

Вносится депутатом
Мурманской областной Думы
В.В. Мищенко

ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

"ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ"

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) регулирует отдельные вопросы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Мурманской области (далее также - органы), государственных организаций Мурманской области (далее также - организации) с учетом особенностей, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных федеральным законом

Статья 2. Полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля

1. Общественные инспекции и группы общественного контроля осуществляют общественный контроль в целях содействия соблюдению законодательства Российской Федерации и законодательства Мурманской области, защиты прав и свобод человека и гражданина, учета общественных интересов в отдельных сферах общественных отношений во взаимодействии с органами государственной власти Мурманской области в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

2. Общественные инспекции создаются для осуществления общественного контроля в нескольких сферах общественных отношений.

Группы общественного контроля создаются для осуществления общественного контроля в одной сфере общественных отношений либо по одному вопросу общественного контроля.

Группы общественного контроля могут входить в состав общественной инспекции.

3. С инициативой создания общественных инспекций и групп общественного контроля вправе выступить:

- 1) Общественная палата Мурманской области;

2) органы государственной власти Мурманской области в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль;

3) граждане, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

4. Общественные инспекции и группы общественного контроля формируются в составе не менее пяти и не более пятнадцати человек на основании решения субъекта общественного контроля, в адрес которого поступило обращение с инициативой создания общественной инспекции или группы общественного контроля.

Порядок формирования и персональный состав общественной инспекции или группы общественного контроля определяется субъектом общественного контроля, принявшим решение о создании общественной инспекции или группы общественного контроля.

Члены общественной инспекции, группы общественного контроля осуществляют свою деятельность на общественных началах.

5. Субъект общественного контроля, принявший решение о создании общественной инспекции или группы общественного контроля, утверждает регламент деятельности общественной инспекции или группы общественного контроля.

6. Общественные инспекции и группы общественного контроля вправе:

1) направлять предложения субъектам общественного контроля с инициативой осуществления общественного контроля в формах, предусмотренных Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", настоящим законом, и участвовать на основании решения субъекта общественного контроля в его осуществлении;

2) участвовать в порядке, установленном субъектом общественного контроля, в подготовке итоговых документов по результатам общественного контроля;

3) разрабатывать и реализовывать планы проведения мероприятий по общественному контролю;

4) при осуществлении общественного контроля посещать органы и организации в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными законами, статьей 4 настоящего закона;

5) в случае выявления фактов нарушения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций направлять информацию субъектам общественного контроля, принявшим решение о создании общественной инспекции или группы общественного контроля;

6) пользоваться иными правами, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, областными законами и иными нормативными правовыми актами Мурманской области.

7. Общественные инспекции вправе выступать в качестве организатора общественного мониторинга, участвовать в его проведении, осуществлять подготовку итогового документа по результатам общественного мониторинга и его обнародование в соответствии с Федеральным законом "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

8. Общественные инспекции и группы общественного контроля обязаны:

1) соблюдать законодательство Российской Федерации об общественном контроле;

2) соблюдать установленные федеральными законами ограничения, связанные с деятельностью органов государственной власти Мурманской области и иных государственных органов Мурманской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области;

3) не создавать препятствий законной деятельности органов и организаций;

- 4) соблюдать конфиденциальность полученной в ходе осуществления общественного контроля информации, если ее распространение ограничено федеральными законами;
- 5) нести иные обязанности, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Мурманской области и иными нормативными правовыми актами Мурманской области.

Статья 3. Посещение субъектами общественного контроля органов и организаций

1. В случае, если при осуществлении общественного контроля необходимую информацию невозможно получить иным способом, кроме посещения соответствующих органов или организаций, субъект общественного контроля письменно уведомляет об этом соответствующий орган или организацию не менее чем за 10 рабочих дней до даты посещения.

2. В уведомлении о посещении субъектом общественного контроля органа или организации указываются дата и время посещения, цель посещения и персональный состав представителей субъекта общественного контроля, планирующих посещение данного органа или данной организации. Уведомление о посещении должно быть направлено в адрес органа или организации способом, позволяющим зафиксировать факт его получения органом или организацией.

Орган или организация, в отношении деятельности которых осуществляется общественный контроль, в течение пяти рабочих дней, следующих за днем получения уведомления о посещении, подтверждают дату и время посещения, известив об этом субъект общественного контроля способом, позволяющим зафиксировать факт извещения, указывают контактное лицо, а также обеспечивают представителям субъекта общественного контроля доступ в помещение данного органа или данной организации.

В случае если принятие представителей субъекта общественного контроля в указанные в уведомлении о посещении дату и (или) время невозможно, органы и организации обязаны согласовать с субъектом общественного контроля иные дату и (или) время посещения.

3. Если в органе или организации, за деятельностью которых осуществляется общественный контроль, действуют правила посещения, пропускной и (или) внутриобъектовый режимы, установленные в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Мурманской области либо локальными актами указанного органа или организации, посещение представителями субъекта общественного контроля данного органа или организации осуществляется согласно установленному режиму и (или) правилам посещения.

Статья 4. Участие общественных советов при Мурманской областной Думе и исполнительных органах государственной власти Мурманской области в осуществлении общественного контроля

1. Общественные советы при Мурманской областной Думе и исполнительных органах государственной власти Мурманской области (далее - общественные советы) в случае осуществления общественного контроля за деятельностью Мурманской областной Думы и исполнительных органов государственной власти Мурманской области, иными субъектами общественного контроля вправе принимать участие в мероприятиях по осуществлению общественного контроля в пределах своих полномочий.

2. Решение об участии в осуществлении общественного контроля принимается общественным советом в соответствии с положением об общественном совете.

3. Общественный совет вправе вносить предложения в итоговый документ о результатах общественного контроля, который подготавливается субъектом

общественного контроля.

