

ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ВОПРОСАМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ИНВАЛИДОВ

Статья 1

Внести в статью 9 Закона Мурманской области от 21.11.97 № 83-01-ЗМО "О библиотечном деле в Мурманской области" (с последующими изменениями) следующее изменение:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Условия доступности для инвалидов библиотек, находящихся в государственной собственности Мурманской области, муниципальных библиотек и библиотечного обслуживания обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Инструктирование или обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них библиотек, находящихся в государственной собственности Мурманской области, и услуг осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области исполнительным органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным Правительством Мурманской области.

Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках."

Статья 2

Внести в Закон Мурманской области от 04.05.2000 № 194-01-ЗМО "О культуре" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. Пункт 3 статьи 7 дополнить абзацем следующего содержания:

"обеспечивать условия доступности для инвалидов культурных ценностей и благ в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов."

2. В статье 10:

1) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"обеспечение условий доступности для инвалидов государственных музеев, учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных музеев, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается

уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).";

2) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

"1.1. Инструктирование или обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов культуры и искусства, находящихся в государственной собственности Мурманской области, и услуг осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области исполнительным органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным Правительством Мурманской области.".

Статья 3

Внести в Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО "О мерах социальной поддержки инвалидов" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. Наименование Закона изложить в следующей редакции:

"О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области".

2. Преамбулу дополнить словами ", а также определяет полномочия органов государственной власти Мурманской области в области обеспечения социальной защиты и социальной поддержки инвалидов."

3. Статью 2 после слов "социальной защиты" дополнить словами "и социальной поддержки".

4. Дополнить статьями 2.1 - 2.6 следующего содержания:

"Статья 2.1. Полномочия Мурманской областной Думы в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов

К полномочиям Мурманской областной Думы в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов относятся:

1) принятие законов Мурманской области и иных нормативных правовых актов в области социальной защиты и социальной поддержки, контроль за их исполнением;

2) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Статья 2.2. Полномочия Правительства Мурманской области в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов:

К полномочиям Правительства Мурманской области в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов относятся:

1) принятие в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области, нормативных правовых актов в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов;

2) определение исполнительного органа государственной власти Мурманской области, уполномоченного в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов (далее – уполномоченный орган);

3) определение приоритетов в осуществлении социальной политики в отношении инвалидов на территории Мурманской области с учетом уровня социально-экономического развития Мурманской области;

4) утверждение государственных программ Мурманской области в области социальной защиты инвалидов;

5) определение порядка проведения специальных мероприятий для предоставления инвалидам гарантий трудовой занятости;

б) иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Правительство Мурманской области может устанавливать дополнительные меры социальной поддержки инвалидам за счет средств областного бюджета, а также осуществлять финансирование научных исследований, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области социальной защиты инвалидов.

Статья 2.3. Полномочия уполномоченного органа в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов

К полномочиям уполномоченного органа в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов относится:

реализация государственной политики в отношении инвалидов на территории Мурманской области;

разработка и реализация в пределах компетенции, установленной законодательством Мурманской области, государственных программ Мурманской области в области социальной защиты инвалидов в целях обеспечения им равных возможностей и социальной интеграции в общество, а также право осуществления контроля за их реализацией;

координация деятельности исполнительных органов государственной власти Мурманской области, направленной на реализацию положений Конвенции о правах инвалидов и федерального законодательства по вопросам социальной защиты инвалидов на территории Мурманской области.

Статья 2.4. Полномочия иных исполнительных органов государственной власти Мурманской области в обеспечении социальной защиты и социальной поддержки инвалидов

Иные исполнительные органы государственной власти Мурманской области в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов имеют право:

1) участия в реализации государственной политики в отношении инвалидов на территории Мурманской области;

2) участия в определении приоритетов в осуществлении социальной политики в отношении инвалидов на территории Мурманской области с учетом уровня социально-экономического развития Мурманской области;

3) разработки и реализации государственных программ Мурманской области в области социальной защиты инвалидов в целях обеспечения им равных возможностей и социальной интеграции в общество, а также право осуществления контроля за их реализацией;

4) осуществления обмена с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти информацией о социальной защите инвалидов и об оказании им социальной поддержки;

5) содействия трудовой занятости инвалидов, в том числе стимулирования создания специальных рабочих мест для их трудоустройства;

6) осуществления деятельности по подготовке кадров в области социальной защиты инвалидов;

7) содействия общественным объединениям инвалидов;

8) направления межведомственного запроса о представлении документов и информации, необходимых для предоставления государственной или муниципальной услуги и находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

Статья 2.5. Взаимодействие исполнительных органов государственной власти Мурманской области и общественных объединений инвалидов

В целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов на территории Мурманской области создается Совет при Губернаторе Мурманской области по делам инвалидов (далее – Совет) с участием представителей общественных объединений инвалидов. Положение о Совете и его состав утверждаются постановлением Губернатора Мурманской области. Решения Совета носят рекомендательный характер, для их реализации Губернатором Мурманской области могут издаваться постановления, распоряжения, даваться поручения.

