

Проект

Вносится прокурором  
Мурманской области

# **ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **О ВЕДОМСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОРГАНИЗАЦИЯХ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Настоящий Закон в соответствии со статьей 353.1 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливает порядок и условия осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – трудовое законодательство), исполнительными органами государственной власти Мурманской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в подведомственных им организациях.

### **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

ведомственный контроль - контроль за соблюдением трудового законодательства, осуществляемый в отношении государственных областных учреждений и государственных областных унитарных предприятий, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий уполномоченными органами;

уполномоченные органы - исполнительные органы государственной власти Мурманской области, осуществляющие функции и полномочия учредителей государственных областных учреждений и государственных областных унитарных предприятий, а также органы местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, осуществляющие функции и полномочия учредителей муниципальных учреждений и унитарных предприятий;

подведомственная организация – государственное областное или муниципальное учреждение либо государственное областное или муниципальное унитарное предприятие, находящиеся в ведении соответствующего уполномоченного органа.

### **Статья 2. Предмет и направления ведомственного контроля**

1. Предметом ведомственного контроля является соблюдение подведомственными организациями в процессе осуществления ими своей деятельности требований трудового законодательства, в том числе полноты и своевременности выплаты заработной платы, соблюдения нормативных требований в области охраны труда, устранения нарушений, ранее выявленных в ходе осуществления ведомственного контроля, проведения мероприятий по предотвращению нарушений обязательных требований трудового законодательства и по защите трудовых прав работников.

2. К направлениям ведомственного контроля относятся, в том числе:

- 1) социальное партнерство в сфере труда;
  - 2) трудовой договор;
  - 3) рабочее время и время отдыха;
  - 4) оплата и нормирование труда;
  - 5) гарантии и компенсации работникам;
  - 6) трудовой распорядок и дисциплина труда;
  - 7) квалификация работников, аттестация работников, профессиональные стандарты, подготовка и дополнительное профессиональное образование работников;
  - 8) охрана труда;
  - 9) специальная оценка условий труда;
  - 10) материальная ответственность сторон трудового договора;
  - 11) особенности регулирования труда отдельных категорий работников;
  - 12) рассмотрение и разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров.
3. Ведомственный контроль в отношении государственных областных учреждений и государственных областных унитарных предприятий осуществляется исполнительными органами государственной власти Мурманской области, наделенными функциями и полномочиями их учредителей.
4. Ведомственный контроль в отношении муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления Мурманской области в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, принятыми с учетом положений настоящего Закона.

### Статья 3. Порядок и условия осуществления ведомственного контроля

1. Ведомственный контроль осуществляется посредством проведения плановых и (или) внеплановых проверок, срок которых не может превышать двадцати рабочих дней. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, дополнительных проверочных мероприятий, по решению руководителя уполномоченного органа срок проведения проверки может быть продлен не более, чем на двадцать рабочих дней.
  2. Проверка проводится на основании приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа должностными лицами, указанными в данном приказе (распоряжении) (далее – должностные лица).
  3. В приказе (распоряжении) о проведении проверки также указываются:
    - 1) наименование уполномоченного органа, осуществляющего ведомственный контроль;
    - 2) наименование подведомственной организации, в отношении которой проводится проверка, её юридический и фактический адрес;
    - 3) предмет и цель проверки, вид её проведения;
    - 4) перечень документов подведомственной организации, предоставление которых необходимо для проведения проверки;
    - 5) даты начала и окончания проведения проверки;
    - 6) иные сведения, которые необходимы для достижения целей проверки.
  4. Должностные лица имеют право беспрепятственно посещать подведомственную организацию при проведении мероприятий по контролю, а также запрашивать и бесплатно получать от руководителя, работников подведомственной организации документы, сведения, справки, объяснения и иную информацию по вопросам, возникающим в ходе проверки, и относящуюся к предмету проверки.
- Указанные документы, сведения, справки, объяснения и иная информация должны быть представлены должностному лицу не позднее трех рабочих дней со дня получения его запроса подведомственной организацией.

