

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
публичной независимой экспертизы
проекта закона Мурманской области
«Об областном бюджете на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов»

« 18 » ноября 2024 года

г. Мурманск

В целях оценки возможных финансовых последствий для областного бюджета и влияния на социально-экономические процессы в обществе, а также на основные характеристики областного бюджета Общественной палатой Мурманской области в соответствии с Законом Мурманской области от 06.07.2017 № 2159-01-ЗМО «Об общественной палате Мурманской области» (ред. от 27.04.2024) проведена публичная независимая экспертиза проекта закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - законопроект) основан на положениях:

- посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе от 29 февраля 2024 года;
- указов Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы);
- Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645;
- основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, разработанных Минфином России;
- основных направлений бюджетной, налоговой, долговой политики Мурманской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных Правительством Мурманской области;
- прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (в основе - базовый вариант прогноза);

- государственных программ Мурманской области и иных документов.

Законопроект ориентирован в первую очередь на обеспечение социальной и финансовой стабильности в Мурманской области, создание условий для устойчивого социально-экономического развития региона с

учетом реализации Плана мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ».

Безусловным приоритетом закона о бюджете остается выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе по достижению национальных целей развития в части, установленной для региона, реализация мер, предусмотренных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе от 29 февраля 2024 года, а также обеспечение реализации Плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований и населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, в которых дислоцированы воинские формирования, и мастер-планов опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, расположенных в Мурманской области.

Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете установлены статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые, применительно к бюджету Мурманской области, конкретизируются статьей 22 Закона Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области».

Основные параметры областного бюджета составят:

- в части доходов 118 897,4 млн рублей на 2025 год, 114 402,1 млн рублей и 110 256,1 млн рублей на 2026 и 2027 годы соответственно;
- в части расходов 139 822,1 млн рублей на 2025 год, 127 855,1 млн рублей и 119 611,7 млн рублей на 2026 и 2027 годы соответственно;
- бюджет на 2025 год запланирован с дефицитом в сумме 20 924,7 млн рублей, на 2026 год - с дефицитом в сумме 13 453,0 млн рублей и на 2027 год - с дефицитом в сумме 9 355,6 млн рублей. Дефицит бюджета полностью обеспечен источниками финансирования.

Основные параметры проекта областного бюджета удовлетворяют требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов. Следует отметить, что прогноз доходов на 2025-2027 годы формировался в условиях сохранения ограничительных мер, принятых иностранными государствами в отношении России.

При расчете прогнозируемого объема доходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов учитывались прогноз социально-экономического развития как в целом Российской Федерации, так и Мурманской области на соответствующий период, представленный Министерством развития Арктики и экономики Мурманской области, действующее законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и об иных обязательных платежах, а также планируемые изменения

законодательства Российской Федерации Мурманской области, которые окажут влияние на доходы областного бюджета в 2025-2027 годах.

В структуре доходов областного бюджета объем налоговых и неналоговых поступлений составляет 102 113,0 млн рублей, безвозмездных поступлений из федерального бюджета – 16 785,0 млн рублей.

Расходы областного бюджета на 2025 год сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в законопроект объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года;
- обеспечения достижения плановых результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;
- необходимости включения в законопроект объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных на федеральном и региональном уровнях, по поддержке граждан и отраслей экономики;
- уточнения объема принятых обязательств, в том числе с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;
- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы;
- обеспечения расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 года;
- обеспечения возмещения затрат и компенсации расходов ресурсоснабжающим организациям;
- обеспечения реализации Плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований и населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, в которых дислоцированы воинские формирования, на период 2024-2026 годов, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2024 № 962-р;
- обеспечения реализации мастер-планов опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, расположенных в Мурманской области, в том числе выполняющих функции по обеспечению национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.11.2023 № 3377-р;
- завершения ранее начатых объектов капитального строительства, дополнение перечня объектов капитального строительства (объектов инфраструктуры) новыми на основании положений порядка включения инвестиционных проектов в государственные программы Мурманской области и с учетом определения источника финансирования, в том числе за

счет средств федерального бюджета в форме межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов и средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Учитывая, что базовым инструментом реализации целей государственной политики в различных сферах регулирования являются государственные программы Мурманской области, 95,3 % расходов областного бюджета на 2025 год сформировано в программном формате.

Законопроект сформирован на основе 18 государственных программ, охватывающих основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов Мурманской области (в том числе 15 действующих госпрограмм и 3 новые: «Формирование современной городской среды», «Развитие энергетики и коммунального хозяйства», «Развитие ветеринарной службы»).

В связи с переходом Мурманской области с 1 января 2025 года на новую систему управления государственными программами все программы сформированы в новой структуре, включающей проектную и процессную части.

Областной бюджет в очередном году по-прежнему сохранит социальную направленность 79 348,2 млн рублей, или 56,8 % от общего объема расходов бюджета на 2025 год будут направлены на социальную политику, образование, здравоохранение, физическую культуру, спорт и культуру.

Общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Мурманской области на 2025 год составляет 42 895,1 млн рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 8 190,7 млн рублей;

- за счет средств областного бюджета – 34 704,4 млн рублей.

Из них:

- дотации бюджетам муниципальных образований – 5 316,6 млн рублей;

- субсидии бюджетам муниципальных образований – 13 081,9 млн рублей;

- субвенции бюджетам муниципальных образований – 22 011,2 млн рублей;

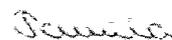
- иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – 2 485,4 млн рублей.

Исходя из запланированных источников финансирования, государственный долг Мурманской области на 01.01.2026 ожидается в размере 51 519,6 млн рублей, в том числе по государственным гарантиям Мурманской области - 1 600,0 млн рублей. Объем государственного внутреннего долга Мурманской области не превышает общий годовой объем доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2025 год.

Законопроект предусматривает распределение расходов с учетом достижения национальных целей развития страны, плана мероприятий по приоритетным направлениям развития, безусловного исполнения всех принятых обязательств, реализации первоочередных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

Общественная палата Мурманской области рекомендует Мурманской областной Думе принять к рассмотрению проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

**Председатель Общественной палаты
Мурманской области**



Н.Ю. Рашева