Исполнительные органы государственной власти Мурманской области привлекают полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов, в том числе при разработке нормативных правовых актов Мурманской области.

Общественные объединения инвалидов имеют право на полную и достоверную информацию о степени доступности на территории Мурманской области объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, связи и информации для инвалидов.

Статья 2.6. Государственная поддержка общественных объединений инвалидов

Государственная поддержка общественных объединений инвалидов на территории Мурманской области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области."

5. В статье 3 слова "Территориальной программы государственных гарантий оказания населению Мурманской области бесплатной медицинской помощи" заменить словами "Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Мурманской области".

6. Дополнить статьями 4.1 и 4.2 следующего содержания:

"Статья 4.1. Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур

1. Органы государственной власти Мурманской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области (в сфере установленных полномочий), организации, находящиеся на территории Мурманской области, независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников):

1) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам;

2) условия для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным транспортом, автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в городском, пригородном, междугородном сообщении, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации);

3) возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в

том числе с использованием кресла-коляски;

4) сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур;

5) надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности;

6) дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика;

7) допуск на объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение и выдаваемого по форме и в порядке, которые определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения;

8) оказание работниками организаций, предоставляющих услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами.

2. Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 24.11.95 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, исходя из финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, организаций.

Исполнительными органами государственной власти Мурманской области, организациями, предоставляющими услуги населению на территории Мурманской области, в пределах установленных полномочий осуществляется инструктирование или обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Расходы Мурманской области и расходы бюджетов муниципальных образований Мурманской области на разработку и производство транспортных средств с учетом потребностей инвалидов, приспособление транспортных средств, средств связи и информации для беспрепятственного доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами, обеспечение условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур осуществляются в пределах бюджетных ассигнований, ежегодно предусматриваемых на эти цели в соответствующих бюджетах. Расходы на проведение указанных мероприятий, не относящиеся к расходам Мурманской области и расходам бюджетов муниципальных образований Мурманской области, осуществляются за счет других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 4.2. Обеспечение инвалидов жильем

Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области."

7. В пункте 1 статьи 5:

1) абзац первый дополнить словами ", а также бесплатного высшего образования";
2) в абзаце втором исключить слова ", в которых созданы специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья";

3) абзац третий после слова "адаптированной" дополнить словом "основной", после слова "реабилитации" дополнить словами "или абилитации".

8. Статью 7 изложить в следующей редакции:

"Статья 7. Обеспечение занятости инвалидов

Инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

установление в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов в порядке, установленном настоящим Законом;

резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;

стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалидов, абилитации инвалидов;

создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов;

организация обучения инвалидов новым профессиям.

Порядок проведения специальных мероприятий, указанных в абзацах третьем-седьмом настоящей статьи, определяется Правительством Мурманской области."

9. В статье 9:

1) подпункт 2 пункта 2 дополнить словами "или абилитации инвалидов";

2) в пункте 2.1 слова "вакантных рабочих мест (должностей)" заменить словами "свободных рабочих мест и вакантных должностей";

3) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

"Порядок взаимодействия между работодателями по выполнению одними работодателями установленной им квоты через аренду соответствующих рабочих мест у других работодателей либо через размещение производственного заказа или заказа на выполнение работы, предоставление услуги, в счет выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов устанавливается Правительством Мурманской области."

Статья 4

Внести в Закон Мурманской области от 27.12.2010 № 1297-01-ЗМО "О физической культуре и спорте в Мурманской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. Статью 5 дополнить подпунктом 27.1 следующего содержания:

"27.1) обеспечение условий для беспрепятственного доступа инвалидов к

объектам спорта, находящимся в государственной собственности Мурманской области, а также инструктирование или обучение специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них указанных объектов и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области;"

2. Статью 6 дополнить подпунктом 6.3 следующего содержания:

"6.3) обеспечение условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам спорта, находящимся в муниципальной собственности;"

Статья 5

Внести в статью 19 Закона Мурманской области от 28.06.2013 № 1649-01-ЗМО "Об образовании в Мурманской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) пункт 1 после слова "адаптированным" дополнить словом "основным";

2) пункт 2 после слова "адаптированным" дополнить словом "основным", после слова "реабилитации" дополнить словами "или абилитации".

