

# **ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ "О СОЦИАЛЬНОМ ОБСЛУЖИВАНИИ ГРАЖДАН В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ"**

### Статья 1

Внести в статью 7 Закона Мурманской области "О социальном обслуживании граждан в Мурманской области" от 19.12.2014 № 1818-01-ЗМО (с последующими изменениями) следующее изменение:

подпункт 1 пункта 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"предоставление транспорта и при необходимости сопровождение для перевозки к месту предоставления социальной услуги в полустационарной форме, если по состоянию здоровья получателю социальной услуги противопоказано пользование общественным транспортом;"

### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Губернатор  
Мурманской области

М.В.Ковтун

**Пояснительная записка  
к проекту закона Мурманской области  
"О внесении изменения в статью 7 Закона Мурманской области  
" О социальном обслуживании граждан в Мурманской области"**

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 7 закона Мурманской области Мурманской области от 19.12.2014 № 1818-01-ЗМО "О социальном обслуживании граждан в Мурманской области" в связи с выявленной в рамках прокурорского надзора за соблюдением прав инвалидов проблемой доступности учреждений социального обслуживания в Мурманской области.

В настоящее время в Мурманской области действует 20 поставщиков услуг в полустационарной форме и 12 – в стационарной форме обслуживания. Практически 90 % из них являются государственными областными учреждениями социального обслуживания населения. При этом, к примеру, из 16 государственных учреждений социального обслуживания, оказывающих услуги в полустационарной форме, специализированным автотранспортом оснащено лишь 6, все из которых задействованы для предоставления услуги «социальное такси». При этом услуга "социальное такси" согласно п. 1.3 Положения о её предоставлении, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 24.08.2015 № 370-ПП, не предусматривает такой маршрут следования, как учреждение, уполномоченное на предоставление социальных услуг гражданам. Кроме того, услуга "социальное такси" предполагает возмездный характер, что для лиц с низким уровнем дохода и ограничениями жизнедеятельности исключает возможность пользоваться ею ежедневно для проезда к месту оказания услуг в полустационарной форме, а проезд в общественном транспорте для них затруднен по состоянию здоровья.

Рынок негосударственных перевозок спецтранспортом лиц с ограниченными возможностями в Мурманской области также не развит.

На практике данная проблема приводит к отсутствию у инвалидов, использующих коляски, и иных лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата возможности систематически посещать центры социального обслуживания или негосударственных поставщиков для получения рекомендованных индивидуальной программой услуг в полустационарной форме.

В соответствии с п.9 ст.8 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» утверждение перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, обеспечение условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры и к предоставляемым в них услугам прямо отнесено к обязанностям органов государственной власти субъектов Российской Федерации статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

Включение в закон Мурманской области от 19.12.2014 № 1818-01-ЗМО "О социальном обслуживании граждан в Мурманской области" услуги по предоставлению специализированного транспорта для перевозки к месту получения социальной услуги в полустационарной форме является необходимой мерой ввиду отсутствия у инвалидов, имеющих право на бесплатное получение социальных услуг, возможности бесплатно добраться в учреждения социального обслуживания населения транспортом, адаптированным для перевозки людей с ограниченными возможностями.

Кроме того, включение данного вида услуги также расширит рынок услуг по перевозке инвалидов среди негосударственных поставщиков, что сегодня остро необходимо в Мурманской области для лиц с ограниченными возможностями, испытывающими трудности в передвижении.

Принятие закона Мурманской области "О внесении изменения в статью 7 закона Мурманской области "О социальном обслуживании граждан в Мурманской области"

повлечет дополнительные расходы из средств областного бюджета в объеме 56,5 млн.рублей на 2018 год и внесение изменений в ряд нормативных актов Мурманской области согласно прилагаемому перечню.

**Финансово-экономическое обоснование**  
**к проекту закона мурманской области "О внесении изменения в статью 7 Закона**  
**Мурманской области "О социальном обслуживании граждан в мурманской области"**

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 7 закона Мурманской области от 19.12.2014 № 1818-01-ЗМО "О социальном обслуживании граждан в Мурманской области" в целях дополнения перечня социально-бытовых услуг в полустационарной форме социального обслуживания, установленного п.п.1 пункта 1 ст. 7 закона, новым видом услуги "предоставление транспорта и при необходимости сопровождение для перевозки к месту предоставления социальной услуги в полустационарной форме, если по состоянию здоровья получателю социальной услуги противопоказано пользование общественным транспортом".

