президенту Российской Федерации полномочия по назначению прокуроров субъектов Федерации по представлению Генерального прокурора, согласованному с регионами. Закон принят 27 ноября 2013 года после его одобрения Советом Федерации и вступает в силу после его одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

В отчетный период комитет инициировал создание рабочей группы по рассмотрению внесенных в Мурманскую областную Думу предложений по изменению закона Мурманской области "Об административных правонарушениях". В нее войдут представители исполнительной власти, прокуратуры, УМВД области, а также ряда муниципальных образований.

Члены комитета по делам семьи, молодежи и спорту в отчетный период заслушали информацию о результатах и основных направлениях деятельности Комитета по физкультуре и спорту Мурманской области в 2012 году и плане его работы на текущий год. В ходе обсуждения депутаты областной Думы выразили озабоченность недостаточным оснащением спортивных школ, в том числе школ олимпийского резерва, спортивным инвентарем. Они обратили внимание на то, что количество жителей Мурманской области, занимающихся спортом, составляет 11,9%, это один из самых низких показателей по Северо-Западу России. В то же время в соревнованиях международного уровня среди ветеранов спорта спортсмены Мурманской области показывают высокие результаты, 38 спортсменов Мурманской области входят в основные и резервные составы сборных стран. По мнению депутатов, необходим системный подход к развитию массовых видов спорта и активное участие муниципалитетов в этой работе.

Отметив на одном из заседаний комитета положительный результат в решении вопроса о сохранении шахматного клуба и отделения шахмат Мурманской областной детско-юношеской спортивной школы в помещении Дома физкультуры в Мурманске, члены комитета по делам семьи, молодежи и спорту обратились к Губернатору Мурманской области с предложением найти возможность выделить помещение для Музея истории Полярных Олимпиад - филиала Мурманского областного краеведческого музея.

Члены комитета также приняли решение обратиться в региональный организационный комитет по подготовке и проведению празднования 100-летия основания города Мурманска с предложением рассмотреть возможность строительства аквапарка на территории Мурманска в рамках подготовки к празднованию юбилея города.

На выездном совещании, проводимом комитетом по делам семьи, молодежи и спорту, рассматривался вопрос "О состоянии спортивного оборудования горнолыжного склона горы Воробынья ДЮСШ "Олимп" и дальнейшем развитии детского спорта в ДЮСШ "Олимп". По итогам мероприятия принято решение о необходимости внесения изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" в части выделения денежных средств в размере 3500 тыс. рублей городу Апатиты на приобретение и установку канатно-буксировочной дороги.

В отчетный период на заседании комитета была заслушана информация о реализации долгосрочных и ведомственных программ "Дети Кольского Заполярья", "Оздоровление детей Мурманской области", "Отдых детей Мурманской области" и "Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа". С докладами по этой теме выступили министр труда и социального развития Мурманской области и министр образования и науки Мурманской области. Было отмечено, что на реализацию программ, направленных на оздоровление и отдых детей в 2013 году, было выделено порядка 285 миллионов рублей. За 9 месяцев в санаториях области и за пределами региона прошли оздоровление более 2700 юных северян, на летний отдых были направлены 21 337 детей. Депутаты также заслушали и приняли к сведению информацию Министерства образования и науки Мурманской области и Министерства строительства и территориального развития Мурманской области о строительстве жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Члены комитета по бюджету, финансам и налогам приняли участие в заседаниях рабочей группы по реализации Концепции бюджетного развития Мурманской области. На одном из заседаний комитета заслушана информация министра финансов Мурманской области об итогах реализации в 2012 году

долгосрочной целевой программы "Повышение эффективности бюджетных расходов Мурманской области" на 2011-2014 годы. Подчеркивалось, что основные цели программы достигнуты, созданы основы для перехода планирования бюджета на среднесрочный период и для перехода на систему "Электронный бюджет", проведена работа по стимулированию муниципальных образований в повышении эффективности бюджетных расходов. Большая часть основных показателей программы исполнена, есть динамика по всем видам налоговых и неналоговых доходов, выполнены все расходные обязательства Мурманской области, 2012 год завершен без просроченной кредиторской задолженности в областном бюджете. В то же время из-за позднего поступления субсидии из федерального бюджета не освоены предусмотренные в программе на 2012 год средства в размере свыше 79 млн. рублей. В ходе обсуждения депутаты обратили внимание на проблемы реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов, необходимость выработки механизмов финансирования расходов по установке общедомовых приборов учета. Комитет рекомендовал Министерству финансов Мурманской области при разработке следующей программы сохранить основное содержание действующей долгосрочной целевой программы, проанализировав расходы органов местного самоуправления на содержание своих управлеченческих структур.

Кроме того, в отчетный период члены комитета по бюджету, финансам и налогам заслушали информацию министра финансов Мурманской области о предварительных итогах исполнения бюджета Мурманской области в 2012 году, об итогах исполнения бюджета Мурманской области за первый квартал 2013 года. Доходы бюджета исполнены в размере 9 миллиардов 468,3 миллионов рублей, что составляет 24,1 % от утвержденного плана, расходы – 8 миллиардов 566 миллионов рублей - это 18,3 % от плановых показателей, профицит – 902 миллиона 209,552 тыс.рублей. Депутаты обратили внимание, что с профицитом исполнены и бюджеты муниципальных образований за этот период, доходы муниципалитетов в целом увеличились на 611 миллионов рублей.

В 2013 году комитет по бюджету, финансам и налогам обеспечил участие депутатов областной Думы в заседаниях рабочих групп Программно-целевого Совета Мурманской области. В частности, на заседании рабочей группы по вопросам финансирования основных направлений деятельности по обеспечению устойчивого экономического роста депутаты областной Думы внесли ряд предложений по корректировке долгосрочных целевых программ "Развитие транспортной инфраструктуры Мурманской области" и "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мурманской области".

В 2013 году комитетом по бюджету, финансам и налогам подготовлены и проведены публичные слушания по проектам законов Мурманской области "Об исполнении областного бюджета за 2012 год" и "Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов".

По инициативе **комитета по охране здоровья** в Мурманской областной Думе состоялось рабочее совещание по вопросу строительства нового здания поликлиники № 4 в Ленинском административном округе города Мурманска. В настоящее время поликлиника занимает помещения в пяти зданиях Ленинского округа города Мурманска, не отвечающих нормативным требованиям по обслуживанию пациентов. По словам руководителя лечебного учреждения, наиболее рациональным решением проблемы могло бы стать строительство нового здания поликлиники, которая, объединив имеющиеся филиалы, могла бы стать лечебно-диагностическим центром. По мнению председателя комитета областной Думы по охране здоровья, объединение может нарушить принцип "шаговой доступности" оказания первичной медицинской помощи населению Ленинского округа, где проживает около 62 тысяч человек. Для удобства граждан существующие филиалы поликлиники необходимо сохранить, превратив их в

"офисы" врачей общей практики, где будет осуществляться первичный прием. В то же время для организации обслуживания населения врачами "узких" специальностей необходимо строительство окружного консультативно-диагностического Центра, оснащенного высококачественным современным оборудованием. Поддержав данное предложение, Глава администрации города Мурманска, принимавший участие в совещании, подчеркнул, что Центр должен располагаться на максимально доступном для населения округа месте, имеющем удобную транспортную развязку. Участники совещания отметили, что для финансирования проекта необходимо его включение в одну из долгосрочных целевых программ Мурманской области, и договорились вернуться к обсуждению данной темы.

Одно из заседаний комитета по охране здоровья в 2013 году состоялось в муниципальных образованиях город Кировск и город Апатиты. В заседании, которое было посвящено проблемам организации медицинской помощи в данном регионе, приняли участие Министр здравоохранения Мурманской области, руководитель Мурманского территориального фонда обязательного медицинского страхования, представители Контрольно-счетной палаты области. Участники заседания посетили объекты Апатитско-Кировской центральной городской больницы, которая с января 2013 года работает в статусе объединенного муниципального медицинского центра. В ходе заседания комитета отмечалось, что процесс реорганизации учреждения идет непросто, жители муниципальных образований выражают обеспокоенность снижением качества и доступности оказываемой медицинской помощи, нехваткой врачей-специалистов. Проблемы возникают и в связи с увеличением пассажиропотока между двумя городами. Члены комитета по охране здоровья приняли решение держать вопрос об организации оказания медицинской помощи жителям Апатитского и Кировского районов на постоянном контроле, рассмотреть итоги реализации долгосрочной целевой программы "Модернизация здравоохранения в Мурманской области" на одном из заседаний Думы в рамках "правительственного часа".

Кроме этого, в отчетный период комитет по охране здоровья провел "круглый стол" на тему "Реализация порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз и патологоанатомических исследований в Ловозерском районе и других отдаленных районах Мурманской области". Необходимость его проведения была вызвана большим количеством обращений жителей Ловозерского района за содействием в решении проблемы транспортировки тел умерших при направлении на судебно-медицинскую экспертизу и патологоанатомические исследования. В ходе обсуждения, в котором приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства Мурманской области, Следственного управления Следственного комитета по Мурманской области, Мурманского областного бюро судебно-медицинской экспертизы, администрации муниципального образования Ловозерский район, а также руководители Ловозерской и Мончегорской центральных районных больниц, отмечалось, что оплата транспортировки тел умерших осуществляется за счет личных средств родственников, в том числе из отдаленных сел Каневка, Сосновка и Краснощелье, в которых отсутствуют учреждения здравоохранения, а транспортное сообщение осуществляется только по воздуху. Проанализировав предложения, прозвучавшие в ходе дискуссии, участники "круглого стола" решили обратиться к Правительству Мурманской области с предложением о создании рабочей группы по разработке долгосрочной ведомственной программы "Об организации межведомственного взаимодействия при транспортировке умерших на патологоанатомическое исследование и судебно-медицинскую экспертизу", предусматривающей целевое финансирование.

Члены комитета заслушали информацию руководителя Управления Роспотребнадзора по Мурманской области о государственном докладе "О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации в 2012 году" и приняли решение направить свои предложения в Правительство Мурманской области: рассмотреть вопрос о расширении в Мурманской области лабораторных исследований по установлению этиологического фактора инфекционных заболеваний для своевременного проведения комплекса санитарно-эпидемиологических мероприятий, внести соответствующие изменения в государственные программы, направленные на достижение соблюдения санитарного законодательства приведение систем водоподготовки в соответствие с санитарными нормами, оснащение предприятий современным оборудованием и технологиями.

Комитет рассмотрел находящиеся на контроле депутатского корпуса вопросы организации оказания медицинской помощи жителям Ковдорского района. По информации первого заместителя министра здравоохранения Мурманской области филиал Мончегорской центральной городской больницы – Ковдорская ЦРБ в настоящее время сохраняет существующую структуру оказания медицинской помощи населению. Один раз в месяц в Ковдоре предусмотрен прием выездной бригады врачей из Мончегорска, в составе которой узкие специалисты. Один раз в неделю санитарный транспорт Ковдорской ЦРБ доставляет пациентов для проведения исследований (отсутствующих в г.Ковдоре) в Мончегорскую ЦГБ и областные учреждения здравоохранения г.Мурманска. По многочисленным пожеланиям граждан сохранен и стационарный фельдшерско-акушерский пункт в с.Ена, где, кроме того, функционирует амбулатория с койками дневного стационара. Также с конца апреля к своей работе приступит мобильный фельдшерско-акушерский пункт (полученный в рамках программы модернизации здравоохранения) для оказания медицинской помощи населению поселков Куропта и Риколатва. Органами местного самоуправления положительно решен вопрос о возмещении стоимости проезда граждан в другие медицинские организации региона. Одной из острых проблем по-прежнему остается состояние дорожного полотна между населенными пунктами. Решение этой задачи требует консолидированных усилий как органов здравоохранения области, так и региональных органов исполнительной власти. Депутаты приняли решение еще раз вернуться к рассмотрению данного вопроса после получения дополнительной информации, касающейся выплат заработной платы работникам Ковдорской ЦРБ. Члены комитета также рекомендовали Правительству области при корректировке областного бюджета предусмотреть выделение дополнительных финансовых средств на ремонт автодороги между городами Ковдор и Мончегорск. В ноябре 2013 года депутаты еще раз вернулись к обсуждению вопроса о качестве оказания медицинской помощи в Ковдорском районе. Было отмечено, что населением муниципального образования все чаще стали высказываться жалобы и пожелания, связанные с реорганизацией оказания медицинской помощи в Ковдоре. В частности, в связи с закрытием роддома, всех рожениц стали направлять на роды в г. Мончегорск, областной центр и другие лечебные учреждения региона. Комитет принял информацию областного Министерства здравоохранения к сведению, оставив вопрос организации оказания медицинской помощи в Ковдоре на контроле.

В отчетный период депутаты заслушали и приняли к сведению информацию главного врача Мурманского областного онкологического диспансера об исполнении решения Октябрьского районного суда г. Мурманска по иску Управления Роспотребнадзора по Мурманской области. Суд обязал медицинское учреждение устраниТЬ нарушения санитарного законодательства в срок до 1 сентября 2014 года. Депутатам был представлен план первоочередных мероприятий по исполнению судебного решения с указанием необходимого

объема финансовых средств и план организационных мероприятий по нормализации оказания медпомощи в онкодиспансере. Комитет решил обратиться к Правительству Мурманской области с предложением включить мероприятия по исполнению судебного решения в план первоочередных задач на 2014 год. В частности, предполагается подготовить проектно-сметную документацию по реорганизации помещений диспансера и начать реконструкцию.

На одном из заседаний члены комитета рекомендовали Мурманской областной Думе обратиться к Губернатору Мурманской области с предложением о разработке целевой программы по межведомственному взаимодействию в вопросах организации, хранения, доставки трупов, объектов и материалов при осуществлении судебно-медицинских экспертиз и патологоанатомических исследований в Мурманской области. Данное обращение вызвано беспокойством из-за отсутствия в ряде муниципальных образований бюро судебно-медицинской экспертизы и испытываемых в связи с этим трудностей с хранением, доставлением умерших в морги для проведения экспертизы или исследования. В тех случаях, когда родственники умершего не в состоянии оплатить дорогостоящую доставку из отдаленных населенных пунктов региона, а также в случаях отсутствия родственников, это создает препятствия к осуществлению процессуальных полномочий субъекта уголовного судопроизводства, негативно влияет на сроки и качество судебно-медицинской экспертизы. Обращение было принято на заседании Мурманской областной Думы в апреле 2013 года.

Депутаты рассмотрели проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Необходимо отметить, что впервые проект программы согласовывается с депутатами областной Думы, а с 2014 года документ будет утверждаться законом Мурманской области. С информацией по этой теме перед членами комитета выступил министр здравоохранения Мурманской области. Он доложил, что составной частью программы является территориальная программа обязательного медицинского страхования. Ее стоимость на 2014 год составит 15 297,14 миллионов рублей, в том числе стоимость программы ОМС – 12 281,52 миллиона рублей. Подушевые нормативы финансирования, предусмотренные программой, установлены в расчете на 1 человека в год (без учета расходов федерального бюджета) и составляют в 2014 году 19 435,52 рубля. Комитет принял решение предложить Мурманской областной Думе согласовать проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Также Правительству Мурманской области рекомендовано включить в программу порядок обеспечения граждан медицинскими изделиями, донорской кровью и ее компонентами, лечебным питанием, в том числе специализированными продуктами лечебного питания, по медицинским показаниям в соответствии со стандартами медицинской помощи с учетом видов, условий и форм оказания медицинской помощи.

Кроме того, депутаты заслушали и приняли к сведению информацию Министерства здравоохранения Мурманской области о внесенных изменениях в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов. По сведениям областного ведомства постановлением Правительства региона от 21.08.2013 была увеличена общая стоимость программы: на 2013 год – на 1261,62 миллиона рублей или почти на 10%, на 2014 год – немногим более полутора процентов, а на 2015 год – уменьшена на 1%. Указанные изменения вызваны рядом причин, в частности, увеличением расходов на оплату труда медицинских работников, выделением межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи и дополнительных видов

медицинской помощи. Также были приведены в соответствие с федеральными требованиями нормативы объемов медицинской помощи, перераспределены финансовые средства по видам медицинской помощи, внесены изменения в перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Программы, в связи с их реорганизацией. Как было отмечено, дополнительных средств из областного бюджета на реализацию Программы не потребуется.

На одном из заседаний комитета **по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству** рассмотрена программа финансового оздоровления и модель дальнейшего функционирования государственного областного унитарного теплоэнергетического предприятия "ТЭКОС". Выступая с информацией по данному вопросу, исполняющий обязанности министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области выразил мнение о том, что оптимальным решением является вариант, при котором "ТЭКОС" возобновляет производственную деятельность как теплоснабжающая организация после заключения мирового соглашения и выхода из процедуры банкротства. На выход из состояния банкротства предприятию необходимо 92 миллиона рублей, уже выделенных из бюджета области в 2012 году, на расчеты с кредиторами планируется направлять ежемесячно по 20 миллионов рублей. Руководитель профильного Министерства области также отметил, что в перспективе планируется сформировать энергетический холдинг, в котором ОАО "Мурманэнергосбыт" выполнял бы функции управляющей организации. В ходе дискуссии члены комитета областной Думы по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству заострили внимание на проблемах, связанных с закупкой мазута, возможностью перехода на иные виды топлива. Отметив, что программа финансового оздоровления предприятия "ТЭКОС" до сих пор не утверждена Правительством области, они рекомендовали доработать программу, выразив озабоченность ее качеством и отсутствием конкретных мероприятий.

Кроме того, на заседании комитета по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству рассмотрен вопрос о ситуации, сложившейся с обеспечением электрической энергией отдельных населенных пунктов Терского района. Выразив обеспокоенность тем, что электроэнергия в указанные населенные пункты поставляется только 18 часов в сутки, комитет рекомендовал Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области и руководству муниципального образования обеспечить круглосуточную поставку электроэнергии в населенные пункты Терского района. Средства, необходимые для решения данной проблемы, планируется предусмотреть при очередной корректировке областного бюджета.

В отчетный период депутаты - члены комитета активно участвовали в заседаниях независимой экспертной группы по проверке расчета нормативов потребления коммунальных услуг на территории Мурманской области. С целью корректировки утвержденных нормативов рабочей группой был проведен необходимый анализ и подготовлены практические предложения.

По итогам рассмотрения вопроса о реализации проектов, предусматривающих реконструкцию котельных в с.Минькино, с.п.Междуречье комитет рекомендовал Правительству Мурманской области рассмотреть возможность привлечения специалистов профильных министерств для оказания методической и консультативной помощи органам местного самоуправления муниципального образования с.п. Междуречье в осуществлении работ по вводу в эксплуатацию котельных, а также определить персональную ответственность руководителей исполнительных органов за результат реализации проектов, финансирование которых осуществляется из средств областного бюджета.

В отчетный период комитет по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству заслушал информацию руководителя Мурманского регистрационно-информационного вычислительного центра о нормативах потребления

коммунальных услуг населением Мурманской области и порядке расчета платы за коммунальные услуги. Члены комитета обратили внимание Правительства области на несовершенство методики расчета, возможное увеличение в связи с введением новых нормативов количества льготников и, как следствие, дополнительной нагрузки на областной бюджет, а также на существенную разницу в величине нормативов в различных муниципальных образованиях области. Они рекомендовали Правительству Мурманской области перенести сроки вступления в силу нормативных правовых актов, установивших новые нормативы потребления коммунальных услуг, разработать перечень программных мероприятий для многоквартирных домов, в которых отсутствует техническая возможность установки общедомовых приборов учета потребления коммунальных ресурсов.

В сентябре 2013 года на заседании комитета перед депутатами выступил министр энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области с докладом о текущем положении со снабжением населения региона газом. Он проинформировал, что тяжелое положение с газоснабжением в области сложилось из-за серьезных организационных и финансово-экономических просчетов руководства ОАО "Мурманоблгаз", а также из-за некачественно поставленной претензионной работы с должниками, и в ближайшее время Совет директоров ОАО "Мурманоблгаза" намерен принять решение о смене руководителя предприятия. В ноябре депутаты вернулись к рассмотрению данного вопроса и приняли к сведению информацию генерального директора ОАО "Мурманоблгаз", который доложил о программе финансового оздоровления предприятия. Общая задолженность компании составляет порядка 63 миллионов рублей, кредитный ресурс исчерпан. Новое руководство предприятия принимает меры по сокращению затрат, в частности, планируется провести оптимизацию численности сотрудников, реализовать непрофильные активы.

В октябре 2013 года члены комитета заслушали информацию начальника Управления формирования и реализации политики в области энергетики и жилищно-коммунального хозяйства областного Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства. В частности, было отмечено, что проведены переговоры с ОАО "Концерн" "Росэнергоатом" по вопросу использования избыточной мощности Кольской АЭС для выработки тепловой энергии на электрокотельных. Обсуждался вопрос о необходимости корректировки законодательства Российской Федерации об электроэнергетике для предоставления возможности заключения свободных двусторонних договоров между производителями электроэнергии и теплоснабжающими организациями о льготных ценах на энергоресурсы.

В отчетный период депутаты обсудили и приняли к сведению информацию Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области о готовности региона к началу отопительного сезона. Как было отмечено, подготовка муниципалитетов в целом проходит по плану, подписаны 83% паспортов готовности многоквартирных домов. Опасения вызывали лишь объекты Министерства обороны Российской Федерации, которые еще не переданы муниципалитетам. Тем не менее уже сформирован необходимый запас топочного мазута, все объекты социально-культурной сферы подключены к системе отопления.

Большой интерес у членов комитета вызвала информация Правительства Мурманской области об установлении и применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) на территории нашего региона. В ряде регионов введены pilotные проекты применения социальной нормы потребления электроэнергии, при которой на утвержденный объем потраченного

электричества установлены базовые тарифы, а за расход сверх нормы потребители платят значительно дороже.

Теме нормативов потребления коммунальных услуг были посвящены два "круглых стола", которые состоялись в Мурманской областной Думе в 2013 году по инициативе **комитета по вопросам местного самоуправления**. Участники мероприятия, среди которых были заместитель Министра регионального развития Российской Федерации С.А.Вахруков, Первый заместитель Губернатора Мурманской области, руководители исполнительных органов государственной власти Мурманской области, главы муниципальных образований и руководители представительных органов местного самоуправления, представители прокуратуры, ресурсных предприятий, общественности, обсудили задачи органов местного самоуправления по реализации полномочий в сфере организации электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения в связи с изменением нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2013 № 344 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг". Отмечалось, что в соответствии с рекомендациями федерального центра о том, что рост платы за коммунальные услуги не должен превышать 6%, нормативы потребления коммунальных услуг будут пересмотрены. В частности, планируется установить равным "нулю" количественный показатель потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды по отоплению для малоэтажных домов, построенных до 1999 года или признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу. При этом плата за отопление будет рассчитываться по 1/12, то есть равными долями в течение года. Показатель потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды при расчете платы за услуги по холодному и горячему водоснабжению и водоотведению также планируется установить равным "нулю". Участники "круглого стола" поддержали необходимость введения уточненных нормативов потребления коммунальных услуг, рекомендовали Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области разработать методические рекомендации по порядку введения новых нормативов и перерасчета платы за коммунальные услуги населению области, принять меры по унификации формы платежного документа для оплаты коммунальных услуг. Обсуждались также меры по компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям в связи с введением новых нормативов потребления коммунальных услуг.

В отчетный период члены комитета рассмотрели обращение главы г.п.Мурмаш Кольского района в Мурманскую областную Думу по вопросу передачи полномочий по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательной службы с уровня поселения на районный или областной. В связи с отсутствием финансовых средств в бюджетах поселений на организацию работы аварийно-спасательных служб данные полномочия исполнить невозможно. Депутаты обсудили обращение и отметили необходимость законодательного решения этой проблемы – подготовки соответствующего проекта федерального закона.

В отчетный период на заседаниях **комитета по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований** обсуждались проекты законов Мурманской области "О развитии казачества в Мурманской области" и "О городах Мурманской области, удостоенных почетного звания Российской Федерации "Город воинской славы". Комитет поддержал обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы по вопросу внесения изменений в Федеральный закон "О денежном довольствии военнослужащих и предоставления им отдельных выплат",

направленных на расширение перечня членов семьи погибшего военнослужащего, которые имеют право на получение единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации. Кроме того, комитетом подготовлен для внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

На заседаниях комитета депутаты неоднократно возвращались к обсуждению вопроса о передаче объектов Министерством обороны Российской Федерации в собственность Мурманской области и муниципальных образований. По информации областного Министерства имущественных отношений на рассмотрении в Министерстве обороны России находится 1648 объектов, подлежащих передаче в собственность муниципалитетов и региона. 54 объекта уже переданы в ведение Мурманской области. Члены комитета отметили, что их беспокоит текущее положение дел, поскольку решения Министерства обороны расходятся с соглашениями, которые были достигнуты ранее. Военным ведомством приняты 12 приказов о передаче 142 объектов, некоторые из которых подлежат списанию, а не передаче. Это касается в том числе объектов социальной сферы. В частности, речь идет о двух дошкольных учреждениях в Североморске-3, которые не соответствуют требованиям контролирующих органов, поэтому необходимо решение Минобороны о финансировании этих детсадов до конца текущего года. В настоящий момент регион готов принять лишь 4 детских сада, остальные вызывают массу вопросов. По итогам обсуждения вопроса депутаты резюмировали, что при формировании областного и муниципальных бюджетов необходимо будет учесть финансирование на содержание переданных объектов. Было также отмечено, что процесс передачи военного имущества должен оставаться на контроле как у профильного комитета, так и у Мурманской областной Думы до полного разрешения спорных вопросов.

В отчетный период члены комитета обсудили вопрос об увековечении памяти погибших при защите Отечества в Мурманской области. С информацией выступили представители регионального комитета по взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи, военного комиссариата Мурманской области, поисковых организаций региона, муниципальных образований. Как было отмечено, основным законодательным актом, регламентирующим вопросы увековечение памяти павших защитников Отечества, является Закон Российской Федерации "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества". Он определяет основные формы увековечения, полномочия органов государственной власти и местного самоуправления. В апреле 2013 года в силу вступили изменения в указанный закон, согласно которым Министерство обороны Российской Федерации должно разработать порядок организации и проведения поисковых работ, но это до сих пор не выполнено.

Одним из острых вопросов остается и паспортизация воинских захоронений на территории Мурманской области, которой занимается военкомат. По мнению представителей ведомства, данные, указанные на обелисках, нуждаются в тщательной проверке. Сейчас в регионе создается единая база данных о захороненных защитниках. Комитет принял решение предложить областной Думе в ходе исполнения бюджета 2014 года рассмотреть возможность выделения средств на реализацию мероприятий по благоустройству, ремонту и восстановлению воинских захоронений, в рамках подготовки к 70-летию со Дня Победы. Также органам исполнительной власти региона и муниципальных образований рекомендовано подготовить план мероприятий по сохранению и

благоустройству воинских захоронений, оказать содействие военкоматам и завершить работ

В 2013 году комитетом велась активная работа с обращениями, поступавшими в адрес комитета, – рассмотрено обращение Мурманского областного Совета ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов по вопросу нормативного правового регулирования порядка проведения поисковых работ и обустройства воинских захоронений; обращение военного комиссара Мурманской области по вопросу военно-патриотического воспитания молодежи; обращение казаков Мурманской области по вопросу о деятельности казачества на территории Мурманской области.

На заседании **комитета по образованию, науке и культуре** заслушана информацию Министерства образования и науки Мурманской области о плане мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов. В ходе обсуждения отмечалось, что в настоящее время сеть образовательных учреждений области оптимальна, сокращение бюджетных расходов связано с внедрением новых энергосберегающих технологий и использованием возможностей учреждений в сфере оказания платных услуг.

В отчетный период члены комитета обсудили и приняли к сведению информацию главы администрации г.Мурманска об обеспеченности педагогическими кадрами системы образования областного центра, который представил депутатам общие сведения о численности педагогических сотрудников, уровне их профессиональной подготовки и наличии вакантных мест в организациях образования Мурманска. Депутатов также интересовали причины увольнения 10 директоров мурманских школ в начале нового учебного года. Глава администрации г. Мурманска объяснил эти решения необходимостью ротации руководящих кадров и назвал волнения вокруг этой ситуации надуманными.

Неоднократно на заседаниях **комитета по природопользованию, рыболовственному и агропромышленному комплексу** рассматривались поправки к проекту закона Мурманской области "Об организации проведения на территории Мурманской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных". Активное участие в обсуждении законопроекта приняли представители предприятий рыбной отрасли, по мнению которых в поправках, касающихся организации государственного ветеринарного контроля и надзора, не учтена специфика рыбодобывающих предприятий Мурманской области. Поддержав рыбаков, члены комитета приняли решение отложить рассмотрение законопроекта до вступления в силу новых технических регламентов рыбной продукции. Кроме того, комитетом поддержана инициатива Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми право бесплатного получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства будет предоставлено инвалидам и семьями, имеющим детей-инвалидов.

Заслушав и обсудив информацию Комитета рыболовственного комплекса Мурманской области "О ходе реализации в 2012 году ведомственных целевых программ, финансируемых из областного бюджета", комитет принял ее к сведению и в то же время рекомендовал Правительству Мурманской области на основе принятой государственной программы Российской Федерации "Развитие рыболовственного комплекса" разработать мероприятия, предусматривающие дополнительные меры господдержки рыболовственного комплекса региона, включая финансовые обязательства, ориентированные на развитие производства отечественной рыбопродукции, а также активнее использовать возможности

предоставления субсидий из федерального бюджета на софинансирование региональных программ развития рыбопереработки и аквакультуры.

В отчетный период комитетом по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу был проведен "круглый стол", посвященный обеспечению населения Мурманской области чистой питьевой водой. Участники "круглого стола" обсудили возможности и проблемы обеспечения населения области чистой питьевой водой. В частности, отмечалась высокая степень загрязненности источников питьевой воды и плохое состояние сетей водоснабжения, построенных еще в 60-80-е годы XX века, необходимость комплексного рассмотрения данной проблемы, которую можно было бы решить с помощью программы государственно-частного партнерства. Были приняты рекомендации Правительству Мурманской области внести изменение в долгосрочную целевую программу "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Мурманской области" на 2011-2015 годы, предусмотрев мероприятия по обеспечению населения региона качественной питьевой водой из наиболее защищенных подземных источников водоснабжения. Предполагается четыре источника финансирования программы – федеральный, региональный, местные бюджеты и средства ресурсоснабжающих предприятий. Пилотные проекты могут быть запущены в Ковдоре и Мурманске уже в следующем году.

Участники выездного заседания комитета Мурманской областной Думы по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу посетили СХПК "Полярная Звезда", где ознакомились с условиями производства. На заседании комитета обсуждались итоги реализации ведомственных и целевых программ в сельскохозяйственной отрасли за 2012 год. По итогам мероприятия было подготовлено обращение к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации и Министру сельского хозяйства Российской Федерации о необходимости оперативно компенсировать затраты агропромышленников, связанные с удорожанием кормов.

В декабре 2013 года на заседании комитета депутаты обсудили проект федерального закона «О любительском рыболовстве». Он был внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу 31 декабря 2012 года. Цель законопроекта – создать доступность любительского рыболовства. В нем прописаны общие принципы правового регулирования и организации рыбалки на водоемах общего пользования. Мнением о проекте закона поделились представители комитета рыбохозяйственного комплекса Мурманской области, Мурманрыбвода, Росрыболовства, научного сообщества и общественности. Было высказано мнение, что в законопроекте есть спорные моменты, такие как установление порядка и размера платы на вылов и озвучено предложение передать эти полномочия на уровень субъектов, где бы учли территориальные и природные особенности любительского рыболовства. В ходе заседания велась дискуссия о поправках к законопроекту. В частности, предлагалось определить порядок выделения рыболовных участков, введения моратория на вылов ценных пород рыб. Участники пришли к единому мнению, что законопроект необходимо дорабатывать. Комитет рекомендовал им представить свои предложения до 10 января 2014 года.

В 2013 году депутаты - члены комитета обсудили информацию представителей регионального Комитета по агропромышленному комплексу и продовольственному рынку, Контрольно-счетной палаты Мурманской области, руководителей сельхозпредприятий по вопросу господдержки сельхозтоваропроизводителей Мурманской области. Были высказаны опасения, что происходит уменьшение объема федеральной государственной поддержки сельского хозяйства в последние годы. За несколько лет затраты сельхозтоваропроизводителей выросли в 2,5 раза. Очевидно, что выделенных из бюджета средств не хватает и необходимо предусмотреть возможность

увеличения субсидии сельхозпредприятиям региона из областного бюджета. Прозвучало мнение, что в условиях рыночной экономики и жесткой конкуренции на рынке сельхозпродукции субсидирование аграрного сектора дает лишь временный эффект. Привозная сельхозпродукция существенно дешевле себестоимости мяса, яйца или птицы местного производителя. Необходимо вносить изменения в федеральное законодательство, которые позволяют ограничить объемы ввозимых продуктов, тем самым активнее развивать сельское хозяйство в регионе. Кроме того, это даст возможность сельхозтоваропроизводителям самостоятельно зарабатывать, а не ждать бюджетных ассигнований. В результате обсуждения депутаты решили заслушать информацию комитета по агропромышленному комплексу и продовольственному рынку Мурманской области о реализации мер господдержки сельхозтоваропроизводителей региона в рамках рассмотрения проекта областного бюджета во втором чтении на заседании Думы. Также комитетом принято решение рекомендовать Правительству Мурманской области предусмотреть увеличение субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение затрат, связанных с производством сельхозпродукции.

Комитет по экологии и охране окружающей среды в отчетный период рассмотрел предложения по теме "Актуальные проблемы организации работы по обращению с твердыми бытовыми отходами в муниципальных образованиях в части сбора и утилизации ртутьсодержащих бытовых отходов" и по итогам обсуждений рекомендовал Правительству Мурманской области внести изменения в Концепцию по оптимизации управления отходами потребления в Мурманской области, предусмотрев мероприятия по организации работы по обращению с твердыми бытовыми отходами в муниципальных образованиях в части сбора и утилизации ртутьсодержащих бытовых отходов. Также рекомендовано органам местного самоуправления внести изменение в действующие нормативные правовые акты по вопросам организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп и информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц о порядке осуществления такого сбора.

О реализации в рамках проекта "Комплексное развитие Мурманского транспортного узла" строительства связующей железнодорожной ветки ст. Выходной – Лавна шла речь на одном из заседаний комитета, состоявшихся в 2013 году. В нем приняли участие: депутаты областной Думы, заместитель Губернатора Мурманской области, представители ряда профильных министерств области, федеральных служб, муниципальных образований, общественность. Министр транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области проинформировал присутствующих о перспективах реализации проекта. Он, в частности, отметил, что проект вошел в федеральную целевую программу, средства на его финансирование предусмотрены. Сейчас идет речь о первом этапе реализации – строительстве железнодорожной ветки на основе государственно-частного партнерства. Соответствующая проектная документация направлена на рассмотрение в ФАУ "Главгосэкспертиза России". После положительного решения этого ведомства срок реализации первого этапа проекта составит 3 года. Грузопоток, по словам докладчика, будет составлять 28 миллионов тонн грузов в год, железнодорожный состав будет проходить по данной ветке каждые час-полтора. В числе положительных итогов развития Мурманского транспортного узла министр назвал увеличение грузооборота Мурманского порта, дополнительные рабочие места, развитие береговой инфраструктуры. Представители инициативной группы жителей Молочного довели до сведения присутствующих, что они не против реализации проекта в целом, но немалую обеспокоенность вызывает соблюдение санитарных и экологических норм при строительстве железнодорожной ветки. Депутаты отметили, что при реализации проекта важно учитывать интересы людей и предоставлять им достоверную

информацию. Отмечалась и необходимость изучения иного варианта трассировки дороги. Кроме того, участники дискуссии обратили внимание на необходимость более детального изучения вопросов, связанных с резервированием земельных участков под строительство железнодорожной линии, а также проектной документации. В связи с этим депутаты выразили намерение подготовить обращение в Главгосэкспертизу России.

В ноябре 2013 года депутаты обсудили вопрос о реализации концессионного соглашения по проекту полигона твердых бытовых отходов в составе системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов в Мурманской области. В обсуждении приняли участие: заместитель Губернатора Мурманской области, представители областного Министерства природных ресурсов и экологии, Мурманской межрайонной природоохранной прокуратуры, муниципальных образований. Вопрос вывоза и переработки отходов в нашем регионе относится к разряду актуальных. Проект, который рассчитан на 40 лет, вызывает немало вопросов – насколько он соответствует современным технологическим решениям, экологической безопасности, планируется ли повышение тарифов на услуги по утилизации твердых бытовых отходов и не повлечет ли строительство полигона новых расходов из муниципальной и областной казны. Начальник управления экологии и природопользования Министерства природных ресурсов и экологии области проинформировала присутствующих о реализации концессионного соглашения. Она, в частности, отметила, что в районе поселка Дровяное планируется построить мусоросортировочный комплекс, на который будут направляться отходы из Мурманска и Кольского района. Отходы с мусороперегрузочных станций в ЗАТО г. Североморск, ЗАТО Александровск, ЗАТО п. Видяево, с. Ура-Губа Кольского района будут направляться на полигон ТБО, минуя процесс сортировки. Объем инвестиций в проект составит 1 миллиард 250 миллионов рублей. В ходе обсуждения речь шла и о возможностях получения энергии из отходов, строительства производств по переработке отходов с участием малого и среднего бизнеса, необходимости организации раздельного сбора отходов. В итоге комитет принял решение о проведении депутатских слушаний по данному вопросу с участием инвестора проекта, предприятий малого и среднего бизнеса, муниципальных образований, общественности.

Через месяц, в декабре, депутаты вернулись к обсуждению данного вопроса на депутатских слушаниях. В процессе обсуждения было отмечено, что существующая схема переработки и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) не отвечает современным экологическим и санитарным требованиям. Участники слушаний особо подчеркнули необходимость системного подхода к решению этого вопроса в целях сохранения окружающей среды. Депутатами были высказаны предложения о подготовке пилотного проекта применения селективного способа сбора ТБО в одном из муниципальных образований. Прозвучало требование о предоставлении инвестором на рассмотрение технико-экономического обоснования проекта полигона к весне 2014 года, после чего планируется провести еще одни депутатские слушания.

В отчетный период по инициативе комитета прошел "круглый стол" по проблеме состояния атмосферного воздуха в Мурманской области как фактора среды обитания. В нем приняли участие депутаты областной Думы, представители органов исполнительной власти региона, местного самоуправления, федеральных надзорных органов, специалисты крупных горно-металлургических компаний. Было отмечено, что основными источниками загрязнения атмосферного воздуха в регионе являются добывающие и перерабатывающие компании горно-металлургического комплекса, предприятия теплоэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства, автомобильный

транспорт. По данным экспертов, наиболее загрязнен воздух в Мончегорске, Апатитах, Коле и Мурманске. Объективным показателем состояния окружающей среды является уровень заболеваемости населения, в частности, патологии органов дыхания, пищеварения, системы кровообращения. Вызывают тревогу последние статистические данные – в регионе увеличился уровень, так называемых, экозаболеваний. За несколько лет на 22% выросло количество выявленных онкобольных. Начальник центра мониторинга окружающей среды ФГБУ "Мурманское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды" проинформировал участников "круглого стола" о проводимых на территории Мурманской области наблюдениях за уровнем загрязненности атмосферного воздуха. По словам специалистов, контроль осуществляется в 9 промышленных центрах региона, включая Мурманск, Апатиты, Кандалакшу, Оленегорск и Мончегорск. Наибольшее число жалоб на качество воздуха поступает от жителей областного центра. Мурманчане жалуются на неприятный запах и пыль. Принятая система оценки качества воздуха фиксирует лишь пять показателей, и, как правило, не дает возможности определить их источник. По мнению главного санитарного врача Мурманской области, население все чаще жалуется на высокую концентрацию продуктов сгорания от автотранспорта. Но решить эту проблему сейчас не представляется возможным, поскольку количество автомобилей в городах растет. Частично снизить негативное воздействие можно, изменив маршруты движения крупнотоннажных машин. Депутаты также обратили внимание на большое количество жалоб мурманчан по поводу пыли в воздухе похожей на угольную. По информации Роспотребнадзора, сейчас завершаются исследования, которые должны определить ее источник. Участники мероприятия высказали пожелание ознакомиться с результатами научных изысканий, поскольку эти документы позволяют аргументировано способствовать изменению ситуации, в том числе и на законодательном уровне.

4. Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации, участие в мероприятиях, проводимых федеральными органами государственной власти

Одним из важных направлений работы Мурманской областной Думы является участие в законотворчестве на федеральном уровне, которое включает в себя внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, поддержку законодательных инициатив других субъектов Российской Федерации, подготовку предложений и замечаний к законопроектам, принятых Государственной Думой в первом чтении либо рассмотренным Советом Государственной Думы, а также участие в заседаниях профильных комитетов Федерального Собрания Российской Федерации, парламентских слушаниях, заседаниях "круглых столов".

В отчетный период в областную Думу поступило 1215 проектов федеральных законов, большая часть которых рассмотрена в профильных комитетах Думы. На заседаниях Думы в 2013 году рассмотрены 79 проектов федеральных законов, 76 из которых получили поддержку депутатов областной Думы. В проект федерального закона "О страховых пенсиях" направлено 8 поправок, подготовленных рабочей группой в составе депутатов областной Думы, представителей Губернатора Мурманской области, отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Мурманской области и Союза промышленников и предпринимателей Мурманской области. Кроме того, областной Думой одобрен Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации".

