



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА



ИНФОРМАЦИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ПЯТОГО СОЗЫВА В 2015 ГОДУ



Мурманск

2016

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
Введение	1
1. Основные итоги заседаний Мурманской областной Думы	1
2. Итоги и основные направления законодательной деятельности Мурманской областной Думы	6
2.1. Итоги выполнения Примерной программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2015 год	6
2.2. Бюджетное, финансовое регулирование, вопросы налогообложения, экономическая политика, природопользование	8
2.3. Законодательное обеспечение социальной политики	18
2.4. Государственное строительство, государственное управление и местное самоуправление	25
3. Работа комитетов Мурманской областной Думы в 2015 году	32
4. Выездные совещания депутатов Мурманской областной Думы	46
5. Взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области	47
6. Участие депутатов областной Думы в мероприятиях военно-патриотической направленности	52
7. Анализ обращений граждан	54
8. Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации, участие в мероприятиях, проводимых федеральными органами государственной власти	61
9. Участие Мурманской областной Думы в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР), межрегиональное сотрудничество	65
10. Международные связи Мурманской областной Думы	71
11. Информационное обеспечение деятельности Мурманской областной Думы	74
Приложения 1 – 12	
Приложение 1. Состав депутатских объединений (фракций) в Мурманской областной Думе пятого созыва	77
Приложение 2. Состав комитетов Мурманской областной Думы пятого созыва	79
Приложение 3. Итоги законодательной деятельности Мурманской областной Думы пятого созыва в 2015 году	84

Приложение 4. Перечень законов Мурманской области, принятых Мурманской областной Думой пятого созыва в 2015 году	85
Приложение 5. Перечень проектов федеральных законов, внесенных Мурманской областной Думой пятого созыва в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2015 году в порядке законодательной инициативы	96
Приложение 6. Перечень обращений, принятых Мурманской областной Думой пятого созыва в 2015 году	97
Приложение 7. Количественные показатели деятельности Мурманской областной Думы пятого созыва в 2015 году	99
Приложение 8. Количественные итоги работы комитетов Мурманской областной Думы пятого созыва в 2015 году	100
Приложение 9. Рекомендации региональных Рождественских парламентских встреч в рамках регионального этапа XXIV Международных Рождественских образовательных чтений "Традиция и новация: культура, общество, личность"	102
Приложение 10. Информация о выборах в органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, состоявшихся в единый день голосования 13 сентября 2015 года	104
Приложение 11. Данные о рассмотрении обращений граждан депутатами Мурманской областной Думы пятого созыва в 2015 году	107
Приложение 12. Данные о количестве обращений граждан, поступивших в Мурманскую областную Думу из избирательных округов в 2015 году	108
Приложение 13. Данные о работе Конференций ПАСЗР в 2015 году	109
Приложение 14. Документ "Основные направления сотрудничества Северного Совета с федеральным и региональными парламентами в России", принятый на 67-й сессии Северного Совета 28 октября 2015 года в г.Рейкьявик, Исландия	112

ИНФОРМАЦИЯ

о деятельности Мурманской областной Думы пятого созыва в 2015 году

2015 год – четвертый год работы Мурманской областной думы пятого созыва. В состав областной Думы пятого созыва входят 36 депутатов: 18 избраны по одномандатным избирательным округам; 18 - по единому избирательному округу. Из 36 депутатов 29 человек работают на профессиональной постоянной основе.

В областной Думе пятого созыва зарегистрировано 4 депутатских объединения: фракция "Единая Россия" (21 человек), фракция "Справедливая Россия" (4 человека), фракция КПРФ (5 человек), фракция Мурманское региональное отделение политической партии "ЛДПР" (3 человека). Три депутата в составы фракций не входят. Состав фракций представлен в приложении 1.

В 2015 году произошли изменения в руководящих и рабочих органах областной Думы. Первым заместителем Председателя Мурманской областной Думы избран депутат Пищулин Борис Валентинович. Председателем комитета областной Думы по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований избран депутат Лященко Алексей Вадимович. В состав счетной комиссии Мурманской областной Думы пятого созыва избран депутат Нефедов Максим Леонидович. Изменились и составы 12 профильных комитетов, сформированных в Мурманской областной Думе (приложение 2).

В 2015 году внесено изменение в статью 56 Устава Мурманской области, в соответствии с которым Мурманская областная Дума шестого созыва будет избрана в составе 32 депутатов.

1. Основные итоги заседаний Мурманской областной Думы

В отчетный период состоялось восемь заседаний областной Думы, на которых рассмотрено 414 вопросов, принято 700 постановлений.

На заседаниях областной Думы в 2015 году рассмотрено 146 законопроектов, внесенных депутатами Думы, Губернатором области, советами депутатов городов Мурманск и Кировск, сельских поселений Умба, Варзуга, Ловозеро, а также прокурором Мурманской области и Избирательной комиссией Мурманской области (приложение 3). Из общего числа рассмотренных на заседаниях областной Думы законопроектов внесено:

депутатами областной Думы	- 30%;
Губернатором Мурманской области	- 60%;
представительными органами	- 5%;
иными субъектами права	- 5%.

Из 146 законопроектов, рассмотренных на заседаниях Думы в 2015 году, стали законами 132 (90%) (приложение 4), 8 законопроектов прошли процедуру первого чтения, 1 - процедуру второго чтения, 1 законопроект снят с рассмотрения, 4 – отклонены.

По тематике: 38% принятых в 2015 году законов регулируют вопросы государственного строительства и местного самоуправления. На второе место вышли законы экономического и финансового блока (экономическая политика, хозяйственная деятельность, жилищно-коммунальная сфера, бюджетное и налоговое регулирование, природопользование), составив 34%. 28% принятых законов - это законы социального блока (социальная политика, здравоохранение, образование, культура, спорт, вопросы семьи, молодежи, пожилых людей).

В 2015 году на заседаниях Мурманской областной Думы решен ряд кадровых вопросов. В частности:

- назначены 16 мировых судей;
- согласовано представление Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Мурманской области Щербакова Василия Анатольевича;

- назначены кандидатуры в составы конкурсных комиссий по рассмотрению заявлений на замещение вакантной должности глав администраций муниципальных образований ЗАТО г.Североморск и ЗАТО г.Островной;
- избраны 3 члена Общественной палаты Мурманской области;
- назначены представители Мурманской областной Думы в состав общественного Совета по наградам и премиям Мурманской области;
- назначен представитель общественности в квалификационную коллегия судей Мурманской области;
- избраны 2 представителя Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области;
- Почетными грамотами Мурманской областной Думы награждены 163 человека, а также коллективы Мурманского морского биологического института Кольского научного центра РАН, вокального ансамбля "Северный жемчуг" н.п.Африканда, Эстрадной вокальной студии, 279-го отдельного корабельного истребительного авиационного Смоленского Краснознаменного полка Северного флота, 161-й Краснознаменной ордена Ушакова I степени бригады подводных лодок Северного флота, Музея боевой славы муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Мурманска гимназия № 3, детской музыкальной школы № 1 им. А.Н.Волковой г.Мурманска.

На заседаниях Думы в 2015 году заслушаны:

- ежегодный отчет Губернатора Мурманской области о результатах деятельности Правительства Мурманской области;
- прогноз социально-экономического развития Мурманской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов. За его основу был взят базовый сценарий социально-экономического развития экономики, который предусматривает продолжение действия санкций со стороны США и ЕС, умеренное улучшение конъюнктуры на рынках апатитового концентрата и цветных металлов при сохранении курса рубля к доллару США к 2018 году на уровне 2015 года, сжатие инвестиционной активности предприятий региона практически во всех сферах деятельности;
- отчет Правительства Мурманской области о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2014 год. Отмечалось, что в соответствии с планом проведены мероприятия по приватизации семи объектов недвижимости, земельного участка и финансовых средств областного бюджета, внесенных в качестве вклада области в уставный капитал открытого акционерного общества;
- информация члена Совета Федерации - представителя от Мурманской областной Думы В.Ф.Чуба о работе в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 2014 году. В рамках обсуждения депутаты заострили внимание на вопросах, связанных с финансированием федеральных программ, закрытых административно-территориальных образований;
- отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области о состоянии правопорядка на территории Мурманской области и результатах деятельности подчиненных органов внутренних дел в 2014 году. Отмечалось, что в 2014 году в регионе было зафиксировано самое низкое за последние десять лет количество преступлений, уменьшилась доля тяжких и особо тяжких деяний, выявлено около 150 коррупционных преступлений, возросло число лиц, привлеченных к ответственности за экономические преступления, в бюджеты всех уровней возмещено около 4 млрд. рублей. Начальник УМВД по Мурманской области обратился к депутатам областной Думы с просьбой поддержать развитие систем видеофиксации правонарушений, а также практику привлечения граждан к охране правопорядка на территории муниципальных образований области. Он также ответил на ряд вопросов депутатов областной Думы, которые касались расследования поджогов автотранспорта, принадлежащего компаниям, занимающимся пассажирскими

перевозками, укомплектованности подразделений полиции кадрами, состояния безопасности дорожного движения в регионе;

- информация прокурора Мурманской области о состоянии законности и правопорядка в Мурманской области в 2014 году. В ходе обсуждения депутаты областной Думы обратили внимание прокурора области на проблемы задолженности предприятий региона перед работниками по заработной плате, подчеркнули необходимость принятия мер по соблюдению избирательных прав граждан, а также по защите прав северян в вопросах переселения из аварийного жилья;

- информация министра транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области об организации платной стоянки транспортных средств в аэропорту Мурманск;

- информация Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области о начале нового отопительного сезона и подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области к работе в осенне-зимний период 2015/2016 годов. Отмечалось, что по состоянию на 1 октября 2015 года на основных теплоснабжающих организациях области сформирован запас топочного мазута в объеме 99% нормативного запаса, угля – 114%. В ходе обсуждения поднимались вопросы, касающиеся состояния объектов коммунальной инфраструктуры в конкретных муниципальных образованиях, задолженности перед ресурсоснабжающими организациями. Особую озабоченность депутатов вызвала ситуация с задолженностью потребителей Министерства обороны Российской Федерации, расположенных на территории Мурманской области, которая по состоянию на 1 сентября 2015 года составила 787 миллионов рублей. По итогам обсуждения Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву, Министру обороны Российской Федерации С.К.Шойгу направлено обращение о ситуации со снабжением газом организаций коммунального комплекса Министерства обороны Российской Федерации с целью обеспечения газом объектов жилищного фонда военных гарнизонов, расположенных на территории Мурманской области;

- отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Мурманской области в 2014 году. Отмечалось, что в 2014 году проведено 28 контрольных мероприятий, в том числе в форме аудита эффективности. По мнению депутатов областной Думы, приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты Мурманской области с учетом сложившейся социально-экономической ситуации необходимо считать осуществление совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований аналитической работы, направленной на обеспечение устойчивости областного и местных бюджетов, в том числе на выявление резервов доходной части консолидированного бюджета Мурманской области;

- доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка на территории Мурманской области в 2014 году. Среди наиболее актуальных проблем, решить которые возможно во взаимодействии с областной Думой, отмечались совершенствование механизма использования средств регионального материнского капитала, упрощение процедуры устройства ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью родственников. Совместная работа по указанным проблемам будет продолжена в рамках деятельности профильных комитетов Думы;

- доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Мурманской области, соблюдении и защите прав и законных интересов граждан на территории Мурманской области в 2014 году. Отмечалось, что Уполномоченным по правам человека в Мурманской области в 2015 году было принято к рассмотрению более 300 обращений граждан, связанных с предоставлением медицинских услуг, оформлением гражданства, регистрацией по месту жительства, обустройством вынужденных переселенцев, получением статуса беженцев, нарушением прав на жилье, социальным обслуживанием.

В отчетный период в рамках заседания областной Думы состоялся правительственный час. О ситуации, связанной с уничтожением рыбных отходов на территории Мурманской области, депутатов областной Думы проинформировали представители Комитета по ветеринарии Мурманской области, Комитета рыбохозяйственного комплекса Мурманской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области, Мурманской межрайонной природоохранной прокуратуры. Депутаты выразили обеспокоенность ситуацией, сложившейся в связи со вспышкой миксобактериозов и инфекционной анемии лососевых пород рыб в морских товарных фермах ООО "Русское море – Аквакультура" и ПАО "Русский лосось" и массовой гибелью рыбы. Особую тревогу депутатов вызвал недостаток на территории области мощностей для утилизации больших объемов биологических отходов, что, по их мнению, потенциально опасно для населения и экологии региона.

В 2015 году на заседаниях Мурманской областной Думы утверждены:

- изменения в Прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Мурманской области на 2015 год;

- представленные Правительством Мурманской области 5 перечней недвижимого имущества, предлагаемого к передаче из федеральной собственности в государственную собственность Мурманской области, перечень недвижимого имущества, предлагаемого к передаче из государственной собственности Мурманской области в федеральную собственность, 18 перечней недвижимого имущества областной собственности, передаваемого в собственность муниципальных образований Печенгский район, Ковдорский район, г.Мурманск, г.Мончегорск, г.Апатиты, г.Кировск, г.Полярные Зори, ЗАТО г.Североморск, ЗАТО Александровск, ЗАТО г.Заозерск, ЗАТО п.Видяево, г.Заполярный, г.Печенга, г.Никель Печенгского района;

- Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, принимаемых Мурманской областной Думой, внесенных депутатами Мурманской областной Думы.

Сформирован и направлен в Контрольно-счетную палату Мурманской области перечень поручений Мурманской областной Думы для включения в план работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2016 год. В частности, Контрольно-счетной палате Мурманской области предлагается провести 7 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых проверить законность, результативность и эффективность использования средств областного бюджета, а также соблюдение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Мурманской области.

Внесены изменения в Регламент Мурманской областной Думы и Положение о Почетной грамоте Мурманской областной Думы.

В отчетный период на заседаниях Думы рассмотрено 83 проекта федеральных законов, 80 из которых поддержаны. Кроме того, рассмотрен и поддержан проект федерального конституционного закона "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации". Депутаты областной Думы рассмотрели и поддержали 5 законодательных инициатив и 14 обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В порядке законодательной инициативы Мурманской областной Думой внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 7 проектов федеральных законов (приложение 5). Кроме того, на заседаниях Думы в 2015 году приняты и направлены руководству страны 8 обращений по значимым для Мурманской области проблемам (приложение 6). Так, областная Дума обратилась с ходатайством к Президенту Российской Федерации о присвоении городу Кандалакша почетного звания

Российской Федерации "Город воинской славы". В обращениях к Председателю Правительства Российской Федерации депутаты областной Думы:

- подчеркнули необходимость скорейшего рассмотрения и принятия проекта федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части повышения эффективности налогообложения рыбохозяйственного комплекса", разработанного Федеральным агентством по рыболовству совместно с ассоциациями и объединениями рыбаков для решения вопросов временного освобождения от оплаты таможенных пошлин и НДС рыболовных судов, построенных или прошедших ремонт и модернизацию на зарубежных верфях;

- обосновали необходимость сохранить право субъектов Российской Федерации самостоятельно определять необходимость и дату введения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в своем регионе с учетом региональных особенностей. По их мнению, введение социальной нормы электропотребления на территории Мурманской области с 1 июля 2016 года приведет к росту социальной напряженности и не даст должного экономического эффекта;

- предложили наделить органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по увеличению сроков запрета эксплуатации транспортных средств, укомплектованных шинами с шипами противоскольжения в летний период и не укомплектованных зимними шинами в зимний период в зависимости от климатических условий регионов;

- просили принять срочные меры по восстановлению газоснабжения организаций коммунального комплекса Министерства обороны Российской Федерации с целью обеспечения газом объектов жилищного фонда военных гарнизонов в гг. Оленегорск-1, Оленегорск-2, н.п.Килпъявр, расположенных на территории Мурманской области. Аналогичное обращение направлено Министру обороны Российской Федерации;

- выразили обеспокоенность возможной дестабилизацией работы ОАО "Мурманский морской рыбный порт" и переориентацией грузового потока рыбопродукции на порты других регионов в связи с продажей 100% акций предприятия без сопровождения обязательствами по сохранению профиля порта и ассортимента обрабатываемой продукции и высказали просьбу внести соответствующие обязательства при проведении приватизации.

Обращение, направленное в отчетный период Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, содержит предложение внести изменения в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, предусмотрев особый порядок расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению в жилых помещениях, переведенных на электрообогрев, на основании расчета остаточного теплоснабжения и платы за отопление на общедомовые нужды, приходящееся на такие помещения.

В обращении к Министру труда и социального развития Российской Федерации депутаты Мурманской областной Думы обратили внимание на проблемы, возникающие у граждан, имеющих ограниченные возможности здоровья, проживающих в отдаленных населенных пунктах Мурманской области с малой численностью населения, по вопросам проведения медико-социальной экспертизы для установления инвалидности, и предложили внести ряд изменений в Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 октября 2012 года № 310н "Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы", повышающие доступность указанной услуги.

Всего за отчетный период в областную Думу поступило 5350 документов, а количество исходящей корреспонденции составило 2658 документов. Основные количественные показатели работы Мурманской областной Думы пятого созыва в 2015 году представлены в приложении 7.

2. Итоги и основные направления законодательной деятельности Мурманской областной Думы

Законодательная деятельность Мурманской областной Думы в 2015 году была направлена на развитие экономического потенциала области, создание благоприятного инвестиционного климата в регионе, снижение налоговой нагрузки на малый бизнес, обеспечение сбалансированности бюджета, оптимизации бюджетных расходов, сокращения неэффективных трат, увеличение поступлений доходов в бюджетную систему региона, а также на сохранение достойного уровня жизни населения, соблюдение принципа адресности социальной помощи, исполнение "майских" указов Президента Российской Федерации.

2.1. Итоги выполнения Примерной программы законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2015 год

Законодательная деятельность Мурманской областной Думы осуществляется в соответствии с Примерной программой законопроектной деятельности. Программа на 2015 год принята на заседании Думы 20 февраля 2015 года, 24 сентября и 17 декабря 2015 года в нее внесены изменения.

С учетом корректировок Программа включила в себя 93 законопроекта, распределенных по пяти тематическим блокам: государственное строительство (28 законопроектов), местное самоуправление (4), экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность (20), бюджетное, налоговое, финансовое законодательство (14), социальная политика (27).

Свои предложения в Программу внесли депутаты (33%), Губернатор области (57%), представительные органы муниципальных образований (2%), а также прокурор Мурманской области и Избирательная комиссия Мурманской области (8%).

Таблица 1. Данные о законопроектах, включенных в Программу законопроектной деятельности Мурманской областной Думы на 2015 год

Разделы Программы законопроектной деятельности	Всего законопроектов		По предложениям следующих субъектов права законодательной инициативы:			
	Из них внесены в 2013-2014 годах	Из них запланированы на 2015 год	Депутаты МОД	Губернатор Мурманской области	Пред. органы м/о	Иные
I. Государственное строительство Мурманской области	28		15	7	-	6
	7	21				
II. Местное самоуправление	4		3	1	-	-
	-	4				
III. Экономическая политика, природопользование и хозяйственная деятельность	20		4	14	1	1
	5	15				
IV. Бюджетное, налоговое, финансовое законодательство	14		2	11	1	-
	-	14				
V. Социальная политика	27		7	20	-	-
	2	25				
ИТОГО	93		31	53	2	7
	14	79				
%	100%		33%	57%	2%	8%

14 законопроектов, обозначенных в Программе, были внесены в областную Думу в 2013-2014 годах. В 2015 году планировалось внести 79 законопроектов. Внесено – 68 (таблица 2).

Не внесено 11 законопроектов, из них 6 - Губернатором Мурманской области, 3 – Избирательной комиссией Мурманской области, 2 – депутатами областной Думы.

По внесенным законопроектам Примерная программа на 2015 год выполнена на 88%.

Таблица 2. Данные о законопроектах, внесенных на рассмотрение областной Думы в рамках Программы законопроектной деятельности на 2015 год

Разделы Программы законопроектной деятельности	Внесено законопроектов всего,	В т.ч. в 2015 г.
I. Государственное строительство	23	16
II. Местное самоуправление	4	4
III. Эк. политика, природопользование и хозяйственная деятельность	18	13
IV. Бюджетное, налоговое и финансовое законодательство	14	14
V. Социальная политика	23	21
ИТОГО	82	68

Из 82 законопроектов, внесенных в областную Думу в рамках Программы законопроектной деятельности, рассмотрены на заседаниях Думы в 2015 году - 74 . Из 74 законопроектов стало законами 71 (таблица 3).

Таблица 3. Данные о законопроектах, рассмотренных на заседаниях областной Думы в 2015 году в рамках Программы законопроектной деятельности

Разделы Программы законопроектной деятельности	Рассмотрено всего	Снято с рассм-я	Откло- нено	Принято в первом, втором чтениях	Вступило в силу ЗМО
I. Государственное строительство	20	-	-	1	19
II. Местное самоуправление	4	-	-	-	4
III. Эк. политика, прир. и хоз.деятельность	16	1	-	-	15
IV. Бюджетн., налог., финанс. закон-во	14	-	-	-	14
V. Социальная политика	20	-	-	1	19
ИТОГО	74	1	-	2	71

Из общего количества рассмотренных на заседаниях Думы в 2015 году законопроектов законопроекты Примерной программы составили 51%, из общего количества принятых законов – 56%.

Таблица 4. Сравнительные данные о выполнении примерных программ законопроектной деятельности Мурманской областной Думы пятого созыва за 2012, 2013, 2014, 2015 годы

Основные показатели:	ПЗД на 2012 год	ПЗД на 2013 год	ПЗД на 2014 год	ПЗД на 2015 год
Включено законопроектов	108 (100%)	83 (100%)	86 (100%)	93 (100%)
Внесено законопроектов	83 (77%)	65 (78%)	74 (86%)	82 (88%)
Рассмотрено на заседаниях Думы законопроектов	81 (75%)	59 (71%)	60 (70%)	74 (80%)
Стало законами	70 (65%)	52 (63%)	53 (62%)	71 (76%)

2.2. Бюджетное, финансовое регулирование, вопросы налогообложения, экономическая политика, природопользование

В 2015 году для своевременной и качественной разработки проекта областного бюджета на очередной финансовый год Мурманской областной Думой проделана большая работа по совершенствованию законодательства о бюджетном процессе, налоговой системе, межбюджетных отношениях. Эта работа проходила в конструктивном и тесном взаимодействии с органами исполнительной власти, заинтересованными ведомствами, органами местного самоуправления.

Бюджетный и финансовый блок

В 2015 году четыре раза вносились изменения в Закон Мурманской области "**О бюджетном процессе в Мурманской области**". В частности, были определены условия и требования к реализации долгосрочного бюджетного планирования в Мурманской области, конкретизированы обязательства финансового органа Мурманской области по формированию и ведению реестра источников доходов бюджета, начиная с 2016 года, уточнены полномочия участников бюджетного процесса и расширенный перечень документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом закона об областном бюджете. Дополнен перечень показателей, рассматриваемых и утверждаемых Мурманской областной Думой при рассмотрении во втором чтении проекта закона Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Кроме того, уточняется срок представления принятого областной Думой закона Мурманской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Губернатору Мурманской области для подписания и официального опубликования. При последующих корректировках было приостановлено до 1 января 2016 года действие абзаца третьего пункта 2 статьи 19 в части сроков приведения государственных программ в соответствие с параметрами областного бюджета. Кроме того, приостановлено действие положений, связанных с составлением и утверждением проекта закона об областном бюджете, проекта закона Мурманской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на плановый период (на срок не менее трех лет). Уточнен срок принятия Мурманской областной Думой законов Мурманской области о налогах и сборах и законов, регулирующих бюджетные правоотношения, приводящих к изменению доходов бюджетов. Такие законы должны быть приняты до внесения проекта закона Мурманской области об областном бюджете на рассмотрение Мурманской областной Думой, но не позднее 31 октября текущего финансового года. Срок внесения Губернатором области в областную Думу в 2015 году проектов законов об областном бюджете и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области сдвинут с 1 на 10 ноября 2015 года. Эти изменения нашли отражение в Законе

Мурманской области **"Об особенностях составления и утверждения проекта областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области, бюджетов муниципальных районов и городских округов Мурманской области на 2016 год"**.

С 2011 года в Мурманской области основной формой работы над проектом областного бюджета является взаимодействие депутатов областной Думы и Правительства области в рамках Программно-целевого Совета Мурманской области и его рабочих групп. В отчетный период депутаты областной Думы приняли активное участие в формировании государственных программ уже на стадии их разработки и внесения в них изменений, в обсуждении программ на заседаниях рабочих групп Совета. По мнению депутатов областной Думы, количество участников бюджетного процесса растет, в перспективе и в обсуждении и формировании не только объемов бюджетных ассигнований, но и направлений их использования смогут участвовать представители гражданского общества, которые будут определять их приоритетность, а затем давать оценки эффективности и результативности использования средств.

Перед рассмотрением и принятием Закона Мурманской области **"Об областном бюджете на 2016 год"** в Мурманской областной Думе состоялись публичные слушания. Впервые такая форма работы над областным бюджетом вошла в практику работы Мурманской областной Думы в 2007 году. В ходе публичных слушаний в 2015 году особое внимание было обращено на вопросы формирования бюджетов муниципальных образований, на проблемы, связанные с финансированием ряда отраслей, вопросы медицинского обслуживания населения, в частности, финансирование высокотехнологичных видов медицинской помощи, социального обеспечения, переселения из ветхого и аварийного жилья, развития гражданского общества. Участники слушаний выразили обеспокоенность ростом государственного долга области, подчеркнули необходимость активизации инвестиционной деятельности для увеличения доходной части бюджета, развития строительной отрасли, сельского хозяйства, реконструкции дорог. Все прозвучавшие в ходе публичных слушаний предложения были обобщены, разделы проекта бюджета по конкретным направлениям были еще раз проанализированы на заседаниях профильных комитетов регионального парламента.

Бюджет 2016 года, как и 2015 года, сформирован на основе 17 государственных программ. Рассмотрев проекты большинства государственных программ в профильных комитетах Думы, депутаты сформировали свое мнение по целям, задачам, мероприятиям и показателям программ. Ключевым фактором, повлиявшим на основные параметры областного бюджета, стала необходимость выполнения ряда требований Министерства финансов Российской Федерации. В частности, требования не превышать более чем на 10% соотношение объема дефицита бюджета и доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Принятие бюджета явилось итогом долговременной и напряженной работы, которая проходила на фоне непростых экономических условий, в том числе на фоне снижения отдельных видов налоговых поступлений в казну региона. Была проведена системная работа по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач, в первую очередь направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, в том числе по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Основные характеристики областного бюджета на 2016 год представлены в таблице:

Параметры	тыс.рублей
Общий объем доходов	50 687 887,4
Общий объем расходов	51 939 633,9
Верхний предел государственного долга	26 376 891,8
Размер дефицита	1 251 764,5

Важно, что областной бюджет в 2016 году сохраняет свою социальную направленность: 76% общего объема расходов предусмотрены на социальную сферу, образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, культуру, а также финансовую поддержку муниципальных образований. В Законе учтена индексация размеров социальных выплат на поддержку детей-сирот, предусмотрены бюджетные ассигнования на меры поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, увеличен размер ежемесячного пособия при рождении третьего и последующих детей, введена новая выплата на проведение ремонта помещений для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны. Увеличены расходы на организацию отдыха и оздоровления детей. Расходы на реализацию государственной программы "Развитие образования" вырастут почти на 359 млн. рублей. В частности, предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму свыше 54 млн. рублей на строительство школы в с. Краснощелье и детского сада в п. Спутник, почти на 50 млн. рублей вырастут субвенции муниципальным образованиям на обеспечение питанием отдельных категорий обучающихся, на обеспечение молоком учащихся младших классов. Итоговый совокупный размер бюджетных ассигнований на выполнение программы "Охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов" составляет более 312 млн. рублей. Увеличение обусловлено, в том числе, средствами, которые предполагается вложить в автоматизированную систему мониторинга атмосферного воздуха – порядка 500 тыс. рублей. На 1 млн. 880 тыс. рублей вырастут ассигнования областного бюджета на реализацию плана мероприятий по поэтапному внедрению комплекса ГТО. На сумму свыше 36 млн. рублей увеличатся финансовые средства на содержание и эксплуатацию Легкоатлетического манежа в Мурманске и реализацию программ спортивной подготовки. Продолжится в 2016 году работа по строительству и реконструкции объектов капитального строительства. Увеличены бюджетные средства на ремонт объектов культуры в связи со 100-летием города Мурманска. Увеличено финансирование подпрограмм программы "Развитие здравоохранения", таких как специализированная и высокотехнологичная помощь, охрана здоровья матери и ребенка, кадровое обеспечение и развитие информатизации в здравоохранении. Бюджетные ассигнования на программу "Развитие рыбохозяйственного комплекса" возрастут до 37.5 млн. рублей. Почти на 68 млн. рублей вырастет объем дотаций бюджетам муниципальных образований на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Принимая главный финансовый документ области, депутаты областной Думы рекомендовали Правительству Мурманской области при корректировке бюджета области рассмотреть возможность индексации заработной платы работников бюджетной сферы; решения вопроса возмещения расходов отдельным категориям граждан по оплате межмуниципального проезда для получения медицинской помощи; увеличения ассигнований на приобретение и установку спортивных площадок, внесения изменений в государственные программы области с целью строительства горнолыжного подъемника для спортивной школы в г.Кировске и 60-квартирного жилого дома в г.п.Зеленоборский; предоставления субсидии бюджету г.п. Ревда Ловозерского района на реконструкцию городского водозабора; оказания дополнительной финансовой помощи муниципальным

образованиям Мурманской области по результатам рассмотрения местных бюджетов на 2016 год; выделения средств на приобретение рентгеновского аппарата для детского отделения ортопедии и травматологии Мурманской городской клинической больницы скорой медицинской помощи и на ремонт сети автомобильных дорог в Терском районе в связи с 550-летием со дня основания г.п. Умба. Кроме того, Правительству области рекомендовано разработать программу финансового оздоровления ГОУСП "Тулома" и определить объем средств областного бюджета на ее реализацию.

Одновременно с принятием закона об областном бюджете принят Закон Мурманской области **"О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Мурманской области в связи с Законом Мурманской области "Об областном бюджете на 2016 год"**. Он приостанавливает до 1 января 2017 года действие положений законов Мурманской области, предусматривающих ежегодную индексацию размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы и размеров месячного денежного вознаграждения и месячного денежного поощрения лиц, замещающих государственные должности Мурманской области.

В течение 2015 года четыре раза корректировался Закон Мурманской области **"Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"**. Динамика изменения параметров областного бюджета на 2015 год с учетом произведенных корректировок представлена в таблице:

Параметры	Общий объем доходов (тыс.рублей)	Общий объем расходов (тыс.рублей)	Верхний предел государственного долга (тыс.рублей)	Размер дефицита (тыс.рублей)
Утверждены ЗМО от 19.12.2014 № 1809-01-ЗМО (базовый закон)	46 238 252,1	53 074 446,0	25 233 311,1	6 836 193,9
Утверждены ЗМО от 30.03.2015 № 1842-01-ЗМО (1 корректировка)	46 852 020,8	50 426 593,0	22 424 670,1	3 574 572,2
Утверждены ЗМО от 29.06.2015 № 1878-01-ЗМО (2 корректировка)	48 539 768,8	52 114 341,0	22 536 980,7	3 574 572,2
Утверждены ЗМО от 28.10.2015 № 1917-01-ЗМО (3 корректировка)	48 652 992,8	54 338 837,1	25 506 750,4	5 685 844,3
Утверждены ЗМО от 09.12.2015 № 1932-01-ЗМО (4 корректировка)	48 902 992,8	54 338 837,1	25 506 750,4	5 435 844,3

Изменение основных характеристик областного бюджета связано с увеличением поступлений суммы налога на прибыль от крупных плательщиков региона, обусловленного ослаблением национальной валюты. Дополнительные средства областного бюджета направлены на увеличение объемов предоставления бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований Мурманской области; компенсацию выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям и осуществление взносов в уставный капитал ОАО "Мурманэнергосбыт" и "Апатитыводоконал" в целях стабильного

прохождения очередного отопительного сезона; возмещение недополученных доходов организациям, предоставляющим транспортные услуги населению на муниципальных маршрутах; лекарственное обеспечение льготников; продление действия единого социального проездного билета для отдельных категорий граждан. Корректировка бюджета области на 2015 год учитывает и индексацию заработной платы работникам бюджетной сферы на 5,5%, за исключением государственных служащих. В ходе обсуждения на заседании Мурманской областной Думы был сделан акцент на важности ускорения работы по созданию в моногородах области территорий опережающего социально-экономического развития. Кроме того, Правительству области совместно с администрациями малочисленных поселений рекомендовано разработать и реализовать мероприятия, направленные на поддержку функционирования муниципальных бань.

В окончательной редакции принят Закон Мурманской области **"Об исполнении областного бюджета за 2014 год"**. Исполнение бюджета составило: по доходам – 44 526,2 млн. рублей (14,0% к ВРП), или 99,4% от утвержденного Законом об областном бюджете объема доходов, по расходам - 52 377,8 млн. рублей (16,5 % к ВРП), или 97,3% от уточненных бюджетных назначений. Дефицит областного бюджета уменьшился на 1 163,2 млн. рублей и составил 7 851,6 млн. рублей. Положительная динамика доходной части бюджета позволила профинансировать все расходные обязательства, укрепить материально-техническую базу здравоохранения, спорта, образования.

В целях приведения в соответствие с нормами Бюджетного кодекса принят Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области"**. Законом устанавливается возможность формирования нераспределенного между муниципальными районами объема субвенции на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям, а при составлении и исполнении бюджета муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов допускается изменение размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджету каждого городского, сельского поселения. Уменьшен с двукратного до 1,3-кратного уровень расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя при передаче субсидий областному бюджету из местных бюджетов.