### Статья 4. Особенности организации и проведения плановых проверок

1. Плановые проверки подведомственных организаций проводятся не реже одного раза в три года на основании ежегодных планов проведения плановых проверок (далее - ежегодный план), которые утверждаются уполномоченными органами в срок до 10 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, и размещаются на соответствующих официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в течение десяти дней после дня утверждения ежегодных планов.

2. В ежегодном плане указываются следующие сведения:

- 1) наименование, юридический и фактический адрес подведомственной организации, деятельность которых подлежит плановой проверке;
- 2) предмет плановой проверки;
- 3) дата начала и сроки проведения плановой проверки;
- 4) наименование уполномоченного органа, осуществляющего плановую проверку;
- 5) иные необходимые сведения.

3. О проведении плановой проверки подведомственные организации уведомляются не позднее, чем за три рабочих дня до начала её проведения посредством направления копии приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа о проведении проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим достоверно установить вручение указанного документа.

#### Статья 5. Особенности проведения внеплановых проверок

1. Поводами к проведению внеплановой проверки являются:

- 1) обращения граждан, работающих или работавших в подведомственной организации, членов их семей и (или) их представителей о нарушениях трудового законодательства, допускаемых в деятельности подведомственной организации;
- 2) обращения государственных органов, органов местного самоуправления, профессиональных союзов и иных организаций, их должностных лиц о предполагаемых либо выявленных в подведомственных организациях нарушениях трудового законодательства;
- 3) информация из средств массовой информации о нарушениях требований трудового законодательства, в том числе о задолженности по заработной плате, несоблюдении требований об охране труда, повлекшего возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников в подведомственных организациях;
- 4) истечение срока представления руководителем подведомственной организации отчета об устранении нарушений, выявленных в ходе осуществления ведомственного контроля.

2. В течение трёх рабочих дней после возникновения поводов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, руководитель уполномоченного органа выносит решение о проведении проверки путём издания соответствующего приказа (распоряжения) либо принимает мотивированное решение об отсутствии оснований к проведению проверки. О принятом решении сообщается заявителям, указанным в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи, в установленном законом порядке.

3. О проведении внеплановой проверки подведомственная организация уведомляется не менее, чем за двадцать четыре часа до начала её проведения посредством направления копии приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа о проведении проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим достоверно установить вручение указанного документа.

#### Статья 6. Порядок оформления результатов проверки

1. По результатам проверки должностными лицами уполномоченного органа составляется акт проверки, в котором указываются:

- 1) дата и место составления акта проверки;
- 2) наименование уполномоченного органа, осуществляющего ведомственный контроль;
- 3) основание проведения проверки (реквизиты ежегодного плана проведения плановых проверок, правового акта уполномоченного органа о проведении проверки);
- 4) фамилии, имена, отчества и должности лиц, проводивших проверку;
- 5) сведения о проверенной подведомственной организации (наименование, место нахождения, фамилия, имя и отчество руководителя);
- 6) даты начала и окончания, место проведения проверки;
- 7) выявленные нарушения с указанием нормативных правовых актов или иных документов, требования которых были нарушены, предложения по их устранению, сведения о сроке, определяемом для устранения выявленных нарушений. Если в ходе проверки нарушений не выявлено, в акте проверки делается запись об их отсутствии;
- 8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя либо уполномоченного им должностного лица подведомственной организации;
- 9) подписи должностных лиц уполномоченного органа, проводивших проверку.

К акту проверки прилагаются имеющиеся документы, связанные с результатами проверки, или их копии.

2. Акт проверки в течение пяти рабочих дней после ее завершения оформляется в двух экземплярах и утверждается руководителем уполномоченного органа. Экземпляр акта вручается руководителю или иному уполномоченному представителю подведомственной организации под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим достоверно установить вручение указанного документа.

3. В случае несогласия с актом проверки руководитель подведомственной организации вправе представить в уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней с даты получения акта проверки оформленные в письменной форме возражения в отношении акта проверки в целом или его отдельных положений.

