

Приложение
к решению Совета депутатов
города Мурманска
от 31.03.2016 № 24-371

Проект

Вносится Советом депутатов
города Мурманска

ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ "О КОМИССИЯХ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1

Внести в статью 5 Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-3МО "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области" (с последующими изменениями) следующее изменение:

абзац пятый пункта 2 изложить в следующей редакции:

"Численный и персональный состав муниципальной комиссии, а также лица, уполномоченные из числа членов муниципальной комиссии на составление протоколов об административных правонарушениях по части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, определяются главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, или главой местной администрации."

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Мурманской области

М.В. Ковтун

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Мурманской области "О внесении изменения
в статью 5 Закона Мурманской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и
защите их прав в Мурманской области"

Пунктом 4 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее также – комиссии).

Пунктом 2 статьи 1.3.1 КоАП РФ предусматривается, что законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных, в том числе, в пункте 4 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 5 части 2 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее – Закон № 120-ФЗ) применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, является одним из направлений деятельности комиссий.

Согласно абзацам третьему и четвертому пункта 1 статьи 11 Закона № 120-ФЗ комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные органами местного самоуправления, осуществляют деятельность на территориях соответствующих муниципальных образований субъектов Российской Федерации.

Порядок создания комиссий и осуществления ими деятельности определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

В силу статьи 5.1 Закона Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области" (далее также – Закон № 571-01-ЗМО) органы местного самоуправления муниципального образования город Мурманск наделены государственными полномочиями по образованию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе по применению законодательства об административных правонарушениях, включая составление протоколов об административных правонарушениях (далее – государственные полномочия).

Пунктом 2 статьи 5 Закона № 571-01-ЗМО определен порядок образования и деятельности муниципальных комиссий.

Муниципальная комиссия образуется представительным органом муниципального образования по представлению главы муниципального образования, возглавляющего местную администрацию, или главы местной администрации в составе председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, ответственного секретаря, иных членов комиссии.

Численный и персональный состав муниципальной комиссии определяется главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, или главой местной администрации.

В силу пункта 4 статьи 4 Закона № 571-01-ЗМО к полномочиям муниципальных комиссий отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) либо иными лицами, отнесенных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и

Законом Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО "Об административных правонарушениях" к компетенции комиссий.

Частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ устанавливается административная ответственность за неуплату в предусмотренный законодательством срок административного штрафа, ранее назначенного за совершенное административное правонарушение.

Согласно пункту 12 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях вправе составлять должностные лица органов и учреждений, указанных в пунктах 3 - 7 части 1 и пунктах 3, 5 части 2 статьи 22.1 настоящего Кодекса, вынесших постановление о наложении административного штрафа, либо уполномоченные лица коллегиальных органов, указанных в пункте 2 части 1 и пунктах 2, 4 части 2 статьи 22.1 настоящего Кодекса, вынесших постановление о наложении административного штрафа, - об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, а по делам об административных правонарушениях, рассмотренных судьями, - судебные приставы-исполнители.

Пунктом 2 части 1 и пунктом 2 части 2 статьи 22.1 КоАП РФ установлено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, рассматриваются в пределах компетенции, установленной главой 23 настоящего Кодекса, а дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами – комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Пунктом 2 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ установлен конкретный перечень статей, по которым члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав вправе составлять протоколы об административных правонарушениях: статьи 5.35 - 5.37, 6.10, 6.23 КоАП РФ.

Законодатель в пункте 2 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ и в пункте 12 части 5 той же статьи (как и в пункте 5 статьи 32.2 КоАП РФ) использует различные определения лиц, которые составляют протоколы: в первом случае это "члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав", а во втором – "уполномоченные лица коллегиальных органов".

Из буквального содержания данной нормы следует, что не все члены комиссии по делам несовершеннолетних вправе составлять протоколы по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, а только специально уполномоченные лица из числа членов комиссии.

Закон № 571-01-ЗМО ни определяет "уполномоченных лиц коллегиальных органов", то есть лиц из состава комиссии по делам несовершеннолетних, уполномоченных на составление протоколов по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, ни устанавливает какой-либо порядок определения таких уполномоченных лиц.

Для устранения пробела в правовом регулировании данного вопроса, закрепления процессуального статуса и полномочий лиц, уполномоченных из числа членов муниципальных комиссий на составление протокола по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, предлагаются настоящие изменения в Закон Мурманской области от 28.12.2004 № 571-01-ЗМО "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Мурманской области".

Указанные изменения позволят местным администрациям определять численный и персональный состав лиц, уполномоченных из числа членов комиссий на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данное обстоятельство будет способствовать эффективному достижению целей и задач ранее назначенного административного наказания за допущенные виновные действия, а также способствовать достижению поставленных перед муниципальными комиссиями целей по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Принятие закона не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета и не потребует принятия, изменения, признания утратившими силу нормативных правовых актов Мурманской области.