

**ОБЩЕСТВЕННАЯ
ПАЛАТА
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Полярные Зори, д. 46а, каб. 103,
г. Мурманск, 183025

т./ф. (815-2) 42-60-08, 44-07-47

E-mail: opmo@gov-murman.ru,

от 17.11.2022 № 147 – НР

на №02-02/3105-МС от 14.11.2022

**Министерство финансов
Мурманской области**

*О направлении заключения
экспертизы законопроекта*

Общественная палата Мурманской области направляет заключение публичной независимой экспертизы проекта закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение : на 7 л.в 1 экз.

Председатель



Н.Ю. Рашева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
публичной независимой экспертизы
проекта закона Мурманской области
«Об областном бюджете на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов»

« 17 » ноября 2022 года

г. Мурманск

В целях оценки возможных финансовых последствий для областного бюджета и влияния на социально-экономические процессы в обществе, а также на основные характеристики областного бюджета Общественной палатой Мурманской области в соответствии с Законом Мурманской области от 06.07.2017 № 2159-01-ЗМО «Об общественной палате Мурманской области» (ред. от 30.05.2022) проведена публичная независимая экспертиза проекта закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - законопроект) основан на положениях:

– Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года;

– указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474 (далее – указы);

– указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 в части необходимости сохранения достигнутых целевых показателей оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания;

– Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах;

– основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, разработанных Минфином России;

– основных направлений бюджетной, налоговой, долговой политики Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных Правительством Мурманской области;

– программы оздоровления государственных финансов Мурманской области на 2019–2024 годы;

– государственных программ Мурманской области (далее – государственные программы, сокращенно – ГП) и иных документов государственного стратегического планирования;

- прогноза социально–экономического развития Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (в основу законопроекта взят базовый вариант прогноза, который предусматривает структурное замедление темпов роста экономики в среднесрочной перспективе с учетом действия санкционных ограничений, переориентации экспортных рынков, ограничения возможности переориентации поставок, необходимости перестройки производственно-логистических цепочек, а также адаптации экономики к новым внутренним и внешним факторам);
- бюджетного прогноза Мурманской области на долгосрочный период до 2035 года.

Законопроект направлен на обеспечение социальной и финансовой стабильности в Мурманской области, создание условий для устойчивого социально–экономического развития региона в соответствии с национальными целями развития страны в части, установленной для региона, и сформирован с учетом реализации Плана мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области до 2024 года и на период до 2030 года (далее – План приоритетных направлений развития), и Плана первоочередных действий для обеспечения устойчивого социально–экономического развития Мурманской области.

С учетом разработанного на федеральном уровне комплекса мер, направленных на опережающее развитие инфраструктуры субъектов Российской Федерации, в законопроекте предусмотрено использование механизмов инфраструктурного меню путем привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и реструктуризации бюджетных кредитов в целях инфраструктурной поддержки реализации новых инвестиционных проектов.

Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете установлены статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которые, применительно к бюджету Мурманской области, конкретизируются статьей 22 Закона Мурманской области от 11.12.2007 № 919–01–ЗМО «О бюджетном процессе в Мурманской области».

Основные параметры областного бюджета составят:

- в части доходов 106 857,9 млн рублей на 2023 год, 109 032,5 и 108 184,6 млн рублей на 2024 и 2025 годы соответственно;
- в части расходов 118 677,7 млн рублей на 2023 год, 119 524,5 и 108 272,8 млн рублей на 2024 и 2025 годы соответственно;
- бюджет на 2023 год запланирован с дефицитом в сумме 11 819,8 млн рублей, на 2024 и 2025 годы - с дефицитом в

сумме 10 491,9 и 88,3 млн рублей соответственно. Дефицит бюджета полностью обеспечен источниками финансирования.

Основные параметры областного бюджета удовлетворяют требованиям бюджетного законодательства и условиям соглашений с Минфином России в части ограничения размера дефицита, долговых обязательств.

Общий объем доходов областного бюджета в 2023 году в целом увеличится на 2 304,2 млн рублей по сравнению с утвержденным объемом на текущий год.

на 2 783,0 млн рублей увеличился объем налоговых и неналоговых доходов, что обусловлено в основном увеличением прогнозных поступлений по налогу на доходы физических лиц (+ 1 741,0 млн рублей), по налогу на имущество организаций (+ 1 166,3 млн рублей) и по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами (+ 1 368,4 млн рублей).

С учетом показателей деятельности ведущих предприятий региона на 2023 – 2025 годы, тенденций их развития (структурные изменения, изменение физических объемов добычи и производства, потребительские факторы, внешнеэкономическая конъюнктура), и политики холдингов, в состав которых входят крупные налогоплательщики региона, в условиях макроэкономической и геополитической неопределенности с высокими рисками для экономики, связанными со сложными геополитическими перспективами, а также с учетом предоставления стимулирующих налоговых льгот, включая налоговые преференции предприятиям, реализующим инвестиционные проекты на территории Мурманской области, поступление налога на прибыль организаций в 2023 году прогнозируется в объеме 42 752,9 млн рублей со снижением к утвержденным назначениям 2022 года на 6 % (2 731,1 млн рублей);

На 1 159,2 млн рублей уменьшится объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета, что соответствует объемам межбюджетных трансфертов, распределенных Мурманской области проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», а также и принятыми нормативно-правовыми актами, определяющими объемы поступлений в 2023-2025 годах. На 680,4 млн рублей увеличился объем безвозмездных поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

При расчете прогнозируемого объема доходов областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учитывались прогноз социально-экономического развития как в целом Российской Федерации, так и Мурманской области на соответствующий период, представленный Министерством развития Арктики и экономики Мурманской области, действующее законодательство о налогах и сборах и об иных обязательных платежах, а также планируемые изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

Федерации и Мурманской области, которые окажут влияние на доходы областного бюджета в 2023-2025 годах.

