

ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОСНОВАХ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" НА ТЕРРИТОРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 24.11.96 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) определяет полномочия органов государственной власти Мурманской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Мурманской области, а также меры государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Мурманской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. В настоящем Законе используются основные понятия, определенные Федеральным законом.

2. Для целей настоящего Закона используются также следующие понятия:

государственная поддержка приоритетных направлений развития туризма в Мурманской области – совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Мурманской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий развития туристской деятельности в Мурманской области;

субъекты туристской индустрии в Мурманской области – юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Мурманской области и осуществляющие деятельность в сфере туристской индустрии на территории Мурманской области;

реестр субъектов туристической индустрии в Мурманской области – информационная база данных, содержащая в бумажной и электронной формах информацию о субъектах туристской индустрии в Мурманской области;

реестр туристских ресурсов, находящихся на территории Мурманской области – информационная база данных, содержащая в бумажной и электронной формах информацию о туристских ресурсах в Мурманской области.

Статья 3. Полномочия Мурманской областной Думы по созданию благоприятных условий для развития туризма в Мурманской области

Мурманская областная Дума:

осуществляет законодательное регулирование в сфере развития туризма в Мурманской области;

осуществляет контроль за соблюдением законов в сфере развития туризма в Мурманской области;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Статья 4. Полномочия Правительства Мурманской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Мурманской области

Правительство Мурманской области:

определяет основные задачи в сфере туризма и приоритетные направления развития туризма в Мурманской области;

определяет исполнительный орган государственной власти Мурманской области, уполномоченный в сфере создания благоприятных условий для развития туризма в Мурманской области (далее – уполномоченный орган);

утверждает (одобряет) документы стратегического планирования Мурманской области в сфере туризма по вопросам, отнесенным к полномочиям Мурманской области, как субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области;

создает благоприятные условия для развития туристской индустрии в Мурманской области, в том числе с соблюдением условий доступности объектов туристской индустрии для инвалидов и других маломобильных групп населения в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области;

создает и обеспечивает благоприятные условия для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территории Мурманской области, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

реализует комплекс мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях Мурманской области;

участвует в информационном обеспечении туризма, создает в Мурманской области туристские информационные центры и обеспечивает их функционирование;

вправе участвовать в реализации государственной политики в сфере туризма в рамках своей компетенции;

вправе оказывать содействие в определении приоритетных направлений развития туризма, в том числе путем поддержки развития объектов туристской индустрии на территориях муниципальных образований Мурманской области в рамках своей компетенции;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Статья 5. Полномочия уполномоченного органа в сфере туризма в Мурманской области

Уполномоченный орган:

разрабатывает и реализует документы стратегического планирования Мурманской области в сфере туризма по вопросам, отнесенным к полномочиям Мурманской области, как субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области;

реализует меры по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территории Мурманской области;

проводит аккредитацию организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенные в пределах территории Мурманской области;

устанавливает порядок уведомления уполномоченного органа аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенные в пределах территории Мурманской области;

содействует в продвижении туристских продуктов Мурманской области на внутреннем и мировом туристских рынках;

реализует меры по поддержке приоритетных направлений развития туризма в Мурманской области, в том числе социального туризма, детского туризма и самодельного туризма;

организует и проводит мероприятия в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне;

участвует в реализации межправительственных соглашений в сфере туризма;

осуществляет мониторинг и прогноз основных показателей развития туризма в Мурманской области;

формирует и ведет реестр субъектов туристской индустрии в Мурманской области и реестр туристских ресурсов, находящихся на территории Мурманской области, утверждает порядок формирования и ведения указанных реестров;

вправе участвовать в реализации государственной политики в сфере туризма в рамках своей компетенции;

вправе участвовать в реализации стратегий развития туризма, государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых и иных программ развития туризма;

вправе участвовать в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском и межрегиональном уровне;

вправе участвовать в организации профессионального обучения по программам подготовки специалистов в сфере туризма в соответствии с законодательством Российской Федерации;

вправе участвовать в организации проведения научных исследований в сфере туризма;

вправе осуществлять взаимодействие с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере туризма, включая объединения туроператоров в сфере выездного туризма, в том числе по приоритетным направлениям развития туризма, вопросам обеспечения безопасности туризма, защиты прав и законных интересов туристов;

вправе оказывать содействие в определении приоритетных направлений развития туризма, в том числе путем поддержки развития объектов туристской индустрии на территориях муниципальных образований Мурманской области в рамках своей компетенции;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Статья 6. Совет по туризму Мурманской области

1. В целях обеспечения эффективного взаимодействия органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, субъектов туристской индустрии в Мурманской области, предприятий и организаций различных форм собственности по вопросам

создания благоприятных условий для развития туризма в Мурманской области при Губернаторе Мурманской области создается Совет по туризму Мурманской области (далее - Совет). Совет работает на общественных началах.

2. Основной целью деятельности Совета является выработка рекомендаций и предложений по развитию туризма на территории Мурманской области, сохранению, рациональному использованию туристских ресурсов, находящихся на территории Мурманской области, а также увеличению вклада туристской индустрии в Мурманской области в развитие экономики Мурманской области.

3. Положение о Совете и его состав утверждаются Правительством Мурманской области.