Закон Мурманской области **"Об утверждении дополнительных соглашений от 24 апреля 2015 года к соглашениям от 30 августа 2010 года № 01-01-06/06-317 и от 8 сентября 2011 года № 01-01-06/06-343, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Мурманской области"**, принятый в отчетный период, разработан в целях реализации условий реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным в 2010 и 2011 годах бюджету Мурманской области из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). В соответствии с условиями соглашений, заключенных в 2010 и 2011 годах, возврат бюджетных кредитов должен быть осуществлен в 2015 и 2016 годах в суммах 112,3 млн. рублей и 53,5 млн. рублей, соответственно. Реструктуризация проведена путем предоставления Мурманской области рассрочки по погашению задолженности по бюджетным кредитам с переносом погашения задолженности по основному долгу и процентам по кредиту на 2025-2034 годы (ежегодно равными долями).

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области"**, принятый в 2015 году, разработан с целью сохранения единообразия в практической деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Мурманской области и Контрольно-счетной палаты Мурманской области при проведении ими контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Уточняются формы итогового документа по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия. Сокращен с 14 до 7 рабочих дней

срок представления информации, документов и материалов, необходимых Контрольно-счетной палате Мурманской области для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Аналогичное изменение внесено в статью 2 Закона Мурманской области **"Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Мурманской области"**. Новая трактовка статьи 2 Закона позволяет установить объективные сроки предоставления информации (документов, материалов) по запросам муниципальных контрольно-счетных органов.

Налоговый блок

В соответствии с положениями Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014В в 2015 году внесены изменения в статью 1 Закона Мурманской области **"Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения"**. Новая редакция Закона позволяет сохранить право субъектов предпринимательской деятельности применять установленные в регионе налоговые ставки в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Закон Мурманской области **"Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Мурманской области"** устанавливает на период с 1 января 2016 года по 1 января 2021 года нулевую налоговую ставку для индивидуальных предпринимателей, работающих по упрощенной системе налогообложения или патенту в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению. В производственной сфере "налоговые каникулы" распространяются на сельское и лесное хозяйство, охоту, рыболовство и рыбоводство, обрабатывающие производства; в социальной сфере – на деятельность в области социальных услуг, образования и туризма. Нулевая ставка применяется со дня государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в течение двух налоговых периодов непрерывно.

При принятии новой редакции Закона Мурманской области **"О патентной системе налогообложения на территории Мурманской области"** были учтены последние изменения федерального законодательства, а также план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Мурманской области в 2015 году. Закон разграничил территории действия патентов по муниципальным образованиям области и установил размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения. Закон также расширил перечень видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Кроме того, в 2015 году принято решение об отмене с 1 января 2016 года региональных налоговых льгот, признанных неэффективными по результатам ежегодной оценки. Это коснулось пониженной ставки налога на прибыль организаций, определенных как место для отбывания наказания осужденных к исправительным работам, и льгот по налогу на имущество организаций, предусмотренных для организаций, производящих сельскохозяйственную продукцию, осуществляющих ее первичную и последующую (промышленную) переработку. Соответствующие изменения внесены в законы Мурманской области **"О ставке налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет Мурманской области, для отдельных категорий налогоплательщиков"** и **"О налоге на имущество организаций"**.

Экономический блок

В связи с изменениями федеральных законов требует постоянного совершенствования законодательство, регулирующее вопросы экономического развития Мурманской области.

Так, принят Закон Мурманской области **"О реализации отдельных положений Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" на территории Мурманской области"**, который определил полномочия органов государственной власти области, формы региональной поддержки и стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотрел возможность создания регионального государственного фонда развития промышленности. Кроме того, Закон уточнил условия применения мер стимулирования к промышленным кластерам, инвесторам, являющимся стороной специального инвестиционного контракта, управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О мерах по реализации Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства"**, уточняют полномочия Правительства Мурманской области в сфере управления и распоряжения объектами недвижимого имущества. Учитывая, что федеральное законодательство теперь разграничивает виды аукционов на право заключения договоров безвозмездного срочного пользования и аренды земельных участков для строительства жилья экономического класса, внесены соответствующие изменения в статьи 3 и 4 указанного Закона.

Закон Мурманской области № 1870-01-ЗМО "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области" принят в целях приведения законодательства Мурманской области в соответствие с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и уточняет ряд формулировок в части осуществления закупок товаров, работ и услуг.

Закон Мурманской области № 1927-01-ЗМО "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области" привел в соответствие с федеральным законодательством ряд законов Мурманской области, регулирующих вопросы градостроительной деятельности, развития жилищного строительства, порядка установления публичных сервитутов на территории Мурманской области.

Изменения, внесенные в статью 2 Закона Мурманской области **"О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области"**, уточняют наименование исполнительного органа государственной власти Мурманской области, к полномочиям которого отнесена выдача разрешения на строительство в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта. Кроме того, к полномочиям исполнительных органов государственной власти Мурманской области отнесено проведение мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития транспортной и социальной инфраструктуры поселений и городских округов.

В связи с изменившимися федеральными нормами внесены изменения в Закон Мурманской области **"Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области"**, которые уточнили полномочия Правительства Мурманской области в части порядка подготовки и утверждения документов планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом. Кроме того, Законом определена необходимость установления требований к работам, связанным с осуществлением регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам.

В отчетный период внесены изменения в Закон Мурманской области **"Об управлении государственной собственностью Мурманской области"**, в соответствии с которыми исключена необходимость публикации информации о приватизации в печатных изданиях. Уточнен порядок предоставления сведений об имуществе Мурманской области, содержащихся в реестре государственного имущества Мурманской области и специализированных реестрах по отдельным видам имущества Мурманской области. Кроме того, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и Жилищного кодекса уточнены вопросы передачи имущества Мурманской области некоммерческим организациям, в том числе фондам, откорректирован состав областной собственности.

Изменения, внесенные в Закон Мурманской области **"О содействии развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Мурманской области"**, дополнили полномочия исполнительных органов государственной власти Мурманской области функциями по организации и осуществлению оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, инновационной, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств. Законом также уточнено понятие государственно-частного партнерства.

Пристальное внимание в 2015 году депутаты областной Думы уделили регулированию вопросов, касающихся розничной продажи алкогольной продукции на территории области. Четыре раза в течение года корректировался Закон Мурманской области **"О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Мурманской области"**. Изменения, внесенные в статью 5 Закона, в соответствии с нормами федерального законодательства с 1 июня 2015 года отнесли к полномочиям исполнительного органа государственной власти Мурманской области, уполномоченного в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, полномочие по лицензированию розничной продажи вина, игристого вина (шампанского), осуществляемой сельскохозяйственными производителями. Кроме того, уточнены полномочия уполномоченного органа в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции по ведению реестра лицензий. Изменения, внесенные в статью 3 Закона, отнесли к полномочиям Мурманской областной Думы утверждение перечня поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Корректировками статьи 5.1 указанного Закона введены дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. В частности, устанавливаются требования о наличии в помещениях для обслуживания посетителей организаций, оказывающих услуги общественного питания, не менее 4 столов и 16 посадочных мест, об оборудовании раковин для мытья рук и туалетов для посетителей (совмещение туалета для персонала и посетителей не допускается). Введен запрет на розничную продажу ряда слабоалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических, конкретизирован перечень ингредиентов, согласно которому "энергетик" подпадает под запрет.

Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2015 году принят и вступил в силу Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О жилищном фонде Мурманской области"**, разработанный с целью приведения в соответствие с нормами Жилищного кодекса Российской Федерации. Законом дано определение жилищного фонда социального использования. Предусмотрено, что предоставление жилых помещений по

договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области, уточнены условия для отказа в принятии на учет граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях по договорам социального найма. Кроме того, принят Закон Мурманской области **"Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Мурманской области"**. Он определил полномочия органов государственной власти Мурманской области в сфере регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования, установил Порядок определения дохода граждан и Порядок установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания их нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

В отчетный период в окончательной редакции принят Закон Мурманской области **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области по вопросам организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области"**, который в соответствии с новыми нормами Жилищного кодекса Российской Федерации установил срок уплаты взносов на капитальный ремонт до 20-го числа месяца, следующего за истекшим. Кроме того, сокращен с двух лет до шести месяцев срок вступления в силу решения о прекращении накопления средств на счете регионального оператора в пользу аккумулирования средств на специальном счете, открытом собственниками для ремонта своего дома. Установлено, что региональный оператор может уплачивать в качестве аванса не более 30% стоимости соответствующего вида работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Закон также определил, что Государственная жилищная инспекция исключается из числа органов, осуществляющих приемку работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Природопользование, земельные отношения

В целях приведения законодательства Мурманской области в соответствие с федеральным законодательством внесены изменения в Закон Мурманской области **"О развитии сельского хозяйства Мурманской области"**. Они позволяют оказывать государственную поддержку в части обеспечения доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей всем хозяйствующим субъектам, осуществляющим первичную и последующую промышленную переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, при условии, что доля дохода от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов дохода за календарный год.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в сфере недропользования"** возложил осуществление полномочий по предоставлению права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, а также по исправлению технических ошибок, допущенных при оформлении или переоформлении лицензий на право пользования участками недр местного значения на исполнительный орган государственной власти Мурманской области, уполномоченный в сфере недропользования. Кроме того, уточнены условия использования собственниками, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности

нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, в границах их земельных участков.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"**, принятый в 2015 году, направлен на усовершенствование организации системы обращения с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами в Мурманской области. Он радикально изменяет существующие подходы к государственному регулированию в области организации обращения с отходами, уточняя полномочия региона и полномочия органов местного самоуправления в данной сфере.

Изменения, внесенные в 2015 году в Закон Мурманской области **"Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области"**, привели его в соответствие с федеральным земельным законодательством, учитывая, в том числе, переход к предоставлению земельных участков исключительно по результатам торгов за исключением закрытого перечня случаев прямой передачи прав на использование земельных участков, исключение из земельного права процедур предоставления земельного участка с предварительным согласованием места размещения объекта, предоставления земельных участков для строительства и для целей, не связанных со строительством, а также введение положения о возможности размещения объектов без оформления права пользования земельными участками. Кроме того, изменения коснулись максимальных размеров участков, которые могут предоставляться в собственность гражданам бесплатно: для фермерского хозяйства лимит составляет 1 га, для индивидуального жилищного строительства и дачного хозяйства – 0,1 га, для личного подсобного хозяйства - 0,2 га.

Закон Мурманской области **"О дополнительных основаниях для принятия решений об отказе в утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, в проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, в предварительном согласовании предоставления земельного участка или в предоставлении земельного участка без проведения торгов"** расширил и конкретизировал перечень оснований, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации для принятия решения об отказе, ужесточил требования к документам, представляемым заявителями. Период действия Закона ограничен 1 января 2020 года.

Вместе с тем получить земельный участок в аренду без проведения торгов могут юридические лица, которые планируют разместить на этих участках объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения или масштабные инвестиционные проекты, если эти объекты соответствуют приоритетам и целям, определенным в государственных программах Мурманской области и (или) муниципальных программах, и их размещение приведет к увеличению количества рабочих мест в муниципальном образовании не менее чем на 10 рабочих мест, а также к увеличению ежегодных поступлений от налогов, уплачиваемых юридическим лицом в консолидированный бюджет Мурманской области, не менее чем на 500 тысяч рублей. Кроме того, общий объем средств, необходимых для создания (реконструкции) объекта, должен составлять не менее 20 миллионов рублей, а собственные средства юридического лица должны составлять не менее 50 процентов от общего объема средств, необходимых для создания (реконструкции) объекта. Указанные критерии установлены Законом Мурманской области **"Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов"**, принятым в отчетный период.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"**, принятый в отчетный период, регулирует порядок установления особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения. В соответствии с внесенными в Закон изменениями категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения могут быть установлены только законами Мурманской области. Законом определены следующие категории особо охраняемых природных территорий местного значения: охраняемые природные комплексы, охраняемые парки (лесопарки) и экотуристические территории. Кроме того, Закон уточнил отдельные положения, регулирующие порядок создания, охраны и установления режима особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, полномочия органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления в сфере особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.

В 2015 году внесены изменения в Закон Мурманской области **"О содержании животных"**, в соответствии с которыми к полномочиям органов государственной власти Мурманской области в сферах санитарно-эпидемиологического благополучия населения и ветеринарии отнесены отлов и содержание безнадзорных животных. Одновременно Закон наделил органы местного самоуправления государственными полномочиями по отлову и содержанию безнадзорных животных с передачей соответствующих финансовых средств. Финансирование будет осуществляться из областного бюджета за счет субвенций. Их размер для каждого муниципалитета определяется по специальной формуле, которая учитывает норматив стоимости работы с одним безнадзорным животным, в 2015 году он составил 3044 рубля.

Еще один Закон Мурманской области, принятый в 2015 году, - **"О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года"** - установил права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, а также права и обязанности уполномоченного органа в сфере агропромышленного комплекса при осуществлении контроля за реализацией переданных государственных полномочий и контроля за расходованием средств субвенций. В федеральном бюджете для Мурманской области предусмотрены средства (субвенции) на финансовое обеспечение государственных полномочий по проведению в 2016 году Всероссийской сельскохозяйственной переписи в размере 6064,6 тыс.рублей. К таким полномочиям отнесены обеспечение помещениями для обучения и работы переписчиков, охрана помещений и документов, предоставление транспорта и связи.

2.3. Законодательное обеспечение социальной политики

Одним из важнейших направлений законодательной деятельности Мурманской областной Думы в 2015 году было создание и совершенствование законодательной базы для решения социальных вопросов.

Социальное обслуживание, меры социальной поддержки

В 2015 году принят Закон Мурманской области **"О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О прожиточном минимуме пенсионера в Мурманской области в целях установления социальной доплаты к пенсии"**. Величина прожиточного минимума для пенсионеров Мурманской области на 2016 год установлена в размере 9645 рублей, что на 673 рубля, или 7,5%, превышает показатель 2015 года. Прожиточный минимум определялся путем индексации на величину индекса роста потребительских цен, который составляет 7,5%.

В отчетный период в соответствии с федеральным законодательством приведена статья 17 Закона Мурманской области **"Об основах организации борьбы с туберкулезом в Мурманской области"**, в части предоставления больным заразными формами туберкулеза жилых помещений по договору социального найма.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"** приостановил до 1 января 2017 года действие Закона Мурманской области от 03.07.2015 № 1883-01-ЗМО, установившего фиксированные ЕЖКВ отдельным категориям граждан.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О социальном обслуживании граждан в Мурманской области"** разработан в целях установления предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно. До 1 января 2016 года полустационарное и надомное социальное обслуживание осуществлялось на безвозмездной основе. Теперь Закон устанавливает, что право на предоставление социальных услуг бесплатно имеют только те граждане, чей среднедушевой доход не превышает двукратной величины прожиточного минимума. Ранее предполагалось перейти с 2016 года на более низкую "планку" – полтора прожиточных минимума. Но расчеты показали, что тогда количество людей, вынужденных платить за социальные услуги, увеличилось бы примерно на 25%, а в случае с надомным обслуживанием рост составил бы более 40%.

В отчетный период внесены изменения в методику расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан. Кроме того, изменена формула расчета среднего показателя затрат по всем муниципальным образованиям Мурманской области на одного обслуживаемого совершеннолетнего гражданина. Соответствующие изменения внесены в Закон Мурманской области **"О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан"**.

Согласно изменению, внесенному в статью 1 Закона Мурманской области **"О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, приравненным к ним лицам и совместно проживающим с ними членам их семей"**, норма закона, дающая право на обеспечение жилыми помещениями лиц, уволенных со службы из органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, отдельных учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, применяется независимо от даты их увольнения со службы.

В отчетный период продолжена работа по обеспечению прав граждан в связи с упразднением с 1 января 2015 года поселка Росляково, выделением его из ЗАТО г.Североморск и присоединением этой территории к муниципальному образованию г.Мурманск в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 01.09.2014 № 603 **"О преобразовании закрытого административно-территориального образования – города Североморска Мурманской области"**. В базовый Закон Мурманской области **"О сохранении права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково"** внесены изменения, согласно которым гражданам, работавшим по состоянию на 31 декабря 2014 года в государственных областных или муниципальных учреждениях (организациях), расположенных в Росляково, но проживающим в иных поселках городского типа и в сельских населенных пунктах, сохранена ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения или коммунальных услуг. Изменения предусматривают и сохранение за отдельными категориями граждан права на меры социальной поддержки при условии работы на территории Росляково в государственных областных или муниципальных

учреждениях (организациях). Еще одна корректировка указанного Закона отрегулировала предоставление мер социальной поддержки в виде ежемесячной выплаты пяти гражданам, проживающим на территории Росляково и работающим в поселке Сафоново-1 ЗАТО г.Североморск в муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении "Детский сад № 10".

Изменения, внесенные в отчетный период в статью 4 Закона Мурманской области **"О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Мурманской области"**, дополнили виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, при осуществлении которых может быть оказана государственная поддержка. К ним отнесено участие социально ориентированных некоммерческих организаций в проведении поисковой работы, выявлении неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установлении имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, профилактике или тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, социальной и культурной адаптации и интеграция мигрантов, повышении мобильности трудовых ресурсов, а также в мероприятиях по медицинской и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

Социальная защита инвалидов, льготы многодетным семьям, защита прав детей

В отчетный период принят ряд законов социальной сферы, направленных на защиту интересов многодетных семей, детей-сирот, инвалидов.

В целях дальнейшего улучшения условий жизнедеятельности граждан с ограниченными возможностями здоровья внесены изменения в Закон Мурманской области **"О мерах социальной поддержки инвалидов"** и шесть региональных законодательных актов по вопросам социальной защиты инвалидов. Законом определены полномочия органов государственной власти Мурманской области в области создания и обеспечения доступности для инвалидов объектов инфраструктуры, уточнены нормы об инструктировании и обучении специалистов, работающих с инвалидами. Также Закон закрепил за органами государственной власти Мурманской области полномочия по определению порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда. Законом предусмотрено, что работодатели могут размещать заказы на выполнение работ и предоставление услуг не только в общественных объединениях инвалидов и образованных ими организациях, но и в других организациях, а также у индивидуальных предпринимателей с численностью работающих инвалидов не менее 50% от общей штатной численности работников. Это засчитывается работодателям как выполнение установленной им квоты при условии обеспечения в течение отчетного периода занятости работающих инвалидов в указанных организациях в количестве, не менее установленной работодателю квоте. Кроме того, Закон отрегулировал создание и порядок работы Совета при Губернаторе по делам инвалидов.

Изменения, внесенные в статью 2 Закона Мурманской области **"О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"**, коснулись предоставления мер социальной поддержки детям, обучающимся в образовательных организациях, как имеющих, так и не имеющих государственную аккредитацию. Еще одна корректировка указанного Закона уточнила Методику определения объемов субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по обеспечению этой категории нуждающихся жилыми помещениями, а также по организации предоставления и предоставлению ежемесячной жилищно-коммунальной выплаты указанными категориями лиц. Закон предоставил возможность использования выделяемой муниципальным

образованиям субвенции на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе на объектах нового строительства.

В отчетный период несколько раз корректировался Закон Мурманской области **"О дополнительных мерах социальной поддержки семей с детьми в Мурманской области"**. Новая редакция Закона разрешила семьям, в том числе имеющим ребенка-инвалида, использовать средства регионального материнского капитала для оплаты медицинских услуг, оказываемых ребенку медицинскими организациями, расположенными на территории Российской Федерации. Кроме того, Закон установил, что в случае направления средств регионального материнского капитала на уплату первоначального взноса или погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение и строительство жилья они могут быть использованы сразу после рождения или усыновления третьего ребенка и последующих детей.

Изменения, внесенные в отчетный период в Закон Мурманской области **"Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области"**, позволили органам государственной власти Мурманской области предоставлять бесплатно земельные участки гражданам, имеющим троих и более детей, если они состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма из жилищного фонда Мурманской области или жилищных фондов муниципальных образований. В первую очередь земельные участки под жилищное или дачное строительство предоставляются многодетным семьям, имеющим в своем составе ребенка-инвалида; во вторую очередь - иным многодетным семьям, состоящим на учете; в третью очередь – всем остальным многодетным семьям. При этом Закон определил, что многодетные семьи сохраняют свое право на предоставление земельного участка до окончания обучения детей в образовательных организациях по очной форме обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Корректировка статьи 2 Закона Мурманской области **"О плате за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность"** ограничила размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, предусмотрев, что плата не может быть выше ее максимального размера, устанавливаемого Правительством Мурманской области для каждого муниципального образования Мурманской области в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми. Кроме того, Законом определено, что в случае, если присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность, оплачивает учредитель, родительская плата не устанавливается.

В 2015 году приведен в соответствие с законодательством Российской Федерации Закон Мурманской области **"О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области"**. Закон наделил комиссии полномочием принимать решения о допуске к педагогической, предпринимательской, трудовой деятельности в сферах образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, а также в сферах детско-юношеского спорта, культуры и искусства лиц, имевших судимость за совершение преступлений небольшой и средней тяжести. Такое решение может быть принято Комиссией по делам несовершеннолетних Мурманской области в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений. Следует отметить, что внесение указанных изменений в законодательство Российской Федерации инициировала Мурманская областная Дума, которая в 2012 году обратилась в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности отдельных положений части второй статьи 331 Трудового кодекса Российской Федерации, касающихся пожизненного запрета на занятие педагогической

деятельностью в отношении лиц, имевших судимость за преступление против жизни и здоровья без учета формы вины, степени тяжести деяния и обстоятельств его совершения. Конституционный Суд обязал федерального законодателя уточнить некоторые нормы, в том числе установить конкретный перечень преступлений, совершение которых влечет за собой запрет на работу с детьми, а также процедуру временного отстранения от подобной работы лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления.

Образование, культура, физическая культура, спорт

В 2015 году в целях повышения эффективности бюджетных расходов внесены изменения в ряд законов, регулирующих вопросы образовательной деятельности в Мурманской области.

В соответствии с изменениями, внесенными в 2015 году в Закон Мурманской области **"Об образовании в Мурманской области"**, из полномочий Министерства образования и науки Мурманской области исключено полномочие по обеспечению образовательных организаций, расположенных на территории Мурманской области, имеющих государственную аккредитацию, бланками документов государственного образца об уровне образования и (или) квалификации и ученическими медалями "За особые успехи в учении".

Принят и вступил в силу Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О физической культуре и спорте в Мурманской области"**, который в соответствии с нормами федерального законодательства исключил из полномочий Комитета по физической культуре и спорту Мурманской области полномочие по оформлению и ведению спортивных паспортов. Еще одна корректировка указанного Закона наделила Правительство области полномочием устанавливать порядок назначения и выплаты, размер дополнительного материального обеспечения лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в сфере физической культуры и спорта и проживающим на территории Мурманской области, а также перечень категорий лиц, имеющих право на такое обеспечение.

Новая редакция Закона Мурманской области **"О библиотечном деле в Мурманской области"** предусматривает, что в отношении муниципальных библиотек, расположенных в сельском поселении, не допускается принятие решения о реорганизации и ликвидации без учета мнения жителей.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в законы Мурманской области "Об административных правонарушениях" и "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Мурманской области"**, принятый в отчетный период, уточнил полномочия органа охраны объектов культурного наследия по осуществлению государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, участию в формировании единого государственного реестра объектов культурного наследия, выявлению объектов культурного наследия, в том числе объектов археологического наследия. Закон также установил льготы для физических и юридических лиц, получающих в аренду объекты культурного наследия, находящиеся в неудовлетворительном состоянии.

В отчетный период в соответствии с Методическими рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере образования внесены изменения в законы Мурманской области **"О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций"** и **"О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области"**. В

перечень учебных расходов включены расходы на дополнительное профессиональное образование педагогических работников по профилю их педагогической деятельности, в том числе расходы по проживанию в период обучения и по переезду к месту обучения и обратно. Увеличены дифференцирующие коэффициенты, учитывающие деятельность по квалифицированной коррекции недостатков в физическом или психическом развитии воспитанников, в расчете на одного воспитанника. Кроме того, учтена индексация расходов на оплату труда прочих работников образовательных учреждений на 5,5% с 1 октября 2015 года.

В 2015 году Мурманским областным судом принято решение удовлетворить заявления администрации г.Мурманска об оспаривании отдельных положений законов Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов", "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области" и "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций", касающихся изменения регионального норматива финансового обеспечения образовательной деятельности путем снижения коэффициента индексации "U". Указанное изменение было обусловлено тем, что при формировании проекта закона об областном бюджете на 2015 год были использованы данные прогноза социально-экономического развития Мурманской области, сформированного в июле 2014 года, в том числе прогнозные показатели уровня средней заработной платы по региону. Данный показатель по состоянию на январь 2015 года оказался ниже прогнозного значения, что и послужило основанием для изменения коэффициента. При этом при уточнении областного бюджета на 2015 год в Постановлении Мурманской областной Думы от 27.03.2015 № 2080 обращалось внимание Правительства Мурманской области на необходимость обеспечения сохранения заработной платы работников бюджетной сферы не ниже уровня, достигнутого в 2014 году. Во втором полугодии 2015 года после рассмотрения апелляционных жалоб Мурманская областная Дума вернулась к данному вопросу. Изменения, внесенные в законы "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций" и "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области", предусмотрели увеличение коэффициента индексации заработной платы для достижения целевых показателей в соответствии с Указами Президента Российской Федерации.

Охрана здоровья граждан

В 2015 году изменился порядок разработки Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области. Это коснулось порядка утверждения и формирования перечня медицинских организаций, оказывающих высокотехнологическую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств бюджета Мурманской области. Кроме того, Правительство Мурманской области наделено полномочиями по заключению с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти - Федеральным фондом обязательного медицинского страхования соглашения о реализации территориальных программ государственных гарантий, в том числе территориальных программ обязательного медицинского страхования, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Соответствующие изменения внесены в Закон Мурманской области **"Об охране здоровья граждан на территории Мурманской области"**.

Закон Мурманской области **"Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"** неоднократно корректировался. Последняя редакция увеличила стоимость Территориальной программы 2015 года на 2,2 %, в сторону увеличения были откорректированы также объемы медицинской помощи и стоимость единицы объема медицинской помощи. Средние нормативы объемов медицинской помощи дополнены средними нормативами объема высокотехнологичной медицинской помощи в целом по Программе в расчете на одного жителя. Установлены дифференцированные нормативы объема медицинской помощи с учетом этапов (уровней) ее оказания. Программа дополнена условиями и сроками диспансеризации населения для отдельных категорий населения, условиями размещения пациентов в маломестных палатах по медицинским и эпидемиологическим показаниям. Медицинские организации, участвующие в реализации Программы, распределены по уровням организации медицинской помощи.

В соответствии с изменившимся федеральным законодательством **Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2016 год** сформирована и утверждена Законом области только на 2016 год. В реализации Программы примут участие 69 медицинских организаций, в том числе в реализации Программы обязательного медицинского страхования – 59 медицинских организаций. При подготовке Программы была проведена оптимизация средних нормативов объема медицинской помощи по видам и условиям ее оказания на 2016 год. При этом на основе статистических данных о динамике заболеваемости и смертности населения Мурманской области, в том числе в части социально значимых заболеваний, учитывались потребность населения в медицинской помощи, а также фактическое выполнение объемов медицинской помощи за 2014 год и прогноз исполнения за 2015 год. Средние нормативы объема медицинской помощи по видам и условиям ее оказания на 2016 год впервые определены по источникам финансового обеспечения. Предельные сроки ожидания оказания бесплатной медицинской помощи в плановой форме и проведения отдельных диагностических обследований установлены в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации "О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год".

В 2015 году принят Закон Мурманской области **"О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2016 год"**, в соответствии с которым прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда установлен в сумме 13 167 736 800,00 рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 12 615 182 800,00 рублей; общий объем расходов - в сумме 13 167 736 800,00 рублей. Бюджет Фонда области на 2016 год - бездефицитный.

Кроме того, в отчетный период внесены изменения в Закон Мурманской области **"О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"**, в соответствии с которыми доходная часть бюджета Фонда на 2015 год увеличена на 74 млн. рублей, расходы выросли на 170,604 млн. рублей. Принят Закон Мурманской области **"Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области за 2014 год"**. Доходы Фонда составили 11 907 629,3 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных бюджетом, расходы - 12 618 427,3 тыс. рублей или 99,7 % от плана. Расходы на органы управления государственных внебюджетных фондов исполнены на 99,1 %. Расходы на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования исполнены в сумме 12 512 685,5 тыс. рублей, или 99,7 % от плана.

2.4. Государственное строительство, государственное управление и местное самоуправление

Государственное строительство, государственное управление, государственная гражданская служба

В отчетный период внесены изменения в **Устав Мурманской области**, которые приводят его в соответствие с законодательными актами Российской Федерации. В частности, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации приведены нормы Устава, касающиеся финансовых ресурсов региона и доходов областного бюджета. Кроме того, уточнены вопросы управления развитием экономики области, предусмотрена возможность создания в Мурманской области территорий опережающего социально-экономического развития; конкретизировано наименование памятной даты "День области", теперь он будет называться "День Мурманской области".

В соответствии с новой редакцией статьи 12 Закона Мурманской области **"О Правительстве Мурманской области"** к полномочиям Правительства Мурманской области отнесено полномочие по утверждению (одобрению) документов стратегического планирования, разрабатываемых на региональном уровне, в том числе государственных программ Мурманской области.

Кроме того, в Устав Мурманской области и статью 12 Закона Мурманской области **"О Правительстве Мурманской области"** внесены изменения, согласно которым прокурор субъекта Российской Федерации назначается на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектом Российской Федерации в порядке, установленном субъектом Российской Федерации.

Два принятых в 2015 году закона Мурманской области раскрывают и уточняют полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти Мурманской области - Мурманской областной Думы. Так, Закон Мурманской области **"О контрольных полномочиях Мурманской областной Думы"** определил контрольные полномочия депутатов, комитетов Думы и регионального парламента в целом. Закон конкретизировал формы депутатского контроля, такие как предварительный и последующий депутатский контроль в сфере бюджетных отношений, заслушивание ежегодных отчетов Губернатора о результатах деятельности Правительства Мурманской области, проведение депутатских слушаний и депутатских расследований, рассмотрение Мурманской областной Думой вопроса о недоверии (доверии) Губернатору Мурманской области и его заместителям. Кроме того, Законом установлено право Мурманской областной Думы осуществлять депутатский контроль за соблюдением Правительством и исполнительными органами государственной власти Мурманской области установленных сроков принятия нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены областными законами.

Правовое содержание такой формы депутатского контроля, как депутатское расследование, раскрыто в Законе Мурманской области **"О депутатском расследовании Мурманской областной Думы"**, принятом в отчетный период. В соответствии с Законом депутатское расследование – это деятельность по расследованию фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для Мурманской области, оно не подменяет собой дознание, предварительное следствие и судопроизводство. Закон определяет цели, принципы, формы и порядок осуществления депутатского расследования, а также круг должностных лиц, в отношении которых могут проводиться депутатские расследования и (или) которые могут участвовать в депутатских расследованиях.

В отчетный период значительной корректировке подвергся Закон Мурманской области **"Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области"**. Так, изменение, внесенное в статью 13 данного Закона, дополнило его положением о запрете использования наименования должности Уполномоченного по правам человека в

Мурманской области иначе как на основании областного закона. Закон расширил перечень ограничений для лица, замещающего должность Уполномоченного по правам человека в Мурманской области. В частности, Уполномоченный не вправе быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели, а также иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Кроме того, уточнен и расширен перечень оснований досрочного прекращения полномочий лица, замещающего указанную государственную должность. Вместе с тем расширен перечень мер, которые Уполномоченный вправе предпринять, в том числе при рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также организаций федерального подчинения. Кроме того, Закон установил, что он вправе безотлагательно быть принятым по вопросам своей деятельности руководителями и другими должностными лицами органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления, иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, а также администрациями мест принудительного содержания. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан на территории Мурманской области либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный по собственной инициативе может принять необходимые меры в пределах своей компетенции к восстановлению нарушенных прав и свобод.

Корректировке статья 8 Закона Мурманской области **"О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Мурманской области"** расширила перечень оснований для досрочного прекращения полномочий членов квалификационной коллегии судей Мурманской области – представителей общественности.

В отчетный период внесены изменения в Закон Мурманской области **"О государственной гражданской службе Мурманской области"**. Нормы Закона, определяющие использование испытательного срока как механизма кадровой работы, позволяющего осуществлять дополнительную оценку уровня соответствия замещаемой должности гражданской службы, приведены в соответствие с изменившимися федеральными нормами. Закон Мурманской области **"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"** исключил из перечня видов государственной службы правоохранительную службу и определил, что система государственной службы включает в себя государственную гражданскую службу, военную службу и государственную службу иных видов.

Законом Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О наградах и премиях Мурманской области"** установлена последовательная система награждения наградами Мурманской области, при которой награждение высшими наградами Мурманской области возможно только в случае наличия у гражданина иных наград Мурманской области или Российской Федерации. Законом определено, что присвоение звания "Почетный гражданин Мурманской области" возможно при наличии общего стажа работы и (или) службы на территории Мурманской области не менее 35 лет. Аналогичный стаж трудовой деятельности на территории Мурманской области предусмотрен в качестве основания для присвоения звания "Ветеран труда Мурманской области".

Законодательство о выборах

В 2015 году внесены изменения в ряд законов области в сфере выборного законодательства.

Закон Мурманской области **"О внесении изменения в статью 56 Устава Мурманской области"** сокращает количество депутатов Мурманской областной Думы с 36 до 32, распространяя действие на правоотношения, связанные с осуществлением полномочий областной Думы шестого созыва.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области в сфере выборного законодательства"** уточнил нормы выборного регионального законодательства в связи с изменением наименования "Главное управление Центрального банка Российской Федерации по Мурманской области" на "Отделение по Мурманской области Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации". Кроме того, Законом установлено, что на выборах в Мурманскую областную Думу и представительные органы муниципальных образований зарегистрированный кандидат, включенный в список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, вправе участвовать в замещении (получении) депутатских мандатов не более двух раз, за исключением кандидата, ранее получившего депутатский мандат, а затем добровольно прекратившего исполнение депутатских полномочий досрочно. Такой кандидат в распределении депутатских мандатов повторно не участвует.