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов составлен, исходя из оценки поступления налогов, сборов и платежей в 2022 году с применением индексов-дефляторов на продукцию крупнейших предприятий региона и индексов потребительских цен.

Расходы областного бюджета на 2023 год уменьшены на 18 454,1 млн рублей, или на 13,5 %, по сравнению с уточненными параметрами 2022 года, утвержденными Законом Мурманской области от 16.12.2021 № 2712-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (от 30.05.2022), сформированы с учетом:

- обеспечения достижения плановых результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и федеральных проектов;

- необходимости включения в проект закона объемов бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мер, предусмотренных на федеральном и региональном уровнях по поддержке граждан и отраслей экономики;

- уточнения объема принятых обязательств, в том числе с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- ежегодной индексации текущих расходов на оплату коммунальных услуг в соответствии с прогнозными среднегодовыми показателями инфляции на услуги жилищно-коммунального хозяйства;

- увеличения бюджетных ассигнований на индексацию расходов по проведению оздоровительной кампании детей, расходов стипендиального фонда в областных учреждениях среднего профессионального образования исходя из прогнозного уровня инфляции;

- увеличения бюджетных ассигнований на обеспечение бесплатным питанием в учреждениях здравоохранения, социального обслуживания, образования исходя из прогнозного уровня инфляции, за исключением расходов на предоставление бесплатного питания отдельным категориям обучающихся, расчет которых осуществлялся в соответствии с отдельными нормативными правовыми актами Мурманской области;

- объема бюджетных ассигнований на компенсацию выпадающих доходов организациям, осуществляющим водоснабжение, водоотведение по установленным для населения тарифам, предусмотренных на 2023 год

Законом Мурманской области от 16.12.2021 № 2712-01-ЗМО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- 50 % от объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат организациям в связи с производством (реализацией) тепловой энергии потребителям по регулируемым тарифам на территории Мурманской области, определенного на 2023 год исполнительным органом Мурманской области, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий Мурманской области и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области;

- 100 % от объема бюджетных ассигнований на возмещение затрат (недополученных доходов) гарантирующим поставщикам электрической энергии, действующим на изолированных территориях и предоставляющим услугу электроснабжения и на возмещение затрат (недополученных доходов) газоснабжающим организациям, поставляющим сжиженный газ для обеспечения коммунально-бытовых нужд населения по утвержденным розничным ценам, определенного на 2023 год исполнительным органом Мурманской области, осуществляющим функции по реализации государственных полномочий Мурманской области и нормативно-правовому регулированию в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на территории Мурманской области.

Учитывая, что базовым инструментом реализации целей государственной политики в различных сферах регулирования являются государственные программы Мурманской области, 97,6 % расходов областного бюджета на 2023 год сформировано в программном формате, соответственно все изменения по отраслям нашли отражение в государственных программах. Законопроект в части расходов сформирован на основе 15 государственных программ в соответствии с Перечнем государственных программ Мурманской области, утвержденным распоряжением Правительства Мурманской области от 01.02.2013 № 30-РП (в редакции от 05.10.2022).

Областной бюджет в очередном году по-прежнему сохранит социальную направленность 69 861,1 млн рублей, или 58,9 % от общего объема расходов бюджета на 2023 год будут направлены на социальную политику, образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, культуру и кинематографию.

Вместе с тем в 2023 году и плановом периоде законопроектом пересмотрено направление дополнительных ресурсов на развитие региона, в том числе за счет использования инструментов инфраструктурного меню. Так, в расходах бюджета отражены средства на реализацию инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. На эти цели в 2023 году планируется направить 3 214,8 млн рублей. Кроме того, значительный объем бюджетных

ассигнований будет направлен на реализацию Плана приоритетных направлений развития.

Бюджетные назначения, предусмотренные на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной и муниципальной собственности запланированы в размере 10 019,6 млн рублей с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов, проектов, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников, а также инвестиционных проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

В расходах областного бюджета на 2023 год сформирован резерв в объеме 2 000,0 млн рублей в виде Резервного фонда Правительства Мурманской области.

Общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Мурманской области на 2023 год составляет 38 287,7 млн рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета - 4 904,4 млн рублей;
- за счет средств областного бюджета – 33 383,3 млн рублей.

Из них:

- дотации бюджетам муниципальных образований - 5 559,1 млн рублей;
- субсидии бюджетам муниципальных образований – 12 815,3 млн рублей;
- субвенции бюджетам муниципальных образований – 18 394,2 млн рублей;
- иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – 1 519,1 млн рублей.

Исходя из запланированных источников финансирования, государственный долг Мурманской области на 01.01.2024 ожидается в размере 32 988,1 млн рублей. Прогнозируемый объем государственного долга на 01.01.2025 составит 41 281,9 млн рублей, на 01.01.2026 – 40 847,2 млн рублей. Объем государственного внутреннего долга Мурманской области не превышает общий годовой объем доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2023, 2024 и 2025 годы.

Законопроект предусматривает распределение расходов с учетом достижения национальных целей развития страны, плана приоритетных направлений развития и безусловного исполнения всех принятых обязательств, реализации первоочередных задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, и скорректирован исходя из текущей экономической ситуации на фоне изменения геополитической обстановки в мире.

Сформированный проект областного бюджета на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов предполагает направление в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов, мер,

предусмотренных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, мероприятий государственных программ Мурманской области, являющихся инструментами реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе по достижению национальных целей развития в части, установленной для региона.

Общественная палата Мурманской области рекомендует Мурманской областной Думе принять к рассмотрению проект закона Мурманской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

**Председатель Общественной палаты
Мурманской области**



Н.Ю. Рашева