В 2013 году депутаты областной Думы рассмотрели и поддержали 2 законодательные инициативы и 24 обращения законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В порядке законодательной инициативы Мурманской областной Думой внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 8 проектов федеральных законов:

- проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" предлагается предоставить Корпорации "Росатом" возможность учреждать ведомственные знаки отличия, дающие право на присвоение звания "Ветеран труда";

- проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" разработан в целях совершенствования механизма безвозмездной передачи военного недвижимого имущества. В частности, законопроектом предлагается установить требования к состоянию имущества, а также предусмотреть необходимость согласования передачи имущества с уполномоченным органом субъекта Российской Федерации либо с органом местного самоуправления муниципального образования, в собственность которых передается военное недвижимое имущество;

- проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" направлен на закрепление порядка, при котором обязательное энергетическое обследование должны проходить только органы государственной власти и местного самоуправления, наделенные правами юридических лиц, имеющие в оперативном управлении недвижимое имущество и (или) транспортные средства;

- проект федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации" регулирует порядок доставки трупов в морг для проведения судебно-медицинского исследования в рамках Федерального закона "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации";

- проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" предлагается изменить механизм уплаты налога на доходы физических лиц таким образом, чтобы в случае, если работник-налогоплательщик и работодатель-налоговый агент находятся на территории одного субъекта Российской Федерации, но в разных муниципальных образованиях, то налог на доходы физических лиц уплачивался бы по месту жительства налогоплательщика, а не по месту налогового учета налогового агента, как это происходит в настоящее время. Документ разработан по инициативе Совета депутатов г. Апатиты;

- проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" предлагается внести изменения в части предоставления родителям (одному из родителей) возможности вместо фактического места рождения ребенка указывать в записи акта о рождении место жительства родителей (одного из родителей). Это связано с тем, что в рамках модернизации здравоохранения акушерское отделение Апатитской городской больницы закрыто, а роды принимаются в Кировском роддоме либо в Мурманском областном перинатальном центре;

- проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений" предусматривает разработку потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации при участии Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, для чего необходимо внести соответствующее изменение в закон, регулирующий деятельность указанной комиссии, отнести к предмету ее ведения участие в формировании потребительской корзины;

- проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" уточняет механизмы и расширяет возможности контроля в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

В 2013 году, представляя законодательные инициативы Мурманской областной Думы, внесенные, в том числе, в 2012 году, на пленарных заседаниях Государственной Думы выступили председатель комитета областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности М.В.Антропов с докладом по проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О жилищных субсидиях гражданам выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"; председатель комитета областной Думы по труду и социальной политике Ю.А.Паюсов с докладом по проекту федерального закона "О статусе детей Великой Отечественной войны"; заместитель председателя комитета областной Думы Д.В.Гаврилов с докладом по проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 15 Федерального закона "Об актах гражданского состояния". Кроме того, заместитель Председателя областной Думы А.В.Чернев представил проект федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О наркотических средствах и психотропных веществах", внесенный Мурманской областной Думой, на заседании Комитета Совета Федерации по социальной политике. Законопроект закрепляет полномочия органов местного самоуправления на создание антинаркотических комиссий в муниципальных образованиях. В заседании Государственной Думы по социальной политике, на котором рассматривалась законодательная инициатива Мурманской областной Думы по внесению изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части доступности лекарственного обеспечения жителей поселений, приняла участие заместитель Председателя областной Думы Н.П.Максимова. Законопроектом предлагалось разрешить розничную торговлю лекарственными препаратами медицинским организациям, амбулаторным, фельдшерским, фельдшерско-акушерским пунктам, отделениям общей врачебной (семейной) практики, расположенным как в городских, так и в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации. Председатель комитета областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности М.В.Антропов выступил на заседании Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам при рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир провел рабочую встречу с председателем Комитета Государственной Думы по энергетике, на которой обозначил актуальную для Мурманской области проблему определения размера социальной нормы потребления электрической энергии населением. Подчеркнув, что суровые климатические условия Заполярья и неудовлетворительное состояние жилищного фонда региона не позволяют реализовать стандартные решения по социальным нормам потребления

электроэнергии, которые проходят апробацию в других регионах России, Председатель областной Думы предложил найти возможность для совместного обсуждения вопроса в формате "круглого стола" на площадке Государственной Думы с участием всех заинтересованных сторон.

В 2013 году в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Мурманской областной Думой и Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии. Соглашение предполагает сотрудничество по вопросам создания и развития законодательной базы в данной сфере. В рамках взаимодействия профильный Комитет Государственной Думы намерен информировать Мурманскую областную Думу о законотворческой деятельности в сфере природных ресурсов, природопользования и экологии, приглашать представителей Думы на свои заседания, оказывать информационную, консультативную и экспертную поддержку в подготовке законодательных инициатив (приложение 10). Подобное соглашение заключается уже в третий раз, впервые его подписание состоялось в 2005 году, второе соглашение было подписано в 2008 году.

В рамках Соглашения в 2013 году в Мурманской области состоялось выездное заседание Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии на тему "Развитие законодательной базы в области природных ресурсов, природопользования и экологии: региональный аспект", в ходе которого был рассмотрен широкий круг вопросов, касающихся как Мурманской области, так и страны в целом. Обсуждались вопросы природопользования, экологии, атомной энергетики, утилизации отработанного ядерного топлива и радиоактивных отходов, горнодобывающей промышленности, рыбохозяйственного комплекса. В заседании приняли участие депутаты профильных комитетов Государственной Думы, в том числе первый заместитель председателя Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии В.А.Язев, депутаты Мурманской областной Думы, представители федеральных органов исполнительной власти, Госкорпорации по атомной энергии "Росатом", ОАО "Концерн Росэнергоатом", Кольской АЭС, рыбодобывающих и перерабатывающих предприятий, крупных промышленных и горнодобывающих компаний региона, члены Общественного совета по проблемам безопасного использования атомной энергии в Мурманской области. Участники заседания провели два "круглых стола". На первом "круглом столе" они рассмотрели вопросы безопасного использования атомной энергии в Мурманской области, обеспечение безопасности Кольской АЭС и перспективы работы Концерна "Росэнергоатом", обсудили возможности использования свободных мощностей Кольской АЭС для загрузки электрических котельных на территории Мурманской области и замены некоторых мазутных котельных на новые электрические котельные для снижения мазутозависимости региона.

В центре внимания участников второго "круглого стола" были вопросы развития горнопромышленного комплекса Мурманской области, экологической безопасности Арктики и регулирования прибрежного рыболовства.

В ходе технических туров на объекты ФГУП "Атомфлот" и филиала ФГУП "РосРАО" СЗЦ "СевРАО" федеральные законодатели совместно с депутатами Мурманской областной Думы посетили Центр по обращению с радиоактивными отходами, расположенный в Сайда-Губе, где хранятся и обслуживаются блоки реакторных отсеков утилизированных атомных подводных лодок, ознакомились с технологиями транспортировки, установки на долговременное хранение и дальнейшего обслуживания объектов, осмотрели лаборатории Центра. Они также осмотрели плавучий док, береговой пост загрузки и хранилище отработанного ядерного топлива контейнерного типа, расположенные на площадке ФГУП "Атомфлот". По итогам посещения отмечалось, что в Мурманской области, на

территории которой сосредоточено немало объектов атомной энергетики, ведется планомерная работа по обеспечению ядерной и радиационной безопасности.

По мнению депутатов Государственной Думы, полученная в ходе выездного заседания информация поможет более эффективно решать вопросы законодательного регулирования в области природопользования, природных ресурсов, обращения с радиоактивными отходами и экологической безопасности. Федеральные законодатели намерены инициировать внесение соответствующих изменений в федеральные законы "О недрах", "Об отходах производства и потребления", в отдельные законодательные акты в части совершенствования системы нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий, а также в действующее законодательство, предусматривающее поддержку ряда субъектов промышленной деятельности. Полный текст рекомендаций, выработанных по итогам выездного заседания Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, представлен в приложении 11.

В 2013 году состоялся рабочий визит в Мурманскую область заместителя председателя Комитета по Регламенту и организации работы Государственной Думы А.Б.Курдюмова. В ходе встречи депутата Государственной Думы с Председателем Мурманской областной Думы затрагивались актуальные проблемы и перспективы развития Мурманской области, обсуждались законодательные инициативы депутатов Мурманской областной Думы, направленные на социально-экономическое развитие Кольского Заполярья и укрепление благосостояния его жителей. Особое внимание уделялось проблемам энергетики, которая является ключевой отраслью, обеспечивающей жизнеспособность региона. По мнению А.Б.Курдюмова, для Мурманской области первоочередной задачей должна стать разработка пошаговой стратегии развития энергетической отрасли, чтобы в полной мере использовать собственные ресурсы для обеспечения домов северян электричеством и теплом. Отметив, что Правительство Мурманской области уже движется в этом направлении, он подчеркнул важность поддержки на государственном уровне, на уровне федерального центра для воплощения в жизнь стратегических планов развития региона.

В ходе визита А.Б.Курдюмов, который по поручению Высшего Совета политической партии "Либерально-демократическая партия России" курирует работу партии в Мурманской области, обсудил с областным активом вопросы организации работы Мурманского регионального отделения ЛДПР.

В 2013 году депутаты областной Думы приняли активное участие в различных мероприятиях, проводимых Федеральным Собранием Российской Федерации, другими федеральными структурами.

Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир принял участие в заседании Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей), которое состоялось под председательством руководителей палат Федерального Собрания Российской Федерации. В центре внимания законодателей был ход реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 года. Отмечалось, что законодательное обеспечение реализации Послания должно основываться на результативном диалоге власти и общества, всестороннем обсуждении способов решения поставленных задач с привлечением всех заинтересованных участников законодательного процесса. На заседании также обсуждалась проблема разграничения полномочий между федеральными, региональными органами власти и муниципалитетами, в том числе межбюджетные отношения и расходные

обязательства. Участники заседания пришли к мнению, что этот процесс рано считать завершенным, необходима дальнейшая корректировка налогового законодательства в целях установления достаточного финансового обеспечения расходных обязательств субъектов и муниципальных образований. Обсуждение проблем законодательного обеспечения территориальной и экономической основы местного самоуправления и разграничения расходных полномочий продолжилось на заседании Комиссии Совета законодателей по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению. В своем выступлении на заседании комиссии Председатель Мурманской областной Думы подчеркнул, что отсутствие у муниципалитетов достаточных собственных источников дохода, несбалансированность местных бюджетов приводят к финансовой зависимости муниципалитетов от бюджетов субъектов Российской Федерации. Он отметил, что в Мурманской области доля межбюджетных трансфертов муниципалитетам в прошлом году составила около 10 миллиардов рублей, или 43,6% от общего объема их собственных доходов. По его мнению, избежать ситуации, при которой местные власти за счет налоговых и неналоговых поступлений обеспечивают лишь небольшую часть запланированных бюджетных обязательств, можно, решив вопрос об увеличении доходной базы и создании стимулов для органов местного самоуправления к наращиванию экономического потенциала, а также разработав нормативы финансовых затрат для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на осуществление расходных обязательств.

В 2013 году Председатель областной Думы принял участие и выступил на парламентских слушаниях, проводимых профильными комитетами Совета Федерации и Государственной Думы, посвященных проблемам, особенно значимым для Мурманской области как для опорного региона по освоению Арктики. Так, выступая в Совете Федерации на слушаниях, посвященных правовому обеспечению социально-экономического развития Арктической зоны России, В.Н.Шамбир обратил внимание на необходимость дополнительных государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним областей, в том числе гарантий пенсионного обеспечения жителей северных регионов, включая гарантию сохранения в полном объеме всех льгот после выхода пенсионеров на заслуженный отдых. Он подчеркнул, что концепция проекта федерального закона "О страховых пенсиях" нуждается в значительной доработке, в частности, требуется предусмотреть осуществление перерасчета и корректировки страховой пенсии работающим пенсионерам, получающим пенсию, но при этом пополняющим бюджет Пенсионного фонда, а также осуществлять индексацию предельной базы для начисления страховых взносов соразмерно реальным показателям заработной платы и ее реального роста.

На парламентских слушаниях в Государственной Думе, где рассматривался вопрос законодательного обеспечения повышения инвестиционной привлекательности пользования недрами на территории Российской Федерации и ее континентальном шельфе, В.Н.Шамбир проинформировал участников слушаний о формировании правовой базы, обеспечивающей условия для осуществления инвестиционной деятельности на территории Мурманской области. Он подчеркнул, что решение многих вопросов дальнейшего развития экономики области напрямую зависит от законодательного регулирования правоотношений в области недропользования. По его мнению, важнейшее значение для экономики региона, особенно для таких отраслей, как рыболовство и аквакультура, имеет реализация инвестиционных проектов, направленных на замещение убывающей добычи природных ресурсов на существующих месторождениях, а также выпуск новой для региона продукции.

В 2013 году Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир также принял участие в церемонии оглашения ежегодного Послания Президента

Российской Федерации Федеральному Собранию, в парламентских слушаниях на тему "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2016 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов".

Кроме того, в 2013 году Председатель Мурманской областной Думы участвовал в рабочем совещании под председательством полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, которое было посвящено ходу исполнения в Мурманской области "майских" указов Президента Российской Федерации. Особое внимание было уделено мерам по совершенствованию государственной политики в сфере здравоохранения.

В отчетный период депутаты областной Думы неоднократно участвовали в парламентских слушаниях и заседаниях "круглых столов", организованных комитетами и комиссиями Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В частности, заместитель Председателя Мурманской областной Думы А.Г.Макаревич принял участие и выступил на парламентских слушаниях на тему "О создании Российского финансового агентства". Подчеркнув нецелесообразность данной инициативы, А.Г.Макаревич обратил внимание федеральных законодателей на заключение Счетной палаты Российской Федерации, в котором отмечено, что передача функций управления средствами фондов и государственным долгом на аутсорсинг специализированной финансовой организации нарушает единство бюджетной системы государства, целостность бюджетного процесса и противоречит действующему законодательству. Приведя в пример Мурманскую область, где в 2012 году государственный долг вырос на 131%, что составляет более 26% собственных доходов областного бюджета, он отметил плачевное финансовое положение российских регионов, более трех четвертей которых оказалось в зоне хронического недофинансирования и вынуждено брать кредиты в коммерческих банках, чтобы выполнять свои расходные обязательства. А.Г.Макаревич также обозначил перед депутатами Государственной Думы проблему развития теплоэнергетического комплекса Мурманской области, отметив, что область, оставаясь практически единственным мазутозависимым регионом в стране, почти четверть своего бюджета ежегодно тратит на то, чтобы обеспечить Заполярье теплом. Исправить такое положение вещей, по мнению А.Г.Макаревича, могла бы модернизация теплоэнергетического комплекса, предусматривающая различные источники теплогенерации. Он предложил участникам парламентских слушаний отказаться от идеи создания Российского финансового агентства, а имеющиеся финансовые резервы вкладывать в инфраструктурные проекты, в модернизацию и развитие страны. В рекомендациях, принятых по итогам парламентских слушаний, отмечено, что законопроект о создании Российского финансового агентства в представленной редакции не может быть принят ни при каких обстоятельствах.

Активное участие в мероприятиях, организованных Комитетом Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, принял председатель комитета областной Думы по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству В.Г.Безуглый. Он участвовал в парламентских слушаниях на темы "Проблемы неплатежей и задолженности в жилищно-коммунальном хозяйстве: пути решения (законодательные аспекты)", "Законодательное регулирование отношений, возникающих в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами в многоквартирных и жилых домах, а также на прилегающих к ним территориях", в работе "круглого стола" на тему "Обращение с твердыми бытовыми отходами в рамках жилищно-коммунального хозяйства". Он также принимал участие в парламентских слушаниях на тему "Анализ итогов реформирования РАО "ЕЭС России" и эффективности деятельности созданных на

его базе структур", подготовленных Комитетом Государственной Думы по энергетике, и в парламентских слушаниях в верхней палате российского парламента на тему "Вопросы целевого использования средств, выделенных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда".

Председатель комитета Мурманской областной Думы по образованию, науке и культуре Н.Н.Ведищева в Государственной Думе принимала участие в парламентских слушаниях на тему "Инструменты обеспечения эффективности и качества профессионального образования: государственная аккредитация образовательной деятельности, профессионально-общественная аккредитация образовательных программ" и в заседании "круглого стола" на тему "Подготовка кадров для оборонно-промышленного комплекса России: проблемы и пути решения". Она также участвовала в работе "круглых столов" на темы "Проблемы малочисленных народов Российской Федерации" и "Основные проблемы модернизации системы дошкольного образования в Российской Федерации на современном этапе: законодательный аспект", подготовленных профильными комитетами Совета Федерации.

Председатель комитета Мурманской областной Думы по охране здоровья О.Г.Минин участвовал в парламентских слушаниях на тему "Совершенствование законодательного регулирования в сфере обращения биологически активных добавок к пище на территории Российской Федерации" и в заседании "круглого стола" на тему "Правовое регулирование и перспективы развития механизма оказания высокотехнологичной медицинской помощи", председатель комитета областной Думы по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу Г.В.Степахно и депутат областной Думы С.В.Никаноров – в парламентских слушаниях на тему "Законодательное обеспечение эффективного развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации", подготовленных Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Заместитель Председателя Мурманской областной Думы В.А.Попов в 2013 году принимал участие в работе расширенного заседания Комитета Государственной Думы по обороне и безопасности на тему "Противодействие нелегальной миграции в Российской Федерации: состояние и проблемы правового обеспечения", в совещании по вопросам создания регионального представительства Северного морского пути в г.Архангельске, заседании Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации в г.Новороссийске. Под председательством В.А.Попова в г.Туле в рамках международной научно-практической конференции по подводной археологии и морской истории "Подводное наследие" состоялось очередное заседание Межведомственной комиссии по морскому культурному и историческому наследию Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации. По мнению В.А.Попова, морское наследие России – это один из главных факторов ее развития, обладающий мощным образовательным и воспитательным потенциалом, изучение и использование морского наследия страны является важной предпосылкой социальной ориентации молодежи на морские профессии и навыки. Он также участвовал в заседаниях Комиссии в г.Санкт-Петербурге и Нижнем Новгороде и в работе конференций "РосАвиАЭкспо 2013" и "Шельф России 2013".

Заместитель Председателя областной Думы А.В.Чернев участвовал в работе XII Общероссийского форума "Стратегическое планирование в регионах и городах России". Участники форума обсудили проблему поиска оптимального баланса интересов федерального, регионального и муниципального уровней при прогнозировании и программно-целевом планировании бюджетов всех уровней, обменялись опытом разработки программ социально-экономического развития

регионов и городов, получили информацию о выстраивании рейтинговой оценки муниципалитетов. На форуме также обсуждалась актуальная для Мурманской области проблематика развития моногородов.

Председатель комитета по делам семьи, молодежи и спорту, Л.Н.Круглова участвовала в ХХVII Всемирной летней универсиаде и Межрегиональном форуме проекта "Детский спорт". Она также приняла участие в Совещании Олимпийских Советов Северо-Запада России, на котором обсуждалась концепция развития олимпийского движения в России и вопросы подготовки к Эстафете олимпийского огня. Именно Л.Н.Круглова – серебряный призер летних Олимпийских игр в Афинах – была в числе 82 факелоносцев, которые пронесли огненный символ Олимпийских игр в Сочи по улицам Мурманска. В целом Олимпийский огонь побывал в Мурманской области трижды. Кроме традиционной Эстафеты Олимпийского огня Мурманск стал отправной и конечной точкой экспедиции под руководством известного исследователя Арктики и Антарктики, крупного государственного и политического деятеля А.Н.Чилингарова, которая доставила Олимпийский огонь на Северный полюс на борту атомного ледокола "50 лет Победы".

Председатель комитета областной Думы по экологии и охране окружающей среды Н.В.Лещинская приняла участие и выступила на международном научно-методическом семинаре "Перспективы развития системы непрерывного экологического образования". Семинар проходил в г.Санкт-Петербурге в рамках Года окружающей среды и в преддверии окончания 10-летия ООН по образованию в интересах устойчивого развития. Он был посвящен вопросам формирования экологической культуры населения и обмену опытом в области новых форм и методов экологического образования на современном этапе его развития.

Заместитель председателя комитета областной Думы по законодательству и государственному строительству В.В.Дубашинский участвовал в работе ряда конференций и семинаров, посвященных использованию биологических топливных материалов, в частности производству топливных гранул и брикетов, а также добыче и переработке торфа.

Ряд федеральных мероприятий с участием депутатов Мурманской областной Думы в 2013 году прошел в рамках 20-летия принятия Конституции Российской Федерации. Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир был в Государственном академическом Большом театре среди участников торжественного заседания палат Федерального Собрания Российской Федерации, посвященного этому знаменательному событию. Он также принял личное участие в открытой лекции на тему "Развитие парламентаризма в современной России", которую провел в г.Санкт-Петербурге Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В Мурманской области участие в открытой лекции в режиме видеоконференции принял также Первый заместитель Председателя областной Думы М.В.Ильиных. Кроме того, в Мурманской областной Думе прошла публичная лекция руководителя отдела конституционного права Конституционного Суда Российской Федерации, профессора кафедры конституционного права Российской академии правосудия И.А.Умновой (Конюховой), в ходе которой обсуждались вопросы, касающиеся развития демократии, парламентаризма, системы местного самоуправления, реформирования судебной системы, особенностей основных законов ряда стран.

Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир и заместитель Председателя Мурманской областной Думы П.А.Сажинов в г.Москве приняли участие в научно-практической конференции "20 лет Конституции России: институты правового государства, гражданское общество и законотворческий процесс". На пленарном заседании конференции выступили главы законодательной, судебной власти Российской Федерации, прокуратуры,

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, руководители фракций Государственной Думы, представители органов местного самоуправления, научных кругов и общественности. В рамках мероприятия работали также тематические секции по вопросам реализации конституционных прав, развития гражданского общества, роли представительной власти в построении правового государства, законодательного процесса.

В работе "круглого стола" на тему "20-летие Конституции и Федерального Собрания Российской Федерации и перспективы развития российского парламентаризма", который состоялся в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, участвовали заместитель Председателя областной Думы А.Г.Макаревич и председатель комитета областной Думы по экологии и охране окружающей среды Н.В.Лещинская.

В 2013 году для знакомства с деятельностью Мурманской областной Думы была организована экскурсия для студентов Мурманского государственного технического университета, в ходе которой прошла встреча студентов с заместителями Председателя областной Думы Н.П.Максимовой и П.А.Сажиновым. Кроме того, депутаты Мурманской областной Думы выступили на Всероссийском открытом уроке, посвященном 20-летию принятия Конституции Российской Федерации, в учебных заведениях муниципальных образований Мурманской области. Они рассказали старшеклассникам школ и гимназий Мурманской области о главном законе нашей страны, об истории и становлении парламентаризма в России, о развитии законодательства, о работе палат Федерального Собрания Российской Федерации и Мурманской областной Думы. В Мурманской областной Думе состоялась церемония награждения 16 победителей областного конкурса творческих проектов "Юный парламентарий". Молодые исследователи, представившие на конкурс свои работы, посвятили их таким серьезным темам, как экология, освоение Арктики, вопросы прожиточного минимума, школьная реформа. По мнению депутатов областной Думы, проведение конкурса позволяет выявить инициативных и талантливых молодых людей, способствует формированию у старшеклассников активной гражданской позиции, а также развитию молодежного парламентаризма.

В 2013 году Председатель Мурманской областной Думы и руководители всех фракций политических партий областной Думы в составе делегации Мурманской области участвовали в торжественных и деловых мероприятиях в рамках празднования 75-летия со дня образования Мурманской области в г.Москве. Почтив память павших воинов у могилы Неизвестного солдата в Александровском саду, они приняли участие в "круглых столах" и презентации экономического и инвестиционного потенциала региона в Торгово-промышленной палате Российской Федерации.

5. Взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области

Мурманская областная Дума пятого созыва в 2013 году активно взаимодействовала с муниципальными образованиями области, уделяя постоянное внимание работе органов местного самоуправления, изучению положения дел на местах, определению наиболее проблемных вопросов и путей их решения.

В 2013 году состоялось выездное совещание депутатов Мурманской областной Думы в муниципальное образование г.п.Кандалакша. На совещании рассмотрен вопрос "О реконструкции системы теплоснабжения Кандалакшского и Терского районов с переходом на местные виды топлива". С информацией по данному вопросу выступили руководители органов местного самоуправления муниципальных образований Терский район, г.п.Кандалакша, с.п.Алакуртти,

г.п.Зеленоборский. Представители ООО "Портал-Инжиниринг", ООО "Инжиниринг-маркетинговый центр", ЗАО "Вапор" представили презентации возможных решений по обеспечению муниципалитетов теплом, светом и другими услугами с использованием передовых технологий. Во всестороннем обсуждении проблемы приняли участие член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.Ф.Чуб, руководители профильных министерств и комитетов Правительства области, потенциальные инвесторы.

Участники совещания, признав необходимость реконструкции систем теплоснабжения с переходом на местные виды топлива, рекомендовали Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области, Управлению по тарифному регулированию Мурманской области подготовить совместно с органами местного самоуправления Кандалакшского и Терского районов предложения по проведению реконструкции с учетом положительного опыта работы теплоснабжающих предприятий зарубежных стран с похожими климатическими условиями.

В отчетный период в Мурманской областной Думе состоялось 53-е очередное заседание Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Мурманской области под председательством В.Н.Шамбир, в работе которого приняли участие 28 представителей муниципальных образований. В 2013 году Координационному Совету исполнилось 15 лет. В ознаменование этой даты Председатель областной Думы вручил Благодарственные письма Мурманской областной Думы депутатам областной Думы, принимавшим активное участие в создании Совета и его работе, руководителям представительных органов муниципальных образований, сотрудникам аппарата областной Думы, обеспечивавшим деятельность Координационного Совета.

С информацией о реализации Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и Закона Мурманской области "Об образовании в Мурманской области" перед представителями муниципальных советов выступила заместитель министра образования и науки Мурманской области. Опытом работы органов местного самоуправления по повышению качества образовательного процесса в школьных и дошкольных учреждениях поделились заместитель председателя Совета депутатов города Мурманска и начальник Управления образования администрации ЗАТО г.Североморск Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области выступил с информацией об обеспечении прав и законных интересов обучающихся в муниципальных образовательных организациях. Участники заседания рекомендовали при утверждении бюджета муниципального образования сохранить и, по возможности, увеличить объем финансирования полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения в сфере образования, предусмотреть в бюджете муниципального образования средства на современное оснащение образовательных организаций в соответствии с федеральным законодательством, а также в целях реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2015 годы продолжить работу по созданию доступной среды в образовательных организациях, предусмотрев финансирование на эти мероприятия.

Тему движения породненных городов, которому в 2014 году исполняется 70 лет, поднял заместитель Председателя областной Думы П.А.Сажинов. Глава муниципального образования Печенгский район И.Г.Неверова рассказала о работе по реализации концепции "Города-близнецы" на территории Печенгского района. Опытом приграничного взаимодействия ЗАТО город Североморск с городами-побратимами Кеми (Финляндия), коммуной Сёр-Варангер (Норвегия) и Гронингеном (Нидерланды) поделился заместитель председателя Совета депутатов ЗАТО г.Североморск Е.П.Алексеев. По итогам рассмотрения вопроса

члены Координационного Совета решили предложить Мурманской областной Думе обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу ускорения принятия проекта федерального закона № 351626-5 "Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации", принятого Государственной Думой в первом чтении 30 июня 2010 года, а также рассмотреть возможность разработки региональных программ развития приграничного сотрудничества Мурманской области.

На заседании был утвержден примерный план работы Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Мурманской области на 2014 год, внесены изменения в Положение о Координационном Совете.

В 2013 году в целях укрепления взаимодействия между региональными и местными представительными органами депутаты областной Думы регулярно встречались со своими избирателями, выезжали в муниципалитеты для комплексного изучения вопросов.

В отчетный период Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир неоднократно выезжал в муниципальные образования области, встречался с руководством и населением муниципалитетов, решал вопросы, связанные с проблемами жилищно-коммунального хозяйства, предоставлением льгот ветеранам труда Мурманской области, выделением земельных участков многодетным матерям, благоустройством муниципальных образований. Так, в ходе одной из рабочих поездок в муниципальное образование Кандалакшский район В.Н.Шамбир принял участие в первом заседании Попечительского Совета негосударственного образовательного учреждения "Детская деревня SOS - Кандалакша". Совет призван содействовать улучшению условий жизни и быта воспитанников крупнейшей в России "Детской деревни SOS", оказывать им поддержку и помочь. Вместе с депутатом областной Думы В.В.Дубашинским, который также является членом Попечительского Совета, В.Н.Шамбир участвовал в торжественных мероприятиях, посвященных 10-летию "Детской деревни SOS - Кандалакша".

Председатель Мурманской областной Думы также побывал с рабочей поездкой в муниципальном образовании г.Полярные Зори, где встретился с директором градообразующего предприятия города атомщиков. Он осмотрел ряд спортивных объектов, в частности городской стадион на 1230 мест, который открылся после реконструкции. В Ледовом дворце Кольской АЭС В.Н.Шамбир принял участие в подведении итогов хоккейного сезона, обсудил с Президентом федерации хоккея Мурманской области меры по поддержке и популяризации хоккея с шайбой. Вместе с заместителем Председателя областной Думы Н.П.Максимовой он выезжал в муниципальное образование г.Мончегорск, где встретился с жителями и руководителями муниципалитета. В ходе встречи обсуждалась ситуация в сфере жилищно-коммунального хозяйства, текущие проблемы города, вопросы развития спортивной инфраструктуры.

Кроме того, Председатель Думы вместе с депутатами М.В.Ильиных и В.Г.Безуглым принял участие в церемонии открытия после реконструкции Дома культуры "Энергетик" в муниципальном образовании г.п.Мурмаш. Дом культуры восстановлен в обновленном виде после пожара, который произошел в 1997 году. В.Н.Шамбир отметил вклад жителей поселка в то, чтобы центр культурной и общественной жизни, отсчет истории которого идет с 1936 года, получил вторую жизнь.

В преддверии Международного женского дня Председатель областной Думы провел прием женщин – руководителей органов местного самоуправления области. Совместно с заместителями Председателя Думы Н.П.Максимовой и А.В.Черневым, председателем комитета по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадриным он принял участие во встрече с руководителями органов

местного самоуправления, посвященной Дню местного самоуправления, который в 2013 году отмечался в России впервые. Председатель областной Думы тепло поздравил коллег с профессиональным праздником, отметил, что близость к людям, их доверие лежат в основе местного самоуправления, подчеркнул огромную ответственность руководителей муниципалитетов за развитие территорий и благополучие жителей в условиях хронического дефицита местных бюджетов, растущего объема полномочий и потока критики в адрес власти. В.Н.Шамбир выразил благодарность муниципальным служащим и депутатам представительных органов за их активную позицию и неравнодушие.

Депутаты областной Думы встречались с руководителями органов местного самоуправления и обсуждали с ними наиболее актуальные проблемы жизнедеятельности муниципальных образований, в том числе проблемы, связанные с работой предприятий жилищно-коммунального хозяйства, транспортного обслуживания, социальной сферы.

Первый заместитель Председателя областной Думы М.В.Ильиных, председатель комитета по образованию, науке и культуре Н.Н.Ведищева, председатель комитета по делам семьи, молодежи и спорту Л.Н.Круглова побывали с рабочим визитом в муниципальном образовании с.Ловозеро, где встретились с представителями саамских родовых общин, обсудили вопросы медицинского обслуживания оленеводов и членов их семей, а также сохранения языка и культуры коренного малочисленного народа Севера - саамов.

Состоялись рабочие поездки заместителя Председателя областной Думы А.Д.Крупадерова в муниципальные образования ЗАТО г.Заозерск, г.Заполярный, г.Мончегорск, г.п.Никель, с.п.Печенга, Печенгский и Кольский районы. В г.Заполярном депутат ознакомился с ходом работ по реконструкции водозабора. На встречах с руководством и жителями муниципалитетов обсуждались вопросы деятельности коммунальных служб и управляющих компаний, благоустройства, строительства детских садов в г.Заполярном, с.п.Печенга и пос.Спутник, проведения ремонта дорог, социальных, культурных и бытовых объектов, формирования муниципальных бюджетов на 2014 год. Вместе с заместителем Председателя областной Думы А.В.Черневым А.Д.Крупадеров участвовал в обсуждении инвестиционного проекта капитального ремонта детской школы искусств в г.п.Мурмаш. Они осмотрели помещения действующей детской школы искусств, кружки которой посещают 132 ребенка, а также здание Дома творчества, которое планируется под реконструкцию. Желающих посещать кружки по рисованию и музыке в три раза больше, чем может принять действующая школа. Депутаты внесли предложение о выделении средств в размере 20 миллионов рублей на реконструкцию детской школы искусств на обсуждение профильной рабочей группы Программно-целевого Совета Мурманской области.

Депутаты Мурманской областной Думы участвовали в торжественном открытии детского сада № 10 "Радуга" в с.п.Печенга, новых физкультурно-оздоровительных комплексов в городах Кола и Мончегорск, нового здания для отделения молодых инвалидов Мончегорского комплексного центра социального обслуживания населения, в торжественном собрании, посвященном подведению итогов подготовки Кольского Соединения воздушно-космической обороны. Они выезжали в муниципалитеты для участия праздновании Дня коренных народов, в традиционном фестивале саамской музыки и в фестивале детских и молодежных театрализованных постановок на саамском языке "Моайнас лань" (Сказочный город), в торжественной церемонии награждения победителей конкурса "Воспитатель года Мурманской области – 2013", принимали участие в праздничных мероприятиях, посвященных Дням Умбы, Печенги, Кировска, Дню защиты детей, а также в спортивном фестивале "Мурманская миля-8", в рамках которого прошел массовый забег по Кольскому мосту.

Депутаты Мурманской областной Думы принимали участие в торжествах, посвященных 95-й годовщине образования пограничных войск, 90-летию Филиала Полярной опытной станции Россельхозакадемии (ПОСВИР), 80-летию Северного Флота, 75-летию присвоения Кандалакше статуса города, 75-летию п.г.т. Мурмаш Кольского района, 70-летию 61 отдельного Краснознаменного Киркенесского полка морской пехоты Северного Флота, 60-летию г.Ковдора, 55-летию со дня образования г.Заозерск , 50-летию 11-й дивизии подводных лодок Северного флота, 45-летию Мурманской областной детско-юношеской библиотеки, 40-летию пуска первого энергоблока Кольской АЭС, 40-летию г. Снежногорска, 40-летию общественной организации "Ветераны педагогического труда", 40-летию образования 279-го Корабельного истребительного авиационного полка, 35-летию школы № 4 г.Полярные Зори, 25-летию Всероссийского общества инвалидов, 25-летию театра "Тили-Бом" п.Зеленоборский, 15-летию футбольного клуба "Кандалакша". Они участвовали в торжественных мероприятиях в честь возвращения крупнейшего парусника мира "Седов" из первого кругосветного плавания, посвященного 1150-летию российской государственности. За кормой парусника, морскую службу в экипаже которого несут курсанты Мурманского государственного технического университета, остались почти 45 тысяч морских миль, "Седов" встречали в 32 портах Европы, Азии, Африки и Америки.

Приоритетным направлением в деятельности депутатов Мурманской областной Думы в 2013 году стало участие в мероприятиях военно-патриотической направленности.

Председатель областной Думы В.Н.Шамбир провел прием ветеранов, руководителей общественных организаций, занимающихся патриотическим воспитанием молодежи, командиров 15 поисковых отрядов и кадетов. В фойе областной Думы была открыта и функционировала в течение двух месяцев выставка, организованная силами поисковых отрядов, включающая найденные трофеи и подборку тематических фотографий. За 54 года существования поискового движения в Мурманской области поисковики вернули из небытия имена 20 тысяч павших советских солдат. Председатель областной Думы В.Н.Шамбир, Первый заместитель Председателя Думы М.В.Ильиных, депутаты - члены всех фракций политических партий приняли участие в церемонии захоронения останков советских воинов, обнаруженных поисковиками в 2013 году в Долине Славы - святым для мурманчан месте, где в годы войны в течение трех лет проходили ожесточенные бои и находилась линия фронта, которую вражеские войска так и не смогли продвинуть дальше на восток.

Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир, заместитель Председателя Мурманской областной Думы А.Д.Крупадеров и председатель комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам Б.В.Пищулин побывали с визитом в п.Спутник, где встретились с руководством и военнослужащими Киркенесского Краснознаменного отдельного полка морской пехоты Северного флота, призванными из города Мурманска и Мурманской области. Они тепло поздравили личный состав подразделения с предстоящим праздником - Днем защитника Отечества, выразили признательность и благодарность морским пехотинцам за их професионализм, мужество и стойкость духа, посетили комнаты воинской славы в клубе полка и возложили цветы к памятнику погибшим морякам-пехотинцам.

В 2013 году заместителю Председателя Мурманской областной Думы адмиралу В.А.Попову, экс-командующему Северным Флотом, были официально переданы полномочия Президента Ассоциации шефства над Северным флотом. Ассоциация шефства над Северным флотом – это добровольная некоммерческая организация, которая была создана законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов России с целью

военно-патриотического воспитания молодежи, поддержки военнослужащих, ведения культурно-просветительской работы и исследовательской деятельности о реальной жизни флота, героической истории и боевых традициях моряков-североморцев. В состав Ассоциации входят 56 участников, среди которых российские регионы, города, крупные предприятия и организации.

Депутаты областной Думы в 2013 году принимали участие в митинге, посвященном открытию памятника "Пограничникам Арктики", сквера "Аллея памяти", где находятся памятник воинам-интернационалистам и мемориальные памятные плиты с именами мурманчан, погибших при исполнении воинского долга и служебных обязанностей в локальных войнах и военных конфликтах в период новой российской истории. У памятника воинам-интернационалистам состоялся митинг, посвященный 24-ой годовщине со дня вывода ограниченного контингента советских войск из Афганистана, на котором выступил Председатель областной Думы В.Н.Шамбир. У мемориала "Морякам-подводникам, погибшим в мирное время" депутаты отдали дань памяти членам экипажа атомной подводной лодки "Курск", трагически погибшим в Баренцевом море 12 августа 2000 года.

В отчетный период депутаты Мурманской областной Думы активно участвовали в мероприятиях, посвященных 68-годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне и 69-й годовщине освобождения от немецко-фашистских войск Советского Заполярья. Они выступали на митингах в честь Дня Победы, благодарили ветеранов за то, что они отстояли свободу и независимость страны, возлагали венки и цветы к местам захоронений павших воинов, в том числе и норвежских патриотов, участвовавших вместе с советскими солдатами в освобождении от фашистов Северной Норвегии. Один из митингов был посвящен старту автопробега "Победа - одна на всех", который прошел на раритетных автомобилях ГАЗ М-20 "Победа" через 13 городов-героев по территории России, Украины и Беларуси.

В преддверии празднования Дня Победы заместитель Председателя областной Думы А.Г.Макаревич посетил ветеранов Великой Отечественной войны - пограничников, шефство над которыми Мурманская областная Дума ведет на протяжении 15 лет. Он выразил им слова признательности за Победу, пожелал здоровья, долголетия, оптимизма.

В рамках подготовки к празднованию в 2014 году 70-летия разгрома немецко-фашистских войск в Заполярье депутаты областной Думы взяли на контроль работу по реконструкции, обновлению воинских захоронений, мемориальных комплексов, памятников воинской славы и других объектов, увековечивающих память погибших, расположенных на территориях муниципальных образований Мурманской области. В ближайших планах региональных законодателей - добиться выделения финансовых ресурсов на реализацию данных мероприятий при корректировке областного бюджета.

В 2013 году в ряде муниципальных образований области прошли выборы органов местного самоуправления. В первом полугодии на прямых выборах, прошедших в два тура, главой муниципального образования г.п.Умба Терского района избран А.Д.Хмеленцов. В муниципальном образовании с.п.Междуречье Кольского района из состава Совета главой муниципального образования избрана Т.В.Яковлева. Сформирован и приступил к работе Совет депутатов муниципального образования Кандалакшский район, члены которого впервые в Мурманской области были не избраны на прямых выборах, а делегированы из составов советов четырех поселений, входящих в состав Кандалакшского района. Из состава вновь сформированного Совета главой муниципального образования Кандалакшский район избран А.Г.Богданов.

8 сентября 2013 года в единый день голосования в 6 муниципальных образованиях области прошли выборы в представительные органы муниципальных образований, по итогам которых полностью сформированы

советы депутатов ЗАТО Александровск, Ловозерского района, г.Мончегорска, г.Оленегорска, г.п.Туманный и с.п.Териберка Кольского района. Также состоялись дополнительные выборы депутата Совета депутатов Ковдорского района и депутата Совета депутатов муниципального образования Печенгский район. В крупных муниципальных образованиях области, таких как Мончегорск и Александровск, выборы впервые прошли по смешанной системе - половина депутатов избраны по округам, половина по партийным спискам. В выборах вместе с парламентскими политическими партиями, представленными в Государственной Думе, участвовали и региональные отделения ряда новых, непарламентских партий – "Родина", "Партия пенсионеров", "Трудовая партия России", "Альянс зеленых – Народная партия", 2 представителя "Партии пенсионеров России" получили мандаты в Совете депутатов муниципального образования г.Мончегорск, 2 представителя "Родины" - в Совете депутатов ЗАТО Александровск. Всего на 97 мандатов претендовали 329 кандидатов.

На прямых выборах главы муниципального образования г.Оленегорск победу одержал О.Г.Самарский. Чуть позднее, 10 ноября 2013 года, состоялись прямые выборы главы муниципального образования г.Полярные Зори, избран М.О.Пухов.