В целях реализации норм федерального законодательства в отчетный период принят Закон Мурманской области **"О внесении изменения в статью 44 Закона Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований"**, который закрепил действующую в настоящее время форму избирательного бюллетеня, где отсутствует графа "Против всех", что, по мнению авторов Закона, позволит снизить вероятность возникновения ситуаций, когда выборы признаются несостоявшимися, и необходимости назначения повторных выборов, что влечет за собой расходование дополнительных бюджетных средств. Изменения коснулись также условий финансирования досрочных выборов депутатов представительных органов муниципальных образований.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области"**, принятый в отчетный период, призван обеспечить инвалидам возможность принимать участие в голосовании посредством создания условий доступности помещений для голосования, а также оказания помощи лицам с ограниченными возможностями здоровья в целях реализации ими активного избирательного права.

В 2015 году по инициативе Советов депутатов муниципальных образований с.п.Ловозеро и с.п.Варзуга изменен порядок формирования представительных органов местного самоуправления Терского и Ловозерского районов. Начиная со следующего созыва, Советы депутатов Терского и Ловозерского района будут формироваться на основе принципа делегирования из глав и депутатов Советов входящих в районы поселений, а не путем прямых выборов. Соответствующие изменения внесены в статью 1 Закона Мурманской области **"Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Мурманской области и избрания глав муниципальных образований Мурманской области"**.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы"** уточняет нормы, регламентирующие вступление в силу постановлений Думы о досрочном прекращении полномочий депутата областной Думы.

Законодательство об административных правонарушениях

В 2015 году внесены изменения в законодательство Мурманской области об административных правонарушениях.

Принят базовый Закон Мурманской области **"Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Мурманской области"**, которым введено понятие "защищаемые объекты" и сформулирован перечень действий, нарушающих тишину и покой граждан. Закон установил периоды времени, в течение которых не допускается нарушение тишины и покоя граждан. В частности, не допускается нарушение тишины и покоя граждан с 22.00 до 08.00 ежедневно. В отношении защищаемых объектов, к которым относятся квартиры, жилые дома, придомовые территории, помещения и территории образовательных, медицинских организаций, территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, нарушение тишины и покоя не допускается с 23.00 до 24.00 часов в пятницу, субботу, нерабочие праздничные дни и дни, предшествующие нерабочим праздничным дням, и с 00.00 до 12.00 часов в выходные (суббота, воскресенье) и нерабочие праздничные дни. Кроме того, на защищаемых объектах тишина и покой должны быть обеспечены с 13.00 до 15.00 часов и с 20.00 до 23.00 часов ежедневно. За нарушение требований Закона граждане могут быть предупреждены или оштрафованы на сумму от одной до трех тысяч рублей, должностные лица - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, юридические лица - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. При неоднократном совершении правонарушения размер штрафа для граждан может быть увеличен до пяти тысяч рублей, для должностных лиц - до пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц - до ста пятидесяти тысяч рублей. Соответствующие изменения внесены также в Закон Мурманской области **"Об административных правонарушениях"**.

Кроме того, в отчетный период Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" дополнен рядом положений, определяющих перечень должностных лиц органов исполнительной власти Мурманской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора. Законом увеличены штрафы за нарушение правил благоустройства территории поселений (городских округов) для граждан - до 25000 рублей, для должностных лиц - до 40000 рублей; для юридических лиц - до 150000 рублей.

Внесены изменения в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" и статью 4.1 Закона Мурманской области **"О защите нравственности и здоровья детей в Мурманской области"**, предусматривающие исключение слов "пива и напитков, изготавливаемых на его основе". Кроме того, уточняется наименование должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

В целях приведения в соответствие с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в законы Мурманской области "Об административных правонарушениях" и **"О содержании животных"** внесены изменения, установившие ответственность при неоднократном совершении однородных административных правонарушений.

Антикоррупционное законодательство

В отчетный период принят ряд законов, пополнивших региональную законодательную базу, направленную на борьбу с коррупцией.

Так, принят Закон Мурманской области **"О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, в связи с утратой доверия"**, который в развитие положений федерального закона определил основания, по которым лицо, замещающее государственную должность, может быть уволено (отстранено от должности). Действие Закона распространяется на лиц, замещающих государственные должности, перечень которых определен Законом Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области". Порядок освобождения от должности лиц, замещающих государственные должности Мурманской области в Мурманской областной Думе, устанавливается Законом Мурманской области **"О статусе депутата Мурманской областной Думы"**, в который также внесены соответствующие изменения. Законом определено, что рассмотрение вопросов, касающихся увольнения (освобождения от должности) лица, замещающего государственную должность Мурманской области, в связи с утратой доверия осуществляется Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Мурманской области на основании материалов по результатам проверки, проведенной органом Мурманской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Указанная комиссия создается в соответствии с Законом Мурманской области **"О внесении изменений в статью 4 Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области" и статью 3 Закона Мурманской области "О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, в связи с утратой доверия"** для рассмотрения вопросов, касающихся соблюдения запретов, ограничений и требований лицами, замещающими государственные должности в исполнительных органах государственной власти Мурманской области, в Избирательной комиссии Мурманской области, в территориальных избирательных комиссиях, в Контрольно-счетной палате, в отношении Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка в Мурманской области. Одновременно с Комиссией в соответствии с Законом создается орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"**, принятый в отчетный период, установил требование о раскрытии государственными и муниципальными служащими информации о расходах членов семьи, если сумма сделок по недвижимости, транспорту и финансовым активам превышает совокупный доход за три года. Кроме того, претенденту на любую должность гражданской или муниципальной службы отныне придется в обязательном порядке предоставлять сведения о доходах и имуществе, касающиеся не только его лично, но и членов семьи. Законом также введен запрет, касающийся наличия у государственных служащих счетов в банках, находящихся за пределами России, при этом речь идет лишь о тех служащих, которые участвуют в подготовке решений, связанных с вопросами суверенитета и национальной безопасности страны. Вместе с тем в случае малозначительности совершенного служащим коррупционного правонарушения устанавливается возможность применить к нему более мягкую форму взыскания в виде замечания, это будет зависеть от решения комиссии по урегулированию конфликта интересов.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в статью 4.1 Закона Мурманской области "О противодействии коррупции в Мурманской области"** разработан в связи с вступлением в силу Федерального закона от 03.11.2015 № 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Он установил для лиц, замещающих муниципальные должности, общий порядок предоставления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей.

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в сфере противодействия коррупции"** привел ряд законов Мурманской области, регулирующих статус лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, в соответствие с федеральным законодательством и установил для лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, обязанность сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Обеспечение безопасности и правопорядка

В отчетный период Закон Мурманской области **"О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"** дополнен статьей, регламентирующей вопросы функционирования органов управления и сил Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Уточнены формулировки, касающиеся обязанностей организаций в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также прав граждан в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Закон Мурманской области **"О пожарной безопасности в Мурманской области"** приведен в соответствие с федеральным законодательством в целях уточнения состава Государственной противопожарной службы Мурманской области. Изменения обусловлены реорганизацией Государственного областного казенного учреждения "Управление по делам гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Мурманской области", в ходе которой к нему присоединены и выделены в филиалы территориальные подразделения Государственной противопожарной службы Мурманской области.

Изменения, внесенные в 2015 году в Закон Мурманской области **"Об участии граждан в обеспечении правопорядка"**, установили новую организационно-правовую форму участия граждан в охране общественного порядка, такую как народная дружина. Закон определил обязанности народных дружинников, образец и порядок выдачи удостоверения народного дружинника, образец отличительной символики народного дружинника, порядок создания и деятельности координирующих органов (штабов) народных дружин и порядок предоставления органами государственной власти Мурманской области и органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций.

Административно-территориальное устройство

Закон Мурманской области **"О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административно-территориальном устройстве Мурманской области"** разработан с целью устранения неоднозначного толкования положений действующего Закона в части отнесения населенных пунктов к категории сельских населенных пунктов. Законом уточнены некоторые устаревшие понятия и нормы. Так, исключено понятие "пригородная зона", понятия, касающиеся устаревшего описания границ, термин "черта". Исключено также понятие "территориальная единица", уточнены понятия "административно-территориальная единица", "населенный пункт", "временное поселение". Кроме того, Закон исключил из компетенции Правительства Мурманской области установление и изменение границ населенных пунктов, отнеся их к компетенции органов местного самоуправления.

Местное самоуправление

В отчетный период принят базовый Закон Мурманской области **"О порядке назначения и проведении опроса граждан на территории муниципального образования Мурманской области"**, установивший, что опрос граждан проводится при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления по вопросам местного значения, либо для учета мнения граждан при принятии решений органами государственной власти об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения. Решение о назначении опроса граждан принимается представительным органом муниципального образования. Жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения. Организацию подготовки и проведения опроса осуществляет комиссия, сформированная представительным органом муниципального образования из числа депутатов представительного органа муниципального образования, представителей администрации муниципального образования, иных органов и организаций, представителей общественности численностью не менее 5 человек. Опрос проводится методом квартирного (подомового) обхода граждан или на пунктах проведения опроса. По результатам опроса оформляется опросный лист. Результаты опроса носят рекомендательный характер.

В 2015 году неоднократно корректировался Закон Мурманской области **"Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Мурманской области"**. Первая корректировка, исключившая из вопросов местного значения сельских поселений осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны, проведена в связи с протестом прокурора Мурманской области, внесенным в 2014 году. При второй корректировке Закон Мурманской области был приведен в соответствие с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части уточнения полномочий сельских поселений в области земельных отношений и изменениями, внесенными в Земельный кодекс Российской Федерации, которые вступили в силу с 1 апреля 2015 года. Изменения установили новый порядок изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд, при котором в основу методики расчета положена не кадастровая стоимость, а рыночная цена земли. Последняя редакция указанного Закона ввела ограничение срока его действия до 31 декабря 2016 года с целью передачи с 1 января 2017 года дополнительных вопросов местного значения от сельских поселений муниципальным районам, что позволит провести на местах необходимую подготовительную работу, связанную с передачей имущества и решением финансовых вопросов.

В связи с изменением сроков актуализации регистров муниципальных правовых актов субъектов Российской Федерации и пополнения федерального регистра нормативных правовых актов в Закон Мурманской области **"О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области"** внесены изменения, в соответствии с которыми для передачи на региональный и федеральный уровни муниципальных нормативных правовых актов и дополнительных сведений, подлежащих включению в регистр муниципальных нормативных актов Мурманской области, дается не более 60 дней. Кроме того, в отчетный период внесены изменения в статью 6 указанного Закона, уточнившие перечень актов прокурорского реагирования, подлежащих включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов. Так, включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов в качестве дополнительных сведений подлежат требования прокурора об изменении нормативного правового акта в случае, если в нем выявлены коррупциогенные факторы.

В отчетный период внесены изменения в Закон Мурманской области **"О муниципальной службе в Мурманской области"**. Новая редакция Закона унифицирует названия должностей муниципальной службы, указанные в ряде разделов Реестра

должностей муниципальной службы Мурманской области. Реестр должностей, учреждаемых для обеспечения полномочий главы муниципалитета и главы администрации, приведен в соответствие с федеральными нормами, в частности, исключена взаимосвязь между сроком исполнения полномочий главой муниципалитета и руководителем администрации. Также в 2015 году Закон "О муниципальной службе в Мурманской области" дополнен приложением, содержащим положение о заключении договора на целевое обучение специалистов местных администраций с обязательством прохождения муниципальной службы после завершения обучения.

3. Работа комитетов Мурманской областной Думы в 2015 году

Все вопросы, вносимые на рассмотрение областной Думы, предварительно обсуждались в комитетах областной Думы. За отчетный период состоялось 156 заседаний комитетов, на которых рассмотрено 980 вопросов, в том числе 238 вопросов по проектам законов Мурманской области, 975 проектов федеральных законов, 85 законодательных инициатив и 46 обращения субъектов Российской Федерации. Итоги деятельности комитетов представлены в приложении 8.

Помимо активной законотворческой деятельности, комитеты решали ряд других важных вопросов. Депутаты обсуждали текущие проблемы, находящиеся в ведении профильных комитетов, заслушивали информационные отчеты и доклады представителей исполнительных органов государственной власти Мурманской области, проводили рабочие совещания, "круглые столы". В постоянном режиме проводились правовая, антикоррупционная и лингвистическая экспертиза нормативных правовых актов, планируемых к рассмотрению на заседании Мурманской областной Думы, анализ проектов федеральных законов, поступивших в областную Думу, обобщение замечаний и предложений к ним, подготовка заключений по проектам федеральных законов, поступившим в областную Думу.

В отчетный период члены **комитета по бюджету, финансам и налогам** принимали активное участие в совещаниях по рассмотрению бюджетов муниципальных образований. По мнению депутатов областной Думы, такие совещания дают возможность оценить, все ли сделали местные власти для того, чтобы войти в режим экономии бюджетных средств, понять, какая реальная помощь нужна каждому муниципалитету области, когда не хватает средств на исполнение обязательств, просчитать объемы дотаций на выравнивание бюджетов, найти выход из сложных ситуаций в непростых экономических условиях.

В течение 2015 года комитетом постоянно проводился анализ финансово-экономических параметров областного бюджета 2015 года, рассматривались и анализировались отчеты Правительства области об исполнении бюджета, о ходе выполнения государственных программ, об использовании средств по объектам капитального строительства, о перечислении межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований. На одном из заседаний члены комитета по бюджету, финансам и налогам заслушали и приняли к сведению информацию министра финансов Мурманской области о ходе исполнения областного бюджета Мурманской области в 2015 году. В ходе обсуждения депутаты обратили внимание на сложную ситуацию с исполнением бюджета в муниципальных образованиях, необходимость поступления дополнительной помощи из федерального центра.

Кроме того, комитетом по бюджету, финансам и налогам велся перечень инициативных предложений депутатов областной Думы по внесению изменений в государственные программы Мурманской области, большая часть которых была подготовлена на основании предложений, поступивших из муниципальных образований области.

Комитет рассмотрел и поддержал предложения по внесению изменений в Государственную программу Мурманской области "Управление региональными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами". Основные мероприятия этой программы связаны с обеспечением сбалансированности областного бюджета, в том числе со снижением государственного долга и его коммерческой составляющей, а также с дополнительной поддержкой муниципальных образований из-за увеличения объема полномочий.

Дважды в 2015 году комитетом по бюджету, финансам и налогам проводились публичные слушания: по проекту закона Мурманской области "Об исполнении областного бюджета за 2014 год" и по проекту закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2016 год". Предложения участников публичных слушаний были направлены Губернатору Мурманской области, депутатам Мурманской областной Думы, они были учтены при корректировке областного бюджета на 2015 год и формировании областного бюджета на 2016 год.

В 2015 году в целях удовлетворения требования прокурора Мурманской области об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленных коррупциогенных факторов комитетом подготовлено изменение в статью 1 Закона Мурманской области "О размерах должностных окладов и окладов за классный чин государственных гражданских служащих Мурманской области", в соответствии с которым принято постановление Мурманской областной Думы, установившее размеры должностных окладов государственных гражданских служащих Мурманской области в аппарате Мурманской областной Думы, аппарате Контрольно-счетной палаты Мурманской области, аппарате Уполномоченного по правам человека в Мурманской области в кратном отношении к размеру месячного денежного вознаграждения Губернатора Мурманской области.

В отчетный период председатель комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам Б.В.Пишулин принимал участие в заседаниях межведомственной комиссии по реализации мероприятий Концепции бюджетного развития Мурманской области на 2013-2015 годы. Он также участвовал в заседаниях Межведомственной комиссии по обеспечению доходов бюджета Мурманской области. На одном из заседаний комиссии было принято решение не вводить с 1 января 2016 года на территории Мурманской области расчет налога на имущество организаций (в отношении отдельных объектов недвижимости) и физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости. На заседаниях комиссии также анализировались результаты проведенной оценки эффективности региональных налоговых льгот за 2014 год. Отмечалось, что в непростой финансовой ситуации налоговые послабления возможны лишь в случаях, когда они приносят региону реальный результат. Подчеркивалось, что в целом предприятия и организации области должны работать по единым налоговым правилам, поскольку от этого напрямую зависит экономическая обстановка в регионе, наполнение доходной базы бюджета и исполнение социальных гарантий, которые взяты властью.

Комитетом по экономической политике и хозяйственной деятельности разработан Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Мурманской области, проектов иных нормативных правовых актов, принимаемых Мурманской областной Думой, вносимых депутатами Мурманской областной Думы.

Перед принятием закона области об областном бюджете на 2016 год комитет обсудил предложения по внесению изменений в Государственную программу Мурманской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата". Депутаты-члены комитета отметили уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию программы, заострили внимание на положении дел в сфере малого и среднего бизнеса, необходимости создания условий для мотивации его развития в муниципальных образованиях, высказали озабоченность переносом сроков реализации ряда инвестиционных программ.

На одном из заседаний комитета заслушана информация директора ООО "УК АЭРО-СТ" об организации платной парковки транспортных средств на привокзальной площади аэропорта Мурманск. В ходе обсуждения подчеркивалось, что время бесплатного пребывания автомобилей на парковке составляет 30 минут, в отдельную категорию выделен общественный транспорт и автомобили, чьи владельцы работают на территории аэровокзального комплекса, с них плата не взимается. Кроме того, арендатор обязан в ближайшие два года провести реконструкцию взятой в пользование территории в соответствии с техническим заданием, которое разработала дирекция аэропорта. По итогам обсуждения достигнута договоренность о том, что компания "УК АЭРО-СТ" в начале 2016 года направит в областную Думу информацию о ходе реализации плана мероприятий по комплексному благоустройству территории привокзальной площади. Комитет рекомендовал Министерству транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области обеспечить контроль за ходом выполнения трёхстороннего соглашения, заключённого с ОАО "Аэропорт Мурманск" и ООО "УК АЭРО-СТ", а компании-арендатору принять меры для исключения задержек автотранспорта в периоды увеличения пассажиропотока в аэропорту Мурманск. Вопрос остается на контроле комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности.

В отчетный период члены комитета приняли участие в заседании коллегии Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области, которое состоялось в с.Ловозеро и было посвящено организации транспортного обслуживания населения, в том числе авиаперевозкам жителей отдаленных территорий Ловозерского района, текущему содержанию и ремонту автомобильных дорог, обеспечению безопасности дорожного движения. На одном из заседаний комитета рассмотрено обращение Совета депутатов Терского района о сложившейся ситуации в местном автодорожном предприятии - ООО "Техпром", финансовая и кадровая стабильность которого связана с ремонтом и обслуживанием автомобильной дороги Умба-Варзуга. Отвечая на вопросы депутатов-членов комитета о капитальном ремонте покрытия дороги, министр транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области пояснил, что капитальный ремонт участка дороги Умба-Варзуга (69-73 км) включён в Государственную программу Мурманской области "Развитие транспортной системы", в 2016 году на эти цели предусмотрено финансирование в размере 110 млн. рублей. Конкурс на выбор подрядчика планируется провести в январе-феврале 2016 года, что при условии соблюдения всех требований закона позволит приступить к ремонту трассы в мае.

Вопрос об увеличении с декабря 2015 года тарифов на перевозку пассажиров и багажа автомобильным и электрическим транспортом общего пользования стал темой совместного рабочего совещания комитетов областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности и по труду и социальной политике. Приняв к сведению доводы представителей транспортных предприятий о необходимости установления экономически обоснованных тарифов и обновления парка автобусов и троллейбусов, депутаты обратили внимание на то, что вопрос имеет социальную составляющую, поскольку в случае увеличения тарифов на перевозку вырастет нагрузка на наименее социально защищенные слои населения.

Одно из заседаний комитета, состоявшихся в отчетный период, было посвящено услугам проводного радиовещания на территории Мурманской области. В обсуждении приняли участие представители компании "Ростелеком", Главного управления МЧС России по Мурманской области, Государственной телевизионной и радиовещательной компании "Мурман". Депутаты областной Думы обратили внимание на то, что проводное радио играет важную роль не только как источник информации, но и как часть системы гражданской обороны, высказали обеспокоенность тем, что далеко не во всех муниципальных образованиях области жители могут воспользоваться услугой проводного радиовещания, а новые дома часто сдаются без соответствующих радиоточек. Они высказались за необходимость сохранения и повышения доступности услуги проводного

радиовещания. По информации компании "Ростелеком", с 2013 года региональная абонентская база по услугам проводного радиовещания снизилась более чем на треть и составляет порядка 18 тысяч жителей области, новые подключения единичны. Причина - наличие альтернативных источников получения информации.

Кроме того, в 2015 году члены комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности подробно обсудили проблемы приватизации комплекса зданий и сооружений и двух земельных участков в г.п.Царицыно Озеро Тихвинского района Ленинградской области, находящихся в оперативном управлении государственного областного бюджетного учреждения "Имущественная казна Мурманской области". Они предложили Министерству имущественных отношений Мурманской области рассмотреть вариант безвозмездной передачи зданий в собственность Ленинградской области при условии предоставления возможности для отдыха и лечения жителей Мурманской области. Они также рекомендовали органам исполнительной власти Мурманской области продолжить работу по сохранению комплекса зданий и сооружений.

Кроме того, в 2015 году члены комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности заслушали и приняли к сведению информацию Министерства строительства и территориального развития Мурманской области о направлениях развития строительного комплекса в регионе. В ходе дискуссии затрагивалась проблема строительства жилья для расселения аварийных домов. В продолжение данной темы в г.Мончегорске состоялось выездное заседание общественного Совета при Мурманской областной Думе по содействию реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, работу которого координирует комитет областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности. На заседании обсуждались вопросы реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на основе опыта муниципальных образований г.Мончегорск и г.п.Умба.

Ход реализации в регионе мероприятий по капитальному ремонту жилого фонда и переселению граждан из аварийного жилья обсуждался и на совещании в рамках официального визита в Мурманскую область генерального директора Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В совещании приняли участие Председатель Мурманской областной Думы М.В.Ильиных и сопредседатель общественного Совета при Мурманской областной Думе по содействию реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Л.С.Александрова. Было отмечено, что при поддержке государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ - в Мурманской области расселено более 37 тыс.кв.м. жилья (49% от имеющегося объема), с 2010 года в рамках региональных адресных программ по переселению граждан из аварийных домов с участием средств Фонда построено 27 домов, новое жилье получили более 1800 северян. Общее финансирование мероприятий по переселению составило почти 530 млн.рублей, из них более 240 млн.рублей – это средства Фонда. До сентября 2017 года планируется расселить 38 тыс.кв.м жилья, для этого потребуется 617 млн.рублей, при этом 225 млн.рублей из них планируется привлечь из средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В 2015 году на контроле депутатов-членов комитета по экономической политике и бюджетным вопросам находилась ситуация на предприятии ООО "Ковдорслюда". На одном из заседаний комитета проанализирован ход выполнения решения апрельского выездного совещания депутатов Мурманской областной Думы, касающегося этого предприятия. Отмечалось, что ситуация по-прежнему остается напряженной, сохраняется задолженность по заработной плате, проходит плановая продажа имущества, находящегося на Ковдорских площадках. Члены комитета планируют вернуться к данной теме в 2016 году после получения ответа от Федерального агентства по недропользованию

на запрос Министерства природных ресурсов и экологии области по перспективам Ковдорского флогопит-вермикулитового месторождения и обеспечения сохранности его запасов в связи с досрочным прекращением ООО "Ковдорслюда" права пользования недрами по лицензии.

В 2015 году на заседаниях **комитета по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству** неоднократно рассматривалась ситуация, связанная с двойными начислениями за тепловую энергию гражданам, которые перевели квартиры на электрообогрев. По инициативе комитета в Мурманской областной Думе состоялся "круглый стол" на тему "О ситуации, сложившейся с оплатой за коммунальную услугу по отоплению в жилых помещениях, переведенных на электрообогрев, в отдельных муниципальных образованиях Мурманской области". Отмечалось, что наиболее остро проблема стоит в муниципальных образованиях г.Кандалакша и г.Мончегорск, где теплоэнергетики выставляют владельцам жилых помещений счета за централизованное отопление, несмотря на то, что фактически обогрев происходит с помощью электроконвекторов. Комитет рекомендовал Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области разработать "дорожную карту" поэтапного урегулирования ситуации. Члены комитета подготовили проект обращения в адрес Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации о необходимости внесения изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах.

В отчетный период комитет также обсудил ход работы по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Мурманской области. Участники дискуссии выразили озабоченность перспективами функционирования коммунального рынка в случае неполучения лицензий большинством управляющих компаний региона и подчеркнули необходимость создания муниципальных управляющих компаний.

Кроме того, члены комитета по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству заслушали информацию Управления Федеральной службы судебных приставов по Мурманской области о деятельности судебных приставов-исполнителей по взысканию задолженности по исполнительным листам перед ресурсоснабжающими организациями, поставляющими тепловую энергию. Комитет обратил внимание органов местного самоуправления Мурманской области на необходимость усиления претензионной и информационной работы с нанимателями жилого помещения по договору найма жилого помещения муниципального жилищного фонда - неплательщиками жилищно-коммунальных услуг.

На одном из заседаний комитета, состоявшемся в 2015 году, обсуждалась ситуация с оснащением и введением в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета потребления коммунальных ресурсов. Отмечалось, что стопроцентную оснащенность общедомовыми приборами учета имеют муниципальные образования Кировск, Оленегорск, Полярные Зори, Печенга, Кола, ЗАТО Александровск, ЗАТО г.Островной, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО п.Видяево, поселки Пушной, Умба, Верхнетуломский, Зареченск, Корзуново, Тулома, Ура-Губа, Туманный.

Обсуждалась также ситуация с начислением платы за коммунальную услугу по электрической энергии, предоставленную на общедомовые нужды в многоквартирном доме, сложившейся в Мурманской области в связи со сменой гарантирующего поставщика. Поводом послужили многочисленные обращения граждан, которые после смены в регионе гарантирующего поставщика жаловались на неоправданно высокие суммы в квитанциях, начисленные за общедомовые нужды (ОДН). Депутаты – члены комитета заслушали информацию директора филиала "КолАтомЭнергоСбыт" АО "АтомЭнергоСбыт" о причинах увеличения размера платы за общедомовое электричество. Руководитель компании заверил депутатов в том, что компанией приняты меры, в результате которых все начисления за общедомовое потребление электроэнергии

ограничены нормативами, а сверхнормативный расход на ОДН исключен из формулы расчета. Комитет рекомендовал директору филиала "КолАтомЭнергоСбыт" выступить в средствах массовой информации с официальным заявлением о принятых мерах.

В отчетный период, заслушав информацию министра труда и социального развития Мурманской области о субсидировании отдельных категорий граждан для оплаты услуг по капитальному ремонту, члены комитета по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству рекомендовали Министерству труда и социального развития Мурманской области провести анализ реальных потребностей льготников с учетом принципа адресности социальной поддержки. Депутаты также подчеркнули необходимость всесторонне изучить финансовую составляющую капитального ремонта многоквартирных домов в закрытых административно-территориальных образованиях, где большая часть жилищного фонда является муниципальным. Такой анализ, по мнению членов комитета, необходим для подготовки обращения в федеральный центр о выделении этим муниципальным образованиям соответствующих субсидий.

В рамках рассмотрения проекта закона области "Об областном бюджете на 2016 год" члены комитета по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству рассмотрели и одобрили изменения в государственную программу Мурманской области "Энергоэффективность и развитие энергетики". Отмечалось, что увеличены бюджетные ассигнования на обеспечение бесперебойного функционирования и повышения энергетической эффективности объектов и систем жизнеобеспечения муниципальных образований области. Вместе с тем депутаты заострили внимание на ситуации с возвратом средств Кольской теплоснабжающей компании в бюджет, положении дел в сфере теплоэнергетики, решении проблем задолженности ресурсоснабжающим предприятиям в ряде муниципальных образований области, на вопросах переселения северян из ветхого и аварийного жилья.

На расширенном заседании **комитета по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу**, состоявшемся в отчетный период, депутаты обсудили перспективы развития биотехнологических производств в Мурманской области. Комитет рекомендовал Правительству Мурманской области разработать межведомственную комплексную программу "Развитие биотехнологий в Мурманской области", а также изучить возможность создания многофункционального научно-производственного центра по глубокой переработке морских водных биоресурсов.

Кроме того, комитетом по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу проведен мониторинг выполнения рекомендаций "круглого стола" на тему: "О реальном положении дел в государственном природном заказнике "Варзугский", мерах по сохранению популяции дикого лосося в реках Кольского полуострова". Заслушав информацию представителей Комитета рыбохозяйственного комплекса Мурманской области, научных организаций, Баренцево-Беломорского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, члены комитета подчеркнули необходимость введения моратория на добычу (вылов) атлантического лосося в реках Кольского полуострова и запрета на движение любых плавсредств в границах заказника "Варзугский" на период с 26 июня по 31 сентября. Соответствующие обращения были направлены Губернатору Мурманской области и в Баренцево-Беломорское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству.

Неоднократно в течение 2015 года депутаты – члены комитета рассматривали и обсуждали ситуацию в агропромышленном комплексе региона, высказывали обеспокоенность тем, что ряд предприятий несут убытки в связи с удорожанием кормов, часть из них находится в стадии банкротства. Проанализировав результаты аудита эффективности использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку сельскохозяйственных производителей в 2013 году, и законности предоставления из областного бюджета в 2013 году субсидий

сельхозтоваропроизводителям области, предусмотренных рядом ведомственных целевых программ, члены комитета предложили Правительству Мурманской области, Комитету по агропромышленному комплексу и продовольственному рынку Мурманской области принять меры по оздоровлению социально-экономической обстановки в агропромышленном секторе региона, в кадровой политике предприятий, а также меры по увеличению и перераспределению государственной поддержки местных сельхозтоваропроизводителей, в том числе в местном оленеводстве, которое делает определенные успехи и нуждается в поддержке.

В отчетный период на одном из заседаний комитета по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу рассмотрено положение дел еще в одном секторе экономики Мурманской области – рыбохозяйственном. Участники дискуссии обратили внимание на проблему несогласованности предложений по реформированию отрасли, поступающих в федеральный центр из разных субъектов и министерств. По их мнению, необходимо создать согласительную комиссию по выработке единой позиции. Данное предложение направлено комитетом профильному комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, депутаты заслушали и приняли к сведению информацию представителей Правительства области и рыбодобывающих компаний о ситуации в ОАО "Мурманский морской рыбный порт", обсудили планы его приватизации. По итогам рассмотрения вопроса комитетом подготовлено обращение в адрес Правительства Российской Федерации с просьбой обеспечить сохранность хозяйственного профиля порта в случае перехода государственного пакета акций к новому собственнику.

Особое внимание в отчетный период комитет уделил проблемам и перспективам развития аквакультуры на территории Мурманской области. Во время обсуждения вопроса на заседаниях комитета отмечалось, что аквакультура – это перспективное направление развития рыбоводства, подчеркивалась важность качества выращиваемой рыбы и безопасного размещения рыбоводных участков. По мнению депутатов, к дальнейшему изучению данной темы необходимо привлечь экспертов Мурманского морского биологического института. По инициативе комитета по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу на заседании областной Думы в рамках "правительственного часа" состоялось подробное обсуждение ситуации, связанной с уничтожением рыбных отходов на территории Мурманской области.

Член комитета по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу С.В.Никаноров принял участие в совещании, организованном Комитетом рыбохозяйственного комплекса Мурманской области, на котором были рассмотрены предложения по развитию прибрежного рыболовства и промысла маломерными судами.

В отчетный период **комитет по экологии и охране окружающей среды** провел три "круглых стола". Первый из них, организованный совместно с ОАО "Центр аварийно-спасательных и экологических операций (ЭКОСПАС)", был посвящен экологическим рискам при осуществлении работ с нефтью и нефтепродуктами и проблемам ликвидации их разливов. Всесторонне обсудив различные аспекты обеспечения безопасности при осуществлении работ с нефтью и нефтепродуктами – от готовности к ведению аварийно-спасательных работ в Арктике и ликвидации чрезвычайных ситуаций до способов очистки прибрежных акваторий и подготовки специалистов в сфере экологической безопасности, участники "круглого стола" высказали ряд рекомендаций о введении обязательного страхования экологических рисков для нефтедобывающих и нефтетранспортных компаний, создании в акватории Баренцева и Белого морей зон, свободных от нефтегазовой деятельности, формировании "банка данных" по сорту и количеству нефти, запланированной для добычи и транспортировки в Арктике. Подчеркивалась необходимость ликвидации пробелов в законодательстве, разработки правовых норм,

направленных на ужесточение требований к экологически опасным производствам, введение экологического страхования и ответственности за последствия нефтеразливов.

Целью второго "круглого стола" был мониторинг реализации решения комитета, принятого по итогам обсуждения научно-исследовательской работы "Определение источников негативного воздействия на окружающую среду, расположенных в пределах конкретных территорий" (образование "черного налета" в г. Мурманске). Отмечалось, что руководство Мурманского морского торгового порта в декабре 2014 года по запросу областной Думы представило план мероприятий по снижению вредного воздействия на окружающую среду, на территории порта заработала новая стационарная установка пылеподавления на базе туманообразующих пушек. Подчеркнуто, что ход внедрения стационарной системы пылеподавления в Мурманском морском торговом порту остается на контроле комитета областной Думы по экологии и охране окружающей среды и специально созданной рабочей группы по мониторингу качества атмосферного воздуха в прибрежной зоне г. Мурманска.

Третий "круглый стол", состоявшийся в отчетный период, был посвящен созданию и развитию природного парка "Полуострова Рыбачий и Средний. По итогам обсуждения депутаты предложили Министерству природных ресурсов и экологии Мурманской области провести тщательную ревизию всех имеющихся на территории природного парка объектов – легальных и нелегальных, составить реестр культурного и природного потенциала полуостровов, разработать транспортную схему, согласовать планы поисковых отрядов, а также подготовить программу развития природного парка с учетом всех актуальных для него видов хозяйственной деятельности, максимально используя для этого данные научных исследований.