На территории Мурманской области действует 20 поставщиков услуг в полустационарной форме, из них 16 – государственные областные учреждения социального обслуживания населения, подведомственные Министерству социального развития Мурманской области.

Численность получателей социальных услуг в полустационарной форме бесплатно, предусмотренных ст. 10 Закона Мурманской области от 19.12.2014 № 1818-01-ЗМО «О социальном обслуживании граждан в Мурманской области», за 2017 год составила:

- несовершеннолетние дети – 591 чел.;
- дети-инвалиды – 288 чел.;
- участники и инвалиды Великой Отечественной войны – 6 чел.;
- вдовы участников и инвалидов Великой Отечественной войны – 16;
- граждане, имеющие среднедушевой доход, ниже или равный предельной величине среднедушевого дохода – 841 чел.

В целях обеспечения доставки получателей социальных услуг к месту оказания социальных услуг в полустационарной форме (в учреждения социального обслуживания населения) необходимо оснащение учреждений транспортом, адаптированным для перевозки людей с ограниченными физическими возможностями.

Специализированный транспорт (микроавтобусы) для перевозки инвалидов, оборудованный электроподъемником, креплениями под инвалидные коляски, поручнями в настоящее время имеется лишь в 6 из 16 подведомственных Министерству учреждений социального обслуживания населения, оказывающих социальные услуги в полустационарной форме (по 1 автомобилю в каждом учреждении). Приблизительная цена микроавтобуса, приспособленного для перевозки лиц с ограниченными физическими возможностями, составляет около 2,56 млн.рублей.

Таким образом, для оснащения спецтранспортом 10 государственных областных учреждений социального обслуживания населения потребуется 25,6 млн.рублей.

Кроме того, для оказания услуги необходимо учесть дополнительные расходы на содержание транспортного средства (расходы на ГСМ, ОСАГО, аренду гаража, автостоянку, медицинские осмотры водителей, налоги и т.п.), на оплату услуг персонала (водителя и сопровождающего лица), косвенные расходы, которые в общей сумме составляют 30,974 млн.рублей.

Таким образом, общий объем расходов областного бюджета, необходимый для обеспечения услуги по предоставлению транспорта и сопровождению в процессе перевозки к месту предоставления социальной услуги в полустационарной форме, составит порядка 56,574 млн. рублей.

**Расчет расходов на обеспечение доставки получателей социальных услуг к месту оказания социальных услуг**

Наименование показателя	Количество ед.	Стоимость, руб.	Объем расходов, тыс. руб.
Приобретение специализированного транспорта	10,00	2 560 000,00	25 600,00
Оплата труда водителя (исходя из уровня средней з/платы - 36167 руб)	16,00	565 073,21	9 041,17
Оплата труда сопровождающего (исходя из уровня средней з/платы - 41642 руб)	16,00	650 614,61	10 409,83
Прочие прямые расходы в расчете на 1 тыс. км пробега	200 000,00	27,38	5 476,00
Косвенные расходы		0,22	6 047,14
<b>Итого</b>			<b>56 574,15</b>

В случае принятия закона возможен положительный экономический эффект, связанный с поступлением в бюджет Мурманской области платы за предоставление нового вида услуги от получателей социальных услуг, не относящихся к категории, установленной ст. 10 Закона Мурманской области от 19.12.2014 № 1818-01-ЗМО «О социальном обслуживании граждан в Мурманской области».

**Перечень  
нормативных правовых актов Мурманской области, изменения которых потребует  
принятие закона Мурманской области "О внесении изменения в статью 7 Закона  
Мурманской области " О социальном обслуживании граждан в Мурманской области"**

Принятие закона Мурманской области "О внесении изменения в статью 7 закона Мурманской области "О социальном обслуживании граждан в Мурманской области" потребует внесения изменений в постановление Правительства Мурманской области:

Постановление Правительства Мурманской области от 04.09.2015 N 384-ПП "Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания и порядка предоставления срочных социальных услуг".