

# ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ О НАЛОГАХ

### Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО "О налоге на имущество организаций" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. В пункте 2 статьи 1:
  - 1) подпункты 2 – 3 признать утратившими силу;
  - 2) подпункт 4 признать утратившим силу.
2. В статье 4:
  - 1) подпункт "а" изложить в следующей редакции:  
"а) казенные учреждения в отношении имущества, собственником которого является Мурманская область;";
  - 2) подпункт "и" признать утратившим силу.

### Статья 2

Внести в Закон Мурманской области от 18.11.2002 № 368-01-ЗМО "О транспортном налоге" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. В статье 6:
  - 1) в пункте 1:  
абзац шестой изложить в следующей редакции:  
"дошкольные образовательные организации, общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации, организации дополнительного образования, организации дополнительного профессионального образования в части предоставления услуг (выполнения работ) по государственному (муниципальному) заданию;";  
дополнить новым абзацем седьмым следующего содержания:  
"организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части непредпринимательской деятельности, предусмотренной уставом указанных организаций;";  
дополнить абзацем следующего содержания:  
"физические лица в отношении каждого транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, в случаях и порядке, установленных статьей 361.1 Налогового кодекса Российской Федерации.";
  - 2) в пункте 3 слова "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" заменить словами "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел,

Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей".

2. Статью 8 дополнить новым абзацем следующего содержания:

"Налогоплательщики-организации в отношении транспортного средства, имеющего разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, зарегистрированного в реестре транспортных средств системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, исчисленные авансовые платежи по налогу не уплачивают."

### Статья 3

1. Настоящий Закон, за исключением подпункта 2 пункта 1 статьи 1 настоящего Закона, вступает в силу с 1 января 2017 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования,.

2. Подпункт 2 пункта 1 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2018 года.

3. Действие абзаца восьмого подпункта 1 пункта 1 статьи 2 настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

4. Действие пункта 2 статьи 2 настоящего Закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2016 года.

5. Абзац восьмой подпункта 1 пункта 1 и пункт 2 статьи 2 настоящего Закона действуют до 31 декабря 2018 года включительно.

**Губернатор  
Мурманской области**

**М.В. Ковтун**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Мурманской области**  
**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Мурманской области о налогах"**

Законопроект разработан в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере региональных налогов и налоговых льгот, а также приведения отдельных норм регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Основанием для внесения изменений также стали результаты проведенной оценки эффективности региональных налоговых льгот за 2015 год.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагаются к отмене следующие региональные льготы по налогу на имущество организаций, предусмотренные для организаций рыбохозяйственного комплекса:

1. Региональная льгота по налогу на имущество организаций, предусмотренная для организаций, осуществляющих лов рыбы и иных объектов водных биоресурсов (далее - ВБР), при условии, что доход от указанного вида деятельности составляет не менее 70 процентов общей суммы доходов организации и поставка рыбы и иных объектов ВБР на рыбоперерабатывающие предприятия Мурманской области составляет не менее 20 процентов объема реализации рыбы и иных объектов ВБР.

Данная льгота введена с 1 января 2004 года в целях поддержки рыболовецких организаций, обеспечивающих поставку сырья на береговые рыбоперерабатывающие фабрики региона. В период с 2013 по 2015 годы льготой не воспользовался ни один налогоплательщик, что в соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона Мурманской области от 24.11.2008 № 1025-01-ЗМО "Об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) законами Мурманской области" является основанием для ее отмены.

Основной причиной неиспользования льготы является невыполнение рыболовецкими компаниями условия по обеспечению сырьем областных рыбоперерабатывающих предприятий.

Кроме того, в соответствии с Налоговым кодексом РФ рыбодобывающие компании могут применять специальный режим налогообложения для сельхозтоваропроизводителей (ЕСХН), предусматривающий освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика по уплате налога на имущество организаций. Согласно налоговой отчетности поступления ЕСХН в консолидированный бюджет области в 2015 году составили 818,4 млн. рублей, и, практически, на 99 % были сформированы рыбохозяйственными организациями.

Наряду с этим, у рыболовецких компаний, реализующих на территории Мурманской области инвестиционные проекты с объемом капитальных вложений от 100 млн. рублей, сохраняется возможность получить на региональном уровне льготу по налогу на имущество организаций через механизм поддержки инвестиционной деятельности на территории Мурманской области как существующий, так и разрабатываемый в связи с изменением федерального законодательства, предоставляющим возможность поддержки региональных инвестиционных проектов.

2. Региональная льгота по налогу на имущество организаций, предоставленная в отношении организаций, осуществляющих воспроизводство и (или) товарное выращивание рыбы, иных объектов ВБР и их переработку, у которых доход от реализации выращенной рыбы, иных объектов ВБР и (или) продукции их первичной переработки составляет не менее 70 процентов общей суммы доходов организации.

Льгота введена с 1 января 2004 года в целях стимулирования хозяйствующих субъектов к использованию благоприятных природно-климатических преимуществ региона для выращивания объектов аквакультуры и востребована двумя организациями. Общий объем региональной налоговой льготы по налогу на имущество организаций за период 2009 - 2015 годов составил 76,7 млн. рублей.

В ходе проведения оценки в целом по категории получателей льготы отмечено ухудшение показателей выручки от реализации продукции (работ, услуг) и отгрузки товаров собственного производства в денежном выражении в 2 раза, в том числе по причине банкротства одной из организаций. Таким образом, предоставленная льгота не соответствует критерию экономической эффективности.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона Мурманской области от 24.11.2008 № 1025-01-ЗМО "Об оценке эффективности налоговых льгот, предоставленных (планируемых к предоставлению) законами Мурманской области" в случае несоответствия льготы критериям оценки эффективности региональных налоговых льгот, готовится предложение об ее отмене.