В 2015 году состоялось выездное заседание комитета Мурманской областной Думы по экологии и охране окружающей среды на базе филиала ОАО "Концерн Росэнергоатом" "Кольская атомная станция", на котором рассмотрен вопрос "О состоянии и реализации проектов по повышению ядерной и радиационной безопасности на предприятиях, входящих в состав Госкорпорации "Росатом". Участники заседания обсудили перспективы развития Кольской АЭС. Отмечалось, что станция относится к экологически "чистым" предприятиям, не оказывающим негативного воздействия на окружающую среду. На станции регулярно проводятся мероприятия по модернизации и повышению безопасности, продлению сроков эксплуатации энергоблоков, в настоящее время ведутся работы по повышению мощности третьего энергоблока. Кроме того, на заседании Глава города Полярные Зори выступил с инициативой создания межмуниципального полигона (Кандалакшский район, г. Полярные Зори, Ковдорский район) для бытовых отходов.

В отчетный период также состоялось расширенное заседание комитета по экологии и охране окружающей среды, на котором с докладом о минерально-сырьевой базе Мурманской области выступил исполняющий обязанности Председателя Кольского научного центра Российской академии наук, профессор Ю.Л. Войтеховский.

На одном из заседаний комитета депутаты подробно обсудили готовность Мурманской области к реализации федерального закона, наделившего субъекты Российской Федерации новыми полномочиями в сфере обращения с отходами производства и потребления. Они подчеркнули необходимость определиться с тем, какая схема размещения отходов оптимальна для Мурманской области, принять региональную программу обращения с отходами, определить оператора, который будет отвечать за сбор, сортировку, хранение и утилизацию отходов, разработать и утвердить предельно допустимые тарифы на услугу по вывозу, утилизации и хранению твердых коммунальных отходов. Все эти вопросы будут решаться специальной межведомственной рабочей группой, в которую вошли представители комитета областной Думы по экологии и охране окружающей среды.

Кроме того, в 2015 году по инициативе комитета по экологии и охране окружающей среды в Мурманской областной Думе состоялась презентация второго издания "Красной книги Мурманской области", подготовленного учеными Мурманской области. Во второе издание Книги включены 480 видов представителей флоры и фауны Кольского края, в том числе 66 видов животных. Отмечалось, что Книга должна стать учебным пособием на уроках биологии в учебных заведениях Мурманской области.

На заседаниях **комитета по законодательству и государственному строительству** в 2015 году были подробно рассмотрены кандидатуры в члены Общественной палаты Мурманской области, мировых судей, представителей общественности в квалификационную коллегию судей Мурманской области, представителей Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области. Большая работа проделана комитетом по законодательству и государственному строительству по формированию проекта Примерной программы законопроектной деятельности на 2015 год, а также по обеспечению работы комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Мурманской областной Думы.

Кроме того, комитет провел значительную работу по разработке и обобщению предложений о внесении изменений в Положение о Почетной грамоте Мурманской областной Думы. Внесенные в Положение о Почетной грамоте изменения установили перечень оснований, по которым решение о награждении может быть принято в отношении граждан, не имеющих Благодарственного письма Мурманской областной Думы.

В отчетный период комитетом по законодательству и государственному строительству подготовлен и проведен с участием представителей исполнительной власти, военного комиссариата, Общественной палаты области, муниципальных образований и поисков "круглый стол" по вопросу "О проекте закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О наградах и премиях Мурманской области", на котором обсуждалась целесообразность учреждения почетного знака Мурманской области "За поиск погибших защитников Советского Заполярья".

В отчетный период председатель **комитета по вопросам местного самоуправления** Ю.А. Шадрин принял участие в заседании рабочей группы по вопросам социально-экономического состояния системообразующих предприятий и организаций Мурманской области. Члены рабочей группы обсудили вопросы, касающиеся задолженности по заработной плате в отдельных организациях области, ситуации с высвобождением рабочих мест и мероприятий по трудоустройству граждан. Другой не менее важной темой стала так называемая "неформальная занятость" и меры по её легализации.

В отчетный период на заседании **комитета по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований** депутаты рассмотрели и поддержали обращение Командующего Северным флотом адмирала В.И. Королева по увековечиванию памяти крейсера "Варяг" в городе-герое Мурманске и переименованию одной из улиц областного центра в "Варяжский проспект" или в улицу "Героев "Варяга" в преддверии столетия города Мурманска. Они также рассмотрели обращение председателя Заозерской городской организации профсоюза гражданского персонала Вооруженных Сил России об обеспечении безаварийной работы котельной № 53 г. Заозерска.

По итогам рассмотрения на заседании комитета проблем физической подготовки военнослужащих руководству автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации "Центральный спортивный клуб Армии" направлено обращение с просьбой об оснащении спортивного комплекса "Олимпийский" в ЗАТО г. Североморск необходимым спортивным инвентарем. Аналогичные запросы направлены также в

Комитет по физической культуре и спорту Мурманской области и администрацию ЗАТО г.Североморск.

На одном из заседаний комитета был рассмотрен вопрос "Об информации о мерах государственной поддержки гражданам, желающих выехать на новое место жительства из закрытых административно-территориальных образований". По итогам рассмотрения комитетом обобщены и направлены в адрес федерального казенного учреждения "Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ" Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проблемные вопросы, возникшие у администраций закрытых административно-территориальных образований. Для разъяснения проблемных вопросов комитетом был организован обучающий семинар для сотрудников администраций закрытых административно-территориальных образований Мурманской области и г.Мурманска на тему: "Реализация подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" (в части обеспечения государственными жилищными сертификатами граждан, желающих выехать из ЗАТО и территорий, ранее входящих в границы ЗАТО)". Семинар прошел при участии сотрудников федерального казенного учреждения "Объединенная дирекция по реализации инвестиционных программ" Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Неоднократно в 2015 году комитет по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований поднимал проблему обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы до 1 января 2005 года. Так, по инициативе комитета в Мурманской областной Думе состоялся "круглый стол" по теме "Жилищное обеспечение военнослужащих". В ходе обсуждения отмечалось, что изменить ситуацию возможно только путем внесения поправок в соответствующее постановление Правительства Российской Федерации, выделив граждан, уволенных с военной службы до 1 января 2005 года, в отдельную категорию. В связи с дефицитом гарнизонного служебного жилья прозвучало предложение активизировать работу с органами местного самоуправления, где есть муниципальный фонд служебных квартир, по вопросу их повторного заселения, а также рассмотреть возможность строительства новых домов.

Кроме того, ситуация с переселением военнослужащих из ЗАТО рассмотрена на одном из заседаний комитета по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований. Отмечалось, что на учете в целях переселения в настоящий момент состоит более 600 граждан указанной категории. Подчеркивалась необходимость обратиться к Министру обороны Российской Федерации с предложением о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты, регламентирующие порядок и условия жилищного обеспечения отдельной категории граждан, уволенных до 1 января 2005 года с военной службы по льготным основаниям и не обеспеченных жильем, состоящих на учете для получения социальной выплаты в ЗАТО и желающих выехать на новое место жительства. Комитет рекомендовал главам администраций закрытых административно-территориальных образований г.Североморск, г.Заозерск, п.Видяево и г.Островной провести работу по выявлению граждан, состоящих на учете для переселения из ЗАТО, уволенных до 1 января 2005 года по льготным основаниям.

В отчетный период перед членами комитета с информацией о состоянии безопасности дорожного движения и дорожно-транспортном травматизме в Мурманской области в 2014-2015 годах выступил начальник Управления государственной инспекции по безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Мурманской области. Докладчик отметил, что в 2015 году аварийность на дорогах области снизилась на 20%, на такую же величину сократился показатель травматизма и гибели людей. Члены комитета рекомендовали ГИБДД обеспечить взаимодействие с

руководством муниципалитетов области по вопросу оздоровления ситуации с размещением автотранспорта в городских дворах.

В отчетный период по инициативе **комитета по образованию, науке и культуре** Председатель Мурманской областной Думы М.В.Ильиных, заместители Председателя Думы Н.П.Максимова и П.А.Сажинев провели рабочую встречу с группой специалистов по саамскому языку. Они обсудили допустимость вариативного подхода к созданию словарей саамского языка и учебных пособий, подчеркнули необходимость стимулирования интереса к изучению и преподаванию саамского языка.

Депутаты-члены комитета заслушали информацию руководства г.Мурманска о проведенных в 2015 году мероприятиях по реорганизации городских школ. Особое внимание они уделили ходу проведения реконструкции здания средней общеобразовательной школы № 12 г.Мурманска и мерам, принятым властями города для обеспечения образовательного процесса. Кроме того, председатель комитета по образованию администрации г.Мурманска проинформировал депутатов об организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях г.Мурманска.

В 2015 году в Мурманской областной Думе впервые прошли региональные Рождественские парламентские встречи в рамках регионального этапа XXIX Международных Рождественских образовательных чтений "Традиция и новация: культура, общество, личность", организованные при содействии комитета по образованию, науке и культуре. В мероприятии приняли участие депутаты областной Думы, представители Мурманской и Мончегорской Епархии, Североморской Епархии, Правительства области, муниципальных образований, руководители образовательных организаций, члены Общественной палаты области. Выступление Митрополита Мурманского и Мончегорского Симона было посвящено традиционным ценностям XXI века, а также введению духовно-нравственного компонента в региональную систему образования. Министр образования и науки Мурманской области рассказала о работе по сохранению духовных традиций, которая проводится в образовательных учреждениях региона. Опытом по формированию гражданской позиции, нравственных качеств молодежи поделились ректоры Мурманского арктического государственного университета и Мурманского государственного технического университета. Отмечалась созидательная роль Русской Православной Церкви в сохранении культурного наследия, возрождении непреходящих нравственных, моральных ценностей, подчеркивалась необходимость в конструктивном диалоге и взаимодействии органов государственной власти, гражданского общества и православной церкви в отстаивании традиционных ценностей, патриотизма, противодействии духовной деградации, росту преступности, нравственному обнищанию. Рекомендации, выработанные по итогам региональных Рождественских парламентских встреч, представлены в приложении 9.

В отчетный период председатель комитета областной Думы по образованию, науке и культуре Н.Н.Ведищева приняла участие в заседании "круглого стола", на котором обсуждались вопросы активизации волонтерского движения в Мурманской области. Она также участвовала в работе Второго областного Форума работников культуры по теме "Культурные ресурсы территории: стратегии развития", на котором обсуждались вопросы развития культуры муниципальных образований региона, практики государственно-частного партнерства, возможности регионального развития творческих (культурных) индустрий, создания бренда территорий, использования культурно-исторического, природного и рекреационного потенциала для привлечения туристов. Кроме того, Н.Н.Ведищева участвовала в заседании "круглого стола" по теме "Тундра. Оленеводство. Перспективы выживания", организованном Ловозерским отделением межрегионального общественного движения коми-ижемцев "Изьватас" в рамках Дней коми-ижемской культуры "Изьватас лун". Заместитель председателя комитета по образованию, науке и культуре Л.С.Александрова в отчетный период приняла участие в официальной

церемонии открытия профильной выставки "Образование. Профессия. Карьера: кадры для бизнеса", на которой были представлены ведущие учреждения высшего и среднего профессионального образования Мурманской области, Санкт-Петербурга и Республики Беларусь.

Совместное заседание **комитета по делам семьи, молодежи и спорту** и **комитета по образованию, науке и культуре**, которое состоялось в 2015 году, было посвящено подготовке образовательных организаций Мурманской области к учебному году и проблемам среднего профессионального и высшего образования в Мурманской области. Отмечалось, что по программам среднего профессионального образования в регионе работает 31 образовательная организация, обучается 15,3 тыс. человек. Большое внимание уделяется подготовке кадров медицинского профиля и рабочих профессий, ведется масштабная работа по профориентации, образовательные учреждения активно сотрудничают с предприятиями региона. Наиболее востребованными на сегодня являются сварщики, а также профессии, связанные с судоремонтом, горноперерабатывающей отраслью. Комитеты рекомендовали Министерству образования и науки Мурманской области организовать раннюю профориентацию для воспитанников детских домов и школ-интернатов Мурманской области, а также предусмотреть определение персональной ответственности для работников системы среднего профессионального образования и работников органов опеки и попечительства Мурманской области за обучение и воспитание выпускников детских домов и школ-интернатов Мурманской области.

В отчетный период состоялось выездное заседание **комитета по делам семьи, молодежи и спорту** в муниципальном образовании г. Кировск, на котором был рассмотрен вопрос о реализации инвестиционного проекта Мурманской области "Создание туристско-рекреационного кластера "Хибины". Участники заседания отметили значимость проекта для развития туризма в Мурманской области и социально-экономического развития муниципальных образований г. Кировск и г. Апатиты. Подчеркивалось, что работа по проекту создания в Кировске туристско-рекреационного кластера "Хибины" ведется с 2000 года, за это время проект вошел в федеральную программу, заработала гондольно-кресельная дорога на северном склоне горы Айкуавенчорр, открыта "Снежная деревня", увеличилось количество рейсов в аэропорту "Хибины", появились новые маршруты. Члены комитета обсудили целесообразность создания шести "якорных" подпроектов, среди которых реконструкция лыжных трасс, строительство парка развлечений "Северное сияние", туристско-спортивного комплекса "Ловчорр" и современного комплекса с аквапарком, катком с искусственным льдом, залами для игровых видов спорта. В решении, принятом по итогам заседания комитета, депутаты рекомендовали Правительству Мурманской области предусмотреть в областном бюджете на 2016 год средства на участие в государственно-частных партнерствах с целью создания в г. Кировске самой протяженной в Российской Федерации горнолыжной трассы, рекреационного комплекса, включающего в себя аквапарк и каток с искусственным льдом, средства на предоставление субсидии г. Кировску на разработку проектно-сметной документации строительства лыжно-биатлонного учебно-тренировочного центра, средства на строительство пассажирской подвесной канатной дороги кресельного типа и здания административно-спортивного комплекса для Кировской спортивной детско-юношеской школы олимпийского резерва по горнолыжному спорту.

На одном из заседаний комитета по делам семьи, молодежи и спорту в отчетный период заслушана информация председателя Комитета по взаимодействию с общественными организациями и делам молодежи Мурманской области о реализации молодежной политики в Мурманской области в 2014 году и о планах на 2015 год. Подчеркивалось, что одной из приоритетных задач молодежной политики в 2015 году является формирование патриотического сознания молодых граждан Мурманской области, вовлечение молодежи в общественную деятельность, содействие развитию потенциала талантливой молодежи.

В 2015 году комитет провел заседание "круглого стола" на тему "Имущественные права несовершеннолетних. Распоряжение банковскими вкладами". Участники заслушали представителя прокуратуры Мурманской области, представителей органов опеки и попечительства ряда муниципальных образований Мурманской области, представителя Мурманского отделения ОАО "Сбербанк России", общественные организации. Участники заседания признали, что избыточность "страховочных" мер в сфере распоряжения банковскими вкладами несовершеннолетних вызвана необходимостью исключить любую возможность потери несовершеннолетним жилплощади. Кроме того, подчеркивалось, что дополнительного изучения требует вопрос о дифференцировании неприкосновенных "социальных" средств (детские пособия, пенсии по потере кормильца или алименты) от разрешенных к списанию в счет погашения долга в рамках исполнительных производств.

В 2015 году председатель комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту Л.Н.Круглова приняла участие в Первом форуме замещающих родителей Мурманской области. Она также принимала активное участие в спортивной жизни региона, оказывала содействие в организации и участвовала в проведении спортивных мероприятий, таких как Первенство Северо-западного федерального округа России по греко-римской борьбе и открытая массовая лыжная гонка "Лыжня Кольского Заполярья - 2015". Массовые лыжные соревнования прошли в 13 муниципальных образованиях области, в них приняли участие более 5000 человек.

Члены **комитета по охране здоровья**, заслушав информацию министра здравоохранения Мурманской области о реорганизации служб скорой медицинской помощи и медицины катастроф, выразили озабоченность предложенным вариантом преобразования службы скорой медицинской помощи и предложили проанализировать финансово-экономический расчет затрат и экономии от предлагаемых мероприятий. С учетом мнения депутатов областной Думы распоряжением Правительства Мурманской области был создан Экспертный совет по организации медицинской помощи населению Мурманской области - совещательный орган, задача которого - рекомендовать законодательным и исполнительным органам государственной власти области необходимость и форму изменений. На первом заседании Экспертного совета председатель комитета областной Думы по охране здоровья О.Г.Минин и заместитель председателя комитета Л.С.Александрова приняли участие в обсуждении вопросов оказания стационарной медицинской помощи и транспортного обеспечения медицинских организаций в областном центре, подчеркнули необходимость разработки единой стратегии общественного здоровья. Решение экспертного совета, касающееся поручения Министерству здравоохранения Мурманской области разработать техническое задание о проведении конкурса на выполнение научно-исследовательской работы по оценке системы здравоохранения региона и разработке рекомендаций по повышению ее эффективности, обсуждалось на заседании комитета по охране здоровья. Подчеркивалось, что только научная концепция развития здравоохранения позволит сбалансировать объемы медицинской помощи, которые должны быть рационально распределены на территории Мурманской области. Данный вопрос находится на контроле комитета.

На одном из заседаний комитета в отчетный период депутаты заслушали информацию Министерства здравоохранения области о ситуации с лекарственным обеспечением отдельных категорий граждан Мурманской области, проанализировали причины дефицита средств на льготное лекарственное обеспечение. Председатель комитета по охране здоровья О.Г.Минин выразил обеспокоенность тем, что льготу и частичную оплату этой льготы определяет федеральный центр, а дефицит финансирования возмещается за счет региона. По его мнению, финансовым гарантом льготы должны быть те, кто ее вводит. В первую очередь, ситуация касается пациентов с редкими заболеваниями, лекарственное обеспечение которых должно полностью лежать на федеральном центре. Эту позицию Мурманской областной Думы в 2015 году поддержал и профильный комитет Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

Кроме того, в 2015 году члены комитета обсудили информацию министра здравоохранения Мурманской области по вопросу финансирования транспортировки тел умерших при направлении на патологоанатомические исследования из отдаленных населенных пунктов Мурманской области. Подготовив проект обращения в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья по вопросу определения источников финансирования транспортировки тел умерших при направлении на патологоанатомические исследования из отдаленных населенных пунктов. Комитет передал его на рассмотрение постоянного комитета по социальной политике Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

В отчетный период комитетом также рассмотрен вопрос о необходимости финансирования за счет средств областного бюджета диспансеризации спортсменов. По итогам рассмотрения комитету областной Думы по бюджету, финансам и налогам было предложено предусмотреть бюджетные ассигнования на проведение диспансеризации спортсменов при корректировке Закона Мурманской области "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

В 2015 году в Мурманской областной Думе состоялось несколько совместных заседаний **комитетов по труду и социальной политике и охране здоровья**. Они были посвящены проблемам организации медико-социальной экспертизы в отдаленных районах Мурманской области. Депутаты областной Думы выразили озабоченность тем, что для проведения экспертизы жители отдаленных муниципальных образований должны ездить в один из пяти филиалов бюро, которые расположены в Мурманске, Коле, Мончегорске, Апатитах и Кандалакше. Заслушав информацию главного эксперта по медико-социальной экспертизе Мурманской области, депутаты приняли решение разработать совместно с профильными министерствами Мурманской области и органами местного самоуправления муниципальных образований изменения в действующее законодательство в части предоставления государственной услуги по проведению медико-санитарной экспертизы, предусматривающие возможность освидетельствования в отдаленных и малонаселенных пунктах области.

Члены **комитета по труду и социальной политике** в отчетный период заслушали и обсудили информацию Уполномоченного по правам человека в Мурманской области о ходе исполнения областного закона "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2014 году". Отмечалось, что органам власти Мурманской области удалось сохранить основные направления социальной поддержки федеральных и региональных льготников, которые составляют почти четверть населения региона. Регулярно производились ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда и труженикам тыла, реабилитированным лицам и признанным пострадавшими от политических репрессий, пенсионерам по старости, стабильно оказываются меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, которые являются одними из наиболее масштабных и затратных социальных проектов по числу получателей и объему бюджетных средств.

Председатель комитета областной Думы по труду и социальной политике Ю.А.Паюсов в отчетный период активно участвовал в заседаниях Совета при Губернаторе Мурманской области по делам инвалидов, где неоднократно обращал внимание на необходимость повышения доступности для людей с ограниченными возможностями здоровья объектов и услуг в регионе. В частности, он подчеркнул необходимость обустройства пандусами лестниц в жилых многоквартирных домах 93-й серии, где лифты расположены ниже или выше квартир на высоту лестничного пролета.

В 2015 году за большой личный вклад в социально-экономическое развитие Мурманской области и заслуги в профессиональной деятельности, способствующие авторитету Мурманской области в Российской Федерации и за рубежом, председатель комитета областной Думы по труду и социальной политике Ю.А.Паюсов награжден знаком отличия "За заслуги перед Мурманской областью".

4. Выездные совещания депутатов Мурманской областной Думы

Большое внимание в своей работе депутаты Мурманской областной Думы традиционно уделяют проблемам муниципальных образований, изучению положения дел на местах, определению наиболее проблемных вопросов и путей их решения.

В отчетный период состоялось выездное совещание депутатов Мурманской областной Думы в муниципальном образовании Ковдорский район. Депутаты встретились с исполнительным директором градообразующего предприятия Ковдорского района АО "Ковдорский горно-обогатительный комбинат" И.В.Мелик-Гайказовым, обсудили с ним перспективы работы предприятия, участие комбината в решении проблем жизнедеятельности муниципального образования. Отмечалось, что Ковдорский ГОК – это устойчиво работающее предприятие, которое входит в пятерку крупнейших налогоплательщиков области. Перспективы выпуска основных видов продукции - железорудного, апатитового концентратов и бадделитового порошка - рассчитаны до 2040 года, прогнозные запасы руды – на 50 лет вперед. В настоящее время комбинат осваивает переработку нового вида сырья – апатит-штаффелитовых руд, построен новый комплекс, предназначенный для их переработки, ведутся дальнейшие геологоразведочные работы с перспективой разработки карбонатитовых руд. В 2014 году в развитие производства инвестировано около 5 млрд.рублей, в 2015 году планируется инвестировать более 4 млрд. рублей. На комбинате работает практически каждый третий ковдорчанин трудоспособного возраста, предприятие активно занимается социальными проектами, обеспечивает работу санатория-профилактория, спортивного комплекса, на содержание которого ежегодно выделяется 18 млн.рублей, реализует многоступенчатую программу подготовки кадров, в рамках которой сотрудничает с местным политехническим колледжем, школами, апатитским филиалом Петрозаводского университета. Вопрос обеспечения предприятия специалистами был одним из первых, поднятых депутатами на встрече. Они также интересовались системой охраны труда, количеством вредных факторов на производстве, стратегией сохранения и развития ведомственной социальной инфраструктуры.

Депутаты областной Думы возложили венки и цветы к подножию мемориального комплекса, посвященного защитникам Отечества в годы Великой Отечественной войны, осмотрели карьер рудника "Железный", побывали в цехе гравитации, посетили спортивный комплекс Ковдорского ГОКа, Ковдорский дом-интернат для престарелых и инвалидов и Ковдорский районный краеведческий музей.

На рабочем совещании с участием руководителей органов местного самоуправления Ковдорского района, депутатов Совета депутатов Ковдорского района, представителей АО "Ковдорский ГОК", профильных министерств и комитетов Правительства области депутаты областной Думы обсудили основные проблемы муниципального образования Ковдорский район, среди которых - бюджетная несбалансированность, дефицит бюджета в размере 50 млн.рублей, банкротство ООО "Ковдорслюда", транспортная отдаленность, связанные с этим низкая инвестиционная привлекательность и миграционный отток населения. Поднимались вопросы реконструкции автодороги "Пиренга-Ковдор", развития в районе малого бизнеса, состояния свиного комплекса в п.Лейпи, возможной реорганизации городских образовательных учреждений. Рассмотрев вопрос о состоянии строительства водовода сырой воды в г.Ковдор, депутаты областной Думы рекомендовали Правительству Мурманской области совместно с администрацией Ковдорского района проработать вопрос о возможности и способе сотрудничества с АО "Ковдорский ГОК" с целью реализации важного для безопасности жителей Ковдора проекта по строительству водовода на условиях взаимовыгодного соглашения.

Большое внимание на совещании было уделено проблемам медицинского обслуживания и организации медицинской помощи жителям Ковдорского района, а также

актуальному для отдаленных районов Мурманской области вопросу проведения судебно-медицинской экспертизы. В ходе обсуждения подчеркивалась необходимость улучшения транспортного обслуживания, повышения доступности услуг поликлиники, особого внимания к больным, нуждающимся в гемодиализе, мониторинга органами местного самоуправления района отношения населения к качеству медицинских услуг.

По итогам выездного заседания в Ковдорский район будет подготовлен план по реализации критических замечаний и предложений, высказанных участниками совещания.

В отчетный период состоялось также рабочее совещание депутатов областной Думы с руководителями подразделений Октябрьской железной дороги. Обсуждались вопросы развития железнодорожной инфраструктуры в области, планы реконструкции здания железнодорожного вокзала, меры по повышению привлекательности грузоперевозок, проблемы транспортного обслуживания пассажиров во время отпускного сезона. Депутаты посетили станцию Мурманск, познакомились с объектами железнодорожного транспорта и инфраструктуры, осмотрели экспозицию музея Мурманского дома культуры железнодорожников.

5. Взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области

В 2015 году состоялось два заседания Координационного Совета представительных органов муниципальных образований, который действует при Мурманской областной Думе с 1998 года. Очередное выездное заседание Координационного Совета состоялось в г.Полярные Зори под председательством М.В.Ильиных. Руководители муниципальных образований области совершили технический тур по объектам Кольской атомной станции, посетили форелевое хозяйство, горнолыжный комплекс "Салма", а также информационный центр Кольской АЭС. С информацией о социально-экономическом положении г.Полярные Зори с подведомственной территорией перед членами Координационного Совета выступил глава муниципального образования М.О.Пухов. Исполняющий обязанности директора, главный инженер Кольской АЭС В.А.Матвеев и советник директора Кольской АЭС, заместитель председателя комитета областной Думы по бюджету, финансам и налогам Е.В.Никора рассказали о практике сотрудничества и взаимодействия градообразующего предприятия с муниципалитетом. Опытом работы органов местного самоуправления в части разработки и реализации Программы приоритетных целей деятельности Совета депутатов и администрации г.Полярные Зори с подведомственной территорией поделился председатель Совета депутатов В.Т.Исаков. Начальник УФМС России по Мурманской области Б.А.Макаревич проинформировал о взаимодействии органов местного самоуправления и миграционной службы на территории Мурманской области, призвал к более активному и оперативному взаимодействию с местными подразделениями миграционной службы. В докладе генерального директора ОАО "Корпорация развития Мурманской области" речь шла о внедрении в городах и районах области Стандарта обеспечения благоприятного инвестиционного климата. В рамках проведения заседания Координационного Совета было подписано Соглашение о сотрудничестве между Кольской АЭС и администрацией Терского района о взаимодействии в решении социальных вопросов в области физической культуры и спорта, образовательных, творческих и культурно-досуговых программах, акциях и мероприятиях.

На итоговом 56-м заседании Координационного Совета, которое состоялось в Мурманской областной Думе, участники обсудили основные направления взаимодействия налоговых органов и органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области. Реальным результатом эффективности этой работы, по мнению руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Мурманской области О.Ю.Савченко, можно считать рост поступлений налоговых доходов в текущем

году. Органам местного самоуправления рекомендовано активизировать работу по обеспечению доходов местных бюджетов и по вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимого имущества, в том числе земельных участков. На заседании также шла речь о правовом регулировании земельно-имущественных отношений. По информации заместителя руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Мурманской области А.С.Бойко, не во всех муниципальных образованиях области проведены работы в соответствии с требованиями земельного законодательства. В ряде муниципалитетов образовался дефицит предоставляемых в пользование земельных участков, недостаточно эффективно осуществляется муниципальный земельный контроль. На заседании было заслушано обращение Совета депутатов г.Мурманска с просьбой оказать содействие в решении вопроса изменения законодательства Мурманской области в части установления цены при заключении договора купли-продажи земельного участка без торгов в размере ее кадастровой стоимости, аналогично порядку, установленному на федеральном уровне. В случае реализации этого предложения, по мнению авторов обращения, поступления денежных средств в бюджет муниципального образования значительно увеличатся.

В отчетный период всем представительным органам муниципальных образований Мурманской области оказывалась методическая и консультативная помощь. Состоялись три учебных семинара для депутатов Советов депутатов представительных органов муниципальных образований и муниципальных служащих Мурманской области. В работе первого семинара, состоявшегося в Мурманской областной Думе под председательством М.В.Ильиных, приняли участие представители 28 муниципальных образований, депутаты Думы Н.П.Максимова, А.Г.Макаревич, Н.Н.Ведищева, Л.А.Лукичев, В.Н.Ахрамейко. Член Совета Федерации И.К.Чернышенко обозначил наиболее актуальные проблемы, стоящие перед органами государственной власти и местного самоуправления области в ходе реализации антикризисного плана Правительства Российской Федерации. Заместитель начальника полиции по охране общественного порядка УМВД России по Мурманской области акцентировал внимание на вопросах взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления, подробно остановился на вопросах реализации программы "Безопасный город", способствующей снижению преступности на местах, и обратил внимание на важность законодательного регулирования участия граждан в охране общественного порядка. На семинаре также рассмотрены проблемы, возникшие в связи с введением новой системы капитального ремонта многоквартирных домов, вопросы подготовки муниципальных нормативных правовых актов. Представители муниципальных образований г.Мурманск и г.Апатиты с подведомственной территорией поделились практикой и опытом работы по планированию деятельности представительных органов.

Для проведения второго семинара депутаты и сотрудники аппарата областной Думы выезжали в п.Никель Печенгского района. В центре внимания участников семинара были вопросы рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета и обеспечения открытости бюджетных процессов. Первый заместитель Председателя областной Думы - председатель комитета по бюджету, финансам и налогам Б.В.Пищулин выделил основные направления работы органов местного самоуправления, которые необходимо учитывать в бюджетном процессе. В рамках выступления по вопросу об усилении финансового контроля Председатель Контрольно-счетной палаты Мурманской области В.Ф.Лысенков отметил, что на всех этапах бюджетного процесса контрольно-счетные органы предоставляют представительным органам муниципальных образований объективные заключения о законности и эффективности действий органов исполнительной власти по управлению и распоряжению государственными финансами и имуществом.

Третий семинар, в котором приняли участие депутаты областной Думы Л.А.Лукичев, О.Н.Алексеев, представители Государственной жилищной инспекции Мурманской области и прокуратуры Мурманской области, депутаты муниципальных

советов г.Мурманска и городов Кировск, Апатиты и Полярные Зори с подведомственными территориями, состоялся в г.Кировске. Участники мероприятия заслушали информацию об изменениях в жилищном законодательстве. В центре обсуждения были вопросы взаимодействия депутатов муниципалитетов с управляющими организациями, а также антикоррупционной экспертизы проектов решений представительных органов и планирования деятельности местных советов.

В преддверии Международного женского дня Председатель областной Думы М.В.Ильиных провел традиционный прием женщин - руководителей органов местного самоуправления области, поблагодарил их за самоотверженный труд, терпение и мудрость, вручил Благодарственные письма областной Думы.

В 2015 году Председатель областной Думы М.В.Ильиных неоднократно выезжал в муниципальные образования области, встречался с руководством и населением муниципалитетов. В ходе рабочей поездки в Терский район М.В.Ильиных обсудил с главой муниципального образования вопросы, связанные с переселением граждан из аварийного жилья во вновь построенные дома. В Ковдорском районе М.В.Ильиных и руководители местных общественных организаций "Дети Великой Отечественной войны" и "Всероссийского общества инвалидов" обсудили вопросы медицинского обслуживания населения района, оптимизации учреждений образования и ситуацию с предприятием ООО "Ковдорслюда". Во время рабочего визита в Печенгский район М.В.Ильиных обсудил с депутатами вновь избранного районного Совета депутатов первоочередные задачи, стоящие перед представительным органом. Местные депутаты обозначили такие проблемные вопросы, как низкая бюджетная обеспеченность в пересчете на душу населения и дефицит средств муниципального бюджета. По итогам рабочей поездки в Печенгский район подготовлен и реализуется план критических замечаний и предложений, высказанных участниками встречи.

Рабочая поездка Председателя областной Думы в г.Мончегорск началась со встречи с членами общественной организации "Дети войны" и Мончегорского городского совета ветеранов войны и труда, на которой обсуждались в том числе и экономическая ситуация в стране, и внешняя политика государства. На встрече с учащимися Мончегорского политехнического колледжа М.В.Ильиных ознакомился с проектом "Лаборатория технического творчества "ФабЛаб", реализованным в рамках благотворительной программы ПАО "ГМК" Норильский никель" "Мир новых возможностей". Также М.В.Ильиных и депутаты Совета депутатов г.Мончегорска с подведомственной территорией обсудили актуальные проблемы, касающиеся кадрового вопроса в медицине, обновления транспорта образовательных организаций и вопросов поддержки социально ориентированных общественных организаций.

В отчетный период М.В.Ильиных и Первый заместитель Председателя Думы - председатель комитета по бюджету, финансам и налогам Б.В.Пищулин провели рабочую встречу с депутатами Совета депутатов с.п.Междуречье. В ходе встречи обсуждались первоочередные для сельского поселения задачи. Наиболее сложной из них является повышение тарифов на водоснабжение и водоотведение. Руководители поселка называют данную меру неизбежной и прогнозируют "проседание" и без того невысокого уровня собираемости коммунальных платежей. В этой ситуации М.В.Ильиных рекомендовал муниципальным коллегам провести тщательную разъяснительную работу с населением и принять все меры для упреждения резкого скачка значений в квитанциях. Кроме того, депутаты Совета попросили Мурманскую областную Думу оказать методическую поддержку в решении вопроса о реконструкции Междуреченского сельского дома культуры. В ходе рабочей поездки М.В.Ильиных и Б.В.Пищулин сделали также остановку в с.Минькино, где подробно обсудили проблемы, беспокоящие жителей населенного пункта. По итогам рабочей поездки подготовлен и реализуется план критических замечаний и предложений, высказанных участниками мероприятия.