4. В случае если субъект общественного контроля подготавливает итоговый документ без учета предложений общественного совета, то общественный совет вправе оформить особое мнение, которое является неотъемлемой частью итогового документа.

Статья 5. Организация и проведение общественной проверки

1. Общественная проверка проводится субъектом общественного контроля по его инициативе либо по инициативе лиц, указанных в части 2 статьи 20 Федерального закона, на основании принятого субъектом общественного контроля решения.

2. В случае проведения общественной проверки по инициативе лиц, указанных в части 2 статьи 20 Федерального закона, данная инициатива оформляется в виде предложения к субъекту общественного контроля, в котором указываются орган или организация, деятельность которых требует общественной проверки, предмет общественной проверки и примерный срок ее проведения.

Организатор общественной проверки в течение 15 рабочих дней со дня поступления предложения об инициативе проведения общественной проверки рассматривает его и принимает решение о проведении общественной проверки.

3. В решении о проведении общественной проверки указываются наименование органа или организации, в отношении которых будет проводиться общественная проверка, правовое основание проведения общественной проверки, предмет и цель общественной проверки, время, место и срок ее проведения, персональный состав лиц, уполномоченных на проведение общественной проверки, и порядок ее проведения.

4. Организатор общественной проверки вправе привлечь для ее проведения общественных инспекторов.

5. Решение о проведении общественной проверки в течение 10 рабочих дней со дня его принятия направляется руководителю проверяемого органа или организации и инициатору проведения общественной проверки.

6. Организатор общественной проверки в течение 10 рабочих дней после окончания проведения общественной проверки направляет итоговый документ (акт), подготовленный по результатам общественной проверки, руководителю органа или организации, в отношении которых проводилась общественная проверка, иным заинтересованным лицам и размещает его в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Статья 6. Проведение общественной экспертизы

1. Общественная экспертиза проводится субъектом общественного контроля по его инициативе либо по инициативе лиц, указанных в частях 3 и 4 статьи 22 Федерального закона, на основании принятого субъектом общественного контроля решения.

2. В случае проведения общественной экспертизы по инициативе лиц, указанных в частях 3 и 4 статьи 22 Федерального закона, данная инициатива оформляется в виде предложения к субъекту общественного контроля, в котором указываются акт, проект акта, решение, проект решения, документы и другие материалы, действие (бездействие) органа или организации, в отношении которых будет проводиться общественная экспертиза, а также примерный срок ее проведения.

Организатор проведения общественной экспертизы в течение 15 рабочих дней рассматривает предложения об инициативе проведения общественной экспертизы и принимает решение о проведении общественной экспертизы.

3. В решении о проведении общественной экспертизы указываются акт, проект акта, решение, проект решения, документы и другие материалы, действие (бездействие) органа или организации, в отношении которых будет проводиться общественная экспертиза, срок

и порядок ее проведения, персональный состав лиц, уполномоченных на проведение общественной экспертизы.

4. Решение о проведении общественной экспертизы в течение пяти рабочих дней со дня его принятия направляется руководителю органа или организации, акт или решение, действие (бездействие) которых является предметом общественной экспертизы, и инициатору проведения общественной экспертизы.

5. Организатор проведения общественной экспертизы в течение 10 рабочих дней после окончания проведения общественной экспертизы направляет итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, на рассмотрение в орган или организацию, акт или решение, действие (бездействие) которых являлось предметом общественной экспертизы, и обнародует его в соответствии с Федеральным законом, в том числе размещает в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

6. Особенности организации и порядка проведения общественной экспертизы Общественной палатой Мурманской области устанавливаются Законом Мурманской области "Об общественной палате Мурманской области".

Статья 7. Проведение общественного обсуждения

1. Организаторами проведения общественного обсуждения могут быть субъекты общественного контроля, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

2. Проведение общественного обсуждения осуществляется на основании решения организатора общественного обсуждения, в котором указываются общественно значимый вопрос либо проект решения органа (организации), в отношении которого будет проводиться общественное обсуждение, срок, порядок его проведения и определения результатов.

3. Организатор общественного обсуждения не менее чем за 10 рабочих дней до его начала обнародует информацию о вопросе, выносимом на общественное обсуждение, сроке, порядке его проведения и определения его результатов. При этом организатор обеспечивает всем участникам общественного обсуждения свободный доступ к имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся вопроса, выносимого на общественное обсуждение.

4. По результатам общественного обсуждения подготавливается итоговый документ (протокол), который направляется на рассмотрение в органы и организации и обнародуется в соответствии с Федеральным законом, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Мурманской области

М.В. КОВТУН

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Мурманской области
"Об отдельных вопросах организации и осуществления
общественного контроля в Мурманской области"

Осуществление общественного контроля регулируется Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативно правовыми актами.

Настоящий закон разработан в целях реализации Федерального закона, предусматривающего наличие правового регулирования законами субъектов Российской Федерации порядка организации и проведения общественной проверки, порядка проведения общественной экспертизы и общественных обсуждений, проводимых субъектами общественного контроля. Кроме того, в соответствии с указанным Федеральным законом законами субъектов Российской Федерации должны определяться полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля, порядок и случаи посещения органами общественного контроля соответствующих органов государственной власти, государственных организаций и иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Мурманской области
"Об отдельных вопросах организации и осуществления
общественного контроля в Мурманской области"

Принятие закона Мурманской области "Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Мурманской области" не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов Мурманской области, прекращения
действия, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие закона Мурманской области
"Об отдельных вопросах организации и осуществления
общественного контроля в Мурманской области"

Принятие закона Мурманской области "Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Мурманской области" не потребует прекращения действия, отмены, изменения или дополнения законов и иных нормативных правовых актов Мурманской области.