

# **ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **О РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОСНОВАХ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА" НА ТЕРРИТОРИИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2017 № 179-ФЗ "Об основах приграничного сотрудничества" (далее – Федеральный закон) определяет полномочия органов государственной власти Мурманской области в сфере приграничного сотрудничества, устанавливает порядок согласования соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Мурманской области с муниципальными образованиями сопредельных государств (далее – соглашение о приграничном сотрудничестве муниципального образования) и порядок регистрации данных соглашений.

**Статья 1.** Полномочия Мурманской областной Думы в сфере приграничного сотрудничества

К полномочиям Мурманской областной Думы в сфере приграничного сотрудничества в Мурманской области относятся:

- 1) осуществление законодательного регулирования в сфере приграничного сотрудничества в Мурманской области;
- 2) осуществление контроля за соблюдением законов в сфере приграничного сотрудничества в Мурманской области;
- 3) иные полномочия в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом, иными федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, иными законами Мурманской области.

**Статья 2.** Полномочия Правительства Мурманской области в сфере приграничного сотрудничества

К полномочиям Правительства Мурманской области в сфере приграничного сотрудничества относятся:

- 1) представление интересов Мурманской области в сфере приграничного сотрудничества в отношениях с регионами сопредельных государств и международными организациями в пределах своих полномочий;
- 2) определение исполнительного органа государственной власти Мурманской области, уполномоченного в сфере приграничного сотрудничества (далее – уполномоченный орган);
- 3) согласование проектов соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований;

4) проведение встреч, консультаций и иных мероприятий с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти сопредельных государств;

5) заключение соглашений о приграничном сотрудничестве с государственно-территориальными, административно-территориальными образованиями сопредельных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти сопредельных государств;

6) создание организаций приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации создание органов приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности;

7) участие в деятельности международных организаций в сфере приграничного сотрудничества в рамках органов, созданных специально для этой цели;

8) участие в разработке и реализации международных программ приграничного сотрудничества, проектов международных программ приграничного сотрудничества;

9) информирование ежегодно до 1 февраля федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере приграничного сотрудничества (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти), в установленном им порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Мурманской области и муниципальных образований Мурманской области с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств по вопросам приграничного сотрудничества и о результатах осуществления таких связей;

10) предоставление ежегодно до 1 февраля в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти сформированного уполномоченным органом перечня соглашений о приграничном сотрудничестве Мурманской области, в том числе соглашений, утративших силу;

11) предоставление ежегодно до 1 февраля в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти сформированного уполномоченным органом перечня соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований, в том числе соглашений, утративших силу;

12) определение порядка формирования уполномоченным органом перечня соглашений о приграничном сотрудничестве Мурманской области;

13) определение порядка формирования муниципальными образованиями Мурманской области перечней соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований;

14) иные полномочия в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом, иными федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, иными законами Мурманской области.

Статья 3. Полномочия иных исполнительных органов государственной власти Мурманской области в сфере приграничного сотрудничества

1. К полномочиям уполномоченного органа в сфере приграничного сотрудничества относятся:

1) оказание содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и исполнительным органам государственной власти Мурманской области и координация деятельности указанных органов в сфере приграничного сотрудничества;

2) проведение встреч, консультаций и иных мероприятий с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти сопредельных государств;

3) заключение в рамках своей компетенции, определенной Правительством

Мурманской области, соглашений о приграничном сотрудничестве с государственно-территориальными, административно-территориальными образованиями сопредельных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти сопредельных государств;

4) участие в деятельности международных организаций в сфере приграничного сотрудничества в рамках органов, созданных специально для этой цели;

5) участие в разработке и реализации международных программ приграничного сотрудничества, проектов международных программ приграничного сотрудничества;

6) согласование проектов документов международного характера о приграничном сотрудничестве исполнительных органов государственной власти Мурманской области;

7) формирование перечня соглашений о приграничном сотрудничестве Мурманской области и перечня соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований;

8) сбор информации об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Мурманской области и муниципальных образований Мурманской области с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств по вопросам приграничного сотрудничества и о результатах осуществления таких связей в порядке, определяемом уполномоченным органом;

9) иные полномочия в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом, иными федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, иными законами Мурманской области и нормативными правовыми актами Правительства Мурманской области.

2. Иные исполнительные органы государственной власти Мурманской области осуществляют полномочия в сфере приграничного сотрудничества в пределах компетенции, определенной Правительством Мурманской области.

Статья 4. Порядок согласования соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований

1. До заключения соглашения о приграничном сотрудничестве муниципального образования проект соглашения о приграничном сотрудничестве муниципального образования (далее – проект соглашения) представляется соответствующим органом местного самоуправления в уполномоченный орган.