В 2015 году региональные парламентарии уделяли постоянное внимание изучению положения дел на местах. Заместитель Председателя Думы А.В.Чернев и депутаты Е.В.Никора, Д.В.Гаврилов посетили Ковдорский ГОК с целью изучения условий труда и контроля соблюдения правил техники безопасности. Отмечалось, что в 2015 году комбинат направил 156 млн. рублей на мероприятия по улучшению условий и охраны труда, снижению вредных факторов, в техническое усовершенствование подразделений с вредными и опасными условиями труда. На 11 производственных площадках внедряется система, направленная на обеспечение порядка на рабочих местах, применение эффективных средств и методов ведения работ, позволяющая систематизировать все производственные процессы, снизить аварийность и травматизм на производстве. Для улучшения условий труда в карьере рудника "Железный" на горнотранспортном оборудовании (большегрузных карьерных самосвалах, экскаваторах, буровых станках и бульдозерах) установлены 142 системы очистки воздуха. Депутаты областной Думы в ходе поездки еще раз убедились, что Ковдорский ГОК – это социально ориентированное предприятие, где с особой заботой относятся к человеческому "капиталу", они предложили руководству комбината информировать жителей района и области об изменениях, о новациях, которые происходят на предприятии.

Кроме того, депутаты областной Думы в 2015 году приняли участие в совместном заседании советов депутатов Ковдорского и Терского районов в г.Ковдор, основным вопросом повестки дня которого стала работа администраций муниципальных образований по созданию условий в оказании медицинской помощи населению. В обсуждении приняли участие заместитель Председателя областной Думы Н.П.Максимова, председатель комитета областной Думы по охране здоровья О.Г.Минин, депутаты Л.С.Александрова и Е.В.Никора. Участники заседания обратили внимание на транспортное обеспечение, медико-социальную экспертизу, организацию приема пациентов узкими специалистами и потребность в медицинском диагностическом оборудовании.

Заместитель Председателя областной Думы А.В.Чернев принял участие в выездном заседании рабочей группы по решению вопросов, направленных на социально-экономическое развитие муниципального образования г.п.Молочный.

В 2015 году продолжила работу межведомственная комиссия по совершенствованию территориальной организации местного самоуправления в Мурманской области, в работе которой приняли участие депутаты областной Думы Б.В.Пищулин, А.Г.Макаревич, Н.П.Максимова, П.А.Сажинов, И.В.Сабуров. Особое внимание на заседании комиссии уделялось рассмотрению предложения ее рабочей группы по преобразованию муниципальных образований в Кольском районе об изменении статуса муниципального образования городское поселение Туманный в связи с наделением его статусом сельского поселения.

Рабочая группа по выработке предложений о передаче полномочий с уровня сельских поселений на уровень муниципальных районов, созданная при Ассоциации "Совет муниципальных образований Мурманской области", в текущем году приняла решение о целесообразности передачи с 01.01.2017 всех полномочий, перечень которых определен Законом Мурманской области "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Мурманской области", на уровень муниципальных районов Мурманской области. Представителями Думы в составе рабочей группы являются Первый заместитель Председателя Думы Б.В.Пищулин (заместитель председателя рабочей группы) и председатели профильных комитетов В.В.Мищенко и Ю.А.Шадрин.

В выездных заседаниях рабочих групп по модернизации монопрофильных муниципальных образований г.Мончегорск, г.Кировск, Ковдорский район, п.Ревда, п.Никель, г.Заполярный, которые были посвящены актуализации комплексных инвестиционных планов модернизации, участвовали депутаты Б.В.Пищулин, Н.П.Максимова, О.Н.Алексеев, А.Д.Крупадеров, Е.В.Никора. Кроме того, Н.П.Максимова

приняла участие в работе "круглого стола", посвященного эффективности оказания социальных услуг населению г.Оленегорска. Участники дали положительную оценку эффективности социального обслуживания населения муниципалитета, отметили, что меры, предпринятые ранее для улучшения качества предоставления социальных услуг, в частности, объединение отделений социальной реабилитации, показали свою результативность. Обратили внимание на необходимость сопровождения семей с несовершеннолетними, которые находятся в социально опасном положении.

Председатель комитета Думы по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадрин принял участие в заседании рабочей группы по вопросам социально-экономического состояния системообразующих предприятий и организаций Мурманской области. Члены рабочей группы обсудили вопросы, касающиеся задолженности по заработной плате в отдельных организациях области, ситуации с высвобождением рабочих мест и мероприятий по трудоустройству граждан. Другой не менее важной темой стала так называемая "неформальная занятость" и меры по ее легализации. Кроме того, Ю.А.Шадрин принял участие в парламентских слушаниях на тему "Вопросы реализации Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и задачи совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства".

В 2015 году Депутаты Мурманской областной Думы выезжали в муниципалитеты для участия в праздновании 450-летия г.Кола, 145-й годовщины с.Териберка, Дню металлурга в п.Никель, Дню горняка в г.Кировск и г.Заполярный, Дню города Мончегорска, Дню поселка Печенга, Дню поселка Умба, 100-летию со дня рождения Героя Советского Союза Б.Ф.Сафонова в ЗАТО г.Североморск, 95-летия н.п.Оленья Губа, 84-й годовщины г.Кировска, 80-летия с.Тулома и п.Молочный, 80-летнего юбилея Кировского историко-краеведческого музея, 75-летия образования Центра развития творчества детей и юношества "Полярис" в г.Мончегорске, 70-летия Печенгского района, 65-й годовщины п.Ревда, 64-летия г.Североморска, 57-летия ЗАТО г.Заозерск, 55-й годовщины п.Спутник, 25-летия народного самодеятельного фольклорного ансамбля "Ижма" в с.Ловозеро и многих других мероприятий, состоявшихся в муниципальных образованиях региона. Кроме того, региональные парламентарии активно участвовали в заседаниях организационных комитетов по подготовке и проведению празднования 450-летия города Колы и 100-летия основания города Мурманска.

В 2015 году в единый день голосования в девяти муниципальных образованиях области прошли выборы в представительные органы (приложение 10), по итогам которых избрано 144 депутата представительных органов муниципальных образований. Депутаты областной Думы выезжали на первые организационные заседания советов депутатов нового созыва, которые прошли в сентябре-октябре 2015 года. Председатель областной Думы М.В.Ильиних участвовал в торжественной церемонии вступления в должности глав муниципальных образований ЗАТО г.Заозерск, ЗАТО г.Североморск, Печенгский район.

Депутатский корпус органов местного самоуправления 40 муниципальных образований по состоянию на 1 января 2016 года насчитывает 560 депутатов из 567 установленных. Дальнейшее обновление состава органов местного самоуправления ожидается в единый день голосования 18 сентября 2016 года, когда состоятся выборы Совета депутатов Кольского района в составе 20 депутатов, а также дополнительные выборы депутатов советов депутатов муниципальных образований Мурманской области – ЗАТО Александровск и г.Заполярный.

6. Участие депутатов областной Думы в мероприятиях военно-патриотической направленности

Приоритетным направлением в деятельности депутатов Мурманской областной Думы в 2015 году было участие в мероприятиях военно-патриотической направленности.

Депутаты областной Думы активно участвовали в мероприятиях, посвященных 70-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Они выступали на митингах, возлагали венки и цветы к местам захоронений павших воинов. В День Победы в г.Мурманске депутаты присоединились к праздничному шествию, возложили цветы и венки к памятнику Анатолию Бредову, приняли участие в митинге у мемориала "Защитникам Советского Заполярья". Кроме того, в этот памятный день Председатель областной Думы М.В.Ильиных вместе с Губернатором области М.В.Ковтун и командующим Северным флотом В.И.Королевым участвовал в торжественных мероприятиях в ЗАТО г.Североморск и приветствовал экипажи вставших на рейде кораблей и атомных подводных крейсеров. В небе над Кольским заливом прошел парад военно-воздушных сил.

В рамках мероприятий, посвященных Великой Победе, Председатель областной Думы М.В.Ильиных, заместитель Председателя Думы А.В.Чернев приняли участие в торжественном митинге, посвященном началу Эстафеты Победы, которая прошла вдоль государственных границ государств-участников СНГ. Старт Эстафеты был дан в городе-герое Мурманске у памятника "Пограничникам Арктики". Депутаты областной Думы приняли участие в церемонии встречи барка "Седов" из похода, посвященного 70-летию Великой Победы. За кормой парусника, морскую службу в экипаже которого несут курсанты Мурманского государственного технического университета, остались две с половиной тысячи морских миль. Курс легендарного барка лежал через воды Северной Атлантики, частично повторяя собой маршрут движения союзных конвоев.

Кроме того, депутаты Мурманской областной Думы поддержали инициативу Общероссийского экологического общественного движения "Зеленая Россия" по реализации проекта "Лес Победы". В Городе воинской славы Полярный появилась Аллея Героев из молодых лиственниц. Вместе с волонтерами школьного лесничества "Норд Рост" и маленькими жителями г.Полярного саженцы высадили Председатель Думы М.В.Ильиных и председатель комитета Думы по законодательству и государственному строительству В.В.Мищенко. Депутаты Думы совместно с руководители органов исполнительной власти области высадили саженцы сосны на участке Мурманского лесничества в районе 9-го километра Серебрянского шоссе. Кроме того, депутаты областной Думы приняли участие в пятилетней акции "Всероссийский день посадки леса" и высадили 200 молодых сосен и лиственниц на одном из участков Кольского лесничества в районе 35-го километра дороги Кола-Верхнетуломский.

В 2015 году продолжена практика ежегодного чествования ветеранов Великой Отечественной войны - пограничников, шефство над которыми Мурманская областная Дума ведет более 15 лет. В канун Дня пограничника заместитель Председателя областной Думы А.Г.Макаревич поздравил ветеранов пограничной службы, пожелал крепкого здоровья, долгих лет жизни, оптимизма, вручил Благодарственные письма и ценные подарки. Ветераны поделились воспоминаниями о своих трудовых буднях, достижениях, интересных эпизодах из жизни.

Председатель областной Думы М.В.Ильиных принял участие в церемонии открытия фестиваля военно-патриотической песни "На безымянной высоте". Фестиваль прошел в районе Долины славы у подножья высоты 258.3, где в апреле 1942 года шли кровопролитные бои между частями 14-й армии и корпусами горных егерей вермахта. Он также участвовал в открытии Всероссийского фестиваля народного творчества "Ода городу-герою", состоявшемся в городе-герое в канун 99-й годовщины образования

Мурманска. Участниками фестиваля были творческие коллективы из Ленинградской области, городов Мурманск, Смоленск, Великий Новгород, Петрозаводск, Полярный.

Первый заместитель Председателя Думы – председатель комитета по бюджету, финансам и налогам Б.В.Пищулин и депутаты М.В.Антропов, О.Г.Панина, Ю.В.Ваталин почтили память погибших во Второй мировой войне и возложили цветы к мемориалу "Защитникам Советского Заполярья". Впервые в Мурманске в митинге, посвященном 70-летию со дня окончания крупнейшего вооруженного противостояния в истории человечества, приняла участие делегация Китайской народной республики. Международная экспедиция, участники которой на парусной яхте за две недели прошли Северный морской путь, стартовала из Мурманска, конечной точкой экспедиции был китайский порт города Циндао.

Депутаты Мурманской областной Думы М.В.Ильиных, Б.В.Пищулин, А.Д.Крупадеров активно участвовали в мероприятиях, посвященных 71-й годовщине освобождения г.Мурманска, г.Заполярного, п.Никеля, п.Печенги, п.Лиинахамари от немецко-фашистских войск. Кроме того, региональные парламентарии в 2015 году приняли участие в круглых столах "Юбилеры", проводимых Мурманской общественной организацией "Дети Великой Отечественной войны" и посвященных 71-летию освобождения Заполярья от немецко-фашистских захватчиков и 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне.

Председатель Думы М.В.Ильиных и председатель комитета Думы по законодательству и государственному строительству В.В.Мищенко участвовали в открытии бюста Герою России генерал-майору авиации Тимуру Апакидзе в музее авиации Северного флота в поселке Сафоново. Проект реализован по инициативе регионального отделения общероссийского движения поддержки флота. Скульптура выполнена известным мурманским мастером Александром Арсентьевым. Обращаясь к участникам торжественной церемонии, М.В.Ильиных подчеркнул исключительную роль Т.А.Апакидзе в становлении палубной авиации и формировании системы подготовки летчиков экстр-класса.

В торжественной церемонии, посвященной принятию клятвы воспитанниками кадетского класса Следственного управления Следственного комитета РФ по Мурманской области принял участие председатель комитета Думы по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадрин.

На контроле депутатов областной Думы остаются вопросы организации поисковой работы на территории Мурманской области. Председатель областной Думы М.В.Ильиных и депутаты А.Г.Макаревич, Ю.А.Паюсов, Ю.В.Ваталин приняли участие в торжественной церемонии закрытия "Вахты Памяти-2015". На территории мемориального комплекса "Долина Славы" были преданы земле останки 66 воинов, обнаруженных в Заполярье поисковыми отрядами в 2015 году. В двух случаях имена и звания погибших удалось установить, другие герои остались безымянными. Это были последние братские могилы, обустроенные непосредственно на аллеях мемориального комплекса, поскольку существует риск потревожить более ранние захоронения. К началу следующего поискового сезона предстоит найти решение, где обустраивать новое воинское кладбище.

В отчетный период депутат областной Думы, председатель правления регионального отделения Российского Фонда Мира В.В.Сайгин представил жителям области четвертый том Книги Памяти под названием "Победители", изданный тиражом в 1200 экземпляров, в который вошли 979 новых имен. Он посвящен ветеранам войны и труженикам тыла, чья судьба в годы Великой Отечественной войны связала с Кольским севером. Эту Книгу депутат В.В.Сайгин с полным правом назвал народной, материалы для нее собирали дети, школьники, пенсионеры.

Депутаты высоко ценят работу, которую ведут общественные организации воинов-интернационалистов, их роль в воспитании молодежи. В отчетный период депутаты областной Думы приняли участие в торжественном митинге, посвященном 26-й

годовщине со дня вывода ограниченного контингента советских войск из Афганистана. Кроме того, Председатель областной Думы М.В.Ильиных, заместители Председателя Думы Н.П.Максимова и А.Г.Макаревич, председатель комитета Думы по образованию, науке и культуре Н.Н.Ведищева участвовали в традиционном фестивале солдатской песни "С боевыми друзьями встречаюсь, чтобы памяти нить не прервать...", посвященном 70-летию Победы в Великой Отечественной войне и 26-й годовщине вывода ограниченного контингента советских войск из Афганистана.

В 2015 году Мурманская областная Дума взяла шефство над обелиском на братской могиле воинов, умерших в 37 медсанбате 52-й стрелковой дивизии, расположенным на 1447-м километре федеральной трассы "Кола". В преддверии Дня Победы депутаты возложили венок и цветы к обелиску, на памятных плитах которого выбиты имена 756 воинов. На обелиск нанесен контур самолета военных лет в память о четырех летчиках, погибших у озера недалеко от мемориала и нашедших покой в братской могиле. В канун праздничных мероприятий силами депутатов и аппарата областной Думы была расчищена площадка перед памятником, приведен в порядок сам обелиск. В летний период за счет средств депутатов и сотрудников аппарата Думы на обелиске были проведены ремонтно-восстановительные работы (очистка поверхности, покраска, ремонт бетонной отмостки, окраска металлических ограждений и т.д.). В рамках акции "Зеленая Россия" на территории обелиска и прилегающей к нему площадке проведен субботник.

7. Анализ обращений граждан, работа с избирателями

Работа с избирателями является одним из важнейших направлений деятельности Мурманской областной Думы.

В отчетный период депутатами Мурманской областной Думы рассмотрено 3430 обращений граждан (приложение 11). 66% из них составляют устные обращения. Общее количество обращений по сравнению с 2014 годом увеличилось на 22%. В основном авторами поступивших обращений были представители наименее социально защищенных групп населения: инвалиды, пенсионеры, многодетные и неполные семьи, работники низкооплачиваемых профессий бюджетной сферы, вынужденные переселенцы.

Корреспонденция поступала из всех избирательных округов нашего региона (приложение 12). 57% граждан обращались к депутатам Думы, избранным по одномандатным округам, 43% – к депутатам, избранным по партийным спискам по единому избирательному округу.

Жители Мурманской области продолжают активно использовать свое право на обращение в законодательный орган посредством электронной почты и через "Виртуальную приемную" на официальном сайте Мурманской областной Думы. Количество таких обращений возросло до 200.

Особое внимание депутатами областной Думы уделялось личным встречам с жителями городов и районов Мурманской области. В приемной по работе с заявлениями и обращениями граждан Мурманской областной Думы состоялось 39 приемов граждан, всего принято 228 посетителей. На прием к депутатам в округах обратилось более 1200 граждан. Продолжена практика по проведению депутатами областной Думы приемов по личным вопросам в общественных приемных политических партий.

Основная тематика обращений граждан остается стабильной, и значительных изменений в 2015 году по сравнению с 2014 годом в ней не отмечено. В целом тематика обращений граждан отражает весь спектр существующих в области социально-экономических проблем. Так, анализ показывает устойчивую тенденцию сохранения на высоком уровне во всех избирательных округах количества обращений по вопросам деятельности жилищно-коммунальных служб. В каждом четвертом обращении граждане высказывали недовольство работой управляющих компаний, качеством предоставляемых ими услуг, высокой платой за коммунальные услуги, неудовлетворительным содержанием

жилого фонда. Авторы обращений требовали ремонта кровель, лифтов, систем отопления и горячего водоснабжения, сантехнического оборудования, благоустройства дворовых территорий и подъездных дорог, просили оказать содействие в предоставлении благоустроенного жилья, в переселении из аварийного и ветхого жилого фонда. Большую озабоченность выражали граждане двойными квитанциями и отсутствием реальной возможности смены недобросовестной компании.

Коммунальные проблемы были и предметом значительной части коллективных обращений. Всего за отчетный период в областную Думу поступило 163 коллективных обращения, что составляет 14% от количества письменных обращений. Большинство проблем, затронутых в письмах, касались жизнедеятельности поселков и городов, повышения заработной платы, неудовлетворительной работы управляющих организаций, порядка оплаты потребленной электроэнергии на содержание мест общего пользования в многоквартирных домах, расселения ветхого и аварийного жилищного фонда.

В начале 2015 года всплеск обращений вызвало введение оплаты за капитальный ремонт многоквартирных домов. В летний период волну возмущения вызвал новый порядок приобретения единого социального проездного билета. На встречах с избирателями, на приемах граждан в областной Думе и в избирательных округах, в ответах на письменные обращения депутаты областной Думы проводили разъяснительную работу по данным ситуациям.

35% от общего количества обращений граждан, поступивших в областную Думу в 2015 году, посвящено социальным вопросам, пенсионному обеспечению и здравоохранению. Их авторы требовали принятия законодательных актов, направленных на обеспечение доступности медицинского обслуживания, роста денежных доходов населения, повышение размера пенсий и других социальных выплат, заработной платы работникам бюджетной сферы, сокращение социальной бедности.

Особенно возросло количество обращений по вопросам здравоохранения. Граждане жаловались на низкое качество медицинской помощи, плохую организацию труда, невозможность попасть на прием к узким специалистам, на неудовлетворительное обеспечение льготных категорий граждан лекарственными средствами и путевками на санаторно-курортное лечение, на сложную процедуру установления и переосвидетельствования инвалидности.

Увеличилось количество обращений по вопросам переселения из районов Крайнего Севера. Граждане жаловались на медленно продвигающуюся очередь, отсутствие финансирования на предусмотренные ранее льготы по оплате контейнерных перевозок. Несмотря на активное развитие в последние годы механизмов поддержки ипотечного кредитования, приобретение жилья для молодых семей, работников бюджетной сферы и отдельных категорий граждан, имеющих низкие доходы, все еще остается трудно решаемой проблемой. Количество таких обращений увеличилось в 1,45 раза по сравнению с прошлым годом. По-прежнему для жителей Мурманской области острой остается проблема расселения из аварийного и ветхого жилья.

Анализ обращений показывает, что актуальными для жителей области остаются вопросы труда и занятости. О трудностях в поисках работы сообщают молодые люди, которые, несмотря на имеющиеся профессиональные навыки, длительное время не могут трудоустроиться. Увеличилось количество жалоб, авторы которых обращали внимание на сокращение рабочих мест на предприятиях, перевод работников на сокращенный режим работы, невозможность трудоустроиться отдельным категориям граждан (в том числе инвалидам). Нередки стали обращения о нарушениях сроков выплаты и низком размере заработной платы. Количество их увеличилось в 1,73 раза по сравнению с прошлым годом.

В отдельных обращениях поднимались вопросы трудоустройства и оснащения специальных рабочих мест для инвалидов. Часть граждан обращалась по вопросам, касающимся пересмотра и исполнения судебных решений по гражданским делам и приговоров по уголовным делам.

Все обращения избирателей внимательно рассматривались, принимались меры по устройству граждан на работу, детей в детские сады и спортивные секции, оказывалась помощь в госпитализации, получении лекарственных препаратов и средств реабилитации, улучшении жилищных условий, получении архивных справок, оформлении пропусков для проезда на территорию закрытых административно-территориальных образований, урегулировании семейных проблем, оказывалась материальная помощь. Для решения вопросов, которые не относятся к компетенции законодательного органа государственной власти и должны решаться на уровне исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, депутатами областной Думы в различные инстанции было направлено 2690 запросов.

Напрямую работая с заявлениями, поступающими в областную Думу, в общественные приемные политических партий, депутаты постоянно взаимодействуют с гражданами, ведут с ними диалог по всему спектру существующих в области социально-экономических проблем. Они регулярно встречаются со своими избирателями, выезжают в муниципальные образования для изучения проблем на местах, встречаются с трудовыми коллективами, ведут большую общественную работу, взаимодействуют с общественными организациями.

Так, Председатель Мурманской областной Думы М.В.Ильиных в отчетный период разбирался с наболевшими проблемами жителей г.Гаджиево. Главной темой обращений стал новый порядок расчета стоимости услуги по отоплению после установки общедомовых приборов учета. М.В.Ильиных пояснил, что МЭС предоставит рассрочку платежей по квитанциям на полгода и еще раз проверит правильность расчетов в отношении всех обратившихся на прием граждан. Кроме того, чтобы гарантировать предельную точность начислений по каждому дому и каждой квартире, жилищный фонд г.Гаджиево будет отныне обслуживать другой биллинговый центр. Во избежание повтора подобной ситуации создана специальная комиссия, которой поручено контролировать проведение последующих корректировок. Данный вопрос остается на личном контроле Председателя областной Думы. Другой актуальной проблемой для жителей города остается очередь на переселение в другие регионы. М.В.Ильиных пояснил, что лимит на 2016 год на нужды всего ЗАТО Александровск составляет 60 квартир, часть из них – пропорционально численности населения – предусмотрена для г.Гаджиево.

Очередной прием граждан Председатель областной Думы провел в п.Умба, жители которого неоднократно жаловались на нарушение теплообмена и неудовлетворительное состояние подвальных помещений в двух новостройках. М.В.Ильиных заверил обратившихся, что ход устранения недоделок находится на контроле депутатов областной Думы, выразил озабоченность незавершенным строительством третьего жилого дома. Принимая к рассмотрению обращения, Председатель Думы подчеркнул, что ситуации неоднозначные, поэтому с каждой из них предстоит разбираться индивидуально. По мнению депутата Н.Н.Ведищевой, которая также участвовала в приеме граждан в п.Умба, если человек пришел на прием, значит, проблема находится где-то на стыке ведомственных приказов или в зоне законодательного "белого пятна". На встрече Председателя Думы с населением п.Умба обсуждались проблемы, актуальные для всего муниципального образования Терский район, - замена парка коммунальной техники, предоставление услуг медико-социальной экспертизы, организация медицинского обслуживания. Отмечалось, что по некоторым направлениям результаты уже есть, например, удалось отстоять финансирование строительства фельдшерско-акушерского пункта в с.Варзуга. Депутаты областной Думы не только выслушали жалобы и пожелания терчан, но и выразили им признательность за работу на благо района и активную

гражданскую позицию. В частности, Благодарственные письма Мурманской областной Думы были вручены создателю историко-этнографического комплекса "Тоня Тетрина" А.Б.Комарову и директору музея "Петроглифы Канозера" В.М.Перевалову.

Кроме того, в отчетный период М.В.Ильиных принял участие в первом пленарном заседании нового состава Общественной палаты Мурманской области. Он подчеркнул необходимость взаимодействия регионального парламента с важнейшим институтом гражданского общества, отметил основные направления такого взаимодействия, среди которых проведение публичной независимой экспертизы проектов законов Мурманской области в сфере бюджетной и налоговой политики, совместная разработка проектов региональных законов, в том числе в части введения дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции в дни проведения молодежных праздников. По мнению М.В.Ильиных, актуальной задачей Общественной палаты является развитие независимого общественного контроля на всех уровнях.

Председатель Мурманской областной Думы встретился со студентами юридических факультетов вузов, расположенных в Мурманской области. Он также стал одним из первых участников акции "Один день в Мурманском Арктическом государственном университете (МАГУ)". Этот проект вуза, представленный уже после обретения им нового статуса – статуса Арктического университета, обыгрывает арктическую тематику с помощью выставок, мастер-классов и семинаров. М.В.Ильиных ознакомился с экспозицией, посвященной саамскому языку, испытал себя в мастер-классе по лепке поморской козули, побывал на интерактивном семинаре "Мурманск в истории освоения Арктики" и выставке молодых дизайнеров, на которой все представленные работы так или иначе связаны с эстетикой и культурой севера. В программу акции "Один день в МАГУ" вошли также тематические лектории, презентация студенческого добровольно-спасательного движения, семинар с элементами реконструкции по истории Великой Отечественной войны в Заполярье.

Кроме того, в отчетный период Председатель областной Думы М.В.Ильиных и депутаты В.В.Сайгин и Г.В.Степахно приняли участие в отчетно-выборной конференции Мурманского областного Совета ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов. Обращаясь к членам Совета, Председатель областной Думы выразил признательность за большую общественную работу, которая проводится организацией в сфере патриотического воспитания, поддержки ветеранов, сохранения исторической памяти, традиций вооруженных сил и правоохранительных органов. Депутат Л.С.Александрова участвовала в отчетно-выборной конференции Первомайского совета ветеранов войны и труда города Мурманска.

В п.Спутник Председатель областной Думы М.В.Ильиных, Первый заместитель Председателя Думы Б.В.Пищулин и депутат А.Д.Крупадеров поздравили личный состав 61-й отдельной Киркенесской Краснознаменной бригады морской пехоты Северного флота с 310-й годовщиной создания морской пехоты России. Они вручили военнослужащим этого легендарного подразделения грамоты, благодарности и памятные сувениры, возложили цветы и венки к мемориалу памяти морским пехотинцам.

Заместитель Председателя областной Думы Н.П.Максимова приняла участие в заседании Совета Объединения организаций профсоюзов "Мурманский областной совет профессиональных союзов", на котором обсуждались вопросы охраны труда. В своем выступлении Надежда Петровна подчеркнула необходимость нацелить работодателей на совместную работу с профсоюзами в части создания надлежащих условий труда и контроля за их состоянием, призвала задуматься над включением в коллективные договоры условий, не позволяющих лишить преференций работников на опасных производствах. Н.П.Максимова также участвовала в открытии VIII ежегодного Мурманского регионального фестиваля поддержки и развития молодежного творчества "ТРАССА", который объединяет в свои ряды творческую и активную молодежь Мурманской области в возрасте от 14 до 30 лет. В г.Мончегорске Надежда Петровна

приняла участие в церемонии вручения ветеранам юбилейных медалей "70 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов", пожелала ветеранам крепкого здоровья и долгих лет жизни. Она также приняла участие в уроке, посвященном повышению экологической культуры в школе № 43 г. Мурманска.

В ответ на обращения жителей г.Колы в Мурманском областном Краеведческом музее при поддержке заместителя Председателя областной Думы А.В.Чернева в преддверии 450-летия со дня образования г.Колы открылась постоянная экспозиция "Кола – древнейший город края". На контроле А.В.Чернева были вопросы, касающиеся медицинской помощи и лекарственного обеспечения. Он проинспектировал мурманские аптеки, чтобы проверить, как выполняются отдельные положения федерального законодательства в части правил продажи препаратов, отнесенных к сильнодействующим. Он также проверил степень готовности к приему пациентов нового травматологического пункта для обслуживания взрослого населения, который создан на базе поликлиники № 1 г.Мурманска.

Председатель комитета областной Думы по образованию, науке и культуре Н.Н.Ведищева участвовала в рабочей поездке Министерства экономического развития области в г.Оленегорск, в ходе которой был проведен мониторинг цен на социально значимые продукты питания в крупных сетевых супермаркетах и небольших торговых точках. По итогам мониторинга состоялось совещание с предпринимателями г.Оленегорска, на котором подчеркивалась необходимость сдерживания цен на социально значимые товары. Она также приняла участие в заседании экспертного совета системы общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Общественной палаты Мурманской области, на котором решались проблемы двойной оплаты за отопление жилых помещений, переоборудованных на электрообогрев.

Председатель комитета областной Думы по вопросам безопасности, военно-промышленного комплекса, делам военнослужащих и закрытых административно-территориальных образований А.В.Лященко принял активное участие в подготовке и организации VI муниципального конкурса "Профессиональное мастерство педагогических работников образовательных организаций ЗАТО Александровск-2015". Кроме того, в целях военно-патриотического воспитания учащихся председателем комитета была организована экскурсия для детей из многодетных и малообеспеченных семей из Полярного, Снежногорска и Гаджиево на атомный ледокол "Ленин".

Председатель комитета областной Думы по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадрин принял участие в традиционном пленуме Мурманской областной организации Общероссийской общественной организации "Всероссийское общество инвалидов". Заслушав отчет специалистов Министерства труда и социального развития Мурманской области, участники пленума подвели итоги реализации региональной программы "Доступная среда" в 2014 году, высказали свои предложения и пожелания на 2015 год, а также обсудили существующие проблемы, среди которых – нехватка информационного обеспечения. Отмечалось, что инвалиды нуждаются в едином справочном пособии, которое будет содержать информацию, начиная от актуальной законодательной базы, касающейся людей с ограниченными возможностями, заканчивая телефонным справочником. Ю.А.Шадрин поддержал предложение о создании единой информационной брошюры. В отчетный период Ю.А.Шадрин также принял участие в региональной конференции "Пути эффективной социализации граждан, имеющих инвалидность, в условиях исполнения положений Конвенции о правах инвалидов в Мурманской области", на которой рассматривались вопросы взаимодействия органов государственной власти и общественных организаций инвалидов, проблемы доступности объектов инфраструктуры и трудоустройства людей с ограниченными возможностями. В ходе обсуждения Ю.А.Шадрин подчеркнул необходимость предоставления специализированного автобуса, который мог бы использоваться людьми с ограниченными возможностями для экскурсионных выездов, участия в спортивных мероприятиях.

Депутаты областной Думы Н.Н.Ведищева, Л.Н.Круглова, Ю.А.Шадрин приняли участие в презентации "Мир равных возможностей", которая была организована в Ледовом дворце Мурманска Оленегорской городской организацией Всероссийского общества инвалидов. В рамках презентации прошел обмен опытом организации досуга для людей с ограниченными возможностями здоровья. Депутаты областной Думы также участвовали в открытии спортивных игр для людей с ограниченными возможностями, состоявшихся в г.Оленегорске.

Председатель комитета областной Думы по охране здоровья О.Г.Минин принял участие в заседании "круглого стола", посвященного 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, которое проводилось по инициативе Мурманской общественной организации "Дети Великой Отечественной Войны".

Председатель комитета областной Думы по труду и социальному развитию Ю.А.Паюсов принял участие в заседании Региональной комиссии по делам беженцев из Украины, на котором подводились итоги работы с беженцами в 2014 году. Отмечалось, что Мурманская область выбрала квоту по приему беженцев на 85%. Проведен большой комплекс мероприятий по устройству людей, прибывших из Украины, временное убежище получили порядка трех тысяч человек, практически все они трудоустроены, им предоставлено жилье, дети посещают школы и детские сады.

Депутаты областной Думы Л.Н.Круглова, Б.В.Пищулин приняли участие в церемонии открытия 81-го традиционного Праздника Севера и 55-го Праздника Севера учащихся. Вместе с депутатом А.В.Черневым они участвовали в "Лыжне Дружбы – 2015", которая проходила в приграничном поселке Раякоски. В соревнованиях приняли участие более трех тысяч спортсменов и любителей лыжного спорта из России, Норвегии, Финляндии, Германии, Аргентины и Швеции, которые без виз и заграничных паспортов преодолели дистанцию 12 километров, проходящую через территории трех стран.

Под председательством депутата Мурманской областной Думы В.В.Сайгина а г.Мурманске состоялась конференция Мурманского областного отделения Международного общественного фонда "Российский фонд Мира". Отмечалось, что в рамках работы по сохранению памяти о героическом прошлом нашей страны при поддержке Фонда подготовлен к изданию новый очередной том сборника "Ветераны Великой Отечественной войны и труженики тыла".

В отчетный период Мурманскую областную Думу посетили участники регионального этапа всероссийской олимпиады школьников по обществознанию и воспитанники Центра эстетического образования гимназии № 7 города Мурманска. Ребята посетили кабинет Председателя Думы, осмотрели экспозицию, посвященную 20-летию законодательного органа, в большом зале заседаний Думы они смогли посидеть в депутатских креслах и попробовали проголосовать с помощью электронной системы голосования. Со структурой органа законодательной власти области, особенностями работы профильных комитетов, фракций, законотворческого процесса юных северян познакомили заместитель Председателя областной Думы П.А.Сажинов и председатель комитета областной Думы по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадрин.

В летний период депутаты областной Думы встречались с руководством и населением муниципалитетов, обсуждали вопросы подготовки к новому учебному году и отопительному сезону 2015-2016 годов. А.В.Чернев и Н.Н.Ведищева приняли участие в инспекционном рейде по летним оздоровительным лагерям, ознакомились с организацией досуга детей, обеспечением безопасности. Н.Н.Ведищева побывала в общеобразовательной школе поселка Высокий, Н.В.Лещинская оценила работу по благоустройству детского сада "Северяночка" п. Междуречье, П.А.Сажинов побывал в Североморске, где проверил ход ремонта детской поликлиники, а также строительство детских садов во флотской столице и Североморске-3. Ю.А.Шадрин принял участие в благотворительной акции "Собери ребенка в школу". На протяжении нескольких лет в рамках этого проекта неравнодушные северяне вносят посильный вклад в обеспечение

детей из малоимущих и многодетных семей необходимыми принадлежностями к новому учебному году. Этим летом сбор средств решили организовать в формате благотворительной лотереи и выставки-продажи работ мастеров и художников.