Депутаты Мурманской областной Думы выезжали на первые организационные заседания советов нового созыва, которые прошли в сентябре-октябре 2013 года, они также участвовали в торжественных церемониях вступления в должность глав муниципальных образований. В 4-х муниципальных образованиях главы избраны из состава советов: ЗАТО Александровск впервые возглавила В.В.Сулаева, г.Мончегорск – Д.Г.Староверов, с.п.Териберка – Т.С.Трубилина, в г.п.Туманный Кольского района главой вновь избрана Т.А.Антоненко. В этих муниципальных образованиях главы одновременно исполняют полномочия председателей советов. Председателем Совета депутатов Ловозерского района избран В.В.Николаев, в муниципальном образовании г.Оленегорск впервые к руководству Советом пришел А.М.Ляпко.

В ряде муниципальных образований области прошли конкурсы, в ходе которых решался вопрос о назначении глав администраций. По итогам конкурсов назначены главы администраций в муниципальных образованиях г.Кировск (А.Ю.Звонарь), г.Мончегорск (А.И.Мурашкин), ЗАТО Александровск (С.М.Кауров), ЗАТО г.Островной (С.Е.Богданова). В заседаниях конкурсных комиссий приняли участие депутаты областной Думы Н.Н.Ведищева, Д.В.Гаврилов, М.В.Ильиных, Н.П.Максимова, В.В.Мищенко, И.О.Найденов, К.В.Никитин, Ю.А.Шадрин.

Дальнейшее значительное обновление состава органов местного самоуправления ожидается в 2014 году, количество замещаемых мандатов – более 200. В приложении 12 представлен перечень выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2014 год.

В 2013 году продолжила работу межведомственная комиссия по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления в Мурманской области. В регионе уже есть примеры преобразования муниципалитетов. В частности, в Кандалакшском районе небольшие муниципальные образования делегировали своих представителей в Совет депутатов района, отказавшись от собственных Советов, в Печенгском районе небольшой муниципалитет передал часть полномочий более крупному. В рамках комиссии созданы шесть рабочих групп, в состав которых включены все заинтересованные депутаты областной Думы. Особое внимание на заседаниях рабочих групп в 2013 году уделялось рассмотрению предложений по преобразованию муниципальных образований в Кандалакшском, Кольском, Ловозерском, Печенгском и Терском районах, а также городских округов город Апатиты и город Кировск. Заместители Председателя Мурманской областной

Думы А.Д.Крупадеров, А.Г.Макаревич, Н.П.Максимова, П.А.Сажинов, председатель комитета областной Думы по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадрин принимали активное участие в разработке предложений по повышению эффективности управления в муниципальных образованиях. Позиция депутатов областной Думы заключается в том, что механического укрупнения муниципальных образований необходимо избежать, а во главу угла процесса преобразования поставить экономический, финансовый и налоговый эффект, а также доступность власти населению.

Председатель комитета областной Думы по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадрин принял участие и выступил на Всероссийском Съезде муниципальных образований, делегаты которого обсудили ход реформы местного самоуправления, в том числе необходимость укрепления финансово-экономических основ муниципальных образований, оптимизации полномочий муниципалитетов, повышения эффективности участия граждан в управлении на местах. Он также выступил на пленарном заседании Общественной палаты Мурманской области с информацией о роли общественных советов муниципальных образований в развитии гражданского общества и модернизации системы местного самоуправления.

Кроме того, Ю.А.Шадрин совместно с председателем комитета областной Думы по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу Г.В.Степахно и депутатом областной Думы Е.В.Никорой приняли участие в выездном заседании Ассоциации "Совет муниципальных образований" в Ковдорском районе, на котором с участием Губернатора Мурманской области обсуждались вопросы установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, совершенствования межбюджетных отношений, внедрения системы оценки качества деятельности бюджетных учреждений, стандарта деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях.

В отчетный период для депутатов и специалистов аппарата Совета депутатов Ковдорского района проведен выездной учебный семинар, а методическая и консультативная помощь оказывалась всем представительным органам местного самоуправления.

6. Анализ обращений граждан

Работа с избирателями является одним из важнейших направлений деятельности Мурманской областной Думы. В отчетный период депутатами Мурманской областной Думы рассмотрено более 3000 обращений граждан, трудовых коллективов, предприятий, профсоюзных и общественных организаций. 70% обращений составляют устные обращения. Около 40% обратившихся - это пенсионеры, ветераны и инвалиды. Основная тематика обращений, по-прежнему, касалась вопросов жилищно-коммунального хозяйства, пенсионного обеспечения, здравоохранения и социальной защиты, труда, оплаты труда, переселения в регионы с более благоприятным климатом.

Корреспонденция поступала из всех избирательных округов нашего региона (приложение 13). 60% граждан обращались к депутатам Думы, избранным по одномандатным округам, 40% – к депутатам, избранным по партийным спискам по единому избирательному округу.

В 2013 году увеличилось количество обращений, поступивших по электронной почте, в том числе в "Виртуальную приемную" Мурманской областной Думы, оно составило 157 обращений. В приемной по работе с заявлениями и обращениями граждан Мурманской областной Думы состоялось 39 приемов граждан, всего принято 189 посетителей. Более 850 граждан обратились

на прием к депутатам в округах. Продолжена практика по проведению депутатами областной Думы приемов по личным вопросам в общественных приемных политических партий.

Председатель областной Думы В.Н.Шамбир в 2013 году провел ряд приемов по личным вопросам в депутатской приемной областной Думы, в региональной общественной приемной Председателя партии "Единая Россия", а также для избирателей Кандалакшского района. Граждане жаловались на высокую плату за коммунальные услуги, высокие начисления за электроэнергию на общедомовые нужды, на бездействие управляющих компаний. По мнению В.Н.Шамбира, вопросы, связанные с капитальными ремонтами жилищного фонда, модернизацией систем отопления, и другие проблемы жилищно-коммунального сектора можно решить только системным образом властями всех уровней. В ходе приемов он обращал внимание на важность грамотного распределения полномочий и ответственности между субъектами жилищно-коммунальной деятельности и прозрачности финансовых расчетов, необходимость отладить механизм предоставления жилищно-коммунальных услуг так, чтобы людям было понятно, куда ушел каждый рубль, собранный с населения области. Второй блок проблем, поднятых гражданами, касался социальной сферы. Они обращались с просьбами о трудоустройстве, улучшении жилищных условий, оказании материальной помощи, помощи в организации похорон, оказании содействия в выделении земельных участков многодетным матерям, получении звания "Ветеран труда", постоянной регистрации по месту жительства, компенсаций при выезде с Севера в другие регионы страны. По каждому из вопросов, поднятых на приеме, Председатель областной Думы дал подробные разъяснения, нередко удавалось помочь людям сразу на месте. По тем обращениям, которые требовали детального рассмотрения и консультации профильных специалистов, подготовлены и направлены депутатские запросы в соответствующие организации и органы власти.

На контроле депутатов областной Думы в 2013 году была проблема организации пассажирских перевозок железнодорожным транспортом пригородного сообщения. Внимание к этому важному для жителей области вопросу привлекла заместитель Председателя областной Думы Н.П.Максимова, которая выступила на заседании комиссии Общественной палаты Мурманской области по вопросам социальной сферы и делам ветеранов. Подчеркнув, что характерная для всего Северо-Запада России проблема неоднократно рассматривалась депутатами областной Думы, она проинформировала членов Общественной палаты о том, что на межрегиональном уровне в рамках Парламентской Ассоциации Северо-Запада России поддержана законодательная инициатива по внесению изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления нулевой ставки налога на добавленную стоимость для выполнения работ (услуг) по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении. Председатель областной Думы В.Н.Шамбир также поднимал эту актуальную проблему на рабочей встрече с начальником Октябрьской железной дороги и его заместителем по территориальному управлению Мурманского региона. Он также затронул вопросы, связанные с организацией продажи железнодорожных билетов в отдаленных населенных пунктах нашей области, в частности, таких, как п.Зеленоборский.

Заместитель Председателя областной Думы А.Д.Крупадеров в 2013 году провел личные приемы избирателей в ЗАТО г.Заозерск, ЗАТО п.Видяево, г.Заполярном, г.Кола, г.Мурманске, г.Оленегорске, г.Мончегорске, г.Кировске, г.Апатиты, г.п.Никель, с.п.Печенга, с.п.Верхнетуломский. Вновь самой актуальной проблемой, волнующей граждан, было качество работы управляющих компаний и повышение тарифов на коммунальные услуги. Избиратели Печенги

обратились к депутату с просьбой посодействовать в выделении земельного участка для захоронений, поскольку существующее поселковое кладбище находится на территории военного полигона, где военнослужащие проводят учения. Неудобство жителям этого поселка доставляют также трудности приема телесигнала, что делает невозможным просмотр центральных телеканалов без специальных спутниковых устройств. В закрытых административно-территориальных образованиях остро стоит проблема переселения и получения государственных жилищных сертификатов. На приемах в г.Кировке и г.Апатиты граждане высказывали озабоченность социальными последствиями производственной реорганизации градообразующего предприятия. Жители п.Верхнетуломский просили А.Д.Крупадерова оказать помощь местному детскому хоккейному клубу в строительстве раздевалок и ремонте корта.

С проблемами начисления и оплаты коммунальных услуг пыталась разобраться депутат Н.Н.Ведищева на встрече с жителями п.Высокий. По ее просьбе на вопросы граждан ответили представители профильных министерств и ведомств Правительства области. По итогам встречи в администрации г.Оленегорска для граждан была открыта "горячая линия", а правильность начислений в п.Высоком проверили специалисты Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области.

Рост количества обращений, связанных с проблемными вопросами жилищно-коммунальной сферы, стал устойчивой тенденцией. В целом, в каждом втором обращении, поступившем в Мурманскую областную Думу в 2013 году, граждане высказывали недовольство деятельностью управляющих компаний, их бесконтрольностью, качеством предоставляемых услуг, ростом тарифов на коммунальные услуги, неудовлетворительным содержанием жилого фонда. Авторы обращений требовали ремонта кровель, лифтов, систем отопления и горячего водоснабжения, сантехнического оборудования, благоустройства дворовых территорий и подъездных дорог, просили оказать содействие в предоставлении благоустроенного жилья, в переселении из аварийного и ветхого жилого фонда. Волна возмущения вызвало введение в действие новых нормативов потребления коммунальных услуг. Граждане предлагали свои пути решения данной проблемы, требовали внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам".

Коммунальные проблемы были предметом значительной части коллективных обращений, поступивших в областную Думу в отчетный период. Граждане просили навести порядок в работе управляющих компаний, обеспечить нормальный температурный режим в жилых помещениях, возмущались новым порядком оплаты за электроэнергию в местах общего пользования многоквартирных домов и введением платы за капитальный ремонт.

Всего за отчетный период в областную Думу поступило 171 коллективное обращение, что составляет 6% от общего количества. Кроме коммунальных вопросов обеспокоенность жителей области вызвало решение о закрытии ряда образовательных и медицинских учреждений.

Более 40% обращений граждан посвящено социальным вопросам – пенсионному обеспечению, здравоохранению, образованию, переселению из районов Крайнего Севера. Граждане жаловались на качество оказания медицинской помощи, недостатки льготного лекарственного обеспечения, требовали обеспечить доступность медицинского обслуживания, выражали недовольство сложностями процедуры установления инвалидности, просили оказать содействие в получении путевок на санаторно-курортное лечение, а также обращались с просьбами о материальной помощи для проведения платных операций и зубопротезирования.

Особое внимание в 2013 году депутаты областной Думы уделили в связи с реформой пенсионной системы защите прав пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Областная Дума предложила ряд серьезных поправок в проект федерального закона "О страховых пенсиях", направила соответствующие обращения в обе палаты Федерального Собрания Российской Федерации и в Министерство труда и социальной защиты. По мнению депутатов областной Думы, предстоящая реформа отечественной пенсионной системы не ограничивается вопросами финансового планирования или экономической целесообразности. Важно добиться того, чтобы система пенсионных начислений была максимально прозрачной, справедливой и направленной на дополнительное стимулирование труда людей уже достигших пенсионного возраста. Важно также надежно защитить пенсионные сбережения россиян от любых экономических рисков и финансовой нестабильности, поэтому средства, вложенные в Негосударственные пенсионные фонды, должны быть обеспечены системой страхования, а граждане – иметь право на свободный выбор - направить 6% от фонда оплаты своего труда в НПФ или оставить их в составе своей страховой пенсии, где они будут индексироваться по инфляции и по доходам Пенсионного фонда Российской Федерации.

В 2013 году увеличилось количество жалоб, авторы которых обращали внимание на нарушения процессуальных норм в ходе ведения следственных мероприятий, высказывали претензии к работе судов, органов внутренних дел, требовали пересмотра и исполнения судебных решений по гражданским делам и приговоров по уголовным делам (6% от общего количества обращений).

4% обращений содержали вопросы и предложения по совершенствованию федерального и регионального законодательства, в частности, по внесению изменений в федеральные законы "О трудовых пенсиях", "О ветеранах", в законы Мурманской области "О ветеранах труда Мурманской области", "Об административных правонарушениях" и "О транспортном налоге".

Все обращения избирателей внимательно рассматривались, принимались меры по устройству граждан на работу, детей в детские сады, изыскивались средства на оплату дорогостоящих операций, оказывалась материальная помощь, содействие в улучшении жилищных условий, получении архивных справок, замене сантехнического оборудования, наведении порядка во дворах, урегулировании семейных проблем. Из личных средств депутатами оказывалась материальная помощь.

Для решения вопросов, которые не относятся к компетенции законодательного органа государственной власти и должны решаться на уровне исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, депутатами областной Думы в различные инстанции было направлено 2000 запросов.

Напрямую работая с многочисленными заявлениями, поступающими в областную Думу, в общественные приемные политических партий, депутаты постоянно взаимодействуют с гражданами, ведут с ними насыщенный и продуктивный диалог по всему спектру существующих в области социально-экономических проблем.

Председатель областной Думы В.Н.Шамбир и депутат областной Думы В.В.Дубашинский посетили Кандалакшский детский дом "Берег", обсудили с членами Попечительского Совета проблемы подготовки выпускников к самостоятельной, взрослой жизни, а также планы организации для воспитанников детского дома летней экологической экспедиции по Кольскому полуострову. Они посетили стройплощадку трехэтажного жилого дома, куда в 2014 году смогут переселиться жильцы из ветхого и аварийного фонда, а также ознакомились с ходом реконструкции и строительства двух детских дошкольных учреждений, каждое из которых в 2014 году должно принять по 75 кандалакских ребят.

Депутаты посетили интерактивный центр для школьников в Доме культуры "Металлург", встретились с сотрудниками Кандалакшского комплексного центра социального обслуживания населения, в котором различную помощь получают пенсионеры, инвалиды, семьи, попавшие в трудную жизненную ситуацию. Побывав в многофункциональном центре по предоставлению государственных и муниципальных услуг, где населению оказывается около 50 видов услуг, Председатель областной Думы обратил внимание на необходимость оборудования для посетителей центра автомобильной стоянки. Все вопросы, возникшие в ходе визита, В.Н.Шамбир и В.В.Дубашинский обсудили на рабочей встрече с Главой Кандалакшского района.

Председатель областной Думы, заместители Председателя Думы Н.П.Максимова, А.В.Чернев и депутат областной Думы В.В.Дубашинский посетили новое мурманское антикафе "Тепло!", где за чашкой чая обсудили с организатором заведения вопросы пропаганды здорового образа жизни среди молодежи. По мнению депутатов, подобные проекты дают возможность молодежи с активной жизненной позицией собираться вместе, общаться, обсуждать волнующие их темы, генерировать идеи и заражать ими окружающих.

Заместитель Председателя областной Думы П.А.Сажинов встретился с активистами регионального отделения всероссийской общественной организации "Дети Великой Отечественной войны", рассказал пенсионерам о работе над проектом федерального закона "О статусе детей Великой Отечественной войны", который дает возможность получить статус "Дети войны" гражданам, родившимся в период с 23 июня 1923 по 3 сентября 1945 года, ответил на вопросы членов общественной организации об индексации социальных выплат, о реализации программы "Дешевый хлеб", судьбе ветеранских магазинов в Мурманске. Он вручил участникам встречи сертификаты о страховании гражданской ответственности квартиросящемщика от одной из страховых компаний области.

Депутат Л.С.Александрова приняла участие в Дне открытых дверей, который прошел в отделении дневного пребывания молодых инвалидов г.Мурманска, где созданы прекрасные бытовые условия для пребывания молодых людей с ограниченными возможностями, предусмотрена возможность социальной адаптации, отдыха и общения, квалифицированная помощь специалистов.

По инициативе и при поддержке депутата областной Думы А.В.Лященко в ЗАТО Александровск в бассейне спортивно-оздоровительного комплекса "Каскад" состоялись соревнования по плаванию, более 50 школьниц соревновались на водных дистанциях в 50 и 100 метров. По итогам соревнований А.В.Лященко наградил команды-призеры кубками и дипломами, а игроков - медалями, дипломами и памятными призами.

Депутат областной Думы С.В.Никаноров встретился с экипажем траулера "Капитан Варганов", который привез на мурманский берег 170 тонн креветки, первый после многолетнего перерыва улов из района архипелага Шпицберген. Регулярный промысел этого биоресурса в Баренцевом море Россия прекратила в 1997 году, с 2007 года добыча была полностью прекращена. В 2012 году была проведена модернизация судна ледового класса "Капитан Варганов", которое раньше ходило под норвежским флагом, на судне было установлено специальное оборудование, позволяющее осуществлять как лов, так и переработку креветки. На реализацию проекта затрачено более 360 миллионов рублей. Неожиданным препятствием стало получение разрешения на промысел, проблема разрешилась после переговоров с Росрыболовством.

Подробную информацию о работе депутатов областной Думы с избирателями доступна на официальном сайте Мурманской областной Думы в разделе "Работа депутатов" (<http://www.duma-murman.ru/structure/deputies/news/>) и на личных страницах депутатов областной Думы. Количественные данные о

рассмотрении обращений граждан депутатами Мурманской областной Думы пятого созыва представлены в приложении 14.

Значительную помощь депутатам в организации работы с обращениями граждан оказывают их помощники. В настоящее время 66 из них работают на постоянной основе, 38 - по совместительству, 135 - на общественных началах. Помощникам депутатов оказывается методическая, информационная помощь, для них проводятся учебные семинары, организуется обмен опытом работы. В 2013 году состоялись два учебных семинара, на которых рассматривались проблемы реализации Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", вопросы социальной поддержки многодетных семей, включая предоставление земельных участков и регионального семейного капитала, освещались изменения в порядке расчетов за коммунальные услуги, проблемы установки общедомовых и индивидуальных приборов учета коммунальных ресурсов.

В отчетный период в адрес депутатов областной Думы поступило 25 благодарственных отзывов избирателей. Кроме того, в 2013 году за многолетний добросовестный труд, большой вклад в развитие законодательства Мурманской области и активную парламентскую деятельность председатель комитета Мурманской областной Думы по охране здоровья О.Г.Минин награжден Почетной грамотой Совета Федерации, депутат областной Думы С.В.Никаноров - Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Благодарность Председателя Совета Федерации вручена Первому заместителю Председателя Мурманской областной Думы М.В.Ильиных, председателю комитета областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности М.В.Антропову, председателю комитета по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству В.Г.Безуглому, председателю комитета по законодательству и государственному строительству В.В.Мищенко, председателю комитета по бюджету, финансам и налогам Б.В.Пищулину, председателю комитета по труду и социальной политике Ю.А.Паюсову, председателю комитета по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадрину. За большой вклад в обеспечение деятельности Мурманской областной Думы Почетной грамотой Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации награждена руководитель аппарата Мурманской областной Думы М.Н.Мельникова.

В связи с 75-летием со дня образования Мурманской области наградами Мурманской области высоко отмечен вклад депутатов областной Думы в социально-экономическое развитие области и их заслуги в профессиональной деятельности. Так, знаком отличия "За заслуги перед Мурманской областью" награждена председатель комитета по делам семьи, молодежи и спорту Л.Н.Круглова, Почетной грамотой Мурманской области - Председатель областной Думы В.Н.Шамбир, а также депутаты Л.С.Александрова, В.Г.Безуглый, А.Г.Макаревич, Н.П.Максимова, Е.В.Никора, Б.В.Пищулин, Г.В.Степахно, А.В.Чернев, Почетной грамотой Губернатора Мурманской области - председатель комитета по труду и социальной политике Ю.А.Паюсов, Благодарностью Губернатора области - депутаты М.В.Антропов и Н.В.Лещинская.

7. Участие Мурманской областной Думы в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР)

В состав парламентской делегации Мурманской областной Думы в Парламентской Ассоциации Северо-Запада России входят 22 депутата во главе с Председателем областной Думы В.Н.Шамбир (приложение 15).

В 2013 году на базе Мурманской областной Думы состоялось 27-е заседание Президиума ПАСЗР, в котором приняли участие руководители одиннадцати региональных парламентов – членов ПАСЗР. Парламентарии

рассмотрели более 20 вопросов, обсуждение которых прошло при активном участии депутатов Государственной Думы В.Н.Пивненко, В.А.Язева, О.А.Нилова, А.А.Андреева, членов Совета Федерации И.В.Кошина и Н.В.Власенко.

Одной из ключевых тем стало обсуждение проекта федерального закона "Об Арктической зоне Российской Федерации". Из 11 регионов Северо-Запада России пять полностью или частично предполагается включить в Арктическую зону. Участники заседания Президиума ПАСЗР обратили внимание на важность подходов к определению Арктической зоны Российской Федерации, которые должны учитывать природные, социальные, географические и политические реалии, а также соображения преемственности и удобства государственного управления. В соответствии с таким подходом в Арктическую зону должны быть включены не просто районы, граничащие с арктическим морским побережьем, а целостные ресурсно-производственные комплексы, в том числе ориентированные на транспортную систему Северного морского пути. Отмечалось также, что для Российской Федерации, чья площадь охватывает большую часть Арктической зоны, очень важно определить свои приоритеты в развитии данных территорий и закрепить их на законодательном уровне. Положительно оценив особые налоговые преференции и межбюджетные отношения, механизмы государственно-частного партнерства, которые предполагается предусмотреть в законопроекте, парламентарии Северо-Запада России подчеркнули, что одна из важнейших задач - не потерять существующие государственные гарантии и компенсации для северных регионов. Главным ориентиром при разработке законопроекта, по мнению членов ПАСЗР, должно стать создание благоприятных социально-экономических условий для жизни самих северян, в том числе сохранение традиционного уклада коренных жителей и защита окружающей среды. По итогам обсуждения участники заседания Президиума ПАСЗР выразили готовность активно участвовать в работе над законопроектом, в качестве первого шага принято решение делегировать представителей Парламентской Ассоциации в состав межведомственной рабочей группы по подготовке проекта федерального закона "Об Арктической зоне Российской Федерации".

Большое внимание на заседании Президиума ПАСЗР было уделено проблемам участия региональных законодателей в законотворческом процессе на федеральном уровне и взаимодействию с Федеральным Собранием Российской Федерации. Проанализировав ход рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законодательных инициатив субъектов Северо-Западного федерального округа, руководители региональных парламентов пришли к выводу о необходимости продумать новые механизмы защиты своей позиции в Государственной Думе. Они обсудили, что может предпринять Парламентская Ассоциация, чтобы законодательные инициативы регионов не получали так часто отрицательные отзывы Правительства Российской Федерации и, как следствие, отклонение Государственной Думой. В настоящее время законами становятся лишь около 3% законодательных инициатив субъектов Российской Федерации. Чтобы переломить ситуацию, по мнению парламентариев Северо-Запада России, необходимо использовать такой инструмент, как Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее - Совет законодателей), активнее работать в составе профильных комиссий этого органа. Существующий в настоящее время механизм консолидированной законодательной инициативы необходимо усовершенствовать. Например, такая инициатива может быть внесена совместно не менее чем десятью региональными парламентами - идея, которая может быть успешно реализована в рамках ПАСЗР.

Президиум ПАСЗР рекомендовал парламентам - членам ПАСЗР при представлении законодательных инициатив в Государственной Думе активно взаимодействовать с членами Совета Федерации и депутатами Государственной

Думы Федерального Собрания Российской Федерации от своих регионов, добиваться их поддержки по вносимым законопроектам, шире использовать возможности общефедерального информационного портала "Электронный Парламент".

Влияние на федеральных законодателей консолидированной позицией парламентариев – это основной ресурс Парламентской Ассоциации. Совместная работа в ПАСЗР позволяет всем входящим в нее законодательным собраниям активнее участвовать в совершенствовании федерального законодательства, взаимно поддерживать законодательные инициативы в Государственной Думе. На заседании Президиума ПАСЗР в Мурманске рассмотрены и поддержаны проекты федеральных законов "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе", которым Предлагается законодательно урегулировать вопрос, связанный с предоставлением отсрочки обучающимся по очной форме обучения в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях по программам начального, среднего и высшего профессионального образования вне зависимости от наличия у образовательных учреждений государственной аккредитации по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) и возраста обучающихся, а также "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации", цель которого - повысить эффективность администрирования и собираемости налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) и увеличить поступления в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.

На заседании Президиума ПАСЗР в Мурманске приняты два обращения в адрес председателей верхней и нижней палат Федерального Собрания Российской Федерации. Первое Обращение касается необходимости модернизации региональных систем дошкольного образования. Второе подчеркивает необходимость отмены ограничения по расходованию средств субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования в части проведения капитального ремонта и реконструкции общеобразовательных учреждений в 2013 году.

Кроме того, председатели законодательных (представительных) органов государственной власти Северо-Западного федерального округа Российской Федерации обменялись планами по реализации инициатив Президента, изложенных в его ежегодном Послании Федеральному Собранию 12 декабря 2012 года. Работа региональных законодательных органов по исполнению указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606, обозначивших ключевые направления социальной и демографической политики, а также приоритеты в сфере здравоохранения, образования и науки, обеспечения граждан доступным жильем, также стала предметом обсуждения парламентариев Северо-Запада. Решен ряд организационных вопросов, в частности, принято решение о создании рабочей группы, которая займется подготовкой к празднованию 20-летия создания ПАСЗР в ноябре 2014 года.

В рамках Президиума ПАСЗР в Мурманской области также прошло заседание Совета законодателей при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе. В нем вместе с председателями законодательных собраний приняли участие губернаторы субъектов Северо-Запада России. Основным вопросом повестки дня стала материальная поддержка многодетных семей в части предоставления ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, а также практика введения регионального "материнского капитала".

После официальной части участники заседания Президиума ПАСЗР побывали на атомном ледоколе "Ямал", атомной подводной лодке "Брянск", посетили Музей авиации Северного флота в п.Сафоново, а затем отправились в ЗАТО г.Североморск, где встретились с командующим Северным флотом адмиралом Владимиром Королевым и посетили тяжелый атомный ракетный крейсер "Петр Великий".

Всего в 2013 году кроме заседания в Мурманске Президиум ПАСЗР заседал еще четыре раза, в том числе в преддверии 44-й и 45-й конференций ПАСЗР. На 28-м заседании Президиума ПАСЗР в Москве на базе Государственной Думы заслушана информация о ходе реализации решений ПАСЗР по вопросам, связанным с передачей земельных участков Министерством обороны в муниципальную собственность, развитием пенсионной системы, тарифами в сфере теплоснабжения. Представители законодательных собраний Северо-Западного федерального округа России ознакомились с результатами рассмотрения обращений ПАСЗР в различные федеральные структуры. Так, из Министерства обороны Российской Федерации получен ответ, согласно которому в этом ведомстве сформированы и направлены в регионы пообъектные перечни из военных городков, подлежащих передаче в муниципальную собственность.

31-е заседание Президиума ПАСЗР состоялось в г.Москве на базе Постоянного Представительства Республики Коми при Президенте Российской Федерации. Вместе с Председателем областной Думы в заседании участвовал председатель комитета Мурманской областной Думы по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству В.Г.Безуглый. Он выступил по вопросу о введении социальной нормы потребления электричества. По итогам в Правительство Российской Федерации направлено обращение ПАСЗР "Об установлении и применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)". Президиум ПАСЗР также поддержал обращение Мурманской областной Думы к Председателю Совета Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министру труда и социальной защиты Российской Федерации о необходимости доработки концепции проекта федерального закона №364062-6 "О страховых пенсиях". Поддержаны также законодательные инициативы Калининградской областной Думы по внесению изменений в федеральные законы, устанавливающие дополнительные меры законодательного регулирования профилактики наркомании и обеспечения безопасности жизни здоровья граждан.

Активно работали в 2013 году 12 профильных постоянных комитетов ПАСЗР. Их деятельность основывалась на плане работы Парламентской Ассоциации, который включал в себя широкий круг вопросов правового, финансово-экономического и социального характера. Депутаты Мурманской областной Думы принимали участие в заседаниях следующих постоянных комитетов ПАСЗР:

- по вопросам агропромышленного комплекса в Ленинградской области и г.Вологде (Ю.В.Ваталин). Рассмотрены вопросы совершенствования федерального законодательства в части изменения порядка проведения земельного контроля за неиспользуемыми или используемыми не по целевому назначению землями сельскохозяйственного назначения, регулирования передачи неэффективно используемых земель сельскохозяйственного назначения органам местного самоуправления. Обсуждались проблемы распространения борщевика Сосновского на территории субъектов Северо-Запада России, а также необходимость внесения изменений в мероприятия подпрограмм Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, учитывающих характерные особенности ведения сельского хозяйства в условиях Крайнего Севера;

- по образованию, науке и высшей школе на базе Новгородской областной Думы (Н.Н.Ведищева). В центре внимания членов постоянного комитета были вопросы обеспечения доступности дошкольного образования, кадрового обеспечения образования, организации дистанционного образования детей;

- по экологии на базе Законодательного Собрания Санкт-Петербурга (А.Г.Макаревич, Н.В.Лещинская). Обсуждались проблемы организации работы по обращению с твердыми бытовыми отходами в Калининградской и Псковской областях, опыт Санкт-Петербурга по законодательному регулированию санитарной очистки территории города. Принято решение о создании рабочей группы по подготовке нормативных документов, предусматривающих комплексную социальную защиту населения, проживающего на территориях, прилегающих к объектам атомной энергетики. Подготовлен проект обращения Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации о необходимости перепроектирования системы охлаждения энергоблоков Ленинградской АЭС-2 и планируемого к строительству пункта захоронения радиоактивных отходов в промышленной зоне Сосновоборского городского округа Ленинградской области. Н.В.Лещинская поделилась с коллегами опытом реализации в Мурманской области Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года. Она также выступила на заседании комитета по вопросу утилизации твердых промышленных и бытовых отходов;

- по правовым вопросам в г.Санкт-Петербурге и г.Калининграде (В.В.Мищенко). Рассмотрен ряд законодательных инициатив по внесению изменений в федеральное законодательство;

- по социальной политике на базе Псковского областного Собрания депутатов (Ю.А.Паюсов);

- по культурной политике и туризму на базе Псковского областного Собрания депутатов (Л.С.Александрова, Л.Н.Круглова). Обсуждались вопросы прокурорского надзора в сфере охраны объектов культурного наследия на примере Псковской области, статус и обеспечение деятельности учреждений дополнительного образования, действующих в сфере культуры, а также необходимость совершенствования законодательства в сфере культуры и туризма;

- по вопросам местного самоуправления в г.Петрозаводске (Ю.А.Шадрин). Обсуждались проблемы реализации Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Совершенствование работы муниципальных образований рассматривалось с точки зрения соответствия выполняемых муниципалитетами полномочий их финансовому и кадровому обеспечению. По мнению членов постоянного комитета, передача полномочий от поселений районам должна осуществляться после проведения экономической экспертизы с учетом мнения представителей науки, бизнес-сообщества и общественности.

Работу постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству координирует Мурнская областная Дума. В 2013 году заседание комитета под председательством депутата областной Думы Е.В.Никоры прошло в г.Заполярном Печенгского района Мурманской области и г.Киркенесе (Норвегия). С докладом, посвященным вопросам укрепления связей городов-побратимов, выступил заместитель Председателя областной Думы П.А.Сажинов. Обсуждались также вопросы развития приграничного сотрудничества на примере опыта Мурманской области и муниципального образования Печенгский район, который является приграничным с Норвегией районом Мурманской области. Изучение практики приграничного сотрудничества с Норвегией было продолжено на выездном семинаре в г.Киркенесе (Норвегия), состоявшемся в рамках заседания. Перед пленарным заседанием парламентарии возложили венок и цветы к мемориалу в Долине Славы. Они также посетили российское предприятие по

выращиванию атлантического лосося ЗАО "Русский Лосось" в поселке Линахамари, где осмотрели производство, обсудили с руководством компании экономические перспективы развития аквакультуры в России и дальнейшие планы предприятия.

На базе Мурманской областной Думы в 2013 году состоялось также заседание постоянного комитета ПАСЗР по экономической политике и бюджетным вопросам. Особое внимание участники заседания уделили изучению опыта Мурманской области по внедрению программно-целевого метода формирования областного бюджета, в котором доля программных расходов составляет 98,7%. Председатель комитета Мурманской областной Думы по бюджету, финансам и налогам Б.В.Пищулин рассказал о механизме взаимодействия исполнительной и законодательной ветви власти в ходе формирования бюджета. Он отметил, что все целевые программы закреплены за профильными комитетами областной Думы, имеется принятый порядок внесения предложений в целевые программы, созданы и активно работают рабочие группы. В Программно-целевой Совет во главе с Губернатором области входят депутаты областной Думы. Обсуждался также проект федерального закона, который предлагает предоставить собственникам многоквартирных домов право выбрать способ определения доли обязательных расходов на содержание общего имущества, в том числе по количеству жильцов в квартире, а не по размеру жилплощади. На заседании также шла речь о проблеме тарифов на пригородные перевозки пассажирским железнодорожным транспортом и о компенсации по оплате жилого помещения для инвалидов, являющихся его собственниками.

Вопросы, подготовленные постоянными комитетами ПАСЗР, были внесены на рассмотрение конференций Парламентской Ассоциации. В 2013 году состоялось две конференции ПАСЗР, на которых рассмотрено более 40 вопросов.

Парламентарии Северо-Запада России поддержали поправки в Уголовный кодекс, Лесной кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, в федеральные законы "О безопасности дорожного движения", "О качестве и безопасности пищевых продуктов", "О занятости населения в Российской Федерации", "Об информации, информационных технологиях и защите информации", подготовленные постоянным комитетом ПАСЗР по правовым вопросам. Корректировка Лесного кодекса направлена на установление единого подхода к определению начальной цены предмета аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Поправки, предложенные для внесения в Уголовный кодекс, усиливают меры по противодействию обороту материалов и предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних. В Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" предлагается внести нормы, устанавливающие, что при движении лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, вдоль проезжей части дороги в темное время суток родитель или иной законный представитель указанного лица обязан обеспечить наличие на его верхней одежде светоотражающего элемента (элементов). Изменения, которые предлагается внести в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", направлены на обеспечение гарантий прав граждан Российской Федерации, чье существование и доходы полностью или частично основаны на традиционных промыслах.

На защиту еще одного основного вида традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера направлен проект федерального закона "О северном оленеводстве", поддержанный на Конференции ПАСЗР. Подготовкой законопроекта в течение двух лет занималась рабочая группа, специально созданная постоянными комитетами ПАСЗР по делам Севера и малочисленных народов и по вопросам агропромышленного комплекса, в

которую также вошли представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательного Собрания Красноярского края, Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия), Государственной Думы Ямalo-Ненецкого автономного округа. Свои предложения в проект внесли семь субъектов Российской Федерации, где уже принятые и действуют региональные законы об оленеводстве, а также Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и Союз оленеводов России. По решению Конференции ПАСЗР проект федерального закона "О северном оленеводстве" направлен в Правительство Российской Федерации для учета при подготовке соответствующего правительственного нормативно-правового акта.

Члены ПАСЗР приняли четыре обращения в адрес Правительства Российской Федерации, подготовленные постоянным комитетом ПАСЗР по экономической политике и бюджетным вопросам. Они предложили внести изменения в федеральное градостроительное и земельное законодательство в части контроля и надзора при возведении многоквартирных домов и объектов социальной инфраструктуры, включить работников учреждений по молодежной политике в профессиональную квалификационную группу должностей педагогических работников или в профессиональную квалификационную группу "Общеотраслевые должности служащих третьего уровня", обратили внимание на проблемы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, формирования и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации.

По инициативе постоянного комитета ПАСЗР по социальной политике на рассмотрение Парламентской Ассоциации были внесены поправки к Федеральному закону "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", касающиеся передачи финансирования лекарственных препаратов для лечения орфанных заболеваний из обязанности субъектов Российской Федерации в полномочия Российской Федерации путем предоставления субвенций из федерального бюджета. Кроме того, Конференция ПАСЗР приняла подготовленные постоянным комитетом обращения к Председателю Государственной Думы и Председателю Правительства Российской Федерации по вопросу кадрового обеспечения муниципального здравоохранения, о совершенствовании системы оплаты труда работников здравоохранения, в связи с переходом учреждений здравоохранения на одноканальное финансирование, а также о скорейшем рассмотрении законопроектов, направленных на предоставление дополнительных мер социальной поддержки инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов.

По предложению постоянного комитета ПАСЗР по культурной политике и туризму на Конференции приняты шесть обращений в федеральные органы законодательной и исполнительной власти о методике расчета субвенций на осуществление полномочий по государственной охране объектов культурного наследия, переданных субъектам Российской Федерации, актуальных проблемах развития федеральной нормативно-правовой базы в сфере изучения и сохранения объектов археологического наследия, включении в федеральную целевую программу "Культура России" в раздел "Культура Русского Севера" памятников деревянного зодчества, необходимости разработки государственной программы Российской Федерации "Сохранение и развитие Музейного фонда Российской Федерации", а также внесения изменений в федеральные законы "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части разграничения полномочий в сфере культуры между органами местного самоуправления поселений и муниципальных районов.

По инициативе постоянного комитета ПАСЗР по вопросам местного самоуправления Конференция рассмотрела вопрос о совершенствовании мер защиты населенных пунктов, готовности систем оповещения и мер, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Северо-Западного региона Российской Федерации. Членам ПАСЗР рекомендовано уделять больше внимания этой проблеме, усилить контроль за выполнением долгосрочных целевых программ по развитию системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе мероприятий по поддержанию надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, а также за реконструкцией региональных автоматических систем центрального оповещения, за созданием, деятельностью и оснащенностью подразделений добровольной пожарной охраны. Законодательному Собранию Вологодской области поручено подготовить законодательную инициативу, направленную на перераспределение полномочий между федеральной противопожарной службой и противопожарной службой субъектов Российской Федерации в области тушения пожаров, содержания и деятельности аварийно-спасательных служб.

Парламентарии Северо-Запада России приняли подготовленные постоянным комитетом ПАСЗР по вопросам агропромышленного комплекса обращения в адрес Правительства Российской Федерации. Первое обращение касается проблем реализации Концепции развития кооперации на селе до 2020 года, второе – необходимости сохранения федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Санкт-Петербургская государственная Академия ветеринарной медицины", третье – содержит предложения по борьбе с распространением борщевика.

В рамках 44-й Конференции ПАСЗР, которая прошла на базе Законодательного Собрания Ленинградской области, состоялось рабочее совещание по вопросам газификации Северо-Запада России, на котором перед парламентариями выступил заместитель Председателя правления ОАО "Газпром". Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир обозначил позицию региональных депутатов по проблеме ухода от мазутозависимости, подчеркнул острую необходимость проведения газификации Мурманской области.

На Конференции были подведены итоги межрегионального этапа Конкурса детских рисунков "Экология глазами детей", посвященного Всемирному дню окружающей среды (Дню эколога). Конкурс проводился Парламентской Ассоциацией впервые в целях привлечения внимания детей к проблемам сохранения окружающей среды и воспитания бережного отношения к природе. В творческом состязании, организованном постоянными комитетами ПАСЗР по экологии и по природным ресурсам и природопользованию, участвовали и девять работ юных художников из Мурманской области. Лучшим из них был признан рисунок "Осенние краски северного лета" 6-летней Вики Якубиной - воспитанницы детского сада № 115 г.Мурманска. Она заняла в конкурсе третье место. На основе победивших рисунков Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации выпустит почтовые марки со спецгашением, полученные от их реализации средства по решению парламентариев ПАСЗР будут направлены в детские хосписы.

На 45-й Конференции, которая состоялась на базе Законодательного Собрания Республики Карелия, с докладом о межнациональных и миграционных аспектах национальной безопасности перед членами ПАСЗР выступил заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю.Л.Воробьев.

С участием первого заместителя начальника Октябрьской железной дороги А.В.Кузнецова состоялось широкое обсуждение проблем пригородных

пассажирских перевозок и перевозок грузов в среднетоннажных контейнерах. Конференция ПАСЗР обратила внимание федеральных органов государственной власти на то, что для надлежащего исполнения субъектами Федерации соответствующего полномочия необходимо разработать и принять федеральный закон об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения. Парламентарии Северо-Запада рекомендовали Правительству Российской Федерации сохранить действующий порядок предоставления субсидий пригородным пассажирским компаниям из федерального бюджета, а также льгот по оплате услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении. ОАО РЖД рекомендовано снизить расходы, связанные с арендой подвижного состава. Члены ПАСЗР поддержали законодательную инициативу Калининградской областной Думы, направленную на установление нулевой ставки НДС для выполнения услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения. Поддержаны также предложения Министерства транспорта Российской Федерации о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на увеличение субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования и установления льгот по тарифам на перевозку учащихся. Подчеркнув, что для жителей районов Крайнего Севера железнная дорога является единственным возможным способом отправки мелких партий грузов и доставки предметов первой необходимости, продуктов питания и потребительских товаров, участники Конференции ПАСЗР отметили, что вывод с 1 января 2013 года среднетоннажных контейнеров из эксплуатации стал препятствием для развития малого и среднего предпринимательства, причиной срыва федеральных и региональных программ переселения граждан. Они приняли обращение к Министру транспорта Российской Федерации и Президенту ОАО "Российские железные дороги" о необходимости возобновления перевозки грузов железнодорожным транспортом в среднетоннажных контейнерах.