2. В течение 20 рабочих дней со дня поступления проекта соглашения уполномоченный орган рассматривает проект соглашения и готовит предложения Правительству Мурманской области о согласовании заключения соглашения о приграничном сотрудничестве муниципального образования либо информирует о наличии замечаний и (или) предложений к проекту соглашения.

3. Согласование заключения соглашения о приграничном сотрудничестве оформляется распоряжением Правительства Мурманской области. Распоряжение направляется в соответствующий орган местного самоуправления не позднее рабочего дня, следующего за днем его издания Правительством Мурманской области.

4. В случае возникновения разногласий между Правительством Мурманской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в отношении проекта соглашения применяются согласительные процедуры в порядке, определяемом Правительством Мурманской области.

5. В случае внесения изменений в проект соглашения после согласования Правительством Мурманской области заключения соглашения о приграничном сотрудничестве муниципального образования проект соглашения подлежит повторному рассмотрению в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

Статья 5. Порядок регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований

1. Подлинник подписанного соглашения о приграничном сотрудничестве

муниципального образования со всеми приложениями к нему и две копии этих документов, заверенные руководителем соответствующего органа местного самоуправления или уполномоченным им лицом, представляются для регистрации в уполномоченный орган не позднее 10 рабочих дней со дня подписания данного соглашения. Регистрация осуществляется путем присвоения соглашению о приграничном сотрудничестве муниципального образования номера с указанием даты в порядке, определенном уполномоченным органом.

2. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня поступления соглашения о приграничном сотрудничестве муниципального образования регистрирует данное соглашение и направляет его в соответствующий орган местного самоуправления.

#### Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Мурманской области

М.В.Ковтун

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Мурманской области "О реализации отдельных положений**  
**Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества" на территории**  
**Мурманской области"**

Проектом закона Мурманской области "О реализации отдельных положений Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества" на территории Мурманской области" (далее – законопроект) в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2017 № 179-ФЗ "Об основах приграничного сотрудничества" (далее – Федеральный закон) предлагается определить полномочия органов государственной власти Мурманской области в сфере приграничного сотрудничества, установить порядок согласования соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Мурманской области с муниципальными образованиями сопредельных государств (далее – соглашение о приграничном сотрудничестве муниципального образования) и порядок регистрации данных соглашений.

Законопроектом, в частности, предлагается:

1. К полномочиям Мурманской областной Думы в сфере приграничного сотрудничества отнести:

- 1) осуществление законодательного регулирования в сфере приграничного сотрудничества в Мурманской области;
- 2) осуществление контроля за соблюдением законов в сфере приграничного сотрудничества в Мурманской области;
- 3) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

2. К полномочиям Правительства Мурманской области в сфере приграничного сотрудничества отнести:

- 1) представление интересов Мурманской области в сфере приграничного сотрудничества в отношениях с регионами сопредельных государств и международными организациями в пределах своих полномочий;
- 2) определение исполнительного органа государственной власти Мурманской области, уполномоченного в сфере приграничного сотрудничества (далее – уполномоченный орган);
- 3) согласование проектов соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований;
- 4) проведение встреч, консультаций и иных мероприятий с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти сопредельных государств;
- 5) заключение соглашений о приграничном сотрудничестве с государственно-территориальными, административно-территориальными образованиями сопредельных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти сопредельных государств;
- 6) создание организаций приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации создание органов приграничного сотрудничества и (или) участие в их деятельности;
- 7) участие в деятельности международных организаций в сфере приграничного сотрудничества в рамках органов, созданных специально для этой цели;
- 8) участие в разработке и реализации международных программ приграничного сотрудничества, проектов международных программ приграничного сотрудничества;
- 9) информирование ежегодно до 1 февраля федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере приграничного сотрудничества (далее – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти), в установленном им порядке об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Мурманской области и муниципальных образований Мурманской области с субъектами приграничного сотрудничества

сопредельных государств по вопросам приграничного сотрудничества и о результатах осуществления таких связей;

10) предоставление ежегодно до 1 февраля в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти сформированного уполномоченным органом перечня соглашений о приграничном сотрудничестве Мурманской области, в том числе соглашений, утративших силу;

11) предоставление ежегодно до 1 февраля в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти сформированного уполномоченным органом перечня соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований, в том числе соглашений, утративших силу;

12) определение порядка формирования уполномоченным органом перечня соглашений о приграничном сотрудничестве Мурманской области;

13) определение порядка формирования муниципальными образованиями Мурманской области перечней соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований;

14) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

3. К полномочиям уполномоченного органа в сфере приграничного сотрудничества отнести:

1) оказание содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области и исполнительным органам государственной власти Мурманской области и координация деятельности указанных органов в сфере приграничного сотрудничества;

2) проведение встреч, консультаций и иных мероприятий с представителями государственно-территориальных, административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти сопредельных государств;

3) заключение в рамках своей компетенции, определенной Правительством Мурманской области, соглашений о приграничном сотрудничестве с государственно-территориальными, административно-территориальными образованиями сопредельных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти сопредельных государств;

4) участие в деятельности международных организаций в сфере приграничного сотрудничества в рамках органов, созданных специально для этой цели;

5) участие в разработке и реализации международных программ приграничного сотрудничества, проектов международных программ приграничного сотрудничества;

6) согласование проектов документов международного характера о приграничном сотрудничестве исполнительных органов государственной власти Мурманской области;

7) формирование перечня соглашений о приграничном сотрудничестве Мурманской области и перечня соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований;

8) сбор информации об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Мурманской области и муниципальных образований Мурманской области с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств по вопросам приграничного сотрудничества и о результатах осуществления таких связей в порядке, определяемом уполномоченным органом;

9) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

4. Установить, что иные исполнительные органы государственной власти Мурманской области осуществляют полномочия в сфере приграничного сотрудничества в пределах компетенции, определенной Правительством Мурманской области.

В Мурманской области в целях создания благоприятных условий для развития международных и внешнеэкономических связей действует подпрограмма "Развитие внешнеэкономических связей, туризма и торговой деятельности в регионе" государственной программы Мурманской области "Развитие экономического потенциала и формирование

благоприятного предпринимательского климата", утвержденная постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 557-ПП.

Функции по обеспечению международных и внешнеэкономических связей и фактически приграничного сотрудничества (в качестве уполномоченного исполнительного органа государственной власти) обеспечиваются Министерством экономического развития Мурманской области в рамках доведенных бюджетных лимитов по мероприятиям соответствующей Государственной программы.

Таким образом, реализация полномочий в сфере приграничного сотрудничества на территории Мурманской области в настоящее время осуществляется Правительством Мурманской области, Министерством экономического развития Мурманской области и иными исполнительными органами государственной власти в рамках основной деятельности и запланированного финансирования.

Принимая во внимание, что законопроект не содержит норм, устанавливающих новые, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Мурманской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Мурманской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведение процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении данного законопроекта не требуется.

Реализация закона Мурманской области "О реализации отдельных положений Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества" на территории Мурманской области" не потребует дополнительных расходов из средств областного бюджета.

## ПЕРЕЧЕНЬ

### **нормативных правовых актов Мурманской области, принятия, изменения, признания утратившими силу которых потребует принятие закона Мурманской области "О реализации отдельных положений Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества" на территории Мурманской области"**

Принятие закона Мурманской области "О реализации отдельных положений Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества" на территории Мурманской области" потребует:

1. Принятия следующих постановлений Правительства Мурманской области:
  - 1) о порядке информирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере приграничного сотрудничества об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Мурманской области и муниципальных образований Мурманской области с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств по вопросам приграничного сотрудничества и о результатах осуществления таких связей;
  - 2) о порядке формирования исполнительным органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным в сфере приграничного сотрудничества, перечня соглашений о приграничном сотрудничестве Мурманской области;
  - 3) о порядке формирования муниципальными образованиями Мурманской области перечней соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Мурманской области с муниципальными образованиями сопредельных государств;
  - 4) о порядке применения согласительных процедур в случае возникновения разногласий между Правительством Мурманской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области в отношении проекта соглашения о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Мурманской области с муниципальными образованиями сопредельных государств.
2. Внесения изменений в следующие постановления Правительства Мурманской области:
  - от 12.08.2009 № 381-ПП "Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития Мурманской области";
  - от 08.06.2016 № 275-ПП "Об утверждении Положения о порядке осуществления международных и внешнеэкономических связей исполнительными органами государственной власти Мурманской области";
  - об утверждении положений об исполнительных органах государственной власти Мурманской области, также участвующих в приграничном сотрудничестве.
3. Принятия исполнительным органом государственной власти Мурманской области, уполномоченным в сфере приграничного сотрудничества, следующих нормативных правовых актов:
  - 1) о порядке сбора информации об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Мурманской области и муниципальных образований Мурманской области с субъектами приграничного сотрудничества сопредельных государств по вопросам приграничного сотрудничества и о результатах осуществления таких связей;
  - 2) о порядке присвоения соглашению о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Мурманской области с муниципальными образованиями сопредельных государств номера и даты при его регистрации.