Статья 6

Внести в статью 4 Закона Мурманской области от 19.12.2014 № 1818-01-ЗМО "О социальном обслуживании граждан в Мурманской области" следующее изменение:

пункт 2 дополнить подпунктом 13.1 следующего содержания:

"13.1) обеспечение условий для беспрепятственного доступа инвалидов к государственным учреждениям социального обслуживания, а также организация инструктирования или обучения специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них указанных учреждений и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области;"

Статья 7

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2016 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлен иной срок вступления их в силу.

2. Положения пункта 1 статьи 4.1 Закона Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО " О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области " в части обеспечения доступности для инвалидов объектов связи, социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, транспортных средств применяются с 1 июля 2016 года исключительно ко вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию указанным объектам и средствам.

Губернатор
Мурманской области

М.В.КОВТУН

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Мурманской области "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Мурманской области по вопросам социальной защиты
инвалидов"

Проект закона Мурманской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области по вопросам социальной защиты инвалидов" (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения законодательства Мурманской области в соответствие с Федеральным законом от 01.12.2014 № 419-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов".

Федеральный закон № 419-ФЗ внес значительные изменения в федеральное законодательство, сформировав правовую базу для создания и обеспечения инвалидам условий доступности объектов и услуг, компенсирующих ограничения жизнедеятельности, характерные для инвалидов, установив, в том числе взаимоувязанную систему полномочий, функций органов государственной власти и порядков содействия инвалидам в реализации установленных общегражданских прав.

Так законопроект:

определяет полномочия органов государственной власти Мурманской области в области обеспечения социальной защиты и социальной поддержки инвалидов в Мурманской области;

вносит в положения законов Мурманской области, регулирующих правоотношения в важных сферах жизнедеятельности, нормы об обеспечении условий доступности для инвалидов объектов инфраструктуры в данных сферах, а также нормы об инструктировании и обучении специалистов, работающих с инвалидами, по вопросам, связанным с обеспечением доступности для них данных объектов, и услуг;

вносит в Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 573-01-ЗМО "О мерах социальной поддержки инвалидов" нормы, регулирующие создание и порядок работы Совета при Губернаторе по делам инвалидов;

закрепляет за органами государственной власти Мурманской области полномочия по определению порядков проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда. Так, порядок установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов и минимального количества специальных рабочих мест для инвалидов определен Законом Мурманской области "О мерах социальной поддержки инвалидов", порядок по иным специальным мероприятиям будет устанавливаться Правительством Мурманской области;

предусматривает установление Правительством Мурманской области порядка взаимодействия между работодателями по выполнению одними работодателями установленной им квоты через аренду соответствующих рабочих мест у других работодателей либо через размещение производственного заказа или заказа на выполнение работы, предоставление услуги, в счет выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов;

вносит отдельные уточнения в законодательство Мурманской области с учетом изменений федерального законодательства и законодательства Мурманской области в рассматриваемой сфере.

Вступление в силу закона Мурманской области предполагается с 1 января 2016 года, за исключением положений, для которых с учетом требований Федерального закона № 419-ФЗ установлен иной срок вступления их в силу.

Принятие закона Мурманской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области по вопросам социальной защиты инвалидов" не потребует дополнительных финансовых средств из областного бюджета.

**Перечень
нормативных правовых актов Мурманской области, принятия, изменения,
признания утратившими силу которых потребует принятие закона Мурманской
области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской
области по вопросам социальной защиты инвалидов"**

Принятие проекта закона Мурманской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области по вопросам социальной защиты инвалидов" потребует:

1) внесение изменений в положения отдельных исполнительных органов государственной власти Мурманской области по вопросам уточнения полномочий в области обеспечения социальной защиты инвалидов;

2) принятия Правительством Мурманской области:

порядка проведения специальных мероприятий, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда;

порядка взаимодействия между работодателями по выполнению одними работодателями установленной им квоты через аренду соответствующих рабочих мест у других работодателей либо через размещение производственного заказа или заказа на выполнение работы, предоставление услуги, в счет выполнения установленной квоты для приема на работу инвалидов.