Статья 7. Меры государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Мурманской области

1. Меры государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Мурманской области предоставляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области в следующих формах:

1) предоставление на конкурсной основе за счет средств областного бюджета субсидий субъектам туристской индустрии в Мурманской области, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Мурманской области;

2) оказание информационной, консультационной, методической и организационной поддержки субъектам туристской индустрии в Мурманской области, включая:

консультирование субъектов туристской индустрии в Мурманской области по вопросам получения государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Мурманской области;

организацию участия субъектов туристской индустрии в Мурманской области в туристских выставках, ярмарках, конференциях, круглых столах, деловых встречах и иных мероприятиях, проводимых в Мурманской области;

организацию и проведение обучающих мероприятий (семинаров, конференций, круглых столов).

2. Меры государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Мурманской области могут предоставляться в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

3. Меры государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Мурманской области могут предоставляться в одной или нескольких формах.

Статья 8. Межрегиональное сотрудничество в сфере туризма в Мурманской области

В целях создания благоприятных условий для развития туризма в Мурманской области между Мурманской областью и иными субъектами Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области могут заключаться соглашения о сотрудничестве в сфере туризма.

Статья 9. Международное сотрудничество в сфере туризма в Мурманской области

Органы государственной власти Мурманской области в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области, осуществляют международные связи с органами государственной власти иных государств, субъектами туристской индустрии в иных государствах, а также заключают соглашения, направленные на развитие туристской деятельности:

об освоении представляющих взаимный интерес туристских ресурсов, находящихся на территории Мурманской области;
об обмене опытом работы между субъектами туристской индустрии;
о проведении совместных научных исследований, конференций, семинаров и других мероприятий по вопросам развития туризма;
по иным вопросам, касающимся развития туризма.

Статья 10. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2017 года.
2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:
Закон Мурманской области от 09.04.2008 № 949-01-ЗМО "О государственной поддержке развития туризма в Мурманской области";
Закон Мурманской области от 10.11.2011 № 1421-01-ЗМО "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О государственной поддержке развития туризма в Мурманской области";
статью 10 Закона Мурманской области от 09.06.2012 № 1482-01-ЗМО "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области";
статью 29 Закона Мурманской области от 07.11.2013 № 1674-01-ЗМО "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Мурманской области".

Губернатор
Мурманской области

М.В.Ковтун

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Мурманской области "О реализации отдельных положений Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" на территории Мурманской области"

Проект закона Мурманской области "О реализации отдельных положений Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" на территории Мурманской области" (далее – законопроект) разработан в целях приведения законодательства Мурманской области в сфере туризма в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 02.03.2016 № 49-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность" внесены изменения в Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 132-ФЗ).

Федеральный закон № 132-ФЗ дополнен нормами, устанавливающими полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе, отнесены следующие вопросы: создание и обеспечение благоприятных

условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях субъектов Российской Федерации, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи; реализация мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территориях субъектов Российской Федерации; аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи; реализация комплекса мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях и другие.

Кроме того, органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются отдельными правами в сфере туризма, среди которых: участие в реализации государственной политики в сфере туризма; участие в организации профессионального обучения по программам подготовки специалистов в сфере туризма в соответствии с законодательством Российской Федерации; осуществление взаимодействия с некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в сфере туризма, включая объединение туроператоров в сфере выездного туризма, в том числе по приоритетным направлениям развития туризма, вопросам обеспечения безопасности туризма, защиты прав и законных интересов туристов.

Указанные изменения в Федеральный закон № 132-ФЗ вступают в силу с 1 января 2017 года.

В соответствии с внесенными изменениями законопроектом предлагается определить меры государственной поддержки приоритетных направлений развития туризма в Мурманской области, а также полномочия Мурманской областной Думы, полномочия Правительства Мурманской области и полномочия исполнительного органа государственной власти Мурманской области, уполномоченного в сфере создания благоприятных условий для развития туризма в Мурманской области.

В Мурманской области в целях создания благоприятных условий для развития туризма действует подпрограмма "Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности в регионе" государственной программы Мурманской области "Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата", утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 557-ПП.

Функции по информационному обеспечению туристской деятельности фактически обеспечиваются Министерством развития промышленности и предпринимательства Мурманской области в рамках доведенных бюджетных лимитов по мероприятиям соответствующей Государственной программы.

Распоряжением Правительства Мурманской области от 30.03.2015 № 87-РП создан Координационный совет по развитию детского туризма в Мурманской области, который предусматривает разработку и реализацию программ и мероприятий, направленных на развитие детского туризма, в том числе для обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

Таким образом, реализация полномочий по созданию благоприятных условий для развития туризма на территории Мурманской области осуществляется Правительством Мурманской области и иными исполнительными органами государственной власти в рамках основной деятельности и запланированного финансирования.

Реализация закона Мурманской области "О реализации отдельных положений Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" на территории Мурманской области" не потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Мурманской области, принятия, изменения,
признания утратившими силу которых потребует принятие закона
Мурманской области "О реализации отдельных положений Федерального закона
"Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"
на территории Мурманской области"

Принятие закона Мурманской области "О реализации отдельных положений Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" на территории Мурманской области" потребует:

1. Внесения изменений в следующие постановления Правительства Мурманской области:

от 15.12.2010 № 569-ПП "О Совете по туризму Мурманской области";

от 02.04.2015 № 123-ПП "Об утверждении Положения о Министерстве развития промышленности и предпринимательства Мурманской области".

2. Признания утратившим силу постановления Правительства Мурманской области от 09.06.2012 № 281-ПП "О порядках ведения реестра субъектов туристской индустрии и реестра туристских ресурсов Мурманской области".