Л.Н.Круглова побывала в поселках Кольского района, где ознакомилась с ходом реконструкции школьных спортзалов. Она также провела спортивное мероприятие для воспитанников летнего оздоровительного лагеря на базе первой североморской гимназии.

В 2015 году депутаты Мурманской областной Думы принимали участие в торжественных и праздничных мероприятиях, посвященных 100-летию со дня основания Мурманского морского торгового порта, 95-летию Управления ФСБ России по Мурманской области, 90-летию Мурманского регионального отделения общества "Динамо", 85-летию Апатитского областного специализированного дома ребенка, Мурманского областного радио, 80-летию Мурманского морского биологического института Кольского научного центра РАН, компании "Норильский Никель", газеты "Ловозерская правда", Мурманского центра стандартизации, метрологии и испытаний, подразделений по делам несовершеннолетних в системе органов внутренних дел, 75-летнему юбилею ансамбля песни и пляски Краснознаменного Северного флота, Службы в п.г.т.Никель Пограничного управления ФСБ России по Республике Карелия (Никельского ордена Красной Звезды пограничного отряда), отдела ракетно-артиллерийского вооружения Северного флота, 70-летию Печенгского районного суда, 50-летию Кандалакшского дома-интерната для престарелых и инвалидов, Мурманского отделения Союза художников России, филиала "СРЗ "Нерпа" АО "ЦС "Звездочка", гимназии № 1 г.Мончегорска, 40-летию Фольклорного хора п.Умба, 30-летию ансамбля русской песни "Поморье", народного вокального ансамбля "Северный жемчуг", соединения многоцелевых АПЛ Северного флота, завершения строительства и государственных испытаний объекта "ЗЕВС", 25-летию Мурманского областного художественного музея, 25-летию Мурманского дома-интерната для престарелых и инвалидов, Северной торгово-промышленной палаты, 20-летию Избирательной комиссии Мурманской области, центра содействия социальному развитию молодежи "Гармония" г.Кандалакша, 15-летию "СевРАО" - филиала ФГУП "РосРАО", 10-летию Управления Федеральной миграционной службы по Мурманской области и многих других.

Они участвовали в торжественном открытии выставки-ярмарки коллекционных минералов и изделий из камня "Каменный цветок – 2015" в г.Апатиты, торжественном открытии выставки "Заполярная осень" и ярмарки "Продовольственный форум Заполярья", в областной научно-практической конференции, посвященной Всемирному дню качества, в торжественной церемонии открытия легкоатлетического манежа в Долине Уюта, в торжественном вечере, посвященном юбилею детского сада "Золотая рыбка" в г. Оленегорске и 125-летию сельской общеобразовательной школы в с.Ловозеро. Они также приняли активное участие в праздновании Международного дня саамов в г.Мурманске и в с.Ловозеро, в мероприятиях, приуроченных к традиционным Коми-дням, в празднике "Поморской козули". Депутаты – члены всех фракций Мурманской областной Думы вместе с жителями областного центра приняли участие в митинге-концерте, посвященном первой годовщине воссоединения Крыма и Севастополя с Россией, в вечере, посвященном Дню народного единства, в торжественном вечере, посвященном Дню матери, праздничных мероприятиях по случаю Дня Конституции, Дня России, Дня Государственного флага Российской Федерации, Дня памяти и скорби, Дня Защитника Отечества, Дня пограничника и других.

Подробная информация о работе депутатов областной Думы с избирателями доступна на официальном сайте Мурманской областной Думы в разделе "Работа депутатов" (<http://www.duma-murman.ru/structure/deputies/news/>) и на личных страницах депутатов областной Думы.

Значительную помощь депутатам в организации работы с обращениями граждан оказывают их помощники. В настоящее время 70 из них работают на постоянной основе,

33 - по совместительству, 125 - на общественных началах. Помощникам депутатов оказывается методическая, информационная помощь. В 2015 году для них проведено три учебных семинара. Перед помощниками депутатов выступил Уполномоченный по правам человека в Мурманской области. Первый заместитель министра социального развития Мурманской области познакомила помощников с итогами реализации Закона Мурманской области "О социальном обслуживании граждан в Мурманской области", руководитель Государственной жилищной инспекции Мурманской области в своем выступлении затронула вопросы контроля за деятельностью управляющих компаний. Рассматривались также организационные аспекты работы помощника депутата областной Думы и порядок рассмотрения устных и письменных обращений и заявлений граждан в областной Думе. Один из семинаров, посвященный деятельности многофункциональных центров, предоставляющих государственные и муниципальные услуги на территории Мурманской области, прошел на базе Многофункционального центра Первомайского округа г.Мурманска.

В отчетный период в адрес депутатов областной Думы поступило 144 письменных благодарственных отзыва избирателей.

Благодарственные письма Мурманской областной Думы вручены 1133 северянам, а также 37 коллективам ветеранских и других общественных организаций, творческих, медицинских и образовательных учреждений, производственных предприятий.

8. Взаимодействие с Федеральным Собранием Российской Федерации, участие в мероприятиях, проводимых федеральными органами государственной власти

Одним из важных направлений работы Мурманской областной Думы является участие в законотворчестве на федеральном уровне, которое включает в себя внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, поддержку законодательных инициатив других субъектов Российской Федерации, подготовку предложений и замечаний к законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении либо рассмотренным Советом Государственной Думы, а также участие в заседаниях профильных комитетов Федерального Собрания Российской Федерации, парламентских слушаниях, заседаниях "круглых столов".

В отчетный период в областную Думу поступило более 1000 проектов федеральных законов, большая часть которых рассмотрена в профильных комитетах Думы. На заседаниях Думы в 2015 году рассмотрено 83 проекта федеральных законов, 80 из которых получили поддержку депутатов областной Думы. Кроме того, рассмотрен и поддержан проект федерального конституционного закона "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации".

В 2015 году депутаты Мурманской областной Думы рассмотрели и поддержали 5 законодательных инициатив и 14 обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В порядке законодательной инициативы Мурманской областной Думой внесено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 7 проектов федеральных законов:

- проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3.3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" предлагает установить возможность передачи полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, от органов местного самоуправления поселений органам местного самоуправления муниципального района путем заключения соответствующего соглашения. Законопроект разработан с учетом

специфики развития органов местного самоуправления на местах и позволяет избежать негативных тенденций, связанных с неготовностью ряда поселений к исполнению указанных полномочий, переданных им с 1 марта 2015 года;

- проекты федеральных законов "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" направлены на подкрепление финансовыми ресурсами новых полномочий субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами. С 1 января 2016 года полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами дополняются 12 новыми полномочиями, уточняется содержание трех полномочий. Обязанность по организации деятельности в области обращения с отходами в полном объеме ложится на исполнительные органы государственной власти регионов. Полномочия органов местного самоуправления сводятся к участию в организации этой деятельности. При этом в бюджеты муниципальных районов и городских округов с 1 января 2016 года подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 55% (в настоящее время – 40%), в то время как в бюджеты субъектов Российской Федерации по-прежнему будет поступать 40% платы. Законопроекты предлагают установить норматив платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступающей в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации, в размере 55%, а поступающей в доходы местных бюджетов оставить на уровне 40%;

- проект федерального закона "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации" разработан в целях исключения выпадающих доходов консолидированного бюджета Российской Федерации в связи с изменением отчетного периода и срока внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду. Законопроектом предлагается сохранить действующие в настоящее время отчетный период внесения платы – календарный квартал и срок внесения платы – не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом;

- проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" предусматривает отнесение к компетенции субъектов Российской Федерации функций по организации и осуществлению стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям субъектов Российской Федерации;

- проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О создании Североморского районного суда Мурманской области и упразднении некоторых городских судов Мурманской области" предлагается уточнить состав территорий, на которые распространяется юрисдикция Кольского районного суда Мурманской области, включив в этот состав территорию ЗАТО п.Видяево;

- проект федерального закона "О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" устанавливает возможность взимания платы за посещение физическими лицами особо охраняемых природных территорий регионального значения – природных парков в целях туризма и отдыха.

В 2015 году Председатель Мурманской областной Думы М.В.Ильных принял участие в церемонии оглашения ежегодного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и в совместном собрании верхней и нижней палат Российского Парламента, на котором обсуждались меры по борьбе с терроризмом. Он также принял участие в семинаре, организованном Администрацией Президента Российской Федерации, для глав регионов, законодательных собраний и мэров столиц областей. Перед участниками семинара, на котором обсуждалась экономическая ситуация в стране, выступил Президент Российской Федерации В.В.Путин.

В отчетный период М.В.Ильиных участвовал в двух заседаниях Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Центральными темами на встречах Совета стали деятельность органов государственной власти по преодолению кризисных явлений в экономике, а также законодательное обеспечение государственной политики в области культуры, охраны интеллектуальной собственности и авторских прав. Перед законодателями выступила глава Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Она особо отметила значимость разработки антикризисных стратегий на местах. На Совете законодателей также шла речь о межбюджетных отношениях, реализации послания Президента, выполнении Национальной стратегии. Была затронута тема Крыма и Севастополя в разрезе интеграции новых регионов в российскую правовую систему. Комиссия Совета законодателей по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства представила аналитический доклад об опыте политических реформ 1905 года.

Кроме того, Председатель областной Думы принял участие в совещании при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, на котором обсуждалось выполнение "майских" указов Президента Российской Федерации, реализация антикризисных мер и программ по переселению граждан из аварийного жилья, меры по противодействию коррупции. Он также принял участие в заседании рабочей группы "Развитие промышленности и технологий" Государственной комиссии по вопросам развития Арктики, которое состоялось в г.Мурманске под председательством первого заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации и было посвящено вопросу "О перспективах развития нефтегазового машиностроения для использования на территории Арктической зоны РФ и о разработке материалов, адаптированных к природно-климатическим условиям Арктики, а также внедрении технических средств и приборной базы, адаптированных к проведению полярных научных исследований". Также в отчетный период М.В.Ильиных участвовал в заседании федерального организационного комитета по подготовке и проведению празднования 100-летия основания г. Мурманска. В ходе обсуждения особое внимание было уделено теме федерального софинансирования реконструкции зданий областного драматического театра и областной филармонии.

В 2015 году депутаты областной Думы неоднократно участвовали в парламентских слушаниях и заседаниях "круглых столов", организованных комитетами и комиссиями Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. На пленарных заседаниях Государственной Думы и заседаниях профильных комитетов Государственной Думы они представляли проекты федеральных законов, внесенные Мурманской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы.

Так, заместитель Председателя Мурманской областной Думы А.Г.Макаревич выступил на пленарном заседании Государственной Думы, где представил инициативу Мурманской областной Думы, призванную устранить правовую коллизию, не позволяющую пенсионерам, являющимся приемными родителями и получающими за это финансовую поддержку, пользоваться правом бесплатного проезда к месту отдыха и обратно. Мурманской областной Думой подготовлен проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях". В своем выступлении вице-спикер областной Думы подчеркнул значимость этого законопроекта в контексте государственной семейной политики, отметив, что он был одобрен представителями всех фракций областной Думы. В содокладе по данному вопросу председатель комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Дальнего Востока подчеркнул, что законопроект Мурманской областной Думы поддержали все северные регионы России. Оппоненты

А.Г.Макаревича, соглашаясь с актуальностью проблемы в целом, предложили альтернативный выход: прямые консультации с Пенсионным фондом России с опорой на рекомендации Верховного Суда.

Председатель комитета областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности М.В.Антропов также выступил на пленарном заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", внесенного Мурманской областной Думой в порядке законодательной инициативы в 2014 году. Законопроект, разработанный совместно с Советом депутатов города Апатиты, предлагал повысить роль муниципалитетов в процедуре оспаривания кадастровой стоимости земельных участков путем включения в состав экспертной комиссии представителей местной власти, а также предусматривал привлечение в случае возникновения спора о стоимости земли независимого оценщика. Законопроект был отклонен Государственной Думой, но обсуждение показало, что проблема, действительно, есть, и внесение изменений в этот законопроект требует системного подхода.

В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации под председательством заместителя Председателя Мурманской областной Думы В.А.Попова состоялось общее собрание полномочных представителей Ассоциации шефства над кораблями и частями Северного флота. Отмечалось, что Ассоциация учреждена в верхней палате российского парламента по инициативе Мурманской области в 1997 году. За годы существования Ассоциации установлены и поддерживаются шефские связи Северного флота с регионами Российской Федерации, городами и предприятиями, кораблям и частям Северного флота оказана помощь на общую сумму более 217 млн.руб., передано более 90 единиц техники, доставлено свыше 4,5 тыс.тонн различных грузов, в гостях у моряков побывало более 1280 делегаций. Стало хорошей традицией включать в состав шефских делегаций родителей матросов, проходящих военную службу по призыву. Среди основных целей Ассоциации – разработка и реализация мероприятий, направленных на решение проблем военно-патриотического воспитания молодежи, создание условий, обеспечивающих социально-экономическое и морально-психологическое благополучие военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы.

Под председательством В.А.Попова состоялось также заседание Межведомственной комиссии по морскому наследию Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации. Заседание прошло в г.Калининграде в рамках VII Международной научно-практической конференции "Проблемы изучения и сохранения морского наследия", на которой обсуждались перспективы создания виртуального морского музея, проблемы сохранения подводного культурного наследия России. В.А.Попов также участвовал в заседании Комиссии в г.Севастополе.

Заместитель Председателя областной Думы А.В.Чернев принял участие в работе "круглого стола" на тему "Опыт, перспективы дальнейшего взаимодействия Государственной Думы и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в законотворческом процессе". Депутаты Государственной Думы – члены Комитета Государственной Думы по регламенту и организации работы Государственной Думы, депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственные гражданские служащие Аппарата Государственной Думы обсудили основные причины, по которым отклоняются законопроекты, направляемые регионами в Государственную Думу. В ходе обсуждения А.В.Чернев заострил внимание на том, что установленный единый тридцатидневный срок для согласования законопроектов не всегда обеспечивает возможность быстро и качественно сформировать позицию региональных органов. Были высказаны и другие предложения по совершенствованию дальнейшего

взаимодействия между Государственной Думой и законодательными органами власти субъектов Российской Федерации.

В отчетный период депутаты областной Думы приняли участие в парламентских слушаниях, организованных профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему: "Проблемы законодательного регулирования в сфере развития Северного морского пути и Арктической зоны Российской Федерации" (А.В.Лященко); "Актуальные проблемы развития законодательного регулирования донорства органов человека и их трансплантации в Российской Федерации" (О.Г.Минин); "Совершенствование законодательного регулирования в сфере международной деятельности с целью расширения сырьевой базы рыбохозяйственной отрасли и реализации стратегии импортозамещения" (Г.В.Степахно); "Вопросы реализации Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и задачи совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства" (Ю.А.Шадрин).

Кроме того, председатель комитета областной Думы по образованию, науке и культуре Н.Н.Ведищева в нижней палате российского парламента приняла участие в заседании "круглого стола" на тему "Правовое регулирование итоговой аттестации обучающихся по окончании основного общего образования в условиях совершенствования общероссийской системы оценки качества образования", председатель комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту Л.Н.Круглова - в Общероссийском форуме "Государство и гражданское общество: сотрудничество во имя развития", председатель комитета областной Думы по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу Г.В.Степахно – в выездном расширенном заседании подкомитета по водным ресурсам Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии на тему: "Стратегия водообеспечения Республики Крым и города федерального значения Севастополя", а также в Российском Агротехническом форуме.

Председатель комитета Думы по экологии и охране окружающей среды Н.В.Лещинская приняла участие в заседаниях Федерального экологического совета. Она выступила на заседании Совета при обсуждении вопроса "Развитие системы управления качеством атмосферного воздуха и выполнение субъектами Российской Федерации полномочий в данной сфере". Наталья Владимировна изложила основные проблемы, касающиеся качества атмосферного воздуха в Мурманской области, подробно остановилась на ситуации с загрязнением территории Мурманска угольной пылью и законодательных пробелах, не позволяющих перевести в плоскость нормативного контроля проблему технологических запахов.

Заместитель председателя комитета по законодательству и государственному строительству В.В.Дубашинский участвовал в работе V ежегодной конференции "Будущее возобновляемой энергетики в России", заместитель председателя комитета по экономической политике и хозяйственной деятельности Е.В.Никора - в заседании Федеральной рабочей группы проекта "Безопасные дороги".

9. Участие Мурманской областной Думы в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР), межрегиональное сотрудничество

В 2015 году продолжилось взаимодействие Мурманской областной Думы с региональными парламентами Северо-Запада России в рамках в Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР). Работа Парламентской Ассоциации строилась в соответствии с планом, утвержденным на 35-м заседании Президиума ПАСЗР, состоявшемся на базе Архангельского областного Собрания депутатов. На заседании Президиума, в работе которого принял участие Председатель Мурманской областной Думы

М.В.Ильиных, приняты два обращения. Первое обращение направлено в адрес Председателя Правительства Российской Федерации и Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" на период 2015-2017 годов. Второе обращение направлено в адрес Президента Российской Федерации по вопросу реструктуризации ОАО "ТГК-1" с выделением гидроэнергетических активов. Кроме того, по предложению Мурманской областной Думы Президиум ПАСЗР рассмотрел и поддержал законодательную инициативу Мурманской областной Думы "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации". Председатель Мурманской области М.В.Ильиных отметил, что законопроект направлен на защиту права инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на получение меры социальной поддержки по оплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Члены Президиума ПАСЗР рассмотрели вопрос о реализации соглашения о сотрудничестве между Парламентской Ассоциацией Северо-Запада России и Парламентской Ассоциацией "Дальний Восток и Забайкалье". Председатель ПАСЗР, Председатель Законодательного собрания Ленинградской области С.М.Бегенин довел до сведения членов Президиума ПАСЗР информацию о социально-экономическом развитии регионов Дальневосточного федерального округа, проблемах и перспективах развития территорий, подчеркнул необходимость активизации взаимодействия с указанной Ассоциацией в рамках заключенного соглашения.

Также в отчетный период М.В.Ильиных участвовал в 36-м и 37-м заседаниях Президиума ПАСЗР, которые прошли в преддверии очередных Конференций ПАСЗР.

48-я очередная Конференция ПАСЗР состоялась в г.Нарьян-Мар на базе Собрания депутатов Ненецкого автономного округа. В повестке дня Конференции было более тридцати вопросов, в том числе ряд обращений к Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Совета Федерации и Председателю Государственной Думы. В частности, было принято решение поддержать предложенное Мурманской областной Думой обращение к Председателю Правительства Российской Федерации по вопросу финансирования мероприятий по реконструкции и строительству объектов водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод в регионах и внесения изменений в федеральную целевую программу "Чистая вода" на 2011-2017 годы с целью поддержания региональных программ по развитию сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод. Председатель Мурманской областной Думы М.В.Ильиных привел в пример ситуацию в Мурманской области, где есть населенные пункты, в которых постоянно возникает проблема с чистой водой, периодически закрывают подачу воды в водопроводе из-за плохого качества и приходится организовывать подвоз воды. Парламентарии Северо-Запада России предложили продолжить программу и увеличить выделение средств для проведения мероприятий в ее рамках. Они также посчитали нужным пересмотреть процентное соотношение финансирования мероприятий по программе "Чистая вода" из федерального и регионального бюджетов.

Кроме того, участники 48-й Конференции познакомились с опытом Архангельской области в сфере развития территориального общественного самоуправления как формы социального партнерства власти и гражданского общества.

В 49-й Конференции ПАСЗР, которая состоялась в г.Калининграде на базе Калининградской областной Думы, приняли участие Председатель областной Думы М.В.Ильиных, председатель комитета Мурманской областной Думы по образованию, науке и культуре Н.Н.Ведищева и заместитель председателя комитета Мурманской областной Думы по законодательству и государственному строительству Л.С.Александрова. Конференция рассмотрела более 20 вопросов.

По предложению Мурманской областной Думы на Конференции рассмотрен вопрос "Об обращении ПАСЗР к Председателю Правительства Российской Федерации

Д.А.Медведеву о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части обеспечения безопасности эксплуатации транспортных средств". Обращение касается необходимости принятия на федеральном уровне нормы, которая позволит регионам самостоятельно устанавливать сроки использования зимних и летних автомобильных шин. М.В.Ильиных пояснил, что в техническом регламенте Таможенного союза применен календарный принцип: лето – это июнь, июль, август; зима – декабрь, январь, февраль. По его словам, не учтены такие факторы, как разница в тысячи километров между севером и югом страны и климатические условия.

В рамках 49-й Конференции подписано Соглашение о сотрудничестве Ассоциации с автономной некоммерческой организацией "Стратегическое партнерство по экономическому и социальному развитию Северо-Западного федерального округа". Согласно данному Соглашению стороны намерены взаимодействовать в целях укрепления социально-экономических отношений, развития интеграционных процессов между субъектами Российской Федерации, расположенными в Северо-Западном федеральном округе, совместного решения задач, определенных Стратегией социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года. Взаимодействие будет направлено на совершенствование федерального законодательства путем механизма законодательных инициатив.

Участники 48-й и 49-й Конференций ПАСЗР рассмотрели и поддержали восемь проектов федеральных законов, в федеральные органы государственной власти направлено 22 обращения (приложение 13).

На Конференциях ПАСЗР, состоявшихся в 2015 году, решен ряд кадровых и организационных вопросов. Продлены на 2016 год полномочия Бебенина Сергея Михайловича на посту Председателя Парламентской Ассоциации Северо-Запада России, заместителем Председателя Парламентской Ассоциации избран Новожилов Виктор Феодосьевич – Председатель Архангельского областного Собрания депутатов. Заслушаны и утверждены отчеты о работе постоянных комитетов ПАСЗР за 2014 год, внесены изменения в составы профильных постоянных комитетов. Председателем постоянного комитета ПАСЗР по делам Севера и малочисленных народов утверждена Каменева Ольга Федоровна - председатель постоянной комиссии Собрания депутатов Ненецкого автономного округа по делам ненецкого и других малочисленных народов Севера, экологии и природопользованию, председателем постоянного комитета ПАСЗР по культурной политике и туризму - Остренко Виктор Владимирович – заместитель Председателя Псковского областного Собрания депутатов, председателем постоянного комитета ПАСЗР по природным ресурсам и природопользованию - Смалый Василий Михайлович - председатель Комитета Государственного Совета Республики Коми по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Внесены изменения в Положение о постоянном комитете Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по социальной политике. Почетными грамотами Парламентской Ассоциации награждены более 30 депутатов и сотрудников аппаратов законодательных собраний Северо-Запада России, в их числе - депутаты Мурманской областной Думы Н.Н.Ведищева, Н.В.Лещинская, Ю.А.Шадрин, заместитель начальника управления по обеспечению законодательной деятельности Л.Е.Жаркова.

Проведение очередной 50-й Конференции ПАСЗР запланировано на 1-3 июня 2016 года, она состоится на базе Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

На заседаниях профильных комитетов ПАСЗР в 2015 году обсуждались проблемы, касающиеся развития всех регионов Северо-Запада России. Совместные усилия регионов, поддержка и продвижение законодательных инициатив, согласование позиций, конструктивный диалог с федеральными структурами оказали содействие в решении многих важных для регионов Северо-Запада России проблем. Депутаты Мурманской областной Думы в отчетный период принимали участие в заседаниях следующих постоянных комитетов ПАСЗР:

- по социальной политике на базе Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, в работе которого приняли участие председатель комитета Мурманской областной Думы по охране здоровья О.Г.Минин и председатель комитета Мурманской областной Думы по труду и социальной политике Ю.А.Паюсов. Ю.А.Паюсов выступил на заседании комитета при рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 17 и 28.1 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", внесенного Мурманской областной Думы в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы. Законопроект касается предоставления инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда и исчисления размеров ежемесячных денежных выплат инвалидам и детям-инвалидам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с учетом районного коэффициента. По инициативе О.Г.Минина комитет подготовил обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в части расширения Перечня жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан и их инвалидности, и осуществления на условиях софинансирования в равных долях за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации финансового обеспечения лечения заболеваний, включенных в Перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний;

- по вопросам местного самоуправления на базе Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, в котором участвовал председатель комитета Мурманской областной Думы по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадрин. Комитет обсудил вопросы финансового обеспечения расходных обязательств бюджетов муниципальных образований. Ю.А.Шадрин в своем выступлении предложил рассмотреть возможность увеличения нормативов отчисления в местный бюджет от налога на доход физических лиц до 50% и от налога на прибыль в размере 2%. Подчеркнув важную роль квалифицированных кадров в обеспечении эффективной работы органов местного самоуправления, он предложил создать межрегиональный институт муниципального развития, который мог бы вести просветительную работу, подбор кадров, давать консультации муниципалитетам по вопросам законопроектной деятельности, судебной практики;

- по экологии на базе Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Законодательного собрания Ленинградской области, в работе которых приняли участие заместитель Председателя Мурманской областной Думы А.Г.Макаревич и председатель комитета Мурманской областной Думы по экологии и охране окружающей среды Н.В.Лещинская. В ходе заседания Н.В.Лещинская выступила по вопросу "Гигиенические проблемы состояния питьевой воды в регионах и влияние качества воды на здоровье населения". Отметив актуальность проблем обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, она подчеркнула, что действенным механизмом их решения может стать оптимизация финансового обеспечения федеральной целевой программы "Чистая вода" на 2011-2017 годы в части финансирования за счет средств федерального бюджета региональных программ по развитию сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, а также установление минимально возможного уровня софинансирования из внебюджетных источников, исключения показателя, характеризующего уровень заболеваемости населения по специфичным для региона заболеваниям и хроническим болезням, связанным с низким качеством питьевой воды. Кроме того, на заседании члены комитета подчеркнули необходимость принятия государственных мер защиты, направленных на рациональное природопользование, сохранение уникальной экосистемы Ладожского и Онежского озер и недопущение необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека. Они подготовили обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости разработки и принятия нормативно-

правового акта, устанавливающего особые условия осуществления хозяйственной деятельности и обеспечения охраны Ладожского и Онежского озер;

- по культурной политике и туризму на базе Законодательного Собрания Вологодской области, в работе которого приняли участие председатель комитета Мурманской областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту Л.Н.Круглова и заместитель председателя комитета по образованию, науке и культуре Л.С.Александрова;

- по рыбохозяйственному комплексу на базе Законодательного Собрания Республики Карелия и Законодательного собрания Ленинградской области, в работе которых приняли участие председатель комитета Мурманской областной Думы по природопользованию, рыбохозяйственному и агропромышленному комплексу Г.В.Степахно и заместитель председателя постоянного комитета ПАСЗР по рыбохозяйственному комплексу С.В.Никаноров. Г.В.Степахно выступил на заседании комитета по вопросу о ходе подготовки изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов". По словам Г.В.Степахно, изменения предлагают различные варианты пересмотра механизма наделения долями (квотами), но ни по одному из предложенных проектов не просматривается реальных результатов повышения эффективности работы флотов, увеличения объемов вылова, отчислений в бюджет. По итогам обсуждения принято решение о подготовке обращения к Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию и экологии о необходимости создания согласительной комиссии для экспертной оценки законодательных инициатив по изменению действующего законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов приморских регионов. С.В.Никаноров выступил на заседании комитета по вопросу "О сравнительных данных работы рыбных отраслей России и Норвегии в Баренцевом море и мерах по созданию конкурентных условий работы российского рыбного флота". На заседаниях комитета также обсуждался вопрос выработки мер планирования и увеличения поддержки отечественных комбикормовых заводов в целях увеличения производства кормов для рыб, выращиваемых в холодноводной аквакультуре. Одной из ключевых тем стало несовершенство действующего законодательства, предъявляющего единые требования к промышленному рыболовству во внутренних пресноводных водоемах и открытых районах Мирового океана. Участники заседания единогласно согласились, что закон необходимо изменить, упростив требования для тех, чей промысел ограничивается акваторией местных озер и рек. Также члены комитета заслушали информацию о состоянии товарного рыбоводства в Республике Карелия;

- по экономической политике и хозяйственной деятельности, в работе которого принял участие председатель комитета областной Думы по экономической политике и хозяйственной деятельности М.В.Антропов. Рассматривались законопроекты, связанные с регулированием сферы жилищно-коммунального хозяйства, защитой прав потребителей и совершенствованием закона о федеральной контрактной системе. Поддержана инициатива Республики Коми по внесению изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части регулирования деятельности территориальных сетевых организаций;

- по делам Севера и малочисленных народов, в работе которого принял участие Председатель Мурманской областной Думы М.В.Ильиных. На заседании парламентарии обсудили новый федеральный законопроект "О государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, ведущих кочевой образ жизни". М.В.Ильиных предложил рассмотреть вопрос о распространении законопроекта и на лиц, ведущих полукочевой образ жизни, так как представленная редакция законопроекта исключает его применение в регионах, где практикуется полувольное и изгородное содержание оленей. Парламентарии посчитали целесообразным обратиться в Совет Федерации с предложением провести в сенате парламентские слушания по законопроекту;

- по правовым вопросам на базе Законодательного Собрания Республики Карелия, в работе которого приняли участие председатель комитета по законодательству и

государственному строительству В.В.Мищенко и заместитель председателя комитета по законодательству и государственному строительству А.Д.Крупадеров. На заседании обсуждались вопросы, касающиеся внесения изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, а также проблемы государственного регулирования торговой деятельности, оказания медико-социальной помощи гражданам, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, защиты персональных данных. В частности, было предложено введение уголовной ответственности за воспрепятствование исполнению медицинскими работниками их служебных обязанностей и посягательство на жизнь медицинских работников. Участники заседания заслушали ряд информации, касающихся, в частности, обеспечения деятельности мировых судов, работы с обращениями граждан и законодательства о продовольственной безопасности;

- по образованию, науке и высшей школе, в работе которого приняла участие председатель комитета областной Думы по образованию, науке и культуре Н.Н.Ведищева. В ходе заседания рассматривались вопросы подготовки педагогических кадров, система подготовки специалистов и рабочих со средним профессиональным образованием в регионах Северо-Запада России, организация методического сопровождения реализации государственных образовательных стандартов. Н.Н.Ведищева выступила на заседании комитета по вопросу реализации в регионах Северо-Запада России Концепции развития дополнительного образования детей.

Работу постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству координирует Мурманская областная Дума. В 2015 году очередное 8-е заседание комитета под председательством депутата областной Думы Е.В.Никоры прошло на базе Архангельского областного Собрания депутатов. Члены комитета обсудили текущее состояние международных контактов с зарубежными партнерами регионов Северо-Запада России, в том числе с партнерами из государств-участников СНГ, по итогам реализации проектов и программ международного сотрудничества в 2014 году и истекший период 2015 года, познакомились с опытом международного сотрудничества Архангельской области. Член комитета - заместитель Председателя Мурманской областной Думы П.А.Сажин заострил внимание на необходимости принятия федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации". По данному вопросу подготовлено соответствующее обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В отчетный период на базе Мурманской областной Думы состоялось заседание постоянного комитета ПАСЗР по образованию, науке и высшей школе. Основным вопросом, который обсуждался на заседании, - обеспечение доступного и качественного дошкольного и общего образования. Кроме того, участники заседания проанализировали ход реализации "майских" указов Президента Российской Федерации в сфере образования. Комитетом подготовлены три обращения, которые касаются решения проблем, связанных с подготовкой педагогических кадров высшего и общего образования и организацией дополнительного образования детей. В рамках заседания парламентарии Северо-Запада России посетили Кадетский корпус и детский сад "Морошка", расположенные в ЗАТО г.Североморск.

В 2015 году в рамках развития межрегиональных связей подписано Соглашение о сотрудничестве между Мурманской областной Думой и Законодательным Собранием Санкт-Петербурга. В церемонии подписания, которая состоялась в г.Санкт-Петербурге, приняли участие Председатель областной Думы М.В.Ильиных, заместитель Председателя Думы А.В.Чернев, председатели комитетов Мурманской областной Думы Н.Н.Ведищева, А.В.Лященко, В.В.Мищенко, депутат Д.В.Гаврилов. Соглашение закрепляет сложившиеся за долгие годы в рамках ПАСЗР дружеские и деловые отношения между Мурманской областной Думой и Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и является подтверждением обоюдной заинтересованности в укреплении и расширении контактов между парламентами. Соглашение придает сотрудничеству более высокий статус, что

немаловажно в разрезе работы двух субъектов над решением стратегических задач в Арктике.

10. Международные связи Мурманской областной Думы

В отчетный период Мурманскую областную Думу посетили шесть иностранных делегаций, в том числе пять делегаций региональных политиков Северной Норвегии. В ходе встреч норвежскими региональными политиками подчеркивалась необходимость продолжения доверительного диалога, сохранения духа сотрудничества и добрососедства, высказывалась заинтересованность в сохранении и развитии сотрудничества по всем направлениям, в более тесном сотрудничестве на региональном уровне, несмотря на текущую геополитическую обстановку.

Председатель Мурманской областной Думы М.В.Ильиних принял четыре делегации из Северных губерний Норвегии: Финнмарка, Тромс и Нурланда. На встрече с Председателем Губернского Собрания Финнмарка господином Рунаром Шостадом в качестве приоритетных направлений приграничного российско-норвежского сотрудничества отмечались туризм, совместное управление морскими биоресурсами и поддержка массовых спортивных, культурных проектов, таких как "Баренц хоккейная лига", "Наше общее Арктическое биологическое культурное и геологическое наследие", "Семимильными шагами", "Лыжня Дружбы", контактов между людьми. Очередная встреча в составе представителей губерний Финнмарк, Тромс и Нурланд, а также председателя комитета по международным делам Стортинга (Парламента Норвегии) состоялась в рамках участия норвежской делегации в Мурманской международной деловой неделе. Во встрече приняли участие заместители Председателя Мурманской областной Думы Н.П.Максимова, А.Г.Макаревич, П.А.Сажин, А.В.Чернев.