По инициативе Мурманской областной Думы участники Конференции обсудили вопрос организации сбора и утилизации бытовых и промышленных отходов, в том числе ртутьсодержащих. Выступая на Конференции, Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир отметил, что согласно действующему законодательству организация сбора и утилизации бытовых и промышленных отходов, в том числе ртутьсодержащих, возложена на органы местного самоуправления, которые недостаточно хорошо справляются с этими задачами. Серьезные угрозы экологической безопасности, которые проистекают из-за несанкционированных свалок и небрежной утилизации опасных ртутьсодержащих отходов, требуют усиления государственной поддержки данного вида деятельности. По итогам обсуждения принято обращение Парламентской Ассоциации в Правительство Российской Федерации с предложением разработать федеральную долгосрочную целевую программу обращения с твердыми бытовыми и промышленными отходами, основанную на комплексном подходе к процессу их сбора, вывоза и переработки для использования в качестве вторичного сырья и включающую меры экономического стимулирования (налоговые и иные льготы) для населения в части сбора и утилизации ртутьсодержащих энергосберегающих ламп.

На конференциях решен ряд организационных и кадровых вопросов. К компетенции Президиума ПАСЗР отнесено право рассматривать вопросы Парламентской Ассоциации в период между конференциями, соответствующие изменения внесены в Устав и Регламент ПАСЗР. Изменения внесены также в составы постоянных комитетов, заслушаны отчеты об их работе за год. Председателем постоянного комитета ПАСЗР по социальной политике избран

депутат Новгородской областной Думы Бусурина Сергея Владимирович, постоянного комитета ПАСЗР по рыбохозяйственному комплексу – заместитель Председателя Архангельского областного Собрания депутатов Сердюк Юрий Иванович, по делам Севера и малочисленных народов – депутат Собрания депутатов Ненецкого автономного округа Белугин Александр Егорович. Председатель Мурманской областной Думы Шамбир Василий Николаевич избран заместителем Председателя ПАСЗР, продлены полномочия Председателя Калининградской областной Думы Оргеевой Марины Эдуардовны на посту Председателя ПАСЗР. Очередная 46-я Конференция ПАСЗР состоится летом 2014 года на базе Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, на 2014 год запланировано также проведение юбилейной Конференции ПАСЗР на базе Законодательного Собрания Вологодской области.

8. Международные связи Мурманской областной Думы

В 2013 году Мурманскую областную Думу посетили семь иностранных делегаций. Состоялся ряд встреч Председателя Мурманской областной Думы В.Н.Шамбира с иностранными дипломатами. На встрече с Генеральным консулом США в Санкт-Петербурге господином Брюсом Тернером речь шла о важности развития отношений между людьми, проведения обменных программ для учащейся молодежи, о необходимости развивать деловые контакты. Подчеркивалось, что важная роль в этом направлении принадлежит побратимским связям, установленным в 1975 году между американским городом Джексонвиллом и Мурманском. Интерес американского дипломата вызвали также меры социальной поддержки жителей Мурманской области, в том числе пожилых людей, пенсионеров, а также ситуация в сфере потребления наркотиков. Встреча с вновь назначенным Генеральным консулом Норвегии в Мурманске господином Уле Андреасом Линдеманом носила ознакомительный характер. В.Н.Шамбир и г-н Линдеман обменялись мнениями о состоянии и перспективах развития отношений между Мурманской областью и Норвегией (приложение 16).

В 2013 году депутаты Мурманской областной Думы принимали участие в работе авторитетных международных и межпарламентских форумов. Так, Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир принял участие в III Международном Форуме "Арктика – территория диалога", организованном Русским географическим обществом. Основной темой форума, который прошел в г.Салехарде с участием Президента Российской Федерации, стала экологическая безопасность в Арктике. Выступая перед участниками форума, Председатель областной Думы отметил, что в Мурманской области поиск решения социально-экономических, инфраструктурных и экологических проблем Арктической зоны является предметом постоянного конструктивного диалога с представителями Арктических и Северных стран. Он подчеркнул важность выработки консолидированной позиции арктических регионов для того, чтобы совместно противостоять имеющимся и новым экологическим угрозам, сохранить хрупкое равновесие экосистем региона.

Заместители Председателя областной Думы А.Г.Макаревич, П.А.Сажинов, депутат областной Думы Е.В.Никора участвовали в работе 6-й Конференции парламентариев Баренцева региона в г.Харстад (Норвегия). В работе Конференции приняли участие более 120 представителей национальных парламентов России, Финляндии, Швеции, Норвегии, членов региональных парламентских органов Баренцева региона, представителей Европейского Парламента, Северного Совета, Саамского Межпарламентского Совета и других международных организаций. Темы, которые обсуждались на Конференции, охватывают основные направления сотрудничества стран Баренцева региона:

промышленное и экономическое развитие, транспорт и инфраструктура, наука и образование, развитие человеческих ресурсов, вопросы укрепления политического сотрудничества. В своих выступлениях депутаты областной Думы обратили внимание на приоритетные для Мурманской области транспортные и логистические проекты, проблемы развития авиасообщения и пограничной инфраструктуры, необходимость совместных научных исследований для сохранения и увеличения естественной популяции атлантического лосося, более активного участия молодежи в политической жизни Баренцева региона, важность молодежного сотрудничества.

В ходе обсуждения вопросов политического сотрудничества депутаты Мурманской областной Думы подчеркнули, что в Баренцевом регионе недовостребован потенциал парламентов, в том числе регионального уровня. Предложения о том, чтобы сделать роль парламентов северных регионов Норвегии, России, Финляндии и Швеции, принимающих участие в Баренцевом Евро-Арктическом сотрудничестве, более заметной, нашли отражение в итоговом документе – резолюции Конференции. Роль парламентариев также была подчеркнута в новой Киркенесской Декларации, одобренной на саммите глав правительств стран - членов Совета Баренцева Евро-Арктического региона в г.Киркенесе (Норвегия) 4 июня 2013 года. Отметив, что Баренцево сотрудничество стало важной ареной взаимодействия народных избранников на национальном и региональном уровнях, главы правительств признали важность Парламентской конференции Баренцева региона как одного из четырех столпов Баренцева сотрудничества и отвели ей место среди ключевых региональных игроков.

В работе Третьего Парламентского форума Северного измерения в г.Архангельске принял участие заместитель Председателя Мурманской областной Думы П.А.Сажинов. В Форуме приняли участие все межпарламентские организации, действующие на Севере Европы, включая ПАСЗР, а также национальные парламентские делегации Российской Федерации, Норвегии и Исландии. В центре внимания участников Форума, среди которых были представители всех межпарламентских организаций, действующих на Севере Европы, включая ПАСЗР, а также депутаты национальных парламентов Российской Федерации, Норвегии и Исландии, находились вопросы парламентского мониторинга деятельности четырех партнерств Северного Измерения, проблемы и опыт приграничного сотрудничества, повышения качества жизни на Севере. В ходе дискуссии П.А.Сажинов предложил предусмотреть меры по сохранению популяции дикого лосося в рамках мероприятий Природоохранного партнерства Северного измерения. Он также предложил изучить возможность безвизового пересечения границы в год 70-летия окончания Второй мировой войны для ветеранов и родных тех, кто стал жертвами войны, обратился к представителям Европейского Парламента с просьбой поддержать инициативу об объявлении через ООН 2014 года "Годом городов-побратимов".

В отчетный период заместитель Председателя областной Думы А.В.Чернев в составе делегации Мурманской области участвовал в конференции по здравоохранению Баренцева региона в г.Киркенес (Норвегия), на которой рассматривались вопросы здорового образа жизни в условиях Крайнего Севера во взаимосвязи с социальными проблемами, включая миграционные аспекты, а также с учетом экологических последствий промышленного развития в Арктике. Обсуждались и профессиональные медицинские проблемы, такие как организация первичной медицинской помощи и медицинские аспекты сотрудничества по поиску и спасению.

В 2013 году по приглашению Мурманской областной Думы Мурманскую область посетила парламентская делегация Финляндии. В ходе визита был

рассмотрен широкий круг вопросов, касающихся перспектив промышленного развития, задач охраны окружающей среды, сотрудничества в сфере международных перевозок в Арктике (приложение 17). Кроме того, на базе Мурманской областной Думы состоялось заседание Постоянного комитета парламентариев Арктического региона. На заседании, в работе которого приняли участие парламентарии Дании, Исландии, Канады, Норвегии, России, а также представители Европейского парламента, Северного Совета, Западно-Северного Совета и Саамского Парламента Норвегии, обсуждались вопросы устойчивого развития Арктического региона, экологической безопасности при осуществлении судоходства на трассах Северного морского пути, бизнес-проекты, инновационные программы, природоохранные проекты региона, борьба с нефтяными разливами в акватории Арктики, сотрудничество в области образования и исследовательской деятельности.

Также в отчетный период Мурманскую областную Думу посетила делегация Международного Секретариата Стортинга (Парламента Норвегии), на встрече с которой обсуждалось сотрудничество в Баренцевом регионе. Председатель комитета Мурманской областной Думы по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству В.Г.Безуглый и депутат областной Думы В.Н.Ахрамейко встретились с финскими компаниями, работающими в сфере ЖКХ.

Ряд мероприятий с участием депутатов Мурманской областной Думы в 2013 году прошли в рамках сотрудничества с Северным Советом - органом межпарламентского сотрудничества пяти Северных стран. Депутаты М.В.Антропов и А.В.Лященко участвовали в парламентской программе Северного Совета в Норвегии. Они изучили опыт работы депутатов Стортинга (Парламента Норвегии), встретились с членами Постоянного комитета Стортинга по безопасности и конституционным делам, с парламентским омбудсменом и генеральным аудитором, посетили Конференцию парламентариев Баренцева региона в г.Харстаде.

Депутаты Мурманской областной Думы Л.Н.Круглова, М.Л.Нефедов и Ю.В.Ваталин приняли участие в Пятом Международном Форуме молодых политиков Северо-Запада России и Северных стран в г.Петрозаводске на базе Законодательного Собрания Республики Карелия. Форум собрал около 40 представителей из 8 регионов Северо-Запада России и четырех Северных стран, в том числе молодых политиков регионального уровня из провинции Оулу (Финляндия) и губернии Тромс (Норвегия). Участники Форума обсудили вопросы образования и занятости молодежи, развития культурного наследия, поддержки самобытности коренных малочисленных народов Севера, а также пути повышения активности молодежи в политических процессах. Они выразили желание расширять контакты между молодыми политиками Северо-Запада России и Северных стран, в том числе через международные молодежные проекты, направленные на пропаганду здорового образа жизни и профилактику негативных процессов в молодежной среде, высказали ряд предложений, касающихся создания международных молодежных трудовых отрядов, безвизового посещения сроком до 3-х дней для молодых участников культурных, научных и общественных мероприятий.

Итоги сотрудничества между Северным Советом и Парламентской Ассоциацией Северо-Запада России в 2013 году были подведены на рабочей встрече с Президиумом Северного Совета в рамках ежегодной сессии Северного Совета в Осло, в которой принял участие заместитель Председателя областной Думы П.А.Сажинов.

В 2013 году в рамках двустороннего сотрудничества с Норвегией состоялся рабочий визит делегации Мурманской областной Думы во главе с Председателем областной Думы В.Н.Шамбир в соседнюю норвежскую губернию Финнмарк. В

ходе визита, который прошел по приглашению Председателя Совета губернии Финнмарк господина Рунара Шостада, обсуждались перспективные направления сотрудничества Мурманской области с Норвегией, подчеркивалась важность взаимодействия региональных органов власти по решению проблем дальнейшего упрощения визового режима, работы малого и среднего бизнеса, подготовки кадров и мобильности рабочей силы. Визит начался с посещения приграничного с Россией норвежского города Киркенес. Депутаты встретились с Генеральным консулом Российской Федерации в Киркенесе М.В.Носковым, познакомились с работой Норвежского Баренц-секретариата и Международного Баренцева секретариата, возложили венок к памятнику советскому воину-освободителю в Киркенесе. С опытом работы норвежского центра экспорта живого камчатского краба депутаты Мурманской областной Думы познакомились в небольшом рыбацком поселке Бюгейнес, где расположено предприятие "Норвежский королевский краб". В городе Вадсе состоялся семинар, посвященный вопросам развития сотрудничества между Мурманской областью и губернией Финнмарк, 25-летие которого отмечалось в 2013 году (приложение 18).

Заместитель Председателя Мурманской областной Думы Н.П.Максимова приняла участие в ежегодной Киркенесской конференции, посвященной развитию северных территорий, в частности проблемам и перспективам развития промышленности, логистики, экологии, транспорта, социальной политики. Н.П.Максимова выступила на Конференции с докладом о перспективах социального развития Мурманской области. Она подробно рассказала об особенностях и основных направлениях социально-экономического развития региона, подчеркнула, что улучшение демографической ситуации остается одним из основных приоритетов работы органов государственной власти Мурманской области, в региональных законах закреплены важные меры социальной поддержки многодетных семей, такие как предоставление регионального материнского капитала и продление статуса многодетной семьи. Н.П.Максимова проинформировала участников Конференции о практических шагах по созданию равных возможностей для получения образования и участия во всех видах социальной активности детям с ограниченными возможностями здоровья и специальными потребностями, заострила внимание на перспективах развития здравоохранения в области, мерах по привлечению и закреплению в Мурманской области медицинских кадров.

В рамках подготовки к Киркенесской конференции 2014 года Председатель областной Думы В.Н.Шамбир встретился с руководителем проекта Бизнес-парка Киркенеса господином Арве Таннвиком, обсудил с ним тематику выступления и формат участия представителей областной Думы.

В 2013 году председатель комитета Мурманской областной Думы по образованию, науке и культуре Н.Н.Ведищева приняла участие в двух рабочих встречах, посвященных сотрудничеству по защите прав детей, воспитывающихся в смешанных российско-норвежских семьях. Обсуждение данной темы проходило с участием Губернатора Финнмарка, специалистов его администрации и Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области. По итогам работы издана справочная брошюра для детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, подписан протокол о намерениях по сотрудничеству на региональном уровне в сфере защиты прав детей (приложение 19). Н.Н.Ведищева также участвовала в работе "круглого стола" по вопросам развития образования на приграничных территориях Мурманской области и Норвегии в рамках дней российско-норвежского приграничного сотрудничества. Дни российско-норвежского сотрудничества в 2013 году традиционно прошли в п.Никель Печенгского района. Мурманскую областную Думу на мероприятии представлял Первый заместитель Председателя областной Думы М.В.Ильиных. Рассматривались вопросы реализации концепции "Города-близнецы" как основы

преодоления социально-экономического дисбаланса в развитии приграничных территорий России и Норвегии, обсуждался ход реконструкции пунктов пропуска "Борисоглебск" и "Стурскуг" (приложение 20). В рамках "дней" прошла выставка "Товары и услуги приграничных районов", подписано обновленное соглашение о сотрудничестве между муниципальным образованием Печенгский район и коммуной Сер-Варангер, план сотрудничества этих муниципальных образований на 2013-2015 годы.

Кроме того, в отчетный период депутаты Мурманской областной Думы приняли участие в работе Международной конференции "Логистика в Арктике", Международной специализированной выставки "Море.Ресурсы.Технологии-2013", мероприятиях Дней культуры Северных стран, "круглом столе", посвященном прошлому, настоящему и будущему сотрудничеству в Баренцевом Евро-Арктическом регионе, Второй Мурманской международной деловой неделе, бизнес-саммите торгово-промышленных палат Арктической зоны России и Арктических стран.

Председатель комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам Б.В.Пищулин принял участие в заседаниях руководящей группы по проекту приграничного сотрудничества в рамках программы "Коларктик", которые прошли в г.Апатиты и национальном парке Пюхе-Луосто (Финляндия). На встречах обсуждались вопросы реализации проекта "Арктическое биологическое, культурное и геологическое наследие", направленного на распространение знаний об общем природном и культурном наследии, расширение устойчивого использования охраняемых природных территорий и активное сотрудничество между соответствующими организациями Восточной Лапландии, Северной Норвегии и Мурманской области.

Председатель комитета областной Думы по образованию, науке и культуре Н.Н.Ведищева и председатель комитета областной Думы по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадрин приняли участие и выступили с докладами на тематических семинарах Международного экономического форума "Перспективы нового порядка" в г.Крыница Здруй (Польша). Ю.А.Шадрин также выступил с докладом на международной конференции "Пути повышения роли региональных и местных властей в социально-экономическом развитии государств Европы и СНГ".

Председатель комитета Мурманской областной Думы по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу Г.В.Степахно принял участие в работе Российско-Европейского форума по вопросам водоснабжения и водоотведения "Партнерство, опыт, инновации в области водопользования" в г.Берлине (ФРГ), в рамках которого рассматривались возможности модернизации очистных сооружений в России на опыте водоканала г.Берлина, повышение энергоэффективности на коммунальных очистных сооружениях, тарифное регулирование, автоматизация технологических процессов и перераспределение объемов сточных вод. Он также принял участие в семинаре по рыболовству в г.Сортланн (Норвегия) и в 45-м Конгрессе Союза рыбаков Норвегии в г.Тронхейм (Норвегия), на котором обсуждались меры технического регулирования рыболовства, выбросы с судов и их последствия для морской среды и рыболовных запасов, контрольные функции береговой охраны, необходимость и практическое применение сейсмической разведки на море.

Председатель комитета областной Думы по экологии и охране окружающей среды Н.В.Лещинская приняла участие в пресс-туре для российских и иностранных журналистов по производственным объектам ОАО "Кольская горно-металлургическая компания", расположенным на территории Печенгского района Мурманской области, организованном норвежской экологической организацией "Беллуна". Депутат Е.В.Никора участвовал в международном молодежном форуме "Группы 20", который проходил в Санкт-Петербурге.

9. Информационное обеспечение деятельности Мурманской областной Думы

Работа Мурманской областной Думы пятого созыва проходила открыто и гласно, по итогам каждого заседания областной Думы, заседаний комитетов Думы, других мероприятий в средства массовой информации направлялись пресс-релизы. Заседания областной Думы транслировались в сети Интернет в режиме он-лайн. Законотворческая деятельность депутатов, их работа в избирательных округах, все мероприятия с участием депутатов, проходившие на самых различных площадках, регулярно отражались на официальном сайте областной Думы, на страницах газет, новостных лентах различных Интернет-ресурсов, в теле- и радиопередачах областных средств массовой информации. Кроме того, в средствах массовой информации и на официальном сайте Мурманской областной Думы размещались комментарии депутатов, отражающие точку зрения всех фракций политических партий, представленных в областной Думе.

О делах и заботах депутатского корпуса, об их участии в повседневной жизни региона регулярно информировала читателей областная газета "Мурманский вестник". Средства массовой информации активно освещали участие депутатов в мероприятиях по случаю 75-летия Мурманской области, 1 мая, Дня Победы и других.

Комментарии Председателя Мурманской областной Думы по актуальным проблемам законодательной деятельности публиковались в "Парламентской газете". Широко освещалось в средствах массовой информации участие депутатов областной Думы в мероприятиях, проводимых в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, подписание Соглашения о сотрудничестве между Мурманской областной Думой и Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии. В центре внимания средств массовой информации были состоявшиеся на базе Мурманской областной Думы заседания Президиума ПАСЗР, Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, По итогам юбилейного заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления, в эфире ГТРК "Мурман" транслировался специальный репортаж.

В еженедельных передачах ГТРК "Мурман", областного радио, новостных блоках телекомпаний "ТНТ "Блиц", "ТВ-21", "Арктик-ТВ" депутаты областной Думы высказывали свою точку зрения о наиболее значимых для жителей Кольского Заполярья проблемах. В телепередачах на ГТРК "Мурман" с одновременным участием депутатов, представляющих все фракции регионального парламента, обсуждались вопросы пенсионной реформы, формирования бюджета области, развития аграрной отрасли, межпарламентского сотрудничества, побратимских связей, культуры, выборного законодательства, переселения северян, социальной поддержки многодетных семей, коммунальные проблемы.

Деятельность и позиция депутатов всех фракций Думы по наиболее важным вопросам развития региона была обозначена в программах "Политическая гостиная" в эфире "ТВ-21". О социально-экономических проблемах муниципальных образований области, вопросах оказания медицинской помощи, благоустройства территорий, экологии, жилищных проблемах северян шла речь в телепередачах "Депутат работает в округе", которые транслировались в эфире ГТРК. По итогам года и планам на следующий год депутаты высказались в телепередаче "Резонанс" в эфире ГТРК "Мурман", а в программе "Специальный репортаж" итоги 2013 года подвел Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир.

В 2013 году в Мурманской областной Думе состоялся ряд пресс-конференций, на которых депутаты - члены фракций КПРФ, ЛДПР и "Справедливая Россия" высказали свою точку зрения на ход выборных компаний в органы местного самоуправления, на социальные последствия введения на территории Мурманской области новых нормативов потребления коммунальных услуг и социальной нормы потребления электроэнергии, обозначили позицию по отношению к уголовному преследованию владельца одного из информационных ресурсов. Пресс-конференция, которую провела председатель комитета по экологии и охране окружающей среды Н.В.Лещинская, была посвящена текущему положению дел в агропромышленном комплексе Мурманской области.

Все телепередачи с участием депутатов Думы и статьи о деятельности законодателей размещались на официальном сайте Мурманской областной Думы www.duma.murman.ru в разделе "СМИ о нас". Русскоязычным пользователям сети "Интернет" при обращении к официальному сайту областной Думы обеспечена возможность использования доменом "мурманская-областная-дума.рф". В 2013 году на официальном сайте Мурманской областной Думы размещен информационный баннер со ссылкой на сайт 12dekabrya.ru в рамках специального проекта Фонда Дмитрия Носкова.

В 2013 году в целях привлечения внимания к деятельности Мурманской областной Думы, формирования позитивного мнения о региональном парламенте, стимулирования творческой активности Мурманская областная Дума провела областной журналистский конкурс на лучшее освещение деятельности Думы и работы депутатов в избирательных округах. На суд жюри конкурса было представлено 17 журналистских работ в пяти номинациях: видеосюжеты, радиопрограммы, газетные публикации, фотоработы сюжеты на информационных лентах интернет-ресурсов. Победителям конкурса вручены денежные премии и дипломы.

Организационное
управление
аппарата Мурманской областной Думы

ПРИЛОЖЕНИЯ
№№ 1 - 20
к информации о
деятельности
Мурманской
областной Думы
пятого созыва
в 2013 году

Состав депутатских объединений (фракций) в Мурманской областной Думе**Депутатское объединение (фракция) "Единая Россия"**

	1. Александрова Лариса Сергеевна
	2. Алексеев Олег Николаевич
	3. Алешин Виктор Алексеевич
	4. Ведищева Наталия Николаевна
	5. Дубашинский Владимир Викторович
	6. Ильиных Михаил Васильевич
	7. Круглова Лариса Николаевна
	8. Крупадеров Александр Дмитриевич
	9. Лященко Алексей Вадимович
	10. Максимова Надежда Петровна
	11. Минин Олег Геннадьевич
	12. Мищенко Владимир Владимирович
	13. Никаноров Станислав Васильевич
	14. Никитин Константин Владимирович
	15. Никора Евгений Викторович
	16. Пищулин Борис Валентинович
	17. Попов Вячеслав Алексеевич
	18. Сабуров Игорь Вячеславович
	19. Сайгин Виктор Васильевич
	20. Чернев Андрей Васильевич
	21. Шадрин Юрий Анатольевич
	22. Шамбир Василий Николаевич
Руководитель:	Ильиных Михаил Васильевич

Депутатское объединение (фракция) "Справедливая Россия"

	1. Ахрамейко Владимир Николаевич
	2. Гаврилов Дмитрий Викторович
	3. Лещинская Наталья Владимировна
	4. Макаревич Александр Геннадьевич
	5. Паюсов Юрий Андреевич
Руководитель:	Макаревич Александр Геннадьевич

Депутатское объединение (фракция) "КПРФ"

	1. Антропов Михаил Васильевич
	2. Ваталин Юрий Викторович
	3. Панина Ольга Георгиевна
	4. Сажинов Павел Александрович
	5. Степахно Геннадий Васильевич
Руководитель:	Степахно Геннадий Васильевич

Депутатское объединение (фракция) "ЛДПР"

	1. Безуглый Вячеслав Григорьевич
	2. Гавриков Дмитрий Геннадьевич
	3. Нефедов Максим Леонидович
Руководитель:	Безуглый Вячеслав Григорьевич

Состав комитетов Мурманской областной Думы

Комитет по бюджету, финансам и налогам

Председатель **ПИЩУЛИН Борис Валентинович**

Заместитель председателя Максимова Надежда Петровна

Заместитель председателя Никора Евгений Викторович

Секретарь Гавриков Дмитрий Геннадьевич

Члены комитета Алексеев Олег Николаевич
Алешин Виктор Алексеевич
Ахрамейко Владимир Николаевич
Ведищева Наталья Николаевна
Крупадеров Александр Дмитриевич
Лещинская Наталья Владимировна
Лященко Алексей Вадимович
Макаревич Александр Геннадьевич
Минин Олег Геннадьевич
Нефедов Максим Леонидович
Никитин Константин Владимирович
Сайгин Виктор Васильевич
Степахно Геннадий Васильевич
Чернев Андрей Васильевич

Комитет по законодательству и государственному строительству

Председатель **МИЩЕНКО Владимир Владимирович**

Заместитель председателя Александрова Лариса Сергеевна

Заместитель председателя Дубашинский Владимир Викторович

Заместитель председателя Крупадеров Александр Дмитриевич

Секретарь Гаврилов Дмитрий Викторович

Члены комитета Лященко Алексей Вадимович
Минин Олег Геннадьевич
Никаноров Станислав Васильевич
Никора Евгений Викторович
Сажинов Павел Александрович

Комитет по образованию, науке и культуре

Председатель **ВЕДИЩЕВА Наталья Николаевна**

Заместитель председателя Александрова Лариса Сергеевна

Секретарь Панина Ольга Георгиевна

Члены комитета Алешин Виктор Алексеевич
Ахрамейко Владимир Николаевич

Круглова Лариса Николаевна
Крупадеров Александр Дмитриевич
Сажинов Павел Александрович

Комитет по труду и социальной политике

Председатель	ПАЮСОВ Юрий Андреевич
Заместитель председателя	Гаврилов Дмитрий Викторович
Заместитель председателя	Круглова Лариса Николаевна
Заместитель председателя	Панина Ольга Георгиевна
Секретарь	Лещинская Наталья Владимировна
Члены комитета	Ахрамейко Владимир Николаевич Дубашинский Владимир Викторович Ильиных Михаил Васильевич Макаревич Александр Геннадьевич Минин Олег Геннадьевич Мищенко Владимир Владимирович Попов Вячеслав Алексеевич Сабуров Игорь Вячеславович Чернев Андрей Васильевич

Комитет по вопросам безопасности, ВПК, делам военнослужащих и ЗАТО

Председатель	ИЛЬИНЫХ Михаил Васильевич
Заместитель председателя	Лященко Алексей Вадимович
Секретарь	Шадрин Юрий Анатольевич
Члены комитета	Ведищева Наталья Николаевна Крупадеров Александр Дмитриевич Попов Вячеслав Алексеевич Сажинов Павел Александрович

Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности

Председатель	АНТРОПОВ Михаил Васильевич
Заместитель председателя	Найденов Игорь Олегович
Заместитель председателя	Никора Евгений Викторович
Секретарь	Панина Ольга Георгиевна
Члены комитета	Ваталин Юрий Викторович Никаноров Станислав Васильевич Сабуров Игорь Вячеславович Степахно Геннадий Васильевич Шадрин Юрий Анатольевич

Комитет по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу

Председатель	СТЕПАХНО Геннадий Васильевич
Заместитель председателя	Чернев Андрей Васильевич
Секретарь	Дубашинский Владимир Викторович
Члены комитета	Алешин Виктор Алексеевич Антропов Михаил Васильевич Ваталин Юрий Викторович Ильиных Михаил Васильевич Никаноров Станислав Васильевич

Комитет по вопросам местного самоуправления

Председатель	ШАДРИН Юрий Анатольевич
Заместитель председателя	Максимова Надежда Петровна
Заместитель председателя	Пищулин Борис Валентинович
Секретарь	Гаврилов Дмитрий Викторович
Члены комитета	Антропов Михаил Васильевич Макаревич Александр Геннадьевич Мищенко Владимир Владимирович

Комитет по делам семьи, молодежи и спорту

Председатель	КРУГЛОВА Лариса Николаевна
Заместитель председателя	Гаврилов Дмитрий Викторович
Секретарь	Найденов Игорь Олегович
Члены комитета	Алексеев Олег Николаевич Дубашинский Владимир Викторович Никитин Константин Владимирович Сайгин Виктор Васильевич Шадрин Юрий Анатольевич

Комитет по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству

Председатель	БЕЗУГЛЫЙ Вячеслав Григорьевич
Заместитель председателя	Нефедов Максим Леонидович
Заместитель председателя	Никора Евгений Викторович
Секретарь	Гавриков Дмитрий Геннадьевич
Члены комитета	Александрова Лариса Сергеевна Алексеев Олег Николаевич Антропов Михаил Васильевич

Ваталин Юрий Викторович
Круглова Лариса Николаевна
Мищенко Владимир Владимирович
Найденов Игорь Олегович
Никаноров Станислав Васильевич
Сабуров Игорь Вячеславович

Комитет по охране здоровья

Председатель

МИНИН Олег Геннадьевич

Заместитель председателя

Чернев Андрей Васильевич

Секретарь

Ильиных Михаил Васильевич

Члены комитета

Александрова Лариса Сергеевна
Ведищева Наталия Николаевна
Лещинская Наталья Владимировна
Паюсов Юрий Андреевич
Сайгин Виктор Васильевич

Комитет по экологии и охране окружающей среды

Председатель

ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна

Заместитель председателя

Ахрамейко Владимир Николаевич

Заместитель председателя

Найденов Игорь Олегович

Секретарь

Паюсов Юрий Андреевич

Члены комитета

Лященко Алексей Вадимович
Макаревич Александр Геннадьевич
Никитин Константин Владимирович
Попов Вячеслав Алексеевич

**ИТОГИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ПЯТОГО СОЗЫВА
В 2013 ГОДУ**

Субъект права законодательной инициативы	Рассмотрено законопр. на заседаниях областной Думы	Вступило в силу законов области	Снято с рассмотрения законопроектов	Отклонено законопроектов	Принято в первом, втором чтениях	Иное
Губернатор Мурманской области	92	88	1	2	1	
Представительные органы местного самоуправления	4	1 (Печенгский р-н)		2 (Кир., Мур.)	1 (Мур.)	
Прокурор Мурманской области	2	2				
Мурманский областной суд	2	2				
Избирательная комиссия Мурманской области	3	2		1		
Депутаты областной Думы, в том числе:	52	44		5	3	
Александрова Л.С.	1	1				
Алексеев О.Н.	1	1				
Антропов М.В.	2	1		1		
Ведищева Н.Н.	1	1				
Круглова Л.Н.	2	2				
Крупадеров А.Д.	3	3				
Минин О.Г.	3	3				
Мищенко В.В.	13	12		1		
Никора Е.В.	3	2		1		
Паюсов Ю.А.	1	1				
Пищулин Б.В.	3	3				
Сажинов П.А.	1				1	
Степахно Г.В.	1	1				
Чернышенко И.К.	1	1				
Шадрин Ю.А.	2	2				
Шамбир В.Н.	2	2				
Группа депутатов	12	8		2	2	
ИТОГО	155	139	1	10	5	

П Е Р Е Ч Е Н Ъ
законов Мурманской области,
принятых Мурманской областной Думой пятого созыва в 2013 году

№ пп	Номер закона	Дата Подписания	Название закона
1.	1575-01-3МО	01.03.2013	О мерах по реализации Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства"
2.	1576-01-3МО	01.03.2013	О внесении изменений в статью 1.1 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях" и в статью 4.1 Закона Мурманской области "О защите нравственности и здоровья детей в Мурманской области"
3.	1577-01-3МО	01.03.2013	О порядке рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам и переименовании географических объектов
4.	1578-01-3МО	01.03.2013	О внесении изменения в статью 15 Закона Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
5.	1579-01-3МО	01.03.2013	О внесении изменения в статью 20 Закона Мурманской области "О физической культуре и спорте в Мурманской области"
6.	1580-01-3МО	01.03.2013	О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Мурманской области"
7.	1581-01-3МО	01.03.2013	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по обеспечению жильем"
8.	1582-01-3МО	01.03.2013	О внесении изменений в статью 5.1 Закона Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы"
9.	1583-01-3МО	11.04.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях"
10.	1584-01-3МО	11.04.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О наградах и премиях Мурманской области"
11.	1585-01-3МО	11.04.2013	Об отдельных вопросах осуществления контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, и иных лиц их доходам и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
12.	1586-01-3МО	11.04.2013	О внесении изменения в статью 13 Закона

			Мурманской области "О государственной социальной помощи в Мурманской области"
13.	1587-01-3МО	11.04.2013	О внесении изменения в статью 3 Закона Мурманской области "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Мурманской области и о внесении изменений в Закон Мурманской области "О противодействии коррупции в Мурманской области"
14.	1588-01-3МО	11.04.2013	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
15.	1589-01-3МО	11.04.2013	О внесении изменений в статью 5 Закона Мурманской области "О физической культуре и спорте в Мурманской области"
16.	1590-01-3МО	11.04.2013	О внесении изменений в Устав Мурманской области
17.	1591-01-3МО	11.04.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О Правительстве Мурманской области" и статью 3 Закона Мурманской области "О системе органов исполнительной власти Мурманской области"
18.	1592-01-3МО	11.04.2013	О региональном стандарте нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг
19.	1593-01-3МО	11.04.2013	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О защите прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов в Мурманской области"
20.	1594-01-3МО	11.04.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния"
21.	1595-01-3МО	11.04.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О выборах Губернатора Мурманской области"
22.	1596-01-3МО	24.04.2013	О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Мурманской области
23.	1597-01-3МО	24.04.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области"
24.	1598-01-3МО	24.04.2013	О внесении изменений в статью 2 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях"
25.	1599-01-3МО	24.04.2013	О внесении изменений в законы Мурманской области "О выборах депутатов Мурманской областной Думы" и "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований"
26.	1600-01-3МО	24.04.2013	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О противодействии коррупции в Мурманской области"

27.	1601-01-3МО	24.04.2013	Об упразднении некоторых населенных пунктов Мурманской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области
28.	1602-01-3МО	24.04.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
29.	1603-01-3МО	24.04.2013	О внесении изменений в статью 5 Закона Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области"
30.	1604-01-3МО	24.04.2013	О сроке составления и утверждения проектов бюджетов муниципальных районов и городских округов Мурманской области
31.	1605-01-3МО	24.04.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной социальной помощи в Мурманской области"
32.	1606-01-3МО	24.04.2013	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О прожиточном минимуме пенсионера в Мурманской области в целях установления социальной доплаты к пенсии"
33.	1607-01-3МО	24.04.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О прожиточном минимуме в Мурманской области"
34.	1608-01-3МО	24.04.2013	О внесении изменения в статью 3 Закона Мурманской области "Об областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений"
35.	1609-01-3МО	24.04.2013	О внесении изменения в статью 8 Закона Мурманской области "О пожарной безопасности в Мурманской области"
36.	1610-01-3МО	24.04.2013	О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О народных художественных промыслах в Мурманской области"
37.	1611-01-3МО	24.04.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки инвалидов"
38.	1612-01-3МО	27.05.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О выборах глав муниципальных образований на муниципальных выборах"
39.	1613-01-3МО	27.05.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований"
40.	1614-01-3МО	27.05.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об избирательных комиссиях в Мурманской области"
41.	1615-01-3МО	27.05.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"
42.	1616-01-3МО	31.05.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке перемещения задержанных

			транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также возврата транспортных средств и о внесении изменения в Закон Мурманской области "О государственном регулировании цен на территории Мурманской области"
43.	1617-01-3МО	31.05.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об управлении государственной собственностью Мурманской области"
44.	1618-01-3МО	31.05.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области"
45.	1619-01-3МО	31.05.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об охране здоровья граждан на территории Мурманской области"
46.	1620-01-3МО	31.05.2013	О внесении изменений в статью 11 Закона Мурманской области "Об охране здоровья граждан на территории Мурманской области"
47.	1621-01-3МО	31.05.2013	О порядке согласования проекта Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования
48.	1622-01-3МО	31.05.2013	О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области"
49.	1623-01-3МО	31.05.2013	О потребительской корзине по Мурманской области
50.	1624-01-3МО	31.05.2013	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О ставках платы за древесину, заготавливаемую по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области"
51.	1625-01-3МО	31.05.2013	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О наградах и премиях Мурманской области"
52.	1626-01-3МО	31.05.2013	О внесении изменений в статью 9 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки инвалидов"
53.	1627-01-3МО	31.05.2013	О внесении изменения в статью 14.1 Закона Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области"
54.	1628-01-3МО	31.05.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О транспортном налоге"
55.	1629-01-3МО	24.06.2013	Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области

56.	1630-01-3МО	24.06.2013	О специализированной некоммерческой организации "Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области"
57.	1631-01-3МО	24.06.2013	О региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области
58.	1632-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О плате за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования"
59.	1633-01-3МО	28.06.2013	Об упразднении населенного пункта Мурманской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области
60.	1634-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки донорам крови и ее компонентов в Мурманской области"
61.	1635-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области"
62.	1636-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области"
63.	1637-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мировых судьях в Мурманской области"
64.	1638-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О выборах Губернатора Мурманской области"
65.	1639-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области в связи с принятием Закона Мурманской области "Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области"
66.	1640-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области
67.	1641-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области"
68.	1642-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Мурманской области"
69.	1643-01-3МО	28.06.2013	О порядке выдачи дубликата универсальной электронной карты, определении размера платы за выдачу дубликата универсальной электронной карты и порядке замены универсальной

			электронной карты
70.	1644-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменения в статью 15.1 Закона Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области"
71.	1645-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О создании судебных участков и должностей мировых судей в Мурманской области"
72.	1646-01-3МО	28.06.2013	Об исполнении областного бюджета за 2012 год
73.	1647-01-3МО	28.06.2013	Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области за 2012 год
74.	1648-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов"
75.	1649-01-3МО	28.06.2013	Об образовании в Мурманской области
76.	1650-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в части государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Мурманской области
77.	1651-01-3МО	28.06.2013	О внесении изменений в статью 7 Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области"
78.	1652-01-3МО	24.09.2013	О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях"
79.	1653-01-3МО	07.10.2013	О внесении изменения в статью 13 Закона Мурманской области "О Правительстве Мурманской области"
80.	1654-01-3МО	07.10.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О патронате"
81.	1655-01-3МО	07.10.2013	О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Мурманской области
82.	1656-01-3МО	07.10.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О некоторых вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между городскими, сельскими поселениями и муниципальным районом, в границах которого они образованы"
83.	1657-01-3МО	18.10.2013	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О прожиточном минимуме пенсионера в Мурманской области в целях установления социальной доплаты к пенсии"
84.	1658-01-3МО	18.10.2013	О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Мурманской области"
85.	1659-01-3МО	18.10.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в

			Мурманской области"
86.	1660-01-3МО	18.10.2013	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области в сфере государственного управления
87.	1661-01-3МО	29.10.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"
88.	1662-01-3МО	29.10.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
89.	1663-01-3МО	29.10.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области"
90.	1664-01-3МО	29.10.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О плате за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность"
91.	1665-01-3МО	29.10.2013	О внесении изменения в статью 11 Закона Мурманской области "О государственной социальной помощи в Мурманской области"
92.	1666-01-3МО	29.10.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Мурманской области"
93.	1667-01-3МО	29.10.2013	О внесении изменения в статью 6 Закона Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы"
94.	1668-01-3МО	29.10.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области"
95.	1669-01-3МО	29.10.2013	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
96.	1670-01-3МО	29.10.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О физической культуре и спорте в Мурманской области"
97.	1671-01-3МО	07.11.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О создании судебных участков и должностей мировых судей в Мурманской области"
98.	1672-01-3МО	07.11.2013	Об областных стандартах качества оказания (выполнения) государственных услуг (работ)
99.	1673-01-3МО	07.11.2013	О внесении изменения в статью 5.1 Закона Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы"
100.	1674-01-3МО	07.11.2013	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
101.	1675-01-3МО	07.11.2013	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О Дорожном фонде Мурманской области"
102.	1676-01-3МО	07.11.2013	О внесении изменений в статью 4 Закона Мурманской области "О налоге на имущество

			организаций"
103.	1677-01-3МО	07.11.2013	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в части отмены налоговых льгот
104.	1678-01-3МО	07.11.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"
105.	1679-01-3МО	07.11.2013	О внесении изменения в статью 10 Закона Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области"
106.	1680-01-3МО	07.11.2013	О внесении изменения в статью 29 Закона Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
107.	1681-01-3МО	07.11.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об организации проведения на территории Мурманской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных"
108.	1682-01-3МО	28.11.2013	О внесении изменений в статью 2 Закона Мурманской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в части государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Мурманской области"
109.	1683-01-3МО	10.12.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области"
110.	1684-01-3МО	10.12.2013	О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций
111.	1685-01-3МО	10.12.2013	О внесении изменений в законы Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области" и "Об административных правонарушениях"
112.	1686-01-3МО	10.12.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области"
113.	1687-01-3МО	10.12.2013	О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "О нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в лесах на территории Мурманской области"
114.	1688-01-3МО	10.12.2013	О внесении изменений в статью 3 Закона Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в сфере недропользования"
115.	1689-01-3МО	10.12.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со

			статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних"
116.	1690-01-3МО	10.12.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мерах социальной поддержки инвалидов"
117.	1691-01-3МО	10.12.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Мурманской области"
118.	1692-01-3МО	10.12.2013	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
119.	1693-01-3МО	10.12.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об установлении предельного значения площади и срока рассрочки оплаты при возмездном отчуждении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Мурманской области или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства"
120.	1694-01-3МО	10.12.2013	О внесении изменений в законы Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области" и "О государственной гражданской службе Мурманской области"
121.	1695-01-3МО	10.12.2013	О внесении изменений в статью 18 Закона Мурманской области "Об избирательных комиссиях в Мурманской области"
122.	1696-01-3МО	10.12.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О создании судебных участков и должностей мировых судей в Мурманской области"
123.	1697-01-3МО	13.12.2013	О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель в Мурманской области
124.	1698-01-3МО	16.12.2013	О внесении изменений в статью 2 Закона Мурманской области "Об административных правонарушениях"
125.	1699-01-3МО	19.12.2013	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области
126.	1700-01-3МО	20.12.2013	Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов
127.	1701-01-3МО	20.12.2013	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов
128.	1702-01-3МО	20.12.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах организации борьбы с туберкулезом в Мурманской области"
129.	1703-01-3МО	20.12.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О предоставлении питания отдельным категориям обучающихся государственных областных и муниципальных образовательных учреждений Мурманской области"
130.	1704-01-3МО	20.12.2013	О внесении изменений в некоторые

			законодательные акты Мурманской области
131.	1705-01-3МО	20.12.2013	О социальной поддержке педагогических работников государственных областных организаций Мурманской области, осуществляющих образовательную деятельность, руководителей и специалистов государственных областных образовательных организаций Мурманской области и государственных областных организаций Мурманской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
132.	1706-01-3МО	20.12.2013	О внесении изменений в статью 10.3 Закона Мурманской области "О порядке избрания представителей Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области и государственной системе бесплатной юридической помощи на территории Мурманской области"
133.	1707-01-3МО	20.12.2013	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
134.	1708-01-3МО	20.12.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"
135.	1709-01-3МО	20.12.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципального образования город Мурманск отдельными государственными полномочиями"
136.	1710-01-3МО	20.12.2013	Об осуществлении в 2014 году денежных выплат медицинским работникам учреждений муниципальной системы здравоохранения
137.	1711-01-3МО	20.12.2013	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
138.	1712-01-3МО	20.12.2013	О внесении изменений в статью 2 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки и мерах стимулирования отдельных категорий медицинских работников государственных областных и муниципальных учреждений здравоохранения Мурманской области"
139.	1713-01-3МО	20.12.2013	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области"

ПЕРЕЧЕНЬ
проектов федеральных законов, внесенных Мурманской областной Думой
пятого созыва в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации в 2013 году
в порядке законодательной инициативы

№№ пп	Дата рассмотрения в областной Думе	Наименование законодательной инициативы
1.	14.02.2013 постановление № 643	О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом"
2.	15.02.2013 постановление № 661	О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
3.	29.03.2013 постановление № 735	О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
4.	18.04.2013 постановление № 774	О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации"
5.	21.05.2013 постановление № 868	О внесении изменений в статью 226 части второй Налогового кодекса Российской Федерации
6.	21.05.2013 постановление № 869	О внесении изменения в статью 15 Федерального закона "Об актах гражданского состояния"
7.	22.05.2013 постановление № 882	О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений"
8	29.11.2013 пост. № 1169	"О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам"

О Б Р А Щ Е Н И Я,
принятые Мурманской областной Думой
пятого созыва в 2013 году

№№ пп	Наименование обращения	Дата принятия на заседании областной Думы
1.	Обращение к Губернатору Мурманской области М.В.Ковтун по вопросу введения новых нормативов потребления коммунальных услуг на территории Мурманской области	15.02.2013 постановление № 649
2.	Обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину о необходимости установления административной ответственности за незаконную продажу либо иное незаконное распространение одурманивающих веществ, в том числе закиси азота	15.02.2013 постановление № 663
3.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву по вопросу введения новых нормативов потребления коммунальных услуг	15.02.2013 постановление № 680
4.	Обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину с предложением об отклонении проекта федерального закона № 137443-6 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и установлении требований к работникам специализированной финансовой организации, учреждаемой Правительством Российской Федерации", принятого 25.01.2013 в первом чтении	15.02.2013 постановление № 683
5.	Обращение к Губернатору Мурманской области М.В.Ковтун о разработке целевой программы по межведомственному взаимодействию в вопросах организации хранения, доставки трупов, объектов и материалов при осуществлении судебно-медицинских экспертиз и патологоанатомических исследований в Мурманской области	18.04.2013 постановление № 775
6.	Обращение к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковичу и Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В.Федорову о необходимости оперативного доведения до сельхозтоваропроизводителей средств федерального бюджета на обеспечение компенсации затрат сельхозтоваропроизводителей, связанных с удорожанием кормов	18.04.2013 постановление № 817
7.	Обращение в Государственную Думу Федерального	20.06.2013

	Собрания Российской Федерации о законодательном регулировании участия в формировании тарифов на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию в субъекте Российской Федерации представителей законодательного органа власти	постановление № 963
8.	Обращение к руководителю Федерального агентства по рыболовству А.А.Крайнему о строительстве физкультурно-оздоровительного комплекса для Мурманского государственного технического университета	20.06.2013 постановление № 964
9.	Обращение к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину и Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А.Топилину о необходимости скорейшего законодательного урегулирования проблемы компенсации расходов, связанных с выездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, неработающим пенсионерам, инвалидам, лицам, потерявшим работу и зарегистрированным в качестве безработных	20.06.2013 постановление № 966
10	Обращение к Генеральному прокурору Российской Федерации Ю.Я.Чайке, Министру внутренних дел Российской Федерации В.А.Колокольцеву, Председателю Следственного комитета Российской Федерации А.И.Бастрыкину по фактам, изложенным в заявлении Председателя Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир	19.09.2013 пост. № 986
11	Обращение в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с образованием консолидированных групп налогоплательщиков	24.10.2013 пост. № 1112
12	Обращение к Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину и Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А.Топилину о необходимости доработки проекта федерального закона № 364062-6 "О страховых пенсиях"	28.11.2013 пост. № 1159
13	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву о комплексном развитии энергетической системы Мурманской области	29.11.2013 пост. № 1172
14	Обращение к Губернатору Мурманской области М.В.Ковтун о предложении внесения изменения в	29.11.2013 пост. № 1194

	постановление Правительства Мурманской области от 28.10.2013 № 626-ПП "О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Мурманской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и Перечне платных услуг, предоставляемых медицинскими организациями за счет средств предприятий, учреждений, организаций и личных средств граждан"	
15	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину об обеспечении медицинскими кадрами	11.12.2013 пост. № 1258
16	Обращение к Министру здравоохранения Российской Федерации В.И.Скворцовой об информировании граждан средствами массовой информации о деятельности медицинских работников	11.12.2013 пост. № 1259
17	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву об установлении и применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) на территории Мурманской области	11.12.2013 пост. № 1260

**Количественные показатели деятельности
Мурманской областной Думы пятого созыва в 2013 году**

Проведено:	
заседаний Думы	9
заседаний комитетов	140
выездных совещаний депутатов	1
приемов граждан	39
"круглых столов"	7
"правительственных часа"	5
публичных слушаний	2
депутатских слушаний	1
приемов иностранных делегаций	7
 Рассмотрено вопросов:	 438
в том числе:	
проектов законов	155
проектов федеральных законов	79
обращений субъектов Российской Федерации	24
протестов, представлений, требований прокуратуры	5
 Принято:	
постановлений	650
законов	139
обращений	18
 Направлено законодательных инициатив в ГД:	 8
 Назначено:	
членов Общественной палаты Мурманской области	4
мировых судей	17
представителей общественности в квалификационную коллегию судей	7
представителей Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате	
2	
 Сформировано:	
конкурсных комиссий для проведения конкурсов	
на замещение должностей глав администраций	6
 Награждено человек:	 1432
в том числе:	
Почетной грамотой Мурманской областной Думы	258
Благодарственным письмом Мурманской областной Думы	1180
 Награждено коллективов:	 23
в том числе:	
Почетной грамотой Мурманской областной Думы	6
Благодарственным письмом Мурманской областной Думы	17
 Рассмотрено обращений граждан	 3023

**ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТОВ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ПЯТОГО СОЗЫВА
В 2013 ГОДУ**

Таблица 1. Количествоенные данные о работе комитетов Мурманской областной Думы

Наименование комитета Мурманской областной Думы	Кол-во заседаний	Кол-во рассмотренных вопросов	Кол-во рассмотренных вопросов по законопроектам	Кол-во рассмотренных проектов ФЗ	Кол-во рассмотренных законодательных инициатив субъектов РФ	Кол-во рассмотренных обращений субъектов РФ	Кол-во рассмотренных обращений организаций, учреждений, предприятий Мурманской области
Комитет по бюджету, финансам и налогам	17	71	28	100	4	3	-
Комитет по эк. политике и хоз. деятельности	14	98	13	178	21	2	2
Комитет по энергетике и ЖКХ	10	51	6	53	13	14	-
Комитет по природопольз. , рыбохоз. и АПК	12	121	14	68	12	5	2
Комитет по экологии	6	21	1	9	-	-	-
Комитет по законодательству и гос. стр-ву	14	138	76	382	49	4	28
Комитет по вопр. местн. самоупр-я	11	54	12	25	1	1	2
Комитет по вопросам ВПК	8	37	8	15	4	1	5
Комитет по труду и соц. политике	13	114	19	116	8	22	-
Комитет по охране здоровья	13	81	21	23	3	9	-
Комитет по делам семьи, молодежи и спорту	11	52	20	50	4	9	3
Комитет по образованию, науке и культуре	11	76	17	21	-	4	-
ИТОГО	140	914	235	1040	119	74	42

Таблица 2. Данные о законопроектах, подготовленных комитетами к рассмотрению Думы, с результатами их рассмотрения

Наименование комитетов областной Думы	Кол-во рассмотр. проектов законов на засед-ях Думы	Кол-во принят. и вступивш. в силу законов	Кол-во снятых с рассмотр. проектов законов	Кол-во отклонен. проектов законов	Кол-во проектов законов, рассмотр. в перв., втор. чт.	Иное
Комитет по бюджету, финансам и	20	20				

налогам					
Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	10	9		1	
Комитет по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству	5	4		1	
Комитет по природопользованию, рыбохозяйственному и АПК	8	7			1
Комитет по экологии и охране окружающей среды					
Комитет по законодательству и государственному строительству	48	42		3	3
Комитет по вопросам местного самоуправления	8	7		1	
Комитет по вопросам безопасности, ВПК, делам военнослужащих и ЗАТО	5	4		1	
Комитет по труду и социальной политике	15	12		3	
Комитет по охране здоровья	12	12			
Комитет по образованию, науке и культуре	12	11			1
Комитет по делам семьи, молодежи и спорту	12	11	1		
ИТОГО	155	139	1	10	5

СОГЛАШЕНИЕ
о сотрудничестве между Мурманской областной Думой и Региональным
объединением работодателей "Союз промышленников и предпринимателей
Мурманской области"

г. Мурманск

31 мая 2013 года

Мурманская областная Дума в лице Председателя Мурманской областной Думы Шамбир Василия Николаевича, действующего на основании Устава Мурманской области и Регламента Мурманской областной Думы, с одной стороны, и Региональное объединение работодателей "Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области" (далее - "СПП МО") в лице Президента Веллера Сергея Борисовича, действующего на основании Устава, с другой стороны, именуемые в дальнейшем "Сторонами", заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

1. ПРЕДМЕТ СОГЛАШЕНИЯ

1.1. Предметом настоящего Соглашения является регламентирование взаимодействия Сторон в целях создания и развития нормативной правовой базы по формированию современной промышленной политики.

1.2. Развитие долгосрочного и эффективного сотрудничества Сторон при решении приоритетных задач социально-экономического развития Мурманской области, укрепления ее экономического и промышленного потенциала.

2. НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

В соответствии с настоящим Соглашением Стороны осуществляют сотрудничество по следующим направлениям:

2.1. Разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Мурманской области, направленного на формирование эффективной экономики, рыночных отношений, обеспечение свободы предпринимательства и развитие деловой активности.

2.2.. Выработка совместной консолидированной позиции по важнейшим вопросам регулирования социально-трудовых отношений, экономического и социального развития.

2.3. Подготовка предложений и инициатив по повышению эффективности экономики Мурманской области, промышленной политики Мурманской области и механизмов государственно-частного партнерства и инвестиционной привлекательности региона.

2.4. Содействие в разработке и реализации программ подготовки кадров, необходимых для развития инновационной экономики и использования современных технологий.

2.5. Проведение консультаций по основным направлениям социально-экономической политики.

2.6. Содействие в разработке концепций, планов, проектов и программ стратегического развития Мурманской области, отраслей промышленности.

3. ДОГОВОРЕННОСТИ СТОРОН

Стороны в порядке взаимодействия:

3.1. Осуществляют подготовку предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации и законодательство Мурманской области, инициативную разработку и экспертизу проектов нормативных правовых актов.

3.2. Осуществляют обмен информацией, необходимой для выполнения условий Соглашения.

3.3. Обеспечивают условия для участия своих представителей в деятельности консультативных, экспертных советов, а также в деятельности комитетов, комиссий и других рабочих органов Сторон, по согласованию между Сторонами.

4. ФИНАНСОВЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СТОРОН

Настоящее Соглашение не возлагает на подписавшие его Стороны каких-либо финансовых обязательств.

5. СРОК ДЕЙСТВИЯ СОГЛАШЕНИЯ И ПОРЯДОК ЕГО ИЗМЕНЕНИЯ

5.1. Соглашение вступает в силу с даты его подписания Сторонами и действует в течение срока полномочий Мурманской областной Думы пятого созыва.

5.2. Соглашение может быть расторгнуто по инициативе одной из Сторон при условии уведомления об этом другой Стороны не позднее чем за 15 дней до предполагаемой даты расторжения. При этом прекращение действия настоящего Соглашения не является основанием для расторжения других договоров и соглашений, заключенных между Сторонами.

5.3. Стороны имеют право вносить изменения и дополнения в Соглашение, которые оформляются в виде отдельного письменного соглашения, подписываются уполномоченными на то лицами, вступают в силу с момента подписания Сторонами и являются неотъемлемой частью Соглашения.

5.4. Соглашение составлено в двух экземплярах на русском языке, каждый из которых имеет равную юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон.

6. ЮРИДИЧЕСКИЕ АДРЕСА И ПОДПИСИ СТОРОН

Мурманская областная Дума

183016, Россия, г.Мурманск, ул. С.Перовской,
д.2

**Региональное объединение
работодателей "Союз промышленников и
предпринимателей
Мурманской области"**

183038, Россия, г. Мурманск, ул. Володарского,
д.6

Председатель Мурманской областной Думы

В.Н.ШАМБИР

**Президент Союза промышленников и
предпринимателей Мурманской области**

С.Б.ВЕЛЛЕР

СОГЛАШЕНИЕ
о сотрудничестве между Комитетом Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по природным ресурсам, природопользованию и экологии
и Мурманской областной Думой
по созданию и развитию законодательной базы в области
природных ресурсов, природопользования и экологии

г. Москва

21 февраля 2013 года

Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии в лице Председателя Комитета Кашина Владимира Ивановича, действующего в соответствии с Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, и Мурнская областная Дума в лице Председателя Мурманской областной Думы Шамбир Василия Николаевича, действующего в соответствии с Уставом Мурманской области и Регламентом Мурманской областной Думы, заключили настояще Соглашение о нижеследующем.

1. Предмет Соглашения

Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии и Мурнская областная Дума (далее – Стороны) сотрудничают по вопросам создания и развития законодательной базы в области природных ресурсов, природопользования и экологии.

2. Обязанности Сторон

2.1. Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии обязуется:

1) информировать Мурманскую областную Думу о законопроектах в области природных ресурсов, природопользования и экологии, находящихся на рассмотрении в Комитете, о дате и времени рассмотрения Комитетом законопроектов и приглашать представителей Мурманской областной Думы на свои заседания;

2) оказывать информационную, консультативную и экспертную поддержку Мурманской областной Думе в подготовке законодательных инициатив;

3) проводить выездные заседания Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии, парламентские слушания и "круглые столы" по согласованной тематике, принимать участие в заседаниях Мурманской областной Думы по ее приглашению.

2.2. Мурнская областная Дума обязуется:

1) информировать Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии о законопроектах в области природных ресурсов, природопользования и экологии, находящихся на рассмотрении в Мурманской областной Думе, о дате и времени их рассмотрения Мурманской областной Думой, приглашать представителей Комитета Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии на свои заседания;

2) проводить предварительную работу по законопроектам, предполагаемым к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, с Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии;

3) направлять в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии информацию о рассмотрении в Мурманской областной Думе законодательных инициатив для их информационной, консультативной и экспертной поддержки;

4) принимать участие в заседаниях Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии по его приглашению, а также в проводимых им парламентских слушаниях и "круглых столах" по согласованной тематике.

2.3. При осуществлении служебных командировок в соответствии с пунктами 2.1 и 2.2 настоящего Соглашения финансовые расходы возлагаются на направляющую Сторону.

3. Сроки действия Соглашения

3.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания уполномоченными на то представителями Сторон и действует до истечения срока полномочий Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва.

3.2. Все изменения и дополнения к настоящему Соглашению осуществляются по взаимному соглашению Сторон и действительны лишь в том случае, если они имеют ссылку на настоящее Соглашение, совершены в письменной форме и подписаны уполномоченными на то представителями Сторон.

3.3. Все приложения и дополнения к настоящему Соглашению, заключенные Сторонами во исполнение настоящего Соглашения, являются его неотъемлемой частью.

3.4. Настоящее Соглашение составляется и подписывается в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Адреса Сторон:

Комитет Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по природным ресурсам,
природопользованию и экологии

103265, г. Москва, ул. Охотный ряд, д. 1
Председатель
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по природным ресурсам,
природопользованию и экологии

Мурманская областная Дума

Председатель
Мурманской областной Думы

В.Н.ШАМБИР

В.И.КАШИН

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ

г. Мурманск

29 октября 2013 года

**РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему
«Развитие законодательной базы в области природных ресурсов,
природопользования и экологии: региональный аспект»**

Проведя с участием депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов власти Мурманской области, членов Общественного совета по проблемам безопасного использования атомной энергии в Мурманской области, работников Госкорпорации по атомной энергии «Росатом», ОАО «Концерн Росэнергоатом», Кольской АЭС, коммерческих и некоммерческих организаций, а также СМИ обсуждение проблем развития законодательной базы в области природных ресурсов, природопользования и экологии, участники «круглого стола» отмечают следующее.

Мурманская область представляет собой стратегически значимый форпост Российской Федерации в Арктике и Северной Атлантике, обладает значительным потенциалом, позволяющим перейти к устойчивому модернизированному социально-экономическому развитию. Этому способствует новая российская стратегическая политика в отношении Арктики, на основе которой разработаны масштабные экономические проекты, касающиеся развития транспорта и вовлечения в хозяйственный оборот углеводородных и водных биологических ресурсов Северного Ледовитого океана, а также оборонной и геостратегической функций прибрежных зон Мурманской области.

В соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденными Президентом Российской Федерации 18 сентября 2008 года Пр-1969, под Арктической зоной Российской Федерации (АЗРФ) понимается часть Арктики, в которую входят полностью или частично территории Республики Саха (Якутия), Мурманской и Архангельской областей, Красноярского края, Ненецкого, Ямало-Ненецкого и Чукотского автономных округов, и прилегающие к этим территориям, землям и островам внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона и континентальный шельф Российской Федерации, в пределах которых Россия обладает суверенными правами и юрисдикцией в соответствии с международным правом. Состав АЗРФ будет определяться федеральным законом «Об Арктической зоне Российской Федерации».

Наибольшая доля углеводородных ресурсов (около 70%) приходится на моря Западной Арктики – Баренцево и Карское: геологические начальные суммарные ресурсы Баренцева моря оцениваются в 34,9 млрд. тонн условного топлива, Карского (включая заливы и губы) – в 48,9 млрд. тонн, извлекаемые ресурсы, соответственно, в 30,3 и 41,2 млрд. тонн условного топлива. Извлекаемые запасы углеводородов Баренцева моря составляют 5,0 млрд. тонн условного топлива, Карского моря – 7,2 млрд. тонн. Углеводородные

месторождения шельфовых акваторий этих двух морей являются стратегическим резервом нефтегазового комплекса Российской Федерации на перспективу.

В арктических морях Баренцевом, Печорском и Карском (включая заливы и губы) открыты 25 месторождений нефти и газа.

Основные запасы редкоземельных металлов России находятся в Арктической зоне на месторождениях Мурманской области. Переработка хибинского апатитового концентрата обеспечивает получение дефицитных стронция и редкоземельных металлов. Значительны запасы алюминиевого сырья в Арктической зоне: это комплексные апатит-нефелиновые руды Хибинских месторождений; месторождения кианитов, расположенные в неосвоенных районах Кольского полуострова и др. Фосфатное сырье представлено комплексными апатитовыми рудами Мурманской области.

Месторождения железных руд расположены в экономически освоенных районах Мурманской области.

Наиболее богаты рыбными ресурсами Баренцево и Берингово моря. Рыбопромысловый потенциал Баренцева моря формируется запасами трески, пикши, сайды, окуня, зубатки, черного палтуса.

В АЗРФ находятся около 30 городов численностью более десяти тысяч человек, в том числе крупнейший в циркумполярном мире Мурманск (314 тыс. чел.). Эти факторы являются благоприятными условиями для формирования здесь площадок новой экономики, основанной на знании и инновациях.

Вместе с тем, водная, энергетическая, экологическая безопасность и транспортная доступность многих местных сообществ Арктической зоны не обеспечена. Обладая крупными запасами качественной питьевой воды, население макрорегиона сталкивается с ее дефицитом. Неудовлетворительное качество питьевой воды отмечается и в Мурманской области, для которой характерны высокие уровни загрязнения в водоемах питьевого водоснабжения за счет сбросов сточных вод металлургических и добывающих руд предприятий. Особо опасная ситуация возникает в период весеннего таяния снега, когда накопленные за зиму токсичные формы металлов интенсивно сбрасываются в водоемы.

В этой связи особенно актуален Федеральный закон от 21.10.2013 г. № 282-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на решение данных проблем путем установления в границах зон затопления, подтопления специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Также следует отметить, что Арктика остается пока одним из наименее загрязненных регионов Земли и играет большую роль в сохранении биологического равновесия на планете, но интенсивно загрязняется за счет местных источников и трансграничного переноса; в обширных районах промышленного освоения и оборонной деятельности окружающая среда подвергнута необратимым изменениям. Крупные участки фрагментации экосистем (значительные площади отвалов и твердых отходов) сформировались и в Мурманской области.

Существующие проблемы Мурманской области, связанные с низким уровнем диверсификации экономики, необходимостью модернизации портовой инфраструктуры и рыбохозяйственного комплекса, экологическими рисками и неосвоенностью природного потенциала региона значительно снижают возможности устойчивого развития этой уникальной северной территории.

Решение указанных проблем требует согласованных действий федеральных и региональных органов государственной власти и муниципальных образований, институтов гражданского общества, крупных ресурсных корпораций, других организаций и учреждений, работающих в макрорегионе, в

интересах обеспечения максимально эффективного использования производственно-технического потенциала, природных и человеческих ресурсов.

Для преодоления сложившихся инфраструктурных ограничений, решения социальных, демографических, структурных и экологических проблем, обеспечения темпов и нового качества роста региональной экономики администрацией Мурманской области разработана Стратегия социально-экономического развития Мурманской области на период до 2025 года.

В соответствии с указанным документом стратегическая цель прогнозного развития области – рост человеческого потенциала и качества жизни населения на основе инновационного развития, обеспечивающего сохранение статуса опорного центра России в Арктике. Для ее реализации Мурманская область имеет по сравнению с другими территориями АЗРФ исключительно благоприятные предпосылки в виде самой диверсифицированной структуры промышленности, выгодного экономико-географического и геополитического положения, возможностей круглогодичной навигации из незамерзающего порта Мурманск.

На территории области в прогнозный период будет создана самая масштабная в макрорегионе сеть объектов инновационной инфраструктуры. Благоприятным фактором для ее формирования выступает включенность Мурманской области в систему глобальных связей, прежде всего приграничное и международное сотрудничество в рамках Баренцева/Евро-Арктического региона.

В прогнозный период в Мурманской области оформятся несколько экономических кластеров, три из которых могут быть отнесены к категории морехозяйственных. Именно в видах экономической деятельности, возникающих на стыке суши и морской акватории, формируются важнейшие конкурентные преимущества мурманской экономики.

Транспортно-логистический кластер. Основными функциями кластера будут обеспечение логистической деятельности, связанной с нефтегазоразведкой, обустройством месторождений и эксплуатацией нефтегазовых установок в Баренцевом море и на суше, реализация проекта грузового коридора Азия – Северная Америка и связанной с ним промышленной деятельности по доработке транзитной продукции.

Нефтегазовый кластер. Стратегические перспективы развития энергетического комплекса страны тесно связаны с предстоящим масштабным освоением арктического шельфа. Мурманская область будет выступать в качестве опорного региона такого освоения, что открывает перспективу ее превращения в важный центр экономического роста на Севере России.

Рассматривая законодательное регулирование правоотношений в области недропользования необходимо отметить, что законодательство Российской Федерации о недрах и сопряженное с ним законодательство содержат существенные противоречия. Сроки получения правоустанавливающих документов, позволяющих приступить к процессу пользования недрами, составляют от 1,5 до 2 лет.

Представляются недостаточно проработанными критерии определения «участков недр федерального значения», которые не отражают объективную ситуацию в отрасли и выступают сдерживающим фактором ее развития.

Следует отметить, что установленные критерии не способствуют рациональному пользованию недрами, так как существует риск, что при изменении границ участков и пересчете запасов возможна потеря месторождения.

Ограниченный состав участников, осуществляющих пользование недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, также не способствует повышению уровня их инвестиционной привлекательности недропользования.

Пользователями недр на участках недр федерального значения континентального шельфа, а также на участках недр федерального значения, расположенных на территории Российской Федерации и простирающихся на ее

континентальный шельф, на сегодняшний день могут быть только российские организации с превалирующим государственным участием. При этом они должны обладать пятилетним опытом освоения соответствующих участков недр. Такая норма фактически сузила субъектный состав возможных пользователей указанных участков недр до минимума.

Это является одним из важнейших факторов, способных оказать негативное влияние на планы освоения российского континентального шельфа.

Также необходимо отметить отсутствие гибких налоговых режимов по налогу на добычу полезных ископаемых для твердых полезных ископаемых. Адвальорные ставки НДГИ не позволяют:

- обеспечивать прозрачное администрирование исчисления и уплаты налога, минимизирующее возможное манипулирование как со стороны плательщиков, так и налоговых органов;
- максимально полно учитывать горно-геологические, экономико-географические характеристики месторождений;
- стимулировать ввод в разработку новых месторождений в новых регионах с неразвитой инфраструктурой.

Наблюдается возрастающее антропогенное загрязнение морских акваторий Российской Федерации. Основными источниками загрязнения морей и морского побережья являются глобальные и региональные переносы загрязняющих веществ, в том числе и посредством рек, озер и морей, являющимися трансграничными.

Недавно в этой части принят важный Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О континентальном шельфе Российской Федерации" и Федеральный закон "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», который не имеет аналогов в действующем правовом поле, защищающий моря от загрязнения нефтью и нефтепродуктами, которым устанавливаются обязанности и финансовая ответственность эксплуатирующих организаций, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, а также необходимость установления в лицензии о мер, предусматривающих применение технологий и методов ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в морской среде в ледовых условиях, при разработке минеральных ресурсов в ледовых условиях.

Государственная политика в сфере недропользования должна формироваться исходя из следующих принципов:

- сохранения государственной собственности на недра;
- установления чёткого разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации в сфере недропользования;
- равнодоступности и платности пользования недрами, их предоставления на состязательной основе;
- совершенствования налоговой системы, связанной с пользованием недрами для обеспечения справедливого распределения доходов от использования недр между государством и недропользователями;
- обеспечения более полного извлечения минерального сырья и качества его переработки;
- обеспечения опережающего роста разведанных запасов, в том числе за счет увеличения объемов финансирования геологоразведочных работ, как со стороны пользователей недр, так и со стороны государства.

Рыбопромышленный кластер. В настоящее время добывающие и перерабатывающие предприятия и организации рыбохозяйственного комплекса области обеспечивают около 8% ВРП, здесь занято более 10 тысяч человек. В Мурманске существуют два крупных научно-исследовательских института

(ПИНРО и ММБИ), которые ведут научные исследования по проблемам рыбной отрасли. Они обеспечивают научную составляющую кластера.

В настоящее время рыбная отрасль Северного бассейна доставляет около 60 % общего вылова на российский берег.

При сокращении на 30,7% в 2012 году количества судов, участвующих в промысле, общая добыча за последние годы выросла на 16,3% (на 117,3 тыс. т).

В области находятся судостроительные и судоремонтные предприятия, которые востребованы рыбной промышленностью, и кластер станет активным инициатором строительства новых судов, разработки новых технологий рыбодобычи и переработки. Деятельность в его рамках имеет достаточно высокий уровень диверсификации (рыбодобыча, рыбопереработка, рыборазведение, в перспективе – морская биотехнология) и дифференциации (продукция эконом-класса и бизнес-класса).

Одним из главных достижений в развитии рыбной отрасли и совершенствовании ее регулирования в текущем году стало принятие Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон).

Закон является фундаментом комплексной законодательной базы, регламентирующей правовые отношения в сфере аквакультуры, обеспечивающей получение рыбной продукции, а также сохранение биоразнообразия в водных объектах страны.

Согласно расчетам, произведенным в ходе разработки Закона, применение его норм на базе имеющегося водного фонда, пригодного для ведения аквакультуры, позволит достичь производства рыбоводной продукции к 2020 году в объеме не менее 410 тыс. тонн (из них в Северо-Западном федеральном округе 160 тыс. тонн) стоимость реализации которой составит более 48 млрд. рублей, а поступления в бюджетную систему Российской Федерации могут составить около 3,5 млрд. рублей.

В соответствии с современными трудозатратами на выращивание рыбы и других водных животных и растений, развитие аквакультуры к 2020 году потребует вовлечения в производство не менее 29 тысяч человек, что позволит поднять жизненный уровень населения, улучшить социально-экономическое положение в ряде регионов России.

Еще одна наиважнейшая для рыбохозяйственного комплекса и его рынка задача, которая была решена с принятием Закона – установление возможности производства продукции из водных биоресурсов на рыбопромысловых судах при осуществлении прибрежного рыболовства, а также перегрузки такой продукции с судна на судно.

Вместе с тем, несмотря на прогнозирование социально-экономических последствий реализации законодательного акта при его разработке, зачастую, в ходе непосредственного применения его норм, формируются новые предложения и взгляды на способы эффективного законодательного регулирования тех или иных правоотношений.

Учитывая изложенное, а также в целях комплексного подхода к законодательному регулированию рыбной отрасли, Минсельхозом России (по поручению Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов (протокол от 24 сентября 2013 г. № 7) создана рабочая группа по подготовке предложений по развитию рыбохозяйственного комплекса, в том числе по совершенствованию законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

В связи с тем, что в указанную рабочую группу вошли как представители государственной власти (исполнительной и законодательной), так и

представители различных организаций рыбной отрасли, сейчас созданы все необходимые условия для всестороннего изучения и анализа ситуации, сложившейся в рыбохозяйственной сфере, а также выработки единого подхода к дальнейшим необходимым для эффективного развития отрасли законодательным изменениям.

Одним из актуальных вопросов, обсуждаемых в рамках указанной рабочей группы, является целесообразность сохранения «исторического принципа» распределения квот на добычу (вылов) водных биоресурсов и предоставление преимущественного права получения квот на новый срок тем лицам, которые осуществляют рыболовство на основании «исторического принципа».

В этой связи нельзя не отметить, что со вступлением в силу в 2004 году Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - Закон о рыболовстве) и перехода на долевой принцип распределения квот на исторической основе значительно улучшились финансовые показатели работы отрасли. Наделение в 2008 году пользователей долями квот биоресурсов на 10 лет придало рыбопромышленникам уверенность в стабильном ресурсном обеспечении работы предприятий.

Так, на примере Мурманской области, можно отметить, что инвестиции в основной капитал в рыболовстве региона за 2012 год составили 2,5 млрд. рублей (рост в 10 раз к уровню 2003 года), сальдированный финансовый результат составил + 6,2 млрд. рублей, средняя зарплата составила - 57,7 тыс. рублей (159,6% к средней по области), рост к уровню 2003 года - более чем в 6 раз.

Однако еще до 2004 года, до формирования нормативно-правовой базы в области рыболовства, вступления в силу Закона о рыболовстве был период полного экономического упадка отрасли.

Применение существовавшего в тот период механизма продажи квот на аукционах привело к тому, что многие отечественные предприятия попали в глубокую экономическую зависимость, прежде всего, от иностранных компаний, фактически кредитовавших их участие в торгах. Кроме этого, погоня за быстрым доходом в целях окупить затраты на участие в этих аукционах, создала предпосылки для незаконного, несообщаемого промысла наиболее ценных видов водных биоресурсов.

Например, в Мурманской области в 2003 году по крупным и средним предприятиям рыболовства разница между прибылью и убытком составила минус 4,8 млрд. рублей, при этом 61% организаций были убыточными. Среднемесячная начисленная заработка персонала составляла 9,3 тыс. рублей (что было на 12% меньше, чем в среднем по промышленности).

Приведенные выше данные убедительно свидетельствуют о положительном влиянии институциональных введений, в первую очередь долгосрочного наделения квотами, на экономику рыболовства.

Именно ограниченность допустимого к вылову объема по основным добываемым объектам водных биоресурсов и большая капиталоемкость деятельности по их добыче во многом стали причинами установления с 2004 года на законодательном уровне долевого принципа распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, на которые устанавливается общий допустимый улов.

Исторический принцип закрепления долей призван предоставить предприятиям возможность осуществлять планирование своей работы не только на 10 лет, но и на более долгосрочную перспективу (20 и более лет), стимулировать наиболее полное освоение выделенных квот, а также практически устраняет различные коррупционные схемы распределения.

С вопросом сохранения долгосрочных основ работы отрасли связан также вопрос обновления производственных мощностей предприятий рыбохозяйственного комплекса. Строительство современных рыбопромысловых

судов помимо собственных средств предприятия требует привлечения значительных кредитных ресурсов, в то время как имеет место проблема нехватки у предприятий рыбной отрасли ликвидных активов, которые могут быть предоставлены в залог.

Вопрос возможности применения института залога в отношении прав на добычу (вылов) водных биоресурсов также является актуальным.

Безусловно, указанный вопрос требует проведения скрупулёзного анализа ситуации за предыдущие годы и взвешенного, перспективного с точки зрения долгосрочного планирования развития рыбной отрасли решения.

Помимо необходимости совершенствования законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов требует скорейшего решения вопрос увеличения численности инспекторского состава территориальных управлений Федерального агентства по рыболовству, так как осуществляемая в настоящее время деятельность по борьбе с браконьерством недостаточно эффективна.

Минсельхозом России и Росрыболовством в рамках поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации определена дополнительная потребность в инспекторах рыбоохраны в количестве 1373 единицы федеральных государственных гражданских служащих и 404 единицы вспомогательного персонала (капитаны, судомеханики, матросы), не являющихся федеральными государственными гражданскими служащими.

Вместе с тем необходимые решения Правительством Российской Федерации до настоящего времени не приняты.

Правоприменительная практика последних лет также показала, что в дополнительном законодательном регулировании нуждаются отношения в сфере рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, сохранения исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

В силу того, что характерной особенностью минерального сырья Мурманской области является его комплексный состав, в прогнозный период в регионе оформится целостная группа из двух кластеров – горно-химического и горно-металлургического.

Усилия по формированию двух горных кластеров на территории Мурманской области призваны обеспечить инновационную модернизацию старопромышленного региона за счет создания новых технологий, видов и ассортимента конкурентоспособной продукции. Объем областного горного производства до 2020 года вырастет незначительно, однако качество и структура производимой продукции изменятся радикально и будут лучше соответствовать потребностям мирового и внутреннего рынков.

Основные направления развития горнопромышленного комплекса Мурманской области можно условно разделить на 2 направления: создание новых горнодобывающих комбинатов на еще неосвоенных месторождениях полезных ископаемых и модернизация действующих горнодобывающих предприятий. Одним из стратегических для региона проектов в горнопромышленном комплексе является проект освоения месторождения апатит-нефелиновых руд «Олений Ручей».

Реализация проекта строительства нового горно-обогатительного комбината направлена на замещение убывающей добычи природных ресурсов на существующих месторождениях, а также увеличение выпуска продукции. Строительство ГОКа «Олений ручей» – проект, в котором внедряются самые передовые и современные технологии в области охраны окружающей среды.

Освоение месторождения медно-никелевых руд с платиноидами «Федорова Тундра» осуществляется компания ЗАО «Федорово Рисорсес».

Инвестиционный проект находится на стадии завершения геологического изучения с утверждением запасов в Государственной комиссии по запасам Роснедра в I квартале 2014 года.

Создание горно-обогатительного комбината по производству диоксида титана, редких и редкоземельных металлов планируется на базе Африканского месторождения, расположенного в Мурманской области.

Дополнительным преимуществом для реализации проекта по созданию вышеуказанного производства является наличие необходимой инфраструктуры.

Кроме проектов, реализация которых позволит освоить новые месторождения, в регионе разработаны и реализуются проекты, направленные на модернизацию действующих производств. Так, в ОАО «Ковдорский ГОК» разработана и утверждена Стратегическая программа развития предприятия, направленная на прирост сырьевой базы, модернизацию действующих производств, техники и технологий.

Для решения задач Стратегической программы развития необходима реконструкция существующих производственных мощностей дробильной фабрики и обогатительного комплекса.

Проект поддержан Правительством Мурманской области. В настоящее время осуществляется подготовка соглашения о предоставлении предприятию мер государственной поддержки в соответствии с действующим законодательством.

Наиболее перспективным направлением развития минерально-сырьевой базы региона представляется освоение месторождений редкоземельных металлов.

Туристический кластер. Уникальный природно-рекреационный потенциал Мурманской области позволяет сформировать привлекательный облик региона как центра развития туризма в АЗРФ. Развитие туризма в регионе базируется на сети особо охраняемых природных территорий рекреационного назначения – Хибинский региональный природный парк, региональные заказники «Сейдозеро», «Кутса», заповедник «Пасвик»; формировании единого туристского пространства Баренцева/Евро-Арктического региона, включая острова и архипелаги Арктики; международных и приграничных связях в рамках России, Баренцева региона, Северной Европы. В качестве инструмента формирования кластерных структур будут использованы особые рекреационные экономические зоны.

В России необходим единый подход во внедрении территориальных схем развития системы ООПТ, как это уже действует во многих других развитых странах. Во всем мире представления о территориальной охране природы сейчас сводятся к планированию эконетов, а не обособленных ООПТ. Эконеты, или экологические сети, – это системы заповедных территорий и связывающих их экологических коридоров, буферных зон и других территорий с экологически обоснованным режимом использования.

Дальнейшее экономическое развитие Мурманской области и благополучие ее жителей в значительной степени зависят от решения ретроспективных и текущих экологических проблем.

Мурманская область характеризуется крупнейшим в мире сосредоточением объектов атомной энергетики. Масштабные испытания ядерного оружия, эксплуатация более 40 лет военного и ледокольного атомных флотов СССР/России и обслуживающих их инфраструктур, неподготовленный к началу утилизации массовый вывод из эксплуатации большого числа АПЛ России и, как следствие, их скопление у причалов, включая реакторные блоки, суда АТО со значительным радиационным потенциалом – все эти факторы явились основными причинами и источниками радиационного и экологического загрязнения

Мурманской области. Кольский залив Баренцева моря является наиболее загрязненным морским водным объектом России.

В Мурманской области сосредоточено значительное количество экологических «горячих точек». Экономика области базируется и развивается в основном за счет ресурсодобывающих видов деятельности, с которыми связаны рост накопления отходов и загрязнений в компонентах окружающей среды – так называемый «накопленный экологический ущерб» (НЭУ).

В настоящее время в области утверждена государственная программа «Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов», которая является важным инструментом решения системных проблем по обеспечению экологической безопасности Мурманской области, накопившихся за многие десятилетия. Реализация комплексной региональной программы планируется в 3 этапа.

На первом этапе (2014 – 2016 годы) необходимо завершить инвентаризацию объектов накопленного экологического ущерба на территории Мурманской области и прибрежных акваториях, разработать и аprobировать технологии очистки загрязнений и реабилитации территорий в арктических условиях, начать реализацию неотложных проектов по ликвидации накопленного экологического ущерба на аварийных и экологически опасных объектах, разработать проектную документацию для проведения долгосрочных масштабных мероприятий.

На втором этапе (2017 – 2020 годы) планируется реализовать пилотные проекты по ликвидации накопленного экологического ущерба, вложение средств в осуществление которых российскими и иностранными инвесторами даст наибольший эффект, отработать механизмы государственно-частного партнерства, подготовить проекты для проведения широкомасштабных работ на основе внедрения технологий обезвреживания и переработки накопленных загрязнений, создать условия для вторичного использования (застройки) экологически реабилитированных территорий.