В то же время, для предприятий аквакультуры, как и для других организаций рыбохозяйственного комплекса, реализующих инвестиционные проекты на территории Мурманской области с размером капитальных вложений от 100 млн. рублей, по-прежнему сохранится возможность получить имущественную налоговую льготу через механизм поддержки инвестиционной деятельности.

Кроме того, законопроектом предусматривается ограничение периода действия до 01.01.2018 региональной льготы по налогу на имущество, предоставленной организациям, осуществляющим переработку рыбы и иных объектов ВБР, при условии, что доход от указанного вида деятельности составляет не менее 70 % общей суммы доходов организации, а доход от реализации продукции собственного производства на территории Мурманской области составляет не менее 20 % доходов от реализации продукции собственного производства, в соответствии с положениями Основных направлений налоговой политики Мурманской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденных постановлением Правительства Мурманской области от 08.09.2016 № 446-ПП.

В условиях комплексной реформы бюджетного сектора, которая направлена на повышение эффективности бюджетных расходов, законопроектом предложен новый подход к предоставлению имущественной налоговой льготы для областных учреждений. Объем налоговых льгот, предоставленных данной категории налогоплательщиков за 2015 год, составил порядка 503 млн. рублей, или около 1/3 от общего объема региональных налоговых льгот. Законопроектом предусмотрена на первом этапе с 1 января 2017 года отмена льготы по налогу на имущество организаций для областных автономных и бюджетных учреждений. Реализация данного решения позволит повысить эффективность использования имущественного комплекса данных учреждений, а также создать равные конкурентные условия при оказании государственных услуг как бюджетными учреждениями, так и негосударственными организациями.

Подпунктом 2 пункта 2 статьи 1 проекта закона предлагается к отмене с 01.01.2017 региональная имущественная льгота, предоставленная медицинским организациям, за исключением областных и муниципальных, в отношении имущества, используемого для оказания медицинской помощи населению в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Основанием предлагаемых изменений является не достижение по итогам оценки эффективности критериев бюджетной и социальной эффективности по данной категории налогоплательщиков, а также проводимая на региональном уровне работа по оптимизации региональных налоговых льгот в целях повышения эффективности бюджетных расходов и создания равных условий осуществления деятельности при оказании государственных и муниципальных услуг как государством, так и частным сектором.

Статьей 2 проекта закона вносятся изменения в Закон Мурманской области от 18.11.2002 № 368-01-ЗМО "О транспортном налоге".

Пунктом 1 вышеназванной статьи на основании результатов проведенной оценки эффективности налоговых льгот за 2015 год уточняется категория получателей льготы по транспортному налогу путем сокращения круга ее получателей до образовательных организаций, финансируемых из областного или местных бюджетов, и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Изменения, предусмотренные абзацем восьмым подпункта 1 пункта 1 и пунктом 2 статьи 2 законопроекта, вносятся в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 249-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Подпунктом 2 пункта 1 статьи 2 вносится изменение, направленное на приведение норм Закона Мурманской области от 18.11.2002 № 368-01-ЗМО в соответствие с федеральным законодательством.

В результате реализации закона Мурманской области "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области о налогах" потребуются средства областного бюджета на доведение до областных учреждений ассигнований на уплату налога на имущество организаций.

Принятие законопроекта не потребует принятия, изменения, признания утратившими силу нормативных правовых актов Мурманской области.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту закона Мурманской области "О внесении изменений**  
**в отдельные законодательные акты Мурманской области о налогах"**

В результате оптимизации региональных налоговых льгот доходная часть областного бюджета с учетом сроков уплаты налогов по оценке увеличится:

1) в 2017 году - на 246 млн. рублей, в том числе за счет отмены льгот по налогу на имущество организаций, предусмотренных для:

областных бюджетных и автономных учреждений - на 233 млн. рублей;

организаций рыбохозяйственного комплекса - на 12,4 млн. рублей.

медицинских организаций (за исключением областных и муниципальных), входящих в систему обязательного медицинского страхования на территории Мурманской области, в отношении имущества, используемого ими для оказания медицинской помощи населению в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования - на 0,6 млн. рублей;

2) в 2018 году и последующие годы - на 370 млн. рублей, в том числе за счет:

а) отмены льгот по налогу на имущество организаций, предусмотренных для:

областных бюджетных и автономных учреждений - на 310 млн. рублей;

организаций рыбохозяйственного комплекса - на 59 млн. рублей.

медицинских организаций (за исключением областных и муниципальных), входящих в систему обязательного медицинского страхования на территории Мурманской области, в отношении имущества, используемого ими для оказания медицинской помощи населению в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования - на 0,8 млн. рублей;

б) уточнения категории получателей льготы по транспортному налогу - на 0,2 млн. рублей.

Вместе с тем, при реализации законопроекта потребуются средства областного бюджета на доведение до областных бюджетных и автономных учреждений ассигнований на уплату налога на имущество организаций: в первый год реализации по оценке около 102 млн. рублей (с учетом сроков уплаты налога), второй и последующие годы - по оценке порядка 136 млн. рублей. Объем средств на уплату налога на имущество организаций областными бюджетными и автономными учреждениями определен с учетом коэффициента платной деятельности.

Другие изменения, предусмотренные законопроектом, носят уточняющий характер и не влекут за собой расходы средств областного бюджета.