

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
публичной независимой экспертизы
проекта закона Мурманской области
«Об областном бюджете на 2024 год и
на плановый период 2025 и 2026 годов»

« 15 » ноября 2023 года

г. Мурманск

В целях оценки возможных финансовых последствий для областного бюджета и влияния на социально-экономические процессы в обществе, а также на основные характеристики областного бюджета Общественной палатой Мурманской области в соответствии с Законом Мурманской области от 06.07.2017 № 2159-01-ЗМО «Об общественной палате Мурманской области» (ред. от 30.05.2022) проведена публичная независимая экспертиза проекта закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - законопроект) основан на положениях:

– Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года;

– указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474 (далее – указы);

– указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 в части необходимости сохранения достигнутых целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания;

– основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, разработанных Минфином России;

– основных направлений бюджетной, налоговой, долговой политики Мурманской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных Правительством Мурманской области;

– программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019–2024 годы;

– государственных программ Мурманской области и иных документов государственного стратегического планирования;

– прогноза социально-экономического развития Мурманской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (в основу законопроекта взят базовый вариант прогноза, который предусматривает умеренные траектории развития экономики и социальной сферы с учетом относительно оптимистических изменений внешних условий, активной переориентации

экспортных рынков, а также дальнейшей адаптации экономики в текущей геополитической обстановке, а также характеризуется ускоренным экономическим ростом, сохранением инвестиционной активности и реализацией ключевых инвестиционных проектов в запланированные сроки, ростом реальных располагаемых денежных доходов населения и реальной среднемесячной заработной платы);

– бюджетного прогноза Мурманской области на долгосрочный период до 2041 года.

Законопроект направлен на обеспечение социальной и финансовой стабильности в Мурманской области, создание условий для устойчивого социально-экономического развития региона с учетом реализации Плана мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области до 2025 года и на период до 2030 года «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ!», утвержденного распоряжением Правительства Мурманской области от 24.04.2023 № 85-РП (далее - План приоритетных направлений развития).

С учетом разработанного на федеральном уровне комплекса мер, направленных на опережающее развитие инфраструктуры субъектов Российской Федерации, в законопроекте учтено использование механизмов инфраструктурного меню путем привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, реструктуризации бюджетных кредитов в целях инфраструктурной поддержки реализации новых инвестиционных проектов.

Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете установлены статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые, применительно к бюджету Мурманской области, конкретизируются статьей 22 Закона Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области».

Основные параметры областного бюджета составят:

– в части доходов 127 747,5 млн рублей на 2024 год, 128 056,6 млн рублей и 131 695,4 млн рублей на 2025 и 2026 годы соответственно;

– в части расходов 142 791,3 млн рублей на 2024 год, 128 174,8 млн рублей и 130 212,0 млн рублей на 2025 и 2026 годы соответственно;

– бюджет на 2024 год запланирован с дефицитом в сумме 15 043,8 млн рублей, на 2025 год - с дефицитом в сумме 118,3 млн рублей и на 2026 год - с профицитом в сумме 1 483,4 млн рублей. Дефицит бюджета полностью обеспечен источниками финансирования.

Основные параметры проекта областного бюджета, удовлетворяют требованиям, установленным Минфином России в части ограничения размера дефицита, сокращения долговых обязательств, а именно:

– не превышение отношения объема дефицита бюджета к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений 10 %;

– не превышение установленной доли размера государственного долга Мурманской области и доли размера государственного долга по кредитам,

полученным от кредитных организаций, и ценным бумагам от объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

Общий объем доходов областного бюджета в 2024 году в целом увеличится на 12 271,0 млн рублей, или на 10,6 %, по сравнению с утвержденным объемом на текущий год:

на 13 509,0 млн рублей увеличился объем налоговых и неналоговых доходов, что обусловлено в основном увеличением прогнозных поступлений по налогу на прибыль организаций (+8 300,8 млн рублей), налогу на доходы физических лиц (+ 2 215,6 млн рублей), по налогу на имущество организаций (+ 1 301,0 млн рублей) и по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами (+ 1 004,1 млн рублей).

С учетом показателей деятельности ведущих предприятий региона на 2024 – 2026 годы, тенденций их развития (структурные изменения, изменение физических объемов добычи и производства, потребительские факторы, внешнеэкономическая конъюнктура), и политики холдингов, в состав которых входят крупные налогоплательщики региона, в условиях макроэкономической и геополитической неопределенности с высокими рисками для экономики, связанными со сложными геополитическими перспективами, а также с учетом предоставления стимулирующих налоговых льгот, включая налоговые преференции предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории Мурманской области, поступление налога на прибыль организаций в 2024 году прогнозируется в объеме 59 491,4 млн рублей с ростом к утвержденным назначениям 2023 года на 16,2 %;

на 1 238,0 млн рублей уменьшился объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета, что соответствует объемам межбюджетных трансфертов, распределенных Мурманской области проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», а также принятым нормативно-правовым актам, определяющим объемы поступлений в 2024-2026 годах;

на 1 526,1 млн рублей уменьшился объем безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий», что обусловлено в основном снижением поступлений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (-1 660,0 млн рублей) (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 19.08.2022 № 2330-р публично-правовая компания «Фонд развития территорий» реорганизована путем присоединения государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства к Фонду).

При расчете прогнозируемого объема доходов областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учитывались прогноз социально-экономического развития как в целом Российской Федерации, так и Мурманской области на соответствующий период, представленный Министерством развития Арктики и экономики Мурманской области, действующее законодательство о налогах и сборах и об иных обязательных

платежах, а также планируемые изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Мурманской области, которые окажут влияние на доходы областного бюджета в 2024-2026 годах.