На третьем этапе (2021 – 2025 годы) будут реализованы комплексные проекты по очистке от загрязнений прибрежных зон (приморских территорий и прибрежных акваторий) и районов импактного техногенного загрязнения, локализованных вокруг крупных предприятий горнодобывающей, горнообрабатывающей и металлургической промышленности (в том числе на землях лесного и водного фондов). В результате будут ликвидированы основные бесхозяйные объекты накопленного экологического ущерба, проведена экологическая реабилитация наиболее загрязненных (нарушенных) природных территорий, созданы производственные мощности для утилизации опасных отходов, обеспечена защита от загрязненных стоков населенных пунктов и водных объектов водохозяйственного и рыбохозяйственного значения.

В рамках комплексной программы подлежат реализации специальные проекты и мероприятия по ликвидации накопленного экологического ущерба в местах базирования объектов оборонной инфраструктуры, а также ядерно и радиационно опасных объектов, в числе которых комплексное обследование состояния затопленных и затонувших в Арктике объектов ВМФ и атомного флота, прогноз и оценка их влияния на население и окружающую среду, мероприятия по реабилитации арктических морей. Данный блок в будущей подпрограмме один из наиболее серьезных, для организации работы в этом направлении планируется формирование рабочей группы для подготовки согласованной позиции и разработки необходимых мероприятий.

Необходимость системного подхода к решению вопросов управления отходами очевидна. Существующая система не обеспечивает должного качества предоставляемых населению услуг по удалению отходов, не отвечает современным экологическим и санитарным требованиям и отличается хаотичным

характером расположения объектов санитарной очистки. Ежегодно отходов образуется все больше, и их ежедневно нужно удалять из мест образования. Суть решения заключается в обоснованных ответах на вопросы: куда и как удалять отходы, что с ними делать после удаления, как свести к минимуму их негативное экологическое влияние и затраты на реализацию мероприятий по сбору, вывозу и переработке.

Правительством Мурманской области предпринят ряд практических шагов в решении данного вопроса.

Разработана и утверждена постановлением Правительства Мурманской области Концепция оптимизации управления отходами потребления.

В 2008-2012 годах в рамках областных программ за счет средств областного бюджета реализованы мероприятия в сфере обращения с отходами. Средства выделялись на разработку проектов строительства полигонов для размещения твердых бытовых отходов, оборудование мест для санкционированного сбора бытовых и крупногабаритных отходов, приобретение специализированной техники для их сбора и транспортировки. Разработан проект построения системы обращения с отходами на территории Мурманской области, которым предусмотрено строительство мусоросортировочных комплексов и современных полигонов бытовых отходов, закрытие и рекультивация существующих свалок отходов и т.п. Учитывая сложность и высокую капиталоемкость работ по строительству объектов по переработке и утилизации бытовых отходов, наиболее актуальным механизмом становится привлечение внебюджетных источников в данную сферу.

Также Правительством Мурманской области в текущем году заключено концессионное соглашение в отношении системы коммунальной инфраструктуры – системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (ТБО) на территории Мурманской области.

Целью ее создания в соответствии с утвержденным проектом по оптимизации системы обращения с отходами в Мурманской области, является строительство и эксплуатация современного полигона твердых бытовых отходов, мусоросортировочного комплекса и сети мусороперегрузочных станций для нужд ряда муниципальных образований – Мурманск, Кольский район, Североморск, Александровск, Видяево, Заозерск.

Планируемый срок создания системы – 2013-2015 годы.

Объем привлекаемых инвестиций составит 1,25 млрд. рублей.

В настоящее время концессионером осуществляются проектно-изыскательские работы на участках, предназначенных для строительства указанных объектов.

В числе других результатов работы по экологическому направлению необходимо отметить следующие «зеленые проекты» Мурманской области.

1. Экологический мониторинг атмосферного воздуха в промышленных центрах Мурманской области. В рамках проекта осуществляется развитие и обеспечение функционирования Мурманской территориальной автоматизированной системы комплексного мониторинга атмосферного воздуха. Установленные автоматизированные комплексы позволяют непрерывно контролировать содержание основных и специфических вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе городов.

2. Мурманская область – один из первых регионов, осуществляющих проект по решению проблемы «запахового» эффекта при проведении на теплоэнергетических предприятиях операций по хранению, сливу мазута, пропариванию мазутных цистерн. Подготовлены и направлены в Роспотребнадзор материалы по обоснованию нормативов (ПДК) запахов в атмосферном воздухе населенных мест. Материалы прошли комплексную экспертизу, получили

положительную оценку и, по мнению Роспотребнадзора, могут быть рекомендованы для утверждения.

Для реализации всех намеченных направлений развития законодательной базы в области природных ресурсов, природопользования и экологии необходимо принятие ряда проектов федеральных законов.

Сегодня в Комитете Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии находится пакет законопроектов, принятие которых создаст новую базу для формирования экологической и экономической политики нашего государства. Это целый набор стимулов для разработки и реализации технологических решений с новым уровнем безопасности и эффективности использования природных ресурсов.

Прежде всего, речь идет о законопроектах, направленных на совершенствование системы нормирования и ее построения на принципах наилучших доступных технологий, внедрение мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды, вовлечение отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичных материальных ресурсов.

Данные законопроекты находятся в высокой степени готовности и их принятие, по мнению депутатов Государственной Думы, будет способствовать не только достижению целей охраны окружающей среды, но и одновременно модернизации промышленности в стране.

Так, разработка и принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий" обусловлены необходимостью формирования сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.

Существующая система нормирования доказала свою природоохранную неэффективность, в том числе ввиду того, что предъявляемые ею жесткие требования часто невыполнимы для предприятий, и при этом такая система не стимулирует хозяйствующих субъектов к внедрению экологически «чистых» технологий.

Законопроект предусматривает дифференциацию предприятий по значимости воздействия на окружающую среду. Из более чем 3 миллионов хозяйствующих субъектов России лишь около 10 тысяч оказывают ощутимое воздействие на окружающую природу. На их долю приходится примерно 99% выбросов и сбросов. Им придется переходить на принципы наилучших существующих доступных технологий.

В отношении остальных предусматривается не ужесточение требований, а снятие административных барьеров, мешающих их развитию, и им в этом смысле будет работать проще и легче. В целях сохранения баланса экологических и экономических интересов в стране предусматривается поэтапный переход к новой системе нормирования.

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагает комплекс мер, направленных на сокращение количества отходов, направляемых на захоронение. В частности, предлагается:

- ввести запрет на захоронение некоторых видов вторичного сырья;
- установить ответственность производителя продукции за ее утилизацию, реализация которой возможна через организацию системы сбора и утилизации либо уплату утилизационного сбора;
- уточнить и конкретизировать полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- установить требования к разработке региональных программ в области обращения с отходами.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26.04.2013 года Правительство Российской Федерации прорабатывает вопрос о создании государственного фонда для аккумулирования утилизационного сбора и порядок расходования средств этого фонда.

Посетив территорию и объекты ФГУП «Атомфлот» (в т.ч. действующий атомный ледокол «50 лет Победы», временное хранилище твердых отходов, береговой пост загрузки и хранилище ОЯТ контейнерного типа), Центр по обращению с РАО - отделения Сайда-Губа СЗЦ «СевРАО», филиала ФГУП «РосРАО» Госкорпорации «Росатом» (в т.ч. пункт долговременного хранения реакторных отсеков утилизированных атомных подводных лодок и строящийся Региональный центр кондиционирования и долговременного хранения радиоактивных отходов), заслушав и обсудив доклады руководителей этих предприятий и ответственного секретаря Общественного совета по проблемам безопасного использования атомной энергии в Мурманской области, участники «круглого стола» также отмечают следующее.

Атомный ледокольный флот является собственностью государства, сооружение ледоколов идет за счет средств федерального бюджета. Подчеркнута важность полномасштабного государственного финансирования. В составе флота 18 плавсредств, из них 10 судов с ядерно-энергетическими установками (в эксплуатации - 6 судов). С 2008 года ФГУП «Атомфлот» входит в состав Госкорпорации "Росатом".

Отмечается положительная динамика в деятельности ФГУП «Атомфлот»: ледокольное обеспечение проводки судов в I квартале 2013 года (355 судов) увеличилась на 10% по сравнению с тем же периодом 2012 года (322 судна) и более чем на одну треть по сравнению с тем же периодом 2011 года (258 судов); общий объем перевезенного груза увеличился с 820 729 тонн в 2011 году до 1 261 809 тонн в 2013 году. Навигация по трассам Северного морского пути набирает обороты. Сейчас на ТСМП активно работают три атомных ледокола «Росатомфлота» - «Ямал», «Вайгач» и «Таймыр». Крупнейший в мире атомный ледокол «50 лет Победы» с Олимпийским огнем на борту 15 октября отправился в уникальную арктическую экспедицию. За 9 дней он преодолел более 5 тысяч километров, пройдя путь из Мурманска до Северного полюса и обратно.

Результаты радиоэкологического мониторинга показывают, что средняя мощность экспозиционной зоны гамма-излучения в пятикилометровой зоне вокруг ФГУП «Атомфлот» составляет 8-18 микрорентген в час (мкР/час), что соответствует уровню естественных фоновых значений, характерных для Мурманской области, а радиоактивность осадков, почвы и растительности, сельскохозяйственной продукции, донных отложений и биоты Кольского залива находится на уровне фоновых значений. Сбросы и выбросы радионуклидов в окружающую среду составляют 10-15% от предельно-допустимого уровня.

Значительно изменилась береговая территория базы атомного ледокольного флота. Береговая инфраструктура ФГУП «Атомфлот» располагает всеми необходимыми производственными мощностями (площадь цехов - более 12 500 м²) для комплексного ремонта, технологического обслуживания и стоянки судов (длина причальной линии - более 1000 метров). Предприятие имеет подъездные железнодорожные пути, которые позволяют ему принять и разместить вдоль своих причалов до 40 вагонов.

ФГУП «Атомфлот» продолжает развиваться, активно участвуя в программах продления ресурса действующего атомного флота, повышения уровня ядерной и радиационной безопасности объекта. На предприятии реализован ряд международных проектов, связанных с совершенствованием систем физической защиты атомных судов и береговых объектов, повышением уровня ядерной и

радиационной безопасности при обращении с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом. Система физической защиты предприятия отвечает всем современным международным требованиям по защите ядерных материалов. В вопросах мониторинга радиационного фона предприятие тесно сотрудничает с МАГАТЭ.

Есть перспективы развития атомного ледокольного флота, заложены новые ледокольные суда. Однако есть и сдерживающие это развитие проблемы.

Поднятые ФГУП «Атомфлот» проблемы актуальны, в том числе:

- обязательность платежей за аварийно-спасательную готовность ледокола;
- взаимодействие с ВМФ по вопросу привлечения атомных ледоколов к выполнению мероприятий поисково-спасательного обеспечения кораблей Военно-Морского Флота в Арктике;
- совершенствование нормативной базы судоходства в акватории СМП;
- модернизация инфраструктуры ФГУП «Атомфлот» для обеспечения ремонта и перезарядки атомных ледоколов нового поколения;
- утилизация плавучей технической базы «Лепсе»;
- утилизация атомных ледоколов и судов АТО, выводимых из эксплуатации.

Осенью 2012 года в Москве в ходе международной конференции "Глобальное партнерство "Группы восьми": оценка и перспективы дальнейшего сотрудничества в области ядерной и радиационной безопасности" были подведены итоги десяти лет работы международной программы "Глобального партнерства". Проект в Сайда-Губе был признан одним из самых эффективных международных проектов в сфере ядерной безопасности. В результате совместной программы Германии и России по утилизации атомных подводных лодок (АПЛ) в рамках "Глобального партнерства" в Сайда-Губе создана инфраструктура для безопасного долговременного хранения отсеков утилизированных АПЛ. Для кондиционирования радиоактивных отходов (РАО) создается комплекс по их переработке и долговременному хранению.

С момента создания объектов в Сайда-Губе с 2006 года на безопасном береговом хранении размещено 60 одноотсечных реакторных блоков (это составляет 50% утилизированных АПЛ Северо-западного региона).

При финансовой поддержке доноров утилизировано 67 АПЛ из 196, выведенных из состава ВМФ (это позволило сократить время утилизации АПЛ минимум на 3,5 - 4 года).

В рамках Глобального партнерства профинансировано создание объектов обеспечения обращения с ОЯТ и РАО: построено хранилище и изготовлены контейнеры для ОЯТ, установлен кран на ФГУП «Атомфлот»; проведен ремонт участка железной дороги да Дальнем Востоке; выполнена модернизация инфраструктуры ПО «Маяк» для переработки дефектного ОЯТ; создаются объекты для реабилитации ПВХ Губа Андреева; построено судно- контейнеровоз, изготовлены контейнеры для перевозки ОЯТ и РАО различных видов и классов.

При участии доноров с побережья морей, омывающих территорию России, удалены все РИТЭГи - 1007 штук. Рассматриваются варианты ликвидации РИТЭГов в Антарктиде. В проекте утилизации РИТЭГов принимали участие Норвегия, Франция, Финляндия, США, Канада, Россия, Швеция, Япония.

Объем финансовых средств доноров с 2002 года составил 1,6 млрд. долларов США. За этот период Россией выделено 0,8 млрд. долларов США.

Предприятиями Федерального агентства по атомной энергии «Росатом» в 2006 году обеспечена выгрузка ОЯТ из реакторов атомной подводной лодки «К-3» зав. № 254, которая с октября 2002 г. находится на стапельной линии судоремонтного завода «Нерпа» г. Снежногорска. Собственником «К-3» является Министерство обороны Российской Федерации, содержание ее осуществляется экипажем Военно-Морского флота.

С 2013 по 2016 год на СРЗ «Нерпа» в рамках международной программы «Глобальное партнерство» и федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности в 2008 году и на период до 2015 года» запланированы работы по выгрузке отработавшего ядерного топлива (более 800 ОТВС) и утилизации плавтехбазы «Лепсе». Технологическая схема утилизации судна предусматривает обязательное использование технической позиции СРЗ «Нерпа», где по настоящему времени расположена АПЛ «К-3».

Кольская АЭС - важнейшее градообразующее предприятие МО «Полярные Зори». Установленная мощность Кольской АЭС - 1760 мегаватт (4 блока по 440 МВт каждый), что составляет 47,1% от суммарной установленной мощности электростанций энергосистемы Мурманского региона.

Проектный срок службы каждого энергоблока - 30 лет. По результатам комплексных работ срок эксплуатации энергоблоков № 1 и № 2 продлен на 15 лет для каждого блока, энергоблока № 3 - на 25 лет; также ведется работа по продлению срока эксплуатации энергоблока № 4 на 25 лет. Мероприятия, выполненные на энергоблоках №№ 1, 2 и 3, при продлении срока эксплуатации позволили выйти на новый, качественно более высокий современный уровень безопасности при эксплуатации АЭС.

Оборудование и ресурсы, которыми располагает ОАО «Концерн Росэнергоатом», обеспечивают надежную поддержку действий по противоаварийному реагированию.

После аварии на АЭС «Фукусима» предприняты активные действия в области противоаварийной готовности и противоаварийных тренировок в целях обеспечения готовности ОАО «Концерн Росэнергоатом» к действиям в условиях запроектной аварии.

Система обеспечения безопасности российских АЭС, основанная на концепции глубокоэшелонированной защиты, не нуждается в пересмотре и является основой технической политики эксплуатирующей организации ОАО «Концерн Росэнергоатом». В настоящее время действующие атомные энергоблоки соответствуют федеральным нормам и правилам по безопасности.

Проведенные на Кольской АЭС проверки и самопроверки готовности к ликвидации запроектных аварий, аналогичных произошедшей на АЭС «Фукусима-Даичи», показали, что на Кольской АЭС уже имелись технические средства по управлению запроектными авариями, текущее состояние АЭС отвечает обязательным требованиям действующих федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. Поставленные на Кольскую АЭС в 2011-2012 годах дополнительные технические средства по управлению запроектными авариями обеспечивают безопасность АЭС в условиях аварий, аналогичных произошедшей на японской АЭС.

Важным показателем безопасной работы Кольской АЭС является ввод в эксплуатацию в 2006 году Комплекса по переработке жидких радиоактивных отходов. В работе Комплекса реализован принцип, в соответствии с которым радиоактивная составляющая выделяется и концентрируется в компактной упаковке, при этом объем радиоактивных отходов уменьшается в 50-100 раз и они переводятся из жидкой фазы в более безопасную твердую. Темпы переработки радиоактивных отходов Комплексом превышают скорость их образования на Кольской АЭС. Технологии по обращению с радиоактивными отходами, применяемые на Кольской АЭС, уникальны и применяются в мировой промышленности только по отдельности, комплексный подход в их использовании реализован только на Кольской АЭС.

Участники «круглого стола» принимают к сведению информацию о безопасной работе Кольской АЭС.

Частью 4 статьи 60 Водного кодекса Российской Федерации (далее - ВК РФ) запрещается проектирование прямоточных систем технического водоснабжения.

Вместе с тем свыше 74 % энергоблоков АЭС мира применяют системы технического водоснабжения с использованием прямотока. Такие системы являются не только наиболее экономически эффективными, но и экологически более приемлемыми из-за наименьших безвозвратных потерь воды.

Решение вопроса о применении систем технического водоснабжения при строительстве энергоблоков Ленинградской АЭС-2 и энергоблока № 4 Белоярской АЭС должно осуществляться с учетом имеющегося в законодательстве Российской Федерации запрета.

Однако целесообразность данного запрета в отношении объектов атомной энергетики нуждается в дополнительном обсуждении, так как, по мнению специалистов, соблюдение действующих норм воздействия на окружающую среду можно обеспечить и при прямоточных системах водоснабжения, что подтверждается, в частности, практикой сооружения и эксплуатации зарубежных атомных станций.

Имеющийся в законодательстве Российской Федерации пробел в определении типов систем технического водоснабжения (прямоточная и обратная) предопределяет двойственные подходы регулирующих органов при экспертизе материалов проектной документации и, следовательно, равнозначные выводы о принадлежности проектного решения о техническом водоснабжении как к одному типу технического водоснабжения, так и к другому.

Кроме того, решение данного вопроса относится к сфере регулирования Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», принятого в 2011 году.

Установленные постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.12.2006 г. № 764 и от 30.12.2006 г. № 876 платежные базы и ставки платы за забор водных ресурсов не разделяют принципиально разные виды водопользования. Данные виды водопользования предусмотрены частью 3 статьи 38 ВК РФ, рассматривающей использование водных объектов с возвратом и без возврата воды в водные объекты.

При этом, например, Кольская АЭС с прямоточной системой водоснабжения, вырабатывающая около 7% электроэнергии, отпускаемой АЭС России, осуществляет оплату за водопользование в объеме более 70% всех платежей российских АЭС. Следует отметить, что вся вода, забираемая Кольской АЭС на охлаждение, возвращается в водоем без изменения химико-бактериологических показателей.

В этой связи Правительству Российской Федерации, учитывая огромную роль АЭС России в надежном обеспечении электроэнергией, значимость развития и поддержания конкурентоспособности атомных электрических станций, необходимо рассмотреть возможность изменения платежной базы для атомных электростанций с прямоточными системами водоснабжения, спроектированными до вступления в силу ВК РФ 2006 года.

Участники «круглого стола» считают необходимым и дальше создавать условия для стабильного развития законодательной базы в области природных ресурсов, природопользования и экологии и рекомендуют следующее:

1. Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации:

1.1. Рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части:

- уточнения критериев отнесения месторождений полезных ископаемых к участкам недр федерального значения (объемы запасов, наличие промышленных

запасов и т.д.);

- конкретизации оснований прекращения, приостановления или ограничения права пользования участком недр;
- упрощения процедуры выдачи лицензий по месторождениям стратегических полезных ископаемых при наличии небольших запасов;
- возможности включения в лицензионные соглашения требований страхования экологических рисков;
- определения четких критериев гражданского оборота геологической информации, полученной за счет пользователя недр, а также снятия ограничений с экспорта геологической информации, не являющейся государственной тайной;
- разработки механизмов эффективного вовлечения техногенных россыпей в хозяйственный оборот;
- расширения субъектного состава пользователей недр на континентальном шельфе Российской Федерации;
- установления в лицензии обязательных сроков обустройства месторождения полезных ископаемых, минимальных уровней извлечения полезных ископаемых и полезных компонентов;
- упорядочения системы экспертиз и согласований проектов разработки месторождений полезных ископаемых;
- регулирования вопросов рекультивации и сдачи земельных участков по окончании отработки месторождения полезных ископаемых.

1.2. Рассмотреть целесообразность внесения изменений в действующее законодательство, предусматривающих поддержку следующих субъектов промышленной деятельности:

- осуществляющих модернизацию производственных мощностей с целью выпуска товарной продукции с более высокой добавленной стоимостью;
- реализующих проекты по освоению минерально-сырьевой базы стратегических видов сырья (редкие земли, нефть, газ, платина и т.д.);
- формирующих отраслевые кластеры и промышленные округа в кооперации с местными поставщиками товаров, работ и услуг.

1.3. При доработке ко второму чтению законопроекта № 584399-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» учесть предложения Мурманской области в части:

- передачи полномочий по организации деятельности по использованию (утилизации), обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов с муниципального на региональный уровень;

установления норм накопления твердых бытовых отходов, в том числе отнесение к полномочиям:

Российской Федерации – установление порядка определения норм накопления твердых бытовых (коммунальных) отходов населением на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

субъектов Российской Федерации – установление тарифов на использование (утилизацию), обезвреживание и захоронение твердых бытовых (коммунальных) отходов;

органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов – установление норм накопления твердых бытовых (коммунальных) отходов населением.

1.4. При доработке ко второму чтению законопроекта № 584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий» учесть предложения Мурманской области в части:

- совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий;
- регулирования вопросов ликвидации экологического ущерба, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью.

2. Правительству Российской Федерации:

- 2.1. При проработке вопроса о совершенствовании законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов в части существующего механизма наделения долями квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов при осуществлении рыболовства учесть положительную динамику развития рыбной отрасли в рамках существующей процедуры, основанной на «историческом принципе» предоставления права добычи (вылова) водных биоресурсов.
- 2.2. Ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта, разработанного Минсельхозом России совместно с Росрыболовством, предусматривающего внесение изменений в законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в части совершенствования механизма предоставления в пользование водных биоресурсов физическим лицам, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов для удовлетворения личных, семейных, домашних нужд в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.
- 2.3. Принять в установленном порядке решение об увеличении предельной штатной численности инспекторов рыбоохраны до обоснованной Минсельхозом России и Росрыболовством величины в целях повышения эффективности деятельности органов государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.
- 2.4. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» в части введения нормы о залоге долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов с последующим принятием подзаконных актов, устанавливающих форму договора залога, порядок его регистрации, а также порядок удовлетворения требований залогодержателя.
- 2.5. Учитывая огромную роль АЭС России в надежном обеспечении электроэнергией, значимость развития и поддержания конкурентоспособности атомных электрических станций, рассмотреть возможность изменения платежной базы для атомных электростанций с прямоточными системами водоснабжения, спроектированными до вступления в силу ВК РФ 2006 года.
- 2.6. Рассмотреть целесообразность внесения изменений в ВК РФ и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» в части нераспространения запрета на строительство прямоточных систем водоснабжения на объекты атомной энергетики.
- 2.7. Совместно с Госкорпорацией «Росатом» продолжить работу по совершенствованию существующей нормативной правовой базы арктического судоходства, в том числе в части государственного регулирования мореплавания в акватории Северного морского пути, а также по подготовке порядка привлечения атомного ледокольного флота Государственной корпорации по атомной энергии

«Росатом» к выполнению мероприятий поисково-спасательного обеспечения кораблей Военно-Морского Флота в акватории Северного морского пути и замерзающих морях Российской Федерации на возмездной основе.

2.8. Во избежание срыва исполнения обязательств Российской Федерации по международному проекту утилизации плавучей техбазы «Лепсе» с целью срочного освобождения стапельного места на судоремонтном заводе «Нерпа» обеспечить финансирование работ по конвертовке и спуску АПЛ «К-3» на воду.

3. Правительству Российской Федерации и органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

3.1. Разработать координационные механизмы взаимодействия в сфере особо охраняемых природных территорий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3.2. Уточнить порядок резервирования земельных участков для организации ООПТ.

3.3. Предусмотреть создание особо охраняемых природных территорий на участках морских пространств, береговой линии и прибрежных территорий. Формирование такой системы должно опережать разведку, разработку и добычу полезных ископаемых и иное хозяйственное развитие районов, где обитают (сезонно или постоянно) морские млекопитающие.

4. Правительству Мурманской области направить в рабочую группу при Минсельхозе России предложения по совершенствованию законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в том числе в части правоотношений, связанных с осуществлением прибрежного рыболовства.

5. Госкорпорации «Росатом», ОАО «Концерн Росэнергоатом» направить в Правительство Российской Федерации обосновывающие материалы и предложения по внесению изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 14.12.2006 г. № 764 и от 30.12.2006 г. № 876, устанавливающие платежную базу и ставки платы за пользование водными объектами.

Председатель Комитета

В.И. Кашин

Перечень выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, назначенных на 2014 год

№ п/п	Наименование муниципального образования	Дата выборов	Кол-во замещаемых мандатов
<u>Выборы депутатов представительных органов муниципальных образований</u>			
1.	г.Полярные Зори (дополнительные выборы по одномандатным избирательным округам №№ 10,13)	23 марта	2
2.	г.п.Молочный Кольского района	13 апреля	11
3.	г.Мурманск	14 сентября	32
4.	г.Апатиты	14 сентября	20
5.	ЗАТО г.Островной	14 сентября	10
6.	г.п.Зеленоборский Кандалакшского района	14 сентября	10
7.	с.п.Алакуртти Кандалакшского района	14 сентября	10
8.	с.п.Зареченск Кандалакшского района	14 сентября	7
9.	г.п.Умба Терского района	14 сентября	10
10.	с.п.Варзуга Терского района	14 сентября	7
11.	г.п.Никель Печенгского района	14 сентября	15
12.	г.п.Печенга Печенгского района	14 сентября	10
13.	с.п.Корзуново Печенгского района	14 сентября	10
14.	г.п.Мурмашi Кольского района	14 сентября	15
15.	г.п.Кильдинстрой Кольского района	14 сентября	10
16.	с.п.Пушной Кольского района	14 сентября	10
17.	с.п.Ура-Губа Кольского района	14 сентября	7
18.	г.п.Ревда Ловозерского района	14 сентября	10
19.	с.п.Ловозеро Ловозерского района	14 сентября	10
20.	Терский район (дополнительные выборы по двухмандатному избирательному округу № 2)	14 сентября	1
<u>Выборы глав муниципальных образований</u>			
21.	с.п.Варзуга	14 сентября	1

**Данные о количестве обращений,
поступивших в Мурманскую областную Думу из избирательных округов
в 2013 году**

Наименование избирательного округа	Количество обращений	% от общего количества обращений
Мончегорский ОИО № 13	298	10,12%
Мурманский ОИО № 4	237	8,03%
Александровский ОИО № 11	234	7,94%
Полярнозоринский ОИО № 17	222	7,52%
Мурманский ОИО № 5	215	7,29%
Заполярнинский ОИО № 7	213	7,22%
Мурманский ОИО № 2	199	6,71%
Мурманский ОИО № 1	198	6,71%
Мурманский ОИО № 6	194	6,57%
Мурманский ОИО № 3	186	6,31%
Печенгский ОИО № 12	180	6,11%
Оленегорский ОИО № 14	139	4,72%
Кольский ОИО № 8	125	4,24%
Кандалакшский ОИО № 18	103	3,49%
Североморский ОИО № 9	61	2,07%
Североморский ОИО № 10	55	1,86%
Кировский ОИО № 16	29	0,98%
Апатитский ОИО № 15	19	0,64%
Другие регионы	42	1,44%
ИТОГО	2949	100%

ДАННЫЕ
о рассмотрении обращений граждан депутатами
Мурманской областной Думы пятого созыва в 2013 году

Ф.И.О. депутата	Письменных рассмотрено*	Устных рассмотрено*	Всего рассмотрено*
Александрова Л.С.	12	68	80
Алексеев О.Н.	10	2	12
Алешин В.А.	28	33	61
Антропов М.В.	19	8	27
Ахрамейко В.Н.	17	-	17
Безуглый В.Г.	118	15	133
Ваталин Ю.В.	13	32	45
Ведищева Н.Н.	31	25	56
Гаврилов Д.В.	1	30	31
Дубашинский В.В.	21	45	66
Ильиных М.В.	13	32	45
Круглова Л.Н.	18	52	70
Крупадеров А.Д.	22	490	512
Лещинская Н.В.	93	156	249
Лященко А.В.	1	141	142
Макаревич А.Г.	39	33	72
Максимова Н.П.	111	158	269
Минин О.Г.	41	-	41
Мищенко В.В.	46	37	83
Найденов И.О.	23	46	69
Нефедов М.Л.	-	2	2
Никаноров С.В.	8	10	18
Никитин К.В.	3	11	14
Никора Е.В.	16	199	215
Панина О.Г.	14	38	52
Паюсов Ю.А.	28	14	42
Пищулин Б.В.	16	120	136
Попов В.А.	7	102	109
Сабуров И.В.	-	23	23
Сажинов П.А.	31	10	41
Сайгин В.В.	17	34	51
Степахно Г.В.	23	7	30
Чернев А.В.	15	38	53
Чернышенко И.К.	14	6	20
Шадрин Ю.А.	39	10	49
Шамбир В.Н.	68	20	88
ИТОГО	976	2047	3023

*-документ считается исполненным, когда дело снято с контроля

**Представители Мурманской областной Думы
в Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР)**

ПРЕЗИДИУМ ПАСЗР:	ШАМБИР Василий Николаевич (заместитель Председателя ПАСЗР)
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ И ВЫСШЕЙ ШКОЛЕ:	ВЕДИЩЕВА Наталия Николаевна
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ И БЮДЖЕТНЫМ ВОПРОСАМ:	АНТРОПОВ Михаил Васильевич БЕЗУГЛЫЙ Вячеслав Григорьевич МАКСИМОВА Надежда Петровна ПИЩУЛИН Борис Валентинович
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПАСЗР ПО ЭКОЛОГИИ:	ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна МАКАРЕВИЧ Александр Геннадьевич ПОПОВ Вячеслав Алексеевич
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПАСЗР ПО ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ:	ШАДРИН Юрий Анатольевич
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПАСЗР ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ:	КРУПАДЕРОВ Александр Дмитриевич (заместитель председателя постоянного комитета) МИЩЕНКО Владимир Владимирович
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПАСЗР ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ:	МИНИН Олег Геннадьевич ПАЮСОВ Юрий Андреевич
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПАСЗР ПО МЕЖПАРЛАМЕНТСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ:	НИКОРА Евгений Викторович (председатель постоянного комитета) САЖИНОВ Павел Александрович (советник Председателя ПАСЗР по международному и межпарламентскому сотрудничеству)
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПАСЗР ПО КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКЕ И ТУРИЗМУ:	АЛЕКСАНДРОВА Лариса Сергеевна КРУГЛОВА Лариса Николаевна
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПАСЗР ПО ДЕЛАМ СЕВЕРА И МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ:	ИЛЬИНЫХ Михаил Васильевич
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПАСЗР ПО РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМУ КОМПЛЕКСУ:	НИКАНОРОВ Станислав Васильевич СТЕПАХНО Геннадий Васильевич
ПОСТОЯННЫЙ КОМИТЕТ ПАСЗР ПО АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ КОМПЛЕКСУ:	ВАТАЛИН Юрий Викторович

ПРОТОКОЛ
Встречи Председателя Мурманской областной Думы
с Генеральным консулом Королевства Норвегия в г.Мурманске

13.11.2013

Мурманская областная Дума

Присутствовали:

ШАМБИР
Василий Николаевич

- Председатель Мурманской областной Думы

г-н Уле Андреас ЛИНДЕМАН

- Генеральный консул Королевства Норвегия в
г.Мурманске

г-жа Гёрил ЙОХАНСЕН

- Консул Королевства Норвегия в г.Мурманске

ГАВРИЛОВА
Ольга Викторовна

- Исполняющая обязанности Представителя
Министерства иностранных дел России в г.Мурманске

ПОПОВА
Ирина Георгиевна

- Заведующая сектором пресс-службы аппарата
Мурманской областной Думы

МЕЛЬНИК
Екатерина Викторовна

- Консультант организационного управления аппарата
Мурманской областной Думы

В начале встречи Председатель Мурманской областной Думы В.Н.Шамбир кратко рассказал вновь назначенному Генеральному консулу Норвегии в Мурманске о полномочиях, структуре и деятельности Мурманской областной Думы. Он подчеркнул, что депутаты Мурманской областной Думы уделяют большое внимание сотрудничеству с зарубежными коллегами, внимательно наблюдают за развитием ситуации в Северных странах. Представители регионального парламента регулярно принимают иностранные парламентские делегации, в том числе депутатов Стортинга. В качестве наблюдателя Мурманская областная Дума участвует в работе авторитетных межпарламентских организаций, действующих на Севере Европы, таких как Северный Совет, визит делегации которого запланирован в Мурманскую областную Думу весной 2014 года. Из ближайших мероприятий Председатель областной Думы особо выделил 70-летие освобождения Заполярья и Северной Норвегии от фашистских войск. По его мнению, это хороший повод еще раз вспомнить о том, что нас объединяет общая историческая память. Также Председатель областной Думы напомнил, что на следующей неделе будет отмечаться 25-летие установления дружественных отношений Мурманской области и губернии Финнмарк. Он отметил, что 12 ноября 2013 года в г.Киркенесе (Норвегия) состоялось совещание по вопросам охраны прав детей, живущих в смешанных российско-норвежских семьях, при участии представителей Мурманской областной Думы и Администрации Губернатора Финнмарка. В.Н.Шамбир выразил уверенность в том, что сотрудничество с Норвегией будет успешно продолжаться, жители Мурманской области уже не могут представить свою жизнь без туризма, работы и учебы в Королевстве Норвегия, хотя есть определенные сложности в вопросах передвижения и выдачи шенгенских виз.

Г-н Уле Андреас Линдеман поблагодарил Председателя областной Думы за возможность встретиться. Он отметил, что новое Правительство Норвегии и

Стортинг придают большое значение сотрудничеству с Россией, делая особый упор на связях с Северными регионами. Он также отметил имеющийся большой потенциал сотрудничества в рамках Баренцева Евро-Арктического региона, выделил такие преимущества, как северная идентичность, высокий уровень образования, общий язык и общий рынок труда (более 6 миллионов человек). Генеральный консул Королевства Норвегия в г.Мурманске подчеркнул, что 2014 год будет отмечен такими важными событиями, как 200-летний юбилей Конституции Королевства Норвегия и 70-летие освобождения Заполярья и Северной Норвегии от фашистов, к этим датам будет приурочен визит ряда представительных делегаций. .

Г-жа Гёрил Йохансен пояснила, что подготовка к проведению праздничных мероприятий уже началась, программа мероприятий будет включать тематические выставки, семинары, концерты. Планы проведения торжественных мероприятий к 70-летию освобождения Заполярья и Северной Норвегии формируются при участии МИД Норвегии и Посольства Российской Федерации в Осло.

Далее В.Н.Шамбир и г-н Линдеман обсудили вопросы сотрудничества в экономической сфере. Председатель областной Думы подчеркнул важность более активного присутствия норвежских компаний в экономике области, выразил надежду на оживление инвестиций со стороны Норвегии. По словам г-на Уле Андреаса Линдемана, товарооборот Королевства Норвегия и России невысокий - около 18 млрд. норвежских крон. То, что из 100 представленных на российском рынке норвежских компаний 36 работают на территории Мурманской области, по мнению Генерального консула, является успехом. Он добавил, что в рамках проведения II Мурманской международной деловой недели пройдут встречи представителей деловых кругов Норвегии с представителями Мурманской области, что даст толчок для Team Norway*.

Председатель областной Думы подчеркнул важность сотрудничества в сфере ядерной безопасности, отметил необходимость реконструкции дороги М18 и пункта пропуска "Борисоглебский", обратил внимание на то, что в Мурманской области при сокращении поголовья оленей существует достаточное количество свободных пастбищ.

Далее В.Н.Шамбир поинтересовался, как Генеральный консул устроился в г.Мурманске. Г-н Уле Андреас Линдеман рассказал, что ему очень нравится г.Мурманск, вместе с ним в Мурманск приехал его младший сын Андреас, который учится в одной из городских школ. По словам г-на Линдемана, Генеральное консульство Королевства Норвегия в г.Мурманске - это одно из самых крупных представительств Норвегии, где работают 24 сотрудника (10 местных и 14 норвежских). Планируется увеличение количества специалистов по экономике. Он затронул вопрос о ремонте и продлении срока аренды здания, в котором размещается Генеральное консульство Королевства Норвегия. Г-н Линдеман подчеркнул, что в данном здании достаточно места для работы, оно удобно расположено, имеется прекрасный сквер.

В заключение Председатель областной Думы В.Н.Шамбир отметил, что Мурманская областная Дума открыта для обсуждения различных вопросов и готова к сотрудничеству. По мнению г-на Уле Андреас Линдемана, 20 лет сотрудничества в Баренцевом регионе дало хорошие результаты для дальнейшего взаимодействия.

* рабочая группа, созданная под руководством г-на Уле Андреаса Линдемана в целях содействия бизнесу и экономическому сотрудничеству со всеми представителями рынка и норвежскими учреждениями Innovation Norway, SIVA Intsok, Introw, Баренц-секретариатом, Норвежско-Русской Палатой и NBA в г.Мурманске.

П Р О Т О К О Л
встречи делегации Парламента Финляндии
с Председателем Мурманской областной Думы

10.09.2013
10.15

Мурманская областная Дума,
Большой зал заседаний, 4-й этаж

Присутствовали:

Мурманская областная Дума

ШАМБИР
Василий Николаевич

Председатель Мурманской областной Думы

ДУБАШИНСКИЙ
Владимир Викторович

Заместитель председателя комитета Мурманской
областной Думы по законодательству и
государственному строительству

МЕЛЬНИК
Екатерина Викторовна

Консультант организационного управления облдистной
Думы

Парламент Финляндии

Симо РУНДГРЕН

Руководитель делегации, член Парламента Финляндии

Анна ГЕСТРИН

Член Парламента Финляндии

Ээро СУУТАРИ

Член Парламента Финляндии

Лаури ХЕЙККИЛЯ

Член Парламента Финляндии

Сату ХААПАНЕН

Член Парламента Финляндии

Туула ПЕЛТОНЕН

Член Парламента Финляндии

Мартти КОРХОНЕН

Член Парламента Финляндии, председатель Комитета
по экологии

Анти КАЙККОНЕН

Член Парламента Финляндии

Ээва-Мария МАЙЯЛА

Член Парламента Финляндии

Тойво ВЯЯТЯЙНЕН

Член Парламента Финляндии

Мартти МЁЛСЯ

Член Парламента Финляндии

Сари ПАЛМ

Член Парламента Финляндии

Анни СИННЕМЯКИ

Член Парламента Финляндии

Хейкки МЯКИНЕН

Член Парламента Финляндии

Тимо ХЕЙНОНЕН	Член Парламента Финляндии
Йоханна ОЯЛА-НИЕМЕЛЯ	Член Парламента Финляндии
Мирья ВЕХКАПЕРЯ	Член Парламента Финляндии
Эско КУРВИНЕН	Член Парламента Финляндии
Кари САЛО	Советник по международным делам
Ирма ТАЛЛКВИСТ	Советник по международным делам
Марья ЭКРООС	Советник комитета по экологии
Гай ЛИНДСТРЁМ	Советник по международным делам
Хенна ХААПАЛА	Советник Министерства окружающей среды Финляндии
Юкка ЛААКСОНЕН	Вице-президент ЗАО "Русатом Оверсиз"
Мика БЁДЕКЕР	Директор Информационного бюро Совета министров Северных стран в Санкт-Петербурге, Консул Генерального консульства Финляндии в Санкт-Петербурге
Бьёрн БЬЕРКБУМ	Представитель Совета Министров Северных стран
Анья ХЯМЯЛЯЙНЕН	Вице-Консул Мурманского отделения Генерального консульства Финляндии в Санкт-Петербурге

Приглашенные

СМИРНОВ Юрий Валерьевич	Директор Контактного Центра Совета министров Северных стран в Мурманске
КУЛЯ Олег Александрович	Генеральный Директор Союза промышленников и предпринимателей Мурманской области
ИЛЬИН Андрей Эрийевич	Вице-президент Северной Торгово-Промышленной Палаты
ГОРИНА Надежда Викторовна	Атташе Представительства МИД России в г. Мурманске
КОЛУ Осмо	Переводчик
ГУСЕВА Рина	Переводчик

В начале встречи Председатель Мурманской областной Думы кратко рассказал о деятельности регионального парламента и об особенностях экономики Мурманской области, перспективах развития, отметив важность международного и межрегионального сотрудничества для жителей приграничных регионов наших стран. Среди приоритетных направлений сотрудничества В.Н.Шамбир выделил

сотрудничество в области инфраструктуры и логистики, туризма, совместное решение экологических проблем, энергосбережение и энергоэффективность. Он подчеркнул необходимость решения проблемы мазутозависимости региона, использования альтернативных видов топлива, важность внедрения опыта северных соседей. По его словам, 80% всех тепловых энергетических станций в области – мазутные, разработан план мероприятий по снижению мазутной составляющей до 20% сроком от 3 до 50 лет. По его мнению, основным видом топлива для нашего региона будет щепа и фрезерный торф или уголь, но мазут всегда останется в резерве.

