

Проект

Вносится Губернатором
Мурманской области

ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ "О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПОЛНОМОЧИЯМИ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ РЕГИСТРАЦИЮ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ"

Статья 1

Внести в Закон Мурманской области от 20.11.2003 № 441-01-ЗМО "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1. В статье 1:

1) в абзаце первом:

после слова "самоуправления" дополнить словами "(местные администрации)";

после слова "Североморск" дополнить словами "(далее также – органы местного самоуправления)";

2) абзац шестой изложить в следующей редакции:

"Государственную регистрацию актов гражданского состояния непосредственно осуществляют структурные подразделения местных администраций – отделы записи актов гражданского состояния (далее – отделы ЗАГС)."

2. Дополнить статьей 1.1 следующего содержания:

"Статья 1.1

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий (далее – контроль за исполнением полномочий) осуществляет исполнительный орган государственной власти Мурманской области, осуществляющий функции в сфере организации деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Мурманской области (далее - уполномоченный орган).

2. В рамках осуществления контроля за исполнением полномочий уполномоченный орган рассматривает:

1) нормативную правовую базу и работу органов местного самоуправления по организации деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории соответствующего муниципального образования;

2) соблюдение порядка назначения на должность и освобождения от должности начальников отделов ЗАГС по согласованию с уполномоченным органом в соответствии с пунктом 3 статьи 2 настоящего Закона;

3) структуру и организацию деятельности отделов ЗАГС, в том числе соблюдение порядка согласования с уполномоченным органом положений об отделах ЗАГС, изменений в положения об отделах ЗАГС в соответствии с пунктом 3 статьи 2 настоящего Закона;

4) вопросы учета и хранения бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, являющихся документами строгой отчетности;

5) взаимодействие с уполномоченным органом по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния;

6) работу с обращениями граждан, в том числе жалобами на действия (бездействие) отдела ЗАГС, своевременность их рассмотрения;

7) достоверность, полноту и своевременность представления в уполномоченный орган статистической и иной отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) проведение мероприятий по защите и сохранности информации;

9) вопросы, связанные с расходованием средств субвенций, предусмотренных статьей 4 настоящего Закона.

3. Контроль за исполнением полномочий осуществляется уполномоченным органом путем проведения:

1) плановых и внеплановых проверок по месту нахождения органов местного самоуправления в порядке, установленном уполномоченным органом;

2) документарных проверок по месту нахождения уполномоченного органа в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. При осуществлении контроля за исполнением полномочий не допускается дублирование контрольно-надзорных полномочий органов государственного контроля (надзора) различных уровней."

3. Статью 2 изложить в следующей редакции:

"Статья 2

1. Уполномоченный орган имеет право:

1) издавать правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий;

2) запрашивать и получать от органов местного самоуправления информацию, материалы, статистические сведения, иные документы и сведения, связанные с осуществлением государственных полномочий;

3) направлять в органы местного самоуправления предложения о поощрении и привлечении к дисциплинарной ответственности работников органов местного самоуправления в связи с исполнением ими государственных полномочий;

4) в случаях неисполнения либо ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований государственных полномочий подготавливать и направлять Губернатору Мурманской области предложения об изъятии государственных полномочий у органов местного самоуправления.

2. Уполномоченный орган обязан:

1) обеспечивать органы местного самоуправления бланками свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, изготовленными уполномоченной Правительством Российской Федерации организацией, и другой необходимой для работы документацией, изготовленной типографским способом;

2) оказывать методическую, консультационную и правовую помощь органам местного самоуправления по вопросам, связанным с осуществлением государственных полномочий;

3) рассматривать предложения органов местного самоуправления и (или) их должностных лиц по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) предоставлять органам местного самоуправления и (или) их должностным лицам по их запросам информацию и материалы по вопросам осуществления государственных полномочий;

5) осуществлять контроль за исполнением государственных полномочий в соответствии со статьей 1.1 настоящего Закона;

б) выполнять иные обязанности в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Мурманской области.

3. Назначение на должность и освобождение от должности начальников отделов ЗАГС, утверждение положений об отделах ЗАГС и внесение в них изменений осуществляется органами местного самоуправления по согласованию с уполномоченным органом в установленном им порядке.

4. Органы местного самоуправления:

1) самостоятельно организуют деятельность по осуществлению государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Мурманской области, а также актами, указанными в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи;

2) осуществляют учет прихода и расхода бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, контроль за их использованием и надлежащим хранением;

3) представляют в уполномоченный орган в установленном им порядке отчеты по движению бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;

4) направляют на согласование в уполномоченный орган сведения о кандидатурах на должность начальников отделов ЗАГС, предложения об освобождении от должности начальников отделов ЗАГС, положения об отделах ЗАГС, изменения в положения об отделах ЗАГС;

5) представляют в уполномоченный орган статистическую и иную отчетность по государственной регистрации актов гражданского состояния в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) представляют в органы статистики в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вторые экземпляры записей актов о рождении, смерти, заключении брака, расторжении брака;

7) представляют в иные органы и организации сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния, информацию и документы по запросам этих органов и организаций – в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

8) проводят прием граждан по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния;

9) обеспечивают по желанию граждан торжественную обстановку при государственной регистрации рождения и заключения брака;

10) осуществляют мероприятия по повышению уровня правового обслуживания населения путем внедрения автоматизированной системы обработки записей актов гражданского состояния."

4. В статье 4:

1) пункт 6 дополнить абзацем следующего содержания:

"Средства субвенций носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.";

2) пункт 7 признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Мурманской области
"О внесении изменений в Закон Мурманской области
"О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований
полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния"

Законопроект направлен на конкретизацию вопросов, связанных с осуществлением контроля за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий: устанавливает исчерпывающий перечень контрольных функций уполномоченного органа (Министерство юстиции Мурманской области), определяет формы контроля. Необходимость такой корректировки регионального законодательства подтверждается практикой проведения контрольных мероприятий с учетом требований статьи 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в ред. Фед. закона от 21.12.2013 № 370-ФЗ).

В связи с тем, что государственную регистрацию актов гражданского состояния вправе осуществлять только отделы ЗАГС местных администраций, предлагается предусмотреть наделение соответствующими полномочиями именно местных администраций.

Кроме того, законопроект приводит положения статьи 4 регионального Закона в соответствие со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Помимо этого законопроектом предлагается актуализировать нормы регионального закона, в первую очередь детализировать перечень прав и обязанностей уполномоченного органа и органов местного самоуправления.

Принятие закона Мурманской области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния" не потребует дополнительных расходов средств областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Мурманской области, принятия, изменения,
признания утратившими силу которых потребует принятие закона Мурманской
области "О внесении изменений в Закон Мурманской области "О наделении органов
местного самоуправления муниципальных образований полномочиями на
государственную регистрацию актов гражданского состояния"

Принятие закона потребует внесения изменений в Постановление Правительства Мурманской области от 02.06.2010 № 261-ПП "Об утверждении правил расходования средств, предоставляемых бюджетам муниципальных районов (городских округов) в виде субвенций из областного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенции из федерального бюджета, собственных доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета" и Положение о Министерстве юстиции Мурманской области, утвержденное постановлением Правительства Мурманской области от 29.05.2009 № 229-ПП.