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов составлен, исходя из оценки поступления налогов, сборов и платежей в 2023 году с применением индексов-дефляторов на продукцию крупнейших предприятий региона и индексов потребительских цен.

Расходы областного бюджета на 2024 год увеличены на 16 388,1 млн рублей, или на 13,0 %, по сравнению с уточненными параметрами 2023 года, утвержденными Законом Мурманской области от 20.12.2022 № 2845-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 18.09.2023), сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в законопроект объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года;

- обеспечения достижения плановых результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и федеральных проектов;

- необходимости включения в законопроект объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных на федеральном и региональном уровнях, по поддержке граждан и отраслей экономики;

- уточнения объема принятых обязательств, в том числе с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации с 01.01.2024 фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, на темп прироста прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Мурманской области на 2024 год на 7,9 %;

- обеспечения расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2024 - 5,5 %, с 01.01.2025 - 4,0 %, с 01.01.2026 - 4,0 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях здравоохранения, образования (в том числе в сфере культуры) и социального обслуживания (за исключением расходов на предоставление бесплатного питания отдельным категориям обучающихся, расчет которых осуществляется в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами Мурманской области) с 01.01.2024 на 4,5 %, с 01.01.2025 на 4,0 %, с 01.01.2026 на 4,0 %;

- увеличения стипендиального фонда в областных учреждениях среднего профессионального образования с 01.01.2024 на 4,5 %, с 01.01.2025 на 4,0 %, с 01.01.2026 на 4,0 %;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов по проведению оздоровительной кампании детей с 01.06.2024 на 4,5 %;

- объема бюджетных ассигнований на компенсацию выпадающих доходов организациям, осуществляющим водоснабжение, водоотведение по установленным для населения тарифам, предусмотренных на 2024 год Законом Мурманской области от 20.12.2022 № 2845-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области, предусмотренных на 2024 год Законом Мурманской области от 20.12.2022 № 2845-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на 2025 и 2026 годы - на уровне объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области, предусмотренного на 2025 год Законом Мурманской области от 20.12.2022 № 2845-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- 100 % от объема бюджетных ассигнований на возмещение затрат (недополученных доходов) гарантирующим поставщикам электрической энергии, действующим на изолированных территориях и предоставляющим услугу электроснабжения, и на возмещение затрат (недополученных доходов) газоснабжающим организациям, поставляющим сжиженный газ для обеспечения коммунально-бытовых нужд населения по утвержденным розничным ценам, определенного на 2024 год исполнительным органом Мурманской области, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий Мурманской области и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

Учитывая, что базовым инструментом реализации целей государственной политики в различных сферах регулирования являются государственные программы Мурманской области, 95,7 % расходов областного бюджета на 2024 год сформировано в программном формате, соответственно все изменения по отраслям нашли отражение в государственных программах Мурманской области. Законопроект в части расходов сформирован на основе 15 государственных программ в соответствии с Перечнем государственных

программ Мурманской области, утвержденным распоряжением Правительства Мурманской области от 01.02.2013 № 30-РП (в редакции от 05.10.2022).

Областной бюджет в очередном году по-прежнему сохранит социальную направленность 84 478,2 млн рублей, или 59,2 % от общего объема расходов бюджета на 2024 год будут направлены на социальную политику, образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, культуру и кинематографию.

В 2024 году и плановом периоде законопроектом пересмотрено направление дополнительных ресурсов на развитие региона, в том числе за счет использования инструментов инфраструктурного меню. Так, в расходах бюджета отражены средства на реализацию инфраструктурного проекта «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения Апатиты – Кировск, км 2+688 – км 14+314», источником финансового обеспечения которого является бюджетный кредит из федерального бюджета. На эти цели в 2024 году планируется направить 5 000,0 млн рублей. Кроме того, значительный объем бюджетных ассигнований будет направлен на реализацию Плана приоритетных направлений развития.

Бюджетные назначения, предусмотренные на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, запланированы в размере 13 583,4 млн рублей с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников, а также инвестиционных проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

В расходах областного бюджета на 2024 год сформирован резерв в объеме 3 200,0 млн рублей в виде Резервного фонда Правительства Мурманской области.

Общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Мурманской области на 2024 год составляет 41 449,6 млн рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 4 022,6 млн рублей;
- за счет средств областного бюджета – 37 427,0 млн рублей.

Из них:

- дотации бюджетам муниципальных образований - 5 869,3 млн рублей;
- субсидии бюджетам муниципальных образований – 11 214,0 млн рублей;
- субвенции бюджетам муниципальных образований – 22 099,4 млн рублей;
- иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – 2 266,9 млн рублей.

Исходя из запланированных источников финансирования, государственный долг Мурманской области на 01.01.2025 ожидается в размере 42 120,2 млн рублей. Прогнозируемый объем государственного долга на 01.01.2026 составит 42 303,0 млн рублей, на 01.01.2027 – 40 728,7 млн рублей. Объем государственного внутреннего долга Мурманской области не превышает


общий годовой объем доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2024, 2025 и 2026 годы.

Законопроект предусматривает распределение расходов с учетом достижения национальных целей развития страны, плана мероприятий по приоритетным направлениям развития, безусловного исполнения всех принятых обязательств, реализации первоочередных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, и скорректирован исходя из текущей экономической ситуации на фоне продолжающегося санкционного давления со стороны недружественных государств.

Сформированный законопроект предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов, мер, предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, мероприятий государственных программ Мурманской области, являющихся инструментами реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе по достижению национальных целей развития в части, установленной для региона.

Общественная палата Мурманской области рекомендует Мурманской областной Думе принять к рассмотрению проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

**Председатель
Общественной палаты
Мурманской области**



Н.Ю. Рашева