

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
публичной независимой экспертизы
проекта закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2026 год и
на плановый период 2027 и 2028 годов»**

« 14 » ноября 2025 года

г. Мурманск

В целях оценки возможных финансовых последствий для областного бюджета и влияния на социально-экономические процессы в обществе, а также на основные характеристики областного бюджета Общественной палатой Мурманской области в соответствии с Законом Мурманской области от 06.07.2017 № 2159-01-ЗМО «Об общественной палате Мурманской области» (ред. от 27.04.2024) проведена публичная независимая экспертиза проекта закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - законопроект) основан на положениях:

- посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе от 29 февраля 2024 года;
- указов Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;
- Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645;
- основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно–тарифной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, разработанных Минфином России;
- основных направлений бюджетной, налоговой, долговой политики Мурманской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных Правительством Мурманской области;
- прогноза социально–экономического развития Мурманской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (в основе - базовый вариант прогноза);
- государственных программ Мурманской области и иных документов.

Безусловным приоритетом остается выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе по достижению национальных целей развития в части, установленной для региона, реализация мер, предусмотренных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе от 29 февраля 2024 года, а также обеспечение реализации Плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований и населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, в которых дислоцированы воинские

формирования, в составе Планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации и долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития Мурманской, Кировско-Апатитской и Мончегорской агломераций Мурманской области на период до 2035 года.

Законопроект ориентирован на обеспечение социальной и финансовой стабильности в Мурманской области, создание условий для устойчивого социально-экономического развития региона с учетом реализации Стратегического плана развития Мурманской области «НА СЕВЕРЕ – ЖИТЬ!».

Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете установлены статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые, применительно к бюджету Мурманской области, конкретизируются статьей 22 Закона Мурманской области от 11.12.2007 № 919-01-ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области».

Основные параметры областного бюджета составят:

- в части доходов 121 090,0 млн рублей на 2026 год, 117 923,3 млн рублей и 121 123,9 млн рублей на 2027 и 2028 годы соответственно;

- в части расходов 144 817,1 млн рублей на 2026 год, 125 693,5 млн рублей и 130 148,1 млн рублей на 2027 и 2028 годы соответственно;

бюджет на 2026 год запланирован с дефицитом в сумме 23 727,1 млн рублей, на 2027 год - с дефицитом в сумме 7 770,2 млн рублей и на 2028 год - с дефицитом в сумме 9 024,2 млн рублей. Дефицит бюджета полностью обеспечен источниками финансирования, с учетом послаблений, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации, дефицит в 2026, 2027, 2028 годах составит 15 %, 7 %, 7 % соответственно от налоговых и неналоговых доходов;

- верхний предел государственного долга Мурманской области на 01.01.2027 - 99 704,1 млн рублей, на 01.01.2028 года - 106 893,3 млн рублей, на 01.01.2029 - 110 528,8 (с учетом послаблений предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации - 86 512,5 млн рублей, 96 176,1 млн рублей, 100 793,7 млн рублей соответственно). Объем государственного внутреннего долга Мурманской области не превышает общий годовой объем доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Основные параметры проекта областного бюджета удовлетворяют требованиям, установленным бюджетным законодательством.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов областного бюджета в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов.

Следует отметить, что прогноз доходов на 2026-2028 годы формировался в условиях сохранения на протяжении всего прогнозного периода основного перечня ограничительных мер, принятых иностранными государствами в отношении России, и, вместе с тем, в условиях восстановления экономической

активности и ускоренной адаптации российской экономики к введенным ограничениям: эффективная перестройка производственно-логистических маршрутов, освоение новых рынков сбыта, замещение выпадающего импорта.

При расчете прогнозируемого объема доходов областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учитывались прогноз социально-экономического развития как в целом Российской Федерации, так и Мурманской области на соответствующий период, представленный Министерством развития Арктики и экономики Мурманской области, действующее законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и об иных обязательных платежах, а также планируемые изменения законодательства Российской Федерации Мурманской области, которые окажут влияние на доходы областного бюджета в 2026-2028 годах.

В структуре доходов областного бюджета объем налоговых и неналоговых поступлений составляет 101 300,7 млн рублей, безвозмездных поступлений – 19 789,3 млн рублей.

Расходы областного бюджета на 2026 год сформированы с учетом:

- необходимости безусловного включения в проект закона об областном бюджете объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в том числе от 29 февраля 2024 года;

- обеспечения достижения плановых результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

- обеспечения реализации Плана мероприятий по развитию жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры закрытых административно-территориальных образований и населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, в которых дислоцированы воинские формирования, на период 2024 - 2026 годов, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2024 № 962-р;

- обеспечения реализации мероприятия долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития Мурманской, Кировско-Апатитской и Мончегорской агломераций Мурманской области на период до 2035 года;

- сохранения достигнутых уровней заработной платы работников социальной сферы с учетом повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2026 года и с учетом оптимизации сети государственных областных учреждений;

- индексации социальных выплат с 1 июля 2026 года на 4 %;

- необходимости включения в проект закона об областном бюджете объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных на федеральном и региональном уровнях, по поддержке граждан и отраслей экономики;

- уточнения объема принятых обязательств, в том числе с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- обеспечения возмещения затрат и компенсации расходов ресурсоснабжающим организациям;

- завершения ранее начатых объектов капитального строительства, дополнение перечня объектов капитального строительства (объектов инфраструктуры) новыми с учетом софинансирования за счет средств федерального бюджета в форме межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов и средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Законопроект сформирован на основе 18 государственных программ, охватывающих основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов Мурманской области.

Областной бюджет в очередном году по-прежнему сохранит социальную направленность 81 284,4 млн рублей, или 56,1 % от общего объема расходов бюджета на 2026 год будут направлены на образование, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру, спорт и культуру.

Общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Мурманской области на 2026 год составляет 43 687,9 млн рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 9 923,7 млн рублей;
- за счет средств областного бюджета – 33 764,2 млн рублей.

Из них:

- дотации бюджетам муниципальных образований – 5 871,5 млн рублей;
- субсидии бюджетам муниципальных образований – 13 147,1 млн рублей;
- субвенции бюджетам муниципальных образований – 21 827,4 млн рублей;
- иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – 2 842,0 млн рублей.

Проект закона об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сформирован с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и направлен на обеспечение социальной и финансовой стабильности в регионе, создание условий для его устойчивого социально-экономического развития и достижения национальных целей развития.

Общественная палата Мурманской области рекомендует Мурманской областной Думе принять к рассмотрению проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

**Председатель Общественной палаты
Мурманской области**

Гашева

Н.Ю. Рашева