4. Возражения, указанные в пункте 3 настоящей статьи, рассматриваются руководителем уполномоченного органа в течение десяти рабочих дней с даты их поступления.

5. Руководитель подведомственной организации вправе обжаловать действия (бездействие) должностных лиц уполномоченного органа при проведении проверки в судебном порядке.

6. Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

## Статья 7. Меры, принимаемые по результатам проверки

1. При выявлении нарушений трудового законодательства в подведомственной организации руководитель уполномоченного органа по итогам проверки принимает решение о применении дисциплинарного взыскания к руководителю подведомственной организации, в отношении которой проводилась проверка, а также, при наличии оснований, обращается в правоохранительные органы и (или) иные государственные органы для привлечения виновных лиц к установленной законом ответственности.

2. По результатам проверки руководитель подведомственной организации обязан устранить выявленные нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее - выявленные нарушения), в сроки, указанные в акте проверки.

3. Отчет о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и их предупреждению в дальнейшей деятельности представляется подведомственной организацией в уполномоченный орган в срок, указанный в акте, оформленном по результатам проведения проверки. К указанному отчету прилагаются копии документов и материалов, подтверждающих устранение

нарушений. Уполномоченный орган обязан принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений.

4. Повторные проверки подведомственных организаций проводятся в срок не позднее шести месяцев со дня окончания предыдущей проверки в случае, если руководителем подведомственной организации не представлен отчет об устранении ранее выявленных нарушений в срок, указанный в акте, оформленном по результатам проведения проверки, либо не заявлено мотивированное ходатайство о продлении указанного срока.

#### Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Мурманской области

М.В.Ковтун

**Пояснительная записка  
к проекту закона Мурманской области  
"О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства в  
организациях, подведомственных исполнительным органам государственной  
власти Мурманской области и органам местного самоуправления"**

Статьей 353.1 Трудового кодекса РФ с 1 августа 2011 года в дополнение к государственному контролю в сфере труда введен ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Ведомственный контроль позволяет повысить уровень защиты трудовых прав работников государственных и муниципальных учреждений и унитарных предприятий и осуществляется в порядке и на условиях, определяемых законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

В Мурманской области региональный закон о ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права отсутствует. Вместе с тем, его необходимость не раз отмечалась при осуществлении прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав работников, например, в ходе проверок муниципальных унитарных предприятий Ковдорского района, г. Полярные Зори, г. Апатиты, г.п.Зеленоборский Кандалакшского района, г.п.Молочный Кольского района по фактам невыплаты заработной платы, в связи с чем органами прокуратуры Мурманской области в отношении органов местного самоуправления принимались меры реагирования.

Принятие предлагаемого областного закона позволит установить четкую процедуру планирования, организации и проведения проверок в организациях, подведомственных органам исполнительной власти Мурманской области и органам местного самоуправления, создаст условия для незамедлительного реагирования по обращениям граждан, организаций, профсоюзов, органов власти и сообщений в СМИ о нарушениях трудового законодательства, привлечения к ответственности руководителей подведомственных организаций в случае выявления нарушений нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Принятие закона Мурманской области "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства в организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Мурманской области и органам местного самоуправления" не повлечет дополнительных расходов из средств областного бюджета.

**Перечень  
нормативных правовых актов Мурманской области, изменения которых  
потребуется принятие закона Мурманской области "О ведомственном  
контроле за соблюдением трудового законодательства в организациях,  
подведомственных исполнительным органам государственной власти  
Мурманской области и органам местного самоуправления"**

Принятие закона Мурманской области "О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства в организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти Мурманской области и органам местного самоуправления" потребует внесения изменений в постановления Правительства Мурманской области:

1) утверждающие положения об органах исполнительной власти Мурманской области, осуществляющих функции и полномочия учредителей государственных областных учреждений и государственных областных унитарных предприятий;

2) от 27.01.2011 № 21-ПП "О положениях об осуществлении исполнительными органами государственной власти Мурманской области функций и полномочий учредителя государственного областного учреждения".