Председатель Мурманской областной Думы также подчеркнул важность транспортных коммуникаций, пояснил, что по автодороге до пункта пропуска "Салла" одобрена заявка Мурманской области на финансирование по программе "Коларктик", ведутся работы по реконструкции, до 2017 года планируется реконструировать еще 30 километров автодороги, проводится выборочный ремонт и дороги, идущей к пункту пропуска "Лотта". По мнению В.Н.Шамбира, необходимо развивать международное авиасообщение, которое будет востребовано в северных областях России и северных провинциях Скандинавских стран.

Вице-Президент Северной Торгово-промышленной палаты А.Э.Ильин проинформировал парламентариев о функциях, принципах работы и направлениях деятельности СТПП. Он также затронул вопросы развития Арктического региона. По его мнению, разрабатываемая в настоящее время стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации создаст хорошую основу для развития Арктических регионов России и сможет вывести на новый уровень сотрудничества в Арктике. А.Э.Ильин отметил положительное значение опыта сотрудничества России с Финляндией по строительству ледоколов. Среди перспективных направлений российско-финляндского сотрудничества он также выделил строительство, связь, использование возобновляемых источников энергии, внедрение энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, новых передовых беспроводных технологий, создание высокотехнологичных материалов, модернизацию телекоммуникационных сетей, проведение совместных научных исследований, подготовку специалистов. Хорошие возможности сотрудничества России и Финляндии, по его словам, имеются в сфере транспорта, логистики, транзита грузов, что связано с возобновлением эксплуатации Северного морского пути, модернизацией систем железнодорожного, автомобильного и воздушного сообщения в Арктической зоне. По его словам, в настоящее время совместно с финскими коллегами прорабатывается вопрос возобновления авиасообщения между Мурманской областью и Лапландией.

Кроме того, для обеспечения экологического баланса в Арктическом регионе может быть использован многолетний успешный опыт по охране окружающей среды в регионе Балтийского моря, а также опыт Финляндии в области чистых технологий для горнорудного комплекса.

Далее А.Э.Ильин рассказал о проекте Северной Торгово-промышленной Палаты "Привлечение инвестиций из европейских стран в производственный сектор малого и среднего бизнеса Мурманской области", где из 22 европейских компаний, заявившихся для участия в проекте, - 15 финские.

Члены делегации интересовались порядком формирования бюджета, налоговыми поступлениями, проектами по утилизации бытовых отходов, объемом коммунальных расходов в бюджете семьи, готовностью Мурманского порта к расширению перевозок по Северному морскому пути.

Прозвучал также вопрос о проекте железной дороги Салла-Кандалакша. Председатель областной Думы В.Н.Шамбир пояснил, что компетенция

федерального, регионального и местного уровней власти в Российской Федерации строго разграничена. Открытие новых железных дорог относится к компетенции федерального уровня, поэтому данный вопрос рассматривается только через призму серьезных федеральных логистических и стратегических решений.

Парламентариев Финляндии интересовало также, существуют ли в Мурманской области программы по снижению выбросов серы и знают ли коренные народы Севера свой национальный язык, преподается ли он. В.Н.Шамбир ответил, что работы по сокращению выбросов проводятся, ужесточены меры воздействия, предприятия тратят колоссальные средства для того, чтобы выбросы соответствовали нормам Киотского соглашения. Он отметил, что 53 тыс. кв.километров площади области отданы под пастища, на эти земли введен мораторий, на них не могут вестись промышленные разработки. По его словам, в Ловозерском районе, где проживают 17 родовых общин, относящихся к коренным народам Севера, саамский язык преподается, но объем преподавания незначителен из-за небольшой численности саамов.

ЗАПИСЬ БЕСЕДЫ с заместителем Губернатора Мурманской области С.И. Скомороховым

С российской стороны присутствовали:

Скоморохов Сергей Иванович	Заместитель Губернатора Мурманской области
Швейцер Федор Яковлевич	Первый заместитель министра природных ресурсов и экологии Мурманской области
Тихонова Елена Михайловна	Первый заместитель министра экономического развития Мурманской области
Костенко Олег Николаевич	Заместитель председателя Комитета развития промышленности и предпринимательства Мурманской области
Гаврилова Ольга Викторовна	Третий секретарь Представительства МИД России в г. Мурманске

С.И. Скоморохов приветствовал делегацию Парламента Финляндии и отметил, что Финляндия входит в пятерку основных внешнеторговых партнеров региона. Сообщил, что близость географических границ обусловила интенсивное развитие сотрудничества в сфере охраны окружающей среды, экономики, образования и культуры.

Е.М. Тихонова добавила, что за последние 6 месяцев 2013 года торговый оборот с Финляндией вырос на 60%. Инвестиции из Финляндии в 2012 году в экономику Мурманской области не осуществлялись. В Мурманской области работает предприятие с финскими инвестициями: ООО "Север-Минералз" - дочерняя компания финского концерна "Метсо", производитель оборудования для горнодобывающей промышленности. Отметила ряд международных проектов, успешно реализуемых с финскими партнерами в рамках программы ЕИСП-ПС "Коларктик":

- Реконструкция автомобильной дороги Кандалакша – Алакуртти КПП "Салла";

- Молодёжное инновационное предпринимательство;
- Агропарк Алакуртти - модель трансграничного сотрудничества.

Далее **Е.М. Тихонова** передала финской стороне программу проведения II Мурманской международной деловой недели.

Ф.Я. Швейцер проинформировал делегацию о предпринимаемых в регионе мерах по снижению негативного воздействия промышленности на окружающую среду:

- экологический мониторинг атмосферного воздуха в промышленных центрах Мурманской области;
- создание современной системы обращения с твердыми бытовыми отходами на территории Мурманской области;
- оценка накопленного экологического ущерба и разработка комплекса мер по его ликвидации;
- развитие сети особо охраняемых природных территорий.

Сообщил, что считает возможным сотрудничать в развитии туристической и информационной инфраструктуры в региональных заказниках. В настоящий момент прорабатывается вопрос расширения национального парка "Паанаярви", расположенного на севере Карелии, на территорию Мурманской области, на которой расположен региональный заказник "Кутса". Создание межрегионального национального парка позволит расширить и укрепить сотрудничество с природным парком "Оуланка", примыкающим к данной территории на финской стороне.

С.И. Скоморохов отметил, что в числе первоочередных задач перед региональными властями в настоящий момент стоят: предотвращение загрязнений радиоактивными отходами, внедрение экологически чистых производств на предприятиях и сохранение биоразнообразия.

С. Рундгрен поблагодарил за предоставленную возможность встречи и подробную информацию. Отметил, что пожелания по созданию межрегионального национального парка на базе российского "Паанаярви" будут переданы в соответствующие структуры Финляндии.

М. Корхонен поинтересовался о существующих санкциях за нарушение законодательства в сфере экологии.

Ф.Я. Швейцер пояснил, что штрафные санкции предусмотрены Кодексом РФ об административных правонарушениях. Также существуют штрафные меры, регулируемые в рамках регионального законодательства.

С.И. Скоморохов уточнил, что существуют федеральные законы в сфере экологии и охраны окружающей среды, несоблюдение которых влечет за собой привлечение к административной ответственности.

Представитель финской стороны задал вопрос об отношении к возможности введения безвизового режима с Евросоюзом.

Е.М. Тихонова привела в качестве примера положительный эффект от вступления в силу Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Норвегия об упрощении порядка взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Королевства Норвегия. За последний год туристический поток вырос в разы, а малый бизнес в приграничных территориях процветает. Кроме того, региональными властями предусмотрены субсидии на развитие объектов туристической инфраструктуры в данных районах. Сообщила, что активно ведется работа по включению порта Мурманск в перечень портов России с безвизовым 72-часовым пребыванием туристов. Развитию международного круизного туризма в Мурманске будет способствовать реализация инфраструктурного проекта "Арктическая Гавань", в рамках которого будет проведена реконструкция пирса дальних линий и морского вокзала Мурманска.

Представитель финской стороны поинтересовался опытом утилизации радиоактивных отходов на территории Мурманской области.

Е.М. Тихонова пояснила, что Министерство экономического развития Мурманской области участвовало в реализации программ по замене РИТЭГов на территории региона, в настоящее время подобного рода работы ведутся на Балтике.

Представитель финской стороны задал вопрос о мерах, предпринимаемых по повышению безопасности атомных ректоров на территории области

О.К. Костенко сообщил, что в ближайшей перспективе планируется строительство замещающих мощностей Кольской АЭС, основной задачей которых будет обеспечение возрастающих потребностей в энергоресурсах. Кроме того, параллельно ведутся работы по продлению срока работы имеющихся мощностей, что в любом случае не будет иметь негативного эффекта на окружающую среду.

В рамках визита делегация Парламента Финляндии побывала с экскурсией на территории Мурманского морского торгового порта, посетила атомный ледокол "Ленин", на борту которого состоялась встреча с **А.А.Смирновым, заместителем генерального директора ФГУП "Атомфлот" и Я.М.Антоновым, первым заместителем директора ОАО "Мурманское морское пароходство" - директором департамента эксплуатации флота. На встрече рассматривались вопросы судоходства.**

Я.М.Антонов пояснил, что основным видом деятельности ОАО "Мурманское морское пароходство" являются перевозки морским транспортом грузов и пассажиров на международном и внутреннем сообщениях, отметил, что Мурманское морское пароходство занимает лидирующие позиции в круглогодичной перевозке всех видов навалочных и генеральных грузов в Северо-Атлантическом, Арктическом и Антарктическом бассейнах. Он подчеркнул, что развитие Северного морского пути является важнейшей частью инфраструктуры экономического комплекса Крайнего Севера и связующим звеном между российским Дальним Востоком и западными районами страны, для островов арктических морей и ряда населенных пунктов побережья Таймырского автономного округа морской транспорт является единственным средством перевозок грузов и жизнеобеспечения населения. Северный морской путь является альтернативным и кратчайшим водным путем между странами Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона, северо-западным побережьем США и Канады. Действующая на Северном морском пути арктическая морская транспортная система включает в себя: транспортный флот, линейные, вспомогательные и портовые ледоколы, лоцмейстерские и гидрографические суда, морские порты и другие объекты берегового хозяйства, радио-связь, аварийно-спасательную службу, структуры управления морскими операциями в Арктике, а также штабы морских операций.

На вопрос о том, почему Мурманское морское пароходство не осуществляет морские перевозки в Финляндию, **Я.М.Антонов** ответил, что из-за высокой конкуренции это не представляется возможным.

А.А.Смирнов рассказал, что основными направлениями деятельности ФГУП "Атомфлот" являются ледокольное обеспечение проводки судов по трассам Северного морского пути и в замерзающие порты России, морские перевозки контейнерных грузов на атомном ледоколе "Севморпуть", обеспечение экспедиционных, научно-исследовательских работ по изучению гидрометеорологического режима морей и минерально-сырьевых ресурсов арктического шельфа, прилегающего к северному побережью России, обеспечение аварийно-спасательных операций во льдах на акватории СМП и

неарктических замерзающих морей, туристические круизы на Северный полюс, острова и архипелаги Центральной Арктики, техническое обслуживание и проведение ремонтных работ общесудового и специального назначения для атомного флота, а также безопасное обращение с ядерными материалами и радиоактивными отходами. А.А.Смирнов отметил, что атомный ледокол "Таймыр" был построен в Финляндии. Он рассказал, что срок службы ледоколов составляет 30 лет. К 2017 году в Санкт-Петербурге планируется постройка более современного и универсального ледокола.

Членов делегации интересовало, ведутся ли в российских водах операции по освоению нефтегазовых месторождений. А.А.Смирнов ответил, что такие работы давно ведутся на буровой платформе "Приразломная", предприятиями "Газпром" и "Роснефть" проводятся также исследовательские работы в Карском море, в обеспечении которых принимали участие и ледоколы ФГУП "Атомфлот".

В рамках визита состоялась также **встреча парламентариев Финляндии с Главой муниципального образования Печенгский район И.Г.Неверовой**. Основной темой беседы было развитие приграничного сотрудничества. Ирина Геннадьевна выделила основные приоритеты приграничного сотрудничества, в числе которых создание информационной среды, эффективное взаимодействие приграничных служб, взаимодействие полиции и скорой помощи.

Члены делегации интересовались миграционными процессами в муниципальном образовании. Глава Печенгского района пояснила, что миграционная убыль происходит за счет военнослужащих, которые составляют 30% населения Печенгского района. Большая часть населения задействована в работе на предприятиях Кольской горно-металлургической компаний, а также в среднем и малом предпринимательстве. На вопрос о количестве добываемой руды и возможном завозе сырья из других регионов она пояснила, что руда из других регионов не завозится, сокращений работников не предвидится. Для обеспечения занятости населения реализуются проекты по развитию сельского хозяйства и туризма. Так, предприятие "Русская Слобода" дает 200 рабочих мест, а "Русский лосось" – 300, эта компания планирует увеличить объемы производства в 3 раза.

Финских парламентариев интересовали также результаты сотрудничества с муниципалитетами Норвегии. И.Г.Неверова отметила, что активно развивается сотрудничество в области образования и культуры. После подписания договора с Норвегией о 30-километровой безвизовой зоне в Печенгском районе появилось более 100 рабочих мест в сфере обслуживания.

Прозвучал также вопрос о динамике выбросов комбината "Североникель" и об экологической ситуации в районе. И.Г.Неверова проинформировала депутатов Парламента Финляндии о том, что в 2011 году на комбинате был запущен цех брикетирования, в результате чего значительно снизились выбросы в районе Никеля и Печенги.

**Отчет
о визите делегации депутатов Мурманской областной Думы
в Губернию Финнмарк (Норвегия)**

13-15 июня 2013 года

Состав делегации:

В.Н.ШАМБИР	Председатель Мурманской областной Думы
М.В.ИЛЬИНЫХ	Первый заместитель Председателя Мурманской областной Думы
Н.П.МАКСИМОВА	заместитель Председателя Мурманской областной Думы
П.А.САЖИНОВ	заместитель Председателя Мурманской областной Думы
И.К.ЧЕРНЫШЕНКО	заместитель Председателя Мурманской областной Думы
В.Г.БЕЗУГЛЫЙ	председатель комитета по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству
Н.Н.ВЕДИЩЕВА	председатель комитета по образованию, науке и культуре
Г.В.СТЕПАХНО	председатель комитета по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу
Ю.А.ШАДРИН	председатель комитета по вопросам местного самоуправления
Л.С.АЛЕКСАНДРОВА	заместитель председателя комитета по законодательству и государственному
строительству	
Д.В.ГАВРИЛОВ	заместитель председателя комитета по труду и социальной политике
И.О.НАЙДЕНОВ	заместитель председателя комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности
М.Н.МЕЛЬНИКОВА	руководитель аппарата Мурманской областной
Думы	
М.Э.ШМАТКОВА	заместитель руководителя аппарата – начальник организационного управления
И.Г.ПОПОВА	заведующая сектором пресс-службы

Визит делегации Мурманской областной Думы в Губернию Финнмарк состоялся по приглашению Совета Губернии Финнмарк. **Совет Губернии Финнмарк** - высший представительный орган (региональный парламент), который состоит из 35 политиков, представляющих 9 политических партий и избираемых населением сроком на 4 года. Возглавляет г-н Рунар Шостад. Из состава Совета избирается Губернское Правление – рабочий представительный орган, который состоит из 11 политиков. Только четверо из них работают на постоянной основе. Возглавляет также г-н Рунар Шостад. Исполнительным органом, реализующим решения Совета под руководством Правления, является Губернская Администрация, в которой работают 135 сотрудников, а также 1100 профильных специалистов работают в губернских учреждениях и предприятиях. Возглавляет – г-н Ёстейн Рууд. Центральная администрация расположена в г. Вадсе, но в большинстве коммун имеются рабочие места для представителей губернской администрации (в частности, в школах и стоматологических клиниках). Совет Губернии Финнмарк выполняет задачи в сфере социального развития, является ведущим проводником и участником государственной региональной политики, распределяет средства фонда развития и предлагает услуги населению в сфере общего (на уровне старшей школы) и специального среднего образования, культуры, транспорта, развития малого бизнеса и стоматологии. Губернское Правление представляет Губернию Финнмарк на международной арене, в том числе занимается сотрудничеством с Россией и в Баренцевом регионе.

Программа визита

13 июня 2013 года (четверг)

09.00 посещение Генерального консульства Российской Федерации в г. Киркенесе,

встреча с Генеральным консулом Носковым Михаилом Викторовичем

М.В.Носков рассказал о работе Генерального Консульства Российской Федерации в Киркенесе, о прошедшем 3-4 июня 2013 года в Киркенесе саммите глав правительств стран Баренцева региона, о некоторых актуальных вопросах российско-норвежских отношений.

10.00 возложение венка к памятнику советскому воину-освободителю в Киркенесе

Депутаты возложили венок к памятнику советскому воину-освободителю. В церемонии принял участие Генеральный консул Королевства Норвегия в Мурманске г-н Ойвинд Нордслеттен.

10.30 посещение Норвежского Баренцева секретариата и Международного Баренцева Секретариата

Делегацию Мурманской областной Думы приняли г-н Томас Нильсен, заместитель руководителя Норвежского Баренцева Секретариата и Никифоров Юрий Васильевич, заместитель руководителя международного Баренцева Секретариата.

В начале встречи **г-н Томас Нильсен** отметил, что в ходе саммита в Киркенесе 3-4 июня 2013 года главы правительств стран Баренцева региона подчеркнули основополагающую роль регионального взаимодействия для сотрудничества в Баренцевом регионе, это нашло отражение в Киркенесской Декларации, подписанной в ходе встречи. Основой сотрудничества и его главным

достижением являются контакты между людьми. Главная цель деятельности Норвежского Баренцева секретариата – это поддержка и развитие таких контактов. Учредителями Норвежского Баренцева Секретариата являются три Северных губернии Норвегии: Финнмарк, Тромс и Нурланда. Секретариат занимается отбором и финансированием проектов в рамках Баренцева сотрудничества. Всего за время работы Секретариата профинансировано более 4 тысяч проектов. Проекты, как правило, финансируются и Норвегией, и Россией. Например, в настоящее время в работе находится около 250 проектов. Примерами успешных проектов г-н Томас Нильсен назвал проект по сотрудничеству Ассоциации "Мурманшельф" и компании "Кимек", проект российско-норвежской школы, проект по изучению русского языка на базе Северного Арктического федерального университета в Архангельске, обучение российских студентов в университете Тромсё, где они составляют самую многочисленную группу иностранных студентов.

Норвежский Баренцев Секретариат является центром разработки новых проектных идей. В секретариате работают 12 сотрудников, каждый из которых занимается своим направлением, в том числе и наполнением сайта Barents Observer на русском и английском языках. Центральный офис Секретариата расположен в Киркенесе, есть также офисы в Мурманске, Архангельске и Нарьян-Маре. Критерии отбора проектов размещены на сайте Норвежского Баренцева секретариата www.barents.no, основным критерием является равная значимость проекта для России и Норвегии и наличие сотрудничества между партнерами. Приоритетными сферами для реализации проектов являются культура, образование, коренные народы, развитие промышленности и торговли, окружающая среда, молодежь. В последнее время проекты, целевой группой которых является молодежь, выходят на первый план. 12 июня 2013 года в Хапаранде состоялась Конференция для молодых предпринимателей Баренцева региона, в работе которой приняли участие более 70 человек.

Председатель комитета областной Думы по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу **Г.В.Степахно** поинтересовался, почему в сотрудничестве в Баренцевом регионе не участвует Шпицберген, ведь это тоже одна из Северных территорий. Генеральный консул Королевства Норвегии в Мурманске **г-н Ойвинд Нордслеттен** ответил, что, хотя Шпицберген является частью норвежской территории, но имеет особый статус, которым его наделил Парижский договор 1920 года, ратифицированный Россией в 1937 году. Он также подчеркнул, что в советское время на Шпицбергене работало около 2 тысяч русских и 1 тысячи норвежцев. В настоящее время это соотношение изменилось, но и русские, и норвежцы продолжают жить и трудиться на острове "бок о бок".

Председатель комитета областной Думы по вопросам местного самоуправления **Ю.А.Шадрин** попросил назвать наиболее яркие проекты для молодежи и для людей с ограниченными возможностями. Г-н Томас Нильсен отметил проект "Молодые инновационные предприниматели"², а также проект по сотрудничеству между школами для слабослышащих детей в Мурманске и Тромсё. Он также отметил важность сотрудничества между журналистами в Баренцевом регионе³. Г-н Ойвинд Нордслеттен добавил, что молодежные проекты

² **Молодые инновационные предприниматели** – проект для молодых людей в возрасте от 16 до 35 лет, помогающий им развить и претворить в жизнь их бизнес-идей. Основная цель проекта – обеспечить и активизировать приграничное сотрудничество между молодыми предпринимателями в Баренцевом регионе. В рамках проекта осуществляется консультирование, проводятся конференции, семинары и стажировки участников проекта.

³ **Баренцева Медиасфера** – новый проект, направленный на создание приграничной сети сотрудничества средств массовой информации для проведения обучающих курсов для региональных журналистов и создания медиа контента. Проект стартовал осенью 2012 года,

направлены на то, чтобы мотивировать молодых людей жить и работать на Севере с учетом того, что в ближайшие 5 лет в Север Норвегии планируются инвестиции порядка 200 млрд.норвежских крон.

Председатель Мурманской областной Думы **В.Н.Шамбир** поинтересовался взаимодействием Норвежского Баренцева Секретариата с Арктическим Советом и Северным Советом. Г-н Томас Нильсен ответил, что Арктический Совет больше нацелен на научную работу, особенно на проекты в сфере устойчивой окружающей среды. С Советом министров Северных стран Норвежский Баренцев Секретариат поддерживает постоянные деловые контакты, есть ряд совместных проектов в сфере культуры. Однако СМСС больше нацелен на работу с Санкт-Петербургом, Ленинградской и Калининградской областями.

Далее заместитель руководителя Международного Баренцева Секретариата **Ю.В.Никифоров** познакомил депутатов областной Думы с задачами и деятельностью Международного Баренцева Секретариата. Он пояснил, что Секретариат начал работу в январе 2008 года. Этому предшествовало подписание специального международного соглашения, по условиям которого Норвегия, Россия, Швеция и Финляндия выделяют средства на финансирование деятельности Секретариата. Главная задача МБС - обеспечить преемственность председательства в Совете Баренцева Евро-Арктического региона, последовательность и эффективность Баренцева сотрудничества. МБС поддерживает работу как национального, так и регионального уровней, в том числе деятельность 15 рабочих групп, а также выступает в качестве институциональной памяти Баренцева сотрудничества. Секретариат собирает, обобщает и хранит архивы, поддерживает сайт www.beac.st. Кроме того, важное направление деятельности Секретариата – координация работы в рамках Баренцева сотрудничества с работой других региональных организаций, действующих на Севере Европы, с тем, чтобы избегать перекрещивания и дублирования в работе. В штате Секретариата три постоянные должности, а также две временные должности - советника по вопросам коренного населения (Анна Афанасьева) и советника по вопросам финансирования проектов. В планах – ввести дополнительную должность эксперта по экологии, так это одно из важнейших направлений, финансирование для этого уже найдено. На июньском саммите в Киркенесе ставился вопрос о создании специального финансового инструмента Баренцева сотрудничества – Фонда финансирования проектов. Если такой Фонд будет создан, то Международный Баренцев Секретариат сможет заниматься конкретными проектами.

Заместитель Председателя областной Думы **И.К.Чернышенко** поинтересовался, есть ли парламентский аналог сотрудничеству исполнительных органов власти в Баренцевом регионе. Ю.В.Никифоров отметил, что парламентское сотрудничество в Баренцевом регионе пока находится в стадии становления, в апреле 2013 года состоялась 6-я парламентская конференция Баренцева региона. По его мнению, процесс оформления сотрудничества парламентариев в постоянный институт идет медленно, поскольку слишком много в этом сотрудничестве участников, им трудно прийти к единому мнению.

14.30 посещение предприятия "Норвежский королевский краб" в коммуне Бюгёйнес

В поселке Бюгёйнес делегацию Мурманской областной Думы встретил Председатель Совета Губернии Финнмарк г-н Рунар Шостад, Глава администрации Губернии Финнмарк г-н Ёстей Рууд, директор предприятия

"Норвежский Королевский краб" г-жа Ребекка Андерссен, сотрудник предприятия Роман Васильев.

Г-жа Ребекка Андерссен пояснила, что компания "Norway King Crab", расположенная в Бюгёйнесе, открыла двери в начале октября 2008 года. За короткий срок Бугёйнес (Bugøynes) - маленький рыбачий поселок на юго-западе Варангер-фьёрда - стал центром норвежского экспорта живого королевского краба. Своего добывающего флота у компании нет, добывают крабов норвежские рыбаки, уловы доставляются на фабрику "Norway King Crab", располагающую бассейновым комплексом для передержки и культивирования камчатского краба. Плата рыбакам за один килограмм краба составляет 116 норвежских крон, это в 4-5 раз меньше стоимости килограмма краба в магазинах Осло. Все крабы проходят полную проверку, сортируются по весу и товарному виду. Экземпляры, удовлетворяющие требованиям заказчиков-ресторанов (активные, без повреждений, с высоким содержанием мяса в конечностях), пересаживаются в бассейны с проточной морской водой. После взвешивания, измерения и регистрации живые крабы снабжаются индивидуальными чипами (удостоверениями личности для индивидуального отслеживания в период до поставки клиенту).

После передержки крабов охлаждают и упаковывают в пенопластовые коробки без воды. Автотранспортом груз отправляют в аэропорт города Киркенеса с последующей доставкой живого камчатского краба в Европу, Азию и Россию. Одним самолетом можно отправить только до 50 штук, поскольку самолетами летает много охотников с собаками, а собаки имеют приоритет. Поставки в Россию осуществляются также через пункт пропуска на МАПП "Борисоглебск-Сторског", что стало возможным после открытия пункта ветеринарного контроля. По словам г-жи Ребекки Андерссен, значительные партии краба поставляются в Москву для ресторанов сети "La Mare" и "Lobster&Burger". Продукция отправляется также в Монако, в Ниццу, в Лондон. В последние годы снизился объем поставок в Китай (Пекин, Шанхай), что связано с увеличением контрафактной продукции. Риски, в том числе и из-за форс-мажорных обстоятельств, лежат полностью на компании "Norway King Crab". В офисе компании постоянно работают 6 человек, которые отслеживают логистику, могут в любой момент определить, где находится груз, чтобы устранить задержки и препятствия. Осуществлением экспортных операций занимается компания "Troyka Sea Food", которая владеет и частью акций компании "Norway King Crab".

Предприятие "Norway King Crab" гарантирует поставку продукции на рынок в отличном состоянии благодаря специальной технологии, разработанной международным коллективом исследователей, в составе которого были исследователи из России (ВНИРО). Исследования проходили в рамках норвежско-российского проекта по оптимизации технологии культивирования камчатского краба. Бывший сотрудник ВНИРО Роман Васильев рассказал, что он был участником данного проекта, который реализовывался с 2008 по 2012 годы. Биотехники культивирования и товарного выращивания камчатского краба были разработаны российскими учеными, ими были созданы первые конструкции для выращивания. Оригинальная технология позволяет вести не только воспроизводство, но и передержку, транспортировку и доращивание крабов.

Предприятие платит налоги в местный бюджет, основной налог – налог на прибыль – составляет 28%. Ветеринарные органы имеют право проверять предприятие каждую неделю, на практике это происходит гораздо реже, поскольку на предприятии действуют очень строгие внутренние правила контроля качества продукции. Продукция предприятия получила "зеленый сертификат", что гарантирует клиенту отличное качество и экологическую чистоту продукта.

14 июня 2013 года (пятница)

09.00 семинар "Пути укрепления сотрудничества между Губернией Финнмарк и Мурманской областью"
Участники: г-н Рунар Шостад – Председатель Совета Губернии Финнмарк, Рабочая партия
г-жа Лисбет Иксаксен – председатель Комитета по образованию, Социалистическая левая партия
г-н Ярле Андреассен – член Совета Губернии, Партия прогресса
г-жа Лизе Свеннинг – член Совета губернии, Консервативная партия (Хёюре)
г-н Ёстейн Рууд – Глава администрации
г-жа Анне-Катрине Ларсен – заместитель Главы администрации
г-н Туре Гундерсен – Руководитель Департамента планирования и культуры
г-жа Молфрид Байк – Руководитель Департамента бизнеса и развития промышленности
г-н Стейн Таге Домас – Начальник отдела планирования и культурного наследия
г-н Ян М.С. Солстад – Менеджер проектов программы "Коларктик Норвегия"
г-н Маркус Карлсен – Международный советник
М.В.Носков – Генеральный консул Российской Федерации в Киркенесе
г-н Ойвинд Нордслеттен – Генеральный консул Королевства Норвегия в Мурманске

Открывая встречу, Председатель Совета Губернии Финнмарк **г-н Рунар Шостад** отметил успешное развитие сотрудничество между Губернией Финнмарк и Мурманской областью, которому в октябре 2013 года исполнится 25 лет. Наиболее успешно развивается культурное сотрудничество, контакты между людьми, идет обмен учащимися, сотрудничают образовательные учреждения. Экономическое сотрудничество также развивается по нарастающей, есть заинтересованные стороны. Аквакультура является очень важной сферой, в которой надо продолжать работать вместе. По мнению г-на Шостада, органы власти должны поддерживать предпринимателей, но и сами предприниматели должны проявить себя, найти свой путь.

Далее г-н Шостад кратко рассказал о Совете Губернии Финнмарк. Он пояснил, что Совет Губернии Финнмарк, или Губернское Собрание, избирается сроком на 4 года, в его состав входят 35 депутатов, избранных от 9 партий. Губернское собрание собирается на сессии три раза в год. Из состава Совета избирается 11 членов Губернского правления, или Губернского Исполнительного комитета, Правление заседает 7 раз в год. Четыре политика работают на профессиональной основе, то есть постоянно. Депутаты работают в 2-х основных комитетах: в Комитете по образованию и Комитете по культуре, экономике, транспорту и связи. Часть депутатов входят в состав Административной комиссии, есть также подкомитеты по молодежной политике, по профессиональному обучению, совет по равенству лиц с ограниченными возможностями и совет по делам престарелых. Комитеты заседают в среднем три раза в год.

Совет губернии Финнмарк – это региональный уровень управления, всего в Норвегии 19 губернских советов. К компетенции регионального уровня относится старшая средняя общеобразовательная и профессиональная школа, транспорт и связь, культура, стоматология, органы территориального планирования, региональное развитие. Все остальное – это компетенция муниципального уровня:

детские сады, основная общеобразовательная школа, первичное медицинское обслуживание, социальная сфера, уход за престарелыми. Всего в Норвегии 430 муниципалитетов.

Далее г-н Шостад отметил, что выступает за более тесное сотрудничество между региональными политическими органами власти и считает, что можно найти какие-то конкретные проекты. Возможно, это могли бы быть стажировки специалистов или обмен политиками. Финансирование на такой проект можно было бы получить по линии программы "Коларктик" или при поддержке Норвежского Баренцева Секретариата. Кроме того, можно было бы развивать контакты между политическими партиями.

Глава администрации Губернии Финнмарк г-н Ёстейн Рууд подробно рассказал о Губернии Финнмарк. Площадь губернии составляет 48500 квадратных километров, протяженность береговой линии – 6800 километров, численность населения 75 тыс. человек. В Губернии 19 муниципалитетов, 11 аэропортов, протяженность автомобильных дорог составляет более 4 тыс. километров, из них треть – это губернские дороги. Основные сектора экономики: коммунальные услуги, энергетика, горнодобывающая отрасль, рыболовство, культура, туризм, оленеводство.

Ежегодный объем экспорта из Губернии Финнмарк составляет 18 миллиардов норвежских крон, основные статьи экспорта – это нефть и газ. Г-н Рууд положительно оценил тот факт, что российские компании получили возможность участвовать в проектах по разработке шельфовых месторождений.

Далее г-н Рууд рассказал о структуре органов власти Финнмарка. Он отметил, что Губернское Собрание (Совет) состоит из политиков, которые принимают политические решения. Готовят эти решения, а также работают над их реализацией сотрудники администрации, 135 человек. Губернское правление имеет свои подразделения в 18 из 19 муниципальных образований. Кроме того, на местах в различных губернских учреждениях (школах, стоматологических клиниках и т.д.) работают 1200 сотрудников (51% из них составляют женщины, 49% – мужчины). Из них более 700 сотрудников работают в восьми губернских школах, дающих старшее среднее и профессиональное образование 690 учащимся и 2800 студентам. К ведению губернии относится стоматологическая помощь, в 20 стоматологических клиниках работают около 150 сотрудников. Клиники предоставляют бесплатное стоматологическое лечение детям и подросткам в возрасте до 18 лет, некоторым категориям граждан с особыми потребностями, а также платную стоматологическую помощь для взрослых. 18 человек работают в Губернской библиотеке, 14 – в Губернской филармонии (учреждение "Музыка в Финнмарке").

Развитие Губернии Финнмарк происходит на основе четырехлетних планов. При планировании Администрация Финнмарка играет координирующую роль, учитывая и добиваясь баланса планов развития муниципалитетов. Бюджет Администрации губернии Финнмарк составляет 1,5 миллиардов норвежских крон в год. Самые большие расходы (по 500 миллионов норвежских крон) приходятся на сферу образования и сферу транспорта и связи, на культуру и спорт ежегодно тратится порядка 70 миллионов норвежских крон. В сфере транспорта к полномочиям регионального уровня относится покупка услуг общественного транспорта и содержание 1500 километров губернских дорог. Администрация Финнмарка покупает услуги по регулярным перевозкам на автобусах и паромах от частных компаний на 230 млн. норвежских крон в год, договоры заключаются на 10 лет.

Основные статьи дохода – нефть и газ, добывающая промышленность, рыболовство и аквакультура. Например, в 2012 году доходы от рыболовства составили 2 миллиарда норвежских крон, от аквакультуры – 1,5 миллиарда норвежских крон. В секторе рыболовства работает около 1600 человек.

Консолидированных бюджет Губернатории Финнмарк (включая бюджеты муниципалитетов) - 10-12 миллиардов норвежских крон в год.

Председатель Мурманской областной Думы **В.Н.Шамбир** представил информацию о Мурманской областной Думе, о развитии и основных приоритетах Мурманской области. Он отметил, что Мурманская областная Дума пятого созыва работает с декабря 2011 года, состоит из 36 депутатов, избранных на 5 лет. 18 депутатов избираются по партийных спискам, 18 – по одномандатным мажоритарным округам. После выборов 2011 года 35 из 36 депутатов вошли в состав 4-х фракций, аналогичных фракциям в Государственной Думе. Один депутат в состав фракций не входит. Из 36 депутатов на профессиональной постоянной основе работают 29. Основное полномочие областной Думы – принятие законов. Ежегодно Дума принимает от 100 до 130 законов области. Примерно 60% законов вносится Губернатором области, 35% – депутатами. Правом законодательной инициативы также обладают представительные органы местного самоуправления, суды, прокуратура, областная Избирательная комиссия. Основная работа над законопроектами проходит в профильных комитетах, их 12. Большая часть законотворчества направлена на приведение законодательства области в соответствие с федеральным законодательством и на его развитие. Дума принимает Устав области, закон об областном бюджете, законы по вопросам местного самоуправления, формирует региональное избирательное законодательство, устанавливает структуру, порядок формирования и деятельности Правительства области, утверждает программы социально-экономического развития области, устанавливает региональные налоги и сборы, порядок управления и распоряжения собственностью области, а также порядок землепользования, использования других природных ресурсов.

К полномочиям Думы также относится ряд кадровых вопросов регионального значения, таких как избрание члена Совета Федерации, решение о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями Губернатора области, избрание членов Общественной палаты Мурманской области, согласование кандидатуры прокурора Мурманской области, назначение мировых судей, Уполномоченного по правам ребенка, Уполномоченного по правам человека и ряд других кадровых вопросов.

Дума наделена и контрольными полномочиями, в частности, Дума осуществляет контроль за исполнением областного бюджета, расходованием кредитных ресурсов и ассигнований за счет средств федерального бюджета, за соблюдением порядка распоряжения собственностью Мурманской области. Для реализации контрольных полномочий в 1997 году в Мурманской области создана Контрольно-счетная палата - орган государственного финансового контроля, образуемый Мурманской областной Думой и подотчетный ей. Контрольно-счетная палата наделена правом законодательной инициативы. Устав Мурманской области предусматривает предоставление в областную Думу ежегодных отчетов Губернатора области о результатах деятельности Правительства.

По предметам ведения, которые выходят за пределы региональной компетенции, Мурманская областная Дума наделена правом законодательной инициативы по внесению в Государственную Думу проектов федеральных законов и правом вносить поправки в проекты федеральных законов. Ежегодно на заседаниях областной Думы рассматривается около 100 федеральных законопроектов, а комитеты областной Думы рассматривают от 300 до 500 проектов федеральных законов ежегодно.

Несмотря на различия и особенности программ политических партий, представленных в Думе, главным приоритетом деятельности депутатов является улучшение жизни северян. Областной бюджет на 2013 год утвержден по расходам в сумме 50,2 миллиарда рублей. Бюджет сформирован на 99% из 121 целевой программы. Самая большая часть расходов областного бюджета, более 70

процентов, предусмотрена на решение вопросов социальной направленности. Расходная часть бюджета формировалась с учетом индексации социальных выплат на 2013 год в размере 4,5 % к 2012 году. Всего расходы областного бюджета на социальную политику в 2013 году составят порядка 12 миллиардов рублей (выше объема 2012 года на 7,4%), в том числе расходы на образование составят свыше 9,4 миллиарда рублей, на здравоохранение выделено порядка 9 миллиардов рублей. С 1 октября 2012 года зарплата работников бюджетных сфер увеличилась на 6%. В Мурманской области 6-процентное повышение зарплат коснулось не только областных учреждений бюджетной сферы, но и бюджетников муниципальных образований региона. В бюджете текущего года также предусмотрено увеличение зарплаты работникам бюджетной сферы на 5,5% с 1 октября 2013 года.

Чтобы финансировать социальные программы, необходимо развивать экономику, создавать хорошие рамочные условия для работы малого и среднего бизнеса, активно сотрудничать в этом направлении с зарубежными партнерами. Основной акцент в работе органов власти области сделан на повышение инвестиционной привлекательности региона, создание благоприятных условий для развития бизнеса. Резервы для повышения инвестиционной привлекательности региона есть, они основаны на влиянии факторов социально-экономического развития Мурманской области, Северо-западного федерального округа и Российской Федерации в целом. Стратегия социального и экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года предусматривает развитие транспортной и промышленной инфраструктуры региона, развитие обрабатывающих производств, а также научно-образовательного потенциала области. По инновационному сценарию к 2025 году планируется рост валового регионального продукта в 3-3,5 раза. Территория области уже стала площадкой для реализации инвестиционных проектов федерального масштаба которые, должны повлиять на темпы экономического роста и повышение степени диверсификации экономики региона.

В Перечень приоритетных инвестиционных проектов Северо-Западного федерального округа, утвержденный В.В. Путиным (07.02.2012 № 476п-П16), включены 5 проектов Мурманской области, общий объем инвестиций по которым превысит 200 миллиардов рублей.

Это:

1. "Строительство горно-обогатительного комбината на базе месторождения апатит-нефелиновых руд "Олений Ручей". В рамках проекта ЗАО "Северо-Западная Фосфорная Компания"озвела современный производственный комплекс по переработке апатит-нефелиновой руды, используя энергосберегающие материалы, позволяющие снизить энергоемкость производства в сложных климатических условиях Крайнего Севера. Первая партия апатитового концентратаО уже получена и отгружена потребителям в декабре 2012 года, объемы производства растут.

2. "Строительство горно-обогатительного комбината на базе платинометалльного месторождения "Федорова Тундра". Предполагаемый объем инвестиций – 40 миллиардов рублей. Месторождения платиноидов достаточно уникальны, и прямых разрабатываемых аналогов в России и за рубежом нет. В настоящее время в рамках проекта продолжаются геологоразведочные работы.

3. "Товарное выращивание атлантического лосося и морской форели ЗАО "Русский Лосось". Суммарный объем инвестиций в проект – более 5 миллиардов рублей. Создано 300 новых рабочих мест. Объем выращивания товарной рыбы в 2012 году превысил 16 тысяч тонн. Развитие аквакультуры рассматривается как одна из перспективных "точек роста" экономики региона. Государственная поддержка оказывается береговым предприятиям не только в секторе рыбопереработки, но и в секторе аквакультуры, что позволяет привлекать в

отрасль на более выгодных условиях оборотные средства для развития производства и закупки сырья.

4. "Строительство и модернизация горнодобывающего и обогатительного производств вермикулита, флогопита и пегматита в г.Ковдор".

5. Ведущим проектом в сфере развития инфраструктуры морского транспорта является проект "Комплексное развитие Мурманского транспортного узла". Проект включен в федеральную целевую программу "Развитие транспортной системы России (2010–2015 гг.)". Основная цель проекта – создание действующего круглогодично глубоководного морского ХАБа-центра по перевалке угля и минеральных удобрений, переработке контейнерных и нефтеналивных грузов, интегрированного в международный транспортный коридор "Север–Юг". Проектом предусматривается развитие инфраструктуры морского, железнодорожного и автомобильного транспорта, а также логистической и складской инфраструктуры. Его реализация позволит включить в портовую деятельность свободный западный берег Кольского залива, что значительно увеличит потенциал морского порта Мурманск, в том числе и для перевозок грузов по трассам Северного морского пути. Проект реализуется на основе государственно-частного партнерства, общий объем его финансирования составляет более 132 миллиардов рублей.