Встреча с Председателем Губернского Совета Тромс госпожой Сесилией Мюрсет состоялась в рамках ее визита в Мурманск с целью проведения мини-семинара "Арктические рубежи", посвященного установлению более близких контактов со значимыми арктическими профессиональными кругами. В ходе встречи подчеркивалась значимость реализации совместных проектов в сфере образования, культуры, туризма, экологии и транспортной инфраструктуры в Баренцевом регионе. Особое внимание уделялось вопросам освоения Арктики.

На встрече с делегацией Комитета губернского Собрания Финнмарка по вопросам культуры и транспортного сообщения, возглавляемой Председателем Комитета господином Реми Страндом, норвежской стороной высказана заинтересованность в круглосуточном режиме работы пункта пропуска Борисоглебский.

Заместитель Председателя Мурманской областной Думы Н.П.Максимова приняла делегацию Комитета губернского Совета Тромс по планированию и финансам, возглавляемую Председателем Комитета господином Ховардом Кювиком Гулликсеном. Обсуждались важность проекта российско-норвежской школы, работающей на базе гимназии № 1 г.Мурманска, облегчение визового режима для молодежи, перспективы захода круизных маршрутов в порт Мурманск, высказывалась заинтересованность в привлечении квалифицированных кадров. По словам председателя Комитета г-на Гулликсена, у России и Норвегии много направлений, по которым имеются как общие интересы, так и общая ответственность. Он подчеркнул, что Правительство Норвегии и Премьер-министр Норвегии четко говорят о том, что сотрудничество на Севере между северными регионами Норвегии и России обязательно должно продолжаться, несмотря на определенные трудности в "большой политике", это подкрепляется реальными ресурсами, например, финансирование норвежского Баренц-секретариата увеличено на три года вперед. Во встречах с коллегами – депутатами норвежских губерний принимали участие депутаты областной Думы Б.В.Пищулин, П.А.Сажин, Н.Н.Ведищева, Л.Н.Круглова, Ю.А.Шадрин, Л.С.Александрова, Е.В.Никора, И.О.Найденов.

В преддверии Дня Победы председатель постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству Е.В.Никора встретился с делегацией Посольства США в Российской Федерации, которую представили атташе корпуса морской пехоты и помощник военно-морского атташе. На встрече отмечалось, что победа во Второй Мировой войне является общим достоянием, американский народ знает и помнит вклад советского народа в эту победу, россияне в свою очередь ценят помощь союзников. Участники встречи посетили Союзническое интернациональное кладбище в Мурманске, где возложили цветы и венок к могилам погибших американцев – участников полярных конвоев.

В отчетный период Председатель Мурманской областной Думы М.В.Ильиных принял участие в ежегодной Киркенесской Конференции в г.Киркенес (Норвегия), на которой обсуждались вопросы политического развития в Северном регионе, отношения между Европой и Россией в контексте геополитического развития, а также влияние текущей геополитической обстановки на промышленность, торговлю, бизнес и туризм на Севере. Он также посетил международную выставку "Море.Ресурсы.Технологии - 2015", принял участие во II международной конференции "Рыболовство в Арктике: современные вызовы, международные практики, перспективы".

Кроме того, Председатель Мурманской областной Думы М.В.Ильиных принял участие во Втором форуме регионов России и Беларуси в г.Сочи, посвященном расширению прямых контактов между регионами, а также выработке рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы для ускоренного развития экономик России и Беларуси. Основной темой форума 2015 года стала промышленная политика Союзного государства.

В отчетный период Первый заместитель Председателя Мурманской областной Думы Б.В.Пищулин принял участие в заключительном заседании Руководящего комитета проекта "Наше общее Арктическое биологическое культурное и геологическое наследие" в рамках программы приграничного сотрудничества ЕС "КолАрктик", которое состоялось в п.Неллим (Финляндия). Председатель постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по межпарламентскому сотрудничеству Е.В.Никора принял участие в работе международного учебного семинара в г. Умхаузен (Австрия), посвященного изучению опыта развития массового спорта и спорта высших достижений.

Заместитель Председателя Мурманской областной Думы Н.П.Максимова приняла участие в Международной конференции "Северный Диалог" в г.Будё (Норвегия), организованной профсоюзами России и Норвегии. Работа данной Конференции направлена на укрепление межрегионального сотрудничества субъектов Российской Федерации, относящихся и приравненных к Крайнему Северу, и северных губерний Королевства Норвегия в сфере промышленного и социального развития, направленного на активизацию потенциала арктических регионов по созданию новых рабочих мест и обеспечению экономического роста. "Северный Диалог" состоялся по инициативе Нефтегазстройпрофсоюза России и норвежской профсоюзной организации "Индустри Энерги". В ходе Конференции обсуждались вопросы развития законодательства различных стран с целью выработки единых подходов для обеспечения безопасности труда, возможность и способы совместной разработки нефтегазовых ресурсов на Севере, двухстороннее межрегиональное сотрудничество. Н.П.Максимова выступила с докладом на тему "О промышленном потенциале Мурманской области и об опыте межрегионального сотрудничества". Она рассказала, что на территории Мурманской области продолжаются международные проекты, способствующие активизации экономического, научно-технического и культурного взаимодействия, сохранению окружающей среды в Арктике, повышению ядерной и радиационной безопасности, укреплению добрососедских отношений с Норвегией и Финляндией. В своем выступлении Надежда Петровна отметила значимую роль регионального Парламента в обеспечении поддержки реализации инвестиционных проектов, в первую очередь – в

создании соответствующей правовой базы. Кроме того, по ее словам, депутаты Мурманской областной Думы в своей работе уделяют значительное внимание сотрудничеству с зарубежными политиками национального и регионального уровней.

Председатель комитета Мурманской областной Думы по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадрин принял участие в Европейском Конгрессе местного самоуправления "Европа регионов - новое открытие" в г.Краков (Польша). В рамках Конгресса рассматривались вопросы местного самоуправления, регионального приграничного сотрудничества в Европе, управление туризмом в регионе, межсекторальное сотрудничество в новой финансовой перспективе ЕС, а также долгосрочные финансовые прогнозы органов местного самоуправления и другие. Во встрече также приняли участие лидеры местного самоуправления, представители государственных Администраций, неправительственных организаций, бизнеса, культуры.

Председатель комитета областной Думы по экологии и охране окружающей среды Н.В.Лещинская выступила на заседании "круглого стола", в г.Халден (Норвегия), на котором обсуждались вопросы вывода из эксплуатации атомных электростанций, проблемы и решения для сбалансированного развития регионов размещения АЭС, обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами. В обсуждении принимали участие представители Государственной Думы, региональные законодатели, эксперты-атомщики России, Литвы, Норвегии, Финляндии, а также представители общественности.

В 2015 году председатель комитета областной Думы по делам семьи, молодежи и спорту Л.Н.Круглова приняла участие в мероприятиях по случаю проведения Открытого чемпионата Федерации по спортивной борьбе губернии Финнмарк и 8-го Матча Таны в 2015 году по греко-римской и женской вольной борьбе в г.Тана Бру (Норвегия).

Депутаты-члены фракции КПрФ в Мурманской областной Думе Г.В.Степахно и О.Г.Панина приняли участие в ежегодной встрече коммунистов стран Северного Калотта, состоявшейся в г.Ивало (Финляндия).

Заместитель председателя комитета по труду и социальной политике О.Г.Панина приняла участие во встрече с мэром города Рованиеми господином Эско Лотвоненом. В ходе встречи обсуждались вопросы сотрудничества городов-побратимов Мурманск и Рованиеми в области экономики и социальной политики, а также возможность участия в мемориальных мероприятиях по открытию памятного знака советских военнослужащих, погибших в годы Второй мировой войны.

В отчетный период депутаты Мурманской областной Думы принимали активное участие в ряде Международных конференций на территории Мурманской области. Так, Председатель и депутаты Мурманской областной Думы приняли участие в IV Мурманской международной деловой неделе, центральным событием которой стало пленарное заседание "Арктическим курсом: новые вызовы и возможности". В рамках деловой недели депутаты областной Думы также участвовали в открытии комплексной выставки "Территория Арктики", Восьмой международной конференции "Освоение арктического шельфа: шаг за шагом", конференции "Горнодобывающая промышленность Баренцева/Евроарктического региона: взгляд в будущее", III инвест-сессии и специализированной выставке "SevTec".

Таким образом, в 2015 году на региональном уровне контакты с западными партнерами продолжились, хоть и с меньшей интенсивностью, но на регулярной основе. Однако значительно сократились связи с зарубежными парламентариями центрального уровня, в частности, между Парламентской Ассоциацией Северо-Запада России и Северным Советом - органом межпарламентского сотрудничества пяти Северных стран. По инициативе Северного Совета был отменен ознакомительный визит делегации Северного Совета в Карелию. Не состоялся очередной VII Форум молодых политиков Северо-Запада России и Северных стран, который должен был пройти в Ленинградской области. Не состоялось подготовленное Государственной Думой к проведению в Москве

седьмое заседание совместного с Северным Советом и Конференцией Балтийского моря "круглого стола". Наконец, представители ПАСЗР не принимали участие в традиционной встрече делегаций Федерального Собрания Российской Федерации, ПАСЗР и Президиума Северного Совета в рамках очередной сессии Северного Совета в г.Рейкьявик (Исландия), а также отказались от участия в очередной 7-й Конференции парламентариев Баренцева региона в г.Хельсинки (Финляндия).

В то же время в г.Хельсинки (Финляндия) состоялась ежегодная парламентская программа обмена Северного Совета. В ней приняли участие 17 депутатов из 9 региональных парламентов Северо-Запада России, в том числе Председатель комитета Мурманской областной Думы по вопросам местного самоуправления Ю.А.Шадрин, председатель комитета Мурманской областной Думы по экологии и охране окружающей среды Н.В.Лещинская и депутат Мурманской областной Думы И.В.Сабуров. Они изучили опыт работы депутатов Парламента Финляндии, приняли участие в ряде встреч и дискуссиях по вопросам экономического сотрудничества и развития транспортного сообщения с национальными парламентариями, членами Северного Совета, должностными лицами Министерства транспорта и связи Финляндии, мэрами и муниципальными депутатами городов Котка и Порвоо. В рамках визита российские парламентарии посетили Северный инвестиционный банк (СИБ), Северную экологическую финансовую корпорацию (НЕФКО), побывали на АЭС в Ловиса, в порту г.Котка, в Морском музее Финляндии, морском Центре "Велламо".

Вопрос о международных связях ПАСЗР обсуждался на 36-м заседании Президиума ПАСЗР в г.Нарьян-Маре. По решению Президиума Председатель ПАСЗР С.М.Бегенин обратился в Президиум Северного Совета с письмом о планах по реализации совместных мероприятий ПАСЗР и Северного Совета в 2016 году и на ближайшую перспективу. В ответ на 67-й сессии Северного Совета в Рейкьявике был рассмотрен вопрос о сотрудничестве Северного Совета с федеральным парламентом Российской Федерации и региональными парламентами Северо-Запада России. Основные тезисы документа, принятого по итогам рассмотрения, представлены в приложении 14.

11. Информационное обеспечение деятельности Мурманской областной Думы

Работа Мурманской областной Думы пятого созыва проходила открыто и гласно, по итогам каждого заседания областной Думы, заседаний комитетов Думы, других мероприятий в средства массовой информации направлялись пресс-релизы. Заседания областной Думы транслировались в сети "Интернет" в режиме он-лайн. Законотворческая деятельность депутатов, их работа в избирательных округах, все мероприятия с участием депутатов, проходившие на самых различных площадках, регулярно отражались на официальном сайте областной Думы, на страницах газет, новостных лентах различных Интернет-ресурсов, в теле- и радиопередачах областных средств массовой информации.

О делах и заботах депутатского корпуса, об их участии в повседневной жизни региона регулярно информировала читателей областная газета "Мурманский вестник". В новостных блоках телекомпаний ГТРК "Мурман", "ТНТ "Блиц", "ТВ-21", "Арктик-ТВ" широко освещались работа заседаний Мурманской областной Думы, выездное заседание общественного совета Думы по содействию переселению граждан из аварийного фонда в г.Мончегорске, выездное заседание Координационного совета представительных органов муниципальных образований в г. Полярные Зори, выездное совещание депутатов в г. Ковдоре, региональные парламентские Рождественские встречи, работа Председателя Думы в муниципальных образованиях Печенгский район, г.Мончегорск, п.Междуречье, а также участие депутатов в мероприятиях, проводимых в Федеральном Собрании Российской Федерации, в работе Парламентской Ассоциации Северо-Запада России.

В телепередачах на ГТРК "Мурман" с участием депутатов, представляющих все фракции регионального парламента, обсуждались вопросы экономики, местного

самоуправления, культуры, проблемы в сферах жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, экологии, выборного и бюджетного законодательства, переселения северян, транспортного обеспечения, социальной поддержки граждан, развития спорта. Все эти актуальные темы звучали и в программах с участием депутатов в эфире областного радио. О социально-экономических проблемах муниципальных образований области, вопросах оказания медицинской помощи, благоустройства территорий, экологии, жилищных проблемах северян, развития альтернативной энергетики шла речь в телепередачах "Депутат работает в округе", "Актуальное интервью", "Специальный репортаж".

Начиная с февраля 2015 года, в практику вошел новый формат освещения работы Мурманской областной Думы - 50-минутный теледайджест "Парламентский вестник", который ежемесячно транслируется в эфире ГТРК "Мурман". Кроме того, с октября 2015 года депутаты областной Думы имели возможность высказаться по наиболее значимым для жителей Кольского Заполярья проблемам в семиминутных программах "Гость в студии" в рамках новостей, которые транслировались в эфире ГТРК по будним дням.

В отчетный период в областной Думе состоялся ряд пресс-конференций фракций "КПРФ" и "Справедливая Россия", которые были посвящены вопросам деятельности фракций, а также социально-экономической ситуации в регионе.

Итоги работы областной Думы, в том числе всех фракций Думы, в 2015 году были подведены в программах "Депутатские встречи" и "Парламентский вестник", которые вышли в эфире ГТРК "Мурман".

Все телепередачи с участием депутатов Думы и статьи о деятельности законодателей размещались на официальном сайте Мурманской областной Думы www.duma-murman.ru в разделе "СМИ о нас". Русскоязычным пользователям сети "Интернет" при обращении к официальному сайту областной Думы обеспечена возможность использования домена "мурманская-областная-дума.рф".

Центральным событием прошедшего периода стало празднование 70-летия Великой Победы, в котором приняли активное участие депутаты областной Думы. В преддверии празднования 70-летия Великой Победы в Великой Отечественной войне на официальном сайте Мурманской областной Думы была создана ссылка-баннер "Победа! 70 лет", где размещены материалы о родных и близких депутатов областной Думы, сотрудников аппарата, помощников депутатов – участниках героической борьбы советского народа против нацизма и фашизма, за свободу и независимость нашей Родины.

В отчетный период усовершенствовано программное обеспечение для удаленного доступа к аппаратно-программному комплексу информационного сопровождения заседаний Мурманской областной Думы: на официальном сайте Думы введен в действие новый раздел "Личный кабинет депутата", дающий возможность работать с документами и материалами заседаний областной Думы с любой точки входа, осуществлен переход к электронной рассылке документов и материалов к заседаниям Мурманской областной Думы. Расширились возможности информирования пользователей о законодательной базе Мурманской области, раздел сайта "Законодательство" модернизирован: введена полная база принятых законов Мурманской области, произведена их сортировка по тематике с использованием тематического классификатора, создана удобная навигация, архив и поиск по всему разделу. Кроме того, в 2015 году проведены работы по внедрению нового программного продукта "1С-Битрикс: Внутренний портал государственной организации".

В 2015 году в целях привлечения внимания к деятельности Мурманской областной Думы, формирования позитивного мнения о региональном парламенте, стимулирования творческой активности Мурманская областная Дума вновь провела областной журналистский конкурс на лучшее освещение деятельности Думы. За звание лучших боролись 14 журналистов печатных изданий, интернет-ресурсов, телевидения и радио. На суд жюри конкурса было представлено более 30 работ в пяти номинациях.

На одном из заседаний областной Думы в 2015 году Председатель областной Думы М.В.Ильиных вручил дипломы и памятные подарки победителям конкурса сочинений, посвященного 20-летию Мурманской областной Думы. Конкурс школьных сочинений на тему "Закон и будущее России: мое предложение законодателям" прошел в 2014 году, в нем приняли участие учащиеся средних классов школ области. Первое место было отдано Алине Калужских, ученице школы № 7 г. Апатиты, которая предложила парламентариям ряд мер социальной поддержки для детей-инвалидов.

Организационное управление
аппарата Мурманской областной Думы

Состав депутатских объединений (фракций) в Мурманской областной Думе**Депутатское объединение (фракция) "Единая Россия"**

	1. Александрова Лариса Сергеевна
	2. Алексеев Олег Николаевич
	3. Алешин Виктор Алексеевич
	4. Ведищева Наталия Николаевна
	5. Дубашинский Владимир Викторович
	6. Ильиных Михаил Васильевич
	7. Круглова Лариса Николаевна
	8. Крупадеров Александр Дмитриевич
	9. Лукичев Леонид Анатольевич
	10. Лященко Алексей Вадимович
	11. Максимова Надежда Петровна
	12. Минин Олег Геннадьевич
	13. Мищенко Владимир Владимирович
	14. Никаноров Станислав Васильевич
	15. Никора Евгений Викторович
	16. Пищулин Борис Валентинович
	17. Попов Вячеслав Алексеевич
	18. Сабуров Игорь Вячеславович
	19. Сайгин Виктор Васильевич
	20. Чернев Андрей Васильевич
	21. Шадрин Юрий Анатольевич
Руководитель:	Ильиных Михаил Васильевич

Депутатское объединение (фракция) "Справедливая Россия"

	1. Ахрамейко Владимир Николаевич
	2. Гаврилов Дмитрий Викторович
	3. Лещинская Наталья Владимировна
	4. Паюсов Юрий Андреевич
Руководитель:	Ахрамейко Владимир Николаевич

Депутатское объединение (фракция) "КПРФ"

	1. Антропов Михаил Васильевич
	2. Ваталин Юрий Викторович
	3. Панина Ольга Георгиевна
	4. Сажин Павел Александрович
	5. Степахов Геннадий Васильевич
Руководитель:	Степахно Геннадий Васильевич

Депутатское объединение (фракция) "ЛДПР"

	1. Безуглый Вячеслав Григорьевич
	2. Гавриков Дмитрий Геннадьевич
	3. Нефедов Максим Леонидович
Руководитель:	Безуглый Вячеслав Григорьевич

Состав комитетов Мурманской областной Думы**Комитет по бюджету, финансам и налогам**

Председатель	ПИЩУЛИН Борис Валентинович
Заместитель председателя	Максимова Надежда Петровна
Заместитель председателя	Никора Евгений Викторович
Секретарь	Гавриков Дмитрий Геннадьевич
Члены комитета	Алексеев Олег Николаевич Алешин Виктор Алексеевич Ахрамейко Владимир Николаевич Ведищева Наталия Николаевна Крупадеров Александр Дмитриевич Лещинская Наталья Владимировна Лукичев Леонид Анатольевич Лященко Алексей Вадимович Макаревич Александр Геннадьевич Минин Олег Геннадьевич Нефедов Максим Леонидович Сайгин Виктор Васильевич Степахно Геннадий Васильевич Чернев Андрей Васильевич

Комитет по законодательству и государственному строительству

Председатель	МИЩЕНКО Владимир Владимирович
Заместитель председателя	Александрова Лариса Сергеевна
Заместитель председателя	Дубашинский Владимир Викторович
Заместитель председателя	Крупадеров Александр Дмитриевич
Секретарь	Гаврилов Дмитрий Викторович
Члены комитета	Лященко Алексей Вадимович Минин Олег Геннадьевич Никаноров Станислав Васильевич Никора Евгений Викторович Пищулин Борис Валентинович Сажинов Павел Александрович

Комитет по образованию, науке и культуре

Председатель	ВЕДИЩЕВА Наталия Николаевна
Заместитель председателя	Александрова Лариса Сергеевна
Секретарь	Панина Ольга Георгиевна

Члены комитета	Алешин Виктор Алексеевич Ахрамейко Владимир Николаевич Круглова Лариса Николаевна Крупадеров Александр Дмитриевич Сажинов Павел Александрович
----------------	---

Комитет по труду и социальной политике

Председатель	ПАЮСОВ Юрий Андреевич
--------------	------------------------------

Заместитель председателя	Гаврилов Дмитрий Викторович
--------------------------	-----------------------------

Заместитель председателя	Круглова Лариса Николаевна
--------------------------	----------------------------

Заместитель председателя	Панина Ольга Георгиевна
--------------------------	-------------------------

Секретарь	Лещинская Наталья Владимировна
-----------	--------------------------------

Члены комитета	Ахрамейко Владимир Николаевич Дубашинский Владимир Викторович Макаревич Александр Геннадьевич Минин Олег Геннадьевич Мищенко Владимир Владимирович Попов Вячеслав Алексеевич Сабуров Игорь Вячеславович Чернев Андрей Васильевич
----------------	---

Комитет по вопросам безопасности, ВПК, делам военнослужащих и ЗТО

Председатель	ЛЯЩЕНКО Алексей Вадимович
--------------	----------------------------------

Секретарь	Шадрин Юрий Анатольевич
-----------	-------------------------

Члены комитета	Ведищева Наталия Николаевна Крупадеров Александр Дмитриевич Попов Вячеслав Алексеевич Сажинов Павел Александрович
----------------	--

Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности

Председатель	АНТРОПОВ Михаил Васильевич
--------------	-----------------------------------

Заместитель председателя	Найденов Игорь Олегович
--------------------------	-------------------------

Заместитель председателя	Никора Евгений Викторович
--------------------------	---------------------------

Секретарь	Панина Ольга Георгиевна
-----------	-------------------------

Члены комитета	Ваталин Юрий Викторович Лукичев Леонид Анатольевич Никаноров Станислав Васильевич Сабуров Игорь Вячеславович Степахно Геннадий Васильевич Шадрин Юрий Анатольевич
----------------	--

**Комитет по природопользованию, рыбохозяйственному
и агропромышленному комплексу**

Председатель	СТЕПАХНО Геннадий Васильевич
Заместитель председателя	Чернев Андрей Васильевич
Секретарь	Дубашинский Владимир Викторович
Члены комитета	Алешин Виктор Алексеевич Антропов Михаил Васильевич Ваталин Юрий Викторович Никаноров Станислав Васильевич

Комитет по вопросам местного самоуправления

Председатель	ШАДРИН Юрий Анатольевич
Заместитель председателя	Максимова Надежда Петровна
Заместитель председателя	Пищулин Борис Валентинович
Секретарь	Гаврилов Дмитрий Викторович
Члены комитета	Антропов Михаил Васильевич Макаревич Александр Геннадьевич Мищенко Владимир Владимирович

Комитет по делам семьи, молодежи и спорту

Председатель	КРУГЛОВА Лариса Николаевна
Заместитель председателя	Гаврилов Дмитрий Викторович
Секретарь	Найденов Игорь Олегович
Члены комитета	Алексеев Олег Николаевич Дубашинский Владимир Викторович Лукичев Леонид Анатольевич Сайгин Виктор Васильевич Шадрин Юрий Анатольевич

Комитет по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству

Председатель	БЕЗУГЛЫЙ Вячеслав Григорьевич
Заместитель председателя	Нефедов Максим Леонидович
Заместитель председателя	Никора Евгений Викторович
Секретарь	Гавриков Дмитрий Геннадьевич
Члены комитета	Александрова Лариса Сергеевна

Алексеев Олег Николаевич
 Антропов Михаил Васильевич
 Ваталин Юрий Викторович
 Круглова Лариса Николаевна
 Мищенко Владимир Владимирович
 Найденов Игорь Олегович
 Никаноров Станислав Васильевич
 Сабуров Игорь Вячеславович

Комитет по охране здоровья

Председатель	МИНИН Олег Геннадьевич
Заместитель председателя	Чернев Андрей Васильевич
Заместитель председателя	Александрова Лариса Сергеевна
Секретарь	Сайгин Виктор Васильевич
Члены комитета	Ведищева Наталия Николаевна Лещинская Наталья Владимировна Максимова Надежда Петровна Паюсов Юрий Андреевич

Комитет по экологии и охране окружающей среды

Председатель	ЛЕЩИНСКАЯ Наталья Владимировна
Заместитель председателя	Ахрамейко Владимир Николаевич
Заместитель председателя	Найденов Игорь Олегович
Секретарь	Паюсов Юрий Андреевич
Члены комитета	Лукичев Леонид Анатольевич Лященко Алексей Вадимович Макаревич Александр Геннадьевич Попов Вячеслав Алексеевич

**ИТОГИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ПЯТОГО СОЗЫВА
В 2015 ГОДУ**

Субъект права законодательной инициативы	Рассмотрено законопр. на заседаниях областной Думы	Вступило в силу законов области	Снято с рассмот- рения законо- проектов	Отклонено законо- проектов	Принято в первом, втором чтениях
Губернатор Мурманской области	87	86			1
Представительные органы местного самоуправления	7	4 (Кир. (2), Ловоз., Варзуга)	1 (Мурм.)	2 (Мурм., Умба)	
Прокурор Мурманской области	6	5			1
Мурманский областной суд					
Избирательная комиссия Мурманской области	1	1			
Депутаты областной Думы, в том числе:	45	36		2	7
Александрова Л.С.	1	1			
Алешин В.А.	1	1			
Антропов М.В.	1				1
Безуглый В.Г.	1	1			
Ведищева Н.Н.	1	1			
Круглова Л.Н.	1	1			
Максимова Н.П.	3	3			
Минин О.Г.	2	1			1
Мищенко В.В.	6	5			1
Никора Е.В.	2	2			
Паюсов Ю.А.	2	2			
Пищулин Б.В.	4	3			1
Сажин П.А.	3	1			2
Чернев А.В.	1	1			
Шадрин Ю.А.	4	4			
Группа депутатов	12	9		2	1
ИТОГО	146	132	1	4	9

П Е Р Е Ч Е Н Ь
законов Мурманской области,
принятых Мурманской областной Думой пятого созыва
в 2015 году

№ пп	Номер закона	Дата подписания	Название закона
1.	1830-01-ЗМО	05.03.2015	О депутатском расследовании Мурманской областной Думы
2.	1831-01-ЗМО	05.03.2015	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О порядке предоставления жилых помещений гражданам, уволенным с военной службы, приравненным к ним лицам и совместно проживающим с ними членам их семей"
3.	1832-01-ЗМО	05.03.2015	О внесении изменений в Устав Мурманской области
4.	1833-01-ЗМО	05.03.2015	О внесении изменения в статью 12 Закона Мурманской области "О Правительстве Мурманской области"
5.	1834-01-ЗМО	05.03.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О сохранении права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково"
6.	1835-01-ЗМО	05.03.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О мерах по реализации Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства"
7.	1836-01-ЗМО	05.03.2015	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Мурманской области"
8.	1837-01-ЗМО	05.03.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О жилищном фонде Мурманской области"
9.	1838-01-ЗМО	05.03.2015	О внесении изменения в статью 13 Закона Мурманской области "Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области"
10.	1839-01-ЗМО	30.03.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций"
11.	1840-01-ЗМО	30.03.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области"
12.	1841-01-ЗМО	30.03.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об образовании в Мурманской области"

13.	1842-01-ЗМО	30.03.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"
14.	1843-01-ЗМО	08.04.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О межбюджетных отношениях в Мурманской области"
15.	1844-01-ЗМО	08.04.2015	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
16.	1845-01-ЗМО	08.04.2015	О внесении изменений в статью 4 Закона Мурманской области "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Мурманской области"
17.	1846-01-ЗМО	09.04.2015	О внесении изменений в статью 2 Закона Мурманской области "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
18.	1847-01-ЗМО	09.04.2015	О контрольных полномочиях Мурманской областной Думы
19.	1848-01-ЗМО	09.04.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
20.	1849-01-ЗМО	09.04.2015	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
21.	1850-01-ЗМО	09.04.2015	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
22.	1851-01-ЗМО	09.04.2015	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Мурманской области"
23.	1852-01-ЗМО	09.04.2015	О внесении изменения в статью 5 Закона Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Мурманской области"
24.	1853-01-ЗМО	09.04.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной гражданской службе Мурманской области"
25.	1854-01-ЗМО	06.05.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О Контрольно-счетной палате Мурманской области"
26.	1855-01-ЗМО	06.05.2015	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Мурманской области"

27.	1856-01-ЗМО	06.05.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области"
28.	1857-01-ЗМО	06.05.2015	О внесении изменения в статью 38 Закона Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований"
29.	1858-01-ЗМО	06.05.2015	О внесении изменения в статью 44 Закона Мурманской области "О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований"
30.	1859-01-ЗМО	06.05.2015	О внесении изменения в статью 5.1 Закона Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Мурманской области"
31.	1860-01-ЗМО	06.05.2015	О внесении изменения в статью 5.1 Закона Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Мурманской области"
32.	1861-01-ЗМО	06.05.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области"
33.	1862-01-ЗМО	06.05.2015	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области в сфере выборного законодательства
34.	1863-01-ЗМО	06.05.2015	О Законе Мурманской области "О выборах глав муниципальных образований на муниципальных выборах"
35.	1864-01-ЗМО	06.05.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О дополнительных мерах социальной поддержки семей с детьми в Мурманской области"
36.	1865-01-ЗМО	06.05.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной власти Мурманской области в сфере недропользования"
37.	1866-01-ЗМО	06.05.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О сохранении права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково"
38.	1867-01-ЗМО	03.06.2015	О приостановлении действия отдельного

			положения Закона Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
39.	1868-01-ЗМО	03.06.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
40.	1869-01-ЗМО	03.06.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
41.	1870-01-ЗМО	03.06.2015	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
42.	1871-01-ЗМО	03.06.2015	О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "Об установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения"
43.	1872-01-ЗМО	03.06.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О физической культуре и спорте в Мурманской области"
44.	1873-01-ЗМО	03.06.2015	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
45.	1874-01-ЗМО	03.06.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О развитии сельского хозяйства Мурманской области"
46.	1875-01-ЗМО	03.06.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об охране здоровья граждан на территории Мурманской области"
47.	1876-01-ЗМО	03.06.2015	О внесении изменений в статью 2 Закона Мурманской области "О регулировании градостроительной деятельности на территории Мурманской области"
48.	1877-01-ЗМО	03.06.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
49.	1878-01-ЗМО	29.06.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"
50.	1879-01-ЗМО	03.07.2015	Об утверждении дополнительных соглашений от 24 апреля 2015 года к соглашениям от 30 августа 2010 года № 01-01-06/06-317 и от 8 сентября 2011 года № 01-01-06/06-343, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Мурманской области
51.	1880-01-ЗМО	03.07.2015	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
52.	1881-01-ЗМО	03.07.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской

			области "О содержании животных"
53.	1882-01-ЗМО	03.07.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О сохранении права на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в связи с упразднением поселка городского типа Росляково"
54.	1883-01-ЗМО	03.07.2015	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
55.	1884-01-ЗМО	03.07.2015	Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области за 2014 год
56.	1885-01-ЗМО	03.07.2015	Об исполнении областного бюджета за 2014 год
57.	1886-01-ЗМО	03.07.2015	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
58.	1887-01-ЗМО	03.07.2015	О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, в связи с утратой доверия
59.	1888-01-ЗМО	03.07.2015	Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Мурманской области
60.	1889-01-ЗМО	03.07.2015	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области
61.	1890-01-ЗМО	03.07.2015	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области по вопросам организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Мурманской области
62.	1891-01-ЗМО	03.07.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"
63.	1892-01-ЗМО	03.07.2015	О внесении изменения в статью 9 Закона Мурманской области "О мерах социальной поддержки инвалидов"
64.	1893-01-ЗМО	03.07.2015	О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Мурманской области"
65.	1894-01-ЗМО	03.07.2015	О внесении изменений в законы Мурманской области "Об административных правонарушениях" и "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Мурманской области"
66.	1895-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об Уполномоченном по правам человека в Мурманской области"
67.	1896-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменений в статью 1 Закона

			Мурманской области "Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Мурманской области и избрания глав муниципальных образований Мурманской области"
68.	1897-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменений в статью 1 Закона Мурманской области "Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Мурманской области и избрания глав муниципальных образований Мурманской области"
69.	1898-01-ЗМО	08.10.2015	О порядке назначения и проведения опроса граждан на территории муниципального образования Мурманской области
70.	1899-01-ЗМО	08.10.2015	Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования на территории Мурманской области
71.	1900-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"
72.	1901-01-ЗМО	08.10.2015	Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения и (или) патентной системы налогообложения на территории Мурманской области
73.	1902-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О патентной системе налогообложения на территории Мурманской области"
74.	1903-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"
75.	1904-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменения в статью 8 Закона Мурманской области "О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегию судей Мурманской области"
76.	1905-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменения в статью 18 Закона Мурманской области "О библиотечном деле в Мурманской области"
77.	1906-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменения в статью 17 Закона Мурманской области "Об основах организации борьбы с туберкулезом в Мурманской области"
78.	1907-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
79.	1908-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О полномочиях органов государственной

			власти Мурманской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Мурманской области"
80.	1909-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О физической культуре и спорте в Мурманской области"
81.	1910-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О защите населения и территорий Мурманской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"
82.	1911-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области
83.	1912-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменений в статью 2 Закона Мурманской области "О плате за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность"
84.	1913-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменений в статью 4 Закона Мурманской области "О государственных должностях Мурманской области" и статью 3 Закона Мурманской области "О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Мурманской области, в связи с утратой доверия"
85.	1914-01-ЗМО	08.10.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях" и статью 4.1 Закона Мурманской области "О защите нравственности и здоровья детей в Мурманской области"
86.	1915-01-ЗМО	28.10.2015	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "О прожиточном минимуме пенсионера в Мурманской области в целях установления социальной доплаты к пенсии"
87.	1916-01-ЗМО	28.10.2015	Об особенностях составления и утверждения проекта областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области, бюджетов муниципальных районов и городских округов Мурманской области на 2016 год и о внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области"
88.	1917-01-ЗМО	28.10.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"
89.	1918-01-ЗМО	02.11.2015	О внесении изменений в Устав Мурманской области
90.	1919-01-ЗМО	02.11.2015	О внесении изменений в статью 12 Закона

			Мурманской области "О Правительстве Мурманской области"
91.	1920-01-ЗМО	02.11.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О муниципальной службе в Мурманской области"
92.	1921-01-ЗМО	02.11.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об участии граждан в обеспечении правопорядка"
93.	1922-01-ЗМО	02.11.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований со статусом городского округа и муниципального района отдельными государственными полномочиями по опеке и попечительству и иными полномочиями в отношении совершеннолетних граждан"
94.	1923-01-ЗМО	02.11.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об основах регулирования земельных отношений в Мурманской области"
95.	1924-01-ЗМО	02.11.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций"
96.	1925-01-ЗМО	02.11.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в Мурманской области"
97.	1926-01-ЗМО	02.11.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об управлении государственной собственностью Мурманской области"
98.	1927-01-ЗМО	02.11.2015	О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области
99.	1928-01-ЗМО	02.11.2015	О внесении изменения в статью 1 Закона Мурманской области "О размерах должностных окладов и окладов за классный чин государственных гражданских служащих Мурманской области"
100.	1929-01-ЗМО	02.11.2015	О внесении изменения в статью 2 Закона Мурманской области "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Мурманской области"
101.	1930-01-ЗМО	02.11.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О пожарной безопасности в Мурманской области"
102.	1931-01-ЗМО	02.11.2015	О внесении изменений в статью 2 Закона Мурманской области "Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Мурманской области"

103.	1932-01-ЗМО	09.12.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"
104.	1933-01-ЗМО	11.12.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области"
105.	1934-01-ЗМО	11.12.2015	О дополнительных основаниях для принятия решений об отказе в утверждении схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, в проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, в предварительном согласовании предоставления земельного участка или в предоставлении земельного участка без проведения торгов
106.	1935-01-ЗМО	11.12.2015	О внесении изменения в статью 4 Закона Мурманской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области"
107.	1936-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"
108.	1937-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"
109.	1938-01-ЗМО	24.12.2015	О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области на 2016 год
110.	1939-01-ЗМО	24.12.2015	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Мурманской области на 2016 год
111.	1940-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области по вопросам социальной защиты инвалидов
112.	1941-01-ЗМО	24.12.2015	Об областном бюджете на 2016 год
113.	1942-01-ЗМО	24.12.2015	О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Мурманской области в связи с Законом Мурманской области "Об областном бюджете на 2016 год"
114.	1943-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О дополнительных мерах социальной поддержки семей с детьми в Мурманской области"
115.	1944-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской

			области "О муниципальной службе в Мурманской области"
116.	1945-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О социальном обслуживании граждан в Мурманской области"
117.	1946-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной социальной помощи в Мурманской области"
118.	1947-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменения в статью 6 Закона Мурманской области "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области"
119.	1948-01-ЗМО	24.12.2015	О реализации отдельных положений Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" на территории Мурманской области
120.	1949-01-ЗМО	24.12.2015	Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов
121.	1950-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О содействии развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Мурманской области"
122.	1951-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменения в Закон Мурманской области "Об административных правонарушениях"
123.	1952-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О наградах и премиях Мурманской области"
124.	1953-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об административно-территориальном устройстве Мурманской области"
125.	1954-01-ЗМО	24.12.2015	О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года
126.	1955-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменения в Закон Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы"
127.	1956-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области в сфере противодействия коррупции
128.	1957-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменений в статью 4.1 Закона Мурманской области "О противодействии коррупции в Мурманской области"
129.	1958-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменений в законы Мурманской области "Об административных правонарушениях" и "О содержании животных"

130.	1959-01-ЗМО	24.12.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "Об организации транспортного обслуживания населения на территории Мурманской области"
131.	1960-01-ЗМО	25.12.2015	О внесении изменений в Закон Мурманской области "О статусе депутата Мурманской областной Думы"
132.	1961-01-ЗМО	25.12.2015	О внесении изменения в статью 56 Устава Мурманской области

ПЕРЕЧЕНЬ
проектов федеральных законов, внесенных Мурманской областной Думой
пятого созыва в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации в 2015 году
в порядке законодательной инициативы

№№ пп	Дата рассмотрения в областной Думе	Наименование законодательной инициативы
1.	27.03.2015 постановление № 2095	О внесении изменения в статью 3.3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации"
2.	23.04.2015 постановление № 2154	О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"
3.	21.05.2015 постановление № 2221	О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
4.	25.06.2015 постановление № 2243	О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О создании Североморского районного суда Мурманской области и упразднении некоторых городских судов Мурманской области"
5.	24.09.2015 постановление № 2368	О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"
6.	24.09.2015 постановление № 2369	О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации"
7.	17.12.2015 постановление № 2631	О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях"

**О Б Р А Щ Е Н И Я,
принятые Мурманской областной Думой
пятого созыва в 2015 году**

№.№ пп	Наименование обращения	Дата принятия на заседании областной Думы
1.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву по вопросу временного освобождения от оплаты таможенных пошлин и НДС рыболовных судов, построенных или прошедших ремонт и модернизацию на зарубежных верфях	20.02.2015 постановление № 1985
2.	Обращение к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.А.Меню о необходимости внесения изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, касающихся порядка начисления платы за коммунальную услугу по отоплению в жилых помещениях, переведенных на электрообогрев	20.02.2015 постановление № 1983
3.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву об установлении и применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) на территории Мурманской области	23.04.2015 постановление № 2155
4.	Обращение к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А.Топилину о необходимости внесения изменений в Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 октября 2012 г. № 310н "Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы	21.05.2015 постановление № 2222
5.	Ходатайство к Президенту Российской Федерации В.В. Путину о присвоении городу Кандалакша почетного звания Российской Федерации "Город воинской славы"	25.06.2015 постановление № 2261
6.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части обеспечения безопасности эксплуатации транспортных средств	26.06.2015 постановление № 2317
7.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации	22.10.2015

	Федерации Д.А.Медведеву, Министру обороны Российской Федерации С.К.Шойгу о ситуации со снабжением газом организаций коммунального комплекса Министерства обороны Российской Федерации с целью обеспечения газом объектов жилищного фонда военных гарнизонов, расположенных на территории Мурманской области	постановление № 2452
8.	Обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву о сохранении специализации предприятия по перегрузке грузов рыболовных судов и обработке рыбной продукции при проведении приватизации ОАО "Мурманский морской рыбный порт"	04.12.2015 постановление №2542

**Количественные показатели деятельности
Мурманской областной Думы пятого созыва в 2015 году**

Проведено:	
заседаний Думы	8
выездных совещаний Думы	2
заседаний комитетов	156
публичных слушаний	2
приемов граждан	39
"круглых столов"	7
семинаров для органов местного самоуправления	3
заседаний Координационного Совета представительных органов	2
заседаний Совета по переселению из аварийного жилья	1
приемов иностранных делегаций	6
Рассмотрено вопросов:	414
в том числе:	
проектов законов	146
проектов федеральных законов	83
обращений субъектов Российской Федерации	14
законодательных инициатив субъектов Российской Федерации	5
Принято:	
постановлений	700
законов	132
обращений	8
Направлено законодательных инициатив в ГД:	7
Назначено:	
мировых судей	16
Избрано:	
членов Общественной палаты Мурманской области	3
Сформировано:	
конкурсных комиссий для проведения конкурсов на замещение должностей глав администраций	2
Назначено представителей:	
- общественности в квалификационную коллегия судей Мурманской области	1
- Мурманской областной Думы в квалификационную комиссию при Адвокатской палате Мурманской области	2
Награждено Почетной грамотой Мурманской областной Думы:	
человек	163
коллективов	7
Награждено Благодарственным письмом Мурманской областной Думы:	
человек	1133
коллективов	37
Рассмотрено обращений граждан	3430
Обработано документов:	
входящих	5350
исходящих	2658

**ИТОГИ РАБОТЫ КОМИТЕТОВ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ПЯТОГО СОЗЫВА
В 2015 ГОДУ**

Таблица 1. Количественные данные о работе комитетов Мурманской областной Думы

Наименование комитета Мурманской областной Думы	Кол-во заседа-ний	Кол-во рассмот-ренных вопросов	Кол-во рассмот-ренных вопросов по законо-проектам	Кол-во рассмот-ренных проектов федеральных законов	Кол-во рассмот-ренных законода-тельных инициатив субъектов РФ	Кол-во рассмот-ренных обращений субъектов РФ
Комитет по бюджету, финансам и налогам	19	65	24	75	10	4
Комитет по эк. политике и хоз. деятельности	16	133	28	122	10	8
Комитет по энергетике и ЖКХ	10	42	6	62	7	9
Комитет по природопольз., рыбохоз. и апк	14	173	18	112	10	-
Комитет по экологии	9	26	4	9	2	1
Комитет по законодательству и гос. стр-ву	17	141	72	320	23	2
Комитет по вопр. местн. самоупр-я	11	65	25	27	1	2
Комитет по вопросам ВПК	7	44	7	36	2	6
Комитет по труду и соц. политике	13	99	21	69	10	5
Комитет по охране здоровья	13	74	12	40	3	5
Комитет по делам семьи, молодежи и спорту	13	37	12	54	6	3
Комитет по образованию, науке и культуре	14	85	9	49	1	1
ИТОГО	156	984	238	975	85	46

**Таблица 2. Данные о законопроектах, подготовленных комитетами к рассмотрению
Думы, с результатами их рассмотрения**

Наименование комитетов областной Думы	Кол-во рассмот. проектов законов на заседаниях Думы	Кол-во принят. и вступивш. в силу законов	Кол-во снятых с рассмот. проектов законов	Кол-во отклонен. проектов законов	Кол-во проектов законов, рассмот. в перв., втор. чт.
Комитет по бюджету, финансам и налогам	17	17			
Комитет по экономической политике и хозяйственной деятельности	18	16		1	1
Комитет по энергетике и жилищно- коммунальному хозяйству	4	3			1
Комитет по природопользованию, рыбохозяйственному и АПК	9	8	1		
Комитет по экологии и охране окружающей среды	1	1			
Комитет по законодательству и государственному строительству	39	34		1	4
Комитет по вопросам местного самоуправления	14	12		1	1
Комитет по вопросам безопасности, ВПК, делам военнослужащих и ЗТО	4	4			
Комитет по труду и социальной политике	16	14		1	1
Комитет по охране здоровья	9	8			1
Комитет по образованию, науке и культуре	8	8			
Комитет по делам семьи, молодежи и спорту	7	7			
ИТОГО	146	132	1	4	9

РЕКОМЕНДАЦИИ
региональных Рождественских парламентских встреч
в рамках регионального этапа XXIV Международных Рождественских
образовательных чтений

"Традиция и новация: культура, общество, личность"

(подготовлены комитетом Мурманской областной Думы по образованию, науке
и культуре по согласованию с Мурманской и Мончегорской Епархией
и Министерством образования и науки Мурманской области)

г. Мурманск

15 декабря 2015 года

Участники региональных Рождественских парламентских встреч, обсудив вопросы введения духовно-нравственного компонента в систему образования, создания условий для формирования духовных ценностей у обучающихся образовательных организаций Мурманской области, отмечают следующее.

Важнейшим приоритетом современной системы образования и одной из главных задач общества и государства является воспитание нравственного, ответственного и компетентного гражданина.

Сегодня мы говорим о необходимости формирования и развития личности в соответствии с семейными и общественными духовно-нравственными и социокультурными ценностями, обеспечения подрастающего поколения знаниями об основных нормах морали, нравственных, духовных идеалах, хранимых в культурных традициях народов России, воспитании веротерпимости, уважительного отношения к религиозным чувствам.

В системе образования эти задачи решаются путем проведения работы по духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи в образовательных организациях.

С учетом актуальности рассмотренных вопросов, участники региональных Рождественских парламентских встреч принимают следующие рекомендации:

Министерству образования и науки Мурманской области:

- рассмотреть возможность разработки региональной программы духовно-нравственного воспитания детей;
- продолжить повышение квалификации педагогов предметных областей "Основы религиозных культур и светской этики" и "Основы духовно-нравственной культуры народов России" по вопросам духовно-нравственного воспитания учащихся;
- рассмотреть возможность разработки и реализации на базе Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Мурманской области "Институт развития образования" дополнительной профессиональной программы повышения квалификации педагогических работников дошкольных образовательных организаций "Духовно-нравственное воспитание дошкольников";
- провести на базе учебно-методических объединений в системе общего образования Мурманской области мероприятия по развитию качества реализации предметных областей "Основы религиозных культур и светской этики" и "Основы духовно-нравственной культуры народов России";
- рассмотреть возможность включения лекций по вопросам духовно-нравственного воспитания при освоении дополнительных профессиональных программ повышения квалификации педагогических работников образовательных организаций среднего профессионального образования на базе Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Мурманской области "Институт развития образования".

Муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования:

- привлекать при их желании официальных представителей централизованных религиозных организаций Русской Православной Церкви для участия в родительских собраниях, проводимых образовательными организациями в целях выбора родителями (законными представителями) обучающихся 4-х классов одного из модулей комплексного учебного курса "Основы религиозных культур и светской этики" (изучения школьником основ определенной религиозной культуры или основ мировых религиозных культур, или основ светской этики), в соответствии с рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации;
- проводить занятия по предметной области "Основы духовно-нравственной культуры народов России" в рамках урочной, внеурочной деятельности общеобразовательной организации с привлечением официальных представителей централизованных религиозных организаций Русской Православной Церкви.

Религиозным организациям Русской Православной Церкви, расположенным на территории Мурманской области:

- проводить обучающие семинары для педагогов предметных областей "Основы религиозных культур и светской этики" и "Основы духовно-нравственной культуры народов России" общеобразовательных организации Мурманской области, а также преподавателей по направлениям подготовки в области теологии и религиоведения образовательных организации высшего образования, расположенных на территории Мурманской области, в целях соответствия содержания преподаваемых предметов вероучению, историческим и культурным традициям, внутренними установлениями религиозных организаций Русской Православной Церкви;
- проводить обучающие семинары для родителей и иных членов семей по вопросам духовно-нравственного воспитания ребенка в семье, формирования у детей представлений о религиозных традициях, о нормах морали, духовных идеалах;
- принимать участие в родительских собраниях, проводимых образовательными организациями Мурманской области в целях выбора родителями (законными представителями) обучающихся 4-х классов одного из модулей комплексного учебного курса "Основы религиозных культур и светской этики";
- принимать участие в реализации предметной области "Основы духовно-нравственной культуры народов России" в рамках внеурочной деятельности образовательных организаций Мурманской области.

**Информация
о выборах в органы местного самоуправления
муниципальных образований Мурманской области,
состоявшихся в единый день голосования 13 сентября 2015 года**

13 сентября в девяти муниципальных образованиях области прошли выборы в представительные органы, по итогам которых полностью сформированы советы депутатов:

1. ЗАТО г. Североморск – 25 депутатов;
2. г. Кировск с подведомственной территорией - 19 депутатов;
3. г. Полярные Зори с подведомственной территорией - 15 депутатов;
4. Печенгский район - 17 депутатов;
5. г. Заполярный Печенгского района- 15 депутатов;
6. г.п. Кандалакша Кандалакшского района - 20 депутатов;
7. г.п. Верхнетуломский Кольского района - 10 депутатов;
8. с.п. Тулома Кольского района - 10 депутатов;
9. с.п. Междуречье Кольского района - 10 депутатов.

Кроме того, состоялись дополнительные выборы депутатов представительных органов в муниципальных образованиях:

1. г. Мурманск, двухмандатный избирательный округ № 4 – 1 депутат;
2. г.п. Ревда Ловозерского района, одномандатный избирательный округ № 7 - 1 депутат;
3. г. Апатиты с подведомственной территорией, двухмандатный избирательный округ № 1 – 1 депутат.

Выборы муниципальных депутатов проходили по мажоритарной избирательной системе, за исключением выборов в Совет депутатов ЗАТО г.Североморск и Совет депутатов Печенгского района, на которых действовала смешанная (мажоритарно-пропорциональная) избирательная система.

В выборах приняли участие 12 из 35 региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Мурманской области, в том числе:

1. ЕДИНАЯ РОССИЯ (региональное и местные отделения);
2. СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ (региональное отделение);
3. КПРФ (областное, районное и городские отделения);
4. КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ (областное отделение);
5. ЛДПР (региональное отделение);
6. Трудовая партия России (региональное отделение);
7. Союз Труда (региональное отделение);
8. Гражданская Платформа (региональное отделение);
9. Российская партия пенсионеров за справедливость (региональное отделение);
10. Партия пенсионеров России (региональное отделение);
11. ЯБЛОКО (региональное отделение);
12. РОДИНА (региональное отделение).

Всего было зарегистрировано 549 кандидатов в депутаты, из них:

1. ЗАТО г. Североморск - 53 (списки), 49;
2. г. Кировск с подведомственной территорией – 77;
3. г. Полярные Зори с подведомственной территорией – 33;
4. г.п. Кандалакша – 76;
5. Печенгский район – 54 (списки), 30;
6. г.п. Заполярный Печенгского района – 74;
7. г.п. Верхнетуломский Кольского района – 19;
8. с.п. Тулома Кольского района – 24;
9. с.п. Междуречье Кольского района – 30;
10. г. Мурманск, двухмандатный избирательный округ № 4 – 22;
11. г. Апатиты с подведомственной территорией, двухмандатный избирательный округ № 1 – 4;
12. г.п. Ревда Ловозерского района, одномандатный избирательный округ № 7 – 4.

В ЗАТО г. Североморск территориальной избирательной комиссией отказано в регистрации региональному отделению Всероссийской политической партии "Союз Труда" в Мурманской области.

Выборы депутатов представительных органов в единый день голосования проходили по мажоритарной избирательной системе, за исключением выборов в Совет депутатов ЗАТО г. Североморск и в Совет депутатов Печенгского района, на которых действовала смешанная (мажоритарно-пропорциональная) избирательная система.

Результаты выборов:

Всего избрано 144 депутата.

Явка на выборах составила – 25,96%, в том числе по территориям:

- ЗАТО г. Североморск – 28,21%;
- г. Кировск с подведомственной территорией – 29,05%;
- г. Полярные Зори с подведомственной территорией – 30,15%;
- Печенгский район – 26,58%;
- г.п. Заполярный Печенгского района – 28,63%;
- г.п. Кандалакша Кандалакшского района – 29,65%;
- г.п. Верхнетуломский Кольского района – 29,70%;
- с.п. Тулома Кольского района – 30,71%;
- с.п. Междуречье Кольского района – 38,60%;
- г. Мурманск, двухмандатный избирательный округ № 4 – 9,44%;
- г.п. Ревда Ловозерского района, одномандатный избирательный округ № 7 – 27,29%;
- г. Апатиты с подведомственной территорией, двухмандатный избирательный округ № 1 – 10,85%.

Из 144 мандатов 20 были распределены по партийным спискам: 9 получили представители партии "Единая Россия", по 2 – "СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ", КПРФ, ЛДПР, "Российская партия пенсионеров за справедливость" и "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ", 1 – у представителя партии "ЯБЛОКО".

Кандидаты, выдвинутые ВПП "Единая Россия" по округам, получили 70 мандатов. 4 мандата получили кандидаты, выдвинутые партией "СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ", 3 – КПРФ, 3 – "Российская партия пенсионеров за справедливость", 2 – ЛДПР и 42 – самовыдвиженца (9 из которых – сторонники или члены ВПП "Единая Россия").

Таким образом:

- "ЕДИНАЯ РОССИЯ" – 88 (включая членов и сторонников партии) мандатов (61%);
- "СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ" – 6 мандатов (4,2%);
- КПРФ – 5 мандатов (3,5%);
- "Российская партия пенсионеров за справедливость" – 5 мандатов (3,5%);
- ЛДПР – 4 мандата (2,8%);
- "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КОММУНИСТЫ РОССИИ" – 2 мандата (1,3%);
- "ЯБЛОКО" – 1 мандат (0,7%);
- самовыдвижение – 33 мандата (23%).

Из составов советов депутатов избраны главы муниципальных образований:

ЗАТО г.Североморск – Абрамов Александр Павлович,
г.Кировск с подведомственной территорией – Дядик Владимир Владимирович,
Печенгский район – Морозов Александр Владимирович,
г.п.Заполярный – Черепанова Любовь Николаевна,
г.п.Кандалакша – Павлов Михаил Сергеевич,
г.п.Верхнетуломский – Старцева Наталья Вениаминовна,
с.п.Междуречье – Ионесий Елена Ивановна,
с.п.Тулома – Сентищев Максим Михайлович.

В данных муниципальных образованиях главы одновременно исполняют полномочия председателей советов.

В Совете депутатов г.Полярные Зори с подведомственной территорией председателем Совета избран Исаков Валерий Терентьевич.

На дополнительных выборах депутата Совета депутатов г.Мурманска по двухмандатному избирательному округу № 4 с результатом 57,44% голосов победил Гугин Юрий Вениаминович (член партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ").

На дополнительных выборах депутата Совета депутатов г.Апатиты с подведомственной территорией по двухмандатному избирательному округу № 1 с результатом 56,59% голосов победила Бровко Наталья Николаевна (член партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ").

На дополнительных выборах депутата Совета депутатов г.п.Ревда Ловозерского района по одномандатному избирательному округу № 7 с результатом 43,29% голосов победил Саар Артем Владимирович.

В ряде муниципальных образований области в 2015 году прошли заседания конкурсных комиссий, на которых решался вопрос о назначении глав администраций.

По итогам конкурсов назначены главы администраций муниципальных образований:

ЗАТО г.Заозерск – Урошлев Валерий Михайлович,
ЗАТО г.Североморск – Норина Ирина Леонидовна,
г.Кировск с подведомственной территорией – Погребняк Инна Олеговна,
Печенгский район – Затона Эдуард Викторович,
г.п.Заполярный – Кузнецов Андрей Валентинович,
г.п.Никель – Пономарев Андрей Валерьевич,
г.п.Кандалакша – Задворных Владимир Геннадьевич,
г.п.Верхнетуломский – Конева Оксана Александровна.

В заседаниях конкурсных комиссий приняли участие депутаты областной Думы Д.В.Гаврилов, А.Д.Крупадеров, Л.А.Лукичев, В.В.Мищенко, И.О.Найденов, Б.В.Пищулин, Ю.А.Шадрин.

ДАННЫЕ
о рассмотрении обращений граждан депутатами
Мурманской областной Думы пятого созыва в 2015 году

№ П\П	Ф.И.О. депутата	Письменных рассмотрено*	Устных рассмотрено*	Всего рассмотрено*
1.	Александрова Л.С.	9	51	60
2.	Алексеев О.Н.	10	0	10
3.	Алешин В.А.	13	14	27
4.	Антропов М.В.	34	21	55
5.	Ахрамейко В.Н.	28	3	31
6.	Безуглый В.Г.	35	14	49
7.	Ваталин Ю.В.	19	39	58
8.	Ведищева Н.Н.	29	158	187
9.	Гаврилов Д.В.	3	18	21
10.	Гавриков Д.Г.	-	-	-
11.	Дубашинский В.В.	17	17	34
12.	Ильиных М.В.	36	21	57
13.	Круглова Л.Н.	19	24	43
14.	Крупадеров А.Д.	31	254	285
15.	Лещинская Н.В.	69	216	285
16.	Лукичев Л.А.	18	54	72
17.	Лященко А.В.	332	181	513
18.	Макаревич А.Г.	44	48	92
19.	Максимова Н.П.	63	461	524
20.	Минин О.Г.	32	56	88
21.	Мищенко В.В.	28	50	78
22.	Найденов И.О.	22	11	33
23.	Нефедов М.Л.	0	7	7
24.	Никаноров С.В.	1	45	46
25.	Никора Е.В.	21	160	181
26.	Панина О.Г.	23	21	44
27.	Паюсов Ю.А.	56	23	78
28.	Пищулин Б.В.	51	92	143
29.	Попов В.А.	4	74	78
30.	Сабуров И.В.	11	32	43
31.	Сажинов П.А.	30	28	58
32.	Сайгин В.В.	14	13	27
33.	Степахно Г.В.	36	9	45
34.	Чернев А.В.	24	9	33
35.	Шадрин Ю.А.	20	24	44
36.	Шамбир В.Н.	-	-	-
ИТОГО:		1182	2248	3430

*-документ считается исполненным, когда дело снято с контроля

**Данные о количестве обращений,
поступивших в 2015 году в Мурманскую областную Думу
из избирательных округов**

№ п/п	Наименование избирательного округа	Количество обращений*	% от общего кол-ва обращений
1.	Александровский ОИО № 11	534	16,02%
2.	Мончегорский ОИО № 13	506	15,18%
3.	Печенгский ОИО № 12	286	8,58%
4.	Оленегорский ОИО № 14	281	8,43%
5.	Полярнозоринский ОИО № 17	201	6,03%
6.	Мурманский ОИО № 4	180	5,40%
7.	Заполярнинский ОИО № 7	180	5,40%
8.	Мурманский ОИО № 1	143	4,30%
9.	Кандалакшский ОИО № 18	142	4,26%
10.	Мурманский ОИО № 2	138	4,14%
11.	Мурманский ОИО № 6	133	3,99%
12.	Апатитский ОИО № 15	102	3,06%
13.	Мурманский ОИО № 3	98	2,94%
14.	Мурманский ОИО № 5	94	2,82%
15.	Североморский ОИО № 10	73	2,19%
16.	Кольский ОИО № 8	70	2,10%
17.	Североморский ОИО № 9	64	1,92%
18.	Кировский ОИО № 16	38	1,14%
	Другие регионы	70	2,10%

* Учтены данные только прошедшие регистрацию в приемной по работе с заявлениями и обращениями граждан

Данные о работе Конференций ПАСЗР в 2015 годуПеречень проектов федеральных законов, поддержанных на Конференциях ПАСЗР в 2015 году:

- "О внесении изменения в статью 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (законодательная инициатива Собрания депутатов Ненецкого автономного округа);
- "О внесении изменения в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (законодательная инициатива Собрания депутатов Ненецкого автономного округа);
- "О внесении изменений в статью 17 и 28.1 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (законодательная инициатива Мурманской областной Думы);
- "О внесении изменений в статьи 17 и 28.2 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (законодательная инициатива Государственного Совета Республики Коми);
- "О внесении изменения в статью 2 Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" (законодательная инициатива Новгородской областной Думы);
- "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" (законодательная инициатива Законодательного Собрания Вологодской области);
- "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации" (законодательная инициатива Калининградской областной Думы);
- "О внесении изменения в статью 2511 Федерального закона "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (законодательная инициатива Законодательного Собрания Республики Карелия).

Перечень обращений, принятых на Конференциях ПАСЗР в 2015 году:

- обращение к Министру здравоохранения Российской Федерации В.И.Скворцовой, Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилину и Председателю Фонда социального страхования Российской Федерации А.С. Кигиму "Об изменении правового регулирования обеспечения санаторно-курортным лечением отдельных категорий граждан";
- обращение к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилину о необходимости внесения изменений в Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 октября 2012 г. № 310 н "Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы";
- обращение к Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилину о предложениях по внесению изменений в Приказ от 29 сентября 2014 года № 664 н "О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы";
- обращение к Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой по вопросу расширения структуры тарифа на оплату медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования;
- обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу "О необходимости принятия федерального закона по приграничному сотрудничеству";

- обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу рассмотрения проекта федерального закона "Об охране Ладожского и Онежского озер" и внесения его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации от Правительства Российской Федерации;

- обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу "Об основных мерах государственной поддержки развития промышленности и инфраструктуры на региональном уровне";

- обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу "О перспективах развития агропромышленного комплекса России в условиях импортозамещения";

- обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу "О необходимости разработки федеральной программы предотвращения чрезвычайных ситуаций в растениеводстве в части ликвидации очагов произрастания борщевика Сосновского на территории Российской Федерации";

- обращение к Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.Н. Ткачеву по вопросу "О проблемах при реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и специалистов в рамках долгосрочной целевой программы "Социальное развитие села на 2009-2013 годы";

- обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко по вопросу подготовки педагогических кадров высшего и общего образования;

- обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации";

- обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о необходимости доработки и скорейшего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части проведения конкурсов на право заключения договоров аренды лесного участка для заготовки древесины" и к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о необходимости его скорейшего рассмотрения и принятия";

- обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 года № 369 в части уточнения отдельных признаков неиспользования земельных участков земель сельскохозяйственного назначения (в размере более 50 % площади земельного участка), у которых отсутствуют конкретные процентные показатели;

- обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко по вопросу о законопроекте 465407-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию";

- обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. Е. Нарышкину по вопросу совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере земельных отношений;

- обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о предложениях по дальнейшему расширению полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области организации, регулирования рыболовства и охраны водных биологических ресурсов;

- обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко по вопросу о внесении изменений в жилищное законодательство и нормативные правовые акты в сфере регулирования отношений по энергосбережению в части отмены обязанности собственников помещений в многоквартирных домах по оснащению таких домов общедомовыми приборами учета энергетических ресурсов и в части изменения методики определения нормативов потребления и установления платы за энергетические ресурсы, используемые на общедомовые нужды;

- обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу передачи регионам части акцизов на табачную продукцию, зачисляемых в настоящее время в полном объеме в федеральный бюджет;

- обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу установления единого тарифа на перевозки пассажиров пригородным железнодорожным транспортом на территории Северо-Западного региона;

- обращение к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части обеспечения безопасности эксплуатации транспортных средств;

- обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу расширения полномочий органов местного самоуправления в области защиты прав потребителей.

Документ
Основные направления сотрудничества Северного Совета
с федеральным и региональными парламентами в России
принятый на 67-й сессии Северного Совета,
28 октября 2015 года в г.Рейкьявик, Исландия

ТЕЗИСЫ:

При том, что будут предприняты определенные усилия для того, чтобы избежать полной изоляции России, в то же время должны быть сделаны определенные шаги, чтобы Россия не могла эксплуатировать свое участие в парламентском сотрудничестве (в том числе в СМИ). Попытки избегать изоляции России не должны восприниматься как смягчение позиции Северного Совета в отношении России.

Тем не менее Северный Совет должен поддерживать диалог с парламентами в России для того, чтобы оставить двери открытыми для сотрудничества там, где это возможно.

В 2014 году два из четырех совместных мероприятий Северного Совета и российских парламентариев были отложены, а затем отменены. В 2015 году три из четырех мероприятий не состоялись. Тем не менее даже при значительном охлаждении отношений Россия остается крупным и важным соседом региона Норден. За последние 25 лет Северный Совет расширил свое сотрудничество с российскими политиками в рамках региональных организаций. Северный Совет также продолжает получать пользу от прямых двусторонних контактов с российскими парламентариями.

Сегодня упор делается на более долгосрочные цели. Учитывая текущую ситуацию, в настоящий момент упор должен быть сделан на то, чтобы найти реалистичный уровень контактов.

Сотрудничество с российскими парламентариями развивалось в позитивном ключе до весны 2014 года.

Даже в 2014 и 2015 годах российские парламентарии приняли участие в ознакомительных программах в Северных странах. Было бы полезным продолжать инвестировать в короткие сфокусированные визиты. Было бы также уместным сделать российские группы немного меньше и более удобными для организации, включая в их состав по одному представителю от каждого из региональных парламентов Северо-Запада России и по одному представителю от Государственной Думы и Совета Федерации. Принимающими сторонами будут: в 2016 году – Швеция, в 2017 году – Исландия, в 2018 году – Норвегия, в 2019 году – Дания, в 2020 году – Финляндия.

В 2009 – 2013 годах для политиков Северного Совета также проводились визиты на Северо-Запад России, что делало парламентский обмен обоюдным. В 2014 и в 2015 годах визиты на Северо-Запад России были отменены. В будущем, вероятно, взамен ежегодных твердо обозначенных визитов надо быть более реалистичными, организуя индивидуальные визиты, связанные с какими-то специальными мероприятиями на Северо-Западе России, например, с конференциями Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР).

Северный Совет не исключает возможности посещения мероприятий в России. Однако, учитывая текущую ситуацию, упор будет сделан на увеличение количества приглашений на мероприятия и ознакомительные визиты в Северный регион.

Несколько раз представители Президиума Северного Совета принимали участие в заседаниях "круглого стола" вместе с политиками из Государственной Думы и Совета Федерации. Однако в 2014 и 2015 годах "круглые столы" не состоялись. Взамен этого в 2014 году в рамках сессии Северного Совета прошла встреча с российскими

парламентариями в расширенном формате. Именно этот формат кажется наиболее реалистичным уровнем контактов в текущей ситуации.

С 2009 года ежегодно проводились семинары для молодых политиков Северных стран и Северо-Запада России. Форум молодых политиков состоялся и в 2014 году, но в 2015 году лишь несколько молодых Северных политиков выразили желание участвовать, поэтому мероприятие было отменено. Упор на молодежный форум под эгидой Парламентской Конференции Балтийского моря и охват всего региона Балтийского моря может быть решением для будущего сотрудничества в этой сфере.

Президиум проводит ежегодные встречи с приглашенными на сессии Северного Совета российскими парламентариями в ходе осенних сессий Северного Совета. По состоянию на настоящее время Президиум сосредоточится на этих ежегодных встречах во время сессий. Могут возникнуть и другие возможности для диалога, например, на мероприятиях в регионе Балтийского моря.

Президиуму следует поддерживать контакты между Северным Советом и членами российских парламентов через своего докладчика, который будет держать Президиум в курсе о развитии событий.

Профильные комитеты Северного Совета должны быть вовлечены в сотрудничество, чтобы добавить легитимность в работу.

Таким образом, Северный Совет продолжит работу с членами российских парламентов, но ограничит количество установленных ранее ежегодных мероприятий и изучит альтернативные возможности для диалога. Общая ситуация может ухудшиться, но географическая близость Северного региона к России означает, что важно поддерживать отношения и контакты между Северным Советом, федеральным парламентом России и региональными парламентами Северо-Запада России.