Кроме развития транспортной инфраструктуры в соответствии со Стратегией развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года на территории региона предполагается создание ряда кластеров. Это, во-первых, технологический кластер для обеспечения разработки шельфовых месторождений в Арктике. Во-вторых, транспортно-логистический и производственный кластер, включающий новые стивидорные компании порта Мурманск, основной задачей которого будет обеспечение перевозки грузов в рамках мурманского транспортного узла, в том числе и на экспорт. Доминирующий вектор будет направлен на разработку природных ресурсов Арктики и Севера. В-третьих, предполагается формирование мощного перерабатывающего кластера и восстановление традиционного базового рыбопромышленного сектора на новой технологической и организационной основе. Кроме того, в стадии разработки находится совместный проект Правительства Мурманской области и КНЦ РАН по созданию Кольского химико-технологического кластера в целях восстановления редкоземельной отрасли.

Еще одно перспективное направление развития региональной экономики – туризм. Мурманская область располагает огромным потенциалом как для развития внутреннего туризма, так и для приема иностранных путешественников. У Мурманска есть все шансы стать одним из уникальных круизных центров и приобрести статус мировой столицы арктического туризма благодаря судам атомного ледокольного флота. На сегодняшний день именно они предоставляют желающим эксклюзивную возможность посетить Северный Полюс в качестве туриста. В 2012 году самый большой в мире атомный ледокол "50 лет Победы" совершил четыре рейса, доставив на полюс почти 500 туристов со всего мира. Ежегодно в порт Мурманск осуществляют заходы суда иностранных круизных компаний. Так, в 2012 году в порт зашли 15 круизных судов, на их борту прибыло около 4 тысяч туристов.

Разнообразие природных ландшафтов позволяет развивать и горнолыжный туризм, центром которого по праву считается город Кировск. Горнолыжный комплекс "Большой Вудъяvr" - самый высокогорный курорт не только Хибинского массива, но и всего Северо-Запада России. Правительством области одобрен к реализации бизнес-план ОАО "Канатная дорога" по развитию инфраструктуры горнолыжного туризма в Хибинах. Реализация данного проекта в ближайшей перспективе имеет все предпосылки стать основой создания и развития в регионе туристско-рекреационного кластера. В Кировске также

расположен уникальный комплекс из снега и льда "Снежная деревня", включающий экскурсионно-туристический центр и единственный в России Ледовый Дворец Бракосочетаний.

Таковы вкратце основные направления развития нашего региона, на которых должны быть сконцентрированы совместные усилия и власти, и бизнеса. Проблемными вопросами для экономики области остаются:

1. Мазутозависимость региона. Мурманская область относится к числу наиболее энерговооруженных территорий России. Основой нашей энергетической системы являются Кольская атомная станция, 17 гидроэлектростанций, городские и промышленные ТЭЦ, Кислогубская приливная электростанция. Производимая электроэнергия в полном объеме обеспечивает внутренние потребности региона, более четверти её поступает в объединенную энергосистему России, а также на экспорт в Финляндию и Норвегию. Однако мазутозависимость является острой проблемой, 80% выработки тепловой энергии идет за счет топочного мазута. Проблемы мазутозависимости могут быть решены за счет автономной газификации отдельных потребителей региона путем использования сжиженного природного газа. Для этого необходимо решить ряд задач, в том числе корректировку существующей схемы газификации и газоснабжения Мурманской области; строительство мощностей по газификации сжиженным природным газом и другие. Депутаты Мурманской областной Думы неоднократно обсуждали этот вопрос на заседаниях Думы и подготовили ряд обращений к федеральным органам власти.

2. Демографическая ситуация. Численность населения в Мурманской области каждый год сокращается, существует дефицит трудовых ресурсов. Главный фактор сокращения численности - миграционная убыль. Для стабилизации демографической ситуации области проводится комплекс мер. Это меры по стимулированию рождаемости вторых и последующих детей и по снижению смертности. В частности, Мурманской областной Думой принят Закон области "О дополнительных мерах социальной поддержки семей с детьми в Мурманской области", благодаря которому в регионе заработала ещё одна региональная программа — материнский капитал. Начиная с 2013 года, за рождение или усыновление третьего и каждого последующего ребёнка многодетная семья получает 100 тысяч рублей. Это в дополнение к капиталу федеральному (порядка 400 тыс.рублей). Мурманская область в числе четырёх регионов Северо-Западного Федерального округа, где материнский капитал будет предоставляться многократно, при рождении третьего, четвёртого, пятого и последующего детей. В 2013 году планируется построить 3 новых детских сада, также предусмотрена реконструкция четырёх дошкольных образовательных учреждений. Эти меры уже приносят плоды: с июня 2012 года впервые за последние 19 лет в регионе рождаемость превысила смертность, естественный прирост населения в 2012 году составил 375 человек. Хотелось бы также отметить, что до 2015 года в области планируется строительство 4-х физкультурно-оздоровительных комплексов, 3-х крытых катков с искусственным льдом, 2-х плавательных бассейнов и реконструкция 3-х действующих спортивных сооружений.

3. Дефицит кадров. Не хватает, прежде всего, кадров инженерно-технического профиля. На территории Мурманской области функционирует 70 учреждений профессионального образования, в том числе 13 начального, 28 среднего, 29 высшего. Из них 19 учреждений реализуют технические образовательные программы по 41 специальности. Особо остро ощущается дефицит медицинских специалистов. Проводятся мероприятия по привлечению в область уже подготовленных медицинских специалистов. Региональными законами установлены меры по материальному стимулированию. Так, врачам в возрасте до 45 лет, переехавшим в Мурманскую область из другой местности,

предоставляется единовременная компенсационная выплата в размере двухсот тысяч рублей и ежеквартальная денежная выплата на оплату жилья и коммунальных услуг в размере десяти тысяч рублей.

Ведется большая работа по строительству и ремонту медицинских учреждений. Введен в действие новый корпус для отделения патологии новорожденных и недоношенных детей Мурманского областного перинатального центра. В 2013-14 годах планируется завершение реконструкции Мурманского областного противотуберкулезного диспансера. В перспективе строительство детской многопрофильной клинической больницы. Планируется также введение в действие 2-х сосудистых центров - на базе Мурманской городской больницы и на базе Мурманской областной больницы.

4. Переселение из аварийного и ветхого жилья. Сокращение аварийного фонда планируется более чем на 18 тыс. квадратных метров. Будут введены в эксплуатацию 18 малоэтажных домов.

Многие программы и проекты в регионе реализуются в сотрудничестве с норвежскими соседями. Успешное, грамотное использование потенциала этого сотрудничества – задача, которую политики должны решать вместе, готовя почву для взаимодействия исполнительных органов власти.

В.Н.Шамбир также отметил, что это первый визит делегации депутатов областной Думы в Норвегию и в Финнмарк. Символично, что он проходит через несколько дней после подписания обновленной Киркенесской декларации, в которой главы правительств наших стран признали региональный уровень ядром Баренцева сотрудничества и одним из четырех столпов сотрудничества наряду с сотрудничеством парламентариев.

- Дискуссия: вопросы к представителям Совета Губернии Финнмарк и комментарии:

Г.В.Степахно: Бывает ли в Финнмарке дефицитный бюджет? Как проходит исполнение бюджета?

Ответ: Для выравнивания ситуации существует специальный фонд, средства которого можно использовать.

Л.С.Александрова: Как решаются проблемы оказания медицинской помощи в отдаленных муниципалитетах?

Ответ: Муниципалитеты отвечают за организацию первичной медицинской помощи, за работу врачей общей практики. Специализированная помощь оказывается только в университетских клиниках, это компетенция национального уровня. Для транспортировки пациентов из отдаленных муниципалитетов в медицинские центры используются автомобили скорой помощи", вертолеты. предпринимаются меры по привлечению медицинских кадров. В частности, все предприятия, которые работают на Севере, платят меньше налогов. Специалисты получают 10% скидки по кредиту на образование за каждый год, который они проработали на Севере.

П.А.Сажинов: В тексте новой Киркенесской декларации подчеркивается роль парламентского измерения сотрудничества в Баренцевом регионе. На конференциях парламентариев Баренцева региона, которые проходят каждые два года, нам очень не хватает коллег из регионов Северной Норвегии. Национальные парламентарии зачастую оторваны от тех проблем, которыми живут регионы. Мы могли бы накануне таких конференций согласовывать позиции, вносить общие предложения в итоговые документы.

Ответ: Это хорошая идея, можно ее принять. К сожалению, эти большие мероприятия иногда проводятся без учета планов регионов.

Ю.А.Шадрин: Как происходит взаимодействие с институтами гражданского общества?

Ответ: проводим обсуждения с избирателями наиболее важных вопросов, например, вопросов строительства и ремонта дорог, вопросов образования. У нас тесный диалог с населением.

Д.В.Гаврилов: Трудно ли зарегистрировать политическую партию? Какова активность избирателей на выборах?

Ответ: Для регистрации новой политической партии необходимо собрать 5 тысяч подписей избирателей, все списки проверяются. Активность избирателей высокая, особенно на парламентских выборах – около 70%, на местных выборах явка ниже.

М.В.Ильиных: Как при наличии представителей 9 политических партий в Совете удается находить консенсус?

Г-н Рунар Шостад (Рабочая партия): Иногда легче прийти к согласию между 9 различными партиями, чем внутри одной большой партийной группы. Наличие разных партийных взглядов – это полезно для демократии на местном уровне. Выслушав и обсудив все мнения, мы принимаем наиболее взвешенные решения.

Г-н Ярле Андреассен (Партия прогресса): У нас хороший Председатель, который выдвигает интересные предложения.

Г-жа Лизе Свеннинг (Консервативная партия): Нам удается договориться по всем важным вопросам, потому что у нас общие цели, хотя инструменты могут быть разные. Благодаря Председателю Шостаду у нас очень хороший политический климат. Кроме того, перед центральными органами власти мы всегда выступаем единым фронтом, это необходимо, если мы хотим добиться желаемого.

Г.В.Степахно: Много ли поступает жалоб от населения на работу органов власти?

Ответ: Жалобы, конечно, бывают, они всегда есть, как ни старайся. Пытаемся по важным вопросам и проектам проводить общественное обсуждение, например, по вопросам образования. Иногда приходится и непопулярные решения принимать.

И.К.Чернышенко: Необходимо расширять границу зоны, на которой действует безвизовый режим. Стремиться, чтобы безвизовый режим действовал на территории всей Мурманской области и всей Губернии Финнмарк. Мы можем взять эти вопросы на контроль.

Г-н Рунар Шостад: То, что происходит на Севере, - это не региональная политика во многом, это политика национальная. По некоторым вопросам мы на региональном уровне не можем принимать решения, должны согласовывать их с центром. Но есть и такие вопросы, которые мы можем обсудить и согласовать друг с другом на уровне регионов, а до центра довести уже нашу общую позицию. Возможно, мы могли бы подготовить список приоритетных вопросов, которые мы можем совместно обсуждать. Что касается безвизового режима, то это будущее. Необходимо постепенно расширять безвизовую зону, чтобы люди могли работать. Надо также улучшать пункты пропуска через границу.

Н.Н.Ведищева: Важно, чтобы молодежь знала и помнила общую историю, чтобы молодые люди интересовались общей историей. Хорошая возможность – празднование 70-летия освобождения Кольского Заполярья и Восточного Финнмарка от немецко-фашистских захватчиков.

И.О.Найденов: Какие перспективы Вы видите для нефтегазового сектора? Какая реакция у норвежских рыбаков на подписание Договора о разграничении морских пространств?

Ответ: Нефть и газ – это шанс для некоторых муниципалитетов Финнмарка, например, месторождение "Белоснежка" для Хаммерфеста, терминал на острове Мелкойа, месторождение "Голиаф". Но другие отрасли, в том числе нефтегазовая, не смогут заменить рыболовство здесь на Севере Норвегии. Важен

фактор устойчивости, то есть обустройство месторождений должно вестись устойчивым путем. Кроме того, должны быть использованы ресурсы местных и региональных компаний, компетенция местного населения. Задача органов власти – сбалансировать интересы всех отраслей

Г.В.Степахно: Все-таки разведочные работы, а тем более полномасштабная добыча углеводородов на шельфе Баренцева моря создают угрозу загрязнения и, как следствие, отрицательного влияния на морские биоресурсы. Необходим мониторинг ситуации, особенно в тех регионах, которые особо уязвимы, то есть там, где идет возрождение популяции трески. Необходим обмен точными данными об уровне загрязненности биоресурсов, обмен информацией. Кроме того, необходимо работать над сохранением популяции дикого лосося.

г-н Рунар Шостад: Да, нас тоже беспокоит ситуация с популяцией дикого лосося, как и влияние нефтегазовых разработок на окружающую среду.

г-жа Лисбет Исаксен: В Норвегии и, в частности, в Финнмарке постоянно идут дискуссии о том, как можно сбалансировать интересы нефтегазового сектора и рыбной отрасли. Это не простой вопрос. Нас также волнует вопрос нехватки рабочей силы, особенно специалистов технических специальностей. Надо увеличивать подготовку таких специалистов

П.А.Сажинов: Наши отношения с 1990-х годов развивались по восходящей. Мы очень долго жили надеждой на Штокман. В Териберке люди верили, им давали надежду, вывозили в Норвегию, учили. Опасно, если после подъема наступит спад, задача политиков – не допустить спада, не снижать уровень сотрудничества. Для этого нужны конкретные проекты, способные занять образовавшуюся нишу. Хотел бы поблагодарить вас за то, что ведете проект в Териберке. Также важно, чтобы освоение всех видов ресурсов в Баренцевом регионе велось по самым новейшим технологиям. Искать эти передовые технологии надо совместно, не смотря на сложности.

13.00 Презентация губернских предприятий и учреждений

- Инновации, развитие и поддержка для норвежских предприятий

Г-жа Мерете Сюзан Андерсен, помощник директора компании "Инновации Норвегии" пояснила, что компания является государственной компанией – инструментом Правительства Норвегии для инновационного развития предприятий и промышленного сектора экономики. 49% акций компании принадлежит норвежским губерниям. Главная задача организации – поддерживать норвежские компании в развитии их конкурентоспособности и внедрении инноваций, предоставляя им широкий спектр услуг по консультированию, маркетингу, сетевой работе, а также финансовую поддержку. Конечная цель – создание и выход на рынок новых успешных компаний в регионах Норвегии, используя местный потенциал, международные сети, бизнес-идеи и правильную мотивацию предпринимателей. Видение компании – "Локальные идеи должны иметь глобальные возможности". Компания "Инновации Норвегии" является также официальным торговым представителем Правительства Норвегии за рубежом, помогая норвежским предприятиям расти и находить новые рынки. Главный офис компании расположен в Осло, в 10 странах мира открыты и работают 38 офисов, например, один из последних офисов открылся в Индонезии. Как правило, офисы расположены в зданиях посольств и консульств Норвегии. В России работают два офиса – в Москве и Санкт-Петербурге (численность персонала 11 человек), их задача – найти партнеров в России для того, чтобы норвежские предприятия могли продвигать себя на российском рынке.

Основные сектора экономики, в которых "Инновации Норвегии" предоставляют свои услуги, включают туризм, аквакультуру, нефтегазовую активность. Достижение конечной цели подразумевает три подцели. Первая – это развитие человеческого потенциала, поиск людей, способных создать жизнеспособное предприятие. К сожалению, только одно из трех создаваемых предприятий не прекращает свою деятельность через 5 лет. Вторая – грамотных маркетинг, расширение численности сотрудников, поскольку 99% норвежских предприятий имеют менее 100 работников. Третья – развитие новых ресурсов и технологий.

По словам г-жи Андерсен, в офисе компании "Инновации Норвегии" в Финнмарке работают 17 человек. Ситуация в Финнмарке хорошая, наблюдается активность, и она будет расти. В 2012 году 300 компаний в Финнмарке получили поддержку на общую сумму 200 миллионов норвежских крон, это предприятия, работающие в секторах сельского хозяйства, аквакультуры, горнодобывающей промышленности и культуры. Есть потенциал для создания и работы предприятий в секторе производства комплектующих для электро-механического сектора, но предприятия Финнмарка такие маленькие, что для того, чтобы работать в данной сфере, им необходимо объединяться.

Вопрос Ю.А.Шадрина: Являются ли услуги компании платными? Каким образом отбираются предприятия?

Ответ: Услуги для норвежских компаний являются бесплатными, финансирование идет от государства. Платными являются некоторые услуги в зарубежных офисах. При отборе предприятий оценивается не их оборот, а их потенциал.

Вопрос Г.В.Степахно: Какие проценты предоставляются по кредитам? Кто регулирует деятельность компании "Инновации Норвегии"?

Ответ: Существуют два вида кредитов: по рыночному кредиту проценты такие же как в банках, по рискованному кредиту проценты на 2-3% выше. "Инновации Норвегии" – не политическая организация, а инструмент государственной политики. Существует специальный закон о компании "Инновации Норвегии", проверяет деятельность компании Счетная палата Норвегии, государственный аудитор.

- Производство и распределение электрической энергии, международное сотрудничество

Г-н Челль Элиассен, исполнительный директор компании "Варангер Крафт" пояснил, что компания образована в 1938 году, с 1994 года она работала как закрытое акционерное общество, с 2003 года – это концерн. Владельцы компании – 7 муниципалитетов Финнмарка, каждый из которых имеет разную долю, например, муниципалитет Сер-Варангера имеет более 30%, муниципалитет Вадсё – более 20% и т.д.

Главный офис компании расположен в Вадсё, есть также 6 филиалов, 4 из которых возглавляют женщины. Компания эксплуатирует 4 гидроэлектростанции: Гандвик, Мелкефосс, Скогфосс и Конгсфьёрд с годовой мощностью 420 гигаватт в час. Самая мощная ГЭС в Финнмарке – Скогфосс. Сеть компании составляет 3300 км, количество потребителей – 16 000.

Г-н Элиассен отметил, что новым направлением деятельности компании является ветроэнергетика. В июне 2013 года компания приступила к строительству нового ветропарка на пустынной территории площадью 35 квадратных километров на высоте 400 метров над уровнем моря. Пока планируется разместить там 15 генераторов, но места хватило бы для 70. В Министерство энергетики подано 3 заявки для того, чтобы увеличить мощность с 40 мегаватт до 60 мегаватт, что даст возможность обслуживать 160 тысяч домов.

Передачей электроэнергии занимается компания "Статнет" - государственная компания по эксплуатации центральной энергетической сети Норвегии. Количество потребителей электроэнергии год от года растет, а сети слабые, необходимо их укреплять и развивать. Надежная электрическая сеть нужна для обеспечения нужд промышленности. Потребность в электроэнергии возрастет в три раза, когда заработают месторождения Белоснежка и Голиаф. Г-н Элиассен подчеркнул, что компании "Варангер Крафт" и "Финнмарк Крафт" намерены настаивать на том, чтобы электроснабжение платформ осуществлялось за счет поставок с берега, а не за счет газа. Потребность в электроэнергии возрастет и с развитием горнодобывающей промышленности, расширение ветропарков также потребует хороших надежных передающих мощностей. Поэтому в планах – строительство новых линий.

Далее г-н Элиассен отметил, что две гидроэлектростанции компании "Варангер Крафт" расположены на реке Паз, где также работают 5 российских электростанций. Поэтому компания имеет большой опыт международного сотрудничества, которое успешно развивается на реке Паз между Норвегией, Россией и Финляндией уже более 50 лет. По словам г-на Элиассена, российские энергетики, как правило, думают о потребностях населения, о плановых ремонтах и т.д. Финские коллеги беспокоятся об интересах рыбаков на озере Инари, об уровне воды, о соблюдении экологических стандартов. Для норвежцев главное – произвести как можно больше энергии, пока цена хорошая. Согласованием всех этих позиций и занимаются энергетики трех стран на ежегодных встречах, когда вырабатывают годовые планы по сотрудничеству.

Вопрос **П.А.Сажинова**: Сотрудничество энергетиков на реке Паз – это беспрецедентный пример. Как влияет работа электростанций на популяцию дикого лосося? Как планируется решать вопросы безопасности на ветряных генераторах?

Ответ: К сожалению, на реке Паз лосося осталось немного. На норвежских ГЭС ежегодно выращивается 5 тысяч мальков, которые выпускаются в реку Паз. Но это, конечно, уже другая рыба. Что касается ветряных турбин, то все обслуживание будет осуществлять компания "Сименс".

Вопрос **В.Г.Безуглого**: Компания "Варангер Крафт" – очень закрытое предприятие, предприятие-монополист. Каким образом компания "Варангер Крафт" может влиять на образование тарифов?

Ответ: Производитель не может влиять на цену, компания продает электроэнергию на биржу Северных стран, цена устанавливается на рынке, компания от нее зависит. Что касается тарифов на передачу электроэнергии по сетям, то максимальную цену устанавливает государственный уполномоченный орган. И хотя компания является монополистом, но цену самостоятельно она не устанавливает. Тариф устанавливается государством, и он достаточно низкий (1 ёре за киловатт).

Вопрос **Г.В.Степахно**: Отличается ли цена для граждан от цены для предприятий? Оказывает ли государство финансовую поддержку в проектах по ветроэнергетике?

Ответ: Цена на электричество для граждан и предприятий одинаковая, за исключением, например, алюминиевых заводов, для них тарифы значительно ниже. Что касается ветропарков, то построить их без государственных дотаций невозможно. Государство поставило нам задачу довести к 2020 году производство ветроэнергии до 13 терраватт/часов. Для достижения этой цели государство инвестирует в ветроэнергетику, эти инвестиции компания получает в виде дотаций.

Вопрос **И.К.Чернышенко**: Как известно, вопрос реализации проекта "Печенгский энергомост" привязывается к прекращению эксплуатации блоков № 1 и № 2 Кольской АЭС. Чего здесь больше: политики или экономики?

Ответ: Вопрос лежит в политической плоскости.

- Национальная система материального снабжения учреждений здравоохранения Норвегии

Г-н Харальд Йохансен, директор компании HINAS пояснил, что компания является государственным учреждением, которое занимается координацией материального снабжения государственной системы здравоохранения Норвегии. Общая политика, проводником которой является HINAS, позволяет не только экономить средства, но и добиваться нужного качества товаров, решать логистические проблемы. Соучредителями компании являются четыре региона Норвегии, которые подписали специальный договор. В соответствии с договором HINAS является оператором национальных тендеров на закупку медицинского оборудования по 34 направлениям: от компьютеров до вертолетов, объем составляет 10 миллиардов норвежских крон. Основная цель - экономия государственных средств в данном секторе. По словам г-на Йохансена, пока компания покрывает только 10% от потребностей больниц, цель – получить 50%. В компании работают 20 сотрудников, которые уже сэкономили для налогоплательщиков Норвегии около 1 миллиарда норвежских крон. Компания не имеет конкурентов, поскольку просто выполняет заказы регионов, работая не для прибыли. Офис компании находится в Вадсё, это хорошее место, где можно найти квалифицированных сотрудников с высшим образованием. Многие вопросы, связанные с деятельностью учреждения, приходится решать на центральном уровне, поэтому HINAS планирует открыть офис в Осло. Возможно, после парламентских выборов 2013 года изменится структура здравоохранения.

16.00 Подведение итогов

Подводя итоги работы, Председатель Совета Губернии Финнмарк **г-н Рунар Шостад** и Председатель Мурманской областной Думы **В.Н.Шамбир** отметили, что и члены Совета Губернии Финнмарк, и депутаты Мурманской областной Думы получили в течение дня много полезной информации, которую необходимо обдумать и оценить. Они подчеркнули, что и норвежские, и российские региональные политики понимают необходимость дальнейшего сотрудничества между Мурманской областью и Губернией Финнмарк. Тесное сотрудничество между региональными политиками может сыграть важную роль для выработки общих позиций, которые затем можно будет продвигать на международном уровне и представлять центральным властям обеих стран. Пока потенциал сотрудничества между региональными политиками не использован. Найти возможности задействовать этот потенциал для общей пользы – задача, над решением которой политики намерены продолжить работать осенью 2013 года.

ПРОТОКОЛ О НАМЕРЕНИЯХ
по сотрудничеству на региональном уровне в сфере защиты прав
детей между Комитетом по образованию, науки и культуры
Мурманской областной Думы (Российская Федерация),
Администрацией губернатора Финнмарка (Королевство Норвегия),
Региональным управлением по делам детей, молодежи и семьи
Северной Норвегии и Уполномоченным по правам ребенка в
Мурманской области (Российская Федерация)

Комитет по образованию, науке и культуре Мурманской областной Думы (Российская Федерация), Администрация губернатора Финнмарка (Королевство Норвегия), Региональное управление по делам детей, молодежи и семьи Северной Норвегии и Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области (Российская Федерация), далее именуемые Стороны,

придавая важное значение развитию международного сотрудничества на региональном уровне в сфере защиты прав детей;

исходя из обоюдного стремления обеспечить законные интересы несовершеннолетних граждан Мурманской области и губернии Финнмарк;

руководствуясь Конвенцией ООН о правах ребенка 1989 года;

соблюдая международные договоры и законодательство своих государств;

выразили намерение сотрудничать по следующим направлениям:

- информирование законных представителей ребенка и непосредственно несовершеннолетних граждан о законодательстве по охране прав ребенка и полномочиях служб по опеке и попечительству, действующих в Мурманской области и губернии Финнмарк;

- проведение работы по улучшению условий для обеспечения регулярного общения несовершеннолетних детей с родителями и близкими родственниками;

- оказание содействия развитию сотрудничества соответствующих органов в обеспечении законных интересов несовершеннолетних граждан;

- организация регулярного обмена информацией по изменениям законодательства, информационно-аналитическими и иными материалами в сфере защиты прав детей.

В целях реализации намерений Стороны предусматривают:

- поддержание диалога и создание контактной сети между компетентными органами в области защиты прав детей и охраны семьи;

- информирование общественности о совместной деятельности в сфере защиты прав детей через региональные средства массовой информации и официальные сайты Сторон;

- обмен информацией о работе по применению конвенции ООН о правах ребенка.

Координацию работы в рамках настоящего Протокола о намерениях Стороны возлагают на Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области и Управление здравоохранения, социальной защиты и охраны прав детей при Администрации губернатора Финнмарка.

Настоящий Протокол о намерениях вступает в силу с даты получения последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутренних процедур, необходимых для его вступления в силу.

Настоящий Протокол о намерениях заключен на неопределенный срок и может быть прекращен любой из Сторон посредством соответствующего письменного уведомления.

Совершено в г. Киркенесе «12» ноября 2013 г. в пяти экземплярах, каждый на русском и норвежском языках, имеющих одинаковую силу.

Председатель комитета по образованию, науке и культуре Мурманской областной Думы
Н.Н.Ведищева

Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области Б.С.Коган

Губернатор губернии Финнмарк
Гуннар Хённой

Начальник управления здравоохранения и социальной защиты при администрации Губернатора Финнмарка
Карин Страуме

Директор Регионального управления по делам детей, молодежи и семьи Северной Норвегии Пол Кристиан Бергстрём

**Конференция, посвященная
Дням российско-норвежского приграничного сотрудничества
31 октября 2013 года
г.п.Никель Печенгского района Мурманской области
(информационная записка)**

Губернатор Мурманской области М.В.Ковтун поприветствовала участников международной конференции в рамках Дней российско-норвежского приграничного сотрудничества. Она рассказала, что Дни российско-норвежского приграничного сотрудничества проводятся с 2011 года и зарекомендовали себя как эффективная дискуссионная площадка для обсуждения основных направлений двустороннего взаимодействия, где особое внимание уделяется практическим вопросам, важным для жителей небольших приграничных городов и поселков Печенгского района Мурманской области и коммуны Сёр-Варангер губернии Финнмарк. По мнению Губернатора Мурманской области, соседство Мурманской области и Королевства Норвегия - это преимущество для обеих сторон, так как наши страны объединяют 25 лет сотрудничества и сотни совместно реализованных проектов. Особо Губернатор Мурманской области отметила деловые мероприятия в рамках Дней российско-норвежского сотрудничества 2013 года, которые позволяют обсудить взаимодействие Печенгского района и коммуны Сёр-Варангер в формате «города-близнецы». М.В.Ковтун подчеркнула, что такой формат направлен на преодоление социально-экономического дисбаланса в развитии приграничных территорий России и Норвегии, поиск новых принципов ведения торговли, развития сферы услуг, решений в обустройстве территорий и создании комфортной среды для наших жителей. По ее словам, Дни российско-норвежского приграничного сотрудничества востребованы и дают реальный эффект, и этот опыт послужит ярким примером выстраивания двусторонних отношений и для других сопредельных районов Мурманской области

Председатель Собрания губернии Финнмарк г-н Рунар Шостад отметил важность развития приграничной инфраструктуры. Он рассказал, что программа приграничного сотрудничества "Коларктик" выделила дополнительные средства на обустройство приграничной российской станции. Это, по его мнению, создаст стимул отремонтировать норвежскую станцию. Такая работа поможет облегчить пересечение границ туристами. Также он отметил необходимость сотрудничества в вопросах расширения зоны передвижения и повышения уровня образования населения Северных регионов, к которым интерес с каждым годом возрастает.

Первый заместитель Председателя Мурманской областной Думы М.В.Ильиных отметил практическую пользу от проведения Дней российско-норвежского приграничного сотрудничества для жителей Печенгского района и коммуны Сёр-Варангер. По его мнению, насыщенная повестка дня, выставка товаров и услуг приграничных районов, выездные заседания по развитию образования, приграничного бизнеса и туризма позволяют обменяться мнениями, выработать практические решения по наиболее актуальным вопросам российско-норвежского приграничного сотрудничества. Также М.В.Ильиных отметил положительный эффект по обе стороны границы, который достигается при реализации проектов программы «Коларктик» с участием норвежских партнеров. Уже достигнуты значительные результаты в развитии аквакультуры и сохранении водных биологических ресурсов нашего региона. Также из текущих проектов он выделил взаимодействие промышленных предприятий в области трансфера технологий, ноу-хау и бизнес-моделей.

Генеральный консул Норвегии в г.Мурманске г-н Уле Андреас Линдеман рассказал, что, по данным Генерального Консульства России в Киркенесе, 2911 человек в Сёр-Варангер уже получили удостоверение приграничного жителя, причем 917 из них были выданы в 2013 году. В Печенгском районе, где численность населения почти

в четыре раза больше, чем в Сёр-Варангер, на данный момент 1100 человек обладают удостоверением приграничного жителя. Также он рассказал, что консульство все еще принимает до 10 заявлений в неделю, к тому же многие российские граждане приграничной территории имеют многолетние мультивизы в Норвегию. Также Генеральный консул Норвегии в Мурманске проинформировал, что Консульства Норвегии в Мурманске и Архангельске к концу года выдадут примерно 25-28 тысяч виз российским гражданам, 97 процентов из них - это мультивизы. По словам генерального консула Норвегии в Мурманске, многие россияне получают даже пятилетние мультивизы.

Генеральный консул РФ в Киркенесе М.В.Носков рассказал о значимости сотрудничества в Баренцевом регионе, отметив, что Председатель Правительства РФ Д.А.Медведев в своем выступлении на встрече глав правительств стран-членов СБЕР в Киркенесе в июне сказал, что в течение первого десятилетия Совет Баренцева-Евроарктического региона играл в основном стабилизирующую роль, став действенным инструментом преодоления конфронтации, ликвидации разделительных линий и пережитков «холодной войны». Следующая декада развития Баренцева сотрудничества, по его словам, характеризовалась целенаправленной работой по устранению барьеров на пути трансграничного регионального взаимодействия, созданию предпосылок для раскрытия огромного ресурсного и человеческого потенциала северных территорий. Н.В.Носков отметил, что ключевой задачей работы СБЕР является создание условий для расширения контактов между людьми. Он напомнил, что в 2010 году между Россией и Норвегией было подписано Соглашение об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий. По его мнению, этого не достаточно, так как интересы комплексного социально-экономического развития Баренцева региона диктуют необходимость перехода к безвизовому режиму поездок, созданию общего рынка квалифицированной рабочей силы. Также, по мнению М.В.Носкова необходимо оказывать содействие устойчивому социально-экономическому развитию региона, повышению его конкурентоспособности, привлечению инвестиций. Также он отметил, что двухуровневая структура Баренцева сотрудничества позволяет при принятии решений опираться не только на мнение центральных властей, но прежде всего тех, для кого их реализация будет иметь самые прямые последствия. В свою очередь сотрудничество приграничных административно-территориальных образований является важнейшей составляющей межрегионального взаимодействия. По его мнению, потенциал развития связей в российско-норвежском приграничье далеко не исчерпан.

По мнению мэра коммуны Сёр-Варангер г-жи Сесилие Хансен, развитие, которое сейчас происходит с норвежской стороны, также происходит и в Печенгском районе. Необходимо участие в использовании и развитии имеющихся ресурсов, поэтому очень важно привлечь и национальное, и международное внимание к этому региону. По ее мнению, самый основной ресурс этого региона - это его жители. Актуальной остается проблема реализации малых двухсторонних российских бизнес-проектов. К примеру, в Печенгском районе порядка 800 предпринимателей. Многие хотят и готовы работать за границей.

Глава администрации Печенгского района С.Гончар отметил необходимость подписания обновленного соглашения о сотрудничестве между муниципальным образованием Печенгский район и коммуной Сёр-Варангер и Плана сотрудничества на 2013-2015 гг. Из основных проектов, направленных на развитие приграничного сотрудничества, он отметил новый интернет-ресурс – Визитная карта Печенгского района, которая поможет любому пользователю, пересекающему границу, воспользоваться новым навигатором района. В поисковую систему внесены объекты культуры, сервиса, торговли, гостиницы, медицинские центры, заправочные станции и другие объекты посещения, которые в он-лайн режиме можно найти в новом электронном помощнике. Веб-сайт www.visitpechenga.com будет содержать информацию о магазинах, ресторанах и пр. в Никеле и Заполярном. Визит-карта

создана усилиями администрации Печенгского района при участии Министерства экономического развития Мурманской области. Следующим шагом, по плану местной администрации, станет введение дорожных знаков и другой информации на норвежском языке. С.Гончар рассказал о желании сделать Никель самым норвежским городом в России, по примеру того, как Киркенес стал самым российским городом в Норвегии. По его мнению, для привлекательности Печенгского района необходимо строительство нового торгового центра, который может функционировать на месте пустого дома бывшей российской таможни. Также необходима реконструкция автодороги между Киркенесом и Никелем, Никелем и Заполярным. В конце своего выступления С.Гончар напомнил, что в 2014 году наши регионы будут отмечать 70-летие разгрома фашистских войск в Заполярье и освобождение Финнмарка. Он подчеркнул, что список проектов сотрудничества каждый год расширяется, в этот раз есть предложение от норвежцев создать туристический проект "По тропам войны". В планах руководства Печенгского района - провести историческую реконструкцию. По его мнению, главными участниками похода должны стать молодые люди из двух стран. Бывшая военная дорога от Печенги до Ярфьорда, по которой прошли освободители осенью 1944 года, могла бы стать Дорогой Мира и Дружбы для последующих поколений.

Глава администрации коммуны Сёр-Варангер г-жа Бенте Ларсен рассказала о норвежском опыте реализации проекта "Города-близнецы", а также о необходимости поиска совместных решений в сфере развития торговли в приграничной зоне.

Глава муниципального образования г.п.Никель В.Кирюшкин рассказал об идеях и проектах по развитию городской инфраструктуры и формирования комфортной городской среды в приграничном поселке Никель. В своем выступлении глава городского поселения Никель акцентировал внимание на хозяйственной составляющей. Он отметил необходимость поддержки градообразующих предприятий, развитие инфраструктуры, в том числе формирование современных парков, оформление фасадов домов, навигация, сохранение и охрана объектов исторического наследия. Из основных задач он выделил реконструкцию станции водоочистки, строительство нового водовода в 2014 году, создание туристического центра "Пасвик", привлечение внимания туристов к горнолыжному склону "Лысая гора", сохранение объектов культурного наследия. Для усовершенствования к 2020 году навигационной составляющей, развития уличной сети необходимо порядка 170 миллионов рублей. Также В.Кирюшкин рассказал о системе конкурсов, грантов по поддержке социальных инициатив.

Представитель СЗТУ Росграницы в Мурманской области В.Лисин рассказал о реализации проекта по реконструкции пункта пропуска Борисоглебский. По его словам, новый пропускной пункт сможет обслуживать 2500 пассажиров и 1000 автомобилей в день, что значительно превышает нынешние возможности и тем самым устранит очереди. Также он рассказал, что Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации (Росграница) отвечает за все пункты пропуска через государственную границу России и приступит к расширению пункта в Борисоглебске уже в следующем году. Проект финансирует программа "Коларктик", и согласно предварительным планам реконструкция должна быть завершена к 2015 году.

Представитель норвежского пограничного комиссариата Ульф Матисен рассказал, что в 2009 году был разработан подготовительный проект по реконструкции пункта пропуска Стурскуг, но этих мощностей уже не хватает. Строительство нового здания таможни, по словам Ульфа Матисена, будет стоить 500-700 миллионов крон. В 2011 году был разработан проект сотрудничества на 2013 год, но строительство еще не начато.

По словам г-на Ульфа Матисена, пропускной пункт будет включать пограничную, полицейскую зону, а также ветеринарный отдел. Зону паспортного контроля и досмотра транспортных средств планируется увеличить более чем в два раза. Существующий на данный момент пропускной пункт обеспечивает как въездной,

так и выездной контроль, однако в будущем пять полос под крышей будет выделено для работы с туристами, въезжающими в Россию, а к северу от здания КПП будут открыты еще пять полос для обслуживания граждан, движущихся в обратном направлении. Дополнительно будут построены административные здания еще дальше к северу. Также он рассказал о текущем положении дел, напомнив о смене политического руководства в Королевстве Норвегия. По его словам, новый политический альянс на данный момент не ставит ясных задач.

Начальник УФМС России по Мурманской области Б.А.Макаревич рассказал о влиянии приграничного сотрудничества на миграционные процессы, а также о тенденциях и прогнозах. Он отметил, что за время действия Соглашения УФМС России по Мурманской области не пришлось решать значимых проблем, связанных с пребыванием граждан Королевства Норвегии на территориях, установленных межгосударственным Соглашением. По словам Б.А.Макаревича, в текущем году количество посещений иностранными гостями Мурманской области увеличилось более чем на 21 % (64089 въездов). Особенно это характерно для пункта пропуска на российско-норвежской границе, где число въехавших лиц увеличилось почти на 85% (с 10173 до 18803 пересечений). Увеличилось количество въезжающих с туристическими целями (с 4694 до 9150 пересечений). Также Б.А.Макаревич отметил преимущество наличия разрешения на местное приграничное передвижение – это возможность для норвежских граждан не гасить уже имеющуюся российскую визу – например, деловую в случае желания находиться у нас с туристическими целями. Тем не менее, по мнению Б.А.Макаревича, необходимо развивать инфраструктуру, так как при создании необходимых условий выигрывают обе стороны, да и миграционной службе гораздо проще и эффективнее выполнять свои задачи. Также он информировал, что в Печенгском районе расширено представительство миграционной службы за счет открытия территориального пункта в городе Заполярном. По мнению Б.А.Макаревича, за последнее время произошли позитивные изменения в части соблюдения правил и ограничений, предусмотренных Соглашением благодаря серьезной разъяснительной работе, проводимой работниками консульских учреждений, миграционной и пограничной служб и самому процессу приграничного передвижения, в ходе которого происходит естественный обмен информацией между гражданами наших стран.

Представитель комитета по Северным регионам г-н Тронд Хауканес рассказал о свободной трудовой миграции из России в Северные регионы России. Он отметил, что комиссия создана Правительством Норвегии с целью развития предпринимательства и ведется диалог с Министерством иностранных дел Норвегии по дальнейшей стратегии. Также он рассказал, что работа комитета была рассчитана до 2014 года, но была продлена еще на год. По мнению г-на Тронда Хауканеса, свободное передвижение рабочей силы необходимо ввиду перспективы в сфере нефтегазовой промышленности. Он отметил, что государственный сектор также увеличен, но не хватает квалифицированных сотрудников.

Заместитель председателя общественной организации "Объединение предпринимателей Печенгского района" А.Сизов рассказал о приграничном бизнесе в условиях безвизового перемещения, отметив огромное влияние приграничной зоны на Никель. По его подсчетам, около 10 процентов всех покупателей в некоторых магазинах в Никеле, в частности в специализированных спортивных и охотничьих магазинах, составляют норвежцы. Магазины в Никеле сейчас рекламируют свои товары и услуги как никогда раньше, многие кафе и рестораны предлагают меню на норвежском языке.

Председатель правления "СООП Финнмарк" г-н Нильс-Эдвард Ульсен рассказал о влиянии увеличения пассажиропотока через границу на развитие бизнеса. Он отметил, что компания представлена в 12 муниципалитетах Норвегии. Также г-н Нильс-Эдвард Ульсен рассказал о деятельности компании, акцентировав внимание на том, что благодаря российским судам, заходящим в порт для смены экипажа, компании удалось сохранить и расширить сферу деятельности.

Начальник планово-экономического отдела администрации Печенгского района Т.Медведева рассказала о туристическом потенциале Печенгского района, а также о новых подходах к формированию туристических маршрутов. Из основных видов туризма она выделила: индустриальный туризм (комбинат "Печенганикель", Кольская сверхглубокая скважина), рыболовный, спортивный, экологический (заповедник "Пасвик"), этнографический, исторический, событийно-культурный ("Баренц-спектакль", "Лыжня дружбы") и деловой туризм.

В ходе Конференции глава муниципального образования Печенгский район И.Г.Неверова и мэр коммуны Сёр-Ваангэр Сесилие Хансен подписали обновленное соглашение о сотрудничестве между муниципальным образованием Печенгский район и коммуной Сёр-Ваангэр, а также План сотрудничества 2013-2015 гг. После подписания состоялось официальное открытие выставки "Товары и услуги приграничных районов", а также презентация туристической карты Печенгского района.